

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 09.12.2024 klo 15:00 - 20:10

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 85	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 86	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 87	Eronpyyntö kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä	7
§ 88	Ero Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenyydestä	8
§ 89	Hallintosäännön muutokset	10
§ 90	Vuoden 2024 talousarvion muutos	13
§ 91	Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelma	17
§ 92	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin lainan vakuudeksi	28
§ 93	Konsernirakenneselvitys	31
§ 94	Valtuutettu Karita Kaidan ym. valtuustoaloite mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa	36
§ 95	Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2025	39
§ 96	Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite ruokahävikin pienentämisestä Joensuun kaupungin kouluissa ja päiväkodeissa	40
§ 97	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta	41

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Arponen Teemu	varavaltuutettu
Autti Hannele	valtuutettu
Bogdanoff Eero	2. varapuheenjohtaja
Dannenberg Alia	valtuutettu
Elo Timo	valtuutettu
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
Eskelinen Seppo	valtuutettu
Eteläpää Päivi	valtuutettu
Heinonen Eila	valtuutettu
Hirvonen Jukka	valtuutettu
Hjälmi Heli	valtuutettu
Holopainen Hannu	valtuutettu
Honkanen Anu	valtuutettu
Hulmi Helena	valtuutettu
Huovinen Sari	valtuutettu
Jumppanen Anssi	valtuutettu
Järvinen Anni	valtuutettu
Kaita Karita	valtuutettu
Karhapää Henna	varavaltuutettu
Keskisalo Pentti	valtuutettu
Ketonen Matti	1. varapuheenjohtaja
Kinnunen Asseri	valtuutettu
Kontiokorpi Anniina	valtuutettu
Korhonen Jari	valtuutettu
Koskinen Sari	valtuutettu
Kuivalainen Maija	valtuutettu
Kukkonen Pekka	valtuutettu
Kärkäs Joakim	puheenjohtaja
Laasonen Jenni	valtuutettu
Laitila Sami	valtuutettu
Mainonen Jenni	valtuutettu
Mara Outi	valtuutettu
Mikkonen Krista	valtuutettu
Mikkonen Virve	valtuutettu
Mustonen Juha	valtuutettu
Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu
Nuutinen Jere	valtuutettu
Nuutinen Tapani	valtuutettu

Saapui kokoukseen §
85 klo 15:15

Pesonen Matti	varavaltuutettu
Piironen Mika	valtuutettu
Pippuri Arto	valtuutettu
Pitko Jarno	valtuutettu
Porokka Jouni	valtuutettu
Puustinen Pekka	valtuutettu
Puustinen Timo	valtuutettu
Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu
Repo Kunto	nuorisovaltuuston edustaja
Rossi Hannes	valtuutettu
Räty Marjatta	valtuutettu
Saarelainen Antti	valtuutettu
Savolainen Terhi	valtuutettu
Tahvanainen Petteri	valtuutettu
Toivanen Ville	valtuutettu
Torni Anni	valtuutettu

Saapui kokoukseen §
91 klo 15:54

Törmälä Anssi	valtuutettu
Vanhanen Helmi	valtuutettu

	Vehviläinen Anu Wihonen Jussi Vuojärvi Petja	valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Poistui kokouksesta § 94 klo 20.04
	Väistö Matti	valtuutettu	
Muu läsnäolo	Himanka Marjo-Riitta Huikuri Satu Jokela Jenni Kaasinen Jani Kärkkäinen Mikko Lipponen Anne Penttilä Jere Penttinen Pekka Pitkänen Mari Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja kansliapäällikkö sivistys- ja hyvinvointijohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies asiakirjahallintopäällikkö kaupunginjohtaja tietohallintopäällikkö henkilöstöjohtaja videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja	
Poissa	Piironen Margareetta Tielinen Ari Vornanen Timo	valtuutettu valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Joakim Kärkäs puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 12.12.2024		
	Päivi Eteläpää pöytäkirjantarkastaja	Anniina Kontiokorpi pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä			
	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 13.12.2024 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen	

Kaupunginvaltuusto

§ 85

09.12.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 09.12.2024 § 85

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Margareetta Piironen	henkilökohtainen este
Timo Vornanen	työeste
Juhani Kärnä	työeste
Päivi Ainasto	työeste
Ari Tielinen	henkilökohtainen este
Simo Rauma	työeste
Juhani Meriläinen	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Margareetta Piironen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Matti Pesosen.

Timo Vornanen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Teemu Arposen.

Valtuutettu Ari Tielisen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 5. varavaltuutetun Henna Karhapään.

Cloud meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 57 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Kokouksessa ovat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Kunto Repo.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 9.12.2024 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 4.12.2024.

Kaupunginvaltuusto

§ 85

09.12.2024

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 27.11.2024.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrättyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin, että tämän jälkeen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja luki kaupunginvaltuustolle jätetyt seuraavat ilmoitukset:

- Sari Huovisen jättämä ilmoitus eroamisesta Liike Nyt valtuustoryhmästä ja liittymisestä Joensuun Keskusta valtuustoryhmään.
- Joensuun Keskusta valtuustoryhmän ilmoitus valtuustoryhmän kokoonpanon muutoksesta. Joensuun Keskusta valtuustoryhmä on hyväksynyt kokouksessaan 8.12.2024 Sari Huovisen valtuustoryhmän jäseneksi.

Merkittiin, että tämän jälkeen henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen kertoi kaupunginvaltuutetuille anonyymistä rekrytoinnista.

Merkittiin, että valtuutettu Tapani Nuutinen saapui kokoukseen kello 15:15. Paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Kaupunginvaltuusto

§ 86

09.12.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 09.12.2024 § 86

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 12.12.2024 kello 11.00 mennessä.
Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Päivi Eteläpää ja Anniina Kontiokorpi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 373	11.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 87	09.12.2024

Eronpyyntö kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä

KH 11.11.2024 § 373

Raija Tofferi on toimittanut Joensuun kaupungille 4.11.2024 eronpyynnön kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin Joensuun kaupungin hallintosäännön 16 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Raija Tofferille kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä ja valita Tofferin tilalle uuden jäsenen kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 09.12.2024 § 87
1581/00.00.01.00.06/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Raija Tofferille kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä ja valita Tofferin tilalle uuden jäsenen kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Jussi Wihonen esitti Raija Tofferin tilalle kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäseneksi Outi Maraa ja Maralta vapautuvalle varajäsenen paikalle Marjatta Rättyä.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Raija Tofferille kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäseneksi Outi Maran ja Maralta vapautuvalle varajäsenen paikalle Marjatta Rädyn.

Kaupunginhallitus	§ 397	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.12.2024

Ero Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenyydestä

KH 25.11.2024 § 397

Jaakko Leppänen on kaupunginvaltuuston päätöksellä 15.11.2021 § 120 valittu Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäseneksi (Jussi Wihosen varajäsen).

Kaupunginvaltuusto on myöntänyt eron Jaakko Leppäselle kaupunginvaltuuston jäsenyydestä 11.12.2023 § 455 paikkakunnalta pois muuton vuoksi. Tässä samassa yhteydessä kaupunginvaltuusto ei ole käsittelyt Jaakko Leppäsen eroa Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenyydestä ja valinnut uutta varajäsentä Leppäsen tilalle.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kuntayhtymän perussopimuksen 9 §:n 5 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Jaakko Leppäsen luottamustoimen Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenenä päättyneeksi ja

valita uuden varajäsenen Leppäsen tilalle Pohjois-Karjalan maakuntavaltuustoon (Wihosen varajäsen).

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 09.12.2024 § 88
1611/00.00.01.00.13/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Jaakko Leppäsen luottamustoimen Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenenä päättyneeksi ja

Kaupunginhallitus	§ 397	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 88	09.12.2024

valita uuden varajäsenen Leppäsen tilalle Pohjois-Karjalan maakuntavaltuustoon (Wihosen varajäsen).

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Jussi Wihonen esitti Jaakko Leppäsen tilalle Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäseneksi Anssi Jumppasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Jaakko Leppäsen luottamustoimen Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäseneksi Anssi Jumppasen (Jussi Wihosen varajäsen).

Kaupunginhallitus	§ 392	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 89	09.12.2024

Hallintosäännön muutokset

KH 25.11.2024 § 392

Voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 12.12.2022 § 144, ja se on tullut voimaan 1.1.2023. Siihen on tämän jälkeen tehty joitakin muutoksia: viimeksi 25.3.2024, jolloin hallintosääntöön lisättiin työvoimapalvelu-uudistuksen vaatimat määräykset.

Hallintosäännön ajantasaisuutta on tarkoitus laajemmin tarkastella keväällä 2025 ennen valtuustokauden vaihtumista. Tätä ennen on kuitenkin välttämätöntä tehdä hallintosääntöön lainsäädäntöuudistusten vaatimat muutokset. Samalla tehdään jotakin teknisiä tarkennuksia ja sellaisia vähäisiä muutoksia, joiden tarve on tullut ilmi käytännön toiminnassa.

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Tämä tarkoittaa, että rakentamista koskevat säännökset siirtyvät maankäyttö- ja rakentamislain nimen muuttuessa alueidenkäyttölakiin ja maankäyttö- ja rakennuslain nimen muuttuessa rakentamislakiin. Alueidenkäyttölakiin jäävät lähinnä kaavoitusta, yhdyskuntarakentamisesta kunnalle aiheutuvien kustannusten korvaamista, maan luovuttamista ja lunastamista, hulevesiä, kaavojen toteuttamisesta johtuvia korvauksia ja kehittämisalueita koskevat säännökset. Rakentamista ja sen valvontaa koskevat säännökset ovat jatkossa rakentamislain mukaiset. Muutos tarkoittaa, että hallintosäännöstä on päivitettävä kohdat, jotka koskevat rakentamiseen tai kaavoitukseen liittyviä toimielinten tehtäviä.

Kaupunginhallituksen tehtäviä koskevaan hallintosäännön 6 §:ään on päivitettävä viittaukset maankäyttö- ja rakennuslain sijasta alueidenkäyttölakiin. Kaupunginhallituksen tehtävistä poistetaan vesihuoltolaitoksen hulevesitoiminta-alueen määrittely, koska jatkossa hulevesien viemäroinnistä vastaa kaupunkirakennepalvelut eikä vesihuoltolaitos.

