

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 25.03.2024 klo 18:00 - 18:57

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 12	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 13	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 14	Eronpyyntö luottamustehtävistä	7
§ 15	Uusien varavaltuutettujen määrääminen	9
§ 16	Repokalliontien liiketontit asemakaavan, asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	10
§ 17	Vuoden 2023 talousarvion toteutuminen	15
§ 18	TE2024 uudistuksen vaatimat muutokset hallintosääntöön	22
§ 19	Määräaikainen muutos hallintosääntöön	26

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Ainasto Päivi	varavaltuutettu
Autti Hannele	varavaltuutettu
Bogdanoff Eero	2. varapuheenjohtaja
Dannenberg Alia	valtuutettu
Elo Timo	valtuutettu
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
Eskelinen Seppo	valtuutettu
Eteläpää Päivi	valtuutettu
Heinonen Eila	valtuutettu
Hirvonen Jukka	valtuutettu
Holopainen Hannu	valtuutettu
Honkanen Anu	valtuutettu
Hulmi Helena	valtuutettu
Huovinen Sari	valtuutettu
Jumppanen Anssi	valtuutettu
Järvinen Anni	valtuutettu
Kaita Karita	valtuutettu
Keskisalo Pentti	valtuutettu
Ketonen Matti	1. varapuheenjohtaja
Kinnunen Asseri	valtuutettu
Kontiokorpi Anniina	valtuutettu
Korhonen Jari	valtuutettu
Koskinen Sari	valtuutettu
Kuivalainen Maija	valtuutettu
Kukkonen Pekka	valtuutettu
Laasonen Jenni	valtuutettu
Laitila Sami	valtuutettu
Mainonen Jenni	valtuutettu
Mara Outi	valtuutettu
Meriläinen Juhani	varavaltuutettu
Mikkonen Krista	valtuutettu
Mikkonen Virve	valtuutettu
Mustonen Juha	valtuutettu
Nuutinen Jere	valtuutettu
Nuutinen Tapani	valtuutettu
Piironen Mika	valtuutettu
Pippuri Arto	valtuutettu
Petrelus Martta	nuorisovaltuuston edustaja
Pitko Jarno	varavaltuutettu
Porokka Jouni	valtuutettu
Puustinen Pekka	valtuutettu
Puustinen Timo	valtuutettu
Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu
Rossi Hannes	valtuutettu
Räty Margareetta	valtuutettu
Räty Marjatta	valtuutettu
Saarelainen Antti	valtuutettu
Savolainen Terhi	valtuutettu
Tahvanainen Petteri	valtuutettu
Tielinen Ari	valtuutettu
Toivanen Ville	valtuutettu
Torni Anni	valtuutettu
Törmälä Anssi	valtuutettu
Törmänen Maija	varavaltuutettu
Vanhanen Helmi	valtuutettu
Vehviläinen Anu	valtuutettu
Wihonen Jussi	valtuutettu
Vornanen Timo	valtuutettu

	Vuojärvi Petja Väistö Matti	valtuutettu valtuutettu
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Jokela Jenni Kaasinen Jani Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Lipponen Anne Penttilä Jere Penttinen Pekka Pitkänen Mari Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari	hallintojohtaja talousjohtaja kansliapäällikkö sivistys- ja hyvinvointijohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja asiakirjahallintopäällikkö kaupunginjohtaja tietohallintopäällikkö henkilöstöjohtaja videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja
Poissa	Hjälmm Heli Kärkäs Joakim Mäkisalo-Ropponen Merja Partanen Ella Poutanen Wilma	valtuutettu puheenjohtaja valtuutettu valtuutettu valtuutettu

Allekirjoitukset

Matti Ketonen
1. varapuheenjohtaja

Mikko Kärkkäinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 28.3.2024

Eila Heinonen
pöytäkirjantarkastaja

Anssi Jumppanen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 28.3.2024 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 12

25.03.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 25.03.2024 § 12

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Joakim Kärkäs	henkilökohtainen este
Merja Mäkisalo-Ropponen	henkilökohtainen este
Heli Hjälmi	henkilökohtainen este
Simo Rauma	henkilökohtainen este
Johannes Lasaroff	henkilökohtainen este
Wilma Poutanen	henkilökohtainen este
Ella Partanen	työeste

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Joakim Kärkkään tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Päivi Ainaston.

Valtuutettu Merja Mäkisalo-Ropposen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Juhani Meriläisen.

Valtuutettu Heli Hjälmin tilalle Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Maija Törmäsen.

Valtuutettu Wilma Poutasen tilalle Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Hannele Autin.

Valtuutettu Ella Partasen tilalle Vihreä valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Jarno Pitkon.

Cloud meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Martta Petrelius.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kaupunginvaltuusto

§ 12

25.03.2024

Kutsu 25.3.2024 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 20.3.2024.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla sekä sanomalehti Karjalaisessa ja Viikko Pohjois-Karjalassa 14.3.2024. Karjalan Heilissä ilmoitus oli julkaistu 13.3.2024.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 13

25.03.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 25.03.2024 § 13

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 27.3.2024 kello 15.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Eila Heinonen ja Anssi Jumppanen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 87	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 14	25.03.2024

Eronpyyntö luottamustehtävistä

KH 11.03.2024 § 87

Ella Partanen on toimittanut sähköpostilla 25.2.2024 Joensuun kaupungille eropyynnön luottamustehtävistä paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

Partanen on kaupunginvaltuutettu ja osallisuus- ja vetovalmalautakunnan jäsen/varapuheenjohtaja.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetuille.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee osallisuus- ja vetovalmalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Ella Partasen luottamustoimet Joensuun kaupunginvaltuutettuna ja osallisuus- ja vetovalmalautakunnan jäsenenä/varapuheenjohtajana päättyneiksi ja

valita osallisuus- ja vetovalmalautakuntaan uuden jäsenen/varapuheenjohtajan Partasen tilalle.

Lisäksi todetaan, että Ella Partasen sijaan kaupunginvaltuutetuksi nousee Vihreiden 1. varavaltuutettu Hannele Autti ja Hannele Autin sijaan 1. varavaltuutetuksi nousee Jarno Pitko.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 25.03.2024 § 14
328/00.00.01.00.06/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Ella Partasen luottamustoimet Joensuun kaupunginvaltuutettuna ja osallisuus- ja vetovalmalautakunnan jäsenenä/varapuheenjohtajana

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 87
§ 14

11.03.2024
25.03.2024

päättäneiksi ja

valita osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan uuden jäsenen/varapuheenjohtajan Partasen tilalle.

Lisäksi todetaan, että Ella Partasen sijaan kaupunginvaltuutetuksi nousee Vihreiden 1. varavaltuutettu Hannele Autti ja Hannele Autin sijaan 1. varavaltuutetuksi nousee Jarno Pitko.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Anniina Kontiokorpi esitti Ella Partasen tilalle osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan uudeksi jäseneksin/varapuheenjohtajaksi Terhi Savolaista.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Ella Partasen luottamustoimet Joensuun kaupunginvaltuutettuna ja osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenenä/varapuheenjohtajana päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäseneksi/varapuheenjohtajaksi Terhi Savolaisen.

