

JOENSUUN KAUPUNKI

Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 59
80101 JOENSUU
Puh. (013) 267 7111

YMPÄRISTÖLUPA

21.5.2025 § 33
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
Päivämäärä Diaarinumero
22.5.2025 429/11.01.00.00/2025

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta maankaatopaikalle ja jätteiden ammattimaiselle käsittelylle.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Maansiirto Putto Oy
Niskantie 12
81200 Eno
Y-tunnus 0663968–1

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Pilaantumattomien ylijäämämaiden maankaatopaikka sekä jätteiden ammattimainen käsittely kiinteistöllä 167–435–11–16 Suonpää.

Toiminta sijoittuu Joensuun kaupungin Uimaharjun taajaman luoteispuolelle noin 2,2 km:n etäisyydelle Uimaharjun keskustasta Ukkolanraitin varrelle.

Alueen omistaja Tornator Oyj, hakijalla on sopimus maanomistajan kanssa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 12 a mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen, kun kyseessä on alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettu maankaatopaikka.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 12 b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen, kun kyseessä on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni- tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle käsiteltävän määrän ollessa vuosittain alle 50 000 tonnia.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 4.3.2025

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aiempaa ympäristölupaa. Kiinteistölle on kaavoituspäällikön 25.4.2025 § 14 myöntämä poikkeaminen voimassa olevasta asemakaavasta.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alue on ajantasa-asemakaavassa osoitettu maa- ja metsätalousalueena (M) sekä erillispientalojen korttelialueena (AO).

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alueella on voimassa kaavamerkintä M (maa- ja metsätalousvaltainen alue) sekä AP (pientalovaltainen asuinalue).

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa alue on merkitty taajamatoimintojen alueeksi.

LAITOKSEN SIJAINNIN YMPÄRISTÖOLOSUHTEET

Alue on ollut asuin- ja metsätaloustaloudessa. Alueella on kaksi purkukuntoista rakennusta, muutoin alue on metsittynyt. Lähin häiriintynyt kohde on alueen pohjoispuolella sijaitseva kiinteistö 167-435-11-39, jossa on vakituista asutusta. Asutut rakennukset jäävät riittävän etäisyyden päähän mahdollisesti häiriötä aiheuttavasta toiminnasta.

Alueella tai sen läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojeluohjelmiin tai Natura 2000-verkostoon kuuluvia alueita. Alueella ei ole luonnonsuojelluksella arvokkaita kohteita eikä muinaismuistomerkkejä.

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Rahkeenkankaan pohjavesialue noin 3 kilometrin päässä Rukaveden länsipuolella. Alueella on kaksi ojaa, jotka pidetään toiminnassa.

LAITOKSEN TOIMINTA

Alueelle on suunniteltu perustettavaksi pilaantumattomien ylijäämämaiden läjitysalue sekä rakennusjätteiden kierrätystoimintaa. Läjitysalueelle loppusijoitetaan pilaantumattomia ylijäämämaita ja kierrätystoiminta sisältää betoni-, kivi-, louhe ja tiilijätteen ja humuspitoisen maa-aineksen vastaanottoa, välivarastointia, käsittelyä ja jalostamista murskaamalla ja seulomalla. Toiminnan arvioidaan kestävän 10–20 vuotta.

Suunnittelulle läjitysalueelle mahtuu loppusijoitettavia maa-aineksia teoreettisesti 103 100 m³ltr. Hakemuksen mukaisen alueen kokonaispinta-ala on 3,9 ha. Läjityksen suunniteltu ylin taso alueella on +101,2 (N2000). Suunnittelulla läjitysalueella vastaanotetaan vuosittain 5000–25 000 tonnia materiaaleja kierrätyksestä ja loppusijoitusta varten, kuitenkin yhteensä alle 30 000 tonnia vuodessa. Aluetta voidaan käyttää myös lumenkaatopaikkana. Läjitysalue rakennetaan vaiheittain, aloittaen läjitys ensin alueelta purettavien rakennusten pihapiiristä ja Ukkolanraitin suuntaisen maavallin rakentamisesta. Maavallin ylin korkeus on +104,2 (N2000). Vaiheittain alue täytetään pohjois-etelä-suuntaisesti. Materiaalit läjitetään omiin kasoihinsa, josta ne hyödynnetään uusiokäyttöön, jalostukseen tai loppusijoitukseen.

Materiaalien murskaamista tapahtuu alueella 1–2 viikon mittaisen jakson verran vuosittain. Murskaustoimintaa suoritetaan arkipäivisin siirrettävällä murskausasemalla, joka tuodaan alueelle vain murskaustoiminnan ajaksi. Murskattavaa tai seulottavaa materiaalia välivarastoidaan kullekin varatuilla paikoilla materiaalin mukaan 0–3 vuoden ajan.

Alueelle kulku tapahtuu Ukkolanraitin varresta olemassa olevan liittymän kautta. Liikennettä alueelle tapahtuu toiminnan vaiheen mukaan 0–30 käynnin verran vuorokautta kohti. Toiminnassa voi olla ajanjaksoja, jolloin alueella ei ole liikennettä.

Toiminnan loputtua alue maisemoidaan jälkihoidollisin toimenpitein ja palautetaan metsätaloustalouteen. Alueelle jää maavalli läjitysalueen itä- ja pohjoisreunoille, muu alue tasattaisiin ja annettaisiin metsittyä luontaisesti.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Hakemuksen mukaisella alueella ei ole tiedossa olevia erityisiä luontoarvoja. Toiminnan maisemavaikutukset rajautuvat itse toiminta-alueelle, Ukkolanraitin puoleiselle reunalle tehtävä maavalli toimii melu- ja näkösuojana. Toiminnan suunnittelussa on otettu huomioon melu- ja pölyvaikutusten ehkäisytimet.

Toiminnasta alueella ei synny jätevesiä. Sulamis-, sade- ja pintavedet imeytyvät pääosin alueen maaperään, ja imeytymättömät pintavedet johdetaan alueen ympärille kaivettujen ojien kautta nykyisiin ojiin ja ympäröivään maastoon. Mikäli pintavesissä havaitaan ylimääräistä kiintoainesta, ohjataan pintavedet erikseen rakennettavaan maapohjaiseen selkeytysaltaaseen. Toiminnan ei arvioida aiheuttavan merkittäviä päästöjä vesistöihin eikä lisäystä ojissa virtaaviin vesimääriin. Suunniteltu toiminta ei aiheuta päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Alueelle ei oteta vastaan haitta-aineita sisältäviä maa-aineksia eikä materiaaleja, joiden puhtaudesta ei ole tietoa. Mahdollisten kone- ja letkurikkojen varalle alueelle varataan imeytysaineita. Alueella ei varastoida kemikaaleja tai polttoaineita.

Päästöjä alueelle suunnitellusta toiminnasta aiheutuu alueella käytettävistä koneista ja murskaimesta. Pölyhaittoja vähennetään tarvittaessa kastelemalla, suojakasoilla ja koteloinnilla. Koneiden huollosta ja kunnossapidosta huolehditaan asianmukaisesti. Koneissa käytetään vain päästönormit täyttäviä polttomoottoreita.

