

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 10.03.2025 klo 15:07 - 17:16

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 79	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 80	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 81	Kaupunginvaltuuston 24.2.2025 kokouksen päätösten täytäntöönpano	6
§ 82	Vuoden 2024 tuloksen käsittely	9
§ 83	Vuoden 2024 talousarvion toteutuminen	11
§ 84	Joensuun kaupungin hallintosääntö tulevalle valtuustokaudelle	18
§ 85	Joensuun kaupungin luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö tulevalle valtuustokaudelle	23
§ 86	Yhteistyösopimus Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta	25
§ 87	Joensuun kaupungin lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle rautatieliikenteen toimivaltaisia viranomaisia koskevaksi lainsäädännöksi	28
§ 88	Joensuun kaupungin lausunto Joensuun alueellisen jätelautakunnan luonnoksesta saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi	30
§ 89	Valtuutettu Pekka Puustisen ynnä muiden valtuustoaloite lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi	32
§ 90	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta	37
§ 91	Valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite Enon jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämisestä	42
§ 92	Alue- ja kuntavaalien 2025 vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien asettaminen	44
§ 93	Henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäsenten nimeäminen kaupunginhallituksen toimikaudelle 2023-2025	48
§ 94	Kaupunginhallituksen edustajien valinta toimielimiin kaupunginhallituksen toimikaudelle 2023-2025	51
§ 95	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	54
§ 96	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	55
§ 97	Pöytäkirjat	57
§ 98	Viranhaltijapäätökset	57

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Hulmi Helena	puheenjohtaja	
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Heinonen Eila	jäsen	
	Järvinen Anni	jäsen	
	Lauronen Jari	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Vara Heli	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Kärkäs Joakim	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Ketonen Matti	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Bogdanoff Eero	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	varajäsen	
Muu läsnäolo	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Vartiainen Riikka	työllisyysaluejohtaja	Paikalla esityslistan ulkopuolisen asian esittelyn ajan klo 15:10-15:31
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 82-83 klo 15:32-15:59
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	Paikalla § 82 klo 15:32-15:58
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 84-85 klo 16:00-16:46
Poissa	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Helena Hulmi
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 10.3.2025

Anni Järvinen
pöytäkirjantarkastaja

Sari Koskinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 10.3.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 79

10.03.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 10.03.2025 § 79

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen alussa esityslistan ulkopuolisena asiana työllisyysaluejohtaja Riikka Vartiainen keroo Pohjois-Karjalan työllisyysaluelautakunnan toiminnasta.

Kaupunginhallitus

§ 80

10.03.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 10.03.2025 § 80

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Anni Järvisen ja Sari Koskisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 81

10.03.2025

Kaupunginvaltuuston 24.2.2025 kokouksen päätösten täytäntöönpano

KH 10.03.2025 § 81
372/00.02.01.00/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 1 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 2 Pöytäkirjantarkastajien valinta

1-2 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 3 Eronpyyntö kaupunginvaltuuston jäsenyydestä, kaupunginhallituksen jäsenyydestä, kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävästä sekä kaupunginhallituksen omistajaohjausjaoston jäsenyydestä ja puheenjohtajan tehtävästä

3 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 4 Eronpyyntö Joensuun kaupunginvaltuutetun tehtävästä, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtajuudesta ja muista luottamustehtävistä

4 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 5 Eronpyyntö luottamustehtävistä

5 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 6 Eronpyyntö keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä

§ 7 Eronpyyntö keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä

6-7 §:t Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 8 Uusien varavaltuutettujen määrääminen

§ 9 Joensuun kaavoituskatsaus 2025 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

Kaupunginhallitus

§ 81

10.03.2025

8-9 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 10 Käkisalmenkatu 33 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

§ 11 Repokallion asemakaavan ja asemakaavamuutoksen hyväksyminen

§ 12 Ahjotien päädyn asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

10-12 §:t Päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennelautakunnalle ja rakennus- ja ympäristölautakunnalle sekä lähetetään kaavan hyväksymistä koskeva päätös ja kaavakartta sekä -selostus mahdollisine lausuntoineen ja muistutuksineen viivytyksettä Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä ilmoitetaan kaupunkirakennepalvelujen kaavoituksen toimesta viivytyksettä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet kaavan ollessa nähtävillä.

Sen jälkeen, kun kaavan hyväksymispäätös on saavuttanut lainvoiman, päätöksestä kuulutetaan siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan ja voimaan tullut kaava lähetetään Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle lähetetään ilmoitus kaavan voimaantulosta.

§ 13 Vuosikatsaus 1.1.-31.12.2024

13 § ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 14 Omavelkaisen takauksen myöntäminen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainan vakuudeksi

14 § Allekirjoitetaan takausasiakirjat.

§ 15 Joensuun kaupungin hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman 2025-2028 hyväksyminen

15 § Julkaistaan hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2025 internetissä.

§ 16 Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite kirsikkapuiston perustamisesta Joensuun kaupunkiin hanamin viettämistä varten

16 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

§ 17 SDP Joensuun valtuustoryhmän ja Joensuun vasemmiston valtuustoryhmän valtuustoaloite Siilaisten muistomerkkien ympäristön kunnostamisesta arvoiseensa kuntoon

17 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

§ 18 Valtuutettu Hannu Holopaisen ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun pitäjien liikunta- ja virkistyspaikoista

18 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

§ 19 Valtuutettu Jussi Wihosen ynnä muiden valtuustoaloite ilmaisen tunnin

Kaupunginhallitus

§ 81

10.03.2025

asointipysäköinnin sallimisesta ydinkeskustaan

19 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 82

10.03.2025

Vuoden 2024 tuloksen käsittely

KH 10.03.2025 § 82

193/02.02.02.00/2025

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kaupungin tilinpäätös vuodelta 2024 sisältää kaupunginhallituksen esityksen tilikauden tuloksen käsittelyä koskeviksi toimenpiteiksi. Jotta tilinpäätösasiakirja olisi tuloksen käsittelyä koskevalta osaltaan kaupunginhallituksen tahdon mukainen jo allekirjoitustilaisuuteen tuotaessa, on katsottu tarkoituksenmukaiseksi esittää tuloksen käsittelyä koskevat toimenpiteet päätettäväksi aikaisempien vuosien tapaan jo tilinpäätöksen valmisteluvaiheessa ennen allekirjoituskokousta.

Talousspalvelut esittää, että kaupunginhallitus päättää hyväksyä periaatepäätöksenä tilikauden 3 676 313,39 euron tuloksen käsittelyn seuraavasti:

- investointivaroja muodostetaan Kuhasalon jätevedenpuhdistamon kolmannen puhdistuslinjan toteuttamiseen 3 200 000 euroa
- investointivaroja puretaan Joensuun asemanseudun investointeihin liittyen yhteensä 368 425,12 euroa
- tehdään Joensuun asemanseudun investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 368 425,12 euroa
- poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan ja alaskirjattaviin rakennuksiin liittyen 2 553 740,45 euroa
- Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 2 700,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
- tilikauden ylijäämä 3 032 753,84 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille.

Valmistelija: talousspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä periaatepäätöksenä tilikauden 3 676 313,39 euron tuloksen käsittelyn seuraavasti:

- investointivaroja muodostetaan Kuhasalon jätevedenpuhdistamon kolmannen puhdistuslinjan toteuttamiseen 3 200 000 euroa

Kaupunginhallitus

§ 82

10.03.2025

- investointivaroja puretaan Joensuun asemanseudun investointeihin liittyen yhteensä 368 425,12 euroa
- tehdään Joensuun asemanseudun investointeihin kohdistuva poistoeron lisäys 368 425,12 euroa
- poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan ja alaskirjattaviin rakennuksiin liittyen 2 553 740,45 euroa
- Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 2 700,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi
- tilikauden ylijäämä 3 032 753,84 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

Vuoden 2024 talousarvion toteutuminen

KH 10.03.2025 § 83

193/02.02.02.00/2025

Kuntatalouden tilanne heikkeni vuoden 2024 aikana, mutta ennakoitua vähemmän. Kuntien yhteenlaskettu tilikauden tulos oli ennakkolisten tilinpäätöstietojen mukaan 1,1 mrd. euroa ylijäämäinen, noin 0,65 mrd. euroa edellisvuotta heikompi. Talouden tilan heikkenemistä selittää verotulojen aleneminen 500 milj. eurolla muun muassa sote-uudistukseen liittyneiden verohäntien poistumisen takia. Kuntien tuloihin ja menoihin välittyivät myös heikko suhdannekehitys, valtionosuuksien pieneneminen 250 milj. eurolla sekä kasvaneet korkokustannukset. Kuntien investoinnit pysyivät korkealla tasolla ollen 4,8 mrd. euroa vuonna 2024. Rahavirta oli negatiivinen, koska käyttötulot eivät riittäneet kaikkien investointien rahoittamiseen ja lainakanta kasvoi 720 milj. eurolla. Menokasvu oli sen sijaan vuonna 2024 odotettua maltillisempaa. Toimintakate eli kunnan nettotoimintakulut kasvoivat 1,8 % ja peräti 130 kunnassa ne pienentyivät vuoteen 2023 verrattuna, taustalla kuntien omat sopeutustoimet. Tulosta paransi myös merkittävästi kertaluontoiset erät, kuten energiayhtiöiden osuuksien myynti sekä yhtiöittämiset. Kuntien eriytyminen jatkui: yli 70 prosenttia vuoden 2024 tuloksesta syntyi neljässä kaupungissa ja tilikauden tulos oli negatiivinen 80 kunnassa.

Kaupungin vuoden 2024 tilinpäätöstiedot ovat valmistuneet. Kuten kuntatalous yleisesti, myös kaupungin talouden tilanne heikkeni, mutta arvioitua vähemmän. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 3,0 milj. euroa. Taloutta vahvisti erityisesti sijoitusmarkkinoiden vahva kehitys, loppuvuoden poikkeuksellisen hyvät verotilitykset sekä kaupungin menojen kehitys. Laaja-alaisella yhteistyöllä valmisteltujen talouden sopeutustoimien myötä kaupungin nettomenot alenivat vuonna 2024 edellisvuoteen nähden 1,4 %. Sopeutustyön ohella menojen pienentämistä auttoi merkittävästi henkilöstön sairauspoissaolojen väheneminen. Henkilöstömenot eivät kasvaneet sopimuskorotuksista huolimatta. Ylijäämäisestä tuloksesta huolimatta lainakanta kasvoi vuoteen 2023 nähden 29 miljoonalla eurolla. Lainakantaa kasvatti korkea investointitaso sekä Siun soten palkkaharmonisaatiota koskevien vastuiden maksaminen vuoden 2024 aikana. Asukaskohtainen lainakanta oli vuoden 2024 lopussa 3 206 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 2 862 euroa.

Kaupungin talous oli vuonna 2024 ennakoitua parempi, mutta tulos heikkeni edellisvuoteen nähden noin 17 milj. euroa. Talouden liikkumavara on edelleen niukka ja talouden kehitykseen liittyy edelleen paljon epävarmuustekijöitä. Valmisteilla oleva kuntien valtionosuusuudistus, Suomen talouden vaisu kehitys ja julkisen talouden sopeutustarve vaikeuttaa tulevan ennakkointia. TE-palvelujen muutos toi lisää mahdollisuuksia, mutta riittämätön ja siirtymäkaudella vähenevä rahoitus haastaa palvelujen järjestämistä. Pysyvä talouden tasapaino edellyttää päätettyjen sopeutustoimenpiteiden eteenpäin viemistä.

Kaupunginhallitus käsittelee varsinaisen tilinpäätöksen maaliskuun loppuun mennessä ja kaupunginvaltuusto kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksessä talousarvion toteutumista ja toteutumiseen vaikuttaneita tekijöitä on kuvattu laajemmin.

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

Peruskaupunki*Käyttötalous*

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on käyttötalousosan tulosalueen toimintakate lukuun ottamatta seuraavia kokonaisuuksia, joissa sitovuustaso on lueteltujen tulosalueiden toimintakatteiden summa

- tulosalueet 210, 240, 270, 280 (kaupunkirakennelautakunta, pl. 295 Tilakeskus)
- tulosalueet 400, 420, 440 (kasvatus- ja koulutuslautakunta)
- tulosalueet 660, 690 (kulttuuri- ja liikuntalautakunta)
- tulosalueet 850, 860, 870, 880 (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on Tilakeskus –taseyksikön tilikauden tulos (tulosalue 295).

Vuoden 2024 talousarvion peruskaupungin käyttötalouden toimintakate oli 185,8 milj. euroa. Toteutumaksi muodostui 178,5 milj. euroa. Käyttötalouden talousarvio alittui 7,4 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 96,0 %. Käyttötalouden nettomenot alenivat vuoteen 2023 yhteensä 1,5 milj. eurolla (-0,8 %). Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien nettomenot alenivat -1,4 %.

Kaupunginvaltuuston sitovuustasolla talousarvio ylittyi yleishallinnon, ympäristöterveydenhuollon sekä hankintatoimen tulosalueiden osalta. Muut palvelut toteutuivat kaupunginvaltuuston asettaman sitovuustason puitteissa.

Kaupunginvaltuuston tulosalueen nettomenot olivat talousarvion mukaan 0,450 milj. euroa ja toteutuma 0,418 milj. euroa. Talousarviota pienempää toteutumaa selittää vaalien menojen toteutuminen hieman arvioitua pienempänä. Tarkastuslautakunnan nettomenot olivat talousarvion mukaan 0,116 milj. euroa ja toteutuma 0,112 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen toimialueen talousarvio toteutui kokonaisuutena lähes 1,9 milj. euroa arvioitua pienempänä. Merkittävimmät talousarvion alitukset kohdentuivat työllisyyden sekä konsernipalvelujen tulosalueille. Työllisyyspalvelujen talousarvio alittui 0,921 milj. euroa. Suurimpana tekijänä oli työmarkkinatuen kuntaosuus, joka toteutui n. 0,220 milj. euroa pienempänä arvioituun nähden. Myös työllistämiseen suunnattu määräraha toteutui arvioitua pienempänä purkautuneiden palkkasidontojen vuoksi. Tulosalueen tuottojen osalta Taitamo-toiminta tuotti n. 0,1 milj. euroa arvioitua enemmän. Tulokseen vaikutti myös TE2024-valmisteluun suunnattu valtionavustus, joka muun muassa kattoi osan valmisteluun osallistuneen henkilöstön palkkakuluista. Konsernipalveluiden tulosalue alitti talousarvion vajaalla 1,5 milj. eurolla. Tästä 1,0 milj. euroa selittyy International House Joensuun tulokertymällä. Tuloja nosti kotoutumiseen liittyvät valtionkorvaukset. Lisäksi hallinto- ja henkilöstöpalveluiden talousarviot toteutuivat arvioitua pienempinä. Työllisyyden ja konsernipalvelujen tulosalueen ohella elinvoimapaalveluiden tulosalueen talousarvio toteutui 0,145 milj. euroa talousarviota paremmin.