Lisäksi kaupunginvaltuuston totesi, että Ella Partasen sijaan kaupunginvaltuutetuksi nousee Vihreiden 1. varavaltuutettu Hannele Autti ja Hannele Autin sijaan 1. varavaltuutetuksi nousee Jarno Pitko.

Kaupunginhallitus	§ 72	26.02.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 15	25.03.2024

Uusien varavaltuutettujen määrääminen

KH 26.02.2024 § 72

Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain mukaisesti (vaalilaki 93 § 2 mom).

Keskusvaalilautakunta on kokouksessaan 9.2.2024 § 8 kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtajan pyynnöstä määrännyt seuraavan uuden varavaltuutetun:

Suomen Sosialidemokraattinen Puolue 14. varavaltuutettu Jussi Laakkonen.

Lisäksi keskusvaalilautakunta on todennut, että uusi varavaltuutettu ryhtyy hoitamaan varavaltuutetun tehtävää, kun kaupunginvaltuusto on todennut kokouksessaan 19.2.2024 Juuso Myllerin luottamustehtävän varavaltuutettuna päättyneeksi.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen uuden varavaltuutetun.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 25.03.2024 § 15
180/00.00.01.00.02/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen uuden varavaltuutetun.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 152	12.12.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	27.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 81	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 16	25.03.2024

Repokalliontien liiketontit asemakaavan, asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 12.12.2023 § 152

Repokalliontien liiketonttien kaavahankkeen suunnittelu on ollut osana Repokallion asemakaavahanketta. Repokalliontien liiketonttien kaava on irrotettu omaksi kaavaprosessikseen kiireellisyys takia. Varsinaisen Repokallion alueen kaavoittaminen virkistyskäyttöön jatkuu. Siinä yhteydessä tullaan ratkaisemaan Repokalliontien loppualueen käyttötarkoitus.

Varisnainen Repokallion asemakaavahanke on käynnistynyt kaupungin aloitteesta vuonna 2013. Suunnittelun tavoitteena on ollut laatia asemakaava kaavoittamattomalle Repokallion alueelle. Virkistysalueen tuleva käyttö säilytetään nykyisellään.

Repokallion asemakaavahankkeen yhtenä tavoitteena oli tutkia, voidaanko Repokalliontien asuinalue kaavoittaa pientaloalueeksi. Alueella on 11 olemassa olevaa asuinrakennuspaikkaa. Ensimmäisen kaavaluonnoksen jälkeen tästä tavoitteesta luovuttiin melutilanteen ja korkeiden kunnallisteknisten kustannusten takia.

Kaupunki on ostanut Repokalliontien alkupäästä kuusi pientalokiinteistöä yksityisiltä omistajilta. Tämä pääosin kaupungin omistuksessa oleva alue osoitetaan asema-kaavassa liikerakennusten korttelialueeksi. Liikerakennusten korttelialue on nyt siis erotettu omaksi kaavaprosessikseen.

Repokallion kaavahankkeen ensimmäinen kaavaluonnos oli nähtävillä 14.6.–6.7.2018. Tämän jälkeen Repokalliontien varren maankäyttöratkaisu muuttui, joten toinen asemakaavaluonnos asetettiin nähtäville 21.9.–16.10.2023 väliseksi ajaksi.

Asemakaavan kuvaus

Repokalliontien alkupäähän osoitetaan liikerakennusten korttelialue, jolle saa toteuttaa vähittäiskaupan suuryksikön. Korttelialueen yhteenlaskettu rakennusoikeus on 5 500 k-m², mutta tämä on jaettu kahden tontin kesken. Tontti 1 pinta-ala on noin 1,2 ha ja rakennusoikeus 3 000 k-m². Tontti 2 pinta-ala on noin 1 ha ja rakennusoikeus 2 500 k-m². Tällöin korttelialueen tehokkuus eli rakennusoikeuden suhde tontin pinta-alaan on noin $e=0,25$. Kerrosluku on 1.

Hukanhaudantielle ja Imatrantielle näkyvät rakennusten osat on suunniteltava kaupunkikuvallisesti korkeatasoisiksi. Maanrakennus ja täytöt tulee suunnitella niin, että rakentaminen sopii ympäristöön eikä aiheuta haittaa.

Korttelialueelle osoitetaan alueet jätevedenpumppaamolle ja puistomuuntamolle.

Osa Repokalliontiestä merkitään kaduksi. Tämä osa siirtyy kaupungin rakennettavaksi ja vastuulle. Loppuosa Repokalliontiestä säilyy yksityistienä.

Toisen luonnosvaiheen palautteet

Toinen asemakaavaluonnos oli nähtävillä 21.9.–16.10.2023. Siitä saatiin 10 lausuntoa, joista ympäristönsuojelulla ei ollut kommentoitavaa. Mielipiteitä tuli kolme. Tässä on referoituina palautteet, jotka koskevat liikerakennusten korttelialuetta. Luonnosvaiheen II palautteet ja vastineet ovat kokonaisuudessaan kaavaselostuksen liitteessä 5.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 152	12.12.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	27.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 81	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 16	25.03.2024

Pohjois-Savon ELY-keskus toivoo kaavaselistukseen maininnan jalankulun ja pyöräilyn yhteyden tarpeesta Ilomantsintieltä kortteliin 184. Lisäksi kaavalla ei saa estää mahdollisten meluvallien korottamis- ja parantamistoimenpiteitä. ELY-keskus ehdottaa, että kortteliin 184 istutettavan alueen osaa laajennetaan Ilomantsintien varressa niin, että se sisältää meluvallin luiskan ja tämän kuivatusojan. ELY-keskus huomauttaa, että pumppaamon sijainti ja vaikutukset suhteessa meluvalliin tulee selvittää tarkemmin.

Jalankulun ja pyöräilyn yhteistarve on osoitettu selostuksessa olevassa kartassa. Lisäksi rakennushanketta on tiedotettu yhteistarpeesta. Kaavalla ei estetä meluvallien korottamis- ja parantamistoimenpiteitä. Istutettavan alueen osaa ei laajenneta, koska korttelialuetta on tarkoitus täyttää, jolloin meluvallin luiska ja kuivatusoja jäävät tarpeettomiksi. Pumppaamolle varattua ET-alueita on laajennettu niin, että pumppaamo voidaan rakentaa meluvallin eteläpuolelle.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus katsoo, ettei K-korttelialueelle saa muodostaa vähittäiskaupan suuryksikköä tai myymäläkeskittymää, joka on vaikutuksiltaan verrattavissa vähittäiskaupan suuryksikköön. Jos alueelle osoitetaan luonnoksessa esitetyn mukainen määrä liiketilaa, on selvitettävä kaupan suuryksikön vaikutukset asianmukaisesti sekä selvitettävä, onko kaupan suuryksikön sijoittaminen alueella mahdollista voimassa olevan Pohjois-Karjalan maakuntakaavan mukaan. Kaavatyössä ei ole tuotu esiin selkeitä perusteluja, miksi Repokalliontien loppualueen käyttömahdollisuudet on jätetty ratkaistavaksi vasta myöhemmin.

