

Työllisyyspalvelut-tulosalueen toimintakertomus vuodelta 2024

Tilivelvollinen: työllisyyspäällikkö Riikka Vartiainen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Kaupungin työllisyyspalvelujen tehtävänä on edistää kaupungin elinvoimaa ja työllisyyttä sekä vähentää työttömyyttä tarjoamalla palveluita sekä työnhakijoille että työnantajille. Vuonna 2024 työllisyyspalvelujen tehtävänä on myös ollut valmistella valtakunnallista TE2024-uudistusta, jonka myötä työvoimapalvelut siirtyvät valtiolta Pohjois-Karjalan kuntien muodostamalle työllisyysalueelle.

Katsaus toimintavuoteen 2024

Joensuun työttömyys kääntyi nousuun vuoden 2024 puolivälissä koskien kaikkia ikäryhmiä. Myös pitkäaikaistyöttömyys kasvoi vuoden jälkimmäisellä puoliskolla. Työttömyyden kasvu johtui työllisyyden suhdannetilanteesta, mikä kasvatti muun muassa lomautettujen määrää. Myös avoimien työpaikkojen määrä laski reilusti edelliseen vuoteen verrattuna. Työttömyyden ja pitkäaikaistyöttömyyden kasvusta huolimatta kaupungin työmarkkinatuen maksuosuus laski edelliseen vuoteen verrattuna n. 950 t €. Työmarkkinatuen kuntaosuuden laskuun vaikuttivat muun muassa ikäpoistuma sekä työllisyyspalvelujen aktivointi- ja eläkeratkaisut.

Vuonna 2024 työllisyyspalvelut tarjosivat duuniagentin yksilövalmennusta sekä työkykykoordinaattorin palveluita noin 300 joensuulaiselle. Alle 30-vuotiaille matalan kynnyksen palveluita tarjoavassa Ohjaamossa oli noin 5500 asiakaskontaktia. Valmennusympäristö Taitamossa oli noin 240 asiakasta työllisyysvaroin kustannetuissa työsuhteissa, työkokeiluissa tai muissa työelämään valmentavissa toimenpiteissä. Palkkatukilain muutokset sekä veloitetyön päättyminen vaikuttivat merkittävästi kaupungin työllisyysmäärärahojen suuntaamiseen. Vuonna 2024 työllisyysmäärärahoin mahdollistettiin noin 150 työsuhdetta Taitamoon tai kaupungin eri toimialueille. Avoimille työmarkkinoille Joensuun työllisyyspalvelujen työttömän asiakkaan työllistämisestä myönnettävää työllistämisen kuntalisää myönnettiin 78 kpl. Työllistämisen kuntalisään varattu määräraha loppui heinäkuussa.

Asiakaspalvelujen toteuttamisen lisäksi työllisyyspalvelujen toiminta keskittyi vuonna 2025 käynnistyvän maakunnallisen työllisyysalueen valmisteluun. Työllisyyspalveluihin perustettu TE2024-valmisteluyksikkö koordinoi työllisyysalueen valmistelua yhteistyössä kuntien kanssa sekä lakisääteisten työvoimapalvelujen siirtymisen että työllisyyden ekosysteemin osalta. Työllisyysalueen lautakunta aloitti toimintansa kesäkuussa 2024 perehtyen maakunnallisten työvoimapalvelujen toteuttamiseen ennen työllisyysalueen ja lautakunnan toimivaltaisen työskentelyn käynnistymistä.

Työllisyyspalvelujen hallinnoima Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilu päättyi vuoden 2024 lopussa työvoimapalvelujen siirtyessä kokonaisuudessaan kunnille. Kuntakokeilu saavutti tavoitteensa työllisyyspalvelujen kehittämisessä sekä kuntien työmarkkinatuen maksuosuuteen vaikuttamisessa. Kuntakokeilun testaama palvelumalli kuntien työllisyyspalvelujen ja viranomaispalvelujen yhdistämisestä toimii jatkossakin Pohjois-Karjalan työllisyysalueella.

TE2024-uudistusta edistävä TNO- tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestykseksi ESR+-ryhmähanke käynnistyi hankesuunnitelman mukaisesti. Hankkeen kautta tarjotaan kynnnyksettömiä ja monialaisia työhön suuntaavia palveluita Luotsi- palvelupisteillä, joita perustettiin maakunnan jokaiseen kuntaan. Työllisyysalueen käynnistymiseen liittyen TNO:n Luotsi-palvelupisteelle, Joensuun työllisyyspalveluille, International House Joensuulle, kaupungin palvelupisteelle sekä maakunnallisen työllisyysalueen henkilöstölle valmisteltiin uudet toimitilat Carelicumin ja Torikatu 19 kiinteistöihin.

