

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Aika 13.02.2025 klo 17:03 - 18:43

Paikka Kokoushuone Holvi, Torikatu 19A, 3 krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi	5
§ 4	Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimintakertomus vuodelta 2024	10
§ 5	Viranhaltijapäätökset	11
§ 6	Tiedoksi saatettavia asioita	12
§ 7	Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätöksestä 19.12.2024 § 37 tehdystä valituksesta	13

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Karjunen Mervi	puheenjohtaja	
	Asikainen Tommi	jäsen	saapui klo 17.10
	Karppinen Markku	jäsen	
	Mustonen Tapio	jäsen	
	Pesonen Tanja	jäsen	
	Ruusunen Marika	jäsen	
	Parikka Voitto	jäsen	
	Wihonen Jussi	kaupunginhallituksen varaedustaja	saapui klo 17.06
	Mikkelä Matti	hallintojohtaja	läsnä 17.03-17.42
	Santapakka Topi	logistiikkainsinööri	läsnä 17.03-17.42
Muu läsnäolo	Kettunen Anna	esittelijä	
	Salminen Tiina	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Miettinen Asko	puheenjohtaja	
	Jääskeläinen Sampsa	kaupunginhallituksen edustaja	
	Utriainen Anna	jäsen	

Allekirjoitukset

Mervi Karjunen
puheenjohtaja

Tiina Salminen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 13.2.2025.

Markku Karppinen
pöytäkirjantarkastaja

Voitto Parikka
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 13.2.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Tiina Salminen

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 1

13.02.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

JATELK 13.02.2025 § 1

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 2

13.02.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

JATELK 13.02.2025 § 2

Jätehuoltosunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Markku Karppisen ja Voitto Parikan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 3

13.02.2025

Luonnos saostus- ja umpisäiliölietteen jätetaksaksi

JATELK 13.02.2025 § 3

240/02.05.00.01.02/2025

Jätelain (646/2011) 32 §:ään perustuen kunta vastaa asumisessa ja vapaa-ajan asumisessa sekä kunnan hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän saostus- ja umpisäiliölietteen jätehuollon järjestämisestä. Lisäksi kunta vastaa liikehuoneistossa syntyvän saostus- ja umpisäiliölietteen jätehuollosta, jos liete kerätään yhdessä asumisessa syntyvän tai kunnan hallinto- ja palvelutoiminnan lietteen kanssa.

Joensuun alueellinen jätelautakunta on päättänyt siirtymisestä kunnan järjestämään saostus- ja umpisäiliölietteiden jätteenkuljetukseen 24.2.2022 ja päätös on tullut lainvoimaiseksi lokakuussa 2023. Päätöksen mukaan sopimusperusteinen lietteiden kuljetus lakkaa kullakin Puhas Oy:n kilpailuttamalla urakka-alueella porrastetusti samaan aikaan kun siirrytään kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen.

Kunnallinen jätehuolto-yhtiö Puhas Oy toimeenpanee jätteenkuljetusjärjestelmää koskevaa jätelautakunnan päätöstä. Saostus- ja umpisäiliölietteen tyhjennykset ovat alkamassa Puhas Oy:n järjestämänä Polvijärven kunnan alueella 1.4.2025. Muutos koskee myös Liperin kunnan pohjoisosassa pientä aluetta, joka kuuluu samaan kuljetusurakka-alueeseen. Muiden jätelautakunnan alueen kuntien osalta kunnan järjestämään lietteiden kuljetukseen siirrytään myöhemmin. Kunnan järjestämän palvelun käytännöistä, käynnistymisestä ja aikataulusta tiedottamisesta kuntalaisille vastaa Puhas Oy.

Kunnan järjestämän jätehuollon maksut ja maksujen perusteet määritetään jätelain mukaan jätetaksassa, jonka hyväksyy kunnan jätehuoltoviranomainen. Jätetaksa lietejätehuollon maksuille on laadittu nyt ensimmäistä kertaa ja sen luonnos on asian liitteenä. Muiden jätelajien jätetaksa on määritetty erikseen.