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

Yleishallinnon toteutuma ylitti talousarvion 0,560 milj. eurolla. Vuonna 2024 oli suunniteltu luovuttavaksi Pärnävaaran alueen metsäomaisuudesta. Tältä osin kauppa ei toteutunut vuoden 2024 aikana ja talousarvion tuloarvio ei toteutunut. Ympäristöterveydenhuollon talousarvio ylitti valtuuston asettaman sitovuustason noin 49 000 eurolla. Hyvinvointialueen kustannukset toteutuivat palveluiden osalta ennakoitua suurempina. Hankintatoimen tulosalue ylittyi 44 000 eurolla. Hankintatoimen menot katetaan tavaroiden ja palveluiden toimittajilta perittävillä komissiomaksuilla. Vuonna 2024 menot toteutuivat hieman arvioitua suurempina kesken tilikauden toteutettuun muuton yhteisiin tiloihin hallintotalolle, julkisten alojen eläkemaksujen tasausmaksun sekä sopimustoimittajien konkurssseista johtuvien komissiomaksutappioiden johdosta. Aiemmat vuodet ovat olleet ylijäämäisiä, joten komissiomaksujen taso on kuitenkin ollut pidemmällä aikavälillä tarkasteltuna riittävä.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarvio vuodelle 2024 oli 2,567 milj. euroa toteutuman ollessa 2,371 milj. euroa. Talousarvio alittui siten 0,196 milj. eurolla. Toteutumat jäivät lähes kaikkien kustannuspaikkojen sekä tiliryhmien osalta hieman arvioitua pienemmäksi.

Hyvinvoinnin toimialan toteutuma jäi kokonaisuutena 2,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan toteutuma jäi 1,6 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Sekä koulutus- ja nuorisopalveluiden että varhaiskasvatuksen tulosalueet alittivat talousarvion lähes 0,8 milj. eurolla. Talousarvion alitus koostuu pääosin lukiodien henkilöstökulujen arvioitua pienemmästä toteumasta (96,6 %) ja peruskoulutuksen tasaisesta talousarvion alittamisesta. Varhaiskasvatuksen talousarvion alittuminen johtui erityisesti sairauspoissaolojen voimakkaasta vähenemisestä. Lisäksi yksityisessä varhaiskasvatuksessa oli lapsia odotettua vähemmän.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta toteutui kokonaisuutena 0,6 milj. euroa arvioitua pienempanä. Kulttuuripalveluiden toteutuma oli 0,127 milj. euroa talousarviota pienempi ja liikuntapalveluiden 0,469 milj. euroa. Kulttuuripalveluiden osalta toteutumat jäivät talousarvioita pienemmiksi yhteisten palveluiden, museoiden, seutukirjaston ja kansalaisopiston osalta. Liikuntapalvelujen nettomenot jäivät arvioitua pienemmäksi, koska Mehtimäen jääurheilukeskuksen peruskorjauksen valmistuminen viivästyi.

Kaupunkiympäristön toimialan käyttötalouden toteutuma oli kokonaisuutena 2,9 millj. euroa talousarviossa arvioitua pienempi. Kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla kaupunkirakennepalvelut (pl. Tilakeskus) toteutuma alitti talousarvion vajaalla 1,16 milj. eurolla. Tilakeskuksen osalta valtuustoon nähden sitovaa on käyttötalouden toteutuman sijaan tilikauden tulos, joka toteutui noin 1,3 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintatulot ja valmistus omaan käyttöön ylittyivät yhteensä noin 1,0 milj. euroa ja suurimmat tuloylitykset olivat yhdyskuntatekniikan katualueen maksuissa ja tilakeskuksen toimintatuotoissa. Toimintamenot alittuivat noin 1,9 milj. euroa. Suurimmat alitukset olivat tilakeskuksessa, erityisesti energiakustannuksissa ja kaupunkiympäristön toimialan hallinnossa, millä osaltaan kompensoitiin joukkoliikenteen menoylityksiä. Lupa- ja viranomaistoimintojen osalta alueellisen jätelautakunnan toteutuma oli talousarviotavoitteen mukaisesti 0 ja rakennus- ja ympäristölautakunnan toteutuma muodostui noin 0,126 milj. euroa arvioitua pienemmäksi.

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

py säköinninvalvonnan, rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tulosalueiden toimintamenokehityksen seurauksena.

Investoinnit

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on investointiosan tulosalueen menot ja yhdyskuntatekniikan osalta tulosalueen nettomenot.

Muutetun talousarvion investointiosan menot olivat 47,3 milj. euroa. Toteutuma oli 43,1 milj. euroa. Investointien nettomenot olivat talousarvion mukaan 44,1 milj.euroa ja toteutuma 38,8 milj. euroa

Kaupunginvaltuuston asettama sitovuustaso toteutui konsernipalveluita ja kaupunkirakennepalveluita lukuun ottamatta. Konsernipalveluiden investointimenot ylittyivät noin 20 000 euroa. Vuodelle 2023 suunniteltujen hallintotalon keskitettyjen ict-hankintojen menoja siirtyi osin vuodelle 2024. Yhdyskuntatekniikan nettoinvestoinnit ylittivät valtuuston asettaman sitovan tason noin 25 000 eurolla. Hankintapäätösten mukaisesti kalustomäärärahoilla hankittiin uusi tiehöylä ja yhteiskäyttöautojen latauspisteen sähköliittymä. Hankinnat olivat välttämättömät suunnitellun toiminnan turvaamiseksi, mutta kustannukset hieman arvioitua suuremmat. Tilakeskuksen investointimenot toteutuivat sen sijaan vuoden 2024 osalta noin 2,8 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempinä. Poikkeama johtuu suurelta osin hankkeiden kustannusten ajoittumisesta eri vuosien välille.

Tuloslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on tuloslaskelman korkomenojen ja muiden rahoitusmenojen yhteissumma.

Peruskaupungin tilikauden tulos on 5,0 milj. euroa alijäämäinen. Tuloksenkäsittelyerien jälkeen tilikauden alijäämä on 2,7 milj. euroa. Toimintatuloja kertyi ennen sisäisten erien eliminointia 113,5 milj. euroa ja toimintamenoja 294,9 milj. euroa. Toimintatulojen toteutuma oli 102,1 % ja toimintamenojen 98,5 %. Toimintakate oli 178,5 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 96,0 %.

Joensuun verotulokertymän kehitys oli koko maata parempaa. Verotuloja kertyi 168,5 milj. euroa, mikä on runsas 2 milj. euroa (-1,3 %) edellisvuotta vähemmän, mutta noin 2 milj. euroa muutettua talousarviota enemmän. Kuntien verotulot alenivat -3,4 % hyvinvointialueuudistukseen liittyvien niin sanottujen verohäntien poistumisen seurauksena. Verokertymä aleni, mutta muutos jäi koko maan tasolla syksyllä 2023 arvioitua pienemmäksi.

Kunnallisveroja kertyi 122,6 milj. euroa (+2,2 %). Kertymä oli runsas 2,5 milj. euroa muutettua talousarviota korkeampi. Kunnallisverotilitykset alenivat koko maan tasolla 3,3 %. Joensuun koko maata parempaa verokehitystä selittää erityisesti vuoden 2023 valmistuneen verotuksen perusteella tehty oikaisut marras- joulukuussa, jotka nostivat ko. kuukausien tilitykset yli 8 milj. euroa edellisvuotta korkeammaksi. Joensuun kunnallisverokertymä aleni vuonna 2023 vähemmän kuin koko maassa, minkä

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

seurauksena kaupungin jako-osuus nousi marras- ja joulukuun kunnallisverotilityksissä. Tilityksiä nosti myös kuntaryhmän jako-osuuden oikaisu. Ennakoitua paremman kehityksen taustalla arvioidaan olevan myös verotilitysrytmiin liittyviä tekijöitä, jotka nostivat vuoden 2024 kertymää tavanomaista korkeammalle tasolle. On mahdollista, että tämä puolestaan pienentää vuoden 2025 verotilityksiä ja jako-osuuteen tehdään negatiivisia oikaisuja.

Yhteisöveroja kertyi muutetun talousarvion mukaisesti 21,5 milj. euroa. Yhteisöverokertymä aleni edellisvuoteen nähden 21,0 %. Koko maan tasolla yhteisöverotulot alenivat 14 %. Muutoksen taustalla oli erityisesti heikko talouden suhdannetilanne sekä vertailuvuoteen 2023 kohdistuvat ns. verohännät.

Vuoden 2024 kiinteistöverokertymäksi muodostui 24,4 milj. euroa, kun talousarviossa määräksi oli arvioitu 25,0 milj. euroa. Muutos vuoteen 2023 oli 3,4 %. Koko maan tasolla kiinteistöverot kasvoivat 6,7 %. Verotulokertymää nosti rakennuskannan ja verotusarvojen muutosten lisäksi lainsäädännön muutos. Yleisen kiinteistöveron osalta maapohjan kiinteistöveroprosentti eriytettiin yleisestä kiinteistöverosta ja maapohjan osalta kiinteistöveron alarajaa nostettiin. Tämän johdosta myös Joensuun osalta kiinteistövero nousi vuodelle 2024 yleisen kiinteistöveron maapohjan osalta.

Valtionosuuksia kertyi vajaat 40 milj. euroa. Kertymä oli loppuvuoden oikaisujen johdosta noin 0,3 milj. euroa talousarviossa arvioitua suurempi. Valtionosuuksien määrä aleni kuitenkin yli 16 milj. euroa (-29,1 %) vuoteen 2023 nähden sote-uudistukseen liittyvän ns. jälkikätestarkistuksen myötä. Koko maan tasolla valtionosuuksien määrä aleni 6,6 %. Valtionosuuksien määrään vaikutti erityisesti sote-uudistukseen liittyvien laskelmien tarkentuminen, joka pienensi kuntien valtionosuuksien määrää aiempaan nähden. Valtionosuuksien määrään vaikutti myös mm. kuntien perustoimeentulotuen rahoitusosuuden muutos, indeksitarkistus ja sitä koskeva leikkaus, kuntien tehtävämuutokset sekä verotulomenetysten kompensatio.

Rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat noin 0,67 milj. euroa talousarviota pienempinä. Korkomenot alittivat talousarvion noin 0,36 milj. eurolla loppuvuoden ennakoitua nopeamman korkotason laskun johdosta. Lisäksi lainakanta jäi ennakoitua pienemmäksi. Korkotuloja ja muita rahoitustuloja kertyi lähes 0,3 milj. euroa arvioitua enemmän.

Peruskaupungin vuosikate oli 26,9 milj. euroa, kun talousarvion mukainen vuosikate oli 16,6 milj. euroa.

Suunnitelman mukaisia poistoja kertyi 28,7 milj. euroa ja arvonalentumisia tehtiin 3,1 milj. eurolla. Talousarvion mukaiset suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 32,6 milj. euroa. Toteutuma jäi siten 0,8 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Tähän vaikutti erityisesti hankkeiden valmistumisten siirtyminen.

Rahoituslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on rahoituslaskelman antolainojen lisäksi sekä pitkäaikaisten lainojen lisäyksen ja

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

vähennyksen erotus (nettolainanoton tarve).

Vuonna 2024 ei myönnetty uusia antolainoja, kun talousarviossa antolainojen lisäykseksi oli arvioitu 0,5 milj. euroa. Antolainasaamiset vähenivät runsaat 2,0 milj. euroa.

Vuoden 2024 aikana nostettiin uutta pitkäaikaista lainaa 80,0 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 40,7 milj. eurolla. Lyhytaikaisten lainojen määrä väheni 10,0 milj. euroa. Talousarviossa uutta pitkäaikaista lainaa oli suunniteltu nostettavan 88 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta oli 252 milj. euroa, 3 206 euroa/asukas. Lainakanta kasvoi 29 milj. eurolla vuodesta 2023. Lainakanta kasvoi korkean investointitason sekä Siun soten palkkaharmonisaation maksun johdosta.

Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa taloudellisten tavoitteiden osalta on Joensuun Vesi -liikelaitoksen tuloslaskelman tilikauden tulos sekä liikelaitosten maksama korvaus peruspääomasta.

Joensuun Veden tilikauden tulos ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli vajaat 3,3 milj. euroa. Tilikauden tuloksesta esitetään tehtäväksi investointivaraus tuleviin investointeihin, jolloin tilikauden ylijäämä olisi tilinpäätössiirtojen jälkeen 0,3 milj. euroa. Talousarvion mukainen tavoite ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,2 milj. euroa, joten liikelaitos toteutui lähes 1,1 milj. euroa asetettua tavoitetta paremmin. Tähän vaikutti eniten poistojen toteutuminen suunniteltua pienempänä Niinivaaran vesitornin valmistumisen siirtymisen myötä. Lisäksi muun muassa korkotuottoja kertyi suunniteltuja enemmän ja materiaalien ja palvelujen hankinnat toteutuivat ennakoitua pienempinä. Liikelaitoksen maksama korvaus peruspääomasta oli talousarvion mukainen 0,818 milj. euroa.

Sijoitusmarkkinoiden kehitys jatkui toista vuotta peräkkäin varsin vahvana. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli vuoden lopussa vajaat 122 milj. euroa, joka oli lähes 10 milj. euroa, noin 8,6 %, edellistä vuodenvaihdetta korkeammalla tasolla. Rahastojen tilikauden tulokseksi muodostui 5,4 milj. euroa. Rahastojen sääntöjen mukaista siirtoa rahastopääomaan ei tehdä. Sääntöjen mukaan siirto on sidottu rakennuskustannusindeksin muutokseen, joka oli vertailuhetkellä lievästi negatiivinen. Muutetun talousarvion mukainen tulostavoite vuodelle 2024 oli 3,64 milj. euroa.