Niin ikään kaupunkirakennelautakunnan tehtäviä ja ratkaisuvalltaa koskevaan hallintosäännön 19 §:ään muutetaan viittaukset alueidenkäyttölakiin ja rakentamislakiin.

Kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin siirretään toimivalta päättää vapautuksista sadevesien johtamisesta kunnan hulevesijärjestelmään. Tämä tehtävä on ollut aiemmin rakennus- ja ympäristölautakunnalla (joka on delegoinut tehtävän viranhaltijalle). Hulevesivapautusten käsittely soveltuu paremmin kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin, koska käytännössä vapautushakemuksissa on kyse enemmän teknisten ja taloudellisten seikkojen arvioinnista kuin ympäristönsuojelullisesta tarkastelusta. Sikäli jos niihin yksittäistapauksissa liittyisi ympäristönsuojelullisia tarpeita, rakennus- ja ympäristölautakunta voi tarvittaessa pyytää lausunnon ympäristönsuojelulta. Jatkossa kaupunkirakennelautakunta käsittelee edelleen rakentamislain mukaiset poikkeamislupa-asiat, mutta rakennus- ja ympäristölautakunta arvioi rakennuksen alueidenkäytöllisten edellytysten olemassaolon myös suunnittelutarvealueilla (MRL:n mukainen rakennusluvan erityisten edellytysten olemassaolo).

Maankäyttö- ja rakentamislainsäädännön muutoksiin liittymättömänä muutoksena kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin lisätään pelastuslain mukaiset kunnalle kuuluvat sammutusveden hankintaan liittyvät tehtävät sekä kunnalle kuuluva öljyvahinkojen jälkitorjuntaan liittyvät tehtävät. Uutena tehtävänä

Kaupunginhallitus	§ 392	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 89	09.12.2024

kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin on lisätty myös virherkertoimen tavoitetasoista päättäminen. Viherkerroin on kaavoituksessa käyttöön otettava työkalu, jonka avulla pyritään varmistamaan riittävän viherpinta-alan säilyminen tonteilla ja samalla ehkäisemään hulevesitulvia.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävät on päivitetty uuden rakentamislain mukaisiksi. Lautakunnan tehtäviin on lisätty rakentamislaisilla kunnalle asetettu nimenomainen velvollisuus valvoa, että liikenneväylät ja yleiset alueet täyttävät hyvän kaupunkikuvan ja viihtyisyyden vaatimukset. Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäviksi on myös nimenomaisesti kirjattu sijoittamisluvasta, purkamisluvasta ja maisematyöluvasta päättäminen ja vähäiset poikkeamiset rakennusluvan ja loppukatselmuksen yhteydessä.

Selvytyden vuoksi niin kaupunkirakennelautakunnan kuin rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäviksi on todettu vastata käsittelemissään ja ratkaisemissaan asioissa kaikista asian käsittelyyn liittyvistä rakentamislaisista säädettyistä toimista. Tämä tarkoittaa rakentamislaisista säädettyjä kuulemisia, tiedottamia, lausuntojen pyytämistä, päätösten kuuluttamista, tietojen toimittamista tietojärjestelmiin ja muita mahdollisia asian käsittelyn ja päättämisen vaatimia toimenpiteitä.

Maankäyttö- ja rakentamislainsäädännön muutoksesta riippumattomia vähäisiä tarkistuksia ovat hallintosäännön 41 §:ään pysäköinninvalvojan tehtäviin lisätty oikeus antaa kunnan suostumus pysäköintiä koskevien liikenteenohjauslaitteiden (liikennemerkkien) asentamiseen kyseiselle alueelle samalla, kun pysäköinninvalvoja hyväksyy yksityisalueen pysäköinninvalvonnan piiriin. Normaalisti liikenteenohjauslaitteiden asettamisen yksityisalueelle hyväksyy kaupungininsinööri. Käsiteltäessä yksityisen alueen ottamista yleisen pysäköinnin valvonnan piiriin on sujuvampaa, että alueen liikennemerkki hyväksytään samassa yhteydessä eikä liikennemerkkisuunnitelmaa tarvitse erikseen hyväksyttää toisella kaupungin viranomaisella.

Niin ikään maankäyttö- ja rakentamislainsäädäntömuutoksen ulkopuolisena muutoksena lisätään tarkastuslautakunnan tehtäviin sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät. Ko. tehtävät on jo kuntalaisissa määrätty tarkastuslautakunnalle, mutta erityisesti sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitovastuun selkeyttämiseksi on syytä lisätä asiasta maininta myös hallintosääntöön.

Työllisyyspalveluja koskevan 43a §:n 1 momenttiin on päivitetty työllisyysalueen organisaatio vastaamaan sitä, miksi se on loppuvalmistelun yhteydessä muotoutunut. Työllisyysalueen organisaatio muodostuu keskitettyjen palvelujen, Joensuun henkilöasiakkaiden, maakunnan henkilöasiakkaiden, erityispalvelujen sekä työnantajapalvelujen ja työllisyyden ekosysteemin vastuualueista. Maakunnan henkilöasiakkaiden vastuualue jakautuu Joensuun seudun, Keski-Karjalan ja Pielisen Karjalan palvelualueisiin. Lisäksi työllisyysalueen osalta on hallintosääntöön lisätty määräys siitä, että työllisyysalueen johtaja ratkaisee järjestämislain 145 §:n mukaiset hallinto-oikaisuasiat ja järjestämislain 146 §:n mukaiset oikaisuasiat (eräät järjestämislain mukaiset asiat, joissa valituskirjelmä on toimitettava työvoimaviranomaiselle ja joissa työvoimaviranomainen voi valituksen perusteella muuttaa päätöstään, jolloin valitusta ei tarvitse toimittaa eteenpäin muutoksenhakulautakunnalle). Lisäksi työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin 26c §:ään on lisätty selvytyden vuoksi maininta siitä, että lautakunta käsittelee kuntalain mukaiset oikaisuvaatimukset.

Hallintosäännön 102 §:ään on lisätty tietohallintopäällikölle oikeus allekirjoittaa kaupungin puolesta hakemukset, jotka tehdään tunnusten saamiseksi ulkopuolisiin sähköisiin palveluihin. Koska palveluntarjoajat ovat edellyttäneet, että hakemuksen on allekirjoittanut nimenkirjoitusoikeudellinen henkilö, tällaiset

Kaupunginhallitus	§ 392	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 89	09.12.2024

hakemukset on käytännössä joutunut allekirjoittamaan kaupunginjohtaja, vaikka kyse on tietohallintoon liittyvästä rutiiniluontoisesta asiasta.

Hallintosäännön 145 ja 146 §:iin on tehty kuntalain muutoksesta johtuva tarkistus. Aloiteoikeus on nykyisin myös sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa. Vastaava muutos tehdään hallintosääntöön. Laista on poistettu määräys aloitteen käsittelystä kuudessa kuukaudessa, jos aloitteen on allekirjoittanut vähintään kaksi prosenttia kaupungin asukkaista. Vastaava poisto tehdään hallintosääntöön.

Hallintosäännöstä on myös poistettu väliaikaisesti voimassa olleet määräykset liittyen strategijahtajan tehtävien hoitamiseen strategijahtajan vuorotteluvapaan aikana.

Muutokset käyvät ilmi liitteenä olevasta hallintosäännöstä (lisäykset alleviivattuna ja poistot yliviivattuna).

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevat hallintosääntömuutokset ja

määrää tulemaan ne voimaan 1.1.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 09.12.2024 § 89
1668/00.01.01.00/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevat hallintosääntömuutokset ja

määrää tulemaan ne voimaan 1.1.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Hallintosääntö 01012025 alkaen muutokset

Kaupunginhallitus	§ 407	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 90	09.12.2024

Vuoden 2024 talousarvion muutos

KH 02.12.2024 § 407

Vuoden 2024 talousarvion ja sen täytäntöönpanoa koskevien ohjeiden mukaan:

Kaupungin palvelutoiminta rahoitetaan pääosin verotuloilla ja valtionosuuksilla, joiden taso alenee voimakkaasti vuodesta 2024 alkaen tulotason vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle pysyväälle tasolle. Samanaikaisesti menot kasvavat ja kaupungin talous kääntyy alijäämäiseksi. Kaupungin taloudessa onkin yli 20 milj. euron sopeutustarve.

Vuoden 2024 talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä, mutta toimenpiteet eivät ole riittäviä talouden saamiseksi tasapainoon. Nettomenojen tasoa alentavia toimenpiteitä tulee kasvattaa vuosina 2025-2026 ja rinnalla on lisäksi arvioitava veroperusteiden muutoksen tarpeellisuutta. Vuosien 2025-2026 toimenpiteiden valmistelu tehdään siten, että toimenpiteiden kokonaisuus valmistuu maaliskuun 2024 loppuun mennessä ja kokonaisuudesta päätetään kevätkaudella 2024. Tavoitteena on, että osa toimenpiteistä pystyttäisiin käynnistämään jo vuonna 2024, jotta vuoden 2024 alijäämä pienenesi talousarvion mukaisesta.

Mittavan sopeutustarpeen johdosta tavoitteena on, että vuoden 2024 talousarvioon ei tulla tekemään talousarviomuutoksia, jotka kasvattavat kokonaisuutena kaupungin nettomenoja. Mikäli esitetyt toimenpiteet eivät joltain osin toteudu tai talousarvio uhkaa ylittyä muuten, tulee käynnistää muita toimenpiteitä, joiden toteuttamiselle varmistetaan menokasvun pysäyttäminen vuonna 2024. Tällä varmistetaan, että kaupungin talouden vuosien 2025-2026 sopeutustarve ei kasva jo ennakoidusta varsin mittavasta sopeutustarpeesta eikä kaupungin ylijäämäpuskurit syövy vuoden aikana ennakoitua enempää.

