

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 14.04.2025 klo 15:00 - 17:20

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 147	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 148	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 149	Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välinen palvelusopimus vuodelle 2025	6
§ 150	Osavuositarkastus 1.1.-31.3.2025	9
§ 151	Hallintosääntömuutosten hyväksyminen	12
§ 152	Kaupunginhallituksen vastaus kaupunginhallitukselle osoitettuun kirjeeseen vanhus- ja vammaisneuvoston edustajille osallistumisoikeus lautakuntien kokouksiin	14
§ 153	Kaupunginhallituksen vastaus vanhusneuvoston kirjeeseen, joka koskee vanhusneuvoston kokoonpanon muuttamista ja vammaisneuvoston esitykseen, joka koskee muutosta vammaisneuvoston toimikauteen	17
§ 154	Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistyksen kevätkokous ti 22.4.2025	19
§ 155	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	20
§ 156	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	21
§ 157	Pöytäkirjat	22

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Hulmi Helena Koskinen Sari Heinonen Eila	puheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen	Poissa kokouksesta esteellisenä § 149 klo 15:08-16:35
	Hirvonen Jukka Järvinen Anni Lauronen Jari Mikkonen Virve Vara Heli Väistö Matti Wihonen Jussi Kärkäs Joakim	varajäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Ketonen Matti	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poissa kokouksesta esteellisenä § 149 klo 15:08-16:35
	Karttunen Matti	talouspäällikkö, hyvinvointipalvelut	Paikalla § 149 klo 16:06-16:35
	Leppänen Katriina	kulttuurijohtaja	Paikalla esityslistan ulkopuolinen asia klo 15:08-15:44
	Lasaroff Johannes	varajäsen	
	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla esityslistan ulkopuolinen asia klo 15:08-15:44
	Huikuri Satu	talusjohtaja	Paikalla § 149-150 klo 16:06-17:05
Poissa	Eskelinen Seppo Törmälä Anssi Bogdanoff Eero	1. varapuheenjohtaja jäsen kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Helena Hulmi
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 14.4.2025

Sari Koskinen
pöytäkirjantarkastaja

Jari Lauronen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 14.4.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 147

14.04.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 14.04.2025 § 147

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kokouksen alussa kuullaan esityslistan ulkopuolella info aiheesta ”Kaupungintalon remontin eteneminen, museon avautuminen ja nimiasia”. Paikalla kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen

Kaupunginhallitus

§ 148

14.04.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 14.04.2025 § 148

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Sari Koskisen ja Jari Laurosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 415	09.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 426	16.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 149	14.04.2025

Joensuun kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välinen palvelusopimus vuodelle 2025

KH 09.12.2024 § 415

Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy on Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen, Joensuun, Kiteen ja Nurmeksien kaupungin sekä Heinäveden, Ilomantsin, Tohmajärven ja Liperin kunnan omistama osakeyhtiö, jonka tarkoituksena on tuottaa omistajilleen niiden tarvitsemat ateria- ja puhtauspalvelut sekä logistiikkapalvelut.

Palvelusopimuksessa ja sen liitteissä sovitaan tarkemmin Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n Joensuun kaupungille tuottamien palvelujen järjestämisestä kohteittain sekä osakassopimukseen kirjatun mukaisesti määritellään palvelujen tarkempi sisältö, niiden laatukriteerit ja –mittarit sekä palvelusopimuksen kesto.

Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n tuottamien puhtaus-, logistiikka ja ateriapalvelujen arvioitu hinta vuodelle 2024 on 15 040 443 euroa, alv 0 % (14 594 603 euroa vuonna 2024).

Sopimuksen liitteissä on määritelty kohdekohtaiset hinnat sekä ateria-, logistiikka- ja puhtauspalveluita koskeva vastuunjako kaupungin ja yhtiön välillä. Sopimus sisältää puhtaus- ja ateriapalveluiden palveluohjelmat, joissa on määritelty kohteiden ateria- tai puhtauspalveluiden määrä ja taso. Ohjelmat tarkistetaan vuosittain sopimusvalmistelun yhteydessä tai toiminnan oleellisesti muuttuessa. Sopimuksen liitteenä ovat puhtauspalveluiden kohdekohtaiset palveluohjelmat ovat esimerkkejä; vastaavat ohjelmat on laadittu jokaiselle kohteelle. Sopimuksen liitteenä on myös logistiikkapalvelujen palvelukuvaus. Sopimus sisältää myös mm. menettelyt, joiden puitteissa hinnoittelua voidaan tarkistaa vuoden aikana toiminnan laajuuden tai palveluverkon muuttuessa.