Yhteenveto

Kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta koskevien ohjeiden mukaisesti kaupunginvaltuuston tulee ottaa kantaa mahdollisiin talousarvion sitovuustasojen poikkeamiin ennen tilinpäätöksen hyväksymistä.

Peruskaupungin käyttötalouden, investointimenojen ja tuloslaskelman toteutuminen sekä ulkoinen tulos ja ulkoisen tuloksen yhteenveto ovat pykälän liitteenä. Pykälän

Kaupunginhallitus

§ 83

10.03.2025

liitteenä on esitetty myös yhteenveto kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen toteutumisesta.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2024 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Peruskaupungin käyttötalouden toteutuminen
- 2 Peruskaupungin investointimenojen toteutuminen
- 3 Peruskaupungin tuloslaskelman toteutuminen
- 4 Tuloslaskelmien yhteenveto
- 5 Tuloslaskelma (peruskaupunki, Joensuun Vesi, rahastot)
- 6 Yhteenveto kaupunginvaltuuston sitovuustasoista tp 2024

Kaupunginhallitus

§ 84

10.03.2025

Joensuun kaupungin hallintosääntö tulevalle valtuustokaudelle

KH 10.03.2025 § 84
381/00.01.01.00/2025

Joensuun kaupungissa on perinteisesti tarkasteltu hallintosäännön muutostarpeita ennen valtuustokauden vaihtumista.

Hallintosääntötarkastelua varten toteutettiin lokakuussa 2024 valtuustoryhmille kysely mahdollisista tulevista hallintosääntöön liittyvistä muutostarpeista. Kyselyn yhteenvetoa esiteltiin kaupunginhallitukselle kokouksen alussa 28.10.2024 ja samalla kaupunginhallitus antoi saatteita asian jatkovalmistelulle. Kaupunginhallitus perusti 4.11.2024 § 364 poliittisen ohjausryhmän valmistelemaan hallintosääntömuutoksia. Työryhmän puheenjohtajana toimi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen ja työryhmässä oli edustus jokaisesta valtuustoryhmästä. Ohjausryhmä kokoontui viisi kertaa ja valmisti hallintosääntöön tehtäviä muutoksia. Valtuustolle järjestettiin asiasta iltakoulu 24.2.2025 ennen valtuuston kokousta.

Uuden valtuustokauden alkaessa hallintosääntöön esitetään tehtäväksi seuraavat luottamushenkilöorganisaatiota koskevat muutokset:

1. Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan nimi muutetaan hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnaksi ja lautakunta siirretään hyvinvoinnin toimialalle.

Lautakunnan tehtäviä muutetaan siten, että kaupungin vetovoimaisuuden ja tunnettavuuden edistäminen sekä markkinoinnin, viestinnän ja tapahtumapalveluiden kehittäminen siirretään kaupunginhallituksen tehtäviin. Jo tällä hetkellä kaupunginhallitus vastaa näitä sivuavista tehtävistä (mm. kaupungin kilpailukyvyyn ja elinvoiman kehittämisestä, edunvalvonnasta sekä kaupungin markkinoinnin, tiedottamisen ja viestinnän johtamista ja näitä koskevien periaatteiden hyväksynnästä). Näin muutos kokoaa vastuun ao. tehtävistä kokonaisuudessaan kaupunginhallitukselle. Lakkautettavan henkilöstö- ja työllisyysjaoston tehtävistä lautakunnan tehtäviin siirretään tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman valmistelu ja hyväksyminen.

Lautakunnan tehtäväksi tulee siten entistä selvemmin nimenomaan vastata osallisuuden kehittämisestä ja kansalaistoiminnan tukemisen kehittämisestä, asukas- ja kyläyhdistysyhteistyön vahvistamisesta sekä asukas- ja asiakastytyytyväisyyden kehittämisestä. Toinen lautakunnan tehtäväkokonaisuus liittyy hyvinvointiin; lautakunnan tehtäviin kuuluu mm. toimia ehkäisevästä päihdetyöstä vastaavana toimielimenä, ohjata ja koordinoida kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä raportointia ja hyvinvointikertomuksen valmistelua ja laatimista koko kaupungin osalta sekä vastata yhdyspintatyöstä hyvinvointialueen kanssa.

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnan ratkaisuvalltaa laajennetaan niin, että lautakunta ratkaisee kaikki hyvinvoinnin toimialaan liittyvien avustusten

Kaupunginhallitus

§ 84

10.03.2025

jakoperusteet ja avustusten myöntämisen. Lisäksi ratkaisultaan kuuluvat uusina kohtina osallisuuteen liittyvistä kumppanuussopimuksista päättäminen sekä kaupungin palvelupisteisiin sekä kohtaamispaikkojen ylläpitämiseen liittyvät asiat.

2. Kasvatus- ja koulutuslautakunta

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan ja sivistys- ja hyvinvointijohtajan ratkaisultaan täsmennetään niin, että lautakunnan tehtäviin lisätään kohta, jonka mukaan se päättää päiväkodin perustamisesta ja lakkauttamisesta. Sivistys- ja hyvinvointijohtaja päättää puolestaan päiväkodin alaisuuteen muodostettavan yksikön perustamisesta ja lakkauttamisesta.

3. Kaupunkirakennelautakunta

Kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin siirretään kaupunginhallituksen tehtävistä vastuu asuntopoliittisen ohjelman valmistelusta. Perusteluna tälle on se, että asuntopoliitiikan toteuttaminen liittyy oleellisesti mm. maapolitiikkaan ja kaavoitukseen, jotka kuuluvat kaupunkirakennelautakunnan vastuualueeseen.

4. Rakennus- ja ympäristölautakunta

Rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenmäärää pienennetään yhdestätoista seitsemään. Rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävät ovat pääasiassa lupa- ja valvontaviranomaisena toimimista, eikä tehtäviin sisälly poliittisesti merkittäviä asioita. Lautakunnan tehtävät eivät edellytä nykyisen suuruista jäsenmäärää.

5. Kaupunginhallituksen henkilöstö- ja työllisyysjaosto

Kaupunginhallituksen henkilöstö- ja työllisyysjaosto esitetään lakkautettavaksi. Käytännössä sen päättämien asioiden määrä on vuositasolla ollut vähäinen. Jaoston käsittelemät asiat siirretään kaupunginhallituksen tehtäviksi, mikä myös korostaa kuntalain mukaista kaupunginhallituksen roolia työnantajan edustajana ja kaupungin henkilöstöpolitiikasta vastuussa olevana toimielimenä. Edellä todetuin tavoin jaoston tehtävistä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman hyväksyminen siirretään kuitenkin hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnalle. Osa jaoston tehtävistä (KVTESin toteuttamisen valvonta, henkilöstön osaamisen kehittäminen) on sellaisia, joista käytännössä huolehtii jo voimassa olevan hallintosäännön mukaan henkilöstöjohtaja (päällekkäiset toimivallat). Näin ollen näiden tehtävien osalta jatketaan entistä käytäntöä ja ne kuuluvat edelleen henkilöstöjohtajan (ja henkilöstöyksikön tehtäviin).

6. Konsernijaosto

Kaupunginhallitus

§ 84

10.03.2025

Omistajaohjausjaoston nimi muutetaan konsernijaostoksi ja jaoston tehtäviin tehdään joitakin muutoksia. Elinkeino- ja tulevaisuusrahastojen sijoituspolitiikan hyväksyisi jatkossa konsernijaosto, kun tähän saakka sen tehtävänä on ollut valmistella asia kaupunginhallituksen päätettäväksi. Tytäryhteisöjen kanssa tehtävistä tavoite- ja tulossopimuksista luovutaan ja niiden hyväksymistehtävän sijasta konsernijaosto valmistelee yhtiöille asetettavat talousarvion toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Uusina tehtävinä konsernijaostolle lisätään tytäryhteisöjen hallitusten jäsenten nimeämisprosessin hyväksyminen, kaupungin kilpailukyvyyn ja elinkeinotoiminnan edellytysten edistämiseen liittyvien asioiden valmistelu sekä kaupungin edunvalvontaan liittyvien asioiden valmistelu. Jaoston tehtäviin kuulunut sosiaali- ja terveystalvelujen omistajaohjauksesta vastaaminen poistetaan tarpeettomana.

7. Sisäisen tarkastuksen toimikunnan lakkauttaminen

Kaupungin sisäisen tarkastuksen toimikunta on toiminut osana kaupunkikonsernin sisäistä valvontajärjestelmää. Sen tehtävä on ollut kaupungin sisäisen valvonnan toimintaohjeen mukaan mm. valvoa sisäisen tarkastuksen asianmukaista järjestämistä ja käsitellä kaupungin selonteko sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestämisestä, hyväksyä sisäisen tarkastuksen yksikön tarkastussuunitelma ja käsitellä sisäisen tarkastuksen yksikön tarkastusmuistiot ja toimeksiantojen erillisselvitykset sekä muut sisäisen tarkastuksen raportit.

Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa jo voimassa olevan hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus. Sisäisen tarkastuksen toimikunnan rooli on jäänyt vähäiseksi, ja sen tehtävä on ollut käytännössä käsitellä sisäisen tarkastuksen tarkastusraportteja. Toimikunta tai sen jäsenet eivät kuitenkaan ole mitenkään voineet hyödyntää raporteissa saamia tietoja. Tarkastuksen vaikuttavuuden kannalta on perustelumpaa, että taho (kaupunginhallitus), jonka vastuulla sisäisen tarkastuksen järjestäminen on, myös kokonaisuudessaan vastaa sisäisestä tarkastuksesta ilman erillistä toimikuntaa ja että sisäinen tarkastus myös raportoi nimenomaan kaupunginhallitukselle.

Näin ollen hallintosäännöstä on poistettu maininnat sisäisen tarkastuksen toimikunnasta ja toimikunnalle sisäisen valvonnan toimintaohjeessa annetut tehtävät on relevanteilta osiltaan siirretty hallintosääntöön kaupunginhallituksen tehtäviksi.

8. Edellä mainittujen muutosten vaikutus kaupunginhallituksen tehtäviin

Lautakuntien tehtävämuutokset vaikuttavat kaupunginhallituksen tehtäviin siten, että osallisuus- ja vetovoimalautakunnan tehtävistä kaupunginhallituksen tehtäviin lisätään vastaaminen kaupungin vetovoimaisuuden ja tunnettavuuden edistämisestä sekä markkinoinnin, tiedottamisen, viestinnän ja tapahtumapalveluiden kehittäminen. Lisäksi tehtäviin lisätään vastaaminen hyvinvointialueen kanssa käytävistä tehtävien hoitamiseen liittyvää yhteistyötä, tavoitteita ja työnjakoa koskevista neuvotteluista.

Sisäisen tarkastuksen toimikunnan lakkauttamiseen liittyen kaupunginhallituksen tehtäviin lisätään sisäistä valvontaa ja ja riskienhallintaa koskevien ohjeiden ja menettelytapojen hyväksyminen ja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan

Kaupunginhallitus

§ 84

10.03.2025

asianmukaisen järjestämisen valvonta. Niin ikään kaupunginhallituksen tehtäviin lisätään sisäisen tarkastuksen yksikön tarkastussuunnitelman hyväksyminen. Kaupunginhallitus myös jatkossa käsittelee sisäisen tarkastuksen vuosiraportin lisäksi kaikki muut sisäisen tarkastuksen tarkastusraportit ja selvitykset sekä antaa toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä keskeisistä johtopäätöksistä.

Henkilöstöön liittyviä uusia tehtäviä kaupunginhallitukselle ovat kaupungin henkilöstö- ja työnantajapolitiikasta, henkilöstösuunnittelusta ja työterveyshuollon järjestämisestä vastaaminen; kaupungin yhteistoimintajärjestelmän ja työsuojelutoiminnan järjestämisestä huolehtiminen ja; kaupungin työllistämispolitiikasta, työelämän- ja kotoutumisen palveluista vastaaminen sekä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan toiminnan seuraaminen.

Kaupunginhallituksen ratkaisuvaltaan tulevat myös virkojen lakkauttaminen ja perustaminen sekä viranhaltijoiden siirtäminen toiseen virkaan. Lisäksi hallintosäännön henkilöstöasioita koskevassa osassa henkilöstö- ja työllisyysjaostolle aiemmin kuuluneet tehtävät siirtyvät kaupunginhallituksen tehtäviksi. Näihin kuuluvat mm. ohjeiden antaminen virkojen täytössä ja työsuhteisiin valinnassa noudatettavasta menettelystä, kelpoisuusehtojen muuttamisesta päättäminen, palkkausta koskevista yleisistä periaatteista päättäminen, virantoimituksesta pidättämisestä päättäminen ja lomautuksista päättäminen.

9. Muita muutoksia ja viranhaltijaorganisaation muutokset

Tarkastuslautakunnan jäsenmäärää muutetaan siten, että se on nykyisen kahdeksan sijasta liukuva eli seitsemästä yhdeksään. Joensuun kaupungissa on ollut tapana, että tarkastuslautakunnassa on edustus jokaisesta valtuustoryhmästä. Muutoksella varaudutaan siihen, että valtuustoryhmien lukumäärän mahdolliset muutokset vaalituloksen perusteella eivät vaadi erillistä hallintosääntömuutosta tarkastuslautakunnan jäsenmäärään.

Hallintosääntö muutetaan myös niin, että nuorisovaltuuston edustajan osallistumisoikeus kaupunginvaltuuston kokouksiin vakinaistetaan, eikä osallistumisoikeus enää riipu erillisestä valtuuston päätöksestä.

Hallintosääntöön on tehty myös joitakin lähinnä teknisiä muutoksia, kuten pykälänumeroinnin muutokset työllisyysaluetta koskevien säännösten osalta. Lisäksi joihinkin valtuustoa koskeviin pykäliin on lisätty selvyden vuoksi maininta sähköisestä järjestelmästä liittyen mm. läsnäolojen toteamiseen, puheenvuorojen pyytämiseen ja äänestysten toimittamiseen.

