

## Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelma

KH 18.11.2024 § 383

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

*Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.*

*Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja - suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.*

*Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaisissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidystä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.*

*Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarvot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja - suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.*

*Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.*

*Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.*

Kuntataloutta on viime vuosina leimannut poikkeuksellisen suuri epävarmuus. Koronapandemia ja Venäjän käynnistämä sota Ukrainaa vastaan ovat vaikuttaneet voimakkaasti kuntien ja kuntalaisten arkeen. Suomen talouden heikko kehitys, julkisen talouden sopeutustarpeet sekä väestörakenteen muutos tuovat vaikeuskerrointa kuntien toimintaan. Syntyvyyden lasku haastaa paitsi väestöään menettävien myös kasvavien kuntien palveluiden järjestämistä. Sosiaali- ja terveyspalveluiden uudistus merkitsi historiallisen suurta uudistusta, jonka vaikutukset ovat realisoituneet vähitellen kuntien talouteen.

Epävarmuuden ja muutosten keskellä lähtökohdat talousarviovuoteen 2025 ovat olleet myös Joensuun näkökulmasta haastavat. Hyvinvointialueiden perustamisen myötä kaupungin talouden tilanne muuttui varsin voimakkaasti siirryttäessä vuoteen 2024. Verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuminen sote-uudistuksen jälkeiselle pysyvälle tasolle merkitsi mittavaa – noin 20 milj. euron – sopeutustarvetta kaupungin toimintaan. Laajan ja osallistavan valmistelun myötä valmistuneet talouden sopeutuksen linjaukset hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa kesäkuussa 2024. Linjaukset ohjaavat talouden sopeutusta, mutta myös vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman laadintaa.

Kaupunginvaltuuston hyväksymien talouden linjausten kokonaisuus sisältää palveluverkkoa, taksoja, maksuja ja avustuksia, palveluiden järjestämistä sekä palveluiden sisältöä, laatua ja laajuutta koskevat linjaukset. Lisäksi linjaukset ohjaavat omaisuuden hallintaa ja omistajaohjausta, investointitasoa sekä verotusta. Toimenpiteet konkretisoituvat talousarviossa ja taloussuunnitelmassa.

Kaupunginjohtajan esitys vuoden 2025 talousarviosta on 2,4 milj. euroa alijäämäinen. Valtuuston talouden sopeutusta koskevien linjausten myötä talousarvio sisältää lähes 4 milj. euroa pysyviä rakenteellisia sopeutustoimia, jotka pannaan toimeen vuonna 2025. Lisäksi talousarvio sisältää noin 4 miljoonaa euroa kertaluontoisia toimenpiteitä. Tänä vuonna toteutetut muutokset huomioiden sopeutustoimien kokonaismäärä vuoden 2025 talousarviossa on lähes 10 milj. euroa. Kunnallisveroprosentin muutoksen vaikutus tuloihin on noin 3 milj. euroa. Ilman sopeutustoimia ja tuloperusteiden muutosta vuoden 2025 talousarvio olisi noin 15 milj. euroa alijäämäinen.

Kaupungin verotuloprosentti vuodelle 2025 on 8,10 % (vuonna 2024 se on ollut 7,90 %). Kiinteistöverot säilyvät ennallaan. Verotulot kasvavat maltillisen veronkorotuksen sekä muiden muutosten myötä noin 8 milj. euroa (4,8 %).

Valtionosuudet kasvavat 11 milj. eurolla. Valtionosuuksien arvio vuodelle 2025 on 51 milj. euroa. TE-palveluiden muutoksen vaikutus valtionosuuksien määrään on 14 milj. euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia arvioidaan kertyvän kokonaisuutena 222 milj. euroa, kun vuonna 202 määrä on 203 milj. euroa.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2025 ovat 189 milj. euroa. Nettomenot kasvavat noin 14 milj. euroa erityisesti TE-palveluiden muutoksen myötä.

