

Kaupunkiympäristön toimiala

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Toimialan toiminnan kuvaus

Toimialan keskeisiä tehtäviä on huolehtia kaupungin toimitila-, maa- ja infraomaisuudesta, vastata tilojen ja kaupunkiympäristön käytettävyydestä, turvallisuudesta ja viihtyisyydestä sekä edistää kaupungin kehittämistä. Toimiala tuottaa myös kaupungin sisäisiä kiinteistöpalveluita, katujen-, puistojen- ja metsienhoitopalveluita sekä joukkoliikenne- ja rakentamispalveluita ja vastaa rakentamislain, alueidenkäyttölain ja ympäristönsuojelulain perusteella kunnalle kuuluvista lupa- ja valvontatehtävistä sekä jätelain mukaisista kunnalle kuuluvista jätehuollon viranomaistehtävistä. Joensuun Vesi-liikelaitos kuuluu toimialaan, mutta liikelaitoksen tilinpäätösasiat on esitetty erillisenä.

Kaupunkiympäristön toimialalla kaupungin strategisia painopisteitä edistetään toteuttamalla mm. kestävää kaupunkiympäristöä, digiohjelmia, ilmasto-ohjelmaa ja huolehtimalla toimitilojen korkeasta käyttöasteesta, omaisuuden kunnosta sekä tonttutuotannon aktiivisesta kehittämisestä.

Kaupunkirakennepalvelujen ja tilakeskuksen investointiohjelmilla varmistetaan toiminnan edellytykset, hallitaan korjausvelan kasvua ja toteutetaan kaupungin kehittämisen edellyttämiä hankkeita.

Katsaus toimintavuoteen 2024

Vuonna 2024 jatkettiin Joensuun strategia 2021–2025 toteuttamiseksi laadittujen, strategiaa täydentävien ohjelmien ja niistä muodostettujen tavoitteiden toteuttamista. Toiminnan laatu- ja palvelutasotavoitteissa noudatettiin aiemminkin käytössä olleita tavoitetasoja. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista raportoitiin säännöllisesti toimielimille ja keskeiset tavoitteet saavutettiin pääosin myös vuonna 2024. Organisaatiossa ei vuoden aikana tapahtunut muutoksia. Henkilöstöpoistuma paikattiin rekrytoinneilla, jotka onnistuivat kohtuullisen hyvin, sillä täyttämättä jäi vain yksi, tosin toiminnan kannalta hyvin merkittävä tonttipäällikön virka. Rekrytointien yhteydessä muokattiin tehtäväkuvia vastaamaan paremmin nykyisiä osaamis- ja resurssitarpeita.

Vuonna 2024 jatkui yhteiskunnassamme vallitsevan epävarmuuden aika, mitä korostaa kaupunkimme geopolitiininen sijainti. Toimialan valmius- ja varautumistoiminnan kehittämistä jatkettiin edelleen osana koko kaupunkikokonaisuutta. Rakentaminen oli edelleen vähäistä, mikä näkyi myös tontinluovutusmäärissä. Tämä vaikutti osaltaan yhdyskuntatekniikan investointienkin kohdentamiseen. Joukkoliikenteen matkustajamäärissä saavutettiin jälleen uusia matkustajaennätyksiä, sillä Joensuun seudun joukkoliikenteellä tehtyjen matkojen määrä vuonna 2024 oli yli 2,9 miljoonaa matkaa.

Kaupunginvaltuuston kesäkuussa 2024 päättämien talouden sopeutusten linjausten toimeenpanoa valmisteltiin ja osin toteutettiin esimerkiksi lisäämällä puun myyntimääriä ja laatimalla leikkipaikkaverkon kehittämissuunnitelma. Osa vuodelle 2024 kaavailtujen kehitystoimintojen käynnistämisestä siirtyi vuodelle 2025 ja näitä olivat esimerkiksi kiinteistökehityksen mittavampi kehitys.

Kaupungin elinvoiman kehittämisen kannalta merkittävän, symmetrisen kaupungin kehittämiseen liittyvien toimenpiteiden toteuttamista jatkettiin. Näitä olivat Cederbergin aukion ja puistoalueiden rakentaminen sekä katualueiden viimeistely Penttilässä, Asemanseudun liikenteelliset toimenpiteet ja ruutukaavakeskustan pääkatujen kehittämistoimet.

Syväsataman satamaraiteiden peruskorjaukseen saatiin EAKR-rahoitusta, pääpyöräilyreittien viitoitukseen ja Utrantien jalankulku- ja pyörätiehen Traficom investointiavustusta ja Myllykosken siltaan LEADER-rahoitusta. Lisäksi Noljakan lähivirkistysalueen kehittämiseen saatiin AVI:n liikuntapaikka-avustusta. Toimitilahankkeista valtion avustusta saatiin Kaupungintalon muutokseen museoksi, Mehtimäen jääurheilukeskuksen peruskorjaukseen ja Mehtimäen pallokentän huoltorakennuksen toteutukseen.

Asuntorakentamisessa valmistui vuonna 2024 yhteensä 193 asuntoa, mikä on peräti 343 asuntoa vähemmän kuin vuonna 2023. Pientaloja valmistui 29 vähemmän kuin vuonna 2023 eli 55 kappaletta. Asumiseen kohdistuvien rakennuslupien määrä pysyi vuoden 2023 alhaisella tasolla. Väestökehitys oli tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan jälleen positiivinen väestömuutoksen ollessa + 681 henkeä. Väestömäärän kasvu oli vahvan maahanmuuton ansiota, koska nettomuutto muista kunnista toteutui kolmannen kerran vuoden 2010 jälkeen negatiivisena. Syntyvyys oli hieman edellisvuotta suurempi, sillä vuonna 2024 syntyneiden määrä oli 534, mikä on 32 lasta enemmän kuin vuonna 2023.

Riskienhallinnan toteutuminen

Tässä osiossa on kuvattu riskienhallinnan toteutuminen koko toimialan osalta Joensuun Vesi liikelaitosta lukuun ottamatta, joten kuvaus sisältää kaupunkirakennelautakunnan, rakennus- ja ympäristölautakunnan ja Joensuun alueellisen jätelautakunnan riskienhallinnan raportoinnin.

Kaupunkiympäristön toimialalla riskienhallinta on kiinteä osa päivittäistä toimintaa. Riskejä hallitaan esimerkiksi erilaisten toimintaohjeiden, toimintasuunnitelmien ja sisäisen valvonnan avulla.

Strategian toimeenpanon riskit kaupunkiympäristön toimialalla ovat pääasiassa talouteen, henkilöresurssien riittävyyteen ja erilaisten asioiden käsittelyvaiheiden etenemiseen liittyviä. Näitä riskejä hallitsemme strategian toimeenpano-ohjelmiin liittyvien vuosikohtaisten tavoitteiden toteuttamisen kautta, joista raportoidaan säännöllisesti ja erikseen myös tässä toimintakertomuksessa. Kuluneella strategiakaudella olemme onnistuneet saavuttamaan merkittävimmät toimeenpano-ohjelmissa asetetut tavoitteet.

Kaupunkiympäristön toimialan merkittävimmät riskit toiminnassa ovat:

- kaupungin toimitiloihin kohdistuvat vahinkoriskit (tulipalo, ilkivalta) ja rakennevauriot (sisäilmaongelmat, rakenteen heikkoudet) sekä sähkön- ja energiansaannin puute
- toimintaympäristön olosuhderiskit (sää- ja keliolosuhteet, liukkaus, tulviminen, myrskyt)
- työmaariskit (liikenne, kaivannot, melu, pöly, kemikaalit)
- sopimushallinnan epäonnistuminen (rahoitusriski, aikatauluriski, laadullinen riski)
- henkilöstöriski, mikäli ei saada riittävää ja riittävän osaavaa henkilöstöä
- rahoituksen riittämättömyys (korjausvelan kasvu)
- lainsäädäntömuutosten vaikutus (valvontamahdollisuudet, kustannusten hallinta)
- päätösprosessien etenemisen haasteet (päästösten muuttuminen, valitukset).