Hallintosäännön viranhaltijaorganisaatiota koskevat muutokset ovat vielä osin valmisteltavana ja eikä niitä ole vielä käyty läpi kaikkien niiden viranhaltijoiden kanssa, joita ne koskevat. Tarkoituksena on tuoda viranhaltijaorganisaatiota koskevat muutokset päätettäväksi viimeistään toukokuun valtuuston kokouksessa. Näin ollen tältäkin osin uusi organisaatio voisi aloittaa toimintansa uuden valtuustokauden alussa.

Oheismateriaalina hallintosääntö, johon on tehty ehdotetut muutokset (puhas versio).

Kaupunginhallitus

§ 84

10.03.2025

Tehdyt muutokset verrattuna voimassa olevaan hallintosääntöön käyvät ilmi oheismateriaalina olevasta hallintosääntövertailuista (vertailu).

Oheismateriaalina yhteenveto hallintosäännön muutosehdotuksista.

Oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tässä vaiheessa tiedoksi hallintosääntöön valmistellut muutokset ja päättää hallintosääntöön esitettävistä muutoksista lopullisesti kokouksessaan 17.3.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Vertailu voimassaoleva hallintosääntö vs. versio 06032025

Hallintosääntö 01012025 alkaen versio 06032025

Lyhennetty yhteenveto hallintosäännön muutosehdotukset 25022025, ratkaisuvallat rinnakkain

Kaupunginhallitus

§ 85

10.03.2025

Joensuun kaupungin luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö tulevalle valtuustokaudelle

KH 10.03.2025 § 85
380/00.01.01.00/2025

Kuntavaalit järjestetään huhtikuussa 2025 ja uuden valtuuston toimikausi alkaa 1.6.2025.

Joensuun kaupungissa on perinteisesti tarkasteltu luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön muutostarpeita ennen valtuustokauden vaihtumista.

Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntötarkastelua varten toteutettiin lokakuussa 2024 valtuustoryhmille kysely mahdollisista tulevista hallintosääntöön ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön liittyvistä muutostarpeista. Kyselyn yhteenvetoa esiteltiin kaupunginhallitukselle kokouksen alussa 28.10.2024 ja samalla kaupunginhallitus antoi saatteita asian jatkovalmistelulle. Lisäksi tausta-aineistoiksi koottiin yhteenveto verokkikaupunkien Joensuun, Kuopion, Kouvolan, Lappeenrannan, Porin, Oulun, Jyväskylän ja Lahden kaupunkien luottamushenkilöiden palkkioiden tasosta. Yhteenveto valtuustoryhmien kyselystä ja kaupunkien palkkioiden tasosta toimitettiin valtuustoryhmien puheenjohtajien kautta valtuustoryhmille.

Kaupunginhallitus perusti 4.11.2024 § 364 poliittisen ohjausryhmän valmitselemaan hallintosääntö- ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntömuutoksia. Työryhmän puheenjohtajana toimi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jere Nuutinen ja työryhmässä oli edustus jokaisesta valtuustoryhmästä. Ohjausryhmä kokoontui viisi kertaa ja teki esitykset luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntömuutoksista valtuustoryhmien käsiteltäväksi. Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön muutosehdotuksissa on huomioitu valtuustoryhmien kyselyssä esille nostamat muutostarpeet. Lisäksi on tehty muutamia teknisluonteisia tekstikorjauksia sekä otettu huomioon jo aikaisemmin esille nostetut muutostarpeet.

Esitetyt muutokset koskevat seuraavia luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön kohtia:

- 2 § Kokouspalkiot (esitetään poistettavaksi tekstistä vaikuttamistoimielinten kokousmäärät)
- 3 § Vuosipalkkiot (muutosesitys rakennus- ja ympäristölautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkioon ja tekstilisäys vastaamaan voimassa olevaa käytäntöä)
- 4 § Osa-aikainen kaupunginhallituksen puheenjohtaja (muutosesitys liittyen toimituspalkkioihin)
- 5 § Kokoaikainen kaupunginhallituksen puheenjohtaja (esitetään lisättäväksi uusi kohta)
- 6 § Tarkastuslautakunnan jäsenten palkkiot (muutosesitys tarkastuslautakunnan jäsenen vuosipalkkioon)
- 9 § Toimituspalkkiot (esitetään muokattavaksi teksti selkeämmäksi ja vastaamaan voimassa olevaa käytäntöä)

Kaupunginhallitus

§ 85

10.03.2025

Aikaisempi luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 22.2.2021 § 16. Päivityksen yhteydessä hallintosääntöön lisättiin osa-aikaista kaupunginhallituksen puheenjohtajaa koskeva kohta ja korotettiin sekä kokous- että vuosipalkkioita.

Oheismateriaalina luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöluonnos, jossa nähtävissä muutokset voimassa olevaan sääntöön sekä vertailu verrokkikaupunkien luottamustoimipalkkioista. Oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tässä vaiheessa tiedoksi luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön valmistellut muutokset ja päättää luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön esitettävistä muutoksista lopullisesti kokouksessaan 17.3.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

JOENSUUN KAUPUNGIN LUOTTAMUSHENKILÖIDEN PALKKIOSÄÄNTÖ muutokset aikaisempaan sääntöön

Kaupunkien luottamuspalkkioita

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 86	10.03.2025

Yhteistyösopimus Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta

KAKOLK 25.02.2025 § 16

Oppimisen tuki uudistuu kaikilla kouluasteilla 1.8.2025. Peruskouluissa kolmiportaisesta tuesta luovutaan ja tilalle tulevat ryhmä- ja oppilaskohtaiset tukitoimet. Perusopetuslain mukaan ryhmäkohtaisia tukitoimia ovat opettajan antama yleinen tukiopetus, opetuskielen tukiopetus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa ja oppilaalle annettavat oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet.

Yliopistojen harjoittelukoululla ei ole 1.8.2025 alkaen velvollisuutta järjestää perusopetuslain 20 c §, 20 h § sekä 20 i § mukaista oppimisen ja koulunkäynnin tukea.

Harjoittelukoulu saa kotikuntakorvausta 94 % kunnallisiin kouluihin ja muihin yksityisiin opetuksenjärjestäjiin verrattuna (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 35 §:n muuttamisesta).

Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulut Tulliportin ja Rantakylän (jäljempänä Harjoittelukoulu) yksiköt ovat osa Joensuun kaupungin lähikouluverkkoa. Näissä kouluissa opiskelee tällä hetkellä noin 15 % Joensuun peruskoululaisista.

Tällä sopimuksella sovitaan niistä ehdoista, joilla Joensuun kaupunki osoittaa oppilaat Harjoittelukouluihin ja joensuulaisten oppilaiden oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisen periaatteista Harjoittelukouluissa. Sopimuksessa sovitaan, että Harjoittelukouluissa järjestään joensuulaisten tai Joensuussa asuvien kotikunnattomien oppilaiden tarvitsemat oppilaskohtaiset tukitoimet lukuun ottamatta vaativan monialaisen tuen oppilaita.

Vaativan monialaisen tuen piirissä olevien joensuulaisten tai Joensuussa asuvien kotikunnattomien oppilaiden opetuksen järjestämisestä vastaa aina Joensuun kaupunki. Tässä tarkoitetuksi vaativaksi monialaiseksi tueksi katsotaan varhennetun oppivelvollisuuden oppilaat, neurologisen tai psykiatrisen tarpeen vuoksi vaativaa tukea tarvitsevat oppilaat sekä luokka- tai pienryhmätukea laajempia yksilöllisiä opetusjärjestelyjä tarvitsevat oppilaat. Näkö- ja kuulovammaisten lasten opetuksesta sovitaan erikseen. Joensuun kaupunki järjestää itse valmistavan opetuksen.

Lähikouluverkon tasa-arvoisuuden ja segregaaation estämisen näkökulmasta on ensisijaisen tärkeää, että Harjoittelukoulut tarjoavat samanlaisen oppimisen tuen kuin Joensuun kaupungin koulut.

Kustannukset

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 86	10.03.2025

Joensuun kaupunki maksaa Harjoittelukoululle edellä mainittujen oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisestä täyden kotikuntakorvauksen ja Harjoittelukoulun saaman kotikuntakorvauksen erotuksen (6 %).

Vuodelle 2025 vahvistetun opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) perusteella rahoitettavan esi- ja perusopetuksen yksikköhintojen mukaan esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa on 8334,51 euroa per oppilas 7–12-vuotiailla ja 13335,22 euroa 13–15-vuotiailla. Tästä yliopistojen harjoittelukoulujen osuus on 94 %, eli 7834,44 euroa ja 12535,10 euroa per oppilas. Itä-Suomen yliopiston harjoittelukouluissa opiskelee 607, 7–12-vuotiaista ja 374, 13–15-vuotiaista lukuvuonna 2025–2026 (oppilasmäärät 17.2.2025 tiedolla).

Joensuun kaupungille syntyvät kustannukset täydeltä kalenterivuodelta ovat noin 600 000 euroa. $607 \times (8334,51 \text{ €} - 7834,44 \text{ €}) = 303542,49 \text{ euroa}$ ja $374 \times (13335,22 \text{ €} - 12535,10 \text{ €}) = 299244,88 \text{ euroa}$.

Vuoden 2025 maksuosuus on 5/12 täyden kalenterivuoden kustannuksista, koska uusi sopimus ja lainsäädäntö tulevat voimaan 1.8.2025 alkaen. Tulevien vuosien kustannukset ovat noin 600 000 euroa vuodessa, mutta ovat laskettavissa vasta vuotuisen opiskelijamäärän ja yksikköhintojen varmistuttua.

Tämä harjoittelukoulujen kanssa tehtävä sopimus korvaa sopimuksen Joensuun kaupungin ja Itä-Suomen yliopiston välisen sopimuksen Rantakylän normaalikoulun toiminasta (22.11.2018) ja vastaa 1.8.2025 voimaan tulevaa lainsäädäntöä. Vanha sopimus on nykyisen lainsäädännön mukaisesti velvoittanut Rantakylän normaalikoulun tarjoamaan oppimisen ja koulunkäynnin tuen. Vanhan sopimuksen kustannukset ovat olleet: vuonna 2024, 433 000 euroa ja vuonna 2023, 458 000 euroa. Talousarviossa 2025 sopimukseen on varattu 467 000 euroa.

Uutta kuluja vuonna 2025 kaupungille muodostuu noin 45 000 euroa. Maksu tapahtuu laskentapäivän 20.9. jälkeen.

Joensuun kaupungin koulujen resurssointi tapahtuu oppilaskohtaisesti ja talousarvio laaditaan suhteessa oppilaiden määrään. Harjoittelukoulujen ottaessa vastuun oppilaskohtaisten tukitoimien järjestämisestä, vähentää se kaupungin koulujen oppilasmäärää ja näin ollen vähentää Joensuun kaupungin koulujen kuluja.

Tällä hetkellä kaupungin kouluissa on 10 erityisen tuen oppilasta, joiden lähikoulu olisi Tulliportin normaalikoulu. Oppilaat ovat jakautuneet eri kouluihin, mutta laskennallisesti heistä muodostuu yksi 10 oppilaan pienryhmä. Yhden pienryhmän kustannukset ovat noin 100 000 euroa vuodessa. Muutos ei tapahdu hetkessä, mutta pidemmän aikavälin tarkastelussa tämän sopimuksen aiheuttamat kustannukset tasautuvat.

Lisäksi sopimuksessa on huomioitu ne vaativaa monialaista tukea tarvitsevat oppilaat, jotka siirtyvät kesken lukuvuoden Harjoittelukouluista kaupungin kouluihin. Näistä oppilaista Harjoittelukoulu maksaa kaupungille kotikuntakorvauksen yksikköhinnan suhteessa opetuskuukausiin opetuksenjärjestäjällä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 86	10.03.2025

Joensuun kaupungin hallintosäännön ja talousarvioohjeiden mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunnan hankintaraja tavaroiden ja palveluiden hankintaan ja myymiseen on 1,5 milj. euroon saakka ja tämän ylittävissä hankinnoissa ottaen huomioon näissä toimintavaltuuksissa määritelty lupakäytäntö. Toistaiseksi voimassa olevien sopimusten arvo lasketaan kertomalla vuosikustannus luvulla 4. Hankinnalle on saatava ennen tarjouspyynnön lähettämistä tai suorassa hankinnassa ennen hankintapäätöksen tekemistä kaupunginhallituksen suostumus.

Tämän sopimuksen kokonaisarvo on 4 x 600 000 euroa = 2 400 000 euroa.

Liitteenä sopimusluonnos.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

omalta osaltaan hyväksyä liitteenä olevan sopimusluonnoksen ”Yhteistyösopimus Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta” ja valtuuttaa koulutus- ja nuorisajohtajan allekirjoittamaan sopimuksen, sekä esittää kaupunginhallitukselle suostumuksen myöntämistä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 10.03.2025 § 86

339/00.04.02/2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa suostumuksensa hankinnalle, joka koskee yhteistyösopimusta Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

7 Sopimusluonnos, Yhteistyösopimus Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun toiminnasta

Kaupunginhallitus

§ 87

10.03.2025

Joensuun kaupungin lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle rautatieliikenteen toimivaltaisia viranomaisia koskevaksi lainsäädännöksi

KH 10.03.2025 § 87
423/00.01.06/2025

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi rautatieliikenteen toimivaltaisia viranomaisia koskevasta lainsäädännöstä. Esityksellä toteutetaan pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman toimenpidettä ostoliikenteen järjestämisen mahdollistamisesta alueellisille viranomaisille. Samalla siirretään liikenne- ja viestintäministeriöllä nykyisin oleva toimivalta rautatieliikenteen ostoista Liikenne- ja viestintävirastolle, millä parannetaan eri liikennemuodoilla järjestetyn julkisen liikenteen tehokkuutta ja yhteensovittamista. Esitykseen sisältyvillä hankintamenettelyjen päivityksillä annetaan toimivaltaisille viranomaisille nykyistä kattavammat ja selkeämmät menettelytapanormit, jotka kattavat hankintamenettelyn eri vaiheet.

Tausta

Esitysluonnos liittyy pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman Reilumman kilpailun Suomi –toimenpidealueen raideliikenneosioon. Hallitusohjelman mukaan kilpailua henkilöjunaliikenteessä lisätään mahdollistamalla kunnille, kuntayhtymille ja alueille ostoliikenteen järjestäminen. Kilpailun syntymistä markkinaehtoiseen liikenteeseen edesautetaan kilpailuttamalla julkisesti tuettua liikennettä, koska mahdollisuus toimia laajalla liiketoimintamallilla pienentää markkinoille tulemisen kynnystä.

