

TE2024 uudistuksen vaatimat muutokset hallintosääntöön

KH 11.03.2024 § 79
360/00.01.01.00/2024

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiolta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi.

Pohjois-Karjalan kunnat hyväksyivät sopimuksen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen perustamisesta lokakuussa 2023 (Joensuun kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 107). Sopimuksessa määritellään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukunta, yhteinen toimielin, talous, henkilöstö, toimitilat ja välineistö sekä sovitaan työllisyyden palvelukokonaisuudesta ja sen kehittämisestä.

Sopimuksen mukaan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Palvelujen järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena toimii Joensuun kaupunginhallituksen alaisuuteen sijoittuva lautakunta.

Työllisyysalueen vastuukuntana Joensuun kaupungin tulee perustaa työllisyysalueen hallinnon edellyttämä toimielin ja määrittellä sen tehtävät kuntien välisen yhteistyösopimuksen pohjalta. Tämä edellyttää tarvittavien määräysten ottamista kaupungin hallintosääntöön. Muutokset toteutetaan niin, että työllisyysaluetta koskevat uudet säännökset lisätään hallintosääntöön. Aikaisemmat henkilöstö- ja työllisyysjaoston sekä kansliapäällikön tehtäviin kuuluneet työllisyysasiat jäävät edelleen hallintosääntöön, kuitenkin sillä tavoin rajattuna, että ne koskevat pelkästään Joensuu kaupungin omia työllisyystoimia.

Työllisyysalueen kuntien yhteisenä luottamushenkilötoimielimenä toimii työllisyysalueen lautakunta. Työllisyysalueen johtavana viranhaltijana on kansliapäällikön alaisuudessa työllisyysaluejohtaja.

Käytännössä hallintosääntöön lisätään kaksi uutta lukua: 6a-luku, jossa määritellään työllisyysalueen lautakunnan kokoonpano ja tehtävät, sekä 11a-luku, jossa määritellään työllisyysalueen viranhaltijaorganisaatio (työllisyysaluejohtaja) ja sen tehtävät. Lisäksi hallintosääntöön täytyy tehdä pienempiä muutoksia olemassa oleviin työllisyysasioiden käsittelyä koskeviin kohtiin sekä lisätä työllisyysaluejohtajan ja työllisyysalueen henkilöstön valintaa koskevat määräykset.

Hallintosäännön uudessa Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palveluja koskevan 6a luvun 26a §:ssä määritellään työllisyysalue ja Joensuu asema vastuukuntana, yhteinen toimielin sekä todetaan työllisyysalueen toimintaa ohjaavat säännökset, sopimukset ja suunnitelmat.

Hallintosäännön 26b §:ssä määritellään työllisyysalueen lautakunnan kokoonpano. Lautakunnassa on yhteensä 15 jäsentä (ja varajäsentä), joista Joensuun kaupunki valitsee kolme ja muut Pohjois-Karjalan maakunnan kunnat kukin yhden. Lautakunnan puheenjohtajana toimii Joensuu valitseman jäsen ja varapuheenjohtajana muiden kuntien valitsema jäsen. Joensuun valitsemilla jäsenillä on lautakunnassa kullakin 4 ääntä ja muiden kuntien valitsemilla jäsenillä kullakin yksi ääni.

Esittelijänä lautakunnassa toimii työllisyysalueen johtava viranhaltija eli työllisyysaluejohtaja. Säännöksessä on myös todettu, että Joensuun kaupunginhallituksella on otto-oikeus lautakunnan päätöksiin.

Hallintosäännön 26c §:ssä on määritelty lautakunnan tehtävät. Lautakunnan tehtävänä on toimia työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisena työvoimaviranomaisena ja huolehtia em. lain mukaan työvoimaviranomaiselle kuuluvista tehtävistä ja ratkaista em. lain mukaan työvoimaviranomaiselle kuuluvat asiat. Lautakunta vastaa työllisyysalueen lakisääteisten palvelujen suunnitelmallisesta toteuttamisesta ja toiminnan resurssoinnista sekä työvoimapalveluiden toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä. Lautakunta ohjaa toimintaa tavoitteiden ja palvelusuunnitelman mukaisesti sekä varmistaa, että toimintaa johdetaan ja palvelutuotantoa toteutetaan tarkoituksenmukaisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti. Lautakunta valmistelee kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi palvelusuunnitelman ja hyväksyy vastuualueensa talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen, talousarvion käyttösuunnitelman ja toimintakertomuksen. Lautakunta myös hyväksyy vastuualueelleen kuuluvat yhteistoiminta-, hankinta- ja muut sopimukset talousarvion toimintavaltuuksien rajoissa sekä antaa vastuualuettaan koskevat lausunnot. Lautakunta päättää toimialalla perittävät maksut ja hinnoittelun perusteet kaupunginvaltuuston hyväksymän maksu- ja taksapolitiikan yleisperusteiden mukaisesti.