Työllisyyden tulosalue alitti talousarvioon varatun määrärahan 0,9 milj. euroa. Suurimpana tekijänä oli työmarkkinatuen kuntaosuus, joka toteutui 0,2 milj. euroa pienempänä arvioituun nähden. Myös työllistämiseen suunnattu määräraha toteutui arvioitua pienempänä purkautuneiden palkkasidontojen vuoksi. Tulosalueen tuottojen osalta Taitamo-toiminta tuotti n. 0,1milj. euroa arvioitua enemmän. Tulokseen vaikutti myös TE2024-valmisteluun suunnattu valtionavustus, joka muun muassa kattoi osan valmisteluun osallistuneen henkilöstön palkkakuluista.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2024

Strateginen painopiste: Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu				
Tavoitelinjaus: Valmistaudumme TE-palvelujen siirtymiseen valtiolta kunnalle johtamalla maakunnallista muutosvalmistelua. Parannamme työllisyyttä kohti valtakunnan keskiarvoa ja edistämme nopeaa työllistymistä. Panostamme osaamista ja työkykyä parantaviin palveluihin yhdessä kumppanien kanssa muodostamalla työllisyyden ekosysteemin.				
Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Joensuun kaupunki on valmis vastaanottamaan vuonna 2025 siirtyvät TE-palvelut maakunnallisen työllisyysalueen vastuukuntana	Työllisyysalueen organisaatio on muodostunut sekä palvelut ja prosessit ovat valmisteltuja toimimaan kuntaympäristössä.	Työllisyyspalvelut Konsernipalvelut	Työllisyysalueen käynnistämisenorganisaatio on muodostettu ja palveluprosessit suunniteltu toimimaan kuntaympäristössä.	toteutui
	Henkilöstön siirtymä on valmisteltu yhteistyössä henkilöstön kanssa.		Henkilöstö on osallistunut siirtymän valmisteluun valmisteluryhmissä. Henkilöstöä on tiedotettu ja perehdytetty uuden työnantajan käytäntöihin ennen siirtymää.	toteutui
	Työllisyysalueen palvelusuunnitelma ja talousarvio on laadittu		Työllisyysalueen palvelusuunnitelma ja talousarvio on	toteutui

Strateginen painopiste: Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu

Tavoitelinjaus: Valmistaudumme TE-palvelujen siirtymiseen valtiolta kunnalle johtamalla maakunnallista muutosvalmistelua. Parannamme työllisyyttä kohti valtakunnan keskiarvoa ja edistämme nopeaa työllistymistä. Panostamme osaamista ja työkykyä parantaviin palveluihin yhdessä kumppanien kanssa muodostamalla työllisyyden ekosysteemiin.

[illegible]

Strateginen painopiste: Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu

Tavoitelinjaus: Valmistaudumme TE-palvelujen siirtymiseen valtiolta kunnalle johtamalla maakunnallista muutosvalmistelua. Parannamme työllisyyttä kohti valtakunnan keskiarvoa ja edistämme nopeaa työllistymistä. Panostamme osaamista ja työkykyä parantaviin palveluihin yhdessä kumppanien kanssa muodostamalla työllisyyden ekosysteemiin.

Toiminnallinen tavoite 2024	Mittari ja tavoitetaso 2024	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
	katkaisee työttömyyden 6 kk:n sisällä asiakkuuden alkamisesta 80 %:lla asiakkaista		sisällä 75 % asiakkaista työllisyyspalvelujen asiakkuuden alkamisesta.	
	Taitamon Paikko-osaamis-todistuksia myönnetään vuosittain vähintään 45 asiakkaalle.		Paikko osaamistodistuksia myönnetty 77 asiakkaalle.	toteutui
	Helposti Joensuuhun -hankkeen toiminnalla kannustetaan ja autetaan vähintään 100 Joensuuhun työn perusteella muuttavaa henkilöä.		Helposti Joensuuhun -hankkeessa uusia asiakkaita vuonna 2024 137 hlöä.	toteutui

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	1 296 500	0	1 296 500	2 221 383	924 883
Toimintakulut	-16 246 500	366 000	-15 880 500	-15 883 955	-3 455
Toimintakate	-14 950 000	366 000	-14 584 000	-13 662 573	921 427

Työllisyyspalvelut-tulosalueen talousarvio alittui 0,921 milj. euroa. Suurimpana tekijänä oli työmarkkinatuen kuntaosuus, joka toteutui n. 0,220 milj. euroa pienempänä arvioituun nähden. Myös työllistämiseen suunnattu määräraha toteutui arvioitua pienempänä purkautuneiden palkkasidontojen vuoksi. Tulosalueen tuottojen osalta Taitamo-toiminta tuotti n. 0,1 milj. euroa arvioitua enemmän. Tulokseen vaikutti myös TE2024-valmisteluun suunnattu valtionavustus, joka muun muassa kattoi osan valmisteluun osallistuneen henkilöstön palkkakuluista.

Avainmittarien toteutuma:

Elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden Joensuu

Avainmittari	Lähtötila (vuosi)	Tavoitetila 2024	Toteuma 2024	Tavoitetila 2025
työttömyysaste	17,1 (2020)	11,0	14,3	valtakunnan keskiarvo
työllisyysaste	63,2 (2019)	65,0	64,8 (2023)	nousee merkittävästi