Tavoitteet

Tavoitteena on selkiyttää palvelusopimusasetuksessa tarkoitettujen rautatieliikenteen toimivaltaisten viranomaisten sääntelyä ja mahdollistaa alueellisten viranomaisten järjestämä ostoliikenne rautateillä.

Hallituksen esitykseen sisältyvillä muutosehdotuksilla päivitetään liikenteen palvelun laissa säädettyjä hankintamenettelyjä (19 luku), jotta toimivan kilpailuneutraalin markkinan edellytykset varmistetaan hallitusohjelman mukaisesti.

Rautatieliikenteen toimivaltaisen viranomaisen tehtävän siirtämisellä liikenne- ja viestintäministeriöltä Liikenne- ja viestintävirastolle tavoitellaan valtion tekemien lento-, linja-auto- ja junaliikenteen hankintojen nykyistä parempaa yhteensovittamista ja synergioiden hyödyntämistä eri liikennemuotojen hankinnoissa.

Lausunnot on pyydetty antamaan 14.3.2025 mennessä.

Joensuun kaupungin lausunto on liitteenä.

Valmistelijat: liikennejärjestelmäinsinööri ja strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus

§ 87

10.03.2025

antaa Liikenne- ja viestintäministeriölle liitteellä olevan lausunnon luonnoksesta hallituksen esityksestä rautatieliikenteen toimivaltaisia viranomaisia koskevasta lainsäädännöstä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 8 Lausunto rautatieliikenteen toimivaltaisia viranomaisia koskevaksi lainsäädännöksi

Kaupunginhallitus

§ 88

10.03.2025

Joensuun kaupungin lausunto Joensuun alueellisen jätelautakunnan luonnoksesta saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi

KH 10.03.2025 § 88

334/00.01.06/2025

Joensuun alueellinen jätelautakunta valmistelee saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaa. Se varaa toimialueensa kunnille, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, kuntien vesihuoltolaitoksille ja Pohjois-Karjalan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskukselle mahdollisuuden lausunnon antamiseen luonnoksesta saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi 1.4.2025 alkaen. Lausunto pyydetään toimittamaan 12.3.2025 mennessä.

Jätelain (646/2011) 32 §:n mukaan kunta vastaa asumisessa ja vapaa-ajan asumisessa sekä kunnan hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän saostus- ja umpisäiliölaitteen jätahuollon järjestämisestä. Joensuun alueellinen jätelautakunta on 24.2.2022 päättänyt siirtymisestä kunnan järjestämään saostus- ja umpisäiliölaitteiden jätteenkuljetukseen ja päätös on tullut lainvoimaiseksi 30.10.2023. Kunnallinen jätehuolto-yhtiö Puhas Oy toimeenpanee jätteenkuljetusjärjestelmää koskevaa jätelautakunnan päätöstä, ja kuljetukset ovat käynnistymässä ensimmäisellä urakka-alueella (Polvijärven kunnassa ja Liperin kunnan pohjoisosan alueella).

Jätetaksa lietejätehuollon maksuille on laadittu nyt ensimmäistä kertaa. Taksa sisältää tyhjennys ja kuljetusmaksut, käsittelymaksut sekä lisätyöstä aiheutuvat maksut maksuperusteiseen urakka-alueelle, jolla tyhjennyspalvelu on käynnistymässä kunnan järjestämänä. Koko jätelautakunnan toimialueelle taksassa määritetään saostus- ja umpisäiliölaitteen vastaanottoaikojen käsittelymaksut.

Kunnan järjestämän tyhjennys- ja kuljetuspalvelun laajentuessa tulevaisuudessa koko jätelautakunnan toimialueelle, sen palvelu- ja maksuperusteet todennäköisesti määritetään nyt valmisteltavan taksan suuntaisina. Tavoitteena on maksuperusteiden ja soveltuville osin maksutason osalta yhtenäinen taksa. Tämän vuoksi myös niitä kuntia ja viranomaisia, joiden alueella kunnan järjestämä kuljetus ei käynnisty vielä kuluvan vuoden aikana, toivotaan lausunnoissaan huomioimaan taksa-asiakirja kokonaisuudessaan.

Joensuun kaupungin lausunto

Luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi on sisällöltään tarkoituksenmukainen. Olisi ollut erittäin toivottavaa, että saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksan soveltaminen olisi voitu ottaa käyttöön samanaikaisesti koko Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimialueella. Luonnoksen mukaisen jätetaksan porrastettu käyttöönotto on kuitenkin hyväksyttävää ja yhdenmukainen Joensuun alueellisen jätelautakunnan aiemman tekemän päätöksen kunnan järjestämään saostus- ja umpisäiliölaitteen jätahuollon järjestämiseen porrastetusti siirtymisen kanssa.

Jätetaksan soveltamisalueen laajentamisen yhteydessä on taksan suuruus tarkasteltava uudelleen kustannusvastaavuuden varmistamiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 88

10.03.2025

Oheismateriaalina luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi ja Joensuun alueellisen jätelautakunnan pöytäkirjaote 13.2.2025.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Joensuun alueelliselle jätelautakunnalle ylle kirjoitetun lausunnon luonnoksesta saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi (6.2.2025)

Joensuun alueellinen jätelautakunta 13.2.2025 § 3, Luonnos saostus- ja umpisäiliölaitteen jätetaksaksi

Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.09.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 15	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 89	10.03.2025

Valtuutettu Pekka Puustinen ynnä muiden valtuustoaloite lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi

KV 30.09.2024 § 73

Valtuutettu Pekka Puustinen jätti 30.9.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anu Vehviläinen, Hannes Rossi, Päivi Eteläpää, Arto Pippuri, Krista Mikkonen, Matti Ketonen, Timo Puustinen, Paula Puhakka, Merja Mäkisalo-Ropponen, Eero Bogdanoff, Tommi Asikainen, Heli Hjälm, Mika Piironen, Jarmo Pippola, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Anna Estola, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Ville-Pekka Timonen, Hannele Autti, Teemu Arponen, Anssi Jumppanen, Outi Mara, Jari Korhonen, Marjatta Räty, Sami Laitila, Anniina Kontiokorpi, Jarno Pitko, Anni Torni, Hannu Holopainen, Margareetta Piironen, Anu Honkanen, Pekka Kukkonen, Kaija Majoinen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Timo Elo ja yksi valtuutettu, jonka nimestä ei saatu selvää.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 25.02.2025 § 15

Kaupunginhallitus päätti 7.10.2024 § 328 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutettu Pekka Puustinen jätti 30.9.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi. Valtuustoaloitteessa kuvataan lasten ja nuorten lukutaidon heikkeneminen. Vastaukseksi esitetään valtakunnallisen lukutaitostrategian paikallista toteuttamista.

Koulutus- ja nuorisopalveluiden strategian painopisteinä ovat olleet edelliset kaksi strategiakautta Johtaminen, Positiivinen ja teknologia-avusteinen oppiminen, Globaali kestävä tulevaisuus sekä Yritteliäs asenne ja omavastuu. Uudelle strategiakaudelle koulutus- ja nuorisopalvelut on valmistellut uusia painopisteitä, jotka olisivat: Lukutaito, Hyvinvointi ja Kielitietoisuus.

Lukutaito on muodostunut painopisteeksi Joensuun kaupungin syksyn 2024 rehtoriseminaarin keskustelujen ja työpajojen perusteella, jolloin kaikilta kouluasteilta nousi esille tarve panostaa lasten ja nuorten lukutaitoon. Lukutaitopainopistettä on jatkotyöstetty tammikuussa 2025 työpajalla, johon osallistui koulutus- ja nuorisopalveluiden hallinnon lisäksi opettajia eri kouluasteilta, kirjasto ja kulttuuritoimijoita sekä kaupungin viestintä. Työpajassa kartoitettiin jo olemassa olevia

Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.09.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 15	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 89	10.03.2025

hyviä lukutaitoon keskittyviä malleja sekä ideoituihin uusiin toimintamallien merkityksen esille nostamiseksi sekä toimintamalleja, joilla kannustetaan lapsia, nuoria ja perheitä lukemaan.

Lukutaitopainopiste tulee selkokielisesti konkretisoimaan kansallisen lukutaitostrategian suuntaviivat 1) lukutaitotyön rakenteiden laatiminen ja vahvistaminen, 2) monilukutaito-osaamisen vahvistaminen ja 3) innostaminen lukemaan ja monipuolistamaan omaa lukutaitoa.

- 1) lukutaitotyön rakenteiden laatiminen ja vahvistaminen: Lukutaito tulee koulutus- ja nuorisopalveluiden painopisteeksi lukuvuodet 2025–2029 ja koulujen tulee kirjata toimet lukutaitotyölle vuosisuunnitelmaan. Painopisteen tehtävät kouluille ovat: lukutaidon testaaminen (esimerkiksi Allu-testi, digilukiseula, luki-testit ja Luenpa-testi), Kirjaston kanssa tehtävän yhteistyön tiivistäminen (esimerkiksi lukudiplomien käyttöönotto) ja koulun lukevan toimintakulttuurin näkyväksi tekeminen.
- 2) monilukutaito-osaamisen vahvistaminen: Vahvistetaan oppijoiden monilukutaidon ymmärrystä kaikissa oppiaineissa.
- 3) innostaminen lukemaan ja monipuolistamaan omaa lukutaitoa: Koulun toimintakulttuuria muokataan lukemaan innostavaksi ja toimintakulttuuri huomioidaan myös perheiden kanssa tehtävän yhteistyön.

Tavoitteena on, että lukutaito on vähintään valtakunnallisella tasolla kaikilla kouluasteilla.

Joensuun kaupungin varhaiskasvatusta ohjaa kasvatus- ja koulutuslautakunnan hyväksymä Joensuun kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma. Tässä suunnitelmassa todetaan seuraavaa (s. 50): *Varhaiskasvatuksen tehtävä on vahvistaa lasten kielellisten taitojen ja valmiuksien sekä kielellisten identiteettien kehittymistä. Varhaiskasvatuksessa vahvistetaan lasten uteliaisuutta ja kiinnostusta kieliin, teksteihin ja kulttuureihin. Kieli on lapsille sekä oppimisen kohde että väline. Sen avulla lapsi ottaa haltuun erilaisia tilanteita ja asioita sekä toimii vuorovaikutuksessa muiden kanssa, ilmaisee itseään ja hankkii tietoa. Lasten kielellistä kehitystä tukee monipuolinen varhaiskasvatuksen kieliympäristö sekä yhteistyö huoltajien kanssa.*

Varhaiskasvatussuunnitelmassa lasten kielellisessä kehityksessä on kuusi osa-aluetta, joita edistetään jokaisena varhaiskasvatuspäivänä lapsen ikätaso huomioiden: vuorovaikutustaidot, kielen ymmärtämisen taidot, puheen tuottamisen taidot, kielen käyttötaidot, kielellinen muisti ja sanavaranto sekä kielitietoisuus. Lapsen *vuorovaikutustaitoja* varhaiskasvatuksessa tuetaan esimerkiksi siten, että aikuinen kuulee ja kuuntelee lasta sekä vastaa lasten aloitteisiin ja sitoutuu vuorovaikutukseen – vaikka yhteistä kieltä ei olisikaan (vuorovaikutusta ovat myös muun muassa vuorottaiset äännähdykset, jокeltelut, katseet, eleet, ilmeet, kuvakommunikaatio). Aikuiset kannustavat lapsia kommunikoimaan sekä ohjaavat heitä vuorottelemaan puhetta ja kuuntelua. Aikuiset tiedostavat myös sen, että he toimivat joka hetki itse vuorovaikutuksen malleina lapsille. *Kielen ymmärtämisen* kohdalla aikuinen sanallistaa sekä omaansa että lapsen toimintaa, nimeää asioita ja esineitä, rikastaa kieltä eli

Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.09.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 15	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 89	10.03.2025

kuvailee näkyvää ympäristöä monipuolisesti sekä pohtii yhdessä lapsen kanssa sanojen merkityksiä. Lisäksi aikuinen käyttää tukiviittomia puheen apuna tarvittaessa. Aikuinen myös lukee lapselle paljon, koska kirjoitetussa tekstissä käytetään rikkaampaa sanastoa ja erilaisia lauserakenteita kuin puhutussa kielessä. Näin lapsen sanavaranto rikastuu ja laajenee. Samalla, kun aikuinen lukee lapselle, hän keskustelee lapsen kanssa luetusta sekä kirjan kuvista huomioiden lapsen sen hetkisen kehitystason eli toteuttaa keskustelevaa lukemista. Lisäksi aikuinen pysäyttää lukemisensa välillä ja pyytää lasta ennakoimaan, mitä voisi tapahtua seuraavaksi eli toteuttaa myös ennakoivaa lukemista. Varhaiskasvatuksen lukuympäristöllä (eli luetaan ja tutkitaan kieltä sekä pidetään paljon kirjoja esillä ja lasten saatavilla) voidaan tukea lapsia, jotka saavat vähän kotoa lukemiseen liittyviä virikkeitä.

Puheen tuottamisen taitoja edistetään rohkaisemalla ja kannustamalla lapsia puhumaan eri tilanteissa. Aikuinen seuraa ja ohjaa lasta puheen tuottamisessa esimerkiksi nimeämällä lapsen osoittamia ja lasta kiinnostavia esineitä sekä kertomalla esineestä tai toiminnasta aina jotakin lisää (rikastaminen). Lapsilla tulee sanojen taivutuksissa vielä virheitä, mutta lapsi pois oppii virheelliset sanataivutukset kuullessaan sanojen oikeat muodot. Aikuinen sanoo aina ääneen oikean taivutusmuodon, mutta ei vaadi lasta toistamaan sitä, sillä riittää, että lapsi kuulee oikean taivutuksen. Virheelliset sanojen taivutukset vain osoittavat, että lapsi harjoittelevan sanojen taivutusmuotoja. Suomen kielessä nelivuotiaiden sanaston laajuus ja sanataivutusten hallinta ovat osoittautuneet varhaisemmiksi lukutaidon ennustajiksi. Siksi on tärkeää laajentaa lasten sanavarantoa ja harjoittaa heidän sanataivutustaan jo varhaisessa vaiheessa. *Kielen käyttötaidoissa* aikuinen vahvistaa lasten kanssa tilannetietoista kielen käyttöä ja harjoittaa kertomista, selittämistä, puheen vuorottelua, eläytymistä sekä huumorin käyttöä. Lasten kanssa opetellaan hyviä tapoja sekä tutustutaan erilaisiin teksteihin (sadut, lorut, uutiset, vitsit, kirjeet ja tietokirjojen tekstit).