Kaavaselistukseen on lisätty yleiskaavan ohjauksesta poikkeamisen perustelut ja vaikutusten arviointi. Korttelialueen käyttötarkoitusta on muutettu niin, että toimistorakentamismahdollisuus on poistettu ja vähittäiskaupan suuryksikön rakentaminen on mahdollistettu. Myymäläkeskittymän vaikutukset on arvioitu paikallisiksi. Paikallisesti merkittävän vähittäiskaupan suuryksikön osoittaminen kuntakaavoituksessa ei edellytä suuryksikkömerkintää maakuntakaavassa. Toisaalta Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 vähittäiskaupan suuryksikön sijaintimerkinnän voi maakuntakaavan esitystarkkuus ja tavoite huomioiden tulkita kohdistuvan Imatrantien ja Ilomantsintien risteysalueelle ja sen välittömään läheisyyteen, jossa vähittäiskaupan suuryksikön saavutettavuus ja liikenteelliset valmiudet toteutuvat.

Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo toivoo kaavaselistukseen lyhyttä kuvausta kaava-alueen rakennuskannasta. Selostukseen on lisätty Repokalliontien rakennusten valmistumisvuodet ja yleiskuva alueesta.

Kahdessa mielipiteessä tuotiin esille huoli Repokalliontien loppupään tilanteesta. Repokalliontien loppualueen käyttötarkoitus ratkaistaan Repokalliontien asemakaavassa, jonka laadinta jatkuu.

Yhdessä mielipiteessä vaaditaan, että tyhjillään olevien toimisto- ja liiketilojen määrä selvitetään. Repokallion alue Lappeenrannan tiehen rajautuen on Joensuun keskustan läheisyydessä ainoa alue, mikä on jätetty rakentamatta ja on näin ollen virkistys- ja ympäristöarvoiltaan arvokas. Mielipiteen esittäjän mielestä kohde tulee säilyttää samassa tilassa eikä alueelle tule rakentaa liiketiloja vaan säilyttää tämä luontokohde sellaisenaan.

Tyhjien toimisto- ja liiketilojen selvitykselle ei katsota olevan tämän kaavatyön yhteydessä tarvetta. Rakentamaton osa Repokalliosta ja Niittynotkonpuistosta on tarkoitus säilyttää viheralueena, ja se asemakaavoitetaan Repokallion

Kaupunkirakennelautakunta	§ 152	12.12.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	27.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 81	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 16	25.03.2024

kaavahankkeessa. Liikerakennusten korttelialue on osoitettu Repokalliontien ja Imatrantien väliselle alueelle, joka on jo tällä hetkellä rakennuskäytössä olevaa aluetta. Palvelujen kehittäminen Pielisjoen itäpuolella vastaa kaupungin strategiaa symmetrisestä kaupungista.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Sanna Seppänen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Repokalliontien liiketonttien asemakaavan ja asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskuksilta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Caruna Espoo Oy:ltä.

sekä jos asemakaavaa tai asemakaavamuutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Repokalliontien liiketonttien asemakaavan, asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 27.02.2024 § 16

Asemakaava ja asemakaavan muutosehdotus sekä tonttijakoehdotus olivat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti nähtävillä 21.12.2023–29.1.2024. Asemakaavaehdotuksesta saatiin neljä lausuntoa: Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta, Pohjois-Savon ELY-keskukselta ja Caruna Espoo Oy:ltä. Kaavaselostuksen liitteenä 6 ovat ehdotusvaiheen palautteet ja kaavoituksen vastineet niihin.

Kaavahankkeesta pidettiin viranomaisneuvottelu 5.2.2024 Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskusten ja Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustajien kanssa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ja Pohjois-Karjalan maakuntaliiton mielestä tätä vähittäiskaupan keskittymää ei voida pitää paikallisesti merkittävänä vaan se muodostaa seudullisesti merkittävän vähittäiskaupan suuryksikön. Seudullisesti merkittävä vähittäiskaupan suuryksikkö on maakunta- ja yleiskaavan vastainen.

Kaavaehdotusta on muutettu lausuntojen ja viranomaisneuvottelun mukaisesti niin, ettei alueelle muodostu vähittäiskaupan suuryksikköä. Maankäyttö- ja rakennuslain 71 a § määrittelee vähittäiskaupan suuryksiköksi yli 4000 k-m²:n myymälät ja myymäläkeskittymät. Tästä syystä korttelin 184 rakennusoikeus on laskettu 4000 k-m²:iin. Rakennusoikeus pienenee 1500 k-m². Samalla

Kaupunkirakennelautakunta	§ 152	12.12.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	27.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 81	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 16	25.03.2024

käyttötarkoituksesta on poistettu mahdollisuus sijoittaa kortteliin vähittäiskaupan suuryksikkö.

Pohjois-Savon ELY-keskus kannustaa huomioimaan jatkosuunnittelussa alueen saavutettavuuden parantamisen joukkoliikenteellä.

Tulevaisuudessa alueen kautta voidaan suunnitella uusia joukkoliikennereittejä, mikäli käyttäjämäärien katsotaan olevan riittäviä. Hukanhaudantien varteen on tätä ennen toteutettava linja-autopysäkit.

Nähtävilläolon jälkeen asemakaavaehdotukseen on tehty saadun palautteen ja muiden teknisten muutostarpeiden perusteella seuraavat muutokset:

- korttelin 184 käyttötarkoitus on muutettu liikerakennusten korttelialueesta, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikön (KM) pelkäksi liikerakennusten korttelialueeksi (KL)
- korttelin 184 rakennusoikeus on pienennetty 5500 k-m²:stä 4000 k-m²:iin
- lisätty kaupunginosan numero, nimi ja raja

Kaavaselistusta on muutettu vastaamaan kaavaehdotukseen tehtyjä muutoksia. Lisäykset kaavaselistuksessa ovat kursivoitua tekstiä. Selostuksesta on poistettu vähittäiskaupan suuryksikköä koskevat kohdat.

Muutokset eivät olennaisesti muuta kaavaratkaisua eikä siten kaavaehdotusta ole tarpeen astettaa näiden johdosta uudelleen nähtäville (maankäyttö- ja rakennusasetus 32 §).

Valmistelija: toimitusinsinööri Sanna Seppänen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja päättää, että vastineet annetaan tiedoksi lausuntojen antajille,

hyväksyä asemakaavan ehdotukseen sekä kaavaselistukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Repokalliontien liiketonttien asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 152	12.12.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	27.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 81	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 16	25.03.2024

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Repokalliontien liiketonttien asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 25.03.2024 § 16
1656/10.02.03.00/2023

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Repokalliontien liiketonttien asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Kaavakartta, Repokalliontien liiketontit 21.2.2024
- 2 Kaavaselustus, Repokalliontien liiketontit 21.2.2024

Oheismateriaali

Repokallion asemakaavan maisemaselvitys 31.8.2012
Kt74, Mt5013 Ilomantsintie-Käkisalmentie-Repokalliontie liikennejärjestelyt
Joensuun Haapajoen, Karhunmäki III ja Repokallion asemakaava-alueiden luontoselvitykset, 2012
Repokallion alueen meluselvitykset, 2018

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

Vuoden 2023 talousarvion toteutuminen

KH 11.03.2024 § 82

Peruskaupungin vuoden 2023 talousarvio oli talousarviomuutosten jälkeen 9,5 milj. euroa ylijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 10,9 milj. euroa ylijäämäinen.