Vastaavasti, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä, on käynnistettävä talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu. Toimenpiteet voivat koskea hankkeiden laajuuden tai sisällön muutoksia tai hankkeiden toteutusajan siirtämistä. Toimenpiteiden käynnistäminen on aloitettava välittömästi myös tilanteessa, jossa useammalle vuodelle ajoittuvan hankkeen kokonaiskustannusarvio uhkaa ylittyä, vaikka muutostarve ei koskisi vuotta 2024.

Mikäli vuoden 2024 aikana on tarve tehdä teknisluontoisia talousarvion muutoksia hyväksytyjen nettomenojen sisällä, pyritään mahdolliset muutokset kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain erityisestä ja perustellusta syystä.

Kaupunginvaltuusto käsitteli 17.6.2024 § 50 vuoden 2024 talousarvion muutoksia. Muutoksessa huomioitiin talouden sopeutuksen linjauksiin sisältyneiden vuotta 2024 koskevien toimenpiteiden määrärahamuutokset sekä kohdennettiin talousarvioon sisältyneet keskitetyt palkankorotusvaraukset sekä arvio työttömyysvakuutusmaksujen alenemisesta tulosalueille. Muutoksessa huomioitiin myös eräitä teknisluontoisia muita muutoksia.

Kesäkuun talousarviomuutoksen lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarviomuutoksia kokouksessaan 30.09.2024 § 70. Muutokset koskivat erityisesti talousarvion tuloarvioita.

Kaupunginhallitus	§ 407	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 90	09.12.2024

Kaupungin vuoden 2024 tilikauden alijäämä on muutosten jälkeen 9,1 milj. euroa.

Vuoden 2024 talouden toteutumasta on raportoitu ohjeiden mukaisesti kuukausittain. Toteutumaennusteiden mukaan on tarpeen tehdä eräitä muutoksia talousarvioon. Esitetettävät muutokset on perusteltua käsitellä talousarviovuoden aikana huomioiden kaupunginvaltuuston hyväksymät talousarvion sitovuustasot.

Vuoden aikana on raportoitu, että talousarvion myyntivoittotavoitteen toteutuminen näyttää haastavalta. Myyntivoittotavoitteeksi oli asetettu 2,82 milj. euroa ja se kattaa sekä tonttien että muiden kuntien alueella sijaitsevien metsäkiinteistöjen myyntiä koskevan tavoitteen. Tonttien myyntivoittotavoite ei tule toteutumaan heikon rakentamisen tilanteen johdosta. Myyntivoittotavoitetta esitetään alennettavaksi 1,2 milj. eurolla. Lisäksi on mahdollista, että metsäkiinteistöjen myynti siirtyy vuodelle 2025, mikä heikentäisi kuluvan vuoden tulosta. Myyntivoittotavoite on kohdennettu tulosalueelle 120 Yleishallinto, jonka kate heikkenee muutoksen myötä.

Tilinpäätöksen yhteydessä arvioidaan myös kaupungin omaisuuden arvostuksia taseessa. Arvonalentumisten perusteita on käyty läpi myös kaupungin tilintarkastajan kanssa. Kaupungin koulu- ja päiväkotiverkon muutosten myötä rakennusten arvostuksia on tarpeen tarkistaa niiden rakennusten osalta, joita muutokset koskevat. Arvostuksessa huomioidaan rakennusten käyttöaika kaupungin palvelutoiminnassa ja mahdollinen jatkokäyttö. Lisäksi yhtiömuotoisten kiinteistöomistusten tasearvoja tarkistetaan kiinteistöarvioiden perusteella vastaamaan omistuksen nykyisiä arvoja. Näiden lisäksi pääomasijoitusrahaston arvostusta varaudutaan tarkistamaan tilinpäätöksen yhteydessä. Muutosten on arvioitu heikentävän vuoden 2024 tulosta yhteensä 1,715 milj. eurolla. Tästä tulosalueelle 120 Yleishallinto kohdistuu 0,285 milj. euroa ja tulosalueelle 295 Tilakeskus 1,43 milj. euroa. Arvonalentumisen lopullinen määrä tarkentuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Arvonalentumisten lisäksi tilinpäätöksen yhteydessä varaudutaan tekemään Tilakeskus taseyksikölle pakollinen varaus Kanervalan kouluun kohdistuvan vuokrasopimuksen mukaiseen investointierään (0,195 milj. euroa). Muutos vaikuttaa Tilakeskuksen toimintamenoihin ja heikentää siten vuoden 2024 toimintakatetta.

Ympäristöterveydenhuollon talous on toteutumassa hieman arvioitua heikompana vuoden 2023 tasearvioon johdosta. Lisäksi kuluvan vuoden menot toteutunevat arvioitua suurempana eläinlääkäritilanteen parantamiseen liittyvien toimenpiteiden seurauksena. 174 Ympäristöterveydenhuollon tulosalueen talousarviota esitetään 0,032 milj. eurolla.

Tulosta heikentävien tekijöiden lisäksi muutoksessa voidaan huomioida myös verotuloarvion parantuminen. Vuoden 2023 verotus on valmistunut lokakuun lopussa. Verotilityksiä oikaistaan valmistuneen verotuksen perusteella marraskuussa vuoden 2023 osalta sekä joulukuussa kuluvan vuoden osalta. Marraskuun oikaisu oli kaupungille lähes 3,5 milj. euroa positiivinen. Joulukuun verotilitys on vasta 30.12. eikä verohallinto ole vielä julkaissut ennakkotietoja tilityksistä. Vuoden 2023 toteutuneen verotuksen perusteella kaupungin jako-osuus kuntaryhmän sisällä tulee kuitenkin nousemaan kuluvan vuoden osalta. Lisäksi on mahdollista, että myös kuntaryhmän jako-osuus nousee, joka kasvattaisi myös hieman verokertymää. Muutoksia ennakoitiin osin jo syyskuun talousarviomuutoksen yhteydessä, mutta valmistuneen verotuksen perusteella verotuloarviota voidaan nostaa kunnallisveron osalta vielä 3,5 milj. eurolla. On mahdollista, että kertymä nousee vielä hieman tätä suuremmaksi kuntaryhmän mahdollisen oikaisun myötä.

Kaupunginhallitus	§ 407	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 90	09.12.2024

Sijoitusmarkkinoiden kehitys on ollut kuluvana vuonna hyvä. Myös tulevaisuus- ja elinkeinorahastojen markkina-arvojen kehitys on ollut talousarviossa arvioitua parempaa. Lokakuun lopussa tilikauden tulos oli n. 3,6 milj. euroa kun talousarviossa asetettu tavoite on 2,64 milj. euroa. Markkina-arvot ovat marraskuussa kehittyneet myönteisesti. Sijoitusmarkkinoihin kohdistuu aina epävarmuutta ja joulukuun kehitys voi kääntää markkina-arvot laskuun sekä heikentää tilikauden tulosta. Tässä vaiheessa kuitenkin talousarvion mukaista tavoitetta esitetään nostettavaksi 1,0 milj. eurolla.

Yhteenveto

Edellä esitetyistä muutoksista seuraa, että kaupungin vuoden 2024 tilikauden alijäämä on 7,8 milj. euroa. Syyskuussa hyväksytyin talousarviomuutoksen mukainen talousarvio on 9,1 milj. euroa alijäämäinen.

Talousarviomuutoksessa on huomioitu tässä vaiheessa merkittävimmät muutokset valtuuston sitovuustasoilla (tulosalue, tilikauden tulos). Esitettyjen muutosten lisäksi toimialojen toteutumaennusteiden mukaisesti on mahdollista, että käyttötalous voi kokonaisuutena hieman alittaa. Lisäksi mm. verotulotilitysten lopullinen määrä ja sijoitusmarkkinoiden kehitys joulukuussa vaikuttavat lopulliseen vuoden 2024 tulokseen. Tulos tarkentuu ensi vuoden helmikuun loppuun mennessä.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalousosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talusjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa liitteiden mukaisesti,

hyväksyttyä Tilakeskus taseyksikön tilikauden tulostavoitteeksi 2,908 milj. euroa ja

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talusojohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 09.12.2024 § 90
844/02.02.00.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa liitteiden mukaisesti,

hyväksyttyä Tilakeskus taseyksikön tilikauden tulostavoitteeksi 2,908 milj. euroa ja

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 407	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 90	09.12.2024

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 2 Peruskaupungin käyttötalouden muutos joulukuu
- 3 Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma joulukuu
- 4 Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma joulukuu

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Vuoden 2025 talousarvio ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelma

KH 18.11.2024 § 383

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja - suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaisissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja - suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.

Kuntataloutta on viime vuosina leimannut poikkeuksellisen suuri epävarmuus. Koronapandemia ja Venäjän käynnistämä sota Ukrainaa vastaan ovat vaikuttaneet voimakkaasti kuntien ja kuntalaisten arkeen. Suomen talouden heikko kehitys, julkisen talouden sopeutustarpeet sekä väestörakenteen muutos tuovat vaikeuskerrointa kuntien toimintaan. Syntyvyyden lasku haastaa paitsi väestöään menettävien myös kasvavien kuntien palveluiden järjestämistä. Sosiaali- ja terveyspalveluiden uudistus merkitsi historiallisen suurta uudistusta, jonka vaikutukset ovat realisoituneet vähitellen kuntien talouteen.

Epävarmuuden ja muutosten keskellä lähtökohdat talousarviovuoteen 2025 ovat olleet myös Joensuun näkökulmasta haastavat. Hyvinvointialueiden perustamisen myötä kaupungin talouden tilanne muuttui varsin voimakkaasti siirryttäessä vuoteen 2024. Verotulojen ja valtionosuuksien vakiintuminen sote-uudistuksen jälkeiselle pysyvälle tasolle merkitsi mittavaa – noin 20 milj. euron – sopeutus-tarvetta kaupungin toimintaan. Laajan ja osallistavan valmistelun myötä valmistuneet talouden sopeutuksen linjaukset hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

kesäkuussa 2024. Linjaukset ohjaavat talouden sopeutusta, mutta myös vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman laadintaa.