Lasten kielellistä muistia ja sanavarantoa kehitetään esimerkiksi leikkittelyn, lorujen, riimien, laululeikkien ja kielellisten pelien avulla. Lisäksi lapsia pyydetään toistamaan erilaisia tarinoita tai vaikka sanalistoja ja tehdään nopean sarjallisen nimeämiseen liittyviä tehtäviä. *Kielitietoisuudella* tarkoitetaan herkkyyttä havaita ja taitoa ymmärtää puhutun ja kirjoitetun kielen välinen yhteys. Kun lapsi pystyy tarkkailemaan ja muuttamaan omaa kielellistä toimintaansa omaehtoisesti esimerkiksi omaa ääntämistään tai omaa kuullun ymmärtämistä, hänen kielitietoisuutensa on kehittynyt ja toimii. Aikuinen edistää lapsen kielitietoisuutta esimerkiksi taputtamalla lapsen kanssa sanoja tavuittain (tavurytmin oppiminen), tutkimalla sanojen alku- ja loppuäänteitä sekä poistamalla niitä (nelivuotiaiden tietoisuus sanojen äännerakenteista ennakoi tulevaa lukutaitoa), jakamalla lauseita sanoiksi, vertailemalla sanojen pituuksia ja tekemällä erilaisia sanatehtäviä. Lasta ohjataan tunnistamaan äänne-kirjain-vastaavuus, sillä varhain kirjaimia tunnistavat lapset oppivat lukemaan aiemmin ja saavat oppimisestaan myönteisempiä kokemuksia, mikä taas kannustaa heitä lukemaan.

Joensuun kaupungin varhaiskasvatus toteutti Vuorovaikutus-hankkeen toimintavuonna 2021–2022. Hankkeen yhtenä tavoitteena oli lasten puheen ja kielen kehityksen tukeminen. Mukaan lähteneissä päiväkodeissa (yhdeksän päiväkotia) kiersi runoteatteriesitys Äkkivääriä flamingon sääriä. Tämän lisäksi hankkeessa tehtiin

Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.09.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 15	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 89	10.03.2025

päiväkotien henkilökunnalle ja lasten huoltajille jaettava esite (liite 1). Esitteessä kerrottiin, kuinka 0–6-vuotiaiden lasten puheen ja kielen kehitystä voi arvioida ja tukea arjessa. Toiveena oli, että se jäisi elämään kodeissa ja päiväkodeissa käsikirjana, johon olisi mahdollista palata aina uudestaan lapsen taitojen kehittyessä vaihe vaiheelta. Esite tehtiin suomeksi, englanniksi, arabiaksi ja venäjäksi.

Toimintavuonna 2024–2025 sekä 2025–2026 varhaiskasvatuksen yhtenä painopisteenä on lapsen kehitykseen liittyvän teoreettisen tiedon vahvistaminen kielellisessä ja motorisessa kehityksessä (tyypillinen kehitys). Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että varhaiskasvatuksen henkilöstölle järjestetään täydennyskoulutusta näistä aiheista sekä uusimmasta tutkimustiedosta. Näin on myös toimittu. Varhaiskasvatuksen järjestämässä esiopetuksessa on painopisteenä joka toinen vuosi lukutaidot ja joka toinen vuosi matemaattiset taidot. Toimintavuonna 2022–2023 painopisteenä oli lukutaidot ja uudet lukutaidot. Silloin esiopetuksessa luettiin erityisen paljon ääneen sekä tutkittiin erilaisia kirjoja. Kirjaimiin tutustuttiin leikkillisesti ja toiminnallisesti. Esiopetusryhmissä vietettiin erilaisia teemaviikkoja aiheeseen liittyen esimerkiksi Meidän uutiset (lapset kertoivat uutisissa omin sanoin viikon tapahtumista, jotka sitten lähetettiin kotiin) ja Uutisten viikko. Esioppilaiden kanssa myös kuvattiin iPadeilla ja otetut kuvat laitettiin seinille esille (Kertovat kuvat). Erityisen tärkeää esiopetuksessa oli yhdessä oppimisen ilo ja osallisuus. Toimintavuonna 2023–2024 painopisteenä oli toiminnallinen matematiikka sekä matemaattinen liikunta ja nyt taas tänä toimintavuonna 2024–2025 painopisteenä on lukutaidot ja hyvä käytös. Tällä hyväksi havaitulla tavalla varhaiskasvatuksen järjestämässä esiopetuksessa tullaan toimimaan myös jatkossa eli vuorottelemaan matemaattisia taitoja ja lukutaitoja.

Kaupungin varhaiskasvatus ja Joensuun kirjastopalvelut ovat tehneet ja tekevät edelleen lukemiseen liittyvää yhteistyötä. Lukemisen ihmeellinen polku -hanke toteutettiin toimintavuonna 2021–2022. Hankkeen kautta kaupungin varhaiskasvatuksen yksiköt saivat yhteensä 1 267 uutta kirjaa ja 10 uutta iPadia lukemisen edistämiseen. Yksisarvisen polku -lukuhaasteella (liite 2) taas innostetaan päiväkodin henkilökuntaa ja perhepäivähoitajia yhteisiin lukuhetkiin lasten kanssa sekä tuomaan esiin ryhmien jo olemassa olevaa lukuharrastusta. Lukuhaaste on voimassa 1.9.2024–31.3.2025 välisen ajan. Uusia kirjoja varhaiskasvatus hankkii yksiköihinsä koko ajan ja on valmis ottamaan niitä myös vastaan.

Kaikki Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen yksiköt ovat mukana Lukulumossa (33 päiväkotia ja perhepäivähoito). Lukulumo on digitaalinen monikielinen kuva- ja äänikirjapalvelu, jossa on yli 2 000 asiantuntijoiden valitsemaa lastenkirjaa varhaiskasvatukselle. Kirjoja on 70 eri kielellä. Eri kielisillä äänikirjoilla saadaan vaihtelua ääneen lukemiseen ja tukea maahanmuuttajalasten oman kielen sekä S2-kielen oppimiseen. Äänikirjoja lapsi voi kuunnella myös itsenäisesti omaan tahtiinsa tietokoneelta tai tabletilta. Lukulumo on erinomainen lukemisen tukija, jonka tarkoitus ei ole kuitenkaan korvata perinteisiä kirjoja. Lukulumo auttaa siten osaltaan luomaan monipuolista ja innostavaa kieliympäristöä. Joensuun kaupungin varhaiskasvatus on ollut mukana Lukulumossa vuoden 2022 alusta alkaen ja sopimus uusitaan vuosittain. Varhaiskasvatus haluaa jatkaa Lukulumon käyttöä edelleen.

Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.09.2024
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 15	25.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 89	10.03.2025

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen valtuutettu Pekka Puustisen ym. valtuustoaloitteeseen lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 10.03.2025 § 89

1430/00.02.00.03/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena valtuutettu Pekka Puustisen ym. valtuustoaloitteeseen lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 9 Valtuutettu Pekka Puustisen ynnä muiden valtuustoaloite lasten ja nuorten lukutaidon parantamisesta lähivuosien kärkihaasteeksi
- 1 Lapsen puheen ja kielen kehittyminen
- 0
- 1 Yksisarvisen polku
- 1

Kaupunginvaltuusto	§ 82	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 90	10.03.2025

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta

KV 11.11.2024 § 82

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 11.11.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Antti Saarelainen, Krista Mikkonen, Jukka Hirvonen, Petteri Tahvanainen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Sari Huovinen, Hannele Autti, Anni Torni, Jarno Pitko, Anniina Kontiokorpi, Marjatta Rätty, Karita Kaita, Kaija Majoinen, Tapani Nuutinen, Anu Honkanen, Margareetta Piironen, Ari Tiainen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Matti Ketonen ja Anu Vehviläinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 10.03.2025 § 90
1629/00.02.00.03/2024

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 18.11.2024 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Aloitteessa valtuutetut esittävät, että Joensuun kaupunki aktivoituu vastaamaan asunnottomien lisääntyneeseen määrään ja kohonneeseen asunnottomuusriskiin, selvittää Joensuussa tapahtuneiden häätöjen määrän ja häätöihin johtaneet syyt sekä tiivistää yhteistyötä ja luo yhtenäisiä prosesseja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ja 3. sektorin toimijoiden kanssa asunnottomuuden poistamiseksi.

Asunnottomien nykytilanne Joensuussa

Asunnottomien määrä tarkistetaan kunnissa vuosittain 15.11. tilanteen mukaisena. Vuonna 2023 yksineläviä asunnottomia oli 85 ja yksi lapseton pariskunta eli yhteensä 87 henkilöä. Vuonna 2024 tilastointipäivänä oli 95 yksinelävää asunnottomia ja kuusi perhettä, joissa 19 henkilöä (heistä vastaanottokeskuksessa asui 9). Yhteensä asunnottomia Joensuussa vuonna 2024 oli 114. Joensuussa yksin asuvien asunnottomien määrä on kasvanut kymmenellä. Koko maassa asunnottomien määrä on 3 806, mikä on 377 enemmän kuin edellisellä vuonna. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (jäljempänä Ara) on julkaissut asunnottomuuteen liittyvän raportin, jonka mukaan Joensuu sijoittuu koko maan tilastossa sijalle 10. Aiheeseen voi tutustua lisää osoitteessa <https://www.ara.fi/fi/tilastot-ja-julkaisut/asunnottomuus/asunnottomat-2024>.

Asunnottomien määrän selvittäminen toteutetaan vuosittain seuraavasti: kaupungin asuntotoimisto saa ohjeet tietojen keräämisen Aralta ja välittää tietopyynnön edelleen

Kaupunginvaltuusto	§ 82	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 90	10.03.2025

valtion lainoittamille vuokrataloyhtiöille ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle. Edellisten lisäksi Kansaneläkelaitos lähettää asuntotoimistolle listauksen toimeentulotukea saaneista henkilöistä, joilta osoitetieto uupuu. Saapuneet tiedot käydään läpi ja päällekkäisyydet poistetaan. Selvitystyössä apuna käytetään Väestötietojärjestelmää.

Syinä asunnottomuudelle ja sen lisääntymiselle on useita. Pieniä ja kohtuuhintaisia asuntoja on vähän tarjolla. Osin asuntoja halutaan ja haetaan vain tietyistä kaupunginosista. Yksityisten vuokraamien asuntojen vuokrataso on korkea. Aarahoitteisten (ml. kaupungin vuokratalot) vuokria tarkistetaan omakustannusperiaatteen mukaisesti. Omakustannusperiaate tarkoittaa sitä, että menot on katettava omilla tuloilla.

Vuonna 2024 tapahtui lakimuutoksia asumis-, toimeentulo- ja työmarkkinatukien myöntämisperusteisiin. Aran asunnottomuus selvityksen mukaan asunnottomuus on kasvanut, sillä asumis- ja elinkustannukset ovat korkeat eikä pienentyneillä tuloilla selviä korkeista kustannuksista entiseen tapaan. Etuuksien heikennykset alkoivat näkyä välittömästi kasvina maksuhäiriöinä ja lisääntyneinä vuokrasaatavina koko maassa. Joensuun kaupungin vuokra-asunnoissa (Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli ja Joensuun Kodit Oy) maksuhäiriöt ovat lisääntyneet edellisvuoden lopusta noin 144 000 eurolla (+17,5 %), joista euromääräisesti enemmän Kotien asunnoissa mutta prosentuaalisesti enemmän Ellin asunnoissa. Maksuhäiriöiden kokonaismäärä vuonna 2024 em. yhtiöissä oli lähes 973 000 euroa.

Joensuun häätöjen selvittäminen ja syyt

Yleisimmät syyt häädöille Joensuussa ja koko maassa ovat maksamatta jääneet vuokrat, häiriökäyttäytyminen ja asunnon huono hoito.

Joensuussa on laitettu vireille vuosittain 73–94 häätöä ja niitä on toteutunut vuosina 2021–2024 seuraavasti (Lähde: Ulosottolaitos):

2021: 41 kpl	
2022: 72 kpl	
2023: 63 kpl	(koko maa: 4900)
2024: 57 kpl	(koko maa 1-10/2024: 4511)

Vuonna 2023 koko maan toimitettujen häätöjen määrä oli 4900 (kasvua 13 % v. 2022). Tammi-lokakuussa 2024 häätöjen kokonaismäärä oli jo 4511, mikä oli 400 enemmän edellisvuoden lokakuuhun verrattuna. Koko maan kehitykseen verrattuna Joensuussa häätöjen tilanne on kehittynyt hieman parempaan suuntaan.

Toimenpiteet asunnottomuuden ja häätöjen ehkäisemiseksi

Joensuussa asunnottomuuden ja häätöjen määrän kasvua on pyritty estämään asumisneuvontapalvelun tarjoamisen lisäämisellä ja asuntoja välivuokraamalla, jotka valtuusto on päättänyt toimenpiteiksi Joensuun asuntopoliittisessa ohjelmassa (KV 27.3.2024 § 28).

Kaupunginvaltuusto	§ 82	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 90	10.03.2025

Joensuussa asumisneuvontaa ovat jo useita vuosia toteuttaneet omille vuokra-asukkailleen Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli (Joensuun Kotien ja Ellin asukkaille) Joensuun seudun nuorisoasumisen yhdistys ry JOSNA, Settlementtiasunnot, Mielenterveydentuki ry ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen (jäljempänä Siun sote) toimipisteet Seniorineuvonta Ankkuri, asumisen tukipiste. Asumisneuvonnan kaltaista ohjausta antavat monet muut tahot, esim. Pohjois-Karjalan Työttömät ry ja Pohjois-Karjalan työllisyysalueen alaisuudessa toimivat työkyvyntuontiimit.

