

Yhteistyösopimus Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta

KAKOLK 25.02.2025 § 16

339/00.04.02/2025

Oppimisen tuki uudistuu kaikilla kouluasteilla 1.8.2025. Peruskouluissa kolmiportaisesta tuesta luovutaan ja tilalle tulevat ryhmä- ja oppilaskohtaiset tukitoimet. Perusopetuslain mukaan ryhmäkohtaisia tukitoimia ovat opettajan antama yleinen tukiopetus, opetuskielen tukiopetus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa ja oppilaalle annettavat oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet.

Yliopistojen harjoittelukoululla ei ole 1.8.2025 alkaen velvollisuutta järjestää perusopetuslain 20 c §, 20 h § sekä 20 i § mukaista oppimisen ja koulunkäynnin tukea.

Harjoittelukoulu saa kotikuntakorvausta 94 % kunnallisiin kouluihin ja muihin yksityisiin opetuksenjärjestäjiin verrattuna (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 35 §:n muuttamisesta).

Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulut Tulliportin ja Rantakylän (jäljempänä Harjoittelukoulut) yksiköt ovat osa Joensuun kaupungin lähikouluverkkoa. Näissä kouluissa opiskelee tällä hetkellä noin 15 % Joensuun peruskoululaisista.

Tällä sopimuksella sovitaan niistä ehdoista, joilla Joensuun kaupunki osoittaa oppilaat Harjoittelukouluihin ja joensuulaisten oppilaiden oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisen periaatteista Harjoittelukouluissa. Sopimuksessa sovitaan, että Harjoittelukouluissa järjestään joensuulaisten tai Joensuussa asuvien kotikunnattomien oppilaiden tarvitsemat oppilaskohtaiset tukitoimet lukuun ottamatta vaativan monialaisen tuen oppilaita.

Vaativan monialaisen tuen piirissä olevien joensuulaisten tai Joensuussa asuvien kotikunnattomien oppilaiden opetuksen järjestämisestä vastaa aina Joensuun kaupunki. Tässä tarkoitetuksi vaativaksi monialaiseksi tueksi katsotaan varhennetun oppivelvollisuuden oppilaat, neurologisen tai psykiatrisen tarpeen vuoksi vaativaa tukea tarvitsevat oppilaat sekä luokka- tai pienryhmätukea laajempia yksilöllisiä opetusjärjestelyjä tarvitsevat oppilaat. Näkö- ja kuulovammaisten lasten opetuksesta sovitaan erikseen. Joensuun kaupunki järjestää itse valmistavan opetuksen.

Lähikouluverkon tasa-arvoisuuden ja segregaaation estämisen näkökulmasta on ensisijaisen tärkeää, että Harjoittelukoulut tarjoavat samanlaisen oppimisen tuen kuin Joensuun kaupungin koulut.

Kustannukset

Joensuun kaupunki maksaa Harjoittelukoululle edellä mainittujen oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisestä täyden kotikuntakorvauksen ja Harjoittelukoulun saaman kotikuntakorvauksen erotuksen (6 %).

Vuodelle 2025 vahvistetun opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) perusteella rahoitettavan esi- ja perusopetuksen yksikköhintojen mukaan esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa on 8334,51 euroa per oppilas 7–12-vuotiailla ja 13335,22 euroa 13–15-vuotiailla. Tästä yliopistojen harjoittelukoulujen osuus on 94 %, eli 7834,44 euroa ja 12535,10 euroa per oppilas. Itä-Suomen yliopiston harjoittelukouluissa opiskelee 607, 7–12-vuotiaista ja 374, 13–15-vuotiaista lukuvuonna 2025–2026 (oppilasmäärät 17.2.2025 tiedolla).

Joensuun kaupungille syntyvät kustannukset täydeltä kalenterivuodelta ovat noin 600 000 euroa. $607 \times (8334,51 \text{ €} - 7834,44 \text{ €}) = 303542,49 \text{ euroa}$ ja $374 \times (13335,22 \text{ €} - 12535,10 \text{ €}) = 299244,88 \text{ euroa}$.