Alkuperäisen talousarvion mukainen peruskaupungin ylijäämä oli 9,2 milj. euroa. Ulkoinen tulos (sis. liikelaitos ja rahastot) oli 13,9 milj. euroa ylijäämäinen.

Kuntatalouden tilanne oli sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten vaikutusten johdosta hyvä. Kuntien yhteenlaskettu tilikauden tulos oli ennakkolisten tilinpäätöstietojen mukaan 1,8 mrd. euroa ylijäämäinen. Vahva tulos saavutettiin kuitenkin sote-uudistukseen liittyneiden poikkeuserien avulla. Ilman niitä kuntien ja kuntayhtymien talous olisi ollut viime vuonna 1,9 miljardia euroa heikompi. Poikkeuserien taustalla vaikuttivat muun muassa vuodelta 2022 vuodelle 2023 siirtyneet 1,4 miljardin euron suuruisiksi arvioidut verotilitykset eli niin sanottu sote-uudistuksen verohäntä. Lisäksi kunnille maksettiin ennakkollisen sote-siirtolaskelman mukaan myös noin 500 milj. euroa liikaa valtionosuuksia, jotka ovat määrä periä takaisin valtiolle lähivuosina. Sote-uudistuksen myötä kuntien toimintakate aleni 59 % (20 mrd. euroa). Verotulot alenivat 46 % (12,3 mrd. euroa) ja valtionosuudet 66 % (7,1 mrd. euroa). Kuntien eriytyminen jatkuu edelleen.

Kaupungin vuoden 2023 tilinpäätöstiedot ovat valmistuneet. Kuten kuntatalous yleisesti, myös kaupungin talous oli varsin vahva sote-uudistukseen liittyvien poikkeuksellisten erien johdosta. Tilikausi muodostuikin 20,9 milj. euroa ylijäämäiseksi. Ylijäämävaiheeseen tulokseen vaikutti erityisesti sote-uudistukseen liittyvät verohännät. Myös valtionosuuksien taso oli vuonna 2023 vielä huomattavasti korkeampi kuin vuonna 2024 sote-uudistukseen liittyvän jälkikäteen tarkistuksen johdosta. Näiden kertaluontoisten tekijöiden vaikutus vuoteen 2023 oli yli 30 milj. euroa ja ilman näitä tulos olisi painunut yli 10 milj. euroa alijäämäiseksi. Tilikausi toteutui myös ennakoitua paremmin mm. myönteisen sijoitusmarkkinoiden kehityksen johdosta, lisäksi käyttötalouden toteutuma jäi arvioitua pienemmäksi.

Sote-uudistuksen myötä kaupungin talouden luvut muuttuivat merkittävästi vuodesta 2022 vuoteen 2023. Ulkoinen toimintakate aleni 288 milj. eurolla, lähes 63 %:lla sosiaali- ja terveystalouden menojen siirtyttyä pois kuntataloudesta. Verotulot alenivat 46 %:lla ja valtionosuudet 68 %:lla. Verotuloja ja valtionosuuksia kertyi 261 milj. euroa edellisvuotta vähemmän.

Kaupungin lainakanta aleni hieman edellisvuoteen nähden. Asukaskohtainen lainakanta oli vuoden 2023 lopussa 2 862 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 3 034 Kokonaisuutena lainaa oli 223 milj. euroa. Lainakanta jäi arvioitua pienemmäksi talousarviota paremman tuloksen johdosta. Toisaalta lainakantaa pienensi Siun soten alijäämän maksun siirtyminen palkkaharmonisaation osuuden osalta vuoden 2024 puolelle.

Kaupungin talouden tilanne heikkenee voimakkaasti vuodesta 2024 alkaen sote-uudistukseen liittyvien väliaikaisten kuntataloutta vahvistavien vaikutusten poistuessa. Tuloja pienentää ns. verohäntien vaikutusten poistuminen ja valtionosuuksien tason tarkistus vastaamaan vuoden 2022 toteutunutta sote-menojen tasoa. Samanaikaisesti menot kasvavat. Kaupungin taloudessa onkin vähintään 20 milj. euron sopeutuspaive. Esitys talouden

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

sopeutuksen keinoista valmistuu maaliskuun lopussa 2024. Kaupunginvaltuuston on määrä päättää tasapainottamisesta 17.6.2024.

Kaupunginhallitus käsittelee varsinaisen tilinpäätöksen maaliskuun loppuun mennessä ja kaupunginvaltuusto kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksessä talousarvion toteutumista ja toteutumiseen vaikuttaneita tekijöitä on kuvattu laajemmin.

Peruskaupunki

Käyttötalous

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on käyttötalousosan tulosalueen toimintakate lukuun ottamatta seuraavia kokonaisuuksia, joissa sitovuustaso on lueteltujen tulosalueiden toimintakatteiden summa

- tulosalueet 210, 240, 270, 280 (kaupunkirakennelautakunta, pl. 295 Tilakeskus)
- tulosalueet 400, 405, 410, 440 (kasvatus- ja koulutuslautakunta)
- tulosalueet 660, 690 (kulttuuri- ja liikuntalautakunta)
- tulosalueet 850, 860, 870, 880 (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on Tilakeskus –taseyksikön tilikauden tulos (tulosalue 295).

Vuoden 2023 talousarvion peruskaupungin käyttötalouden toimintakate oli 186,0 milj. euroa. Toteutumaksi muodostui 179,9 milj. euroa. Käyttötalouden talousarvio alittui 6,0 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 96,7 %. Käyttötalouden nettomenot alenivat vuoteen 2022 yhteensä 288 milj. eurolla sosiaali- ja terveyspalvelujen menojen rahoitusvastuun siirtyessä pois kuntataloudesta. Nettomenojen muutos oli - 61,6 %. Sote-eristä puhdistettu nettomenojen muutos oli 5,3 %. Menoja kasvatti erityisesti kunta-alan palkankorotukset, jotka nostivat palkkamenoja lähes 5 %.

Kaupunginvaltuuston sitovuustasolla talousarvio ylittyi kaupunginvaltuuston, työllisyyspalvelujen, ympäristöterveydenhuollon sekä elinvoimapaalveluiden osalta. Muut palvelut toteutuivat kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustason puitteissa.

Kaupunginvaltuuston talousarvio ylittyi runsaalla 0,1 milj. eurolla talousarviossa arvioitua suurempina toteutuneiden kokouksiin, iltakouluihin ja seminaareihin liittyvien kulujen johdosta.