Riskien arviointia on aiemmin toteutettu mm. Riski-Arvi järjestelmällä, mutta vuoden 2024 aikana aloitettiin Inklus- järjestelmän käyttö. Lisäksi esimerkiksi kemikaaleille on oma järjestelmänsä, joka sisältää dokumentaation käytettävistä kemikaaleista, niistä mahdollisesti aiheutuvien riskien kuvaukset ja kuvaukset riskien ehkäisytöistä.

Kaupunkiympäristön toimialalla suurin osa riskeistä on kohtuullisesti ennakoitavissa, jolloin niihin pystyy varautumaan ja vaikuttamaan ajoissa. Riskejä hallitaan kunkin tulosalueen erityistarpeet huomioiden. Esimerkiksi eri suunnitteluvaiheissa aikataulujen realistinen laadinta, riittävien resurssien varmistaminen, hyvä viestintä ja lainmukaisuuden sekä hyväksyttävyyden varmistaminen ovat tärkeitä. Erilaisissa työmaatehtävissä työmaiden aikataulu- ja työvaihesuunnitelmat sekä työkohtainen perehdytys korostuvat. Hankintaprosesseissa hankinta-aikataulujen realistisuus, asiakirjojen kattavuus ja oikeellisuus sekä kustannustehokkaan kilpailun varmistaminen ovat tärkeitä riskien hallinnan osia. Erilaisissa valvontatehtävissä lainsäädännön ja voimassa olevien määräysten sekä ohjeiden tuntemus ja ajantasaisen osaamisen varmistaminen minimoivat riskit. Toimialan toimielinten jäsenille tuotetaan tietoa ajankohtaisista ja päätökseen tulevista asioista usein jo ennen varsinaista asian käsittelyä. Tällä pyritään osaltaan varmistamaan tulevien esitysten hyväksyttävyys ja yllätyksettömyys.

Uusina riskeinä ovat esiin nousseet kansalliseen turvallisuuteen liittyvät tekijät, jotka vaativat erityisesti eri omaisuuslajien ja tietoturvan tarkempaa riskianalysointia. Lisäksi lainsäädäntömuutokset ovat tuomassa uusia haasteita muun muassa toimitilaomaisuuden hallintaan, sidosyksikkötoimintaan, rakentamisen valvontaan ja maaomaisuuden kustannuksiin.

Kaupunkirakennelautakunta

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Toimielimen toiminnan kuvaus

Kaupunkirakennepalveluista ja tilakeskuksesta vastaava toimielin on kaupunkirakennelautakunta. Kaupunkirakennelautakunnan vastuualueeseen kuuluvat maaomaisuus, kiinteistönmuodostus, kiinteistörekisterinpito, yhdyskuntasuunnittelu, yhdyskuntatekniikka ja tilakeskus toimitilainvestointeja lukuun ottamatta. Lautakunta huolehtii vastuualueensa lainsäädännön mukaan kaupungille kuuluvista tehtävistä. Lautakunnan tehtävänä on vastata vastuualueensa palveluista ja palvelujen yhteensovittamisesta.

Lautakunnan alainen seudullinen joukkoliikennejaosto vastaa joukkoliikennelain tarkoittaman toimivaltaisen viranomaisen tehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueella.

Kaupunkirakennelautakunnan toimintaa ohjaavat strategia ja siitä johdetut tavoitteet, maapoliittinen ohjelma, asuntopoliittinen ohjelma, omistajapolitiikka ja maankäytön toteutusohjelma (MATO-30).

Katsaus toimintavuoteen 2024

Kaupunkirakennelautakunta kokoontui toimintavuoden aikana 17 kertaa. Päätösasioiden lisäksi kaupunkirakennelautakunnan kokouksissa esiteltiin keskeisiä valmistelussa olevia asioita ja tutustuttiin toiminnan eri osa-alueisiin. Tutustumiskohteista mainittakoon Enon uusi koulu ja Mehtimäen jääurheilukeskuksen peruskorjattu kokonaisuus. Varsinaisia iltakouluja ei järjestetty. Kaupunkirakennelautakunnan alainen seudullinen joukkoliikennejaosto kokoontui seitsemän kertaa.

Kaupunkirakennelautakunnan käyttötalouden toimintakate toteutui kokonaisuutena lähes 3 milj. euroa muutettua talousarviota parempana. Toimintatulot ja valmistus omaan käyttöön ylittivät

yhteensä noin 1,0 milj. euroa ja suurimmat tuloylitykset olivat yhdyskuntatekniikan katualueen mak-suissa ja tilakeskuksen toimintatuotoissa. Toimintamenot alittuivat noin 1,9 milj. euroa. Suurimmat alitukset olivat tilakeskuksessa, erityisesti energiakustannuksissa ja kaupunkiympäristön toimialan hallinnossa, millä osaltaan kompensoitiin joukkoliikenteen menoylityksiä. Valtuuston sitovuustasolla kaupunkirakennepalvelujen toimintakate toteutui noin 1,16 milj. euroa muutettua talousarviota pa-remmin ja tilakeskuksen tulos toteutui 1,3 milj. euroa muutettua talousarviota paremmin.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2024

Strateginen painopiste: Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu				
Tavoitelinjaus: Vuoden 2024 talousarviona ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmakauden inves-tointikehys on enintään 130 miljoonaa euroa. Samassa yhteydessä valmistellaan laaja-alainen talou-den tasapainon varmistava toimenpideohjelma.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite-taso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteu-tuma-ennuste
Investoinnit toteu-tuvat strategiakau-den talous- ja in-vestointilinjauk-sissa määritellyn mukaisesti	Talousarvion mu-kainen investointi-kehys ei ylity	Tilakeskus Yhdyskun-tatekniikka	Investointimenot jäivät kokonai-suutena talousarviovarauksia pie-nemmiksi ja toisaalta investointei-hin kohdistuneet rahoitusavustuk-set ylittivät talousarviovarauksen.	toteutui
Tavoitelinjaus: Parannamme tuottavuutta ja palveluja digitalisaation ja tietojohdamisen keinoin. Di-giohjelman tavoitteiden toteuttaminen otetaan luontaiseksi osaksi kaupungin kaikkea toimintaa. Kau-punki edistää tietoliikenneyhteyksien saatavuutta harkitusti kuntarahoitusosuuksin alueilla, joilla markkinaehtoisuus ei toteudu.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite-taso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteu-tuma-ennuste
Asiakirjojen siirto sähköiseen arkis-toon	Kaupunkirakenne-palveluiden asia-kirjoista 70 % on siirretty	Kaupun-kiympäris-tön hallinto	Pysyvästi säilytettävien asiakirjo-jen rakennusvalvonnan asiakirjo-jen siirto on edelleen käynnissä. Tämän vuoksi kaupunkirakenne-palveluiden asiakirjojen siirtoon ei päästy kuin osittain.	toteutui osittain
Joensuun kaupun-gin digiohjelman toteutus etenee ohjelman mukai-sesti	Ohjelmassa vuo-delle 2024 määri-tellyt toimenpiteet ovat toteutuneet	Kaikki tu-losalueet	Digiohjelman hankkeista osa on käynnissä, mutta osaa ei aloitettu.	toteutui osittain
Tavoitelinjaus: Vastuullinen omaisuuden hoito. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja omai-suuden korjausvelka alhaalla ennakoivalla toimitila-, palveluverkko- ja investointisuunnittelulla.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite-taso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteu-tuma-ennuste
Toimitilojen vuok-rausaste säilyy korkealla	Vuokrausaste 92 %	Tilakeskus	Vuokrausaste 94,3 %	toteutui
Vuonna 2023 teh-dyn asiakastyty-väisyysvertailun	Toimenpideoh-jelma on laadittu	Tilakeskus	Tehty vastuunjako investointien takuuaajan tehtäviin asiakastyty-väisyyden varmistamiseksi. Käyty	toteutui