Talousarvio ja -suunnitelmakauden investointitaso on hieman viime vuosia pienempi, mutta edelleen varsin korkea. Vuosina 2025–2027 investoidaan yhteensä 113 milj. eurolla. Toimitilahankkeisiin kohdennetaan tästä yhteensä 37 milj. euroa. Suurimmat hankkeet ovat Hammaslahden uusi alakoulu, kaupungintalon muutos museoksi, taidemuseon peruskorjaus sekä Mehtimäen alueen uusi huoltorakennus. Tulevien vuosien hankkeista vuoden 2025 aikana etenevät Naljakan uuden päiväkodin hankesuunnittelu ja Reijolan ja Niittylahden alueen kouluratkaisu sekä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnittelu.

Yhdyskuntatekniikan investointitaso säilyy vuoden 2024 tasolla. Talouden suhdannetilanteen myötä uudisrakentaminen on edelleen melko maltillista, mikä mahdollistaa vuoden 2025 aikana keskittymisen aiempaa enemmän peruskorjaukseen. Yhdyskuntatekniikan investointimenot ovat vuonna 2024 yhteensä 11 milj. euroa, josta uudisrakentamista tukeviin investointeihin kohdennetaan 2,9 miljoonaa euroa ja peruskorjauksiin 7,5 milj. euroa. Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeisiin kohdennetaan 1,2 milj. euroa. Lisäksi yhdyskuntatekniikan investointimenoihin kohdistuu hulevesiverkoston siirto Joensuun Vesi -liikelaitokselta peruskaupungin puolelle.

Vuonna 2025 selvitetään malli musiikki- ja kulttuuritalon toteutukseen. Tavoitteena on löytää kilpailutuksen avulla malli, jossa huomioidaan kaupungin omat käyttötarpeet sekä kaupungissa toimivien kulttuuritoimijoiden toiminta, mutta jossa kaupunki ei toimi tilan omistajana.

Kaupungin lainakanta on vuonna 2025 runsas 270 milj. euroa. Ensi vuonna lainaa on asukasta kohden 3 478 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä on ensi vuonna noin 5 200 euroa asukasta kohden. Korkomenojen määräksi on arvioitu 6,0 milj. euroa.

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

## **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Jere Penttilä piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen luettiin vuoden 2025 talousarviokirjaa sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 2.12.2024:

- Sivu 15 taulukko muut toimenpiteet vuosille 2025-2027, lisätään tilakeskusta koskevaan toimenpiteeseen sanan purkamisen jälkeen ”/myynti”.
- Sivu 16 taulukko muut toimenpiteet vuosille 2025-2027, tehdään arvio siitä, että paljonko päästöjen mahdollinen hyvittäminen tulee maksamaan vuonna 2027. Lisäksi varmistetaan, että toimenpiteet kohdistuvat Joensuun alueelle.
- Sivu 18 avataan, mitä tarkoittaa taulukossa Opiskelija-asunnot Elli Oy:n kohdalla oleva termi RTS 3 luokka.
- Sivu 30 tarkennetaan sivuilla 89-90, mitä tarkoittaa kohdan 2. palveluverkko kolmannen kappaleen viimeinen lause.
- Sivu 33 selvitetään, mitä tarkoittaa Taitamo-toimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.
- Sivu 33 kohta 6. omaisuuden hallinta, omistajaohjaus, tarkennetaan kuudennen kappaleen lausetta ”Joensuu Vesi -liikelaitoksen osalta selvitetään kuntayhteistyön lisäämistä sekä mahdollisen yhtiöittämisen vaikutukset vuoden 2024 aikana” sivulla 131.
- Sivu 38 tarkennetaan ja selkeytetään musiikki- ja kulttuuritaloa koskevan kappaleen tekstiä.
- Tehdään suuntaa antava yhteenveto merkittävien maksujen ja taksojen korotuksista.
- Sivu 47 milloin on tulossa sisäisten vuokraperusteiden tarkastelu ja onko siitä merkintää toiminnallisissa tavoitteissa?
- Sivu 49 tarkennetaan työterveyshuoltopalveluja koskevaa kohtaa.
- Sivu 51 lisätään taulukkoon alaviite työllisyyspalvelujen ja työllisyysalueen osalta.
- Sivu 52 ensimmäinen kappale, mitkä ovat perusteet termin ”jengiytymisilmiö” käytölle?
- Sivu 66 selvitetään voidaanko taulukosta kasvatuksen, opetuksen ja opiskelun Joensuu muokata talousarvion 2025 prosentteja kohdassa syrjintää koulussa tai vapaa-ajalla kokevien nuorten %-osuus ikäluokasta.
- Sivu 66 selvitetään, milloin on tehty viimeisin opiskelijoiden mainetutkimus ja mikä on Joensuun sijoittuminen tutkimuksessa.
- Sivu 67 tarkistetaan taulukosta osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu tapahtumien lukumäärät ja kävijämäärät.
- Sivu 77 tarkennetaan Business Joensuu Oy:tä koskevaa tekstiosuutta koskien omistajarakennetta.
- Sivu 80 pyydetään selvitystä sivulle kirjatusta projektista, joka edistää työn ja vapaa-ajan lentomat kustusta.
- Sivu 90 korvataan toisen kappaleen toinen lause seuraavasti ” Uusi koulu valmistuu lukuvuoden 2025-2026 alkuun mennessä”.
- Sivu 94 pyydetään selvitystä viittomankielen tulkkauksesta.
- Sivu 96 viimeinen kappale, pyydetään selvitystä ammattiryhmistä.
- Sivu 100 selvennetään, mitä tarkoitetaan taulukon mittari ja tavoitetaso 2025 kirjauksella ”Tapahtumien lukumäärä 5 % enemmän peruspalveluissa”.
- Sivu 101 selvennetään, mitä tarkoitetaan taulukon mittari ja tavoitetaso 2025 kirjauksella ”Kulttuuritapahtumien tuottaminen ja sisältösuunnittelu”.
- Sivu 102 avataan sivun viimeistä kappaletta Kulttuurin unelmavuosi 2023-hankkeen osalta.
- Sivu 103 selvitetään taulukosta kohdasta lastenkulttuurikeskus järjestettyjen tapahtumien lukumäärä ja kohdasta orkesterin tapahtumat myytyjen lippujen lukumäärä.
- Sivu 123 selvitetään Itärata Oy:n maksuosuudet tulevina vuosina.
- Sivu 129 pyydetään selvitystä taulukon toimitilojen investointiohjelma 2025 ja investointisuunnitelma 2025-2027 pienistä hankkeista.

Anni Järvinen saapui kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

Seppo Eskelinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Pidettiin kokoustauot klo 10:15-10:25, 11:47-12:48, klo 14:03-14:16 ja klo 15:40-15:53.

Talusojohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, talouspäällikkö Tiina Eskelinen, markkinointijohtaja Markku Pyykkönen ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 02.12.2024 § 408

Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2027 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talusojohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2025 talousarvioon ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelmaan ja ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt muutokset/lisäykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen seuraavilla muutoksilla:

- poistetaan liitteestä sivua 15 koskeva kirjaus
- lisätään liitteessä sivua 38 koskevaan toisen kappaleen toiseen lauseeseen sanan "ei" jälkeen sana "lähtökohtaisesti"

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjahdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talousarvioon:

- sivu 13 lisätään taulukkoon uusi kohta "Pitäjäpalvelupisteestä"
- sivu 84 muutetaan taulukosta pitäjäpalvelupistemallia koskeva toiminnallinen tavoite 2025 seuraavaan muotoon: "Pitäjäpalvelupistemalli on kehitetty valtuuston linjausten mukaisesti ja sen toimivuutta arvioidaan ensimmäisen kolmen vuoden aikana osallisuus- ja vetovaltautakunnassa." Lisäksi muutetaan mittari ja tavoitetaso seuraavaan muotoon: "Pitäjäpalvelupistemalli on luotu pitäjittäin pitäjien erityistarpeet huomioiden ja asukkaita osallistaen. Käyttäjäkokeuksia on kartoitettu."
- sivu 94 muutetaan neljäs kappale seuraavaan muotoon: "Nuorisopalveluissa varaudutaan Tuupovaaran nuorisotilasta luopumiseen. Vuoden 2025 aikana toiminnot siirtyvät olemassa oleviin muihin tiloihin."
- sivu 94 lisätään kolmannen kappaleen jälkeen seuraava uusi kappale: "Oppimisen tuen uudistus astunee voimaan 1.8.2025. Uudistuksen kustannusvaikutusta ei voida arvioida ennen kuin laki on hyväksytty. Kustannuksiin varaudutaan tarvittaessa lisätalousarviossa."
- sivu 105-106 liikuntapalvelut, lisätään tekstiin, että luovutetaan seuraavista kohteista: Lykynlammen maja (jatkaa toimintaa talvikauden 2025 loppuun saakka, kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen myynnistä vuoden 2021