Saostus- ja umpisäiliölietteen jätetaksassa määritetään maksut lietejätehuollon palveluille, jotka Puhas Oy järjestää kotitalouksille ja kunnille. Taksa sisältää tyhjennys- ja kuljetusmaksut, käsittelymaksut sekä lisätyöstä aiheutuvat maksut maksuperusteiseen alueelle, jolla tyhjennyspalvelu käynnistyy 1.4.2025. Taksassa määritetään lisäksi saostus- ja umpisäiliölietteen vastaanottoaikkojen käsittelymaksut koko jätelautakunnan toimialueelle. Taksa sisältää myös kunnan toissijaisen saostus- ja umpisäiliölietteen jätehuoltopalvelun maksut.

Jätetaksassa vahvistetaan arvonnäköverottomat maksut. Kunnan jätemaksuihin sovelletaan kulloinkin voimassa olevaa arvonnäköveroa.

Saostus- ja umpisäiliölietteen jätetaksan valmistelu

Saostus- ja umpisäiliölietteen jätetaksaa on valmisteltu yhteistyössä kunnallisen jätehuolto-yhtiö Puhas Oy:n kanssa. Yhtiö vastaa jätehuoltopalveluiden järjestämisestä, esimerkiksi kuljetuspalvelun hankinnasta. Tyhjennys- ja kuljetusmaksun perustana on

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 3

13.02.2025

kilpailutetun tyhjennys- ja kuljetuspalvelun kustannus. Käsittelymaksut perustuvat toimialueen kunnissa hyväksytyihin vesihuoltolaitosten taksoihin.

Ennen taksan hyväksymistä kuntalaisille ja muille asianosaisille varataan mahdollisuus lausua mielipiteensä luonnoksesta jätetaksaksi jätelain 79 § ja hallintolain (434/2003) 41 § mukaisesti. Jätelautakunnan osakaskunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta ja vesihuoltolaitoksilta pyydetään lausunnot taksaluonnoksesta. Lausuntojen ja mielipiteiden perusteella taksaluonnokseen tehdään tarvittaessa muutoksia, jonka jälkeen taksa tuodaan hyväksyttäväksi jätelautakunnalle.

Kunnan jätemaksun perusteet

Jätelain 78 §:n mukaan kunnan on perittävä järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätehuollon kustannukset muodostuvat jätteen kuljetuksen ja käsittelyn lisäksi muun muassa asiakaspalvelun, jäteneuvonnan, tiedotuksen ja laskutuksen järjestämisestä, henkilöstökustannuksista, tietojärjestelmien ylläpidosta ja jätehuollon kehittämisestä. Jätemaksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa.

Jätelain 79 §:n mukaan kunnan jätemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. Perusteina voidaan lisäksi ottaa huomioon jätteen keräys- ja kuljetusolot kiinteistöllä ja noutoalueella, kunnan keräysvälineiden käyttö sekä kuljetusmatka kuljettaessa jäte yksittäisenä kuljetuksena. Jätemaksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä jätetaksassa.

Taksan soveltamisalue

Kunnan järjestämä lietekuljetus käynnistyy Polvijärven kunnassa sekä Liperin kunnan pohjoisosassa Käsämänsalmen pohjoispuolella. Tämä on Puhas Oy:n kuljetushankinnassa määrittämä urakka-alue. Tällä alueella kiinteistöjen saostussäiliöiden, umpisäiliöiden ja muiden jätevesijärjestelmien tyhjentämisestä ja lietteen vastaanottoaikkaan kuljettamisesta vastaa kilpailutuksessa valittu urakoitsija 1.4.2025 alkaen.

Ilomantsin, Joensuun ja Kontiolahden kunnissa sekä Liperin kunnan Käsämänsalmen etelänpuoleisessa osassa saostus- ja umpisäiliölietteiden kuljetus hoidetaan vielä siten, että kiinteistön haltija tilaa tyhjennyksen jätehuoltorekisteriin hyväksytyltä jätteenkuljettajalta. Jätetaksaa sovelletaan näissäkin kunnissa lietalajien käsittelymaksujen osalta.