Valtaosa yhtiön kaupungille tuottamista palveluista kohdentuu hyvinvointipalvelujen toimialalle, minkä johdosta ateria-, logistiikka ja puhtauspalvelujen tilaajavastuuhenkilönä on ollut hyvinvointipalvelujen taloudesta vastaava talouspäälikkö. Lisäksi talouspääliköllä on ollut oikeus hyväksyä mahdolliset muutokset ateriapalvelujen sekä hyvinvoinnin toimialan logistiikka- ja puhtauspalvelujen tilaukseen palvelusopimuksessa määriteltyjen periaatteiden mukaisesti. Vastaavasti logistiikka- ja puhtauspalvelujen osalta muutokset on hyväksynyt kaupunkiympäristön toimialan osalta kaupunkiympäristöjohtaja tai hänen määräämänsä sekä puhtauspalvelujen osalta kaupunginhallituksen alaisten toimintojen osalta talousjohtaja.

Vuoden 2024 alussa tapahtui organisaatiomuutos, missä hyvinvointipalveluiden taloudesta vastaava talouspäälikkö siirtyi organisaatiossa talouspalveluihin. Nyt esitetään, että hyvinvointipalveluiden taloudesta vastaava talouspäälikkö hyväksyy muutokset palvelusopimukseen hyvinvointipalvelujen lisäksi kaupunginhallituksen alaisten toimintojen osalta. Lisäksi esitetään, että hän hyväksyy muutokset palvelusopimukseen myös kaupunkiympäristön toimialan osalta.

Palvelusopimus vuodelle 2025 on esitetty pykälän liitteenä. Sopimuksen muut liitteet ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginhallitus	§ 415	09.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 426	16.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 149	14.04.2025

Valmistelija: talouspäälikkö (hyvinvointipalvelut)

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välisen palvelusopimuksen liitteineen vuodelle 2025 ja

oikeuttaa talouspäälikön (hyvinvointipalvelut) tai hänen määräämänsä hyväksymään muutokset vuoden 2025 tilaukseen edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen kokoukseen 16.12.2024.

Eila Heinonen (syy; Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ei esteellisenä osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Anssi Törmälä saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Hyvinvointipalveluiden talouspäälikkö Matti Karttunen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 16.12.2024 § 426

Palvelusopimus vuodelle 2025 on esitetty pykälän liitteenä. Sopimuksen muut liitteet ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupungin ja Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:n välisen palvelusopimuksen liitteineen vuodelle 2025 ja

oikeuttaa talouspäälikön (hyvinvointipalvelut) tai hänen määräämänsä hyväksymään muutokset vuoden 2025 tilaukseen edellä esitetyn mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että selvitetään koulu- ja päiväkotiruokailun taso ja kustannukset maaliskuun loppuun mennessä. Kaupunginhallitus palaa asiaan selvityksen valmistumisen jälkeen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Eila Heinonen (syy; Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ei esteellisenä osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Hyvinvointipalveluiden talouspäälikkö Matti Karttunen, talousjohtaja Satu Huikuri, Polkka Oy toimitusjohtaja Mika Hyttinen, Polkka Oy talous- ja henkilöstöjohtaja Juha-Matti Juurikainen ja Polkka Oy kehittämisspäälikkö, ateriapalvelut, Kirsi Ahosola olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 415	09.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 426	16.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 149	14.04.2025

KH 14.04.2025 § 149
1762/00.01.02.07/2024

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 16.12.2024 § 426, että:

- koulu- ja päiväkotiruokailun taso ja kustannukset selvitetään maaliskuun loppuun mennessä ja
- kaupunginhallitus palaa asiaan selvityksen valmistumisen jälkeen.

Hyvinvointipalveluiden talouspäälikkö Matti Karttunen esittelee valmistunutta selvitystä kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Eila Heinonen (syy; Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen) ja Matti Ketonen (syy; Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallituksen varajäsen) eivät esteellisinä osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Hyvinvointipalveluiden talouspäälikkö Matti Karttunen ja talousjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 150

14.04.2025

Osavuosisikatsaus 1.1.-31.3.2025

OMOHJ 14.04.2025 § 39

413/02.02.02.01/2025

Joensuun ennakkotiedon mukainen väestömäärä vuodenvaihteessa 2024-2025 oli 78 743. Väestömäärä kasvoi 681 henkilöllä edelliseen vuodenvaihteeseen nähden. Vuoden 2024 virallinen väestömäärä julkaistaan toukokuussa.

Joensuun väestömäärä oli helmikuun lopussa 78 775. Väestömäärä on 32 vuodenvaihteen asukasmäärää suurempi. Vuoden 2024 helmikuuhun nähden väestömäärän kasvu on 553.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-helmikuussa oli 89, joka oli 5 syntynyttä enemmän kuin edellisvuoden helmikuussa. Kuolleiden määrä oli 125, edellisenä vuonna 135. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 53. Vuonna 2023 vastaava luku oli 187. Maaliskuun lopun väestötiedot julkaistaan huhtikuun lopussa.