Melua alueella aiheutuu kuljetus-, kuormaus- sekä murskaustoiminnasta. Melua aiheutuu ainoastaan silloin, kun alueella on toimintaa. Melunlähteistä merkittävin on murskaustoiminnasta aiheutuva melu, jota syntyy murskausjakson aikana vuosittain 1–2 viikon aikana. Melua ehkäistään sijoittamalla murskauslaitos varastokasojen ja maavallien suojaan. Melutasoja seurataan toiminnan aikana alueella ja alueen lähistöllä aistinvaraisesti.

Alueella ei varastoida vaarallisia jätteitä. Mahdollisesti syntyvät vähäiset määrät ongelmajätettä kerätään asianmukaisesti ja toimitetaan jätelain mukaisiin kierrätyspisteisiin. Toiminnassa syntyvä talousjäte toimitetaan kierrätyspisteeseen tai keräilyjärjestelmän kautta jäteasemalle ja käymäläjäte kompostoidaan turpeeseen ja kuljetetaan kompostointipisteelle. Pulveroimattoman betonin mukana alueelle tuleva rautajäte erotellaan betonista pulveroimalla ennen betonin murskausta, ja kierrätetään asianmukaiseen kierrätyspisteeseen.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Alueelle tuodut ja alueella kierrätetyt materiaalit ilmoitetaan lupaviranomaiselle vuosittain lain edellyttämällä tavalla. Alueelle nimetään vastaava hoitaja, joka vastaa kuormien vastaanotosta ja alueen käytöstä, valvonnasta ja jälkihoidosta. Toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa, joka on valvontaviranomaisen käytettävissä.

Läjitäysalueelle otetaan vastaan vain ennalta sovittuja aineksia, jotka on luovuttajan toimesta selvitetty haitta-aineita sisältämättömiksi, puhtaiksi materiaaleiksi. Betoni- ja tiilijäte on tutkittu haitta-aineiden varalta ennen alueelle tuontia. Alueelle vastaanotettavia materiaaleja ja niiden puhtautta arvioidaan aistinvaraisesti kuljetuksen, vastaanoton ja läjityksen aikana. Vastaanotetuista materiaaleista pidetään kirjanpitoa.

Melun ja pölyn määrää seurataan aistinvaraisesti alueella ja alueen lähistöllä. Pintavesien mukana mahdollisesti kulkeutuvan kiintoaineksen määrää sekä tarvittaessa rakennettavan selkeytysaltaan toimivuutta seurataan aistinvaraisesti.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnan riskit liittyvät käytettävien koneiden ja laitteiden kone- ja letkurikkoihin. Polttoaine- ja öljyvahinkoihin varaudutaan varaamalla alueelle imeytysainesta, kuten imeytysturvetta. Koneissa ja alueella on varattuna alkusammutuskalustoa. Alueen henkilöstö on opastettu toimimaan onnettomuustilanteissa. Käytettävän kaluston kuntoa seurataan säännöllisesti ja mahdolliset viat korjataan välittömästi.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT) SOVELTAMISESTA

Toiminta-alueella käytetään mahdollisimman tehokkaita ja kehittyneitä, teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoisia koneita ja laitteita. Koneet huolletaan säännöllisesti toiminta-alueen ulkopuolella, mikä pienentää polttoaineen kulutusta ja päästöjä. Pölyn leviämistä ympäristöön tarkkaillaan aistinvaraisesti alueella ja alueen lähistöllä. Pölypäästöjä pyritään vähentämään kastelulla ja esimerkiksi koteloinnein sekä pitämällä ajonopeudet alhaisina.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu yleisessä tietoverkossa. Hakemusasiakirjat pidetään julkisesti nähtävillä 01.04.2025–08.05.2025 yleisessä tietoverkossa ja ympäristönsuojeluyksikössä. Viranomaisen on kuullut lähinaapurit 1.4.2025 lähetetyillä kirjeillä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemukseen saapui kaksi mielipidettä, joista toisessa (mielipide 2) on 19 allekirjoittajaa ja lausunnot Väylävirastolta ja Pohjois-Savon ELY-keskukselta naapurina. Pohjois-Savon ELY-keskus on lausunut samalla lausunnolla sekä ympäristölupahakemuksesta että poikkeamislupahakemuksesta asemakaavasta.

Mielipide 1

Mielipiteessä vastustetaan toiminnan sijoittamista lähelle asutusta ja uimarantaa. Mielipiteessä tuodaan esille maisema-, melu-, ja liikennehaitat.

Mielipide 2

Maisemahaitta:

Uimaharjun taajaman vetovoimaisuuden kannalta maankaatopaikka vähentää viihtyvyyttä. Hakemuksessa lukee, että maankaatopaikka olisi 2,2 kilometrin päässä keskustasta, mutta tämä ei pidä paikkaansa. Paikka on keskustan kaava-alueella, Uimaharjun keskusta ei rajoitu liikenneympyrän pyramidiin. Joensuun keskustaan ei tällaista laitettaisi.

Merkittävä ulkonäköhaitta on myös selkeä, kun maisema muuttuu maajätteeksi. Miltei neljän hehtaarin kaatopaikka metsän asemasta ei ole kovin houkutteleva. Onko tarkoitus kuolettaa taajamamme? Uimaharjun viimeisetkin kiinteistöt saavat arvovähennyksen, kun melkein takapihalta löytyy maankaatopaikka. Haluaako kukaan ylipäänsä muuttaa kaatopaikan viereen? Maankaatopaikka ei ole montaa kymmentä metriä lähimmän asuintontin rajalta.

Maankaatopaikka olisi kylän päätien varrella. Minkälaisen vaikutelman ohikulkijat saavat, kun Lieksasta tullessa ensimmäinen mielikuva Uimaharjusta on asfaltti- ja muut maajäteläjät tai monimetrinen meluvalli?

Vesimäärät:

Onko alueen vesimäärää todella otettu huomioon? Vesi on alueen ojissa keväisin huomattavan korkealla jo valmiiksi. Lisäksi ympärillä olevalla alueella on runsaasti suomaata ja puroja, joista valuu vedet suunnitellulle maankaatopaikalle. Alue itsessäänkin on märkää suota. Rumpuputki ja purot ohjaavat sulamisvedet ja soiden vedet maankaatopaikan alueelle. Tulvavesien määrä nousee, jos paikkaa käytetään kaiken lisäksi myös lumenkaatopaikkana.

Riittääkö siis ”tarvittaessa” tehtävä selkeytysallas kaikkeen siihen vesimäärään, kun alueella vettä on jo riittämiin? Huoli on myös jätevesipumppaamisesta, sillä samalla alueella on viemäriinja. Viemäriinja on suunnitellun maankaatopaikan alueella, tämän kertonut henkilö, joka kaivoi vesijohtoviemäriin alueelle. Sen päälle ei pitäisi kasata painavaa maa-ainesta, viemäriin putket eivät siis kestä meluvallin aiheuttamaa kasattua painetta. Onko tämä otettu ollenkaan huomioon?

Asuminen ja turvallisuus:

Päätuulensuunnassa on omakotitaloja. Miten voidaan olla varmoja siitä, että odotettavissa oleva kivipöly ei liikkuisi tuulen mukana kotipihoille?