Kaupunginhallituksen toimialueen talousarvio toteutui kokonaisuutena lähes 1,0 milj. euroa arvioitua pienempänä. Merkittävimmät talousarvion alitukset kohdentuivat yleishallinnon sekä konsernipalvelujen tulosalueille. Yleishallinnon toteutuma oli lähes 0,6 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempi. Tulosalueelle kirjautuvat tonttien myyntivoittotulot jäivät muutetun talousarvion 1,0 milj. euron tavoitteesta toteutuman ollessa noin 0,5 milj. euroa. Sen sijaan erityisesti kehittämishankkeisiin varatut määrärahat toteutuivat arvioitua pienempänä. Konsernipalveluiden talousarvion toteutuma jäi yhteensä lähes 0,5 milj. euroa arvioitua pienemmäksi, mitä selittää erityisesti asuntotoimen menojen toteutuminen arvioitua pienempänä ja International house Joensuun tulojen toteutuminen arvioitua suurempina. Tuloja kertyi arvioitua enemmän tilapäistä suojelua saavien korvauksista. Hankintatoimen tulosalueen talousarvio toteutui hieman arvioitua myönteisemmin.

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

Työllisyyspalveluiden toteutumaksi muodostui 15,045 milj. euroa, mikä merkitsi vajaan 0,1 milj. euron ylitystä talousarvioon. Työmarkkinatuen kuntaosuus toteutui noin 0,7 milj. euroa talousarviossa arvioitua suurempana, mutta työllisyyspalvelujen muiden toimintojen menot toteutuivat talousarviossa arvioitua pienempinä. Ympäristöterveydenhuollon talousarvio ylitti valtuuston asettaman sitovuustason lievästi noin 7000 eurolla ja elinvoimapaalveluiden talousarvio ylittyi noin 18 000 eurolla.

Hyvinvoinnin toimialan toteutuma jäi kokonaisuutena 1,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Arvioitua parempaa toteutumaa selittää erityisesti kasvatusta- ja koulutuspalveluiden nettomenojen toteutuminen talousarviomuutoksessa arvioituna pienempänä (1,5 milj. euroa). Lautakunnan nettomenot ylittivät kuitenkin alkuperäiseen talousarvioon nähden 2,6 milj. eurolla. Hyvinvoinnin edistämisen tulosalueen talousarvio alittui 1,1 milj. euroa arvioitua suuremman tulokertymän (muun muassa sairaalaopetuksen veloitus, kotikuntakorvaukset, kelakorvaukset, erilaiset avustukset ja tuet). Myös menot jäivät odotuksia pienemmiksi ja säästöä saatiin erityisesti palveluiden ostoista. Varhaiskasvatuksen tulosalue alittui puolestaan runsaalla 0,3 milj. eurolla. Myös varhaiskasvatuksen tulosalueelle kohdentui tukia ja avustuksia hieman arvioitua enemmän ja henkilöstömenot toteutuivat talousarviossa arvioitua pienempänä. Koulutuspalveluiden talousarvio alitti lievästi talousarvion ja hyvinvoinnin talous- ja hallintopalvelut puolestaan ylitti lievästi talousarvion.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta toteutui kokonaisuutena kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustason mukaisesti. Kulttuuripalveluiden toteutuma oli noin 60 000 euroa talousarviota pienempi, sen sijaan liikuntapalveluiden nettomenot ylittivät noin 50 000 euroa.

Kaupunkiympäristön toimialan käyttötalouden toteutuma oli kokonaisuutena 3,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempi. Kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla kaupunkirakennepalvelut (pl. Tilakeskus) toteutuma alitti talousarvion vajaalla 1,7 milj. eurolla. Tulosalueiden toimintatuotot toteutuivat arvioitua suurempina erityisesti maanvuokratulojen ja joukkoliikenteen lipputulojen ennakoitua paremman kertymän seurauksena. Myös menot jäivät talousarviossa arvioitua pienemmäksi, erityisesti palveluiden ostojen osalta. Tilakeskuksen osalta valtuustoon nähden sitovaa on käyttötalouden toteutuman sijaan tilikauden tulos, joka toteutui. Tilikauden tulos oli vajaat 3000 euroa asetettua tavoitetta pienempi. Käyttötalouden toteutuma oli arvioitua pienempi, mutta poistoja ja arvonalentumisia jouduttiin tekemään talousarviossa arvioitua enemmän. Lupa- ja viranomaistoimintojen osalta alueellisen jätelautakunnan toteutuma oli talousarvioletavoitteen mukaisesti 0 ja rakennus- ja ympäristölautakunnan toteutuma muodostui noin 0,2 milj. euroa arvioitua pienemmäksi. Kaikki tulosalueet toteutuivat hieman arvioitua paremmin, euromääräisesti merkittävimmin pysäköinninvalvonta

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta toteutui valtuuston asettaman sitovuustason puitteissa. Toimielimen nettomenot olivat 2,4 milj. euroa talousarvion ollessa 2,6 milj. euroa.

Investoinnit

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on investointiosan tulosalueen menot ja yhdyskuntatekniikan osalta tulosalueen nettomenot.

Muutetun talousarvion investointiosan menot olivat 44,9 milj. euroa. Toteutuma oli 43,0 milj. euroa. Investointien nettomenot olivat talousarvion mukaan 41,3 milj. euroa ja toteutuma 39,5 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

Kaupunginvaltuuston asettama sitovuustaso toteutui kaupunkirakennepalveluita lukuun ottamatta. Yhdyskuntatekniikan nettoinvestoinnit ylittivät valtuuston asettaman sitovan tason noin 0,2 milj. eurolla (1,5 %). Tuotannolliseen toimintaan käytettävien koneiden ja laitteiden hankintaan käytetyt investointimenot ylittivät talousarvion noin 20 000 eurolla (4,9 %). Tilakeskuksen investointimenot toteutuivat sen sijaan vuoden 2023 osalta noin 1,9 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempinä.

Tuloslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on tuloslaskelman korkomenojen ja muiden rahoitusmenojen yhteissumma.

Peruskaupungin tilikauden tulos on 14,1 milj. euroa ylijäämäinen. Tuloksenkäsittelyerien jälkeen tilikauden ylijäämä on 16,7 milj. euroa. Toimintatuloja kertyi ennen sisäisten erien eliminointia 111,3 milj. euroa ja toimintamenoja 294,6 milj. euroa. Toimintatulojen toteutuma oli 106,4 % ja toimintamenojen 100,3 %. Toimintakate oli 179,9 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 96,7 %

Verotuloja kertyi yhteensä 170,7 milj. euroa, 1,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Verotulot alenivat sote-uudistuksen myötä Kuntien veroprosentteja alennettiin 12,64 % -yksiköllä: Joensuun kunnallisveroprosentti aleni 20,50 %:sta 7,86 %:iin. Lisäksi kuntien yhteisöveron tuotosta siirrettiin valtiolle kolmannes. Kunnille tilittyi vuonna 2023 kuitenkin vielä sekä kunnallisverojen että yhteisöveron osalta verotuloja aikaisemmilta vuosilta uudistusta edeltäneiden veroperusteiden mukaisesti (ns. verohännät) yhteensä 1,4 mrd. euroa. Joensuun verotulojen muutos (-46 %) vastasi kokonaisuutena koko maan muutosta. Verohännät nostivat kaupungin verotulokertymää arviolta 16-17 milj. eurolla.