Työttömyysaste oli helmikuussa 15,4 %, mikä oli 1,2 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2024 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 653 ja avoimia työpaikkoja 724. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 544 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 39,4 % (2228), alle 25-vuotiaita 14,6 % (826), yli 50-vuotiaita 31,6 % (1785), yli vuoden työttömänä olleita 37,6 % (2124) ja vajaakuntoisia 11,3 % (638). Työttömyys on kasvanut kaikissa edellä mainituissa ryhmissä, paitsi vajaakuntoisissa työttömiä oli 25 vähemmän kuin vuoden 2024 helmikuun lopussa.

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 7,7 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 2,5 milj. euroa alijäämäinen. Talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä noin 10 milj. eurolla.

Maaliskuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvio voi kokonaisuutena toteutua. Vuoden 2024 toteutuma jäi käyttötalouden osalta noin 7 milj. euroa arvioitua pienemmäksi, mikä luo hyvän pohjan kuluvan vuoden talousarvion toteutumiselle. Käyttötalouden talousarvion toteutumiseen liittyy kuitenkin myös riskejä muun muassa kunta-alan vireillä olevien sopimusneuvotteluiden johdosta, lisäksi oppimisen tuen uudistus sekä TE-palveluiden muutos erityisesti työttömyysturvaetuuksien rahoitusvastuun laajentumisen johdosta tuo epävarmuustekijän käyttötalouden toteutumiseen. Talousarvioon sisältyvät talouden sopeutustoimet ovat pääosin toteutumassa, mutta yksittäisten toimenpiteiden toteutumiseen liittyy epävarmuutta tai toteutumisessa on riski, että koko asetettua tavoitetta ei saavuteta.

Verotulokertymä on tammi-maaliskuussa 3,2 % edellisvuotta korkeampi. Verotulokertymää on kasvattanut kunnallisveroprosentin nosto sekä palkkasumman ja ennakonpidätysten muutokset. Vuoden 2024 kertymä ylitti arvioidun, mutta hyvän kertymän taustalla arvioidaan olevan verojen tilitysrytmiin liittyviä tekijöitä, jotka nostivat vuoden 2024 kertymää tavanomaista korkeammalle tasolle erityisesti loppuvuoden

Kaupunginhallitus

§ 150

14.04.2025

aikana. On mahdollista, että tämä puolestaan pienentää vuoden 2025 verotilityksiä ja jako-osuuteen tehdään negatiivisia oikaisuja. Vuoden 2024 hyvän kehityksen ei siten tässä vaiheessa arvioida nostavan vuoden 2025 kertymää ja riskit myös arvioitua heikompaan kehitykseen ovat olemassa. Erityisesti yhteisöverokertymän arvio on laskenut syksyllä arvioidusta vaisun suhdannetilanteen johdosta. Ensimmäiset ennakkolliset tiedot vuoden 2024 verotuksen toteutumasta ja sen perusteella mahdollisesti tehtävistä oikaisuksista saadaan kesäkuussa.

Valtionosuuksia on kertymässä noin 0,8 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämien valtionosuuksien osalta on jätetty oikaisuvaatimus virheellisten suoritelmäärätietojen johdosta. Mikäli oikaisuvaatimus hyväksytään, kasvaa kuluvaan vuoden valtionosuuksien määrä arviolta noin 0,5 milj. eurolla. Lisäksi vuonna 2024 jätetty valitus hallinto-oikeudelle peruspalvelujen valtionosuuksiin liittyen on edelleen käsittelyssä.

Joensuun Vesi liikelaitoksen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena.

Sijoitusmarkkinoiden tilanne on ollut kuluvana vuonna haastava ja rahastojen markkina-arvo on laskenut. Markkinaliikkeet ovat olleet voimakkaita erityisesti huhtikuussa ja epävarmuuden ennakoita jatkuvan. Sijoitusmarkkinoiden kehitykseen liittyikin merkittäviä epävarmuustekijöitä, jotka voivat vaikuttaa myös kaupungin sijoitusomaisuuden arvon kehitykseen.

Yhteenvedona voidaan todeta, että kokonaisuutena vuoden 2025 talousarvio voi toteutua. Ennusteeseen liittyy kuitenkin epävarmuutta käyttötalouden toteutuman, heikon suhdannetilanteen ja sijoitusmarkkinoiden heilunnan johdosta. Riskit näyttäytyvät tässä vaiheessa vuotta alasuuntaisilta ja niiden toteutuessa talouden ennuste voi heikentyä.