Maankaatopaikka lisäisi raskaan liikenteen kulkua jopa 30 ajoneuvolla vuorokaudessa. Raskaan liikenteen kulku on jo nyt runsasta muun muassa tehtaan vuoksi. On riski siihen, että liikenne vaarantuu. Mäeltä voi tulla liukkaallakin kelillä yhdistelmäajoneuvo täysi kuorma päällä 80 km/h. Ehtiikö tällöin kaatopaikalle kulkeva raskas liikenne alta pois tai mäeltä tuleva yhdistelmä jarruttamaan? Eno-Uimaharju-välin tien luokitus nostettiin 1s -hoitoluokkaan alueella tapahtuvan raskaan liikenteen vuoksi, mikä todistaa sen, että liikennettä on huomattava määrä.

10–20 vuotta on pitkä aika katsella kaatopaikkaa ja meluvallia. Lisäksi asukkaita huolettaa meluhaitta mahdollisesti jopa kaksi viikkoa kestävästä yhtäjaksoisesta asfaltin, kiven ja betonin murskaamisesta.

Väyläviraston lausunto:

Suunnitellut rakenteen sijaitsevat lähimmillään noin 14 metrin etäisyydellä 1708 (Uimaharju) - Porokylä -radan lähimmästä raiteesta (kiinteistö 167–871–1–11).

Hulevesien käsittelyn pitäisi suunnittelijan mukaan tapahtua pääosin läjitysalueen sisällä suotaantumalla. Radan puolelle kaivettava oja on tarkoitettu suurten sateiden aiheuttaman huleveden käsittelyyn ja veden pitäisi johtua kiinteistön 167–435–190–69 nurkalle ja suotautua maan läpi kyseisellä kiinteistöllä. Mikäli sivuojaista alkaa johtumaan hulevesiä radan sivuojaan, tulee hakijan tehdä korjaavat toimenpiteet, jotta radan sivuojia ei rasiteta läjitysalueen hulevesillä.

Läjitysalueen pengerryksessä on huomioitava mahdolliset vaikutukset radan stabiiliteettiin.

Alla on kuvattu ohjeistus radan vieressä työskentelyyn, pengerryksiin ja hulevesien hallintaan.

Radan läheisyyteen rakentaminen sekä rautatien suoja- ja näkemäalue:

Radan läheisyyteen rakentamisesta ei saa aiheutua turvallisuusriskiä, haittaa radan stabiliteetille tai kuivatukselle taikka muuta haittaa radanpidolle tai junaliikenteelle. Radan läheisyyteen rakennettaessa tulee huomioida ratalain (2.2.2007/110) 37 §:n mukainen rautatien suoja-alue, 38 §:n mukainen rautatien näkemäalue ja 39 §:n mukaiset toimenpiderajoitukset. Ratalain 37 §:n mukainen rautatien suoja-alue ulottuu 30 metrin etäisyydelle radan keskilinjasta.

Toimenpiderajoitukset:

Suoja-aluetta koskettaa ratalain 39 §:n mukaiset toimenpiderajoitukset, joiden mukaan em. alueilla ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai muuta kaivutyötä siten, että muutoksesta voi aiheutua vaaraa tie- tai rautatieliikenteen turvallisuudelle taikka haittaa radanpidolle.

Mikäli radan läheisyyteen rakentaminen sisältää radan stabiliteettiin mahdollisesti vaikuttavia massojen siirtoja (kaivamista, pengertämistä), louhinta- tai paalutustöitä taikka maaperän kuivatusta tulee niistä aina tehdä riittävät, pohjatutkimuksiin perustuvat, selvitykset radan rakenteiden paikallaan pysymisen varmistamiseksi. Geosuunnittelussa on otettava kantaa riittävällä tasolla mm. alla mainittuihin asioihin. Luvan myöntävä taho valvoo, että mainitut asiat on otettu suunnittelussa huomioon ja että geosuunnittelijan osaamistaso kohteen vaativuuteen nähden on riittävä.

Rakentamisen vaikutus radan stabiliteettiin:

Hankkeen rakentamisen aikaiset vaikutukset rataan tulee selvittää ja osoittaa ennen rakennustöiden aloittamista, mikäli vaikutuksia havaitaan. Kohteen suunnittelu ja rakentaminen on tehtävä soveltuvin osin Väyläviraston geosuunnitteluohjeiden mukaisesti. Tällaisia ohjeita ovat mm:

- Eurokoodin soveltamisohje - Geotekninen suunnittelu - NCCI 7 (Liikenneviraston ohjeita 13/2017, <https://www.doria.fi/handle/10024/134574>)
- Tie- ja rataleikkausten suunnitteluohje (Väyläviraston ohjeita 35/2020, https://ava.vaylapilvi.fi/ava/Julkaisut/Vaylavirasto/vo_2020-35_tie_rataleikkausten_suunnitteluohje_web.pdf)
- Tien geotekninen suunnittelu (Liikenneviraston ohjeita 10/2012, https://ava.vaylapilvi.fi/ava/Julkaisut/Liikennevirasto/lo_2012-10_tien_geotekninen_web.pdf)
- Louhintatyöt rautatien läheisyydessä (Liikenneviraston ohjeita 23/2013, https://ava.vaylapilvi.fi/ava/Julkaisut/Liikennevirasto/lo_2013-23_louhintatyot_rautatien_web.pdf)
- Radanpidon turvallisuusohjeet TURO (Väyläviraston ohjeita 40/2022, https://ava.vaylapilvi.fi/ava/Julkaisut/Vaylavirasto/vo_2022-40_TURO.pdf)
- Infra RYL

Tehdyt suunnitelmat ja selvitykset tulee hyväksyttää Väylävirastossa ennen rakennustöiden aloittamista. Lisätietoja antaa geoasiantuntija Mauri Kulman (p. 029 534 3363, mauri.kulman@vayla.fi).

Hulevedet:

Rautatien sivuoja ja rautatietä alittavat rummut on suunniteltu rautatiealueen kuivatuksen varmistamiseksi nykykäytön mukaisesti. Rummuilla tarkoitetaan myös esimerkiksi radan huoltotien tai tasoristeykset alittavia rumpuja. Hakijan tulee selvittää suunniteltavan muutoksen johdosta sivuojiin ja rumpuihin kohdistuvan huleveden määrä. Hulevedet tulee ohjata joko kunnan hulevesiverkostoon tai hulevesille tulee toteuttaa riittävät viivytysaltaat ennen rautatien sivuojaa ja rumpuja.

Hulevesien purkautuminen sivuojaan ja rumpuihin tulee suunnitella kokonaisuutena. Suunnittelussa tulee varmistaa, että sivuoja ja rummut kykenevät välittämään niihin viivytysaltaista purkautuvat hulevedet sulamiskaudella sekä kesäkauden rankkasateen aikana. Hulevesien tulee tällöin viivytämättä onnistua välittämään sivuojiin ja rummuista. Tarkastelut on tehtävä ohjeen Teiden ja ratojen kuivatuksen suunnittelu mukaisesti (Väyläviraston ohjeita 93/2023, jossa erityisesti luku 3). Suunnittelussa tulee selvittää ja osoittaa rautatien sivuojan ja rumpujen nykyinen hulevesikuormitus ja osoittaa, että sivuoja sekä rumpurakenteet – rakenteiden ikä ja kunto huomioiden – kestävät arvioidun lisääntyvän vesimäärän.

Tehdyt suunnitelmat ja selvitykset tulee esitellä Väylävirastolle ennen rakennustöiden aloittamista. Väylävirasto ei tee kattavia hyväksyntätarkastuksia hulevesisuunnitelmille. Vastuu muutosten suunnitelmista ja toteutuksesta on alueen toteuttajalla.