talousarvion yhteydessä), Utran ilma-aserata (irtisanomisajan puitteissa) ja Rantakylän ja Koveron luistelukentät. Lisäksi kulttuuri- ja liikuntalautakunta selvittää toimenpiteitä sopeutustoimenpiteiden saavuttamiseksi toukokuun 2025 loppuun mennessä.

- Sivu 126 lisätään satama- ja ulkopaikkaliikuntahankkeita koskevaan toiseen kappaleeseen seuraava lause: ”Mehtimäen tekonurmikentän valaistus uusitaan.”
- Sivu 130 lisätään toisen kappaleen loppuun seuraava lause: ”Hankesuunnitelma valmistuu vuonna 2025.”
- sivu 130 lisätään toisen kappaleen loppuun vielä uusi seuraava lause: ”Kaupungintalon ravintolan keittiön ja lasiterassin hankesuunnitelma valmistuu alkuvuodesta 2025.”
- Sivu 160 lisätään taulukkoon Louhiojan uimarannan pukusuoja- ja kioskirakennus lisätiedot kohtaan seuraava lause: ”Myynti yleishyödylliselle yhteisölle, esim. kyläyhdistys.”

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 13:54 ja varajäsen Jukka Hirvonen saapui kokoukseen klo 13:54.

Joakim Kärkäs saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 14:14.

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset. Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisluonteiset korjaukset talousarviokirjaan.

Pidettiin kokousta klo 14:54-15:14 ja 16:27-16:40.

Talousjohtaja Satu Huikuri, talouspäällikkö Tiina Eskelinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 09.12.2024 § 91  
923/02.02.00.00/2024

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027 kirja on päivitetty hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Oheismateriaalina on esitetty talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027, jossa tehdyt muutokset on esitetty punaisella fontilla.

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman.

#### **Keskustelu:**

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja esitti talousarvion ja -suunnitelman käsittelyjärjestykseksi seuraavaa:

### **YLEISKESKUSTELU**

Talousarvion ja -suunnitelman käsittely aloitetaan yleiskeskustelulla. Yleiskeskustelun alussa käyttävät puheenvuoron kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Tämän jälkeen varataan mahdollisuus

ryhmäpuheenvuorojen käyttämiseen valtuustoryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä seuraavasti:

- Joensuun sosialidemokraattinen valtuustoryhmä
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmä
- Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä
- Perussuomalaisten valtuustoryhmä
- Vihreä valtuustoryhmä
- Vasemmistoliiton valtuustoryhmä
- Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käydään muu yleiskeskustelu.

Mahdolliset muutosesitykset tehdään yksityiskohtaisessa käsittelyssä.

## **YKSITYSKOHTAINEN KÄSITTELY**

### **Ensimmäiseksi**

Merkitään tiedoksi kaupunginjohtajan katsaus, sivut 4-5

Hyväksytään luvuittain luvut 1 - 6 (luku 1 Toimintaympäristö, luku 2 Taloudelliset lähtökohdat jne.), sivut 6-60.

### **Toiseksi**

a. hyväksytään peruskaupungin käyttötalousosa, sivut 61 – 122

Käyttötalousosa hyväksytään toimiala kerrallaan; 7.1.1 Kaupunginvaltuusto, 7.1.2 Tarkastuslautakunta, 7.1.3 Kaupunginhallitus, 7.1.4 Osallisuus- ja vetovoimalautakunta, 7.1.5 Pohjois-Karjalan työllisyysalue, 7.1.6. Hyvinvoinnin toimiala, 7.1.7 Kaupunkiympäristön toimiala.

b. hyväksytään peruskaupungin investointiosa, sivut 123 – 130

c. hyväksytään Joensuu Vesi -liikelaitos sivut 131 – 132

d. hyväksytään rahastot, sivu 133

e. hyväksytään konserni ja konserniyhtiöt, sivut 133 – 130

f. hyväksytään tulos- ja rahoituslaskelmat, sivut 140 – 147

### **Kolmanneksi**

a. hyväksytään liitteet 1-6

Jos joku ilmoittaa haluavansa tehdä muutoksen kulloinkin käsittelyssä olevaan kohtaan, on muutoksesta ilmoitettava kirjallisesti puheenjohtajalle.