tulosanalyysin perusteella laaditaan toimenpideohjelma			läpi henkilökohtaisesti kohteittain parantamiskeinoja. Asiakastyytyväisyys kysely uusitaan vuoden 2026 alussa (tyytyväisyys vuodelta 2025).	
Toimitilojen korjausvelka pienee	Korjausvelka alle 36 milj. euroa	Tilakeskus	Korjaushankkeet ja purkukohteet toteutuivat pääosin suunnitellusti. Korjausvelka 35,5 milj. euroa.	toteutui
Katujen korjausvelka säilyy kohdullisena	Katujen peruskorjaustoimenpiteet toteutetaan investointiohjelman mukaisesti	Yhdyskunta-tekniikka	Hankkeet toteutuivat pääsääntöisesti suunnitelman mukaisesti lukuun ottamatta Itäsillan peruskorjausta ja Torikatu/Koskikatu -risteyksen kunnostamista, jotka siirrettiin vuodelle 2025.	ei toteutunut

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite-taso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-enuste
Maanvuokrausso-pimustoiminnassa ei kaupungin maksettavaksi tule vuokralaisen hoidettavaksi kuuluvia kuluja, kuten purku- tai puhdistamiskustannuksia	Tunnistetaan menettelyt, joilla kaupunki varmistaa sen, että vuokralainen täyttää sopimusehdot Sopimusehdoissa edellytetään vakuudet, joilla kaupunki varmistaa, että vuokralainen vastaa sopimusvelvoitteistaan kustannuksellaan sopimuksen aikana ja sen päättyessä	Maaomaisuus	Vuonna 2024 päättyvät vuokrasopimukset tarkasteltiin. Kunnoltaan epäilyttävien rakennusten kuntoa selviteltiin tarkemmin ja sopimusjatkon pituutta harkittiin tarkemmin. Vakuudet ja niiden asettaminen haastavaa saada täytäntöön. Yksityishenkilöille tämä tarkoittaisi joissain tapauksissa haasteellisia rahoitusjärjestelyjä. Vakuusasiaa pitää ehtiä jatkoa ajatellen valmistella paremmin, koska johtaa haastaviin tilanteisiin vuokralaisten suunnalla.	toteutui osittain

Tavoitelinjaus: Toteutamme hankintamme laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti. Alueellisia/paikallisia yrityksiä hyödynnetään entistä paremmin.

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite-taso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-enuste
Mahdollistetaan markkinavuoropuhelu hankinnoissa	Erikseen määriteltyjen hankkeiden kilpailutuksen yhteydessä on järjestetty markkinavuoropuhelut	Tilakeskus Yhdyskunta-tekniikka	Pidetty markkinavuoropuhelut vähähiilisissä hankinnoissa (toimitilat). Tavoite saada vähähiilisiä hankintakriteerejä suunnittelu- ja urakakilpailutuksiin vuonna 2025 alkaen.	toteutui osittain

Strateginen painopiste: Elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden Joensuu

Tavoitelinjaus: Asukaslukumme kasvaa, investoimme elinvoimaan ja pidämme Joensuun kasvukaupunkien joukossa etenemällä määrätietoisesti kohti 80 000 asukkaan kaupunkia 2025 mennessä, ja Suomen 10. suurimman kaupungin asemaa vuoteen 2030 mennessä. Olemme vahvasti muuttovoitto-kaupunki ja avoimia kuntarakennepöytäkeskustelulle. Vahvistamme markkinointia.

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-en-nuste
Elinkeinokaavat ovat prioriteettina etusijalla	Vuoden 2024 kaavoituksen työohjelmassa painotettu ja edistetty ensisijaisesti elinkeinokaavoja	Yhdyskuntasuunnittelu	Työohjelman painotus laadittiin tavoitteen mukaisesti ja sitä myös noudatettiin.	toteutui
Elinkeinokaavat laaditaan yritysten kanssa yhteistyössä	Kaavoitus laatinut yhdessä Business Joensuun kanssa yritysaluestrategian	Yhdyskuntasuunnittelu Maaomaisuus	Asemakaavat tehdään aina kun mahdollista hankekaavoina yhteistyössä yritysten kanssa, jolla varmistetaan kaavan sopivuus tarkoitukseen. Varsinaista yritysaluestrategiaa ei laadittu	toteutui osittain
Joensuun seudun yleiskaava	Huomioitu elinkeinonäkökulma	Yhdyskuntasuunnittelu	Kaavatyössä toteutettiin energiainfrastruktuuriselvitys, jossa kartoitettiin mm. potentiaaliset uusiutuvan energian yritysalueet. Kaavatyössä tarkistetaan myös elinkeinoelämän tarpeet kauppa- paikkojen sijainnissa.	toteutui

Tavoitelinjaus: Joensuun saavutettavuus paranee kaikilla liikennemuodoilla sekä henkilö- että tavaraliikenteessä. Lentoliikenteen jatkuvuus turvataan ja Joensuun syväsatamaa kehitetään eri liikenne- muotojen solmupisteeksi. Junaliikennettä nopeutetaan ja vuorotarjontaa lisätään. Tieverkolla tavoitteena on sujuva ja turvallinen henkilöliikenne ja teollisuuden kuljetukset.

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-en-nuste
Joensuun seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman toimenpiteet etenevät	Aiesopimuksessa vuodelle 2024 määritellyt toimenpiteet ovat toteutuneet	Yhdyskuntasuunnittelu	Tavoitelinjauksen mukaiset toimenpiteet etenivät suunnitellusti ja suurelta osin aikataulussa. Kuitenkin osan hankkeista toteuttamista on harkittava uudelleen.	toteutui osittain

Tavoitelinjaus: Tähtäämme Suomen yritysystävällisimmäksi kaupungiksi. Mahdollistamme yritysten kasvun, kansainvälistymisen ja uusien yritysten syntymisen. Vahvuutemme tunnetaan maailmalla ja meille sijoittuu uusia investointeja ja osajia. Hyödynnämme vihreän siirtymän mahdollisuudet ja rahoituskanavat. Yrityksiä palvelemme yrityskaupunkiohjelman palvelulupauksen mukaisesti – kokonaisvaltaisesti ja luvatussa määräajassa.