Hulevesien johtamisesta rautatien sivuojaan ja rumpuihin sovitaan yleensä kirjallisesti Väyläviraston kanssa. Sopimuksessa huomioidaan, että mikäli radan kuivatusjärjestelmä ei laskelmista huolimatta kestä lisääntyvää hulevesien määrää, tulee hakijan toteuttaa tarvittavat korjaustoimenpiteet kustannuksellaan.

Rakennustyöt rautatien läheisyydessä:

Lähtökohtaisesti kaikki rakennustoimenpiteet tulee suorittaa kokonaisuudessaan rautatiealueen ulkopuolella, eikä myöskään rakennusmateriaaleja tai -koneita saa säilyttää rautatiealueella. Mikäli rakennustöitä on välttämätöntä tehdä myös rautatiealueella, on niistä aina sovittava Väyläviraston kanssa ratalain (2.2.2007/110) 36 §:n mukaisesti hyvissä ajoin ennen rakennustöiden aloittamista. Tällöin kaikessa rautatiealueella tehtävässä työssä noudatetaan kulloinkin voimassa olevia Väyläviraston ohjeita (saatavilla osoitteessa <https://vayla.fi/palveluntuottajat/ohjeluetelo>) ja työntekijöiltä edellytetään ratatyöturvallisuuspätevyyttä (Turva). Rautatiealueella työskennellessä tulee noudattaa erityisesti Radanpidon turvallisuusohjetta (TURO, Väyläviraston ohjeita 40/2022 tai uudempi) sekä Sähkörataohjeita. Kyseiset ohjeet on syytä huomioida työturvallisuuden kannalta myös silloin, kun toimitaan rautatiealueen ulkopuolella, mutta radan välittömässä läheisyydessä.

Muutoin Väylävirastolla ei ole rautatiealueen haltijana huomautettavaa rakennushankkeen johdosta. Väylävirasto pyytää saada tiedoksi rakennuslupapäätöksen.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Savon ELY-keskus lausuu naapurikiinteistön 167–895–0–73 (kantatie 73) omistajana poikkeamis- ja ympäristölupahakemuksesta tällä lausunnolla.

Rakennettava maavalli on 4 metriä korkea ja se sijoittuu noin 4 metriä kantatien 73 tasausviivan yläpuolelle. Valli sijoittuu kokonaisuudessaan kiinteistön 11:16 puolelle. Vallin rakentaminen ei saa haitata kantatien 73 kuivatuksen toimivuutta, eli kantatien sivuojasta lounaaseen suuntautuva avo-oja on putkitettava maavallin kohdalla. Kiinteistölle 11:16 on osoitettu yksi ajoneuvoliittymä kiinteistön pohjoisrajan tuntumaan. Kyseistä liittymää on tarkoitus käyttää alueelle kulkemiseen. Liittymä on tarkoitettu asuinkiinteistölle kulkemista varten, minkä vuoksi liittymälle tulee hakea käyttötarkoituksen muutosta. Kiinteistön eteläosassa oleva liittymän käyttötarkoitus on maa- ja metsätaloutta palveleva liittymä, jonka jatkeena ei ole ajokelpoista tieyhteyttä. Liittymää ei ole myöskään osoitettu asemakaavassa. Mikäli liittymää on tarkoitus käyttää ympäristölupahakemuksen mukaiseen toimintaan, tulee sille hakea poikkeamista asemakaavasta sekä liittymän käyttötarkoituksen muuttamista. Liittymän käyttötarkoituksen muuttamista haetaan Pirkanmaan ELY-keskukselta: <https://www.ely-keskus.fi/liittymat>

Hakija on velvollinen poistamaan kaiken puuston maavallin ja kantatien 73 väliseltä alueelta. Hakijan tulee selvittää kantatien 73 tiealueella olevan puuston määrä ja ilmoitettava siitä Pohjois-Savon ELY-keskuksen maanhankintavastaava Ari Vainiolle (etunimi.sukunimi(at)ely-keskus.fi). Tiealueella työskentelyyn tulee hakea lupaa Pirkanmaan ELY-keskukselta: <https://www.ely-keskus.fi/tyolupa-tiealueella-tyoskentelyyn>

Kantatien liittymäalue tulee pitää puhtaana kuljetusten mukana kantautuvasta maa- ja kiviaineksesta.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto terveydensuojeluviranomaiselta.

Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausunto

Terveydensuojelulain kannalta erityisesti huomioitavia vaikutuksia ovat melu, pöly sekä mahdolliset pohja- ja pintavesivaikutukset. Melun ja pölyn leviämisen minimoimisessa hakija ilmoittaa sijoittavansa murskaimen maa-ainekasojen ja rakennettavien maavallien suojaan ja pölyntorjuntaan käytetään kastelua. Pölyä ilmaan nostattavaa toimintaa tulee tehdä mahdollisimman paljon maavallien suojassa. Tämän lisäksi läjitys- ja käsittelyalueen reunoille tulee jättää pystyyn mahdollisimman paljon puustoa melun- ja pölyntorjuntaa varten. Toiminnassa on myös huomioitava sääolosuhteet ja niiden vaikutukset melun ja pölyn kulkeutumiseen.

Pölyn leviämistä tulee estää kastelulla, koteloinnilla, maaperän muotoamisella ja kasojen sijoittamisella. Pölynsidontaa tulee käyttää puhdasta vettä. Pölyn varsinainen terveyshaitta liittyy hengitettäviin pienhiukkasiin (PM10- ja PM2,5-jakeet). Pienhiukkaset hengitettynä aiheuttavat terveysriskin, jonka suuruus riippuu hiukkasten pitoisuudessa ilmassa. Terveysriskiä voidaan arvioida mittaamalla hiukkasten pitoisuus ilmasta. Asumisterveysohjeen perusteella hengitettävien hiukkasten (PM10) pitoisuus sisäilmassa saa olla enintään 50 µg/m3 ja pienhiukkasten (PM2,5) enintään 25 µg/m3 24 tunnin mittauksen keskiarvona. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Pienhiukkaset vaikuttavat haitallisesti hengitysteissä aiheuttaen tulehdusta, pahentaen astmaa sekä hengitystie- ja sydäntautioireita ja aiheuttaen ennen aikaista kuolleisuutta (Lanki ja

Pekkanen 2008). Toiminnasta aiheutuva melutaso asunnoissa ei saa ylittää sosiaali- ja terveysministeriön asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista annetun asetuksen (545/2015) melutason toimenpiderajoja: päiväjän keskiäänitaso (klo 7–22) 35 dB (A) ja yöajan keskiäänitaso (klo 22–7) 30 dB (A).

Pohjaveden suojakerros tulee olla riittävä. Alueen maaperä on karkearakeista soraa, hiekkaa ja kalliomaata. Betoni- ja asfalttijätteen käsittelyn vuoksi tulisi huomioida pohjaveden laadunseuranta. Maisemoinnin ja siihen käytettävän maa-aineksen vaikutus pohjaveden laatuun tulisi myös kuulua seurata. Pohjaveden pinnan- ja laadunseurantaan tulisi olla pohjavesiputki tai -putket. Jätteiden säilyttäminen ja käsittely on tehtävä niin, ettei siitä aiheudu pölyämistä, roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa eikä terveyshaittaa. Ongelmajätteet on säilytettävä tiiviisti suljetuissa, kullekin ongelmajätetyypille tarkoitetuissa astioissa, säiliöissä tai pakkauksissa ja varastoitava katetussa ja lukitussa tilassa.

