

Kuulemiset Joensuun kouluverkosta 2025-2031

KAKOLK 27.02.2024 § 15
295/12.00.01.02/2024

Joensuun kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 9.10.2023 §386 käynnistää talouden sopeutusprosessin. Joensuu tilasi FCG Oy:ltä selvityksen talouden tasapainottamisen keinoista. Selvitystä hyödynnetään päätöksenteon tukena.

Joensuun kaupungin tulee tasapainottaa talouttaan pysyvästi yli 20 miljoonalla eurolla vuosina 2024–2026. Sopeutustarve johtuu pääosin hyvinvointialueuudistuksen myötä pienentyneistä valtionosuuksista. Talouden sopeutuspaketin on päätetty, että kaupungin kokonaisesitys tulee valmistua maaliskuun 2024 loppuun mennessä, jonka jälkeen se etenee päätöksentekoon.

Selvityksen osana selvitetään talouden tasapainottamisen vaikutukset koulujen ja päiväkotien palveluverkkoon. FCG:n selvityksen mukaan Joensuu luopuisi vuoteen 2031 mennessä yhdeksästä alakoulusta, kaksi yhtenäiskoulua muuttuisi yläkouluiksi. Lisäksi yhdestä lukiosta sekä yhden koulun rakentamisesta luovuttaisiin. Lisäksi esityksessä kaupunkiin rakennettaisiin seitsemän uutta päiväkotia, joihin yhdistettäisiin 18 yksikön toiminta.

Koulujen osalta esitys toisi valmistuttuaan kaupungin talouteen tämänhetkisten tietojen mukaan noin kuuden miljoonan euron, lukion osalta 160 000 euron ja päiväkotien osalta 1,5 miljoonan euron vuosittaiset säästöt.

Talouden tasapainottamisen lisäksi lapsimäärän merkittävä vähentyminen vaikuttaa kouluverkkoratkaisuihin ja tarpeeseen lakkauttaa kouluja. Lasten määrä vähenee peruskouluissa vuodesta 2024 vuoteen 2030 yli 1000 lapsella.

Kouluverkkoselvityksessä on kaupungin oppilaaksiottoalueet jaettu uudestaan, huomioiden jo olemassa olevat rakenteet, rakennukset ja sopimukset. Joensuun kaupungilla on velvollisuus turvata Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulujen oppilasmäärät. Harjoittelukoulut tarvitsevat sovitun oppilasmäärä, 40 oppilasta Rantakylän yksikköön ja 70 oppilasta Tulliportin yksikköön.

Kouluverkkoselvityksessä oppilaaksiottorajat on tehty oppilasennusteiden mukaisesti. Oppilasennusteissa on käytetty alueella asuvia syntyneitä lapsia. Tämä ennustemalli on vastannut koulun aloittaneiden oppilaiden määrää parhaiten.

Kouluverkkoa on esitelty kaupungin valtuustolle 22.01.2024 talousseminaarissa ja kasvat- ja koulutuslautakunnalle tiedoksiantopykälässä 30.01.2024 § 3.

Kouluverkon muutoksia ja koulujen lakkautusta tullaan esittämään, kuten se on esitelty kaupunginvaltuuston talousseminaarissa ja kasvat- ja koulutuslautakunnassa. Kouluverkkoselvityksen taloudelliset vaikutukset, oppilasennusteet ja uudet oppilaaksiottoalueet on lisäksi julkaisu kaupungin verkkosivuilla (<https://www.joensuu.fi/talouden-sopeutus>) ja näin tuotu kuntalaisten tietoon ja julkiseen keskusteluun.

Koulut, joiden lakkauttamista esitys koskisi ja alustava aikataulu:

- Louhiojan koulu 2025
- Rekivaaran koulu 2025
- Kanervalan koulu 2025 (Itä-Suomen suomalais-venäläisen koulun säätiön kanssa toivotaan neuvotteluja Itä-Suomen koulun opetustoiminnan lopettamisesta)
- Kiihtelysvaaran koulu 2026
- Tuupovaaran koulu 2026
- Iksenvaaran koulu 2026
- Mutalan koulu 2026–2029 (lopetus portaittain)
- Pataluodon alakoulu 2026–2031 (muutetaan yläkouluksi, lopetus portaittain)

- Niittylahden koulu 2027
- Suhmuran koulu 2027
- Uimaharjun alakoulu 2029 (muutetaan yläkouluksi)

Lisäksi esityksen mukaan Niittylahdenrantaan ei rakenneta uutta alakoulua.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnalle sekä kaupunginvaltuustolle esiteltujen selvitysten pohjalta aloitetaan kuulemiset koulujen lakkauttamisista.

Hallintolain 41§:ssä on säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Osallisille henkilöille tulee varata mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä antaa tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta. Vaikka osalliset on hallintolaissa määritelty henkilöiksi, voidaan osallisina pitää esimerkiksi yhdistyksiä, joiden toiminta sivuaa valmisteltavana olevaa asiaa, jolloin yhdistyksellä olisi mahdollisuus esittää mielipiteensä jäsenistön puolesta.

Kuulemisten aloittaminen hyvissä ajoin ennen päätöksentekoa on kuntalaisten etu. Lisäksi kuulemismateriaali saadaan hyvissä ajoin päätöksenteon tueksi. Kuulemiset toteutetaan keskustelutilaisuuksina Kiihtelysvaarassa, Tuupovaarassa, Uimaharjussa, Hammaslahdessa ja kantakaupungissa 9.-16.4.2024, myöhemmin tarkentuvina aikoina ja paikoissa. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta kirjallisesti 09. - 19.04.2024 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi.

Päätöksenteon tueksi pyydetään lisäksi asiantuntijalausuntoja ja tehdään kyselyt oppilaille, henkilöstölle ja kuntalaisille, joiden tuloksia käytetään lapsivaikutusten arviointien ja vaikutusten ennakkoarviointien tukena.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset koulujen lakkautuksista.

Kuulemistilaisuudet järjestetään keskustelutilaisuuksina:

- tiistaina 9.4. klo 18–20 Pyhäselän koulu (Opettajantie 2, Hammaslahti)
- keskiviikkona 10.4. klo 18–20 Kiihtelysvaaran Suojapirtti (Tulrompsuntie 2, Kiihtelysvaara)
- torstaina 11.4. klo 18–20 Tuupovaaran nuorisotalo (Urheilutie 10, Tuupovaara)
- maanantaina 15.4. klo 18–20 Tiedepuisto, Louhela-Sali (Länsikatu 15, Joensuu)
- tiistaina 16.4. klo 18–20 Uimaharjun koulu (Harjunraitti 9, Uimaharju)

Tilaisuuksista kirjataan muistio.

Osallisten henkilöiden tulee lausua mielipiteensä kirjallisesti 9.-19.04.2024 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää pyytää asiantuntijalausunnot Joensuun seudun erilaiset oppijat ry:ltä, Pelastakaa lapset ry:ltä, Itä-Suomen yliopiston yleisen kasvatustieteen professori Sonja Kosuselta, henkilöstön ammattiyhdistyksiltä sekä Joensuun nuorisovaltuustolta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esityksestään kouluverkoksi ja koulujen lakkauttamiseksi kuulemis- ja lausuntokierroksen jälkeen huhtikuussa. Lisäksi päätettiin, että kantakaupungin alueella kuulemistilaisuus järjestetään kahtena erillisenä tilaisuutena, toinen tilaisuus järjestetään keskiviikkona 17.4.2024 klo 18-20, paikka tarkentuu myöhemmin.