

Tytäryhteisö Joensuun Ellin Kodit Oy:n liittäminen mukaan Joensuun kaupungin (emon) ilmoittajansuojeluun

KH 11.08.2025 § 282

1272/00.00.01.02.04/2025

Kuntalain (410/2015) § 48 mukaan konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä. Kaupungin hallintosäännön § 2 mukaan konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konsernijaosto, kaupunginjohtaja ja kansliapäällikkö.

Kaupungin konserniohjeen kohdan 11 mukaan Sisäisellä tarkastuksella on oikeus saada tytäryhteisöiltä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi- ja kehittämistoiminnan sekä muun tarkastustoiminnan edellyttämät tiedot. Sisäisellä tarkastuksella on oikeus tarkastaa tytäryhteisön toimintaa ja taloutta sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämiseen liittyviä prosesseja. Sisäisen tarkastuksen henkilöstö ei saa paljastaa sivulliselle haltuunsa mahdollisesti saamaansa salassa pidettävää tietoa.

Joensuun kaupungin sisäinen ilmoituskanava on otettu käyttöön 31.3.2023. Ilmoituskanavaan voi tehdä ilmoituksen, jos on työssään havainnut kaupungin toiminnassa väärinkäytöksiä tai lainvastaisuuksia. Ilmoituskanava on tarkoitettu kaupungin työntekijöiden käyttöön. Käyttöönotto perustuu Lakiin Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta. Laki tuli voimaan 1.1.2023.

Lain mukaan organisaatioiden, joissa työ- tai virkasuhteessa olevien henkilöiden määrä on säännöllisesti vähintään 50, on perustettava sisäinen ilmoituskanava rikkomista koskevan tiedon ilmoittamista ja ilmoituksen perusteella toteutettavia toimenpiteitä varten. Organisaatio voi antaa sisäisen ilmoituskanavan järjestämisen ulkopuolisen palveluntuottajan tehtäväksi.

Kaupungin tytäryhteisö Joensuun Ellin Kodit Oy on pyytänyt mahdollisuutta liittyä mukaan kaupungin (emon) ilmoittajansuojeluun ja sen käytössä olevaan sähköiseen ilmoittajansuojelujärjestelmään.

Sisäisen ilmoituskanavan perustaneen organisaation on nimettävä ilmoituksen käsittelystä vastaava henkilö tai henkilöt, joiden on voitava hoitaa tehtävänsä puolueettomasti ja riippumattomasti. Lisäksi organisaatio voi nimetä ilmoituksen paikkansa pitävyyden selvittämiseksi tarvittavia asiantuntijoita. Ilmoituksia saavat käsitellä vain organisaation tähän tehtävään nimeämät henkilöt.

Joensuun kaupungilla on lain mukaisesti ilmoitusten käsittelijöiksi nimetty tarkastuspäällikkö Timo Manninen ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen (asiantuntija).

Ilmoitusten käsittelijöillä on ollut oikeus tarvittaessa ostaa ulkopuolista asiantuntija-apua rajattomasti ilmoitusten käsittelyyn, tarkastuksiin ja toimenpiteisiin liittyen. Käsittelijät käsittelevät myös oikeuskanslerinvirastosta kaupungille mahdollisesti tulleet ilmoitukset.

Päätöksenteon jälkeen tehdään kahdenkeskinen Joensuun Ellin Kodit Oy:n ja Joensuun kaupungin välinen sopimus asiasta.

Valmistelija: tarkastuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

- Joensuun kaupungin (emon) työntekijöiden käytössä olevaan ilmoittajansuojeluun sekä sähköiseen ilmoittajansuojelujärjestelmään liitetään mukaan kaupungin tytäryhteisö Joensuun Ellin Kodit Oy ja sen työntekijät.
- Ilmoittajansuojelulain mukaisesti ilmoitusten käsittelijöiksi nimetään emokaupunkiin ja Joensuun Ellin Kodit Oy:n tarkastuspäällikkö Timo Manninen (tarkastaja) ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen (asiantuntija).
- Käsittelijöillä on oikeus tarvittaessa ostaa ulkopuolista asiantuntija-apua rajattomasti ilmoitusten käsittelyyn, tarkastuksiin ja toimenpiteisiin liittyen. Käsittelijät käsittelevät myös oikeuskanslerinvirastosta kaupungille ja Joensuun Ellin Kodit Oy:lle mahdollisesti tulleet ilmoitukset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.