

Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätöksestä 19.12.2024 § 37 tehdystä valituksesta

JATELK 13.02.2025 § 7

1245/02.05.00.01.02/2024

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausuntoa yksityishenkilön tekemän kunnallisvalituksen johdosta. Valituksen asiasisällön ja valitusajankohdan perusteella valitus koskee jätelautakunnan päätöstä 19.12.2024 § 37, jolla jätelautakunta päätti Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksasta 1.1.2025 alkaen. Määräaika lausunnon antamiseen ja asiakirjojen toimittamiselle on 6.3.2025. Lausuntopyyntö ja valitusasiakirja ovat liitteenä.

Selostus asiasta

Valitus koskee jätetaksan julkista kuuluttamista ja kuulemista koskevia menettelyjä. Valittaja katsoo, että Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksa 1.1.2025 alkaen on päätetty virheellisessä järjestyksessä. Valittaja vaatii taksojen täytäntöönpanon kieltämistä, kunnes päätös on saanut lainvoiman. Vaatimuksena esitetään vuoden 2025 jätetaksojen uudelleen kuuluttamista hallintolain 41 §:n mukaisesti, lehti-ilmoituksin sekä ilmoitustauluilla. Valittaja ilmaisee, ettei ole tullut kuulluksi vuoden 2025 jätetaksoista. Lisäksi valitusasiakirjassa esitetään muita väitteitä, jotka eivät liity päätöksen kohteena olevaan kunnan jätetaksan valmisteluun ja sen hyväksymiseen.

Joensuun alueellisen jätelautakunnan vastaus valittajan vaatimuksiin

Joensuun alueellinen jätelautakunta katsoo, että valitus on aiheeton ja esittää, että hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Jätelain 137.3 §:n mukaan jätetaksaa koskevaan päätökseen haetaan valittamalla muutosta siten kuin kuntalaissa säädetään. Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Valitus ei käy hyödyttömäksi, vaikka jätetaksaa noudatetaan ennen sen vahvistamispäätöksen lainvoimaisuutta.

Jätelain (646/2011) 79.4 §:n mukaisesti vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta jätetaksan hyväksymistä koskevan asian käsittelyssä säädetään hallintolain (434/2003) 41 §:ssä. Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Jätelain 79.3 §:n mukaan kunnan on tiedotettava jätetaksasta yleisesti siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Luonnos jätetaksaksi 1.1.2025 alkaen on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa 28.10.–22.11.2024 ja nähtävänä olostä on julkaistu kuulutus Joensuun kaupungin verkkosivuilla 28.10.2024. Tuolloin asianosaisille

on varattu mahdollisuus mielipiteen ilmaisuun 22.11.2024 mennessä. Nähtävänä olon jälkeen lautakunta on käsitellyt saapuneet palautteet, mukaan lukien valittajan mielipiteen. Nähtävänä olleeseen taksaluonnokseen tuli vain vähäisiä muutoksia ja lautakunta päätti jätetaksasta 19.12.2024. Hyväksytystä jätetaksasta on 20.12.2024 julkaistu Joensuun kaupungin verkkosivuilla kuulutus, joka on ollut nähtävänä muutoksenhakuajan mukaisesti. Lisäksi jätehuoltoviranomaisen verkkosivulla on tiedotettu taksan valmistelun tilanteesta.

Valituksenalaisen taksan jätemaksujen suuruuteen ja maksuperusteisiin esitetyt muutokset eivät ole erityisen merkittäviä, koska maksutaso pysyy pääosin samalla tasolla kuin aiemmin. Jätetaksaa koskevalla päätöksenteolla ei siten katsota olevan hallintolain 41 §:ssä tarkoitettua huomattavaa vaikutusta, mutta luonnosvaiheessa yleisen kuntalaisten tiedottamista koskevan sääntelyn (esim. kuntalain 29 §) perusteella asiassa varattiin kuntalaisille mahdollisuus tutustua asian valmisteluun ja ilmaista mielipiteensä taksaluonnoksesta. Valittaja on ilmaissut mielipiteensä taksaluonnoksesta.

Kuntalain 108 §:n nojalla kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla. Joensuun alueellisen jätelautakunnan kuulutukset julkaistaan vastuukunnan eli Joensuun kaupungin käytänteiden mukaisesti Joensuun kaupungin verkkosivulla. Muita osakaskuntia on tiedotettu päätöksenteosta, jotta kunnat voivat julkaista kuulutukset myös omilla verkkosivuillaan. Valituksessa on viitattu julkisten kuulututusten ilmoitustauluun, joka Joensuun kaupungilta on poistunut käytöstä 1.1.2020 julkisista kuulutuksista annetun lain kumoutumisen myötä.

Valittajan esittämään vaatimukseen taksojen täytäntöönpanokiellosta todetaan, että lautakunnan päätöksen mukaisesti jätetaksa tulee voimaan 1.1.2025 mahdollisesta asiaan koskevasta muutoksenhausta huolimatta. Valittaja ei ole esittänyt päätöksen täytäntöönpanokieltä koskien sellaisia perusteita, että päätöksen täytäntöönpano tulisi kieltää siihen asti, kunnes valittajan toivomalla tavalla päätös on lainvoimainen.

Valittajan esittämään vaatimukseen jätetaksan tarkempien laskentaperusteiden julkaisemisesta voidaan todeta, että kaikkien asiaan liittyvien valmisteluaineistojen sisällyttäminen pöytäkirjaan ei ole tarkoituksenmukaista. Lautakunnan käsittelyssä olevien asioiden valmistelussa yleiseen tietoverkkoon tuodaan yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeelliset tiedot. Jätetaksaa koskevissa kuulutuksissa on esitetty mahdollisuus tarvittaessa kysyä lisätietoa jätehuoltosuunnittelijalta, mutta lisätietoa ei ole pyydetty.

Jätetaksa on annettu tiedoksi jätelain 79 §:n ja kuntalain 108 §:n mukaisesti pitämällä se nähtävillä Joensuun kaupungin kuulutuksissa, lautakunnan kokousasiakirjoissa sekä tiedottamalla taksavalmistelun ja päätöksenteon etenemisestä jätelautakunnan verkkosivulla. Päätöspöytäkirja muutoksenhakuohjeineen on julkaistu ja pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti. Jätetaksan maksut tai maksuperusteet eivät ole merkittävästi muuttuneet aiemmin voimassa olleesta jätetaksasta, joten tarvetta muunlaiseen kuin verkkotiedottamiseen tässä asiassa ei ole ollut. Valituksen alaisen päätöksen sisältö ja menettely tiedoksiannossa käyvät ilmi tämän lausunnon yhteydessä toimitetusta liiteaineistosta. Päätös on syntynyt asianmukaisessa järjestyksessä ja sen on tehnyt toimivaltainen viranomainen, joten valitus on aiheeton.

Valmistelija: palveluasiantuntija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

antaa edellä kirjoitetun lausuntonaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja toimittaa lausunnon liitteenä seuraavat asiakirjat

1. Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätös 19.12.2024 § 37 jätetaksasta, liitteineen
2. Kuulutus jätetaksaluonnoksen nähtävänä olostä 28.10.2024
3. Kuulutus jätetaksan hyväksymisestä 20.12.2024
4. Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätös 12.10.2021 § 22 (lautakunnan päätösten nähtävänäpito).

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.