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-en-nuste
-----------------------------	-----------------------------	-------------	-----------	--------------------

Hyödynnämme vihreän/puhtaan siirtymän mahdollisuudet ja rahoituskanavat	Kaikissa kehittämiss Hankkeissa on haettu ulkopuolista rahoitusta, mikäli hanke täyttää hakuehdot	Kaikki tu-losalueet	ILPI-hanke (Ilmastokestävät pientaloalueet) toteutui tukirahoituksella ja siinä huomioidaan viherkerroin.	toteutui osittain
Yrityskaupunkiohjelman palveluluopaukset toteutuvat	Ohjelmassa maaomaisuudelle ja yhdyskuntasuunnittelulle määritellyt tavoiteajat ovat toteutuneet (asemakaavaprosessi keskim. 1½ vuotta, kiinteistönmuodostus ja tontinluovutus 14 vrk siitä, kun päätökset ja sopimukset ovat laillisesti tehtävissä)	Maaomaisuus Yhdyskuntasuunnittelu	Keskimääräiset tavoiteaikataulut toteutuivat. Yksittäisten asemakaavaprosessien kesto on pidempi ja syyt vaihtelevat tapauskohtaisesti. Kiinteistönmuodostuksen ja tontinluovutuksen osalta tavoiteajat toteutuvat poikkeuksetta.	toteutui

Strateginen painopiste: Kestävän kaupunkiympäristön Joensuu				
Tavoitelinjaus: Olemme ilmastotyön edelläkävijä. Toteutamme hiilineutraaliustavoitteen 2025 mennessä ja huomioimme ilmastovaikutukset kaikessa toiminnassa. Toteutamme ilmastovii- sasta rakentamista ja lisäämme luonnon monimuotoisuutta.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite-taso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteu-tuma-ennuste
Joukkoliikenteen käyttäjämäärät kasvavat	Jojo-liikenteessä 2,65 milj. matkaa	Yhdyskun-tasuunnit-telu	Toteutunut käyttäjämäärä oli 2,91 milj. matkaa	toteutui
Asemakaavojen vähähiilisyiden arviointimenetelmä kehitty	Asemakaavojen vähähiilisyiden arviointimenetelmä on käytössä	Yhdyskun-tasuunnit-telu	Asemakaavojen vähähiilisyiden arviointityökalu (Planect) on käytössä.	toteutui
Viherkerroin on mukana kaikissa uusissa asemakaavoissa ja asemakaavamuutoksissa	Viherkerroin käytössä	Yhdyskun-tasuunnit-telu	Kuopio luovutti oman Helsingin mallin pohjalta kehittämänsä viherkerrointityökalun yhteiskäyttöön, jolloin Joensuun oman viherkerrointityökalun kehittäminen lopetettiin tarpeettomana.	toteutui osittain
Henkilökunnan omien autojen käytön vähentäminen työajoissa	Työaikana tehtävät asiointimatkat suoritetaan pääosin yhteiskäyttöautoilla	Kaikki tu-losalueet	Hallintotalon käyttöön varatut yhteiskäyttöautot otettiin käyttöön vuoden alussa.	toteutui
Fossiilisten polttoaineiden käytön vähentämistavoite joukkoliikenteessä	Joukkoliikenteen kohteiden 2 ja 3 kilpailutusasiakirjoissa puhtaat	Yhdyskun-tasuunnit-telu	Puhtaat käyttövoimat toteutuvat kohteiden 2 ja 3 liikennöintisopimuksissa.	toteutui

	käyttövoimat etusijalla			
Öljylämmityskoh- teista luopuminen jatkuu	Öljylämmityskoh- teiden määrä on pienempi kuin vuonna 2023	Tilakeskus	Ei voida purkaa Ollilan päiväkotia tai Louhiojan koulua, koska raken- nusten käyttö jatkuu korvaavista tilaratkaisuksista huolimatta. Ahveni- sen toimintakeskusta ja Lykynlam- men hiihtomajaa ei ole saatu myy- tyä.	ei toteu- tunut

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoite- taso 2024	Vastuu- taho	Toteutuma	Toteu- tuma- ennuste
Ympäristöluokitus hakemus toimitila- rakennuksille	Asetetaan Reijo- lan koululle ym- päristötavoitteet (RTS luokitus 4 tähteä)	Tilakeskus	Pilotoitiin Mehtimäen uuden uima- hallin hankesuunnittelussa. Reijo- lan hankesuunnittelua ohjataan osana Karelia AMK. Älykäs ja il- mastoviisas-hanketta. Reijolan kou- lun hankesuunnittelu keskeytettiin kesäkuun valtuuston jälkeen.	toteutui
Toimitilavalais- tukseen käytettävän sähköenergian vä- hentäminen	Valaistuksen energiatehokkuu- den parantami- nen loisteputkiva- laisimia korvaa- malla	Tilakeskus	Toteutui tavoitetasokirjauksen mu- kaisesti.	toteutui
Katuvalaistuksen käyttämän sähkö- energian vähentä- minen	Katuvalaisimista vähintään 90 % on energiatehok- kaita LED-valai- simia	Yhdys- kunta- tekniikka	Toteutui tavoitetasokirjauksen mu- kaisesti. LED-valaisimia on 94 %.	toteutui
Vähennämme ka- tujen talvihoidossa syntyviä liikenteen päästöjä	Lumilogistiikan kehittäminen	Yhdys- kunta- tekniikka	Varsinaisen lumiaseman rinnalle perustettiin lähilumivarastoja eri kaupunginosiin. Lumensiirtomatkat jopa puolittuivat, joka puolestaan vähensi päästöjä. Kriittistä tarkas- telua tehtiin kohteittain myös lu- menajon tarpeellisuudesta. Henki- löstölle järjestettiin koulutusta lumi- tilojen käytöstä.	toteutui
Selvitetään uuden tekniikan käyt- tönottomahdolli- suuksia viheraluei- den hoidossa	Sähkötyökalujen käytön lisäämi- nen ja robottileik- kurien käytön sel- vitys	Yhdys- kunta- tekniikka	Sähkökäyttöisiä pientyökaluja on hankittu käyttöön 7 kpl. Robotti- ruohonleikkurin hankintaa koekäyt- töön on selvitetty.	toteutui
Tavoitelinjaus: Kehitämme Joensuuta alueena monimuotoisesti, alueiden erilaisuus ja niiden uudis- tuminen sekä lähivirkistystarpeet huomioiden. Mahdollistamme turvallisen ja toimivan arjen sekä suju- van liikenteen kaikenikäisille ja erityisryhmille.				

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-en-nuste
Joensuun seudun yleiskaava 2040 tavoite- ja rakennemallivaihe on valmis	Tavoite- ja rakennemallivaiheen selvitykset vaihtoehtotarkasteluihin on valmiina ja yleiskaavatoimikunta on hyväksynyt yleiskaavan tavoitteet ja rakennemallit	Yhdyskuntasuunnittelu	Selvitykset ja tavoitteet valmistuivat, mutta rakennemallivaihtoehtot eivät valmistuneet vuoden 2024 aikana.	toteutui osittain
Toteutamme esteetöntä kaupunkiympäristöä	Esteettömyysselvityksessä esiintulleet toimenpiteet etenevät	Yhdyskuntatekniikka	Toimenpiteet etenivät suunnitellusti.	toteutui
Päivitetään viheralueiden kunnossapitoluokitus (RAMS)	Päivitystyölle on projektisuunnitelma ja työ on käynnissä	Yhdyskuntatekniikka	Projektilla työskenteli kesän aikana opinnäytetyöntekijä ja työ jatkuu edelleen projektisuunnitelman mukaisesti.	toteutui
Tavoitelinjaus: Aktiivisella maapolitiikalla turvaamme vetovoimaisen ja monipuolisen tonttivarannon kasvavan kaupungin asuntojen ja yritystonttien tarpeeseen. Yhteensovitamme maa- ja asuntopoliittiset ohjelmat. Toteutamme symmetristä kaupunkia suunnitelmallisesti.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-en-nuste
Maankäytön toteutusohjelma päivitetään ja siihen sisällytetään palveluverkon kokonaistarkastelu	Ohjelma on päivitetty ja hyväksytty	Yhdyskuntasuunnittelu Maaomaisuus Yhdyskuntatekniikka	Maankäytön toteutusohjelma päivitettiin ja hyväksyttiin toukuussa 2024. Palveluverkkotarkastelu tehtiin osana talouden sopeutustoimia.	toteutui
Yhdyskuntatekniikan investointiohjelmassa kaupungin strategisesti merkittävimmät hankkeet toteutetaan	Toimenpiteet ovat toteutuneet suunniteltuun valmiuteen	Yhdyskuntatekniikka	Hankkeet toteutuvat lukuun ottamatta Itäsillan peruskorjausta, joka kustannusten takia siirrettiin vuodelle 2025.	toteutui osittain
Tavoitelinjaus: Kehitämme kaupunkikeskustaa elinvoimaiseksi kaikkien yhteiseksi olohuoneeksi, ympärivuotiseksi kulttuurin ja kohtaamisen paikaksi ja halutuksi asumispaikaksi. Torin ja ydinkeskustan vetovoimaa lisätään yhä halutummaksi paikaksi yrityksille ja ihmisille.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-en-nuste