Työllisyysalueen viranhaltijaorganisaatiota koskevassa uudessa hallintosäännön 43a §:ssä määritellään, että Pohjois-Karjalan työllisyysalue järjestää työnhakijoiden ja työnantajien lakisääteiset työvoimapalvelut sekä hallinnoi maakunnallista työllisyyden ekosysteemiä jäsenkuntien yhteistyösopimuksen mukaisesti. Työllisyysalueen toimiala jakaantuu työnhakijoiden ja työnantajien palveluihin, erityispalveluihin sekä työllisyyden ekosysteemin hallintoon. Työnhakijan palvelut jakaantuvat Joensuun, Joensuun seudun, Keski-Karjalan ja Pielisen Karjalan palvelualueisiin.

Pykälässä määrätään, että työllisyysaluejohtajan tehtävänä on johtaa ja kehittää toimintaa työllisyyslautakunnan asettamien tavoitteiden ja työllisyysalueen kuntien välisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti sekä vastata toiminnan ja talouden suunnittelusta, yhteensovittamisesta ja raportoinnista. Työllisyysaluejohtaja johtaa palvelujen kehittämistä ja työprosessien tehostamista sekä vastaa asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta. Työllisyysaluejohtajan tehtäviin kuuluu huolehtia osaltaan henkilöstön kehittämisestä ja tehtävien määrittelystä sekä vastata viestinnästä, sidosryhmäyhteistyöstä ja yhteistoiminnasta yhteistyötahojen kanssa. Työllisyysaluejohtaja päättää niin ikään työllisyysalueen edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa sekä toimii työllisyysalueen edustajana alueellisissa ja valtakunnallisissa työllisyysalueen toimintaan ja tehtäviin liittyvissä neuvotteluissa. Työllisyysaluejohtaja hoitaa myös muut työllisyyslautakunnan määräämät toimialaansa kuuluvat tehtävät.

Työllisyysaluejohtaja ratkaisee toiminnan järjestämistä ja organisointia koskevat asiat yhteistoimintasopimuksen ja työllisyysalueen palvelusuunnitelman linjausten mukaisesti. Niin ikään työllisyysaluejohtaja ratkaisee talousarvion toimivaltuuksien määräämissä rajoissa tavaroiden ja palvelujen hankintaa ja myyntiä koskevat asiat sekä yhteistyösopimuksia ja muita sopimuksia koskevat asiat. Työllisyysaluejohtajan ratkaisovaltaan kuuluvat myös toimialansa henkilöstöasiat hallintosäännön henkilöstöasioita koskevan osan mukaisesti.

Hallintosäännön henkilöstövalinnoista päättämistä koskevaa 68 §:ää muutetaan niin, että työllisyysaluejohtaja lisätään niiden viranhaltijoiden joukkoon, jotka kaupunginhallitus valitsee. Niin ikään 68 §:ään lisätään työllisyysaluejohtaja niiden viranhaltijoiden joukkoon, jotka valitsevat alaisensa henkilöstön ja esimiehet.

Tarkennuksena lisätään henkilöstö- ja työllisyysjaoston tehtäviä koskevaan hallintosäännön 8 §:n 1 momentin 8) kohtaan maininta, että jaoston tehtäviin kuuluu vastata kaupungin työllistämispolitiikasta ja seurata työllisyyttä siltä osin, kuin tehtävät eivät kuulu työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin. Vastaavanlainen tarkennus tehdään 8 §:n 2 momentin 4) kohtaan eli jaosto ratkaisee työllisyysohjelman siltä osin kuin se ei kuulu työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin ja hyväksyy henkilöstöä koskevat ohjelmat.

Niin ikään hallintosäännön kansliapäällikön tehtäviä koskevan 33 §:n 2 momentin 11) kohtaan lisätään tarkennus, että kansliapäällikön tehtäviin kuuluu vastata työllistymisasioiden hoidosta siltä osin, kuin tehtävät eivät kuulut työllisyysalueen palvelujen toimialan tehtäviin.

Tarkemmin muutokset käyvät ilmi liitteenä olevasta hallintosäännöstä, johon lisäykset on merkitty alleviivattuina ja poistot yliviivattuina.

Valmistelija: kaupunginlakimies, työllisyyspäällikkö, kansliapäällikkö, hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä hallintosäännön muutokset liitteenä olevaan hallintosääntöön merkityn mukaisesti ja

määrätä hallintosäännön muutokset tulemaan voimaan 1.4.2024.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.