Asumisneuvonta on kunnille vapaaehtoisuuteen perustuvaa palvelua. Vuonna 2022 eduskunta sääti lain asumisneuvonnan tuesta kunnille vuosina 2023–2027 (1036/2022). Asumisneuvonnan tuen avulla kuntia kannustetaan parantamaan asumisneuvonnan saatavuutta kaikille asukkailleen asunnon hallintaperusteesta riippumatta. Asumisneuvonnalla ehkäistään asumisen ongelmia ja turvataan asumisen jatkuvuutta.

Joensuun kaupunki ja Ara solmivat 30.11.2023 sopimuksen asumisneuvonta-palvelun toteuttamisesta vuosina 2023–2027. Sopimukseen perustuen kaupunki haki ja sai Aralta asumisneuvonta-avustusta 19.250 € (35 %) ajalle 1.3. –31.12.2024 ja 30.456 € (36 %) ajalle 1.1.-31.12.2025. Avustus on myönnetty asumisneuvonnan toteuttamiseen, laajentamiseen ja kehittämiseen kaikille joensuulaisille.

Asumisneuvonnan toteuttamiseksi kaupungin asuntoasiainhoitajan työaikaa on v. 2024 kohdennettu 1 pv/vko ja lisäksi on ostettu Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Ellin asukasneuvojan työaikaa 2 pv/vko. Palvelua on tarjolla kaikille joensuulaisille kasvokkain ja etänä. Ensimmäisen vajaan vuoden aikana on lähinnä pilotoitu asumisneuvonnan tuottamista ja selvitetty asumisneuvonnan laajentamisen mahdollisuuksia. Palvelua on saatavissa 2 tuntia Luotsin tiloissa joka kolmas viikko ja pitäjien palvelupisteillä kerran kuukaudessa. Lisäksi palvelua on saatavissa viikoittain sähköpostitse ja puhelimitse. Ensimmäisen pilottijakson aikana on palveltu yhteensä 325 joensuulaista asiakasta (263 kertakäyntiä + 62 pidempikestoista).

Vuoden 2025 alusta asuntoasiainhoitajan työpanos on 2 pv/vko ja Elliltä ostetaan 3 pv/vko. Palvelua pyritään laajentamaan tarjolle asunnottomien ja Ellin & Kotien asukkaiden lisäksi omistusasunnoissa asuville ja muiden vuokrakohteiden vuokralaisille. Luonnollisesti pieni henkilöresurssi mahdollistaa tarjoamaan asumisneuvontaa vain osalle asumisneuvontaa tarvitsevista joensuulaisista. Vieraskielisten joensuulaisten avuksi asumisneuvoja voi varata tulkin, kunhan aika tapaamiselle varataan etukäteen.

Ilmainen, jopa anonyyminä asioiville annettava palvelu on neuvontaa asunnon hakemisessa, ikääntymisen asumisen ennakoinnissa, asumisen pulmatilanteiden ratkaisua ja palveluohjausta talousongelmissa mm. Kelan, hyvinvointialueen ja talousneuvolan palveluihin. Talousneuvolan palvelut on tarkoitettu kaikkien Pohjois-Karjalan kuntien asukkaille. Talousneuvolassa kuntalaiset saavat apua taloushaasteisiinsa Kelan, Siun soten sosiaalipalveluiden ja talous- ja velkaneuvonnan henkilöstöltä.

Asumisneuvontaa joensuulaisille -hankkeen ohjausryhmään kaupunki on kutsunut mukaan edustajat Ellin lisäksi Aralta, Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelta, asumisneuvontaa toteuttavista tahoista (Siniristi, Settlementti) ja Pohjois-Karjalan

Kaupunginvaltuusto	§ 82	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 90	10.03.2025

isännöitsijäyhdistyksen edustajat. Hankkeen toimesta on käynnistetty asumisneuvonnan verkoston toimijoiden tarkempi kuvaaminen ja sen kautta asumisneuvonnan toimijoiden yhteistyön tiivistäminen, jotta kaikki joensuulaiset palvelun tarvitsijat saavat palvelua mutta vältetään samalla päällekkäisen työn tekeminen.

Yhteistyön lisääminen järjestöjen ja muiden verkostokumppaneiden kanssa on käynnistetty jo ennen valtuustoaloitteessa esitettyä yhteistyön tiivistämistä. Marraskuussa 2024 toteutui Asumisenfoorumi, jonka järjestivät Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry, Viadia, Siun Sote ja kaupungin asuntotoimisto. Paikalle oli kutsuttu alueen asukkaita keskustelemaan asumiseen liittyvistä huolista ja saatujen palautteiden pohjalta on työn alla mm. toimintaohjeet mistä hakea apua naapurin häiriöidessä, mistä ruoka-apua ja muuta aineellista tukea, mistä asumisen tukea ja talousneuvontaa.

Helmikuussa 2025 järjestettiin Energian ja asumisen päiväkahvit Tuupovaarassa. Tilaisuuden järjestäjinä toimivat Karelia AMK, Maaseudun sivistysliitto MSL, Vanhustyön keskusliitto VTKL ja kaupungin asuntotoimisto. Taustalla tiedon levittäminen energia-asioihin liittyen ja vaikuttaminen energiasta aiheutuviin kuluihin (energiaköyhyyden estäminen).

Hyvinvointialueen ja vuokrataloyhtiöiden välinen yhteistyö pitkälti painottuu asunottomien asumisen järjestämiseen tukiasunnoissa tai välivuokratuissa asunnoissa, häättöuhan alla olevien lapsiperheiden tilanteiden ratkaisemisiin, välitystiliasiakkuusien mahdollistamisiin ja huoli-ilmoituksiin. Hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen kanssa on käynnistetty keskustelut yhteistyön tiivistämisestä asumisneuvontahankkeen tiimoilta.

Segregaation ehkäiseminen

Osana asuntopoliittisen ohjelman toteuttamista on laadittu selvitys Joensuun sosioekonomisesta alueellisesta eriytymisestä, eli segregaatiosta, sekä sen kehittymisestä viime vuosikymmenten aikana. Selvityksessä on tunnistettu joitain sellaisia kaupungin alueita, joissa negatiivinen segregaatiokehitys edellyttää toimia tulevana vuosina. Keskeisiä toimenpiteitä ovat esimerkiksi uuden asuntokannan lisääminen kaavoituksen kautta sekä alueen palveluiden ylläpitäminen tai kehittäminen. Jatkotoimenpiteiden edistämiseksi kaupungin yhdyskuntasuunnitteluun on varattu henkilöstöresurssi tälle vuodelle. Selvitys on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelijat: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen asunottomuuden aktiivisesta poistamisesta Joensuussa ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 82	11.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 90	10.03.2025

Liitteet

- 12 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite asunnottomuuden aktiivisesta poistamisesta

Kaupunginvaltuusto	§ 83	11.11.2024
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 6	26.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 91	10.03.2025

Valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite Enon jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämisestä

KV 11.11.2024 § 83

Valtuutettu Jari Korhonen jätti 11.11.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Enon Jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Outi Mara, Jussi Wihonen, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Eero Bogdanoff, Marjatta Rätty, Mika Piironen, Pekka Kukkonen, Karita Kaita, Jouni Porokka, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Antti Saarelainen, Maija Kuivalainen, Sari Huovinen, Sami Laitila, Margareetta Piironen, Tapani Nuutinen, Kaija Majoinen, Jenni Laasonen, Timo Puustinen, Asko Miettinen, Jukka Hirvonen, Jenni Mainonen, Satu-Sisko Eloranta, Ari Tielinen, Pentti Keskisalo, Hannes Rossi, Päivi Eteläpää ja Arto Pippuri.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 26.02.2025 § 6

Kaupunginhallitus päätti 18.11.2024 § 382 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus:

Valtuutettu Jari Korhonen ym. esittävät, että Enon jäähallin pukusuojarakennus on otettava pois talouden sopeutuslistalta.

Kaupunginvaltuusto päätti 9.12.2024 § 91 Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman. Kohtaan 690 Liikuntapalvelut on kirjattu liikuntapalveluiden talouden sopeutuskohdeista seuraavaa:

“Vuonna 2025 luovutaan seuraavista kohteista: Lykynlammen maja (jatkaa toimintaa talvikauden 2025 loppuun saakka, kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen myynnistä vuoden 2021 talousarvion yhteydessä), Utran ilma-aserata (irtisanomisajan puitteissa) ja Rantakylän ja Koveron luistelukentät. Lisäksi kulttuuri- ja liikuntalautakunta selvittää toimenpiteitä sopeutustoimenpiteiden saavuttamiseksi toukokuun 2025 loppuun mennessä.”

Valmistelija: liikuntajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 83	11.11.2024
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 6	26.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 91	10.03.2025

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen valtuutettu Jari Korhosen ym. valtuustoaloitteeseen koskien Enon jäähallin pukusuojarakennuksen säilyttämistä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 10.03.2025 § 91
1630/00.02.00.03/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että Enon jäähallin pukusuojarakennus on poistettu liikuntapalveluiden talouden sopeutuskohteista talousarvion käsittelyn yhteydessä 9.12.2024.

Liitteet

- 1 Valtuutettu Jari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite Enon jäähallin pukusuojarakennuksen
- 3 säilyttämisestä

Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 61	17.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 92	10.03.2025

Alue- ja kuntavaalien 2025 vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien asettaminen

KH 13.01.2025 § 6

Alue- ja kuntavaalien vaalipäivä on su 13.4.2025. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on 2.4.-8.4.2025.

Vaalilain 15 §:n mukaan kaupunginhallituksen on hyväksyttävä ajoissa ennen vaaleja asetettava:

1. kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta ja
2. laitoksessa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten yksi tai useampi vaalitoimikunta.

Vaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme. Vaalilautakuntien varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Vaalilautakunta on päätösvaltainen kolmijäsenisenä.

Vaalitoimikuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme. Vaalitoimikuntien varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Vaalitoimikunta on päätösvaltainen kolmijäsenisenä.

Jäsenten ja varajäsenten on oltava kuntalain mukaan vaalikelpoisia kunnan luottamustoimeen.

Jäsenenä tai varajäsenenä ei vaalilautakunnassa tai vaalitoimikunnassa voi olla ehdokas. Lisäksi vaalitoimikunnan jäsenenä tai varajäsenenä ei voi olla ehdokkaana puoliso, lapsi, sisarus tai vanhempi. Puolisolla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä.

Vaalikelpoisuus vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan määräytyy muutoin sen mukaan mitä kuntalaissa säädetään vaalikelpoisuudesta lautakuntaan ja vaalitoimikuntaan (71 ja 74 §). Ei ole estettä valita samaa henkilöä sekä vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan.

Tasa-arvolain mukaan vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien sekä jäsenistä että varajäsenistä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %.

Jäsenet ja varajäsenet on valittava vaalikelpoisista kunnan asukkaista siten, että kunnassa edellisissä kuntavaaleissa ehdokkaita asettaneet äänestäjäryhmät mahdollisuuksien mukaan tulevat edustetuiksi kussakin vaalilautakunnassa ja vaalitoimikunnassa.

Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 61	17.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 92	10.03.2025

Vaalilautakunnat:

Voimassa olevan äänestysaluejaon mukaan Joensuun kaupunki on jaettu 23 äänestysalueeseen, joihin kaikkiin on asetettava vaalilautakunnat.

Äänestysalueet ovat:

- 001 Noljakanmäki
- 002 Noljakka
- 003 Linnunlahti
- 004 Kanervala
- 005 Keskikaupunki, länsi
- 006 Keskikaupunki, itä
- 007 Penttilä
- 008 Niinivaara
- 009 Hukanhauta
- 010 Karsikko
- 011 Mutala
- 012 Rantakylä
- 013 Pataluoto
- 014 Utra
- 015 Iksenvaara
- 016 Heinävaara
- 017 Kiihtelysvaara
- 018 Tuupovaara
- 019 Hammaslahti
- 020 Reijola
- 021 Niittylahti
- 022 Uimaharju
- 023 Eno

Vaalitoimikunnat:

Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 13.1.2025 § 4 ennakkoäänestyksen järjestämisestä sairaaloissa, sosiaalihuollon toimintayksiköissä ja muissa vaalilain 9 §:ssä tarkoittamissa laitoksissa. Vaalitoimikuntia asetetaan kuusi.

Kunnallisjärjestöille/puolueille toimitetaan lomakkeet presidentin- ja europarlamenttivaalien vaalilautakunnista ja vaalitoimikunnista, joihin ehdotettavat jäsenet ja varajäsenet yhteystietoineen tulee merkitä. Luettelot tulee palauttaa kirjaamoon tai kaupunginjohtajan sihteerille 7.2.2025 mennessä.

Valmistelija: asiakirjahallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 61	17.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 92	10.03.2025

asettaa alue- ja kuntavaaleihin kuhunkin äänestysalueeseen (23 kpl) vaalilautakunnan ja valita vaalilautakuntiin puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja kolme muuta jäsentä sekä viisi varajäsentä,

asettaa laitoksissa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten kuusi vaalitoimikuntaa ja valita vaalitoimikuntiin puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja yhden jäsenen sekä kolme varajäsentä ja

lykätä vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien jäsenten ja varajäsenten valitsemiset päätettäväksi kaupunginhallituksen kokoukseen 17.2.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 17.02.2025 § 61

Kunnallisjärjestöt/puolueet ovat toimittaneet hallintopalveluihin ehdotuksensa valittavista henkilöistä vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntiin alue- ja kuntavaaleihin 2025.

Esityksistä laaditut yhteenvedot ovat liitteenä.

Valmistelija: asiakirjahallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita alue- ja kuntavaaleihin 2025 vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat liitteenä olevien luetteloiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 10.03.2025 § 92
796/00.00.00.02/2024

Vaalilautakuntien kokoonpanoihin on tullut muutoksia.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 61	17.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 92	10.03.2025

Kaupunginhallitus päättää

tehdä seuraavat muutokset vaalilautakuntien kokoonpanoon:

1. Noljakanmäen äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Olli Keski-Orvolan sijaan 4. varajäseneksi Aarni Laitinen.

9. Hukanhaudan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Sauli Törmäsen sijaan 2. varajäseneksi Kimi Hjälmi.

10. Karsikon äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Anssi Kekkosen sijaan jäseneksi Olli Riikonen.

17. Kiihtelysvaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Maarit Sundin sijaan 5. varajäseneksi Irma Hotulainen.