Kaupunkikeskustan kehittämissuunnitelman mukaiset toimenpiteet etenevät	Erikseen sovitut kehittämistimenpiteet on toteutettu	Yhdyskunta-tekniikka Yhdyskuntasuunnittelu	Kehittämissuunnitelmista kaupunkirakennepalveluiden osuutena olivat kaupungintalon ja rantapuis-ton uudistaminen, jotka etenivät.	toteutui
Tavoitelinjaus: Hyödynnämme Pielisjoen ja Pyhäselän täysimääräisesti symmetrisen kaupungin vision mukaisesti ja esim. ideakilpailujen kautta. Kehitämme joenrantojen tonttivarantoja.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-nuste
Laaditaan Pielisjoen länsirannan rantapuistojen asemakaava	Asemakaava on valmistunut ehdotusvaiheeseen	Yhdyskuntasuunnittelu	Asemakaavatyö on käynnissä, mutta kaavaa ei valmistunut vielä ehdotusvaiheeseen.	ei toteutunut
Jokirannan yritys-toiminta kehittyy	Cederberginaukion liiketontille on toteuttaja/kehittäjä	Maaomaisuus	Tässä markkinatilanteessa ei toteuttajaa löytynyt.	ei toteutunut

Strateginen painopiste: Osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu

Tavoitelinjaus: Edistämme Jokaisen Joensuuta. Vahvistamme asukkaiden sekä järjestöjen osallistumis-, vaikuttamis- ja toimintamahdollisuuksia. Olemme osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Mahdollistamme osallisuuden kokemuksen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Kehitämme osallistavaa budjetointia. Luomme monikulttuurisia kohtaamispaikkoja, joissa syntyy vuoropuhelua esimerkiksi kirjastojen yhteyteen. Rakennamme kokeilevaa toimintakulttuuria. Teemme vaikuttavaa ja monialaista yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa.

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-nuste
Kaupunki tekee yliopiston kanssa yhteistyötä	Harjoittelijoita on palkattu kesätyöhön ja tarjottu päättötyöaiheita	Yhdyskuntasuunnittelu	Kesätyöohjelma laadittiin tavoitteen mukaisesti ja jossa hyödynnetään yliopiston kesäharjoittelijoita ja päättötyöntekijöitä. Ohjelma myös toteutui laaditun mukaisena.	toteutui
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuu-taho	Toteutuma	Toteutuma-nuste
Kaupunki tekee yhteistyötä ammattikorkean ja ammattiopiston kanssa	Ammattioppilaitokset on kutsuttu yhteistyöhön kaavaprojektin toteuttamisessa	Yhdyskuntasuunnittelu	Karelia AMK, Riveria ja UEF ovat mukana Kotilahden kaavoituksessa.	toteutui

Kaupunki jatkaa vuorovaikutteisen suunnittelun parantamista	Uusia menetelmiä on kokeiltu kaupungin tiedotuksen avustamana	Yhdyskuntasuunnittelu	Krakltn:aa osallistettiin enemmän luonnosvaiheessa: kaavaluonnokset saatettiin kaupunkirakennelautakunnalle hyväksyttäväksi ennen nähtäville ja lausunnoille asettamista.	toteutui
Viestintää lisätään	Alkuvuodesta on järjestetty avoin seminaari tai koulutustilaisuus	Yhdyskuntasuunnittelu Maaomaisuus Yhdyskuntatekniikka	Seminaaria tai koulutustilaisuutta ei järjestetty	ei toteutunut
Tavoitelinjaus: Vahvistamme Joensuun tunnettuutta tapahtumakaupunkina yhdessä suur tapahtumakumppaneiden kanssa. Etsimme Joensuuhun uusia valtakunnallisia suur tapahtumia. Luomme mahdollistavan tekemisen meiningin, jossa tekijät ja kokijat kohtaavat. Karjalaisuus näkyy vahvasti. Vieraanvaraisuutemme on voimavara.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuutaho	Toteutuma	Toteutumanuste
Joukkoliikenteen yhdistäminen osaksi tapahtumia	Tapahtumalipun toimintamalli vakinaistetaan JOJO-liikenteessä	Yhdyskuntasuunnittelu	Tapahtumalippu on käytössä ainakin Joensuun kaupunginteatterin näytännöissä sekä Joensuun kaupunginorkesterin konserteissa.	toteutui

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous vastasi koko toimialan yleis- ja taloushallinnosta.

Katsaus toimintavuoteen 2024

Paperisten asiakirjojen digitoimintia jatkettiin edelleen pysyvästi säilytettävien asiakirjojen viennillä sähköiseen arkistoon kansallisarkiston vaatimalla tavalla. Tulosalueen talous toteutui selvästi talousarviota paremmin. Suurempi tulokertymä johtui palkkatuen arvioitua suuremmasta määrästä ja kaupungilta käytöstä poistetun tiehöylän myynnistä. Menosäästöillä pystyttiin kattamaan joukkoliikenteen kustannuslitykset.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2023	TA 2024	Muutettu TA 2024	Toteutuma
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	9,7	4,9	4,9	4,8
Toimintatulot	145 960	21 000	21 000	88 197
Toimintamenot	-1 022 823	-1 020 000	-1 038 000	-575 734
Toimintakate	-876 863	-999 000	-1 017 000	-487 536

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	21 000	0	21 000	88 197	67 197
Toimintakulut	-1 020 000	-18 000	-1 038 000	-575 734	462 266
Toimintakate	-999 000	-18 000	-1 017 000	-487 536	529 464

240 Yhdyskuntasuunnittelu

Tilivelvollinen: kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Yhdyskuntasuunnittelu vastaa kaupunkirakenteen, maankäytön ja liikenteen kehittämisestä ja suunnittelusta sekä joukkoliikenteestä. Yhdyskuntasuunnittelu seuraa ja ennakoii yhdyskuntarakenteen, rakennustoiminnan, väestön ja liikenteen kehitystä Joensuun alueella.

Joukkoliikennejaosto vastaa joukkoliikenteen viranomaistehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueilla ja tuottaa Pohjois-Savon ELY-keskukselle Waltti lippu- ja maksujärjestelmäpalvelut.

Katsaus toimintavuoteen 2024

Joensuun seudun yleiskaava 2040 eteni tavoitevaiheeseen, rakennemallien valmistumisen siirtyessä vuodelle 2025. Kahta yksityistä aurinkovoimahanketta ohjattiin eteenpäin. Tuulivoiman osalta on yleiskaavoitus edelleen pysähdyksissä maanpuolustuksellista syistä johtuen.