Kunnallisverojen kertymä oli 119,9 milj. euroa, kun talousarviossa kertymäksi oli arvioitu 119 milj. euroa. Sote-uudistuksen seurauksena kunnallisverotulot alenivat edellisvuoteen nähden 52,5 %. Verohäntien vaikutus kunnallisverokertymään on arviolta noin 14 milj. euroa vuoden 2023 verokertymää nostava. Koko maan tasolla kunnallisverokertymän muutos oli myös noin 53 %.

Yhteisöveroja kertyi puolestaan 27,2 milj. euroa, 0,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Yhteisöverokertymä aleni edellisvuoteen nähden 28,2 %. Koko maan tasolla yhteisöverotulot alenivat 32 % (noin 990 milj. euroa), kun sote-uudistuksen myötä yhteisöveron tuotosta siirrettiin valtiolle kolmannes. Vuoden 2023 verokertymään vaikutti kuitenkin nostavasti verohännät, joiden vaikutus koko maan tasolla oli arviolta noin 220 milj. euroa ja Joensuun osalta vajaat 3 milj. euroa. Yhteisöverokertymään vaikutti myös talouden heikko kehitys ja BKT:n volyymin aleneminen sekä varhaiskasvatusmaksujen alennuksen ja yksityisen hoidon tuen hoitolisän korotuksen kompensointi kuntien yhteisöveron jako-osuutta kasvattamalla.

Kiinteistöverokertymäksi muodostui 23,6 milj. euroa, kun talousarviossa määräksi oli arvioitu 23,5 milj. euroa. Muutos vuoteen 2022 oli 2,8 %. Koko maan tasolla kiinteistöverotulot kasvoivat 4,4 %. Rakennuskustannusindeksin muutos oli 9,4 %, jonka seurauksena kiinteistöjen verotusarvot kasvoivat yhteensä 8,4 %.

Valtionosuuksia kertyi 56,3 milj. euroa, kun talousarviossa valtionosuuksien määräksi oli arvioitu 56,0 milj. euroa. Loppuvuonna tehtiin peruspalvelujen valtionosuutta koskeva oikaisu koko maan tasolla, joka nosti lievästi valtionosuuksien määrää. Sote-uudistuksen myötä valtionosuudet laskivat koko

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

maan tasolla 66 % (noin 7,2 mrd. euroa) vuodesta 2022. Joensuun valtionosuuksien muutos oli hieman suurempi olleen 68 %. Valtionosuuksien määrään vaikutti myös mm. kuntien perustoimeentulotuen rahoitusosuuden kasvu, indeksitarkistus, valtionosuuksia koskeva leikkaus, kuntien tehtävämuutokset sekä verotulomenetysten kompensatio. Ennakollinen sote-siirtolaskelma sisälsi koko maan tasolla valtionosuutta liikaa 500 milj. euroa, joka vähennetään pois tulevana vuosina. Lisäksi kuntakohtaiset laskelmat korjataan huomioiden toteutunut sote-menojen kasvu, jonka myötä Joensuun valtionosuudet alenevat edelleen vuonna 2024.

Rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat noin 0,1 milj. euroa talousarviota pienempinä. Korkomenot ylittivät talousarvion noin 0,16 milj. eurolla loppuvuoden ennakoitua nopeamman korkotason nousun johdosta. Sen sijaan korkotuloja ja muita rahoitustuloja kertyi lähes 0,3 milj. euroa arvioitua enemmän.

Peruskaupungin vuosikate oli 45,8 milj. euroa, kun talousarvion mukainen vuosikate oli 38,0 milj. euroa.

Suunnitelman mukaisia poistoja kertyi 27,9 milj. euroa ja arvonalentumisia tehtiin 3,7 milj. eurolla. Talousarvion mukaiset suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 30,4 milj. euroa

Rahoituslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on rahoituslaskelman antolainojen lisäys sekä pitkäaikaisten lainojen lisäyksen ja vähennyksen erotus (nettolainanoton tarve).

Vuonna 2023 ei myönnetty uusia antolainoja, kun talousarviossa antolainojen lisäykseksi oli arvioitu 0,5 milj. euroa. Antolainasaamiset vähenivät runsaat 1,3 milj. euroa.

Vuoden 2023 aikana nostettiin uutta pitkäaikaista lainaa 25,0 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 33,2 milj. eurolla. Lyhytaikaisten lainojen määrä väheni 3,6 milj. euroa. Talousarviossa uutta pitkäaikaista lainaa oli suunniteltu nostettavan 62 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta oli 223 milj. euroa, 2862 euroa/asukas. Lainakanta aleni vuodesta 2022, jolloin lainaa oli 235 milj. euroa. Lainakanta jäi arvioitua pienemmäksi sen johdosta, että tilikauden tulos oli ennakoitua parempi ja Siun soten palkkaharmonisaation maksu siirtyi vuoden 2024 puolelle.

Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa taloudellisten tavoitteiden osalta on Joensuun Vesi -liikelaitoksen tuloslaskelman tilikauden tulos sekä liikelaitosten maksama korvaus peruspääomasta.

Joensuun Veden tilikauden tulos ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,241 milj. euroa. Tilikauden tuloksesta esitetään tehtäväksi talousarviomuutoksessa ennakoitun mukaisesti investointivaraus tuleviin investointeihin, jolloin tilikauden ylijäämä olisi tilinpäätössiirtojen jälkeen 0,3 milj. euroa. Talousarvion mukainen tavoite ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,3 milj. euroa, joten liikelaitos jäi hieman asetetusta tavoitteesta vesi- ja jätemaksutulokertymän jäädessä arvioitua pienemmäksi. Liikelaitoksen maksama korvaus peruspääomasta oli talousarvion mukainen 0,818 milj. euroa.

Sijoitusmarkkinoiden kehitys oli heikon vuoden 2022 jälkeen myönteistä ja

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

varsinkin loppuvuoden kehitys oli vahvaa. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli vuoden lopussa noin 112 milj. euroa, joka oli noin 9 milj. euroa, noin 8,6 %, edellistä vuodenvaihdetta korkeammalla tasolla. Rahastojen tilikauden tulos oli 4,6 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä tulevaisuusrahaston sääntöjen mukaisen rahastosiirron jälkeen 3,9 milj. euroa. Talousarvion mukainen tilikauden tulostavoite oli 2,4 milj. euroa.

Yhteenveto

Kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta koskevien ohjeiden mukaisesti kaupunginvaltuuston tulee ottaa kantaa mahdollisiin talousarvion sitovuustasojen poikkeamiin ennen tilinpäätöksen hyväksymistä.