Kaupunginvaltuuston hyväksymien talouden linjausten kokonaisuus sisältää palveluverkkoa, taksoja, maksuja ja avustuksia, palveluiden järjestämistä sekä palveluiden sisältöä, laatua ja laajuutta koskevat linjaukset. Lisäksi linjaukset ohjaavat omaisuuden hallintaa ja omistajaohjausta, investointitasoa sekä verotusta. Toimenpiteet konkretisoituvat talousarviossa ja taloussuunnitelmassa.

Kaupunginjohtajan esitys vuoden 2025 talousarviosta on 2,4 milj. euroa alijäämäinen. Valtuuston talouden sopeutusta koskevien linjausten myötä talousarvio sisältää lähes 4 milj. euroa pysyviä rakenteellisia sopeutustoimia, jotka pannaan toimeen vuonna 2025. Lisäksi talousarvio sisältää noin 4 miljoonaa euroa kertaluontoisia toimenpiteitä. Tänä vuonna toteutetut muutokset huomioiden sopeutustoimien kokonaismäärä vuoden 2025 talousarviossa on lähes 10 milj. euroa. Kunnallisveroprosentin muutoksen vaikutus tuloihin on noin 3 milj. euroa. Ilman sopeutustoimia ja tuloperusteiden muutosta vuoden 2025 talousarvio olisi noin 15 milj. euroa alijäämäinen.

Kaupungin verotuloprosentti vuodelle 2025 on 8,10 % (vuonna 2024 se on ollut 7,90 %). Kiinteistöverot säilyvät ennallaan. Verotulot kasvavat maltillisen veronkorotuksen sekä muiden muutosten myötä noin 8 milj. euroa (4,8 %).

Valtionosuudet kasvavat 11 milj. eurolla. Valtionosuuksien arvio vuodelle 2025 on 51 milj. euroa. TE-palveluiden muutoksen vaikutus valtionosuuksien määrään on 14 milj. euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia arvioidaan kertyvän kokonaisuutena 222 milj. euroa, kun vuonna 202 määrää on 203 milj. euroa.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2025 ovat 189 milj. euroa. Nettomenot kasvavat noin 14 milj. euroa erityisesti TE-palveluiden muutoksen myötä.

Talousarvio ja -suunnitelmakauden investointitaso on hieman viime vuosia pienempi, mutta edelleen varsin korkea. Vuosina 2025–2027 investoidaan yhteensä 113 milj. eurolla. Toimitilahankkeisiin kohdennetaan tästä yhteensä 37 milj. euroa. Suurimmat hankkeet ovat Hammaslahden uusi alakoulu, kaupungintalon muutos museoksi, taidemuseon peruskorjaus sekä Mehtimäen alueen uusi huoltorakennus. Tulevien vuosien hankkeista vuoden 2025 aikana etenevät Naljakan uuden päiväkodin hankesuunnittelu ja Reijolan ja Niittyalahden alueen kouluratkaisu sekä Reijolan uuden päiväkodin hankesuunnittelu.

Yhdyskuntatekniikan investointitaso säilyy vuoden 2024 tasolla. Talouden suhdannetilanteen myötä uudisrakentaminen on edelleen melko maltillista, mikä mahdollistaa vuoden 2025 aikana keskittymisen aiempaa enemmän peruskorjaukseen. Yhdyskuntatekniikan investointimenot ovat vuonna 2024 yhteensä 11 milj. euroa, josta uudisrakentamista tukeviin investointeihin kohdennetaan 2,9 miljoonaa euroa ja peruskorjauksiin 7,5 milj. euroa. Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeisiin kohdennetaan 1,2 milj. euroa. Lisäksi yhdyskuntatekniikan investointimenoihin kohdistuu hulevesiverkoston siirto Joensuun Vesi -liikelaitokselta peruskaupungin puolelle.

Vuonna 2025 selvitetään malli musiikki- ja kulttuuritalon toteutukseen. Tavoitteena on löytää kilpailutuksen avulla malli, jossa huomioidaan kaupungin omat käyttötarpeet sekä kaupungissa toimivien kulttuuritoimijoiden toiminta, mutta jossa kaupunki ei toimi tilan omistajana.

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Kaupungin lainakanta on vuonna 2025 runsas 270 milj. euroa. Ensi vuonna lainaa on asukasta kohden 3 478 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä on ensi vuonna noin 5 200 euroa asukasta kohden. Korkomenojen määräksi on arvioitu 6,0 milj. euroa.

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Jere Penttilä piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen luettiin vuoden 2025 talousarviokirjaa sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 2.12.2024:

- Sivu 15 taulukko muut toimenpiteet vuosille 2025-2027, lisätään tilakeskusta koskevaan toimenpiteeseen sanan purkamisen jälkeen ”/myynti”.
- Sivu 16 taulukko muut toimenpiteet vuosille 2025-2027, tehdään arvio siitä, että paljonko päästöjen mahdollinen hyvittäminen tulee maksamaan vuonna 2027. Lisäksi varmistetaan, että toimenpiteet kohdistuvat Joensuun alueelle.
- Sivu 18 avataan, mitä tarkoittaa taulukossa Opiskelija-asunnot Elli Oy:n kohdalla oleva termi RTS 3 luokka.
- Sivu 30 tarkennetaan sivuilla 89-90, mitä tarkoittaa kohdan 2. palveluverkko kolmannen kappaleen viimeinen lause.
- Sivu 33 selvitetään, mitä tarkoittaa Taitamo-toimintaa muutetaan huomioiden lainsäädännön muutokset.
- Sivu 33 kohta 6. omaisuuden hallinta, omistajaohjaus, tarkennetaan kuudennen kappaleen lausetta ”Joensuu Vesi -liikelaitoksen osalta selvitetään kuntayhteistyön lisäämistä sekä mahdollisen yhtiöittämisen vaikutukset vuoden 2024 aikana” sivulla 131.
- Sivu 38 tarkennetaan ja selkeytetään musiikki- ja kulttuuritaloa koskevan kappaleen tekstiä.
- Tehdään suuntaa antava yhteenveto merkittävien maksujen ja taksojen korotuksista.
- Sivu 47 milloin on tulossa sisäisten vuokraperusteiden tarkastelu ja onko siitä merkintää toiminnallisissa tavoitteissa?
- Sivu 49 tarkennetaan työterveyshuoltopalveluja koskevaa kohtaa.
- Sivu 51 lisätään taulukkoon alaviite työllisyyspalvelujen ja työllisyysalueen osalta.
- Sivu 52 ensimmäinen kappale, mitkä ovat perusteet termin ”jengiytymisilmiö” käytölle?
- Sivu 66 selvitetään voidaanko taulukosta kasvatuksen, opetuksen ja opiskelun Joensuu muokata talousarvion 2025 prosentteja kohdassa syrjintää koulussa tai vapaa-ajalla kokevien nuorten %-osuus ikäluokasta.
- Sivu 66 selvitetään, milloin on tehty viimeisin opiskelijoiden mainetutkimus ja mikä on Joensuun sijoittuminen tutkimuksessa.

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

- Sivu 67 tarkistetaan taulukosta osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu tapahtumien lukumäärät ja kävijämäärät.
- Sivu 77 tarkennetaan Business Joensuu Oy:tä koskevaa tekstiosuutta koskien omistajarakennetta.
- Sivu 80 pyydetään selvitystä sivulle kirjatusta projektista, joka edistää työn ja vapaa-ajan lentomatkestusta.
- Sivu 90 korvataan toisen kappaleen toinen lause seuraavasti ” Uusi koulu valmistuu lukuvuoden 2025-2026 alkuun mennessä”.
- Sivu 94 pyydetään selvitystä viittomankielen tulkkauksesta.
- Sivu 96 viimeinen kappale, pyydetään selvitystä ammattiryhmistä.
- Sivu 100 selvennetään, mitä tarkoitetaan taulukon mittari ja tavoitetaso 2025 kirjauksella ”Tapahtumien lukumäärä 5 % enemmän peruspalveluissa”.
- Sivu 101 selvennetään, mitä tarkoitetaan taulukon mittari ja tavoitetaso 2025 kirjauksella ”Kulttuuritapahtumien tuottaminen ja sisältösuunnittelu”.
- Sivu 102 avataan sivun viimeistä kappaletta Kulttuurin unelmavuosi 2023-hankkeen osalta.
- Sivu 103 selvitetään taulukosta kohdasta lastenkulttuurikeskus järjestettyjen tapahtumien lukumäärä ja kohdasta orkesterin tapahtumat myytyjen lippujen lukumäärä.
- Sivu 123 selvitetään Itärata Oy:n maksusuudet tulevina vuosina.
- Sivu 129 pyydetään selvitystä taulukon toimitilojen investointiohjelma 2025 ja investointisuunnitelma 2025-2027 pienistä hankkeista.

Anni Järvinen saapui kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

Seppo Eskelinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Pidettiin kokoustauot klo 10:15-10:25, 11:47-12:48, klo 14:03-14:16 ja klo 15:40-15:53.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, talouspäällikkö Tiina Eskelinen, markkinointijohtaja Markku Pyykkönen ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 02.12.2024 § 408

Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2027 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2025 talousarvioon ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelmaan ja ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

2027 taloussuunnitelman.