Jätetaksan rakenne

Kiinteistön haltijalle lietejätehuollon maksu muodostuu tyhjennys- ja kuljetusmaksusta sekä käsittelymaksusta. Lisäksi tapauskohtaisesti laskutetaan lisämaksuja, jotka perustuvat kuljettajan kiinteistöllä tekemään lisätyöhön. Jätemaksuilla katetaan jätevesijärjestelmän lietteiden tyhjennyksestä, kuljetuksesta vastaanottoaikkaan ja käsittelystä aiheutuvat kustannukset.

Tyhjennys- ja kuljetusmaksu

Tyhjennys- ja kuljetusmaksu on määritetty kolmeen eri tyhjennyksen tyyppiin, joiden maksut eroavat suuruudeltaan. **Säännöllinen tyhjennys** tarkoittaa tyhjennystä, joka tehdään säännölliseksi sovitun tyhjennysrytmin mukaan, esimerkiksi kerran vuodessa. Tyhjennys tehdään tällöin vuosittain samalla viikolla. Tyhjennyksen viikonpäivä määräytyy alueen ajojärjestelyn mukaan. **Tilaustyhjennys** tarkoittaa kiinteistön haltijan tilaamaa kertaluonteista tyhjennystä, joka tehdään seitsemän arkipäivän kuluessa tilauksesta tai sovitulla viikolla. **Täsmätyhjennys** tarkoittaa kiinteistön haltijan tilaamaa kertaluonteista tyhjennystä, joka tehdään kolmen arkipäivän kuluessa ja/tai erikseen sovittuna ajankohtana (aamupäivä tai iltapäivä).

Tyhjennys- ja kuljetusmaksu on lisäksi porrastettu tyhjennettävän lietteen määrän perusteella. Keräysajoneuvolla voidaan kuljettaa vastaanottopaikkaan kerralla usean kiinteistön pienemmät lietemäärät, tai yhden tai kahden kiinteistön suuremmat lietemäärät. Tyhjennettäessä enintään 6,5 m³ lietettä on tyhjennys- ja kuljetusmaksu pienempi, ja mikäli lietemäärä on 6,5–14 m³ on tyhjennys- ja kuljetusmaksu korkeampi. Esimerkiksi säännöllisen tyhjennyksen tyhjennys- ja kuljetusmaksu on 0–6,5 m³ lietemäärällä 109,80 € (alv. 0 %) ja yli 6,5 m³–14 m³ lietemäärällä 138,24 € (alv. 0 %).

Säännöllinen tyhjennys on tilaus- ja täsmätyhjennyksiä edullisempi. Säännöllisellä tyhjennysrytmillä olevaan tyhjennykseen liittyy muita tyhjennystyyppejä vähemmän hallinnollista työtä. Lisäksi säännölliset tyhjennykset mahdollistavat tehokkaamman reittisuunnittelun, mikä vähentää lietteiden kuljetuksessa kertyviä ajokilometrejä.

Tyhjennys- ja kuljetusmaksujen perustana on jäteyhtiön kuljetusurakoitsijalle maksaman korvaun korvauksen suuruus. Lisäksi tyhjennys- ja kuljetusmaksu sisältää hallinnollisen työn osan, jolla katetaan jäteyhtiölle mm. asiakaspalvelun, tietojärjestelmien, ja laskutuksen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Uuden palvelun käynnistämisvaiheessa esimerkiksi asiakaspalvelusta, tiedottamisesta ja viestinnästä, kilpailuttamisesta sekä asiakasrekisterin ylläpidosta aiheutuu väliaikaisesti tavanomaista korkeammat kustannukset. Kustannuksia ei ole perusteltua kohdentaa katettavaksi yksinomaan ensimmäisenä kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen siirtyvän alueen asukkaiden maksuista. Lisäksi vuosittain toteutuvaa tyhjennysten määrää ei tarkasti tiedetä, vaan se on voitu tässä vaiheessa vain arvioida. Siten taksan tyhjennys- ja kuljetusmaksuista kertyvillä tuloilla ei tämänhetkisessä palvelun käynnistämisvaiheessa arvioida katettavan kaikkia jäteyhtiölle aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia yksittäisen vuoden aikana. Jäteyhtiölle jätehuollon järjestämisestä aiheutuvat kustannukset tulevat kuitenkin katetuksi lain edellyttämällä tavalla pidemmän aikavälin taloussuunnittelukausi ja jätehuoltopalveluiden ja -maksujen kokonaisuus huomioon ottaen.