Hakemuksessa ei ollut tietoa lähimpien kiinteistöjen mahdollisista talousvesikaivoista. Paikkatietojen mukaan läjitys- ja käsittelyalueen pohjoispuolella on kiinteistö 167–435–11–39. Kiinteistö ei kuulu Joensuun Veden toiminta-alueeseen kaupungin karttaohjelman tietojen mukaan. Toiminta ei saa pilata talousvesikaivojen veden laatua. Talousveden laatuvaatimuksista- ja suosituksista on säädetty sosiaali- ja terveysministeriön asetuksissa (401/2001 ja 1352/2015).

Hakijan vastineet

Hakijan vastine mielipiteeseen 1

Maankaatopaikan nimitys on mielestäni harhaanjohtava, olen viime aikoina selvittänyt asiaa useille henkilöille. Kaatopaikka nimitys johtuu maanlajitysalueen virallisesta nimestä. Jotkut tiedustelijat ovat olleet siinä uskossa, että Enocellin viereinen kaatopaikka laajenee kohteeseen. Kerroituani, että asia ei ole näin ja että käyttötarkoitus ajaa katutyömailta jääviä ylijäämämaita kohteeseen, jonne niitä läjitetään ja pienessä mittakaavassa varastoidaan kierrätystä varten. Reunoille tulevat suojavallit muotoillaan suunnitelman mukaisesti ja annetaan heinittyä, liittymään asetetaan puomi, jolla estetään luvaton alueella liikkuminen. Lähinaapurille on kerrottu, että reunoille tulevat suojavallit vaimentaa liikenteen ja teollisuuden ääniä, lähinaapurit ovat asian suhteen myönteisiä.

Joensuun kaupunki on viime aikoina ruvennut kunnostamaan Uimaharjun katuverkostoa ja suunnitelmia on jo tuleville vuosille. Vastaavia luvallisia vastaanottopaikkoja ei ole missään 25 km:n säteellä. Ympäristöhaitoissa on syytä huomioida liikenteen aiheuttamat päästöt ym. haittatekijät. Myös kustannustehokkuus on merkittävä huomionarvoinen asia. Mikäli Uimaharjulaiset haluaa, että tiestöä saadaa korjattua kohtuu kustannuksilla mahdollisimman laajasti, tämä on välttämätön paha, joka lupaehtojen mukaisesti, hyvin hoidettuna ei ole maisemaa häiritsevää ja rumentavaa.

Hakijan vastine mielipiteeseen 2

Alueen nykytila

Alue sijaitsee suuren tehdasalueen välittömässä läheisyydessä.

Teollisuuden sekä puunkäsittelyn äänet ym. haitat kantautuvat selvästi alueen lähiseudulle.

Tehdasalueen maisemoitu kaatopaikka on lähimmillään n. 100 m päässä ja toiminnassa oleva kaatopaikka n. 150 m päässä.

Alueella on tällä hetkellä ohikulkijoille havaittavissa olevia ränsistyneitä, purkukuntoisia rakennuksia.

Vastine maisemahaitta -näkökohtaan:

Lieksantien suuntaisesti tuleva maisema/meluvalli estää näkyvyyden toiminta-alueelle.

Valli tullaan toteuttamaan suunnitelmien ja viranomaisien määräysten mukaisesti sekä valli tullaan viimeistelemään mahdollisimman paljon maisemaan soveltuvaksi.

Työ toteutetaan vaiheittain ja alkuvaiheessa toiminta ei tule näkymään juurikaan ohikulkevalle kantatielle.

Kohteeseen on haettu toimestamme kaavapoikkeama ja viranomainen ilmaisi käsittelyn aikana tällaisen toiminnan tarpeellisuudesta uimaharjun alueella.

Vastine vesimäärät -näkökohtaan:

Toimestamme ei ole tarkoitus aukoa alueen poikki kulkevia ojia, koska väyläviraston lausunnossa kiellettiin vesien ohjaaminen junaradan kuivatusojiiin.

Olemme 70:n urakointivuotemme aikana rakentaneet entisen Enon kunnan alueen kunnallistekniikasta noin 60-70 prosenttia, sekä korjanneet satoja putkivaurioita.

Tällä kokemuksella on itsestään selvää, että putkistojen päälle ei tehdä mitään vallirakenteita, jotta saadaa säilytettyä putkiston huolto- sekä korjausmahdollisuus.

Tämä asia on myös Joensuun vedelle putkistojen haltiana itsestäänselvyys.

Vastine asuminen ja turvallisuus -näkökohtaan:

Viranomaiset määrittävät lupaehdoissaan pöly- sekä meluhaittoja koskevat vaatimukset sekä niihin kuuluvat ennakkotoimenpiteet.

Maanlajitysalueen sijainti ei lisää raskasta liikennettä uimaharjussa ollenkaan, koska tarvittavat poisajettavat maamassat on ajettava pois joka tapauksessa.

Lajitysalueen sijainti vähentää ympäristöhaittoja ja lisää liikenneturvallisuutta merkittävästi, jos maa-aines päästään läjittämään kohteeseen, eikä kuljetusta vaadita kymmenien kilometrien päähän.

Alueen liittymästä on 500 m näkyvyys molempiin suuntiin, joten liikenneturvallisuus niiltä osin on huomioitu.

Alueella tuskin tullaan murskaamaan ollenkaan ja kierrätystavaran jalostaminen seulomalla ei aiheuta meluhaittoja.

Enocell Oy:n kallion ottoalue sijaitsee n. 350 m päässä, jossa murskataan ja louhitaan.

Lajitysalueen sijainnista on toimestamme esitetty viranomaisille useampia vaihtoehtoja, joista tämä on todettu parhaiten soveltuvaksi.

Lähimpiä asukkaita on informoitu avoimesti suunnitteluvaiheessa, eikä heillä ole asiaan huomautettavaa.

Hakijan vastine Väyläviraston lausuntoon

Toiminta-alue rajataan siten, että kaikki toiminta jää Ratalain 37 §:n mukaisen suoja-alueen ulkopuolelle. Tarvittaessa suoja-alueen raja merkintään maastoon puisin merkintäpaaluin. Lajitysalueen toimintaa ei ole tarvetta viedä suoja-alueen sisäpuolelle, vaan kaikki pengerrys ja muu maanpinnan muodon muokkaus jätetään rajan ulkopuolelle.

Radan puoleiselle reunalle kaivettavan ojan sekä mahdollisen selkeytysaltaan sijaintia muutetaan siten, nekin jäävät kokonaisuudessaan suoja-alueen ulkopuolelle. Kaivettavan ojan tarkoitus on suurten sateiden aiheuttaman hulevesien käsittely ja samalla estää olemassa olevien ojien vesimäärien lisääntyminen. Oja muotoillaan siten, että vedet johtuvat kiinteistön 167–435–190–69 nurkalle ja suotautuvat maan läpi kyseisellä kiinteistöllä. Lajitystoiminnan johdosta alueelta radan sivuojiin kulkeutuva hulevesien määrä ei lisäännä, vaan kaikki kyseiseen radan sivuojaan kulkeutuvat vedet ovat nykyisinkin sinne kulkeutuvia, pääosin sulamisvesiä, jotka pääasiassa KT73:n varrelta ja sen itäpuolelta.