Henkilötyökuukausia kertyi maaliskuussa 2325, kun vuoden 2024 maaliskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2233. Henkilötyökuukausien määrä on lisääntynyt edellisvuoteen nähden 92 henkilötyökuukaudella. Kasvu selittyy vuoden alusta alkaneen työllisyysalueen toiminnalla.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

Kaupunginhallitus

§ 150

14.04.2025

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä osavuosikatsauksen 1.1.-31.3.2025 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 14.04.2025 § 150
413/02.02.02.01/2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi osavuosikatsauksen 1.1.-31.3.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Osavuosikatsaus 1.1.-31.3.2025
- 2 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 1.1.-31.3.2025
- 3 Konserniyhtiöiden valtuuston nähden sitovien tavoitteiden toteutuminen

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus

§ 151

14.04.2025

Hallintosääntömuutosten hyväksyminen

KH 14.04.2025 § 151

381/00.01.01.00/2025

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 24.3.2024 § 24 hallintosäännön muutokset 1.6.2025 alkavalle valtuustokaudelle. Tehdyt muutokset koskivat käytännössä luottamushenkilöorganisaatiota. Viranhaltijaorganisaatiota koskevat muutokset olivat tuolloin vielä osin valmisteltavana. Nyt nämäkin muutokset ovat valmistuneet.

Viranhaltijaorganisaatiomuutokset koskevat tehtäväjärjestelyjä konsernipalveluissa. Hyvinvoinnin ja kaupunkiympäristön toimialoilla ei tehdä viranhaltijaorganisaatioon muutoksia.

Konsernipalveluissa kaupunginjohtajan tehtävistä (hallintosäännön 31 §) poistetaan kaupungin viestinnästä ja markkinoinnista sekä tapahtumapalveluista vastaaminen ja siirretään nämä tehtävät hallintojohtajan vastuulle. Niin ikään kaupunginjohtajan tehtävistä poistetaan asukasosallistumisen kehittämisestä ja osallisuusohjelman toteuttamisen koordinoinnista vastaaminen sekä palvelupisteiden toiminnasta, maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja maaseutuohjelman koordinoinnista vastaaminen. Nämä tehtävät kuuluvat soveltuvin osin hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnalle, joka siirrettiin hyvinvoinnin toimialalle. Samalla myös aiemmin kaupunginjohtajan alaisuudessa ollut hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö (muutos hallintosäännön 32 §:ään) siirtyy hyvinvoinnin toimialalle, jolloin lautakunta voi delegoida hänelle tehtäviä harkitsemallaan tavalla. Uutena kaupunginjohtajan tehtäviin siirretään kansliapäällikön tehtävistä kuntayhteistyön koordinoinnista vastaaminen.

Kansliapäällikön tehtävistä (hallintosäännön 34 §) siirretään hallintojohtajalle kaupunginvaltuuston ja -hallituksen käsittelemien asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta vastaaminen. Niin ikään kansliapäällikön tehtävistä hallintojohtajalle siirretään kaupungin keskusarkistosta sekä arkistoinnin, asiakirjahallinnon ja tiedonhallinnan ohjauksesta ja kehittämisestä vastaaminen sekä vastuu asiakirjahallintopalvelujen tuottamisesta toimialoille. Kuntayhteistyön koordinoinnista vastaaminen siirretään edellä todetuin tavoin kaupunginjohtajalle. Kaupungin kehittämishankemäärärahojen käyttöön liittyvien asioiden valmistelusta vastaaminen siirretään strategiajohtajalle, ja vastuu kaupungin hankintatoimen järjestämisestä sekä siten myös hankintalain mukaisten hankintaoikaisujen ratkaisuvallasta siirretään talousjohtajalle. Kansliapäällikön tehtäviin kuuluvia työllistämis- ja maahanmuuttaja-asioita koskevat kohdat sulautetaan yhteen niin, että kansliapäällikkö vastaa työelämän ja kotouttamisen palveluista sekä Taitamo-toiminnasta. Lainopillisten palvelujen järjestämisen ratkaiseminen poistetaan tarpeettomana kansliapäällikön tehtävistä, koska lainopillisia palveluja varten on erilliset virat ja toisaalta mahdollisuus ulkopuolisten palvelujen hankkimiseen sisältyy jo yleiseen konsernipalvelujen yksikön johtajan tehtäviin. Niin ikään ratkaisuvallasta poistetaan mainita kaupungin omaisuuden vakuuttaminen, koska kaupungin omaisuuden vakuuttamisesta vastaaminen sisältyy jo kansliapäällikön tehtäviä koskevaan luetteloon.