Päätös:

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt muutokset/lisäykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen seuraavilla muutoksilla:

- poistetaan liitteestä sivua 15 koskeva kirjaus
- lisätään liitteessä sivua 38 koskevaan toisen kappaleen toiseen lauseeseen sanan "ei" jälkeen sana "lähtökohtaisesti"

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjahdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talousarvioon:

- sivu 13 lisätään taulukkoon uusi kohta "Pitäjäpalvelupisteestä"
- sivu 84 muutetaan taulukosta pitäjäpalvelupistemallia koskeva toiminnallinen tavoite 2025 seuraavaan muotoon: "Pitäjäpalvelupistemalli on kehitetty valtuuston linjausten mukaisesti ja sen toimivuutta arvioidaan ensimmäisen kolmen vuoden aikana osallisuus- ja vetovalmalautakunnassa." Lisäksi muutetaan mittari ja tavoitetaso seuraavaan muotoon: "Pitäjäpalvelupistemalli on luotu pitäjittäin pitäjien erityistarpeet huomioiden ja asukkaita osallistaen. Käyttäjäkokemuksia on kartoitettu."
- sivu 94 muutetaan neljäs kappale seuraavaan muotoon: "Nuorisopalveluissa varaudutaan Tuupovaaran nuorisotilasta luopumiseen. Vuoden 2025 aikana toiminnot siirtyvät olemassa oleviin muihin tiloihin."
- sivu 94 lisätään kolmannen kappaleen jälkeen seuraava uusi kappale: "Oppimisen tuen uudistus astunee voimaan 1.8.2025. Uudistuksen kustannusvaikutusta ei voida arvioida ennen kuin laki on hyväksytty. Kustannuksiin varaudutaan tarvittaessa lisätalousarviossa."
- sivu 105-106 liikuntapalvelut, lisätään tekstiin, että luovutaan seuraavista kohteista: Lykynlammen maja (jatkaa toimintaa talvikauden 2025 loppuun saakka, kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen myynnistä vuoden 2021 talousarvion yhteydessä), Utran ilma-aserata (irtisanomisajan puitteissa) ja Rantakylän ja Koveron luistelukentät. Lisäksi kulttuuri- ja liikuntalautakunta selvittää toimenpiteitä sopeutustoimenpiteiden saavuttamiseksi toukokuun 2025 loppuun mennessä.
- Sivu 126 lisätään satama- ja ulkopaikkaliikuntahankkeita koskevaan toiseen kappaleeseen seuraava lause: "Mehtimäen tekonurmikentän valaistus uusitaan."
- Sivu 130 lisätään toisen kappaleen loppuun seuraava lause: "Hankesuunnitelma valmistuu vuonna 2025."
- sivu 130 lisätään toisen kappaleen loppuun vielä uusi seuraava lause: "Kaupungintalon ravintolan keittiön ja lasiterassin hankesuunnitelma valmistuu alkuvuodesta 2025."
- Sivu 160 lisätään taulukkoon Louhiojan uimarannan pukusuoja- ja kioskirakennus lisätiedot kohtaan seuraava lause: "Myynti yleishyödylliselle yhteisölle, esim. kyläyhdistys."

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 13:54 ja varajäsen Jukka Hirvonen saapui kokoukseen klo 13:54.

Joakim Kärkäs saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 14:14.

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset. Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisloueiset korjaukset talousarviokirjaan.

Pidettiin kokoustaot klo 14:54-15:14 ja 16:27-16:40.

Talousjohtaja Satu Huikuri, talouspäällikkö Tiina Eskelinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 09.12.2024 § 91
923/02.02.00/2024

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027 kirja on päivitetty hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Oheismateriaalina on esitetty talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027, jossa tehdyt muutokset on esitetty punaisella fontilla.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman.

Keskustelu:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja esitti talousarvion ja -suunnitelman käsittelyjärjestykseksi seuraavaa:

YLEISKESKUSTELU

Talousarvion ja -suunnitelman käsittely aloitetaan yleiskeskustelulla. Yleiskeskustelun alussa käyttävät puheenvuoron kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Tämän jälkeen varataan mahdollisuus ryhmäpuheenvuorojen käyttämiseen valtuustoryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä seuraavasti:

- Joensuun sosialidemokraattinen valtuustoryhmä
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmä
- Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä
- Perussuomalaisten valtuustoryhmä
- Vihreä valtuustoryhmä
- Vasemmistoliiton valtuustoryhmä
- Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käydään muu yleiskeskustelu.

Mahdolliset muutosesitykset tehdään yksityiskohtaisessa käsittelyssä.

YKSITYISKOHTAINEN KÄSITTELY

Ensimmäiseksi

Merkitään tiedoksi kaupunginjohtajan katsaus, sivut 4-5

Hyväksytään luvuittain luvut 1 - 6 (luku 1 Toimintaympäristö, luku 2 Taloudelliset lähtökohdat jne.), sivut 6-60.

Toiseksi

a. hyväksytään peruskaupungin käyttötalousosa, sivut 61 – 122

Käyttötalousosa hyväksytään toimiala kerrallaan; 7.1.1
Kaupunginvaltuusto, 7.1.2 Tarkastuslautakunta, 7.1.3
Kaupunginhallitus, 7.1.4 Osallisuus- ja vetovoimalautakunta, 7.1.5
Pohjois-Karjalan työllisyysalue, 7.1.6. Hyvinvoinnin toimiala, 7.1.7
Kaupunkiympäristön toimiala.

b. hyväksytään peruskaupungin investointiosa, sivut 123 – 130

c. hyväksytään Joensuu Vesi -liikelaitos sivut 131 – 132

d. hyväksytään rahastot, sivu 133

e. hyväksytään konserni ja konserniyhtiöt, sivut 133 – 130

f. hyväksytään tulos- ja rahoituslaskelmat, sivut 140 – 147

Kolmanneksi

a. hyväksytään liitteet 1-6

Jos joku ilmoittaa haluavansa tehdä muutoksen kulloinkin käsittelyssä olevaan kohtaan, on muutoksesta ilmoitettava kirjallisesti puheenjohtajalle.

Neljänneksi

Talousarvion ja -suunnitelman tultua kokonaisuudessaan hyväksytyksi käsitellään yksityiskohtaisen käsittelyn aikana mahdollisesti esitetyt ja kannatetut ponnet.

Lopuksi puhenjohtaja huomautti hallintosäännön mukaisesta äänestysjärjestyksestä:

"Jos ehdotuksista on äänestettävä, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen, jota laadittaessa on otettava huomioon, että

1. ensin asetetaan äänestettäväksi pohjaehdotuksesta kaksi eniten poikkeavaa ehdotusta. Niistä voittanut asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan, ja näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muista ehdotuksista voittanutta vastaan;

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

2. jos asia koskee määrärahan myöntämistä, asetetaan ensin äänestettäväksi määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotuksista hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä; sekä

3. jos ehdotus on sellainen, että sen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen.

Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määräenemmistön kannatus, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestystuloksen todetessaan.”

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

YLEISKESKUSTELU

Keskustelun aluksi puheenjohtaja Jere Nuutinen ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä käyttivät puheenvuorot.

Tämän jälkeen käytettiin ryhmäpuheenvuorot seuraavasti:

Joensuun Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä: valtuutettu Eila Heinonen.

Merkittiin, että valtuutettu Anni Torni saapui kokoukseen kello 15:45. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä: valtuutettu Helena Hulmi.

Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä: valtuutettu Matti Ketonen.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä: valtuutettu Jussi Wihonen.

Vihreä valtuustoryhmä: valtuutettu Anniina Kontiokorpi.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä: valtuutettu Petteri Tahvanainen.

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä: valtuutettu Jasmin Pyöriäinen.

Tämän jälkeen yleiskeskustelussa käytti puheenvuoron viisi valtuutettua ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä.

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 16:58-18:00.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokousta jatkettaessa kokoustaunon jälkeen kokouksessa oli läsnä 59 valtuutettua.

Kokoustaunon jälkeen jatkettiin yleiskeskustelua. Yleiskeskustelussa käytti puheenvuoron vielä 21 valtuutettua. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

YKSITYISKOHTAINEN KESKUSTELU

Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen, sivut 4-5. Tämän jälkeen kaupunginvaltuusto käsitteli luvuittain luvut 1-6 (sivut 6 – 60).

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Kohdalla "Vakaa investointitaso" s. 38 valtuutettu Hannele Autti esitti, että viimeisen kappaleen kolmannelta lauseesta poistetaan alku "Musiikki- ja kulttuuritalon tapahtuma- ja muu toiminta ei ole kaupungin perustehtävää, joten" Kolmas lause kuuluu muutoksen jälkeen seuraavasti: "Talouden sopeutusmahdollisuuksien mukaisen kokonaisuuden toteutuminen edellyttää yhteistyötä ulkoisen toimijan kanssa."

Valtuutettu Anniina Kontiokorpi kannatti ensimmäisenä Hannele Autin tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Hannele Autin tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 27 JAA-ääntä, 29 EI-ääntä, 3 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Hannele Autin tekemän muutosesityksen.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko valtuusto hyväksyä yksimielisesti seuraavan kaupunginhallituksen korjausluettelolla 9.12.2024 esittämän lisäyksen:

Lisätään s. 59 "Työllisyysaluejohtajan toimivaltuuksiin hallintosäännön 43a §:n mukaisissa asioissa" uusi kolmas kohta:
"3. yhteistyö- ja muiden sopimusten tekeminen, mikäli sopimuksen arvo on enintään 200 000 euroa. Muussa tapauksessa sopimuksen hyväksyminen on käsiteltävä ao. lautakunnassa."

Yksikään valtuutetuista ei vastustanut lisäystä, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esittämän lisäyksen yksimielisesti.

Edellä kirjoitetut päivitetään talousarviokirjaan tehtyjen päätöksen mukaisesti.

Edellä kirjoitetulla muutoksella kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion luvut 1-6.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin käyttötalousosa s. 61 - 122 toimialoittain.

Kohdan "420 Kasvatus- ja nuorisopalvelut", s. 94 kohdalla valtuutettu Timo Puustinen esitti, että sivun viides kappale "Nuorisopalveluissa varaudutaan Tuupovaaran nuorisotilasta luopumiseen. Vuoden 2025 aikana toiminnot siirtyvät olemassa oleviin tiloihin." muutetaan seuraavaan muotoon "Tuupovaarassa nuorisopalvelut jatkavat olemassa olevissa nuorisotalon tiloissa."

Valtuutettu Ville Toivanen kannatti ensimmäisenä Timo Puustisen tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Timo Puustisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 39 JAA-ääntä, 20 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Kohdan "660 Kulttuuripalvelut", s. 102 kohdalla valtuutettu Hannele Autti esitti, että ensimmäisen kappaleen viides lause muutetaan seuraavaan muotoon: "Valtionosuuteen oikeuttavaa taiteen perusopetusta järjestetään niin konservatoriolla musiikin opetuksessa kuin kansalaisopistossa kuvataiteen, teatterin, sanataiteen ja sirkuksen opetuksessa."

Valtuutettu Terhi Savolainen kannatti ensimmäisenä Hannele Autin tekemää muutosesitystä.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti Hannele Autin muutosesityksen. Yksikään valtuutetuista ei vastustanut lisäystä, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi Hannele Autin esittämän lisäyksen yksimielisesti.