Asemakaavoituksessa lainvoiman saavutti seitsemän asemakaavaa/ asemakaavamutosta. Asetettuun tavoitteeseen ei aivan ylletty parin kaavatyön hyväksymisen siirryttyä vuoden 2025 puolelle. Vuoden 2024 aikana rekrytoitiin yhteensä viisi henkilöä asemakaavoitukseen. Kaavoitusarkkitehdin ja maankäytönsuunnittelijan virat onnistuttiin täyttämään. Lisäksi täytettiin kaksi vapautunutta suunnitteluavustajan paikkaa, jotka muutettiin heti perään tehtäväkuvan laajennettua avustaviksi suunnittelijoiksi. Henkilökunnan vaihtuvuus ja uusien työntekijöiden sisään ajaminen hidastivat suunnittelun kaavoitustyöohjelman toteuttamista. Vuoden 2024 alussa kehitettiin kaavaprosessia mm. viemällä kaavojen valmisteluaineistot kaupunkirakennelautakunnan hyväksyttäväksi ennen niiden nähtäville asettamista. Muutoksella pyritään kaavojen laadun parantamiseen ja valitusten vähenemiseen. Yhdyskuntasuunnittelun toimintatulot toteutuivat muutettuun talousarvioon nähden noin 20 prosenttia suurempana ja toimintamenot vastaavasti noin 10 prosenttia pienempänä.

Joensuun seudun joukkoliikenteen toimintakate toteutui muutettua talousarviota noin 10 prosenttia heikompana. Tähän vaikuttivat toimintatulojen pieneneminen ja toimintamenojen kasvaminen. Kelalta saatu toisen asteen opiskelijoiden koulumatkatuki toteutui noin 380 000 euroa pienempänä kuin talousarviossa arvioitiin. Joukkoliikenteen matkustajamäärä toteutui noin 10 % muutettua talousarviota suurempana ja 8 % vuoden 2023 matkustajamäärää suurempana.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2023	TA 2024	Muutettu TA 2024	Toteutuma
Yhdyskuntasuunnittelu				
Toimintatulot	31 535	76 000	76 000	91 803
Toimintamenot	-999 270	-1 310 000	-1 313 400	-1 191 023
Toimintakate	-967 735	-1 234 000	-1 237 400	-1 099 220
Seudullinen joukkoliikenne				
Tehtyjen matkojen lukumäärä, kpl	2 693 155	2 650 000	2 650 000	2 911 363
Toimintatulot	8 858 237	8 968 000	8 968 000	8 715 073
Toimintamenot	-13 184 259	-13 206 000	-13 206 600	-13 393 100
Toimintakate	-4 326 022	-4 238 000	-4 238 600	-4 678 027
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	15,7	15,2	15,2	14,5
Toimintatulot	8 889 772	9 044 000	9 044 000	8 806 876
Toimintamenot	-14 183 529	-14 516 000	-14 520 000	-14 584 123
Toimintakate	-5 293 757	-5 472 000	-5 476 000	-5 777 247

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	9 044 000	0	9 044 000	8 806 876	-237 124
Toimintakulut	-14 516 000	-4 000	-14 520 000	-14 584 123	-64 123
Toimintakate	-5 472 000	-4 000	-5 476 000	-5 777 247	-301 247

270 Maaomaisuus

Tilivelvollinen: kaupungingeodeetti Kalle Siven

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Maaomaisuus vastaa kaupungin maapolitiikan kehittämisestä ja toteuttamisesta, maa- ja vesialueiden hallinnasta, hankinnasta ja luovutuksesta, paikkatietoaineistojen ylläpidosta, kartastotehtävistä ja maastomittaustoiminnasta sekä kiinteistönmuodostuksen tehtävistä ja kiinteistörekisterin pidosta.

Katsaus toimintavuoteen 2024

Taloudellisesti maaomaisuuden tulosalueella vuosi 2024 meni kokonaisuutenaan lähes talousarvion mukaisena. Toimintakate oli noin 164 000 euroa talousarviota parempi.

Omakotitonttien kysyntä jatkoi aiempien vuosien tapaan laskuaan vuoden 2023 18 tontista 15 tonttiin. Tämä kysyntätaso tulee jatkumaan, kunnes valtakunnan tasolla asunnot alkavat taasen vaihtamaan omistajiaan ja uudisrakentamisen taloudelliset edellytykset palaavat. Tontteja on tarjolla kysyntää enemmän ja tonttivarannolla on pystytty turvaamaan kaupungin asuntorakentamisen edellytykset. Kerrostalotonteille ei löytynyt ostajia vuonna 2024, mutta yksi pientalotontti luovutettiin mielenterveyskuntoutujien asumispalveluiden toteuttamiseksi. Tontteja kaupungilla on luovuttaa heti rakentajan ilmaantuessa kerrostalorakentamiseen sekä Penttilänrannassa että Niinivaaralla ja rivitalorakentamiseen Multimäessä ja Karhunmäessä useamman vuosikymmenen ajaksi.

Vuonna 2024 tehtiin uusia maanvuokrasopimuksia ja uusittiin päättyviä sopimuksia yhteensä noin 246 kpl. Maanvuokratulot kasvoivat 10,235 milj. eurosta 11,012 milj. euroon. Tämä oli 330 000 euroa talousarviossa ennustettua tavoitetta parempi tulos. Maakäyttö sopimustulot toteutuivat noin 340 000 euroa talousarviota alhaisempina.

Maan myynnille asetettua alkuperäisen talousarvion mukaista taloudellista tavoitetta ei saavutettu, koska tonttien kysyntä rakentamiseen on nyt hiljaista ja koska Rantakatu 31 tontin varaan laskettu tontin myynti (1,1 milj. euroa) ei toteutunut tonttikaupan peruuntumisen myötä.

Metsien kustannuspaikan vuosi sujui taloudellisesti ennakoidusti. Pysty- ja hankintakauppoina myydyistä leimikoiden korjuista saadut korvaukset vastasivat talousarviossa tavoiteltua.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2023	TA 2024	Muutettu TA 2024	Toteutuma
Luovutetut tontit lkm	23	25	25	22
- joista omakotitalotontteja	21	18	18	15
- joista kerros- ja rivitalotontteja	0	2	2	1
- joista yritystontteja	2	5	5	6
Puun myynti m ³	16 056	58 000	58 000	51 969
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	26,2	28,3	28,3	27,5
Toimintatulot	12 294 017	14 168 000	14 168 000	14 232 465
Toimintamenot	-2 469 050	-2 866 000	-2 866 000	-2 766 574
Toimintakate	9 824 967	11 302 000	11 302 000	11 465 890

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	14 168 000	0	14 168 000	14 232 465	64 465
Toimintakulut	-2 866 000	0	-2 866 000	-2 766 574	99 426
Toimintakate	11 302 000	0	11 302 000	11 465 890	163 890

280 Yhdyskuntatekniikka

Tilivelvollinen: kaupungininsinööri Tero Toivanen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Yhdyskuntatekniikka vastaa kaupunkiympäristön suunnittelusta, rakentamisesta, kunnossapidosta ja yleisten alueiden hallinnasta. Lisäksi yhdyskuntatekniikka vastaa muista toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen ylä- ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteensovittamiseksi. Yhdyskuntatekniikan keskeisenä tehtävänä on huolehtia katujen ja yleisten alueiden pitämisestä toimivina, turvallisina ja ympäristöltään viihtyisinä sekä varmistaa yhdyskuntarakenteen kehittyminen asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Yhdyskuntatekniikka vastaa myös yksityistieavustushakemusten käsittelystä sekä kaupungin yhteiskäyttöautojen hallinnoinnista.