Hallintosäännössä määritellään jatkossa hallintojohtajan tehtävät erikseen (hallintosäännön 34 §), koska edellä todetuin tavoin osa kaupunginjohtajan ja kansliapäällikön tehtävistä siirretään hallintojohtajalle. Hallintojohtajan tehtäviin kuuluu

Kaupunginhallitus

§ 151

14.04.2025

kaupunginvaltuuston ja -hallituksen käsittelemien asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta vastaaminen (entinen kansliapäällikölle kuulunut tehtävä). Niin ikään kansliapäällikön tehtäviin kuuluu vastata asiakirjahallintopalvelujen tuottamisesta toimialoille sekä vastata kaupungin keskusarkistosta sekä arkistoinnin, asiakirjahallinnon ja tiedonhallinnan ohjauksesta ja kehittämisestä (entiset kansliapäällikölle kuuluneet tehtävät). Käytännössä hallintojohtaja on vastannut näistä nykyisinkin kansliapäällikön tekemän delegoinnin nojalla. Lisäksi hallintojohtajan tehtäviin kuuluu viestinnästä ja markkinoinnista sekä tapahtumapalveluista vastaaminen (entinen kaupunginjohtajalle kuulunut tehtävä). Samalla tämä tarkoittaa, että markkinointijohtaja siirtyy kaupunginjohtajan alaisuudesta (hallintosäännön 32 §) hallintojohtajan alaisuuteen. Käytännössä hallintojohtaja delegoi viestintä-, markkinointi- ja tapahtumapalveluasiant edelleen samalla tavoin kuin kaupunginjohtaja on nykyisinkin tehnyt. Hallintojohtajan tehtäviin lisätään valtuustoryhmien toimintaedellytysten tuen myöntäminen. Tämänkin vastaa nykyistä käytäntöä. Vielä hallintosäännön henkilöstöasioita koskeviin säännöksiin (70 §; alaisensa henkilöstön valitseminen, 71 §; sijaisen määrääminen alaiselleen ja 76 §; sivutoimiluvan myöntäminen alaiselleen) on lisätty maininta henkilöstöjohtajasta.

Talousjohtajan (hallintosäännön 35 §) tehtäviin on lisätty hankintatoimen järjestämisestä vastaaminen ja hankintalain mukaisten hankintaoikaisujen ratkaiseminen (entiset kansliapäällikölle kuuluneet tehtävät).

Henkilöstöpalveluja koskevassa säännöksessä (hallintosäännön 36 §) on pieniä tarkistuksia (poistettu maininta työterveyshuollon hankkimisesta vastaamisesta ja viittaus KH:n henkilöstöjaostoon on muutettu viittaukseksi kaupunginhallitukseen), jotka ovat seurausta tehdystä viranhaltijaorganisaatiomuutoksesta.

Strategiajohtajan tehtäviin (hallintosäännön 37 §) on lisätty kaupungin kehittämishankemäärärahojen käyttöön liittyvien asioiden valmistelusta vastaaminen (entinen kansliapäällikölle kuulunut tehtävä).

Liitteenä hallintosääntö, johon on tehty ehdotetut muutokset (puhdas versio).

Tehdyt muutokset verrattuna 24.3.2025 hyväksyttyyn ja 1.6.2025 voimaantulevaan hallintosääntöön käyvät ilmi oheismateriaalina olevasta hallintosääntövertailuista (vertailu).

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevat hallintosääntömuutokset ja määrätä tulemaan ne voimaan 1.6.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

4 Hallintosääntö 01062025 alkaen viranhaltijamuutokset 14042025

Oheismateriaali

Vertailu14042025

Kaupunginhallitus

§ 152

14.04.2025

Kaupunginhallituksen vastaus kaupunginhallitukselle osoitettuun kirjeeseen vanhus- ja vammaisneuvoston edustajille osallistumisoikeus lautakuntien kokouksiin

KH 14.04.2025 § 152

310/00.00.01.00.06/2024

Joensuun vanhus- ja vammaisneuvostot on tehneet kaupunginhallitukselle 25.2.2025 esityksen läsnäolo- ja puheoikeuden saamisesta neuvostojen edustajille kaupungin toimielimiin. Kaupunginhallitus saattoi esityksen tiedoksi kokouksessaan 10.3.2025 § 95. Vastauksen valmistelun osalta sovittiin, että esitykseen vastataan hallintosääntömuutosten hyväksymisen jälkeen, koska kyseessä on hallintosääntöön liittyvä asia.

”Kuntalain 27 §:n mukaan ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vanhusneuvosto ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä. Vanhusneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen.

Vanhusneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen tai päivittäisistä toiminnoista suoriutumisen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta.”