Peruskaupungin käyttötalouden, investointimenojen ja tuloslaskelman toteutuminen sekä ulkoinen tulos ja ulkoisen tuloksen yhteenveto ovat pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on esitetty myös yhteenveto kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen toteutumisesta

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2023 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 25.03.2024 § 17
100/02.02.00/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2023 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Keskustelu:

Keskustelun aluksi talousjohtaja Satu Huikuri esitteli talousarvion toteutumista. Tämän jälkeen asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron ja talousjohtaja Satu Huikuri vastasi esitettyihin kysymyksiin.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 3 Käyttötalouden toteutuminen
- 4 Investointimenojen toteutuminen

Kaupunginhallitus	§ 82	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 17	25.03.2024

- 5 Peruskaupungin tuloslaskelman toteutuminen
- 6 Tuloslaskelman (peruskaupunki, Joensuu Vesi, rahastot) toteutuminen
- 7 Tuloslaskelmien yhteenveto (peruskaupunki, Joensuun Vesi, rahastot)
- 8 Yhteenveto kaupunginvaltuuston sitovuustasoista

Kaupunginhallitus	§ 79	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 18	25.03.2024

TE2024 uudistuksen vaatimat muutokset hallintosääntöön

KH 11.03.2024 § 79

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiolta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavamaksi.

Pohjois-Karjalan kunnat hyväksyivät sopimuksen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen perustamisesta lokakuussa 2023 (Joensuun kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 107). Sopimuksessa määritellään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukunta, yhteinen toimielin, talous, henkilöstö, toimitilat ja välineistö sekä sovitaan työllisyyden palvelukokonaisuudesta ja sen kehittämisestä.

Sopimuksen mukaan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Palvelujen järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena toimii Joensuun kaupunginhallituksen alaisuuteen sijoittuva lautakunta.

Työllisyysalueen vastuukuntana Joensuun kaupungin tulee perustaa työllisyysalueen hallinnon edellyttämä toimielin ja määritellä sen tehtävät kuntien välisen yhteistyösopimuksen pohjalta. Tämä edellyttää tarvittavien määräysten ottamista kaupungin hallintosääntöön. Muutokset toteutetaan niin, että työllisyysaluetta koskevat uudet säännökset lisätään hallintosääntöön. Aikaisemmat henkilöstö- ja työllisyysjaoston sekä kansliapäällikön tehtäviin kuuluneet työllisyysasiat jäävät edelleen hallintosääntöön, kuitenkin sillä tavoin rajattuna, että ne koskevat pelkästään Joensuun kaupungin omia työllisyystoimia.

Työllisyysalueen kuntien yhteisenä luottamushenkilötoimielimenä toimii työllisyysalueen lautakunta. Työllisyysalueen johtavana viranhaltijana on kansliapäällikön alaisuudessa työllisyysaluejohtaja.

Käytännössä hallintosääntöön lisätään kaksi uutta lukua: 6a-luku, jossa määritellään työllisyysalueen lautakunnan kokoonpano ja tehtävät, sekä 11a-luku, jossa määritellään työllisyysalueen viranhaltijaorganisaatio (työllisyysaluejohtaja) ja sen tehtävät. Lisäksi hallintosääntöön täytyy tehdä pienempiä muutoksia olemassa oleviin työllisyysasioiden käsittelyä koskeviin kohtiin sekä lisätä työllisyysaluejohtajan ja työllisyysalueen henkilöstön valintaa koskevat määräykset.

Hallintosäännön uudessa Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palveluja koskevan 6a luvun 26a §:ssä määritellään työllisyysalue ja Joensuu asema vastuukuntana, yhteinen toimielin sekä todetaan työllisyysalueen toimintaa ohjaavat säännökset, sopimukset ja suunnitelmat.

Hallintosäännön 26b §:ssä määritellään työllisyysalueen lautakunnan kokoonpano. Lautakunnassa on yhteensä 15 jäsentä (ja varajäsentä), joista Joensuun kaupunki valitsee kolme ja muut Pohjois-Karjalan maakunnan kunnat kukin yhden. Lautakunnan puheenjohtajana toimii Joensuu valitseman jäsen ja varapuheenjohtajana muiden kuntien valitsema jäsen. Joensuun valitsemilla

Kaupunginhallitus	§ 79	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 18	25.03.2024

jäsenillä on lautakunnassa kullakin 4 ääntä ja muiden kuntien valitsemilla jäsenillä kullakin yksi ääni.

Esittelijänä lautakunnassa toimii työllisyysalueen johtava viranhaltija eli työllisyysaluejohtaja. Säännöksessä on myös todettu, että Joensuun kaupunginhallituksella on otto-oikeus lautakunnan päätöksiin.

Hallintosäännön 26c §:ssä on määritelty lautakunnan tehtävät. Lautakunnan tehtävänä on toimia työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisena työvoimaviranomaisena ja huolehtia em. lain mukaan työvoimaviranomaiselle kuuluvista tehtävistä ja ratkaista em. lain mukaan työvoimaviranomaiselle kuuluvat asiat. Lautakunta vastaa työllisyysalueen lakisääteisten palvelujen suunnitelmallisesta toteuttamisesta ja toiminnan resurssoinnista sekä työvoimapalveluiden toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä. Lautakunta ohjaa toimintaa tavoitteiden ja palvelusuunnitelman mukaisesti sekä varmistaa, että toimintaa johdetaan ja palvelutuotantoa toteutetaan tarkoituksenmukaisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti. Lautakunta valmistelee kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi palvelusuunnitelman ja hyväksyy vastuualueensa talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen, talousarvion käyttösuunnitelman ja toimintakertomuksen. Lautakunta myös hyväksyy vastuualueelleen kuuluvat yhteistoiminta-, hankinta- ja muut sopimukset talousarvion toimintavaltuuksien rajoissa sekä antaa vastuualuettaan koskevat lausunnot. Lautakunta päättää toimialalla perittävät maksut ja hinnoittelun perusteet kaupunginvaltuuston hyväksymän maksu- ja taksapolitiikan yleisperusteiden mukaisesti.

Työllisyysalueen viranhaltijaorganisaatiota koskevassa uudessa hallintosäännön 43a §:ssä määritellään, että Pohjois-Karjalan työllisyysalue järjestää työnhakijoiden ja työnantajien lakisääteiset työvoimapalvelut sekä hallinnoi maakunnallista työllisyyden ekosysteemiä jäsenkuntien yhteistyösopimuksen mukaisesti. Työllisyysalueen toimiala jakaantuu työnhakijoiden ja työnantajien palveluihin, erityispalveluihin sekä työllisyyden ekosysteemin hallintaan. Työnhakijan palvelut jakaantuvat Joensuun, Joensuun seudun, Keski-Karjalan ja Pielisen Karjalan palvelualueisiin.