Hakijan vastine Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausuntoon

ELY-keskus on maininnut, että liittymän käyttötarkoituksenmuutos pitää tehdä vastaamaan käyttötarkoitusta, tähän olemme varautuneet. Yrityksemme toimii alueella merkittävässä roolissa ELY:n tiehoitotehtävissä. Liittymässä on erittäin hyvä näkyväisyys Lieksan sekä Uimaharjun suuntiin, lisäksi pystytämme alkuvaiheessa kohteen kahta puolta toiminnasta kertovat liikennemerkit. Mahdollinen renkaista kantautuva rapa tiealueelle poistetaan välittömästi tarpeen vaatiessa koneellisin menetelmin.

Hakijan vastine ympäristöterveyden lausuntoon

Naapurikiinteistöjen käyttövedet tulee Joensuunveden verkostosta. Pölyhaitoista sanoisin, että kohteeseen tuotavat maa-ainekset ovat kaivumaita, mitkä ovat pääsääntöisesti kosteita tai jopa hieman märkiä ja näiden pölyäminen on minimaalista, muu toiminta voi aiheuttaa pölyä pienessä mittakaavassa. Kohteemme ja naapurikiinteistön välissä on erittäin tiheä puusto, joka minimoi tehokkaasti pölyä ja melua.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Maansiirto Putto Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan maankaatopaikalle ja jätteiden ammattimaiselle käsittelylle kiinteistölle Suonpää 167–435–11–16 hakemuksen ja alla olevien lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1.

Alueelle saadaan pysyvästi sijoittaa pilaantumaton maa-ainesta yhteensä 103 100 m³ltr. Vuodessa saa läjittää yhteensä alle 25 000 tonnia.

2.

Alueen rakentaminen ja läjitys on toteutettava suunnitelman mukaisesti. Puuston poistaminen tulee tehdä vaiheittain läjityksen etenemisen mukaan.

Maahan sijoitettava betoni- ja asfalttijäte tulee olla MARA-asetuksen 843/2017 mukaisesti maarakennukseen soveltuvaa puhtaudeltaan ja koostumukseltaan. Rakentamisessa on huomioitava, että hyödynnettävän jätteen ja ylimmän pohjaveden pinnan väliin jää vähintään 1 metri.

Jätteiden hyötykäytössä maarakentamisessa tulee noudattaa valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa 843/2017 määräyksiä.

Läjitäsalueen rajat tulee merkitä näkyvästi maastoon esim. maalatuin puutolpin. Rajamerkitä tulee olla näköyhteys seuraavalle merkille. Suunnitelmassa esitettyä läjitäsaluetta ei saa ylittää.

Alueelle tuotavat maa-ainekset tulee tasata säännöllisesti. Täyttö tulee tiivistää huolellisesti ja luiskien kaltevuus tulee olla suunnitelman mukaisesti 1:2...1:3 tai sitä loivempia, liian korkeita penkereitä tulee välttää. Mahdolliset jyrkänteet tulee merkitä näkyvästi maastoon esim. lippusiimalla.

Ylin läjitäskorkeus saa olla enintään suunnitelmassa esitetty +101,2 (N2000) ja maavallin ylin täyttökorkeus on enintään suunnitelmassa esitetty +104,2 (N2000). Alueen korkotaso sekä ylin läjitäskorkeus tulee merkitä näkyvästi maastoon.

3.

Alueelle saa vastaanottaa, käsitellä ja varastoida kierrätystoimintaa varten seuraavia materiaaleja:

- asfalttijätettä enintään 2000 tonnia vuodessa
- betonijätettä enintään 3000 tonnia vuodessa
- kivi- ja louhemursketta enintään 1000 tonnia vuodessa.
- haketta (kannot ja risut) enintään 500 tonnia vuodessa.
- multaa enintään 5000 tonnia vuodessa

Asfaltti- ja betonijäte sekä näiden murskeet ja multa tulee varastoida tiivispohjaisella alustalla. Eri jätejakeet on varastoitava omassa varastokasassaan siten, etteivät eri jätejakeet sekoitu keskenään.

Välivarastoitavat materiaalit eivät saa ole alueella kolmea vuotta kauempaa aikaa.

4.

Toiminta tulee järjestää siten, että siitä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, maiseman rumentumista, maaperän pilaantumisvaaraa, pinta- tai pohjavesien pilaantumista tai muutakaan haittaa ympäristölle tai kohtuutonta haittaa naapureille.

Mikäli alueelle tuodaan ympäristöluvan vastaisesti pilaantuneita maa-aineksia tai muita jätteitä, tulee ne välittömästi toimittaa asianmukaiseen vastaanottopisteeseen.

Asiattomien pääsy alueelle tulee estää esimerkiksi asentamalla alueen tulotielle puomi.

5.

Alueen sade- ja sulamisvedet tulee johtaa maastoon hallitusti niin, että lähtevistä vesistä voidaan tarvittaessa ottaa näyte. Tarvittaessa alueelle tulee rakentaa laskeutusallas.

6.

Toiminnassa tulee noudattaa Väyläviraston lausunnossa esitettyjä toimenpiderajoituksia ja vaatimuksia.

7.

Toiminnassa tulee noudattaa Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunnossa esitettyjä vaatimuksia ja toiminnalle tulee hakea liittymälupa Pirkanmaan ELY-keskukselta.

8.

Toiminta ei saa aiheuttaa kohtuutonta pölyhaittaa. Pölyhaittoja tulee ehkäistä kastelemalla tai koteloida laitteistot tai muulla vastaavalla menetelmällä. Varastokasoja ja kuormia tulee tarpeen mukaan kastella pölyämisen estämiseksi. Alueet ja tiet on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi.

9.

Kuljetus- ja läjitäystoimintaa saadaan harjoittaa arkipäivisin klo 7.00–20.00 välisenä aikana ja murskausta klo 7.00–18.00 välisenä aikana.

Toimintaa ei saa harjoittaa viikonloppuisin eikä arkipäivinä.

Mikäli toiminta-ajoista joudutaan poikkeamaan, tulee siitä ilmoittaa etukäteen ympäristönsuojeluyksikköön.

Melutaso ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa päivällä ekvivalenttitasoa (LAeq) 55 dB(A).

Melutasoa on tarvittaessa tarkkailtava mittauksin.

10.

Murskauksen tulee täyttää ns. MURAU-asetuksen (800/2010) vaatimukset.

11.

Murskain tulee sijoittaa alueen matalimmalle kohdalle hyödyntäen olemassa olevia rintauksia suojina. Varastokasat tulee sijoittaa siten, että melun ja pölyn leviäminen ehkäistään. Pudotuskorkeus murskaimelta varastokasaan tulee pitää mahdollisimman pienenä.

Murskauskalusteiston kuljettimien päähän tulee kiinnittää pölyämistä estävät suojat tai tulee käyttää muuta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Murskauksen meluhaitat tulee minimoida käyttämällä kumitettuja kuormauskohtia ja rännejä, kattamalla kuljettimet, käyttämällä kumisia seula verkkoja tai muilla yhtä tehokkailla parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavilla laiteteknisillä ratkaisulla.

12.