”Kuntalain 28 §:n mukaan Vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vammaisneuvosto. Vammaisneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. Kunnanhallituksen on huolehdittava vammaisneuvoston toimintaedellytyksistä.

Vammaisneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä vammaisten henkilöiden hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen tai päivittäisistä toiminnoista suoriutumisen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta.”

Joensuun kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 28 §:n mukaan kaupungissa on nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto, joiden kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kaupunginhallitus.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi muutokset Joensuun kaupungin hallintosääntöön kokouksessaan 24.3.2025 § 24. Muutokset tulevat voimaan 1.6.2025. Hallintosääntömuutosten valmistelu aloitettiin valtuustoryhmille suunnatulla kyselyllä hallintosäännön muutostarpeista. Kysely piti sisällään kysymyksen, jolla tiedusteltiin tulisiko vanhus- ja vammaisneuvoston jäsenille myöntää läsnäolo- ja puheoikeus kaupungin toimielinten kokouksiin. Kyselyn yhteenvedon perusteella

Kaupunginhallitus

§ 152

14.04.2025

hallintosääntömuutoksia valmisteleva ohjausryhmä totesi, että läsnäolo- ja puheoikeutta ei vanhus- ja vammaisneuvoston edustajille toimielinten kokouksiin ehdoteta hallintosääntömuutosten yhteydessä myönnettäväksi. Asiaa perusteltiin sillä, että vanhus- ja vammaisneuvoston edustajilla on mahdollisuus saada omia edustajiaan kaupungin eri toimielimiin kuntavaalien kautta. Kyselyn yhteenvedon kehittämissuhteissa oli mainittu mm., että yhteistyötä vanhus- ja vammaisneuvostojen kanssa tulee kehittää edelleen ja neuvostojen valmiuksia vaikuttaa päätöksentekoon tulee edistää muilla keinoin. Esimerkkinä mainittiin, että toimielinten kokouksiin voidaan kutsua vanhuksia ja/tai vammaisia koskevien asioiden käsittelyn ajaksi asiantuntijaedustajia vanhus- tai vammaisneuvostoista. Lisäksi voidaan todeta, että Joensuun kaupungilla on käytössä päätösten vaikutusten ennakkoarviointi, jossa yhtenä arvioitavana kohteena ovat eri ikäiset kuntalaiset.

Joensuun kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 86 §:n mukaan toimielin päättää muiden kuin kyseisessä pykälässä mainittujen henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielimen kokouksessa.

Hallintosääntömuutosten yhteydessä päätettiin, että vanhus- ja vammaisneuvostojen toiminta siirretään hyvinvoinnin- ja osallisuuden edistämisen lautakunnan alaisuuteen. Muutoksen tavoitteena on vanhus- ja vammaisneuvoston toiminnan tukeminen, asioiden valmistelun kehittäminen ja vaikutusmahdollisuuksien parantaminen.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 24.10.2022 § 376 myöntää nuorisovaltuuston edustajalle ja hänen estyneenä ollessa nuorisovaltuuston varaedustajalle aluksi kokeiluluontoisena ajalle 1.1.2023-31.5.2025 läsnäolo- ja puheoikeuden valtuuston kokouksiin. Nuorisovaltuuston edustajilla on ollut jo aiemmin puhe- ja läsnäolo-oikeus kaupunkirakennelautakunnassa, rakennus- ja ympäristölautakunnassa, kasvatus- ja koulutuslautakunnassa, kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa, osallisuus- ja vetovoimalautakunnassa ja seudullisessa joukkoliikennejaostossa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 24.3.2025 muutoksen hallintosäännön 121 §:ään, jonka mukaan nuorisovaltuuston nimeämällä edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginvaltuuston kokouksessa valtuuston puheenjohtajan määräämissä rajoissa valtuuston julkisia asioita käsiteltäessä.

Kuntaliiton hallintosääntömallissa perustellaan nuorisovaltuuston edustajan läsnäolo- ja puheoikeutta valtuuston kokouksissa sillä, että alle 18-vuotiailla ei ole äänioikeutta kuntavaaleissa eikä vaalikelpoisuutta, eivätkä he siten voi äänestää oman ikäryhmänsä edustajaa valtuustoon. Kyseistä perustelua on käytetty myös Joensuussa sekä useissa muissa kunnissa ja kaupungeissa vastaavissa tehdyissä päätöksissä.

Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntämisessä vanhus- ja vammaisneuvosto edustajalle lautakuntien kokouksiin voidaan katsoa olevan kyse erilaisesta asetelmasta kuin nuorisovaltuuston edustajien kohdalla. Vanhusneuvosto edustaa väestöryhmää, jolla on mahdollisuus saada omia edustajiaan kaupungin eri toimielimiin kuntavaalien kautta toisin kuin nuorisovaltuuston edustamalla väestöryhmällä.