Pykälässä määrätään, että työllisyysaluejohtajan tehtävänä on johtaa ja kehittää toimintaa työllisyyslautakunnan asettamien tavoitteiden ja työllisyysalueen kuntien välisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti sekä vastata toiminnan ja talouden suunnittelusta, yhteensovittamisesta ja raportoinnista. Työllisyysaluejohtaja johtaa palvelujen kehittämistä ja työprosessien tehostamista sekä vastaa asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta. Työllisyysaluejohtajan tehtäviin kuuluu huolehtia osaltaan henkilöstön kehittämisestä ja tehtävien määrittelystä sekä vastata viestinnästä, sidosryhmäyhteistyöstä ja yhteistoiminnasta yhteistyötahojen kanssa. Työllisyysaluejohtaja päättää niin ikään työllisyysalueen edustamisesta tuomioistuimessa ja muussa viranomaisessa sekä toimii työllisyysalueen edustajana alueellisissa ja valtakunnallisissa työllisyysalueen toimintaan ja tehtäviin liittyvissä neuvotteluissa. Työllisyysaluejohtaja hoitaa myös muut työllisyyslautakunnan määräämät toimialaansa kuuluvat tehtävät.

Työllisyysaluejohtaja ratkaisee toiminnan järjestämistä ja organisointia koskevat asiat yhteistoimintasopimuksen ja työllisyysalueen palvelusuunnitelman linjausten mukaisesti. Niin ikään työllisyysaluejohtaja ratkaisee talousarvion toimintavaltuuksien määräämissä rajoissa tavaroiden ja palvelujen hankintaa ja myyntiä koskevat asiat sekä yhteistyösopimuksia ja muita sopimuksia koskevat asiat. Työllisyysaluejohtajan ratkaisovaltaan kuuluvat myös toimialansa henkilöstöasiat hallintosäännön henkilöstöasioita koskevan osan mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 79	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 18	25.03.2024

Hallintosäännön henkilöstövalinnoista päättämistä koskevaa 68 §:ää muutetaan niin, että työllisyysaluejohtaja lisätään niiden viranhaltijoiden joukkoon, jotka kaupunginhallitus valitsee. Niin ikään 68 §:ään lisätään työllisyysaluejohtaja niiden viranhaltijoiden joukkoon, jotka valitsevat alaisensa henkilöstön ja esimiehet.

Tarkennuksena lisätään henkilöstö- ja työllisyysjaoston tehtäviä koskevaan hallintosäännön 8 §:n 1 momentin 8) kohtaan maininta, että jaoston tehtäviin kuuluu vastata kaupungin työllistämispolitiikasta ja seurata työllisyyttä siltä osin, kuin tehtävät eivät kuulu työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin. Vastaavanlainen tarkennus tehdään 8 §:n 2 momentin 4) kohtaan eli jaosto ratkaisee työllisyysohjelman siltä osin kuin se ei kuulu työllisyysalueen lautakunnan tehtäviin ja hyväksyy henkilöstöä koskevat ohjelmat.

Niin ikään hallintosäännön kansliapäällikön tehtäviä koskevan 33 §:n 2 momentin 11) kohtaan lisätään tarkennus, että kansliapäällikön tehtäviin kuuluu vastata työllistymisasioiden hoidosta siltä osin, kuin tehtävät eivät kuulu työllisyysalueen palvelujen toimialan tehtäviin.

Tarkemmin muutokset käyvät ilmi liitteenä olevasta hallintosäännöstä, johon lisäykset on merkitty alleviivattuina ja poistot yliviivattuina.

Valimistelija: kaupunginlakimies, työllisyyspäällikkö, kansliapäällikkö, hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä hallintosäännön muutokset liitteenä olevaan hallintosääntöön merkityn mukaisesti ja

määrätä hallintosäännön muutokset tulemaan voimaan 1.4.2024.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 25.03.2024 § 18
360/00.01.01.00/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä hallintosäännön muutokset liitteenä olevaan hallintosääntöön merkityn mukaisesti ja

määrätä hallintosäännön muutokset tulemaan voimaan 1.4.2024.

Keskustelu:

Keskustelun aluksi kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen esitteli asiaa kaupunginvaltuustolle. Tämän jälkeen asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron ja kansliapäällikkö Jenni Jokela vastasi esitettyyn kysymykseen.

Kaupunginhallitus	§ 79	11.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 18	25.03.2024

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

9 Hallintosääntö 1.4.2024 alkaen TE-uudistuksen vaatimat muutokset

Kaupunginhallitus	§ 95	18.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 19	25.03.2024

Määräaikainen muutos hallintosääntöön

KH 18.03.2024 § 95

Joensuun kaupunginhallitus on kokouksessaan 22.01.2024 § 17 myöntänyt strategijahtaja Sami Laakkoselle vuorotteluvapaan ajalle 3.4.2024-30.9.2024 ja päättänyt, että strategijahtajan sijaisena toimii Jarmo Kauppinen 50 %:n työajalla siten, että hän hoitaa strategijahtajan tehtävät lukuun ottamatta varautumiseen liittyviä tehtäviä.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 36 § mukaan strategijahtajan tehtävänä on:

1. huolehtia konsernistrategian valmistelusta sekä kehittää strategista suunnitelua ja strategian toimeenpanoa yhteistyössä konsernipalvelujen ja toimialojen kanssa,
2. avustaa kaupunginjohtajaa kaupungin edunvalvonnassa,
3. huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja ratkaista kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti riskienhallintaa koskevat asiat,
4. ratkaista asiat, jotka koskevat vastuualueensa irtaimen omaisuuden poistamista tai luovuttamista käytettäväksi sekä tavaroiden tai palveluiden hankkimista tai myymistä talousarvion toimivaltuuksien määräämissä rajoissa,
5. hoitaa muut kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan määräämät tehtävät.

Koska Kauppinen hoitaa tehtävää 50 %:n työajalla ja kansliapäällikö on perehtynyt kaupungin riskienhallintaan sekä valmius- ja turvallisuusasioihin, on perusteltua, että strategijahtajan tehtävistä siirretään kansliapäällikön tehtäviin strategijahtajan vuorotteluvapaan ajaksi hallintosäännön 36 §:n kohta 3: huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja ratkaista kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti riskienhallintaa koskevat asiat.

Valmistelija; kaupunginlakimies ja hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

hallintosäännön 36 §:n mukaisista strategijahtajan tehtävistä poistetaan väliaikaisesti kohta 3: huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja ratkaista kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti riskienhallintaa koskevat asiat ja

lisätään väliaikaisesti kansliapäällikön tehtäviin hallintosäännön 33 §:n 2 momenttiin uusi kohta 16 a: huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja ratkaista kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti riskienhallintaa koskevat asiat.

Muutokset ovat voimassa väliaikaisesti 3.4.2024-30.9.2024.

Päätös:

Kaupunginhallitus	§ 95	18.03.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 19	25.03.2024

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 25.03.2024 § 19
417/00.01.01.00/2024

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

hallintosäännön 36 §:n mukaisista strategiajohtajan tehtävistä poistetaan väliaikaisesti kohta 3: huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja ratkaista kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti riskienhallintaa koskevat asiat ja

lisätään väliaikaisesti kansliapäällikön tehtäviin hallintosäännön 33 §:n 2 momenttiin uusi kohta 16 a: huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja ratkaista kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti riskienhallintaa koskevat asiat.

Muutokset ovat voimassa väliaikaisesti 3.4.2024-30.9.2024.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 12, § 13, § 15, § 17

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 14, § 16, § 18, § 19

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.