Katsaus toimintavuoteen 2024

Yhdyskuntatekniikassa talous toteutui noin 766 000 euroa talousarviota parempana. Yhdyskuntatekniikan yhteiset -kustannuspaikalla toimintakate oli yli 700 000 euroa talousarviota parempi. Ulkopuolisia asiantuntijapalveluja hankittiin arvioitua vähemmän ja vastaavasti palvelujen myyntiä ja kaupungin perimiä maksuja saatiin arvioitua enemmän. Säästöä kertyi myös kaupungin maksamien avustusten osalta. Liikennealueiden hoito ja valaistusjärjestelmä toteutuivat myös talousarviota parempana. Viheralueiden hoito toteutui lähes talousarvion mukaisena. Syntyneitä säästöjä pystyttiin käyttämään katualueiden muuhun kunnossapitoon, joten kunnossapidon toteutuma kokonaisuutena oli lähes talousarvion mukainen.

Kunnossapidossa kustannuksiin vaikutti positiivisesti keskimääräistä helpompi talvi. Uuden tieliikennelain vaatimusten mukaisten ajoratamaalausten ja liikennemerkkien uusimista jatkettiin edelleen. Hulevesipumppaamojen osalta käynnistettiin koko verkostoa koskeva huoltokierros ja pumppuja uusittiin tai peruskorjattiin 5 kpl. Uuden tiehöylän hankinnalla parannettiin talvikunnossapidon resursseja ja uusimman tekniikan päästöarvot tukevat kaupungin hiilineutraalisuustavoitetta. Loppuvuodesta aloitettiin kaupungin omien pakettiautojen (18 kpl) myynti. Autot korvataan jatkossa vuokrat tai leasingautoilla. Maaliskuussa kaupunki sai kahdeksan täyssähköisistä yhteiskäyttöautoa Hallintotalon henkilöstön käyttöön. Virka-ajan ulkopuolella autot ovat kaikkien kaupunkilaisten vapaassa käytössä.

Viheralueiden hoidossa tehtiin yksikön perustehtäviä: nurmialueiden, katu- ja puistopuiden, istutusryhmien ja puistokalusteiden hoitoa sekä yleisten alueiden puhtaanapitoa. Vuoden aikana selvitettiin robottileikkurin hankintaa, mutta toistaiseksi sopivaa ratkaisua julkisille puistoalueille ei vielä löydetty. Kaikki ruohonleikkuu- ja murskausaluekartat sekä roska-astioiden sijainnit päivitettiin QGIS-muotoisiksi. Vieraslajien torjuntaa (mm. jättiputkea ja -palsamia) tehtiin runsaasti. Erillishankkeena aloitettiin viheralueiden siirtäminen RAMS-luokitukseen. Uusia roska-astioita lisättiin kaupunkialueelle n. 20 kpl. Tupakkaroskiksia hankittiin puistoihin SUP-direktiivin mukaisesti 100 kpl. Puistopenkkejä jaettiin kesäajaksi kaupunkialueelle yli 400 kpl. Katupuita istutettiin yli 100 kpl. Kesäkukkia istutettiin puistoihin, ruukkuihin ja amppeleihin yli 7000 kpl. Talouden sopeuttamistoimien myötä päätettiin poistaa 31 leikkipaikkaa, joista kuluneena vuonna poistettiin 6 kpl. Koivuniemen huonokuntoisesta tukikohdasta luovuttiin ja henkilöstö siirtyi täältä Muuntamontielle. Puistojen hoidossa kausityöntekijöitä ollut töissä 16 ja velvoitetyöntekijöitä 4 henkilöä sekä kesätyöntekijöitä noin 60 kpl.

Työturvallisuus on ollut korkealla tasolla kaikissa yhdyskuntatekniikan yksiköissä, eikä vakavia työtapaturmia ole tapahtunut.

Vuonna 2024 myönnettiin yhteensä 274 kpl katutyölupaa ja erilaisia sijoitussopimuksia tehtiin 178 kpl. Katuluvista laskutettiin yhteensä n. 246 000 euroa. Katutilavalvontaa työllisti edellisvuosien tapaa lukuisat valokuitutyömaat. Yksityisteiden kunnossapitoavustusta maksettiin 282 tiekunnalle yhteensä 218 000 euroa ja perusparannusavustusta kuudelle tiekunnalle yhteensä 23 000 euroa.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2023	TA 2024	Muutettu TA 2024	Toteutuma
Yhdyskuntatekniikan yhteiset				
Toimintatulot	537 146	389 000	389 000	708 687
Toimintamenot	-1 663 622	-1 929 000	-1 929 000	-1 512 211
Toimintakate	-1 126 477	-1 540 000	-1 540 000	-803 524
Liikennealueiden hoito				
Liikennealueet, km	821	821	821	821
- joista ajoratoja	437	437	437	437
- joista jalankulku- ja pyöräilyväyliä	352	352	352	352
- joista ruutukaavan jalkakäytäviä	32	32	32	32
Liikennealueiden talvihoito, € vuosi	-3 055 073	-2 870 000	-2 870 000	-2 603 858
€/m ²	-0,72	-0,68	-0,68	-0,61
Liikennealueiden kesähoito, € vuosi	-953 786	-991 000	-991 000	-877 026
€/m ²	-0,17	-0,17	-0,17	-0,15
Liikennealueiden puhtaanapito, € vuosi	-237 559	-220 000	-220 000	-181 771
Hoitokustannukset €/km	-5 382	-5 172	-5 172	-4 642
Liikennealueiden hoito yhteensä	-4 246 418	-4 081 000	-4 081 000	-3 662 655
Viheralueiden hoito				
Kunnossa pidetyt istutukset ja hoidetut viheralueet ha	188	190	190	188
€/ha	-5 872	-5 926	-5 926	-5 889
Viheralueiden hoito yhteensä	-1 103 878	-1 126 000	-1 126 000	-1 107 053
Valaistusjärjestelmä				
Ulkovalopisteiden lkm	21 654	21 570	21 570	21 853
€/valopiste	-41	-43	-43	-40
Energiankulutus MWh	3 831	3 600	3 600	3 492
Valaistusjärjestelmä yhteensä	-880 576	-930 000	-930 000	-865 449
Muu kunnossapito				
Uudelleen päällystys €/m ²	-17,1	-14,3	-14,3	-16,0
Uudelleen päällystys m ²	39 821	45 000	45 000	60 919
Muu kunnossapito yhteensä	-1 901 654	-1 591 000	-1 591 000	-2 128 253
Kunnossapito yhteensä				
Toimintatulot	38 577	12 000	12 000	95 636
Toimintamenot	-8 132 527	-7 728 000	-7 728 000	-7 763 409
Toimintakate	-8 093 950	-7 716 000	-7 716 000	-7 667 773
Rakentaminen				
Toimintatulot	1 894 006	1 420 000	1 420 000	1 258 630
Toimintamenot	-1 905 994	-1 420 000	-1 420 000	-1 260 108
Toimintakate	-11 988	0	0	-1 478
Yhdyskuntatekniikan palvelutuotanto				
Toimintatulot	2 233 207	2 059 500	2 059 500	2 356 836
Toimintamenot	-2 162 826	-2 050 500	-2 050 500	-2 365 075
Toimintakate	70 381	9 000	9 000	-8 239
Liikenne-, viher- ja muiden erityisaluiden investoinnit				
Valmistus omaan käyttöön	2 766 915	2 070 000	2 070 000	2 170 026
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	59,9	55,6	55,6	60,7
Toimintatulot	4 702 935	3 880 500	3 880 500	4 419 789
Valmistus omaan käyttöön	2 766 915	2 070 000	2 070 000	2 170 026
Toimintamenot	-16 631 885	-15 197 500	-15 197 500	-15 070 829
Toimintakate	-9 162 034	-9 247 000	-9 247 000	-8 481 014

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	5 950 500	0	5 950 500	6 589 815	639 315
Toimintakulut	-15 197 500	0	-15 197 500	-15 070 829	126 671
Toimintakate	-9 247 000	0	-9 247 000	-8 481 014	765 986

Tulosalueet 210 - 280 yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	29 183 500	0	29 183 500	29 717 353	533 853
Toimintakulut	-33 599 500	-22 000	-33 621 500	-32 997 260	624 240
Toimintakate	-4 416 000	-22 000	-4 438 000	-3 279 907	1 158 093

295 Tilakeskus

Tilivelvollinen: tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

Tilakeskuksen toimintakertomustiedot on esitetty omana liitteenään, koska taseyksikön erillistilinpäätös esitetään kaupungin tilinpäätöksessä kohdassa erillistilinpäätökset.