Vanhus- ja vammaisneuvoston esitys oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus

§ 152

14.04.2025

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

antaa yllä kirjoitetun vastauksen vanhus- ja vammaisneuvostoilta esitykseen läsnäolo- ja puheoikeuden saamisesta neuvostojen edustajille kaupungin toimielimiin.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Oheismateriaali

Esitys kaupunginhallitukselle vaikuttamistoimielinten läsnäolosta toimielimissä 25.02.2025

Kaupunginhallitus

§ 153

14.04.2025

Kaupunginhallituksen vastaus vanhusneuvoston kirjeeseen, joka koskee vanhusneuvoston kokoonpanon muuttamista ja vammaisneuvoston esitykseen, joka koskee muutosta vammaisneuvoston toimikauteen

KH 14.04.2025 § 153

392/00.00.01.00.13/2025

Joensuun vanhusneuvosto on esittänyt 26.2.2025 Joensuun kaupunginhallitukselle, että kuntavaalien 2025 jälkeen valittavaan vanhusneuvostoon tehtäisiin seuraavat muutokset:

- vanhusneuvostoon valitaan edelleen yhteensä 11 jäsentä, mutta jäsenistä seitsemän (7) varajäsenineen valitaan Joensuussa toimivien valtakunnallisten eläkeläisjärjestöjen ehdottamista henkilöistä, yksi kustakin järjestöstä varajäsenineen,
- kaksi (2) jäsentä nimetään tulevien vaalien jälkeen valtuuston kahden suurimman ryhmän edustajista, toinen valituista olisi myös kaupunginhallituksen jäsen,
- kahden (2) jäsenen paikalle nimetään johtava viranhaltija kaupunkirakennelautakunnasta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunnasta,
- neuvoston toimikausi on vaalikauden mittainen eli neljä vuotta.

Kaupunginhallitus saattoi esityksen tiedoksi kokouksessaan 10.3.2025 § 95 ja kävi evästyskeskustelun vastauksen valmistelua varten.

Vammaisneuvosto on käsitellyt kokouksessaan 26.2.2025 § 14 vanhusneuvoston esitystä neuvoston kokoonpanon muuttamisesta. Vammaisneuvosto on tehnyt yksimielisen päätöksen, että se ei tee vastaavanlaista muutosesitystä neuvoston kokoonpanon muuttamisesta, mutta esittää, että vammaisneuvoston toimikausi olisi jatkossa myös vaalikausi eli neljä vuotta.

Vanhusneuvoston kokoonpanosta määrätään vanhusneuvoston toimintasäännössä. Voimassa olevan toimintasäännön mukaan:

- Kaupunginhallitus valitsee vanhusneuvostoon kaupunginhallituksen toimikaudeksi yksitoista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.
- Yhdeksän jäsenistä henkilökohtaisine varajäsenineen nimetään kaupungissa toimivien valtakunnallisten eläkejärjestöjen paikallisyhdistysten esityksestä. Jäsenten ja varajäsenten valinnassa tulee ottaa huomioon jäsenten alueellinen edustavuus.
- Lisäksi vanhusneuvostoon valitaan kaksi kaupunginhallituksen nimeämää jäsentä varajäsenineen.
- Kaupunginhallitus valitsee vanhusneuvoston jäsenistä puheenjohtaja ja varapuheenjohtajan.

Vastauksena vanhusneuvon esittämiin muutoksiin todetaan seuraavaa:

- Vammaisneuvoston jäsenmäärä on 10 jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenet. Yhtenäisyyden vuoksi olisi hyvä, että myös vanhusneuvoston

Kaupunginhallitus

§ 153

14.04.2025

jäsenmäärä olisi 10 jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenet. Kaupungin toimielimissä jäsenmäärät ovat pääsääntöisesti yhteneviä.

- Kaupunginhallitus nimeää vanhusneuvostoon edelleen kaksi jäsentä varajäsenineen. Kaupunginhallitus voi jäseniä nimitessä ottaa huomioon mahdollisuuksien mukaan vanhusneuvoston osoittaman toiveen, että jäsenet nimitään kuntavaalien jälkeen valtuuston kahden suurimman ryhmän edustajista ja toinen valituista on kaupunginhallituksen jäsen.
- Vanhusneuvostoon ei tule valita pysyviä johtavia viranhaltijajäsenä, vaan vanhusneuvosto voi kutsua kokouksiin eri toimialojen viranhaltijoita asiantuntijoiksi riippuen siitä, mitä toimialaa käsiteltävä kokousasia koskee.
- Vanhusneuvoston toimikausi voi olla jatkossa valtuuston vaalikauden mittainen eli neljä vuotta. Lisäksi suositellaan, että neuvostossa noudatetaan Joensuun kaupungin hallitussäännön kokousmenettelyä (Luku 24).