Käsittelymaksut

Lietteiden käsittelymaksut on taksaluonnoksessa määritetty erikseen saostussäiliölietteelle ja umpisäiliölietteelle. Pienpuhdistamolietteeseen sovelletaan saostussäiliölietteiden käsittelymaksua. Käsittelymaksut eroavat kuntien välillä, koska ne perustuvat kuntien vesihuoltolaitosten taksoihin ja kuntien toisistaan eroaviin vastaanotosta aiheutuviin kustannuksiin.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 3

13.02.2025

Kunnan järjestämän lietteiden kuljetuksen alueella käsittelymaksua laskutetaan 0,5 m³:n perusteella jokaiselta alkavalta puolelta kuutiolta. Käsittelymaksu määräytyy kiinteistön sijaintikunnan perusteella. Tämä koskee Polvijärven kunnan ja Liperin pohjoisosan alueella sijaitsevia kiinteistöjä.

Muulle jätelautakunnan toimialueelle käsittelymaksut on määritetty kuntakohtaisesti kuntien vesihuoltolaitosten vahvistamien taksojen mukaisesti (€/m³). Tällä alueella on vielä toistaiseksi voimassa vuoden 1993 jätelain mukainen sopimusperusteinen jätteenkuljetus. Käytännössä kiinteistön haltijan maksettavaksi tuleva käsittelymaksu määrittyy sen perusteella, mihin vastaanottopaikkaan kuljetusyritys toimittaa tyhjentämänsä lietteen.

Maksut lisätyöstä ja hukkakäynti

Lietteiden tyhjennys vaatii eri tyhjennyskohteissa eri määrän työtä. Mikäli kuljettajan työ kiinteistöllä edellyttää tavanomaista enemmän aikaa, ajoneuvon siirtämisen eri keräysvälineiden välillä, tai lisäimuletkujen käyttämistä yli 40 metrin matkalle, veloitetaan tyhjennyksen yhteydessä lisämaksu. Lisämaksujen perusteena on jätteen keräys- ja kuljetusolot kiinteistöllä.

Mikäli keräysvälinettä eli saostussäiliötä, lietesäiliötä tai muuta jätevesijärjestelmään kuuluvaa lietetilaa ei voida tyhjentää kiinteistöllä vallitsevien olosuhteiden takia tai kiinteistön haltijasta johtuvasta syystä, veloitetaan käynnistä hukkakäyntimaksu. Maksun veloittaminen perustuu kuljettajan tyhjennysyrityksen yhteydessä tekemään työhön ja siten tyhjennysyrityksestä aiheutuviin kustannuksiin. Hukkakäyntimaksu voidaan veloittaa esimerkiksi, jos keräysajoneuvolla ei voida ajaa kiinteistön pihatiellä tien huonon kunnon takia, jos auraamaton lumi, liukkaus tai tiellä oleva este estää tyhjentämisen, tai jos keräysvälineeseen on laitettu sinne kuulumatonta ainetta. Hukkakäyntimaksu veloitetaan myös, jos keräysvälinettä ei löydy tai se on tyhjennyskerralla tyhjä.

Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut

Jätelain 33 §:n perusteella kunta vastaa myös muilla kuin asuin- tai kunnan hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöillä syntyvien saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuollosta, jos jätteen haltija pyytää palvelua muun palvelutarjonnan puutteen vuoksi ja jäte laadultaan ja määrältään soveltuu kuljetettavaksi tai käsiteltäväksi kunnan jätehuoltojärjestelmässä. Taksaluonnoksessa määritetään siten myös kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun maksut.

