

Palkkaharmonisaatioon liittyvien laskujen maksaminen

KH 25.03.2024 § 113
332/00.00.01.02.04/2023

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä on toiminta-aikanaan neuvotellut työntekijäjärjestöjen kanssa työntekijöidensä palkkaharmonisaatiokorvauksista. Neuvotteluja on 1.1.2023 jälkeen jatkanut Pohjois-Karjalan hyvinvointialue. Palkkaharmonisaation peruste kohdistuu aikaan ennen hyvinvointialueiden toiminnan käynnistymistä 1.1.2023. Kaikki Pohjois-Karjalan kunnat ovat olleet kuntayhtymän jäsenkuntia.

Palkkaharmonisaatiota koskevat neuvottelut olivat kesken vuodenvaihteessa 2022-2023. Harmonisaatiota koskevien kustannusten käsittely poikkeaa maakunnan kuntien tilinpäätöksissä. Osa kuntayhtymän jäsenkunnista on tehnyt omilla vuoden 2022 tilinpäätöksissään varauksen palkkaharmonisaatiosta aiheutuviin kustannuksiin, jotka kohdistuvat kuntayhtymän aikaan ja joita ei vielä ole maksettu. Taustalla on tilintarkastajan ohjeistus sekä sote-uudistuksen voimaantulolain 33 §, jonka mukaan kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä on katettava kuntalain säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtymistä hyvinvointialueelle. Osa kuntayhtymän jäsenkunnista on puolestaan lähtenyt siitä, että kuntayhtymän jäsenkunnat eivät ole vastuussa kyseisestä vielä vuonna 2022 maksamattomasta palkkaharmonisaatiokulusta, vaan vastuu kulusta on siirtynyt kokonaisuudessaan hyvinvointialueelle. Maksusta pidättäytyvät kunnat eivät ole tehneet vuoden 2022 tilinpäätökseensä varausta palkkaharmonisaatiokulusta.

Hyvinvointialue ja kunnat, jotka ovat valmiita maksamaan vapaaehtoisesti maksuosuutensa, ovat todenneet, että maksusta nyt pidättäytyviä kuntia ja maksun tekeviä kuntia on kohdeltava yhdenvertaisesti. Kaupunginhallituksen (22.1.2024 § 15) hyväksymällä sopimuksella maksun tekevät kunnat ja hyvinvointialue vahvistavat sen, että hyvinvointialue palauttaa maksun tehneille kunnille niiden vapaaehtoisesti tekemät maksut siinä tilanteessa, että myöhemmin kävisikin vapaaehtoisesta maksusta nyt pidättäytyvien kuntien ja hyvinvointialueen välisessä asian selvittelyssä (esim. hallintoriidassa) ilmi, että kunnilla ei ole ollut velvollisuutta maksaa kyseisiä palkkaharmonisaatiosta aiheutuvia maksuosuuksia. Sopimus on hyväksytty myös muissa kunnissa, jotka ovat olleet alustavasti valmiit maksamaan vapaaehtoisesti osuutensa palkkaharmonisaatiokustannuksista.

Em. sopimuksessa sovitaan nimenomaisesti palkkaharmonisaatiomaksujen mahdollisesta palauttamisesta. Sopimus ei ota kantaa kustannusten maksamiseen. Sopimuksen mukaan kunnat maksavat hyvinvointialueelle osuutensa palkkaharmonisaatiokuluista erikseen sovittavalla tavalla, kun hyvinvointialue maksaa työntekijöille palkkaharmonisaatioerät, jotka kohdistuvat Kuntayhtymän toiminta-aikaan. Kunnat ja Hyvinvointialue sopivat erikseen Kuntien maksuosuuksien suuruudesta.

Palkkaharmonisaation toteutus on edennyt ja hyvinvointialue on nyt laskuttamasta kuntia. Siun sote on maksanut alkuvuonna 2024 takautuvasta palkkaharmonisaatiosta aiheutuneita kustannuksia 21 milj. euroa. Tätä vastaava osuus laskutetaan kunnilta kolmessa erässä. Myöhemmin on tulossa lasku, joka kattaa työsuhteensa päättäneille maksettuja korvauksia, joiden kokoluokaksi Siun sote on arvioinut 2,7 milj. euroa.

Siun sote on 7.2.2024 toimittanut kuntiin erittelylaskelman maksettujen palkkaharmonisaatiokustannusten jakautumisesta palkkoihin, sivukuluihin ja viivästyskorkoihin. Lisäksi Siun sote on toimittanut laskelman kustannuksen jakautumisesta kuntayhtymän omistajakunnille. Joensuun osuus toteutuneen palkkaharmonisaation kustannuksesta on 8 872 896 euroa ja arvio myöhemmin laskutettavasta neljänneestä erästä 1 126 144 euroa, eli yhteensä 9 999 040 euroa. Vuoden 2022 tilinpäätökseen tehty 10,15 milj. euron pakollinen varaus riittää kattamaan Joensuun kunnan osuuden.

Palkkaharmonisaatioasia on edennyt aiemmin arvioidulla tavalla ja tilinpäätökseen tehty pakollinen varaus riittää. Lisäksi sopimus palkkaharmonisaatiomaksujen palauttamisesta siinä tilanteessa, että maksujen tekemisen jälkeen käy ilmi, että kunnat eivät olisi olleetkaan velvollisia maksamaan kuntayhtymän toiminta-aikaan kohdistuvia palkkaharmonisaatiokustannuksia on voimassa. Koska kustannusten maksamisesta ja niiden suuruudesta ei ole nimenomaisesti sovittu, laskujen maksaminen on tarkoituksenmukaista hyväksyä kaupunginhallituksessa erikseen.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

maksaa Siun soten toimittamat kolme laskua yhteissummaltaan 8 872 896 euroa sekä mahdollisen neljännen laskun, jos Siun sote toimittaa laskun oikeellisuuden varmistamiseen riittävät tiedot ja Joensuun kaupungin osuus jää alle vuoden 2022 tilinpäätökseen tehdyn pakollisen varauksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Eila Heinonen (Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ei esteellisenä ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.