Vammaisneuvoston toimintakaudesta määrätään vammaisneuvoston toimintasäännössä. Vastauksena vammaisneuvoston esitykseen, joka koskee neuvoston toimikautta kaupunginhallitus toteaa, että vammaisneuvoston toimikausi voi olla jatkossa valtuuston vaalikauden mittainen eli neljä vuotta. Lisäksi suositellaan, että neuvostossa noudatetaan Joensuun kaupungin hallitussäännön kokousmenettelyä (Luku 24).

Lopuksi voidaan vielä todeta, että hallintosääntömuutosten yhteydessä päätettiin, että vanhus- ja vammaisneuvostojen toiminta siirretään hyvinvoinnin- ja osallisuuden edistämisen lautakunnan alaisuuteen. Muutoksen tavoitteena on vanhus- ja vammaisneuvoston toiminnan tukeminen, asioiden valmistelun kehittäminen ja vaikutusmahdollisuuksien parantaminen.

Oheismateriaalina vanhus- ja vammaisneuvostojen esitykset.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa yllä kirjoitetut vastaukset vanhusneuvoston esitykseen vanhusneuvoston kokoonpanon muuttamisesta ja vammaisneuvoston esitykseen neuvoston toimikauden muuttamisesta.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Oheismateriaali

Vanhusneuvoston esitys kokoonpanon muuttamisesta 25022025

Esitys vammaisneuvoston kokoonpanon muuttamisesta 26022025

Kaupunginhallitus

§ 154

14.04.2025

Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistyksen kevätkokous ti 22.4.2025

KH 14.04.2025 § 154

646/00.00.01.01.02/2025

Pohjois-Karjalan teatteriyhdistys ry:n sääntömääräinen kevätkokous pidetään 22.4.2025 klo 14:00 kaupungintalolla, Torni-kabinetissa.

Kokouksessa käsitellään muun muassa vuosikertomus vuodelta 2024, tilinpäätös toimintavuodelta 1.1.2024-31.12.2024 ja vastuuvapauden myöntäminen tilivelvollisille.

Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry:n jäsenkuntia ovat:

Joensuun kaupunki, Kiteen kaupunki, Lieksan kaupunki, Outokummun kaupunki, Ilomantsin kunta, Kontiolahden kunta, Liperin kunta ja Polvijärven kunta.

Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry:n tarkoituksena on edistää ja kehittää näyttämötaidetta toimialueellaan. Tarkoituksensa toteuttamiseksi yhdistys ylläpitää Joensuun kaupunginteatteri – Pohjois-Karjalan alueteatteri - nimistä ammattiteatteria, joka esiintyy toimialueellaan Joensuun kaupungissa ja Pohjois-Karjalan maakunnassa sekä myös alueen ulkopuolella.

Kokouskutsu oheismateriaalina. Muu kokousmateriaali on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä kaupungin edustajan Pohjois-Karjalan teatteriyhdistys ry:n sääntömääräiseen kevätkokoukseen ja antaa hänelle tarvittavat toimintaohjeet.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi kaupungin edustajaksi kevätkokoukseen Heli Varan.

Oheismateriaali

Kevätkokouskutsu, Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry 22.4.2025
Vuosikertomus 2024 (liite 1), Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry
Tilinpäätös 31.12.2024 (liite 2), Pohjois-Karjalan Teatteriyhdistys ry

Kaupunginhallitus

§ 155

14.04.2025

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 14.04.2025 § 155

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Joensuun kaupungin vastaus kuntalaisaloitteeseen ”Joensuu ydinaseiden vastaiseen verkostoon”. Aloitevastaus oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Vastaus kuntalaisaloitteeseen_ydinaseet_4.4.2025

Kaupunginhallitus

§ 156

14.04.2025

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 14.04.2025 § 156

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Uusien valtuutettujen koulutus 2.6.2025 klo 17:00-20:30 Tiedepuisto Louhela-Sali, koulutuksen aiheet: Luottamushenkilöorganisaatio, hyvän hallinnon perusteet, kuntaa koskeva keskeinen lainsäädäntö ja kokouskäytännöt, kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä edellä mainitun tilaisuuden tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 157

14.04.2025

Pöytäkirjat

KH 14.04.2025 § 157

Pöytäkirjat:

Tarkastuslautakunta

03.04.2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 147, § 148, § 149, § 150, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 156, § 157

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.