Mikäli alueella säilytetään tilapäisesti polttoaineita tai öljytuotteita, tulee säiliöiden olla kaksivaippaisia tai ne tulee sijoittaa säiliön tilavuutta vastaavaan katettuun ja tiiviiseen suoja-altaaseen. Polttoainesäiliö tulee varustaa ylitäytönestolaitteella ja sen tulee olla lukittavissa.

Polttoneiteiden tankkauspaikka tulee suojata vettä läpäisemättömällä pinnoitteella tai suojakalvolla.

13.

Toiminnassa tulee noudattaa niitä määräyksiä, joita Joensuun alueellisen jätelautakunnan yleisissä jätehuoltomääräyksissä ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on annettu jätteiden käsittelystä, lajittelusta ja varastoinnista, vaarallisista jätteistä, vaarallisia jätteitä koskevasta kirjanpidosta, ajoneuvojen pesemisestä sekä kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säiliövarastoinnista. Jätteiden kuljettamisessa tulee noudattaa jätelain vaatimuksia.

14.

Toiminnalle on nimettävä vastaava hoitaja, jonka vastuulla on ylijäämämaiden vastaanotto, alueella tapahtuva rakennusjätteiden kierrätystoiminta ja kirjanpito. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön.

15.

Vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava edellistä vuotta koskeva yhteenvetoraportti, josta ilmenee seuraavat tiedot:

- vastaanotettujen maa-ainesten ja jätteen määrä, laatu ja alkuperä
- hyödynnettäväksi toimitettujen jätteiden määrä, laatu ja hyödyntämiskohde
- toiminnassa muodostuneet jätteet ja vaaralliset jätteet, niiden alkuperä, laatu, määrä ja varastointi sekä edelleen toimittaminen.
- toiminnan ympäristövaikutukset ja haittojen torjunta
- mahdolliset poikkeustilanteet, valitukset ja muut yhteydenotot
- jälkihoidon ja maisemoinnin eteneminen

Raportointi tulee toimittaa Joensuun ympäristönsuojeluyksikköön ja YLVA-tietojärjestelmään.

16.

Toiminnan häiriötilanteista, olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

17.

Hakijan on toimitettava 20 000 euron suuruinen vakuus. Vakuuden tulee olla voimassa, kunnes jälkihoitotyöt on loppukatselmuksessa todettu hyväksytysti tehdyiksi.

18.

Läjäyttäminen tulee suunnitella siten, että jälkihoito ja maisemointi voivat edetä mahdollisimman nopeasti. **Alueen jälkihoito ja maisemointi tulee tehdä välittömästi niillä alueilla, joilla täyttökorkeus on saavutettu.** Lopulliset jälkihoito- ja maisemointitoimenpiteet on toteutettava

välittömästi läjitystoiminnan päätyttyä alueella.

Toiminnan päätyttyä mahdolliset rakenteet ja laitteet on poistettava alueelta ja alue tulee muotoilla ympäröivään maastoon sopivaksi. Alueelle tulee muodostaa mahdollisimman nopeasti uusi kasvialusta (n. 15 cm hiekkaa, n. 5 cm humusta) ja metsittää alue.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti luvassa on annettava määräykset mm. päästöjen rajoittamisesta, jätteiden syntymisen vähentämisestä ja haittojen vähentämisestä. YSL:n 58 §:n mukaan luvassa on annettava lisäksi tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. YSL:n 62 §:n mukaisesti tulee myös antaa tarpeelliset määräykset toiminnan ja päästöjen tarkkailusta.

Kun otetaan huomioon toiminnan laatu, siitä saadut selvitykset, sijoituspaikka sekä edellä annetut lupamääräykset, voidaan katsoa, ettei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnasta ei myöskään aiheudu naapureille kohtuutonta räsytystä. Hakija on toiminnan laajuus ja luonne huomioiden riittävän vakavarainen ja sillä on käytettävissä riittävä asiantuntemus toiminnan harjoittamiseen.

Vastaus lausuntoihin ja esitettyyn mielipiteeseen

Terveydensuojeluviranomaisen (Pohjois-Karjalan ympäristöterveys) lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 2–5 ja 8–12. Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella ja lähimmät asuinkiinteistöt ovat vesijohtoverkoston piirissä. Lupamääräyksissä on annettu määräykset pohjaveden suojelemiseksi. Ottaen edellä mainitut seikat ja alueen sijainti huomioon, ei pohjavesiputken asentamista alueelle pohjaveden laadun tarkkailua varten nähdä tarpeellisena.

Väyläviraston lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 4–6.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 4–5 ja 7.

Mielipiteet on otettu huomioon lupamääräyksissä 2, 4, 8–11 ja 18.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1.

Lupa on rajattu koskemaan vain pilaantumattomia maa-aineksia eli maankaatopaikalle sijoitettavan maa-ainesjätteen sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksien tulee alittaa PIMA-asetuksessa säädetyt alemmat ohjearvot, koska alueen pohjarakenteet eivät vastaa pilaantuneiden maiden tai muiden jätteiden käsittelyvaatimuksia.

Lupamääräys 2.

Lupamääräys koskee läjitystoiminnan konkreettista toteuttamista, jotta toiminta tapahtuu suunnitelmallisesti ja hallitusti eikä aiheuta vaaraa alueella liikkuville.

Toiminta-alueen rakentamisessa käytettävien materiaalien rakenteiden suunnittelulla varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön pilaantumista.

Läjitysalueen tulee pysyä suunnitelman mukaisissa rajoissa, jotta toiminnasta ei aiheudu haittaa ympäristölle ja alueen muille toimijoille. Ylin läjityskorkeus on määrätty hakemuksen mukaisesti.

Puuston poistaminen vaiheittain on tärkeää, jotta suojapuustoa säilyy mahdollisimman paljon maisemallisista syistä ja myös pölyn leviämisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 3.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. Ympäristöluvalla sallitaan hakemuksessa esitettyjen jätteiden varastointi ja hyödyntäminen. Jättemäärät on rajattu hakemuksen mukaisesti. Asfaltti- ja betonijäte sekä niiden jalosteet on edellytetty säilytettäväksi tiiviillä alustalla, jotta estetään mahdollisten haitta-aineiden kulkeutuminen maaperään.

Jätelain 15 §:n mukaisesti lajitellaan ja laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä erillään etusijajärjestyksen toteuttamiseksi.

Jätteiden varastointiaika on rajattu enintään 3 vuoteen valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista mukaisesti. Paikkaa, jossa jätteen varastointiaika ennen jätteen hyödyntämistä tai esikäsittelyä on alle 3 vuotta, ei pidetä kaatopaikkana.

Lupamääräys 4.

Toiminnassa tulee ottaa huomioon yleiset periaatteet ja velvollisuudet ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain periaatteena on, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta, menetellään varovaisesti ja huolellisesti ja käytetään parasta mahdollista tekniikkaa. Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Asiattomien pääsy alueelle tulee estää, jotta ulkopuoliset eivät tuo alueelle sinne kuulumattomia jätteitä ja jotta estetään mahdollinen ilkivalta. Mikäli alueelle tuodaan jätteitä tai pilaantuneita maa-aineksia, tulee ne välittömästi toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan mahdollisten haitallisten ympäristövaikutusten estämiseksi.

Lupamääräys 5.