Nämä maksut on tyhjennys- ja kuljetusmaksujen osalta määritetty 25 % asumisen ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan maksuja korkeammiksi. Käsittelymaksujen ja lisämaksujen osalta sovelletaan samoja maksuja kuin asumisen ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöille.

Taksaluonnokseen sisältyy lisäksi jätemaksujen laskutusta, maksamista ja perintää sekä muistutuksen jättämistä koskevat säännökset, jotka perustuvat voimassa olevaan lainsäädäntöön.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 3

13.02.2025

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

asettaa luonnoksen saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi 1.4.2025 alkaen julkisesti nähtäville 17.2.–12.3.2025 väliseksi ajaksi. Kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla voi olla huomattava vaikutus, varataan mahdollisuus esittää mielipiteensä asiasta 12.3.2025 mennessä.

Luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi pidetään nähtävänä Joensuun kaupungin verkkosivuilla. Nähtävillä olosta tiedotetaan toimialueen kuntia, jotta ne voivat tiedottaa siitä ja mielipiteen ilmaisumahdollisuudesta omilla verkkosivuillaan. Nähtävillä olosta julkaistaan kuulutus alueen paikallislehdissä.

Jätelautakunta pyytää luonnoksesta saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi lausuntoa toimialueen kunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta, kuntien vesihuoltolaitoksilta ja Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta 12.3.2025 mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen varaedustaja Jussi Wihonen saapui klo 17.06.

Jäsen Tommi Asikainen saapui klo 17.10.

Liitteet

- 1 Luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi (6.2.2025)
- 2 Lausuntopyyntö luonnoksesta saostus- ja umpisäiliölaitteen taksaksi 1.4.2025 alkaen

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 4

13.02.2025

Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimintakertomus vuodelta 2024

JATELK 13.02.2025 § 4
193/02.02.02.00/2025

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Kunnan tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen on kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tehtävä.

Joensuun kaupungin hallintosäännön mukaan Joensuun alueellinen jätelautakunta hyväksyy vastuualueensa toimintakertomuksen.

Toimintakertomuksessa tulee

- esittää valtuuston asettamien strategiaa koskevien ja strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutum tiedot,
- sisällyttää katsaus toimintavuoteen 2024 ja
- antaa selvitys mahdollisesta kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustason ylityksestä.

Jätelautakunnan toimintakate toteutui kaupunginvaltuuston sitovuustason mukaisena. Toimintatuottojen kertymä vuoden aikana oli talousarvion mukainen. Toimintamenoista talousarviota alhaisempina toteutuivat palvelujen ostot ja henkilöstömenot.

Joensuun kaupungin tilinpäätökseen tuleva lautakunnan vuoden 2024 toimintakertomus on esitetty liitteessä.

Valmistelijat: taloussuunnittelija ja jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

hyväksyä liitteenä olevan lautakunnan toimintakertomuksen vuodelta 2024.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

3 Joensuun alueellinen jätelautakunta toimintakertomus 2024

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 5

13.02.2025

Viranhaltijapäätökset

JATELK 13.02.2025 § 5

81/00.02.01.01/2025

jätehuoltosuunnittelija

30.12.2025 § 118

07.01.2025 § 115/2024

07.01.2025 § 1-3

09.01.2025 § 4-6

20.01.2025 § 11-12

04.02.2025 § 14

jätehuoltosuunnittelija, salainen

16.01.2025 § 7-10

04.02.2025 § 13,15

Päätökset ovat luettavissa Cloud Meetingissä.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 6

13.02.2025

Tiedoksi saatettavia asioita

JATELK 13.02.2025 § 6

Sisäisen tarkastuksen raportti 2024 ja suunnitelma vuodelle 2025

Kaupungin sisäisen valvonnan toimintaohjeen mukaan hallintokuntien on laadittava oma sisäisen tarkastuksen suunnitelma, joka hallintokunnan toimielimen tulee hyväksyä. Joensuun alueellinen jätelautakunta on osa lupa- ja viranomaistoimintoja, jonka osalta suunnitelmasta ja raportoinnista vastaa rakennus- ja ympäristölautakunta. Jätelautakunnan osalta vuoden 2024 raportti ja suunnitelma vuodelle 2025 esitellään kokouksessa.

Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausunto Joensuun kaupungin rakennusjärjestyksen luonnoksesta

Jätehuoltosuunnittelija on antanut jätehuoltoviranomaisen lausunnon valmisteilla olevasta Joensuun kaupungin rakennusjärjestyksen luonnoksesta. Lausunto esitellään kokouksessa.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä asiat tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 7

13.02.2025

Lausunnon antaminen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätöksestä 19.12.2024 § 37 tehdystä valituksestaJATELK 13.02.2025 § 7
1245/02.05.00.01.02/2024

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Joensuun alueellisen jätelautakunnan lausuntoa yksityishenkilön tekemän kunnallisvalituksen johdosta. Valituksen asiasisällön ja valitusajankohdan perusteella valitus koskee jätelautakunnan päätöstä 19.12.2024 § 37, jolla jätelautakunta päätti Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksasta 1.1.2025 alkaen. Määräaika lausunnon antamiseen ja asiakirjojen toimittamiselle on 6.3.2025. Lausuntopyyntö ja valitusasiakirja ovat liitteenä.

Selostus asiasta

Valitus koskee jätetaksan julkista kuuluttamista ja kuulemista koskevia menettelyjä. Valittaja katsoo, että Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksa 1.1.2025 alkaen on päätetty virheellisessä järjestyksessä. Valittaja vaatii taksojen täytäntöönpanon kieltämistä, kunnes päätös on saanut lainvoiman. Vaatimuksena esitetään vuoden 2025 jätetaksojen uudelleen kuuluttamista hallintolain 41 §:n mukaisesti, lehti-ilmoituksin sekä ilmoitustauluilla. Valittaja ilmaisee, ettei ole tullut kuulluksi vuoden 2025 jätetaksoista. Lisäksi valitusasiakirjassa esitetään muita väitteitä, jotka eivät liity päätöksen kohteena olevaan kunnan jätetaksan valmisteluun ja sen hyväksymiseen.

Joensuun alueellisen jätelautakunnan vastaus valittajan vaatimuksiin

Joensuun alueellinen jätelautakunta katsoo, että valitus on aiheeton ja esittää, että hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Jätelain 137.3 §:n mukaan jätetaksaa koskevaan päätökseen haetaan valittamalla muutosta siten kuin kuntalaissa säädetään. Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Valitus ei käy hyödyttömäksi, vaikka jätetaksaa noudatetaan ennen sen vahvistamispäätöksen lainvoimaisuutta.

Jätelain (646/2011) 79.4 §:n mukaisesti vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta jätetaksan hyväksymistä koskevan asian käsittelyssä säädetään hallintolain (434/2003) 41 §:ssä. Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 7

13.02.2025

Jätelain 79.3 §:n mukaan kunnan on tiedotettava jätetaksasta yleisesti siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Luonnos jätetaksaksi 1.1.2025 alkaen on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa 28.10.–22.11.2024 ja nähtävänä olostä on julkaistu kuulutus Joensuun kaupungin verkkosivuilla 28.10.2024. Tuolloin asianosaisille on varattu mahdollisuus mielipiteen ilmaisuun 22.11.2024 mennessä. Nähtävänä olon jälkeen lautakunta on käsitellyt saapuneet palautteet, mukaan lukien valittajan mielipiteen. Nähtävänä olleeseen taksaluonnokseen tuli vain vähäisiä muutoksia ja lautakunta päätti jätetaksasta 19.12.2024. Hyväksytystä jätetaksasta on 20.12.2024 julkaistu Joensuun kaupungin verkkosivuilla kuulutus, joka on ollut nähtävänä muutoksenhakuajan mukaisesti. Lisäksi jätehuoltoviranomaisen verkkosivulla on tiedotettu taksan valmistelun tilanteesta.