Edellä kirjoitettu päivitetään talousarviokirjaan tehdyn päätöksen mukaisesti.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin käyttötalousosan toimialoittain.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin investointiosa s. 123-130.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin investointiosan keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin kohdat Joensuu Vesi -liikelaitos s. 131 - 132, rahastot s.133, konserni ja konserniyhtiöt s. 133-140 sekä tulos- ja rahoituslaskelmat s.140 - 147.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Joensuu Vesi liikelaitoksen keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan rahastot keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan konserni ja konserniyhtiöt keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tulos- ja rahoituslaskelmat keskustelutta.

Lopuksi käsiteltiin talousarvion liitteet 1-6.

Liite 4 s. 160 "Vuonna 2025 myytäväksi tai purettavaksi esitettävät rakennukset ja kiinteistöosakeyhtiöiden osakkeet" kohdalla valtuutettu Pekka Kukkonen esitti, että taulukosta kohdasta "Louhiojan uimarannan pukusuoja- ja kioskirakennus" poistetaan sana "myynti" ja korvataan sanalla "vuokraus". Lisäksi poistetaan lause "Ei kaupungin omaa käyttöä."

Valtuutettu Ville Toivanen kannatti ensimmäisenä Pekka Kukkonen tekemää muutos esitystä.

Keskustelussa kolme valtuutettua ja nuorisovaltuuston edustaja käytti puheenvuoron.

Kaupunginhallitus	§ 383	18.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 408	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 91	09.12.2024

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Pekka Kukkosen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 22 JAA-ääntä, 36 EI-ääntä, 1 tyhjää, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Pekka Kukkosen tekemän muutosesityksen.

Liite 4 s. 163 valtuutettu Hannele Autti esitti, että sivulla oleva otsikko "Musiikkitalon tilatarveselvitys (TL3)" muutetaan seuraavaan muotoon "Musiikki- ja kulttuuritalon tilatarveselvitys (TL3)"

Valtuutettu Terhi Savolainen kannatti ensimmäisenä Hannele Autin tekemää muutosesitystä.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja kysyi, voiko kaupunginvaltuusto hyväksyä yksimielisesti Hannele Autin muutosesityksen. Yksikään valtuutetuista ei vastustanut, joten kaupunginvaltuusto hyväksyi Hannele Autin esittämän muutosesityksen yksimielisesti.

Edellä kirjoitetut päivitetään talousarviokirjaan tehtyjen päätösten mukaisesti.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion liitteet.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman edellä merkityllä tavalla.

Liitteet

- 5 Talousarvio 2025 Taloussuunnitelma 2025-2027
- 6 Lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn
- 7 Lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn liite pienet hankkeet
- 8 Äänestystulosraportti 9.12.2024 § 91 pohjaesitys vs. Autti
- 9 Äänestystulosraportti 9.12.2024 § 91 pohjaesitys vs. Puustinen
- 10 Äänestystulosraportti 9.12.2024 § 91 pohjaesitys vs. Kukkonen

Oheismateriaali

Talousarvio 2025 Taloussuunnitelma 2025-2027 _muutokset korostettu

Kaupunginhallitus	§ 406	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024

Omavelkaisen takauksen myöntäminen Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin lainan vakuudeksi

KH 02.12.2024 § 406

Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli hakee kaupungin omavelkaista takausta rahalaitoksesta otettavalle uudelle 7 500 000 euron lainalle. Laina käytetään Apajakuja 1:n ja Koulukatu 30b:n kohteiden peruskorjaukseen.

Joensuun kaupungin omavelkaisen takauksen osuus olisi 80 % lainamäärästä (6 000 000 euroa) ja 20 % lainaosuudelle (1 500 000 euroa) käytetään kiinnitysvakuutta. Omavelkaisen takauksen vastavakuudeksi yhtiö on sitoutunut panttaamaan kaupungille kiinteistöön 167-16-1606-6 (Peltolankatu 5) kiinnitetyt panttikirjat, yhteismäärältään 7 368 469 euroa.

Yhtiö on pyytänyt lainatarjoukset neljältä eri rahoituslaitokselta. Tarjouksen jätti Nordea Bank Oyj laina-ajaltaan 7, 10 ja 15 vuoden pituisista 6 kuukauden euriborkorkoon sidotusta lainasta. Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin hallitus on päättänyt hyväksyä Nordea Bank Oyj:n tekemän lainatarjouksen, jossa kaupungin omavelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan määrä on 7 500 000 euroa ja laina-aika 10 vuotta. Lainan korko euribor 6kk + 0,78 % p.a. Korot ja tasalyhennys kaksi kertaa vuodessa. Lainan järjestelypalkkio on 0,25 %. Pankilla on oikeus tarkistaa marginaalia aikaisintaan 3 vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Edelleen pykälässä säädetään, että kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli on kaupungin 100 %:sti omistama. Yhtiö rakentaa, ylläpitää ja vuokraa asuntoja joensuulaisille peruskoulun jälkeisille opiskelijoille. Yhtiö vuoden 2023 liikevaihto oli 17,2 milj. euroa. Taseen loppusumma oli 118,9 milj. euroa. Yhtiöllä oli lainaa 31.12.2023 rahoituslaitoksille 91,6 milj. euroa. Lisäksi kaupungin yhtiölle myöntämiä antolainoja oli vajaat 2,0 milj. euroa.

Kaupungin takausvastuut 31.12.2023 olivat yhteensä 145,7 milj. euroa. Tästä konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta annetut takaukset olivat 143,7 milj. euroa. Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin osuus tästä oli puolestaan 87,6 milj. euroa. Takausvastuut kasvoivat voimakkaasti vuosina 2017-2019 erityisesti opiskelija-asuntotuotantoa koskevien takausten seurauksena, mutta ovat alentuneet sen jälkeen. Talousarvion mukaan vuonna 2024 varaudutaan tarvittaessa takausten myöntämiseen, jos se arvioidaan konsernin kokonaistalouden näkökulmasta perustelluksi. Vuoden 2024 aikana ei tähän mennessä ole tehty takauspäätöksiä.

Kuntalain 129 § huomioiden valmistelussa on arvioitu Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin taloudellisen tilanteen kehitystä ja kykyä selviytyä vastuistaan.

Kaupunginhallitus	§ 406	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024

Huomioiden mm. yhtiön liikevaihdon, investointien, lainakannan ja maksuvalmiuden kehityksen arvio, ei myönnettäväksi esitettyyn lainan takaukseen sisälly kaupungin näkökulmasta merkittävää taloudellista riskiä, joka vaarantaisi kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Peruskorjattavien kohteiden käyttöaste on ollut hyvä ja yhtiön kohteiden käyttöaste kokonaisuutena n. 95 %.

Huomioiden Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklat takauksen suuruus rajataan 80 %:iin, koska kohteet ovat araluovutusrajoituksista vapaita. Lisäksi kaupungin edut turvataan kattavalla vastavakuudella ja kaupungin takauksesta peritään 0,5 %:n takausprovisio, jonka määrä lasketaan vuosittain 31.12. jäljellä olevasta pääomasta.

Yhtiön hallituksen Joensuun kaupungin omavelkaista takausta koskeva hakemus liitteenä on luettavissa sähköisessä kokouksessa

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa omavelkaisen takauksen Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin kilpailuttaman ja yhtiön hallituksen päättämän Nordea Bank Oyj:ltä nostettavan 7 500 000 euron lainan vakuudeksi. Kaupungin omavelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan määrä on 7 500 000 euroa ja laina-aika 10 vuotta. Lainan korko euribor 6kk + 0,78 % p.a. Korot ja tasalyhennys kaksi kertaa vuodessa. Lainan järjestelypalkkio on 0,25 %. Pankilla on oikeus tarkistaa marginaalia aikaisintaan 3 vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta.

Takauksen myöntämisen ehtona on, että Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli sitoutuu panttaamaan kaupungille vastavakuutena kiinteistöön 167-16-1606-6 (Peltolankatu 5) kiinnitetyt panttikirjat, yhteismäärältään 7 368 469 euroa.

Omavelkaisesta takauksesta peritään 0,5 % suuruinen takausprovisio. Provisio lasketaan vuosittain takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 09.12.2024 § 92
1714/02.05.06.01/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa omavelkaisen takauksen Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin kilpailuttaman ja yhtiön hallituksen päättämän Nordea Bank Oyj:ltä nostettavan 7 500 000 euron lainan vakuudeksi. Kaupungin omavelkaisen takauksen osuus on 80 % lainamäärästä ja 20 % lainaosuudelle käytetään kiinnitysvakuutta. Lainan määrä on 7 500 000 euroa ja laina-aika 10 vuotta. Lainan korko euribor 6kk + 0,78 % p.a. Korot ja tasalyhennys kaksi kertaa vuodessa. Lainan järjestelypalkkio on

Kaupunginhallitus	§ 406	02.12.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 92	09.12.2024

0,25 %. Pankilla on oikeus tarkistaa marginaalia aikaisintaan 3 vuoden kuluttua velkakirjan allekirjoittamisesta.

Takauksen myöntämisen ehtona on, että Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli sitoutuu panttaamaan kaupungille vastavakuutena kiinteistöön 167-16-1606-6 (Peltolankatu 5) kiinnitetyt panttikirjat, yhteismäärältään 7 368 469 euroa.

Omavelkaisesta takauksesta peritään 0,5 % suuruinen takausprovisio. Provisio lasketaan vuosittain takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

11 Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli hallituksen kokous 7 2024

Omistajaohjausjaosto	§ 110	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 393	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 93	09.12.2024

Konsernirakenneselvitys

OMOHJ 11.11.2024 § 110

Joensuun kaupunki teetti talouden sopeutustyön taustaksi FCG Oy:llä talous- ja toiminta-analyysin elokuussa 2023. Laaditun analyysin mukaan Joensuun konsernirakennetta oli syytä tarkastella tarkemmin. Talous- ja toiminta-analyysi esiteltiin valtuutetuille valtuuston talousarvioseminaarissa syyskuussa 2023. Lokakuussa 2023 kaupunginhallitus päätti käynnistää talouden sopeutustyön tuen prosessin ja osana prosessia päätettiin toteuttaa myös konsernirakenneselvitys erikseen määritellyistä yhtiöistä. Myös konsernirakenneselvityksen toteutti FCG Oy.