### **Neljänneksi**

Talousarvion ja -suunnitelman tultua kokonaisuudessaan hyväksytyksi käsitellään yksityiskohtaisen käsittelyn aikana mahdollisesti esitetyt ja kannatetut ponnet.

Lopuksi puhenjohtaja huomautti hallintosäännön mukaisesta äänestysjärjestyksestä:

"Jos ehdotuksista on äänestettävä, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen, jota laadittaessa on otettava huomioon, että

1. ensin asetetaan äänestettäväksi pohjaehdotuksesta kaksi eniten poikkeavaa ehdotusta. Niistä voittanut asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan, ja näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muista ehdotuksista voittanutta vastaan;

2. jos asia koskee määrärahan myöntämistä, asetetaan ensin äänestettäväksi määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotuksista hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä; sekä

3. jos ehdotus on sellainen, että sen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen.

Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määräänemmistön kannatus, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestystuloksen todetessaan."

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

#### **YLEISKESKUSTELU**

Keskustelun aluksi puheenjohtaja Jere Nuutinen ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä käyttivät puheenvuorot.

Tämän jälkeen käytettiin ryhmäpuheenvuorot seuraavasti:

Joensuun Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä: valtuutettu Eila Heinonen.

Merkittiin, että valtuutettu Anni Torni saapui kokoukseen kello 15:45. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä: valtuutettu Helena Hulmi.

Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä: valtuutettu Matti Ketonen.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä: valtuutettu Jussi Wihonen.

Vihreä valtuustoryhmä: valtuutettu Anniina Kontiokorpi.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä: valtuutettu Petteri Tahvanainen.

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä: valtuutettu Jasmin Pyöriäinen.

Tämän jälkeen yleiskeskustelussa käytti puheenvuoron viisi valtuutettua ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä.

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 16:58-18:00.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokousta jatkettaessa kokoustauon jälkeen kokouksessa oli läsnä 59 valtuutettua.

Kokoustauon jälkeen jatkettiin yleiskeskustelua. Yleiskeskustelussa käytti puheenvuoron vielä 21 valtuutettua. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

#### **YKSITYISKOHTAINEN KESKUSTELU**

Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen, sivut 4-5. Tämän jälkeen kaupunginvaltuusto käsitteli luvuittain luvut 1-6 (sivut 6 – 60).

Kohdalla "Vakaa investointitaso" s. 38 valtuutettu Hannele Autti esitti, että viimeisen kappaleen kolmannelta lauseelta poistetaan alku "Musiikki- ja kulttuuritalon tapahtuma- ja muu toiminta ei ole kaupungin perustehtävää, joten" Kolmas lause kuuluu muutoksen jälkeen seuraavasti: "Talouden sopeutusmahdollisuuksien mukaisen kokonaisuuden toteutuminen edellyttää yhteistyötä ulkoisen toimijan kanssa."

Valtuutettu Anniina Kontiokorpi kannatti ensimmäisenä Hannele Autin tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Hannele Autin tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 27 JAA-ääntä, 29 EI-ääntä, 3 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Hannele Autin tekemän muutosesityksen.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko valtuusto hyväksyä yksimielisesti seuraavan kaupunginhallituksen korjausluettelolla 9.12.2024 esittämän lisäyksen:

Lisätään s. 59 "Työllisyysaluejohtajan toimivaltuuksiin hallintosäännön 43a §:n mukaisissa asioissa" uusi kolmas kohta:

"3. yhteistyö- ja muiden sopimusten tekeminen, mikäli sopimuksen arvo on enintään 200 000 euroa. Muussa tapauksessa sopimuksen hyväksyminen on käsiteltävä ao. lautakunnassa."