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	58 948 000	0	58 948 000	59 459 278	511 278
Toimintakulut	-35 463 000	-195 000	-35 658 000	-34 388 239	1 269 761
Toimintakate	23 485 000	-195 000	23 290 000	25 071 039	1 781 039

Kaupunkirakennelautakunta yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	88 131 500	0	88 131 500	89 176 631	1 045 131
Toimintakulut	-69 062 500	-217 000	-69 279 500	-67 385 499	1 894 001
Toimintakate	19 069 000	-217 000	18 852 000	21 791 132	2 939 132

INVESTOINNIT

Kaupunkirakennelautakunta

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-620 000		-620 000	-645 209	-25 209
Investointitulot	0		0		
Nettoinvestoinnit	-620 000		-620 000	-645 209	-25 209

Hankintapäätösten mukaisesti kalustomäärärahoilla hankittiin uusi tiehöylä ja yhteiskäyttöautojen latauspisteen sähköliittymä.

Sitovuustason ylityksen selitys:

Hankinnat olivat välttämättömät suunnitellun toiminnan turvaamiseksi.

280 Yhdyskuntatekniikka

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-11 108 000		-11 108 000	-11 654 299	-546 299
Investointitulot	8 000		8 000	603 370	595 370
Nettoinvestoinnit	-11 100 000		-11 100 000	-11 050 928	49 072

Vuoden 2024 talousarvion mukainen investointikehys oli yhteensä 11,1 milj. euroa. Investointimenojen toteutuma oli 11,654 milj. euroa. Investointeihin saatiin ulkopuolista rahoitusta yhteensä noin 603 000 euroa, joten nettoinvestoinnit olivat 11,051 milj. euroa. Alitusta talousarvion kehukseen oli noin 49 000 euroa (n. 0,4 %)

Ulkopuolisena rahoituksena saatiin EAKR-rahoitusta Syväsataman satamaradan peruskorjaukseen 184 000 euroa, Traficomien kävelyn ja pyöräilyn investointitukea pääpyöräilyreittien viitoitukseen 96 000 euroa sekä Utrantien jalakulku- ja pyörätien 203 000 euroa, Itä-Suomen Aluehallintoviraston Luonnon virkistyskäyttöön tarkoitetun liikuntapaikkarakentamisen määrärahasta Naljakan lähivirkistysalueen kehittämiseen 5000 euroa, Itä-Suomen Aluehallintoviraston liikuntapaikkarakentamisen määrärahasta Mehtimäen skeittiparkin peruskorjaukseen 13 500 euroa sekä Joensuun Seudun LEADER-yhdistykseltä Maaseudun toimintaympäristön kehittämisen investointirahasta Vekaruksen ulkoilualueella olevan Myllykosken uuteen siltaan 103 000 euroa.

Vuoden 2024 investointikohteet toteutuivat huolellisen kustannusseurannan ansioista lähes talousarvion mukaisesti. Itäsillan peruskorjaus siirrettiin korkean kustannustason takia ja Koski-
katu/Torikatu -risteys aikataulusyiden takia vuodelle 2025. Joissakin hankkeissa kustannukset

nousivat mm. kasvaneiden louhintamäärien ja asfalttitoiden kohonneiden yksikkökustannusten takia. Vähäisen tontinluovutuksen vuoksi mm. Multimäessä asuntokatujen viimeistelyä siirrettiin tuleville vuosille. Lisäksi joidenkin hankkeiden viimeistelyitä (mm. asfaltointi ja vihertyöt) jouduttiin sääolosuhteiden takia siirtämään ensi kevääseen.

Uudisrakentamiseen liittyvät investoinnit 2,755 milj. € (TA 2,823 milj. euroa)

Uudisrakentamisinvestoinnit olivat aikaisempiin vuosiin verrattuna pienemmät. Suurimpia kohteita olivat mm. Papinkaankaan teollisuusalueen jatkorakentaminen, Enon Viestikuja, Hammaslahden Opettajapolku ja Haapajoen alueen jatkorakentaminen. Penttilänrannassa Penttilänkulma -katu rakennettiin valmiiksi ja alueen keskeisin viheralue Suola-Kustin puisto valmistui lukuun ottamatta puistoon sijoitettavaa taideteosta. Lisäksi yhteishankkeena Pohjois-Savon Ely-keskuksen sekä Liperin ja Kontiolahden kuntien kanssa toteutettiin pääpyöräilyreittien opastuksen parantaminen.

Peruskorjausinvestoinnit 7,818 milj. € (TA 7,850 milj. euroa)

Uudisrakentamisen ollessa vähäisempää, oli investointeja mahdollista suunnata aikaisempaa enemmän peruskorjaustoimenpiteisiin. Suurimpia peruskorjauskohteita olivat Koulukadun ja Rauhankadun kiertoliittymän viimeistelytyöt, Kirkkokadun ja Sairaalakadun saneeraukset, Koski- ja Länsikadun kiertoliittymä, Mustolankadun ja Tikkamäentien kiertoliittymä, Mutalan ja Nepenmäen alueen katujen peruskorjaukset, Mansikkatien ja Karpalotien peruskorjaus Reijolassa. Enossa ja Uimaharjussa aloitettiin laaja katuverkon saneeraustyö. Lisäksi Joensuun asemanseudun liikennejärjestelyjä parannettiin uudella kiertoliittymällä. Peruskorjauskohteiden lisäksi ulkovalaistuksen puupylväitä uusittiin teräspylväiksi ja valaisinvaihtoa led-valaistukseksi tehtiin muun muassa Penttilässä, kantakaupungin alueella, Marjalassa, Karhunmäessä, Karsikossa ja Sirkkalassa. Valaisimia vaihdettiin uusiin noin 1300 kpl ja Led-valaisimia on tällä hetkellä noin 94 % kaikista valaisimista. Pienempiä liikenneturvallisuus- ja esteettömyystoimenpiteitä toteutettiin eri puolilla kaupunkia. Pielisensuunpuiston ulkoilureiteillä korvattiin vanhoja huonokuntoisia puusiltoja ja yksi betonisilta siltarummuilla.

Leikkipaikoista uusittiin Asevelipuiston leikkipaikka Karsikossa ja Tuulipuisto. Laulurinteen alueella tehtiin aluetäyttöjä viemäröimällä vanha laskuoja. Arboretumin alueen kehittämishankkeessa kunnostettiin alueen kulkuväylät, uusittiin kaikki n. 300 kasvinimitoppaa nimikyltteineen ja asennettiin runsaasti uusia puustonpenkkejä.

Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet 1,081 milj. € (TA 0,705 milj. euroa)

Ukonniemen sataman laajennusalue valmistui ja satamaan johtava ratayhteys peruskorjattiin.

Noljakan lähiliikunta-alueen kehittämistä jatkettiin, Hammaslahteen rakennettiin kuntoporaat, Niittylahden ulkoilureitille tehtiin valaistus ja Mulon mäenlaskupaikka kunnostettiin. Kehittämisen skeittiparkkia peruskorjattiin. Vekaruksen ulkoilualueella vanha riippusilta korvattiin kokonaan uudella sillalla.