Konsernirakenneselvityksen tarkoituksena oli kartoittaa konkreettisia toimenpiteitä Joensuun kaupunkikonsernin rakenteen tehostamiseksi, edistää konsernikokonaisuuden tehokkuutta ja taloudellisuutta. Lisäksi tuli löytää tarkoituksenmukaisimmat ratkaisut konserniyhtiöiden vastuulla olevien tehtävien hoitamiseen jatkossa siten, että ne tukevat parhaalla mahdollisella tavalla myös kaupungin toimintaa ja taloutta. Selvityksessä käytiin läpi valittujen yhtiöiden ja emon väliset liiketoimet sekä rahavirrat ja niiden perusteet. Selvitys toteutettiin tammi-maaliskuussa 2024. Selvityksen yhteydessä haastateltiin strategisten tytäryhtiöiden toimitusjohtajia, kokoonnuttiin konsultin ja viranhaltijajohdon kesken sekä esiteltiin selvityksen etenemistä sekä sen loppuraporttia talouden sopeutustyön ohjausryhmälle. Selvitys käsiteltiin sen valmistuttua omistajaohjausjaostossa 22.4.2024 § 44. Kokouksessaan omistajaohjausjaosto päätti, että selvityksen tuloksia hyödynnetään yhtiöjärjestelyjen tarkemmassa suunnittelussa.

Vaikka konsernirakenneselvityksen teettämisen taustalla oli talouden sopeutustyö, konsernirakenneselvityksen loppuraportissa ei suoraan otettu kantaa siihen miten paljon kaupungin taloutta olisi mahdollista sopeuttaa selvityksessä esitetyin keinoin. Raportissa todettiin, että ”raportissa esitetään pelkästään yhtiöiden omistukseen liittyvät järjestelyt ja niidenkin osalta arvio on suuntaa antava ja sen toteutuminen on riippuvainen tehtävistä toimenpiteistä sekä päätöksistä”. Lisäksi todettiin, että ”mahdolliset kaupungin talousarvioon liittyvät toimenpiteet on tarkemmin huomioitu talouden tasapainotusohjelmassa”.

Valtuuston 17.6.2024 § 49 hyväksymässä talouden sopeutus päätöksessä (Talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjaukset) todettiin seuraavasti:

6. Omaisuuden hallinta, omistajaohjaus

”Kaupungin omaisuudelle ja sen hallinnalle asetetaan tavoitteet kaupungin omistajapoliittisessa ohjelmassa. Omistaminen ei ole itsetarkoitus, vaan sen tulee olla valittuihin kriteereiden perustuvaa harkittua toimintaa ja tukea tavoitteiden ja päämäärien toteuttamista sekä olla aina taloudellisesti kannattavaa. Omistamisen kriteerinä on myös korkealaatuisten palvelujen tuottaminen kustannustehokkaasti. Omistaminen on arvioitava nykyhetken ja tulevaisuuden toimintaympäristöön perustuen.

Tytäryhtiöille asetetaan jatkossa niiden tuloksenteokkyvyn ja osingonmaksupotentiaalin sekä lainsäädännön asettamat reunaehdot huomioiden osinkotasoa koskevat tavoitteet. Tavoitteena on, että osinkotulot tukevat vuosittain kaupungin taloutta. Lisäksi tavoitteeksi asetetaan, että kertaluontoiset tuloerät,

Omistajaohjausjaosto	§ 110	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 393	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 93	09.12.2024

kuten osingonjako tai yhtiöjärjestelyt, tuovat lisätuloja. Kaupungin ja yhtiöiden välisiä sopimusperusteisia eriä tarkastellaan ja tavoitteena on alentaa menotaso hallitusti vuosina 2025–2026. Tytäryhtiöille vuokrattavien tilojen vuokraperusteet yhtenäistetään kaupungin muiden tilojen vuokraperusteisiin porrastetusti vuosina 2025–2026.

Kaupungin takauksista perittävän takausprovision tasoa nostetaan uusien takauksen kohdalla ja tarkka takausprovision taso arvioidaan tapauskohtaisesti. Kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokrataloyhtiöille. Konsernitilin korkoehdot tarkastellaan vuosittain.”

Edellä mainitun päätöksen kohdassa 9, Talouden kokonaisuus, todettiin Omaisuuden hallinnan ja omistajaohjauksen sopeutustavoitteeksi n. 1,9 milj. € vuosille 2024–2026. Edellä esitetyn lisäksi päätöksessä todettiin, että vuosiin 2024–2025 kohdistuu kertaluontoisia eriä yhteensä 6,8 milj. eurolla. Kertaluonteisista eristä yhtiöille kohdentui 1,5 milj. euroa (pykälän liitteenä olevan oheismateriaalin mukaan).

Omistajaohjausjaosto on jatkanut konsernirakenneselvityksen käsittelyä elo-, syys- ja lokakuun kokouksissaan. Päätöksenteon pohjaksi on tehty runsaasti erilaisia lisäselvityksiä, mm. verrokkitarkasteluja sekä tilinpäätösanalyysi.

FCG Oy:n laatiman konsernirakenneselvityksen pohjalta sekä viranhaltijatyönä tehtyjen lisäselvitysten perusteella esitetään Joensuun kaupungin konsernirakenteessa toteutettavaksi seuraavat toimenpiteet:

1. Joensuun Kodit Oy ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli

- Joensuun Kodit Oy ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli fuusioidaan

Yhtiöiden yhdistämiselle ei ole lainsäädännöllistä estettä ja yhdistämisestä on saatavissa monia hyötyjä. Näitä ovat mm. vuokra-asuntotoiminnan tehokkuuden kasvaminen ja asuntotarpeen hallinnan paraneminen. Myös kiinteistökannan kokonaistarkastelu mahdollistuu ja toimintatapojen yhtenäistäminen ja kehittäminen (esim. kiinteistönhoito ja sopimushallinta) tehostaa toimintaa yhden yhtiön mallissa. Lisäksi yhteinen hankintojen kilpailuttaminen mahdollistuu ja hallinto kevenee. Toiminnallisesta ja taloudellisesta näkökulmasta katsottuna tarvitaan vain yksi asumisen yhtiö.

2. Business Joensuu Oy

- Business Joensuu Oy:n omistus keskitetään kaupungille siten, että yhtiö ostaa pienosakkaiden osakkeet vapaan oman pääoman varoilla.
- Pienennetään Joensuun kaupungin ja Business Joensuu Oy:n välisen elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen (Kh 20.9.2021 § 377) maksuosuutta asteittain kohti maksuttomuutta. Business Joensuu Oy:n tulee tuottaa elinkeino- ja yrityspalvelut Joensuun kaupungille Tiedepuistosta saatavilla tuloilla. Yhtiön kanssa laaditaan suunnitelma maksuosuuden pienentämisen aikataulusta.
- Lisätään Business Joensuu Oy:n yhtiöjärjestykseen osingonmaksumahdollisuus
- Selkeytetään Joensuun kaupungin ja strategisten tytäryhtiöiden roolitukset kehittämishankkeiden osalta sekä tiivistetään konsernin yhteistyötä

Edellä esitettyjen toimenpiteiden avulla kaupungin ja yhtiön yhteistyötä tiivistetään merkittävästi. Yhteistyön tiivistyminen tulee näkymään positiivisena kehityksenä elinkeino- ja yrityspalvelujen osalta (erityisesti Invest-in-

Omistajaohjausjaosto	§ 110	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 393	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 93	09.12.2024

toiminnassa) ja laajasti kaupungin toimialoilla. Lisäksi toimenpiteillä tavoitellaan kaupungin menojen vähennystä ja tulojen lisäystä.

3. Joensuun Yrityskiinteistöt Oy

Yhtiön tulevaisuutta tarkastellaan omistajapoliittisen ohjelman päivityksen yhteydessä vuonna 2025

4. Karelia Ammattikorkeakoulu Oy

Karelia ammattikorkeakoulu Oy:n vuokria korotetaan portaittain v. 2025-2029 + 1,1 milj € seuraavasti:
v. 2025 + 0,25 (4,25%)
v. 2026 +0,25 % (4,5%)
v. 2027 + 0,5 % (5,0 %)
v. 2028 + 0,5 (5,5 %)
v. 2029 + 0,5 (6 %)

Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:n vuokrien korotus tarkoittaa vuokrasopimusten yhtenäistämistä muiden kaupungin tilojen vuokraperusteisiin. Vuokria korottamalla turvataan vuokralaisten tasa-arvoinen kohtelu sekä kaupungin korkeampi tulovirta.

5. Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy

Konsernipalvelujen ja Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:n välillä voimassa oleva ostopalvelusopimus (150 000 €) siirretään konsernipalveluilta kaupungin liikuntapalveluille hallinnoitavaksi. Liikuntapalvelut osoittavat ostopalvelusopimukseen aiemmin käytettyä resurssia jatkossa sekä ostopalveluihin että liikuntapalvelujen oman hallinnon vahvistamiseen. Kaupungin rooli Urheilukaupunki Joensuun johtajana vahvistuu. Myös Liikkuva Joensuu- verkoston yhteiskehittämistoiminta kehittyi edelleen.

6. Joensuun Pysäköinti Oy

Yhtiön tulevaisuutta tarkastellaan omistajapoliittisen ohjelman päivityksen yhteydessä vuonna 2025

7. Puhas Oy

Esitetään neuvottelujen aloittamista yhtiön muille osakkaille (Ilomantsi, Kontiolahti, Liperi ja Polvijärvi) yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen muuttamiseksi siten, että osingonjako mahdollistuu. Tavoitteena on osinkojen tuloutus (1,0 milj. euroa) Puhas Oy:ltä Joensuun kaupungille vuonna 2025. Tuloutus vahvistaa Joensuun kaupungin taloutta. Tulvien vuosien osalta osingonjako ratkaistaan yhtiökokouksissa.