Yksikään valtuutetuista ei vastustanut lisäystä, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esittämän lisäyksen yksimielisesti.

Edellä kirjoitetut päivitetään talousarviokirjaan tehtyjen päätöksen mukaisesti.

Edellä kirjoitetulla muutoksella kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion luvut 1-6.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin käyttötalousosa s. 61 - 122 toimialoittain.

Kohdan "420 Kasvatus- ja nuorisopalvelut", s. 94 kohdalla valtuutettu Timo Puustinen esitti, että sivun viides kappale "Nuorisopalveluissa varaudutaan Tuupovaaran nuorisotilasta luopumiseen. Vuoden 2025 aikana toiminnot siirtyvät olemassa oleviin tiloihin." muutetaan seuraavaan muotoon "Tuupovaarassa nuorisopalvelut jatkavat olemassa olevissa nuorisotalon tiloissa."

Valtuutettu Ville Toivanen kannatti ensimmäisenä Timo Puustisen tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Timo Puustisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 39 JAA-ääntä, 20 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.



Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Kohdan "660 Kulttuuripalvelut", s. 102 kohdalla valtuutettu Hannele Autti esitti, että ensimmäisen kappaleen viides lause muutetaan seuraavaan muotoon: "Valtionosuuteen oikeuttavaa taiteen perusopetusta järjestetään niin konservatoriolla musiikin opetuksessa kuin kansalaisopistossa kuvataiteen, teatterin, sanataiteen ja sirkuksen opetuksessa."

Valtuutettu Terhi Savolainen kannatti ensimmäisenä Hannele Autin tekemää muutosesitystä.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti Hannele Autin muutosesityksen. Yksikään valtuutetuista ei vastustanut lisäystä, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi Hannele Autin esittämän lisäyksen yksimielisesti.

Edellä kirjoitettu päivitetään talousarviokirjaan tehdyn päätöksen mukaisesti.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin käyttötalousosan toimialoittain.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin investointiosa s. 123-130.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin investointiosan keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin kohdat Joensuun Vesi -liikelaitos s. 131 - 132, rahastot s.133, konserni ja konserniyhtiöt s. 133-140 sekä tulos- ja rahoituslaskelmat s.140 - 147.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Joensuu Vesi liikelaitoksen keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan rahastot keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan konserni ja konserniyhtiöt keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tulos- ja rahoituslaskelmat keskustelutta.

Lopuksi käsiteltiin talousarvion liitteet 1-6.

Liite 4 s. 160 "Vuonna 2025 myytäväksi tai purettavaksi esitettävät rakennukset ja kiinteistöosakeyhtiöiden osakkeet" kohdalla valtuutettu Pekka Kukkonen esitti, että taulukosta kohdasta "Louhiojan uimarannan pukusuoja- ja kioskirakennus" poistetaan sana "myynti" ja korvataan sanalla "vuokraus". Lisäksi poistetaan lause "Ei kaupungin omaa käyttöä."

Valtuutettu Ville Toivanen kannatti ensimmäisenä Pekka Kukkonen tekemää muutos esitystä.

Keskustelussa kolme valtuutettua ja nuorisovaltuuston edustaja käytti puheenvuoron.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Pekka Kukkosentelemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 22 JAA-ääntä, 36 EI-ääntä, 1 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Pekka Kukkonen tekemän muutosesityksen.

Liite 4 s. 163 valtuutettu Hannele Autti esitti, että sivulla oleva otsikko "Musiikkitalon tilatarveselvitys (TL3)" muutetaan seuraavaan muotoon "Musiikki- ja kulttuuritalon tilatarveselvitys (TL3)"

Valtuutettu Terhi Savolainen kannatti ensimmäisenä Hannele Autin tekemää muutosesitystä.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti Hannele Autin muutosesityksen. Yksikään valtuutetuista ei vastustanut, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi Hannele Autin esittämän muutosesityksen yksimielisesti.

Edellä kirjoitetut päivitetään talousarviokirjaan tehtyjen päätösten mukaisesti.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion liitteet.

**Päätös:**

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman edellä merkityllä tavalla.