

Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirtäminen

RAKYMPLK 23.10.2024 § 56

Lainsäädäntö

Kunnanvaltuusto voi kuntien ympäristönsuojelunhallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n mukaan antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt hallintosäännön 12.12.2022 § 144 (tullut voimaan 1.1.2023). Viimeisimmän muutokset hallintosääntöön on hyväksytty 25.3.2024 ja muutokset ovat tulleet voimaan 1.4.2024. Joensuun kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 104 §:n mukaan toimitella voi toimivaltansa rajoissa siirtää ratkaistavakseen säädetyn tai hallintosäännöllä sille määrätyn asian alaiselleen toimielimelle tai viranhaltijalle, mikäli se lain mukaan on mahdollista.

Ympäristönsuojelumääräysten 2 §:n 3 momentin mukaan rakennus- ja ympäristölautakunta voi siirtää sille näissä määräyksissä kuuluvaa ratkaisuvalltaa alaiselleen viranhaltijalle siten, kuin ympäristönsuojelulain 22 §:ssä säädetään. Ympäristönsuojelumääräysten 30 §:n 1 momentin mukaan Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta voi erityisestä syystä myöntää luvan poiketa ympäristönsuojelumääräyksistä.

Delegoitavat asiat

Luettelo asioista on koottu tämän pykälän liitteeksi. Liitteestä selviää minkä erityislainpykälästä on kyse ja mikä delegoitava asia on. Liitteessä on myös esitetty kenelle toimivalta delegoidaan. Toimivalta on esitetty siirrettäväksi joko kaikille ympäristönsuojeluyksikön viranhaltijoille tai ainoastaan ympäristönsuojelupäällikölle.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaan delegoitavia asioita ovat melu-, koe-toiminta- ja poikkeustilanneilmoitukset, tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, ympäristöpilaantumisen ehkäisemiseen liittyvien määräysten antaminen ja toimenpiteistä päättäminen, talousvesien käsittelyvaatimuksista poikkeaminen, lausuntojen antaminen, tutkintapyyntöjen tekeminen ja tietojen toimittaminen. Ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamiset koskevat pääasiassa tilapäistä ja häiritsevää melua tai ääntä aiheuttavaa työtä yöaikaan, jätevesijärjestelmien kunnostamista ja poikkeusta jättää käytöstä poistettu öljysäiliö maahan. Lisäksi määräyksissä on ilmoitusvelvollisuus betoni- ja tiilimurskeen käytöstä maanrakentamisessa.

Vesilain (587/201) 14 luvun 2 §:n mukaan valvontaviranomaisen tulee kehottaa lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely. Lisäksi vesilain 14 luvun 3 §:n mukaan valvontaviranomaisen määräämällä virkamiehellä tai viranhaltijalla on tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus vesilain valvontaan liittyvissä asioissa. Vesilain 14 luvun 11 §:n 2 mom. mukaan valvontaviranomainen voi määrätä, että sen palveluksessa oleva virkamies tai viranhaltija antaa 1 momentissa tarkoitetun määräyksen.

Jätelain (646/2011) mukaan delegoitavia asioita ovat roskaantuneen alueen puhdistamismääräys ilman hallintopakkoa, tiedonsaanti- ja tarkastusoikeudet ja oikeus yksittäisen määräyksen antamiseen ja rikkomuksen ja laiminlyönnin oikaisemiseen sekä tutkintapyyntöjen tekeminen poliisille jätelain rikkomiseen liittyvissä asioissa.

Vesihuoltolain (119/2001) 11 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen myöntää hakemuksesta kiinteistölle vapautuksen 10 §:ssä tarkoitetusta kiinteistön liittämismääräyksen vesihuoltolaitoksen verkostoon. Lisäksi vesi-

huoltolain 17 c §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen myöntää hakemuksesta kiinteistölle toistaiseksi voimassa olevan tai määräaikaisen vapautuksen 17 b §:ssä tarkoitetusta liittämisvelvollisuudesta hulevesiviemäriin.

Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii myös maastoliikennelain (1710/1995) ja vesiliikennelain (782/2019) tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, joka käsittelee muun muassa edellä mainittujen lakien mukaiset kilpailu- ja harjoituslupahakemukset.

Maa-aineslain (555/2014) mukaisia asioita ovat luvan vakuuden hyväksyminen, luvan siirtäminen, ottamisen keskeyttäminen ja kotitarveottoilmoitusten käsittely.

Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (1250/2014) mukaisia asioita ovat aumavarastointi-ilmoitusten käsittely ja valvontatehtävät.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) nimike on muutettu lailla 752/2023 alueidenkäyttölaki. Nimikemuutos tulee voimaan 1.1.2025. Lain 132/1999 mukaan (103 f §) kunnan määräämä viranomainen voi hakemuksesta myöntää vapautuksen velvollisuudesta johtaa kiinteistön hulevedet kunnan hulevesijärjestelmään.

Merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) mukaisia asioita ovat valvontatehtävät ja huvivenesataman jätehuoltosuunnitelman hyväksyminen.

Kemikaalilain (599/2013) mukaan delegoitavia asioita ovat kemikaalilain ja sen nojalla annettujen säädösten kuten biosidiasetuksen, POP-asetuksen ja REACH-asetuksen valvonta siltä osin, kun valvonta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lausuntojen antaminen ympäristöluvista ja vesilain mukaisista lupahakemuksista siirrettäisiin viranhaltijoille. Ympäristönsuojelun viranhaltijoille siirrettäisiin myös lausuntojen antaminen esimerkiksi kaavojen osallistumis- ja arviointisuunnitelmista ja kaavaluonnoksista, jätevesi- ja maalämpöjärjestelmien rakentamisesta sekä lausunnot päätösten valmistelua varten esimerkiksi jätelain mukaisissa asioissa ja lainsäädännön tulkintaan liittyvissä yksittäisissä kysymyksissä. Lausuntojen antamista koskevan toimivallan siirron osalta ei tulisi muutoksia verrattuna edelliseen delegointipäätökseen.

Kun kyse on lausunnoista tai päätöksistä, joilla on laajempaa merkitystä asian käsittelyyn liittyen, ne tuodaan lautakunnan ratkaistaviksi.

Valmistelija ja lisätiedot: ympäristönsuojelupäällikkö

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n ja Joensuun kaupungin hallintosäännön 104 §:n, ympäristönsuojelulain 22 §:n, ympäristönsuojelumääräysten 30 §:n 1 momentin, vesilain 14 luvun 11 §:n, jätelain 24 §:n, maa-aineslain 7 ja 14 §:n, maankäyttö- ja rakennuslain 132/1999 (1.1.2025 alueidenkäyttölaki) 103 d § perusteella siirtää toimivaltaansa 1.1.2025 alkaen ympäristönsuojelupäällikölle ja ympäristönsuojeluyksikön viranhaltijoille liitteen mukaisesti.

Tämä päätös ympäristönsuojeluasioiden delegoinnista viranhaltijoille korvaa rakennus- ja ympäristölautakunnan aiemman delegointipäätöksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on tehnyt päätöksen 23.10.2024 (§ 56) ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirtämisestä. Päätöksenteon aikaan voimassa olleessa Joensuun kaupungin hallintosäännössä ympäristönsuojeluviranomaiselle oli osoitettu tehtäväksi toimia kunnan määräämänä viranomaisena maankäyttö- ja rakennuslain (1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölaki) 103 f §:n mukaisissa asioissa. Aluidenkäyttölain 103 f §:ssä säädetään kiinteistön hulevesien johtamisesta sekä vapautuksen myöntämisestä velvollisuudesta johtaa kiinteistön hulevedet kunnan hulevesijärjestelmään, jos kiinteistön omistaja tai haltija huolehtii hulevesien hallinnasta asianmukaisesti muilla toimenpiteillä.

Joensuun kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.12.2024 § 89 päättänyt hallintosäännön muutoksista. Hallintosäännön päivityksen yhteydessä on muutettu hallintosäännön 19 §, joka koskee kaupunkirakennelautakunnan ratkaisovaltaa. Kaupunkirakennelautakunnan ratkaistavaksi on lisätty toimiminen kunnan määräämänä viranomaisena AKL 103 f §:n mukaisissa asioissa (vapautusten myöntäminen velvollisuudesta johtaa kiinteistön hulevedet kunnan hulevesijärjestelmään). Vastaavasti hallintosäännön muutosten yhteydessä on päivitetty rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaistavaksi kuuluvia asioita siten, että on poistettu maininta toimimisesta kunnan määräämänä viranomaisena edellä mainituissa asioissa (AKL 103 f §).

Koska Joensuun kaupungin hallintosääntöä on muutettu edellä kuvatulla tavalla, on ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirtoa koskeva delegointipäätös tarpeen päivittää siten, että ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirron osalta poistetaan maininta AKL 103 f §:n mukaisista asioista. Liitteenä olevasta taulukosta koskien ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirtoa on poistettu maininta AKL 103 f §:n mukaisista asioista.

valmistelija: ympäristönsuojelupäällikkö

Ympäristönsuojelupäällikön päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n ja Joensuun kaupungin hallintosäännön 104 §:n, ympäristönsuojelulain 22 §:n, ympäristönsuojelumääräysten 30 §:n 1 momentin, vesilain 14 luvun 11 §:n, jätelain 24 §:n ja maa-aineslain 7 ja 14 §:n perusteella siirtää toimivaltaansa ympäristönsuojelupäällikölle ja ympäristönsuojeluyksikön viranhaltijoille liitteen mukaisesti.

Tämä päätös ympäristönsuojeluasioiden delegoinnista viranhaltijoille korvaa rakennus- ja ympäristölautakunnan aiemman delegointipäätöksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.