Edellä esitetyt toimenpiteet eroavat toisistaan esitysten laajuuden, päätöksentekoprosessin ja asiasta hallinnollisesti päättävän tahon osalta. On kuitenkin luontevaa, että konsernirakenneselvitykseen liittyvät toimenpideehdotukset tuodaan kokonaisuudessaan tiedoksi valtuustolle ja siltä osin päätettäväksi kuin ehdotettu toimenpide vertautuu omistajapoliittisen ohjelman linjauksiin. Omistajapoliittinen ohjelma Valtuuston päätöksen jälkeen, toimenpiteet valmistellaan hallintosäännön mukaisen toimielimen päätettäväksi ja edistettäväksi.

Omistajaohjausjaosto	§ 110	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 393	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 93	09.12.2024

Esitys konsernirakenneselvityksen edistäminen on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus

- 1) päättää hyväksyä Business Joensuu Oy:tä, Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:tä, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:tä, Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:tä, Joensuun Pysäköinti Oy:tä ja Puhas Oy:tä koskevat edellä selostetut linjaukset ja saattaa linjaukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi,
- 2) päättää, että Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelman päivitetään vuoden 2025 aikana ja
- 3) päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Joensuun Kodit Oy:tä ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elliä koskevan linjauksen yhtiöiden fuusioimisesta yhdeksi yhtiöksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi omistajaohjausjaosto linjaa, että jatkossa Business Joensuu Oy:n hallituksen puheenjohtajana toimii Joensuun kaupunginjohtaja.

KH 25.11.2024 § 393

Esitys konsernirakenneselvityksen edistäminen on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- 1) hyväksyä Business Joensuu Oy:tä, Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:tä, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:tä, Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:tä, Joensuun Pysäköinti Oy:tä ja Puhas Oy:tä koskevat edellä selostetut linjaukset ja saattaa linjaukset kaupunginvaltuustolle tiedoksi,
- 2) että Joensuun kaupungin omistajapoliittinen ohjelman päivitetään vuoden 2025 aikana ja
- 3) esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Joensuun Kodit Oy:tä ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elliä koskevan linjauksen yhtiöiden fuusioimisesta yhdeksi yhtiöksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että oheismateriaalia muokataan kokouksessa annettujen saatteiden mukaisesti.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Omistajaohjausjaosto	§ 110	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 393	25.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 93	09.12.2024

KV 09.12.2024 § 93
529/00.00.01.02.04/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Joensuun Kodit Oy:tä ja Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elliä koskevan linjauksen yhtiöiden fuusioimisesta yhdeksi yhtiöksi ja

merkitä tiedoksi Business Joensuu Oy:tä, Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:tä, Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:tä, Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:tä, Joensuun Pysäköinti Oy:tä ja Puhas Oy:tä koskevat edellä selostetut linjaukset.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 11 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Jere Penttilä ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käyttivät puheenvuoron ja kansliapäällikkö Jenni Jokela käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Konsernirakenneselvityksen linjaukset OMOHJ 1111_KH04112024_KViltakoulu 11112024_päivitetty

Kaupunginvaltuusto

§ 94

09.12.2024

Valtuutettu Karita Kaidan ym. valtuustoaloite mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa

KV 29.04.2024 § 32

Valtuutettu Karita Kaita jätti 29.4.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Maija Kuivalainen, Pertti Vainionpää, Outi Mara, Petteri Tahvanainen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Helmi Vanhanen, Jasmin Pyöriäinen, Mika Piironen, Teemu Arponen, Eero Bogdanoff, Jussi Wihonen, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Sari Huovinen, Hannele Autti, Antti Saarelainen, Anu Vehviläinen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Anu Honkanen, Margareetta Rätty, Hannu Holopainen, Ari Tielinen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Jukka Hirvonen, Juha Mustonen, Timo Puustinen, Jouni Porokka, Arto Pippuri, Matti Ketonen, Hannes Rossi, Päivi Ainasto ja Timo Elo.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 26.11.2024 § 88

Valtuutettu Karita Kaita jätti 29.4.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa.

Kaupunginhallitus päätti 6.5.2024 § 168 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Nykytilanne

Perusopetuslain 36 d § Rehtorilla tai koulun opettajalla on yhdessä tai erikseen oikeus työpäivän aikana ottaa haltuunsa oppilaalta 29 §:n 2 momentissa tarkoitettu kielletty esine tai aine tai sellainen esine tai aine, jolla oppilas häiritsee opetusta tai oppimista.

Joensuun kaupungin koulujen järjestyssääntöjen mukaan seuraavat järjestyssäännöt ovat voimassa.

- 2. Jokainen kouluyhteisön jäsen vastaa siitä, että kaikissa tilanteissa vallitsee työrauha.
- 14. Matkapuhelimen häiritsevä käyttö on kielletty kouluaikana. (Koulu 23.4.2009, §51)
- 15. Oppilaat eivät saa välittää koulua, opettajia tai oppilastovereita koskevaa materiaalia sosiaalisessa mediassa ilman asianomaista lupaa, eivätkä toimia multimedialaitteiden ja tietoverkkojen käytössä vastoin Joensuun seudun sosiaalisen median opetuskäytön ohjetta. (HYVOKOJ 22.5.2017 § 18, Joensuun seudun opetustoimen sosiaalisen median opetuskäytön ohje)

Kaupunginvaltuusto

§ 94

09.12.2024

Lisäksi monissa kouluissa on koulukohtaisia toimintamalleja, joilla rajoitetaan älylaitteiden käyttöä kouluajana koulun ja oppilaiden välisen sopimuksen mukaisesti.

Hallituksen esitysluonnos perusopetuslain muuttamisesta

Lausuntokierrokselle on 28.10.2024 tullut hallituksen esitysluonnos perusopetuslain muuttamisesta. Lakiluonnoksessa perusopetuslain 29 § muutetaan

“Oppilas ei saa käyttää puhelinta tai muuta mobiililaitetta oppitunnin aikana lukuun ottamatta niiden käyttöä opettajan luvalla oppimistarkoitukseen taikka rehtorin tai opettajan luvalla henkilökohtaiseen terveydenhoitoon. Opetuksen järjestäjän tulee hyväksyä järjestyssäännöt tai antaa muut koulussa tai muussa opetuksen järjestämispaikassa sovellettavat järjestysmääräykset, joilla edistetään koulun sisäistä järjestystä, opiskelun esteetöntä sujumista sekä koulu yhteisön turvallisuutta ja viihtyisyyttä. Järjestyssäännöillä tai järjestysmääräyksillä tulee määrätä puhelinten ja muiden mobiililaitteiden säilytyksestä 3 momentissa tarkoitetuissa tilanteissa sekä niiden käytöstä ja säilytyksestä työpäivän aikana muulloin kuin oppitunneilla.”

Tavoite on, että perusopetuslain muutokset astuvat voimaan 1.8.2025.

Koulutus- ja nuorisopalvelut valmistelee kuntakohtaiset koulujen järjestyssääntömuutokset lakiuudistuksen yhteydessä vastaamaan uutta lainsäädäntöä. Lisäksi järjestyssääntömuutoksessa huomioidaan koulujen muut tarpeet.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle edellä olevan vastauksena valtuutettu Karita Kaidan ym. valtuustoaloitteeseen mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 02.12.2024 § 405
654/00.02.00.03/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena valtuutettu Karita Kaidan ym. valtuustoaloitteeseen mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 94

09.12.2024

KV 09.12.2024 § 94
654/00.02.00.03/2024**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena valtuutettu Karita Kaidan ym. valtuustoaloitteeseen mobiililaitteiden käytön rajoittamisesta sekä niiden opetusta ja oppimista häiritsevän käytön kieltämisestä oppitunneilla peruskouluissa Joensuussa ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että valtuutettu Petja Vuojärvi poistui kokouksesta kello 20.04 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Kaupunginhallitus	§ 376	11.11.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 95	09.12.2024

Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2025

KH 11.11.2024 § 376

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääräaikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo se tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäjäsen valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2025 kevätkauden kokoukset on suunniteltu pidettäväksi maanantaisin 24.2., 24.3., 28.4., 26.5. ja 9.6. alkaen klo 17:00.

Iltakouluja ja seminaareja pidetään tarvittaessa ja niistä sovitaan erikseen.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 09.12.2024 § 95
1535/00.01.02.04/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 96

09.12.2024

Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite ruokahävikin pienentämisestä Joensuun kaupungin kouluissa ja päiväkodeissaKV 09.12.2024 § 96
1808/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Outi Mara jätti 9.12.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ruokahävikin pienentämisestä Joensuun kaupungin kouluissa ja päiväkodeissa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Asseri Kinnunen, Anssi Jumppanen, Jari Korhonen, Eero Bogdanoff, Marjatta Rätty, Jussi Wihonen, Teemu Arponen, Anni Järvinen, Mika Piironen, Jasmin Pyöriäinen, Helmi Vanhanen, Krista Mikkonen, Terhi Savolainen, Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Hannele Autti, Sari Huovinen, Sami Laitila, Anniina Kontiokorpi, Jarno Pitko, Hannu Holopainen, Pekka Kukkonen, Tapani Nuutinen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Jouni Porokka, Timo Puustinen, Jukka Hirvonen ja Jenni Mainonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 1 Valtuutettu Outi Maran ynnä muiden valtuustoaloite ruokahävikin pienentämisestä Joensuun kaupungin
- 2 kouluissa ja päiväkodeissa

Kaupunginvaltuusto

§ 97

09.12.2024

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ystävyyskaupungista Joensuulle UkrainastaKV 09.12.2024 § 97
1809/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 9.12.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Helmi Vanhanen, Jasmin Pyöriäinen, Mika Piironen, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Sari Huovinen, Hannele Autti, Antti Saarelainen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Jarno Pitko, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Outi Mara, Karita Kaita, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Pekka Kukkonen, Hannu Holopainen, Henna Karhapää, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Jukka Hirvonen, Timo Puustinen, Matti Ketonen, Arto Pippuri, Merja Mäkisalo-Ropponen, Anu Vehviläinen ja Timo Elo.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

13 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 85, § 86, § 93, § 94, § 95, § 96, § 97

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 87, § 88, § 89, § 90, § 91, § 92

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.