Valituksenalaisen taksan jätemaksujen suuruuteen ja maksuperusteisiin esitetyt muutokset eivät ole erityisen merkittäviä, koska maksutaso pysyy pääosin samalla tasolla kuin aiemmin. Jätetaksaa koskevalla päätöksenteolla ei siten katsota olevan hallintolain 41 §:ssä tarkoitettua huomattavaa vaikutusta, mutta luonnosvaiheessa yleisen kuntalaisten tiedottamista koskevan sääntelyn (esim. kuntalain 29 §) perusteella asiassa varattiin kuntalaisille mahdollisuus tutustua asian valmisteluun ja ilmaista mielipiteensä taksaluonnoksesta. Valittaja on ilmaissut mielipiteensä taksaluonnoksesta.

Kuntalain 108 §:n nojalla kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla. Joensuun alueellisen jätelautakunnan kuulutukset julkaistaan vastuukunnan eli Joensuun kaupungin käytänteiden mukaisesti Joensuun kaupungin verkkosivulla. Muita osakaskuntia on tiedotettu päätöksenteosta, jotta kunnat voivat julkaista kuulutukset myös omilla verkkosivuillaan. Valituksessa on viitattu julkisten kuulututusten ilmoitustauluun, joka Joensuun kaupungilta on poistunut käytöstä 1.1.2020 julkisista kuulutuksista annetun lain kumoutumisen myötä.

Valittajan esittämään vaatimukseen taksojen täytäntöönpanokiellosta todetaan, että lautakunnan päätöksen mukaisesti jätetaksa tulee voimaan 1.1.2025 mahdollisesta asiasta koskevasta muutoksenhausta huolimatta. Valittaja ei ole esittänyt päätöksen täytäntöönpanokieltä koskien sellaisia perusteita, että päätöksen täytäntöönpano tulisi kieltää siihen asti, kunnes valittajan toivomalla tavalla päätös on lainvoimainen.

Valittajan esittämään vaatimukseen jätetaksan tarkempien laskentaperusteiden julkaisemisesta voidaan todeta, että kaikkien asiaan liittyvien valmisteluaineistojen sisällyttäminen pöytäkirjaan ei ole tarkoituksenmukaista. Lautakunnan käsittelyssä olevien asioiden valmistelussa yleiseen tietoverkkoon tuodaan yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeelliset tiedot. Jätetaksaa koskevissa kuulutuksissa on esitetty mahdollisuus tarvittaessa kysyä lisätietoa jätehuoltosuunnittelijalta, mutta lisätietoa ei ole pyydetty.

Jätetaksa on annettu tiedoksi jätelain 79 §:n ja kuntalain 108 §:n mukaisesti pitämällä se nähtävillä Joensuun kaupungin kuulutuksissa, lautakunnan kokousasiakirjoissa sekä tiedottamalla taksavalmistelun ja päätöksenteon etenemisestä jätelautakunnan verkkosivulla. Päätöspöytäkirja muutoksenhakuohjeineen on julkaistu ja pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti. Jätetaksan maksut tai maksuperusteet eivät ole merkittävästi muuttuneet aiemmin voimassa olleesta

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 7

13.02.2025

jätetaksasta, joten tarvetta muunlaiseen kuin verkkotiedottamiseen tässä asiassa ei ole ollut. Valituksen alaisen päätöksen sisältö ja menettelyt tiedoksiannossa käyvät ilmi tämän lausunnon yhteydessä toimitetusta liiteaineistosta. Päätös on syntynyt asianmukaisessa järjestyksessä ja sen on tehnyt toimivaltainen viranomainen, joten valitus on aiheeton.

Valmistelija: palveluasiantuntija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

antaa edellä kirjoitetun lausuntonaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja toimittaa lausunnon liitteenä seuraavat asiakirjat

1. Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätös 19.12.2024 § 37 jätetaksasta, liitteineen
2. Kuulutus jätetaksaluonnoksen nähtävänä olosta 28.10.2024
3. Kuulutus jätetaksan hyväksymisestä 20.12.2024
4. Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätös 12.10.2021 § 22 (lautakunnan päätösten nähtävänäpito).

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 4 Lausunto- ja asiakirjapyyntö Itä-Suomen hallinto-oikeudelta 5.2.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.