Vuoden 2025 maksuosuus on 5/12 täyden kalenterivuoden kustannuksista, koska uusi sopimus ja lainsäädäntö tulevat voimaan 1.8.2025 alkaen. Tulevien vuosien kustannukset ovat noin 600 000 euroa vuodessa, mutta ovat laskettavissa vasta vuotuisen opiskelijamäärän ja yksikköhintojen varmistuttua.

Tämä harjoittelukoulujen kanssa tehtävä sopimus korvaa sopimuksen Joensuun kaupungin ja Itä-Suomen yliopiston välisen sopimuksen Rantakylän normaalikoulun toiminasta (22.11.2018) ja vastaa 1.8.2025 voimaan tulevaa lainsäädäntöä. Vanha sopimus on nykyisen lainsäädännön mukaisesti velvoittanut Rantakylän normaalikoulun tarjoamaan oppimisen ja koulunkäynnin tuen. Vanhan sopimuksen kustannukset ovat olleet: vuonna 2024, 433 000 euroa ja vuonna 2023, 458 000 euroa. Talousarviossa 2025 sopimukseen on varattu 467 000 euroa.

Uutta kulua vuonna 2025 kaupungille muodostuu noin 45 000 euroa. Maksu tapahtuu laskentapäivän 20.9. jälkeen.

Joensuun kaupungin koulujen resurssointi tapahtuu oppilaskohtaisesti ja talousarvio laaditaan suhteessa oppilaiden määrään. Harjoittelukoulujen ottaessa vastuun oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisestä, vähentää se kaupungin koulujen oppilasmäärää ja näin ollen vähentää Joensuun kaupungin koulujen kuluja.

Tällä hetkellä kaupungin kouluissa on 10 erityisen tuen oppilasta, joiden lähikoulu olisi Tulliportin normaalikoulu. Oppilaat ovat jakautuneet eri kouluihin, mutta laskennallisesti heistä muodostuu yksi 10 oppilaan pienryhmä. Yhden pienryhmän kustannukset ovat noin 100 000 euroa vuodessa. Muutos ei tapahdu hetkessä, mutta pidemmän aikavälin tarkastelussa tämän sopimuksen aiheuttamat kustannukset tasautuvat.

Lisäksi sopimuksessa on huomioitu ne vaativaa monialaista tukea tarvitsevat oppilaat, jotka siirtyvät kesken lukuvuoden Harjoittelukouluista kaupungin kouluihin. Näistä oppilaista Harjoittelukoulu maksaa kaupungille kotikuntakorvauksen yksikköhinnan suhteessa opetuskuukausiin opetuksenjärjestäjällä.

Joensuun kaupungin hallintosäännön ja talousarvioiohjeiden mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunnan hankintaraja tavaroiden ja palveluiden hankintaan ja myymiseen on 1,5 milj. euroon saakka ja tämän ylittävissä hankinnoissa ottaen huomioon näissä toimintavaltuuksissa määritelty lupakäytäntö. Toistaiseksi voimassa olevien sopimusten arvo lasketaan kertomalla vuosikustannus luvulla 4. Hankinnalle on saatava ennen tarjouspyynnön lähettämistä tai suorassa hankinnassa ennen hankintapäätöksen tekemistä kaupunginhallituksen suostumus.

Tämän sopimuksen kokonaisarvo on $4 \times 600\,000 \text{ euroa} = 2\,400\,000 \text{ euroa}$.

Liitteenä sopimusluonnos.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

omalta osaltaan hyväksyä liitteenä olevan sopimusluonnoksen "Yhteistyösopimus Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta" ja valtuuttaa koulutus- ja nuorisajohtajan allekirjoittamaan sopimuksen, sekä esittää kaupunginhallitukselle suostumuksen myöntämistä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.