18. Tuupovaaran äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Jari-Pekka Virran sijaan 3. varajäseneksi Heikki Piitulainen.

19. Hammaslahden äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Kerttu Kososen sijaan 5. varajäseneksi Aada Saukkonen.

20. Reijolan äänestysalueen vaalilautakuntaan valitaan Pekka Suutarin sijaan 5. varajäseneksi Petro Suvanto.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 234	05.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 276	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 93	10.03.2025

Henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäsenten nimeäminen kaupunginhallituksen toimikaudelle 2023-2025

KH 05.06.2023 § 234

Joensuun kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 5 §:ssä todetaan seuraavasti:

”5 § Kaupunginhallitus ja sen jaostot Kaupunginhallituksen ja sen jaostojen toimikausi on neljä vuotta, ellei kaupunginvaltuusto toisin päättä.

Henkilöstö- ja työllisyysjaostoon kuuluvat kaupunginhallituksen jäsenistään ja varajäsenistään valitsevat viisi (5) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginhallitus nimeää valitsemistaan jäsenistä jaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joiden tulee olla kaupunginhallituksen varsinaisia jäseniä.

Henkilöstö- ja työllisyysjaoston esittelijänä toimii henkilöstö- ja yhteysjohtaja lukuun ottamatta työllistämisasioita ja maahanmuuttajapalveluita koskevia asioita, joiden esittelijänä toimii kansliapäällikkö.

Kaupunginhallitus päättää esittelijöiden sijaisista”

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuusto ja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Varsinaisenjäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä ei kuitenkaan tarvitse olla samaa sukupuolta. Jaostoon sovelletaan, mitä asianomaisesta toimielimestä, eli kunnanhallituksesta, lautakunnasta tai johtokunnasta säädetään. Tämä koskee muun muassa vaalikelpoisuutta.

Joensuun kaupunginvaltuuston on kokouksessaan 16.8.2021 § 80 päättänyt kaupunginhallituksen toimikaudeksi kaksi vuotta.

Kaupunginhallitus valitsi kokouksessaan 23.8.2021 § 325 henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäsenet toimikaudelle 2021-2023.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 29.5.2023 § 50 yksimielisesti valita kaupunginhallituksen jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

Jäsen	Varajäsen
Seppo Eskelinen	Jukka Hirvonen
Eila Heinonen	Jenni Mainonen
Virve Mikkonen	Anni Torni
Jere Nuutinen	Asko miettinen
Helena Hulmi	Paula Puhakka
Matti Väistö	Tuula Parikka
Heli Hjälmi	Maija Törmänen
Anssi Törmälä	Timo Elo
Jussi Wihonen	Sampsa Jääskeläinen
Sari Koskinen	Ville Elonheimo

Kaupunginhallitus	§ 234	05.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 276	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 93	10.03.2025

Anni Järvinen

Petteri Tahvanainen

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Jere Nuutinen ja 1. varapuheenjohtajaksi Seppo Eskelinen ja 2. varapuheenjohtajaksi Sari Koskinen.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä jäsenistä ja varajäsenistä henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäsenet ja varajäsenet kaupunginhallituksen toimikaudelle 2023-2025 sekä nimetä valitsemistaan jäsenistä jaoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Henkilöstö- ja yhteysjohtajan esittelijän sijaisena on henkilöstö- ja yhteysjohtajan sijaiseksi määrätty ja kansliapäällikön esittelijän sijaisena on kansliapäällikön sijaiseksi määrätty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi henkilöstö- ja työllisyysjaostoon toimikaudeksi 2023-2025 seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

Jäsen

Jussi Wihonen
Helena Hulmi
Maija Törmänen
Eila Heinonen
Ville Elonheimo

Varajäsen

Sampsa Jääskeläinen
Tuula Parikka
Timo Elo
Jenni Mainonen
Sari Koskinen

Kaupunginhallitus nimesi jaoston puheenjohtajaksi Jussi Wihosen ja varapuheenjohtajaksi Helena Hulmin

KH 26.08.2024 § 276

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 17.6.2024 § 47 myöntänyt eron Timo Elolle kaupunginhallituksen varajäsenyydestä. Elon sijaan tulee valita uusi varajäsen (Maija Törmäsen varajäsen) henkilöstö- ja työllisyysjaostoon.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä varajäsenen Timo Elon sijaan henkilöstö- ja työllisyysjaostoon.

Päätös:

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 274 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi varajäseneksi henkilöstö- ja työllisyysjaostoon Johannes Lasaroffin.

Kaupunginhallitus	§ 234	05.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 276	26.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 93	10.03.2025

KH 10.03.2025 § 93

721/00.00.01.00.07/2023

Helena Hulmi on toimittanut Joensuun kaupungille 20.2.2025 irtisanoutumisilmoituksen henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäsenyydestä johtuen kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävästä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

myöntää eron Helena Hulmille henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäsenyydestä ja valita Hulmin sijaan uuden jäsenen henkilöstö- ja työllisyysjaostoon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus valitsi henkilöstö- ja työllisyysjaoston jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi Matti Väistön.

Kaupunginhallitus	§ 235	05.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	19.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 94	10.03.2025

Kaupunginhallituksen edustajien valinta toimielimiin kaupunginhallituksen toimikaudelle 2023-2025

KH 05.06.2023 § 235

Joensuun kaupungin hallintosäännön 86 §:n mukaan:

"Kaupunginvaltuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen kokouksissa. Kaupunginhallituksen puheenjohtajalla ja kaupunginjohtajalla on läsnäolo ja puheoikeus muiden toimielinten kokouksissa, ei kuitenkaan keskusvaalilautakunnan, tarkastuslautakunnan eikä valtuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa.

Muiden kuin edellä mainittujen henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta päättää asianomainen toimielin."

Hallintosäännön 87 §:n mukaan:

"Kaupunginhallituksella on oikeus päättää, mihin toimielimiin se valitsee edustajansa. Kaupunginhallituksen edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus siinä toimielimessä, johon kaupunginhallitus on hänet valinnut. Edustajaksi voidaan määrätä myös kaupunginhallituksen varajäsen.

Kaupunginhallitus ei voi määrätä edustajaansa keskusvaalilautakuntaan, tarkastuslautakuntaan eikä valtuuston tilapäiseen valiokuntaan."

Lisäksi on perusteltua päättää, ettei toimielinten kokouksia saa pitää maanantaisin, joka on varattu kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokouspäiväksi.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita edustajat ja varaedustajat seuraaviin toimielimiin kaupunginhallituksen toimikaudelle 2023-2025:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta
Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Kaupunkirakennelautakunta
Rakennus- ja ympäristölautakunta
Alueellinen jätelautakunta
Seudullinen joukkoliikennejaosto
Joensuun Vesi-liikelaitos johtokunta

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, ettei toimielinten kokouksia saa pitää maanantaisin, joka on varattu kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokouspäiväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus valitsi seuraavat edustajat ja varaedustajat toimielimiin toimikaudelle 2023-2025:

Kaupunginhallitus	§ 235	05.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	19.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 94	10.03.2025

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta, Matti Väistö, varaedustaja Helena Hulmi

Kasvatus- ja koulutuslautakunta, Timo Elo, varaedustaja Heli Hjälm

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta, Maija Törmänen, varaedustaja Anssi Törmälä

Kaupunkirakennelautakunta, Jenni Mainonen, varaedustaja Virve Mikkonen

Rakennus- ja ympäristölautakunta, Helena Hulmi, varaedustaja Matti Väistö
Alueellinen jätelautakunta, Sampsa Jääskeläinen, varaedustaja Jussi Wihonen

Seudullinen joukkoliikennejaosto, Anni Järvinen, varaedustaja Petteri Tahvanainen

Joensuun Vesi-liikelaitos johtokunta, Jukka Hirvonen, varaedustaja Jenni Mainonen

KH 19.08.2024 § 268

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 17.6.2024 § 47 myöntänyt eron Timo Elolle kaupunginhallituksen varajäsenyydestä. Elon sijaan tulee valita uusi kaupunginhallituksen edustaja kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

valita edustajan Timo Elon sijaan kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus valitsi edustajaksi kasvatus- ja koulutuslautakuntaan Heli Hjälm, varaedustaja Maija Törmänen.

KH 10.03.2025 § 94
722/00.00.01.00.08/2023

Helena Hulmi on toimittanut kaupungille 20.2.2025 päivätyn ilmoituksen, jolla hän ilmoittaa jättävänsä kaupunginhallituksen edustajan paikan rakennus- ja ympäristölautakunnassa sekä kaupunginhallituksen varaedustajan paikan osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa johtuen kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävästä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

valita Hulmin sijaan kaupunginhallituksen edustajan rakennus- ja ympäristölautakuntaan sekä kaupunginhallituksen varaedustajan osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 235	05.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 268	19.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 94	10.03.2025

Kaupunginhallitus valitsi kaupunginhallituksen edustajaksi rakennus- ja ympäristölautakuntaan Jari Laurosen ja varaedustajaksi osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan Jari Laurosen.

Kaupunginhallitus

§ 95

10.03.2025

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 10.03.2025 § 95

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Ehdotukset 6.12.2025 myönnettävistä kunniamerkeistä. Aluehallinnon ohjekirje oheismateriaalina.
2. Vanhusneuvoston 25.2.2025 esitys vaikuttamistoimielinten läsnäolo- ja puheoikeudesta toimielimissä sekä esitys vanhusneuvoston kokoonpanon muuttamisesta ja toimintasäännön päivittämisestä. Otteet ja esitykset oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Ohje, Ehdotukset 6.12.2025 myönnettävistä kunniamerkeistä

Pöytäkirjanote §12, VANHNEU 25.2.2025

Esitys kaupunginhallitukselle vaikuttamistoimielinten läsnäolosta toimielimissä 25.02.2025

Pöytäkirjanote §13, VANHNEU 25.2.2025

Esitys vanhusneuvoston kokoonpanosta 25.2.2025

Kaupunginhallitus

§ 96

10.03.2025

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 10.03.2025 § 96

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Joensuussa järjestetään valtakunnallinen nuorkauppakamarin F2F-kevätkonferenssi 11.–13.4.2025, paikkana Sokos Hotel Kimmel. Tapahtumaan osallistuu 400–500 nuorkauppakamarilaista. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajat seuraavasti:

- edustaja viemään kaupungin tervetulotoivotus perjantaina 11.4. klo 18 alkaen
- edustaja viemään kaupungin kiitospuhe (5 min.) gaalaan lauantaina 12.4. klo 19.00
- 2 osallistujaa gaalaan lauantaina 12.4. klo 19.00.

2. Saksan Nordrhein-Westfalenin osavaltion maatalousministeri Silke Gorißen vierailee Pohjois-Karjalassa 13.–15.5.2025. Ministerille ja hänen delegaatiolleen järjestetään illallinen tiistaina 13.5.2025 n. klo 20.00. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajansa illalliselle.

3. Salpalinjan perinneyhdistyksen vuosikokous ti 18.3.2025 klo 18:00 Haminan raatihuoneella. Jäsenkirje/vuosikokouskutsu 1/2025 oheismateriaalina.

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Joensuun kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta kulttuuripolitiikan tutkimuksen päivien yhteydessä järjestämällä kaupungin vastaanoton noin 55 henkilölle torstaina 24.4.2025 klo 19.00–20.30 Joensuun kaupungin hallintotalon 2. kerroksen kokoustiloissa. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajansa vastaanotolle.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti nimetä seuraavat edustajat.

Tapahtumat ja tilaisuudet:

1. pe 11.4. klo 18:00 Jere Penttilä, la 12.4. klo 19:00 Sari Koskinen ja Heli Vara
2. Helena Hulmi ja Joakim Kärkäs

Vieraanvaraisuuden osoittamiset:

1. Sari Koskinen, Matti Ketonen, Helena Hulmi ja Matti Väistö

Oheismateriaali

Salpalinjan perinneyhdistys ry, jäsenkirje 1-2025 ja vuosikokouskutsu 21.3.2025

Kaupunginhallitus

§ 97

10.03.2025

Pöytäkirjat

KH 10.03.2025 § 97

Pöytäkirjat:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	27.02.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	25.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	11.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	25.02.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	26.02.2025
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	20.02.2025
Rakennus- ja ympäristölautakunta	19.02.2025
Seudullinen joukkoliikennejaosto	18.02.2025
Sisäympäristön ohjausryhmä	20.02.2025
Tarkastuslautakunta	20.02.2025
Vammaisneuvosto	26.02.2025
Vanhusneuvosto	25.02.2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 98

10.03.2025

Viranhaltijapäätökset

KH 10.03.2025 § 98

46/00.02.01.01/2025

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö	21.02.2025 § 11
Kansliapäällikkö	26.02.2025 § 12
Kansliapäällikkö	04.03.2025 § 13,14
Kansliapäällikkö	05.03.2025 § 15
Kaupunginjohtaja	27.02.2025 § 5

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Valinta kehittämisasiantuntijan määräaikaiseen (1.3.2025 – 31.12.2028) toimeen

Vieraanvaraisuuden osoittaminen suurten kaupunkien sivistysjohdon ja OAJ:n

tapaamisen yhteydessä 13.11.2025

Joensuun kaupungin ja Itä-Suomen yliopiston strateginen kumppanuussopimus, kaupungin edustajien nimeäminen ohjausryhmään

Liite 1 kansliapäällikön 26.2.2025 § 12 päätökseen

Hallintopalvelujen tehtävien määrittelyt ja ratkaisuvallan siirrot 2025, päivitetty 4.3.2025

Hallintopalvelujen sijaisuudet 2025, päivitetty 4.3.2025

Liite 1 kansliapäällikön 4.3.2025 § 13 päätökseen

Liite 1 kansliapäällikön 4.3.2025 § 14 päätökseen

Vieraanvaraisuuden osoittaminen kulttuuripolitiikan tutkimuksen päivien yhteydessä 24.4.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 79, § 80, § 81, § 83, § 84, § 85, § 86, § 87, § 88, § 89, § 90, § 91, § 92, § 94, § 95, § 96, § 97, § 98

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 82, § 93**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-to klo 10-16 ja pe klo 10-15

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.