Sadevesien ja sulamisvesien mukana voi alueelta huuhtoutua kiintoainesta. Tästä syystä sade- ja sulamisvedet tulee johtaa hallitusti pois. Vedet tulee johtaa pois siten, että tarvittaessa voidaan lähtevästä vedestä ottaa vesinäyte mahdollisten ympäristövaikutusten todentamiseksi. Näytteenotto voi olla tarpeen, jos epäillään että alueelle on tuotu pilaantuneita maa-aineksia tai vastaavassa poikkeustilanteessa.

Lupamääräys 6.

Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa rautatielle.

Lupamääräys 7.

Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa muille tien käyttäjille. Uusi liittymälupa on haettava, jotta liittymän käyttötarkoitus vastaa alueelle tulevaa toimintaa.

Lupamääräys 8.

Hienojakoisen aineen kuljetuksesta ja läjittämisestä sekä hyödynnettävän materiaalin murskaamisesta voi aiheutua pölyhaittaa lähialueelle.

Haittojen ehkäisemiseksi luvassa on edellytetty tarvittaessa peittämään kuormat, kastelemaan tai vähentämään haittoja muulla menetelmällä.

Lupamääräys 9.

Toiminta ei saa aiheuttaa naapuruussuhdelain (26/1920) 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Tästä syystä laitoksen toiminta-aika on rajattu päiväsaikaan ja arkipäiviin.

Melulle asetetut raja-arvot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Melumittaus tulee tehdä, mikäli on aihetta epäillä raja-arvojen ylittävän.

Lupamääräys 10.

Valtioneuvoston asetuksessa (MURAUS-asetus 800/2010) säännellään louhinnan ja murskauksen ympäristönsuojelun tasosta. Asetus toimii vähimmäisvaatimuksena ympäristöluvista. Tästä syystä toiminnassa tulee noudattaa asetuksen vaatimuksia.

Lupamääräys 11.

Lupamääräys on tarpeen murskauksesta aiheutuvien melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Vaaditut torjuntatoimet ovat MURAUS-asetuksen (800/2010) mukaiset.

Lupamääräys 12.

Mikäli alueella varastoidaan tilapäisesti polttonesteitä tai öljytuotteita, tulee säilytys toteuttaa lupamääräyksen mukaisesti maaperän ja pohjaveden pilaantumisvaaran välttämiseksi.

Asetetut vaatimukset ovat Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukaiset.

Lupamääräys 13.

Joensuun alueellisen jätelautakunnan yleisissä jätehuoltomääräyksissä ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä annetaan määräykset muun muassa jätehuollosta ja kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säiliövarastoinnista. Kyseisiä määräyksiä on syytä noudattaa myös ympäristöluvan mukaisessa toiminnassa, jotta vältetään alueen epäsiisteys ja mahdollinen pohjaveden ja maaperän pilaantumisen vaara.

Jätteiden kuljetuksissa tulee käyttää jätehuoltoreksiteriin hyväksyttyjä kuljettajia, jotka ovat rekisteröityneet ko. jätteen kuljettajiksi. Jätelain 121 ja 121 b §:n mukaan vaarallisten jätteiden ja mahdollisesti alueella syntyneiden pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista tulee laatia siirtoasiakirjat ja toimittaa tiedot rekisteriin (ns. SIIRTO-rekisteri).

Lupamääräys 14.

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten.

Lupamääräykset 15 ja 16.

Jätelaissa säädetään ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan kirjanpito ja tiedonantovelvollisuudesta sekä kirjanpitoon sisällytettävistä tiedoista ja niiden säilyttämisestä.

Toiminnasta pidettävä kirjanpito on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta. Lisäksi jätteenkäsittelypaikan pitäjän on oltava selvillä käsiteltävien jätteiden lajista, määrästä, laadusta ja ympäristövaikutuksista. Ilmoitukset toimintaa koskevista muutoksista ovat tarpeen toiminnan valvonnan sekä ympäristöluvan muutostarpeen arvioinnin takia.

Lupamääräys 17.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden asettaminen on tarpeen alueen saattamiseksi kuntoon, mikäli toiminta lakkaa yllättäen. Ympäristönsuojelulain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä säädettyjen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset.

Lupamääräys 18.

Valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) 13 §:n mukaan jätteen käsittelylaitos tai -paikka tai sen osa on jätteen vastaanoton lakattua viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jätelain 13 §:n 2 momentissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa.

Toiminta-alue sijaitsee Ukkolanraitin varrella ja vaihteellinen maisemointi on tärkeää maisemallisista syistä.

LUVAN VOIMASSAOLO**Päätöksen voimassaolo**

Lupa on voimassa toistaiseksi.

Maininta lupaa ankaramman asetuksen noudattamisesta

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tässä luvassa olevia määräyksiä ankarampia määräyksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TOIMEENPANOKELPOISUUS JA TOIMINNAN ALOITTAMINEN MAHDOLLISESTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminta voidaan aloittaa ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti ennen kuin päätös saa lainvoiman. Tämän lupapäätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, kun toiminta järjestetään lupapäätöksen määräysten mukaisesti. Alue sijoittuu rautatien ja tiealueen väliin ja sen läheisyydessä on Enocellin tehdasalue. Alueella ei ole erityisiä luontokohteita. Ottaen edellä mainitut seikat huomioon, ei tämän lupapäätöksen mukainen toiminta aiheuta alueella merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Toiminnan aloittaminen ennen tämän päätöksen lainvoimaiseksi tuloa edellyttää, että luvan saaja asettaa 20 000 euron suuruisen vakuuden mahdollisten haittojen, vahinkojen tai alueen jälkihoidosta aiheutuvien kustannusten korvaamiseksi. Muutoksenhakutuomioistuimella voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

MAKSUT JA VAKUUDET**Tarkastusmaksu**

Ympäristölupahakemuksen tarkastusmaksu on 2100 € ja toiminnan aloitus muutoksenhausta huolimatta on 70 €

Valvontamaksu

Ympäristöluvan valvontamaksu peritään valvontaohjelman mukaisesti.

Vakuus

20 000 €

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 2, 5–8, 9–12, 14–17, 20, 22, 27, 39, 42–44, 48–49, 52–53, 58–62, 66, 70, 83–85, 87, 123, 167–168, 170, 190–191, 199, 205 §
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2–4, 11–16 §
 Jätelaki (JäteL 646/2011) 2, 6, 8, 12–15, 28–29, 118–121b, 141 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (Vna jätteistä 978/2021) 13, 33, 36 §
 Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 3 §
 Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17–18 §
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2 §
 Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (MURAUS-asetus 800/2010)
 Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (16.11.2015)
 Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (13.6.2024)
 Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (20.12.2023) 2–3, 9 §
 Joensuun kaupungin hallintosääntö (12.12.2022) 22 §

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Pohjois-Karjalan ELY-keskus, kirjaamo.pohjois-karjala@ely-keskus.fi
 Pohjois-Karjalan ympäristöterveys, ymparistoterveys@siunsote.fi
 Pohjois-Savon ELY-keskus, kirjaamo.pohjois-savo@ely-keskus.fi

Ilmoitus päätöksestä

Niille, jotka asian käsittelyn yhteydessä ovat sitä pyytäneet ja niille, joille on annettu lupahakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto sekä niille, jotka ovat esittäneet lupahakemuksesta mielipiteen tai muistutuksen.

Julkinen kuulutus

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa 22.5.2025.

MUUTOKSENHAKU

Valitusosoitus

Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus on:

1. sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
2. rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
3. toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
4. elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
5. muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.