

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 25.08.2025 klo 18:00 - 18:32

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 92	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 93	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 94	Alueellisen jätelautakunnan vaali toimikaudelle 2025-2029	8
§ 95	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan vaali toimikaudelle 2025-2029, Joensuun kaupungin edustajat lautakunnassa/lautakunnan kokoonpano ja varapuheenjohtajan vaali	11
§ 96	Osavuosikatsaus 1.1.-31.7.2025	15
§ 97	Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden päivittäminen	18
§ 98	Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi	20
§ 99	Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026	21
§ 100	Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan	22

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Alanen Teija	valtuutettu
	Asikainen Katja	valtuutettu
	Bogdanoff Eero	varavaltuutettu
	Dannenberg Alia	valtuutettu
	Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
	Eteläpää Päivi	valtuutettu
	Harinen Jertta	valtuutettu
	Heinonen Eila	valtuutettu
	Hirvonen Jukka	valtuutettu
	Holopainen Arja	valtuutettu
	Holopainen Hannu	valtuutettu
	Honkanen Anu	valtuutettu
	Hulmi Helena	puheenjohtaja
	Huovinen Sari	valtuutettu
	Immonen Jarkko	valtuutettu
	Järvinen Anni	valtuutettu
	Kaita Karita	valtuutettu
	Kangaskolkka Emilia	2. varapuheenjohtaja
	Kastinen Outi	valtuutettu
	Keskisalo Pentti	valtuutettu
	Koponen Hanna	valtuutettu
	Koskinen Sari	valtuutettu
	Kuivalainen Maija	valtuutettu
	Kukkonen Pekka	valtuutettu
	Laakkonen Jussi	valtuutettu
	Laasonen Jenni	valtuutettu
	Laatikainen Tommi	varavaltuutettu
	Lasaroff Johannes	valtuutettu
	Mainonen Jenni	valtuutettu
	Majoinen Kaija	valtuutettu
	Mara Outi	valtuutettu
	Mielonen Olli-Pekka	varavaltuutettu
	Miettinen Asko	valtuutettu
	Mikkonen Krista	valtuutettu
	Mikkonen Virve	valtuutettu
	Oinonen Kristiina	valtuutettu
	Ojalammi Mari	varavaltuutettu
	Piironen Mika	valtuutettu
	Pippuri Arto	valtuutettu
	Pulkinen Jarkko	nuorisovaltuuston edustaja
	Puustinen Pekka	valtuutettu
	Puustinen Timo	valtuutettu
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu
	Saarelainen Antti	varavaltuutettu
	Salo Kauko	valtuutettu
	Savolainen Terhi	valtuutettu
	Siponen Piia	varavaltuutettu
	Stenberg-Louko Irmeli	valtuutettu

	Tahvanainen Petteri	valtuutettu
	Tervo Jenni	varavaltuutettu
	Tielinen Ari	valtuutettu
	Timonen Ville-Pekka	valtuutettu
	Torni Anni	valtuutettu
	Törmänen Maija	varavaltuutettu
	Vanhanen Helmi	valtuutettu
	Vara Heli	valtuutettu
	Varis Atte	valtuutettu
	Varis Milena	valtuutettu
	Vatanen Lahja-Elina	valtuutettu
	Wihonen Jussi	valtuutettu
Muu läsnäolo	Himanka Riitta	hallintojohtaja
	Huikuri Satu	talousjohtaja
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja
	Kärkkäinen Mikko	pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja
	Penttilä Jere	kaupunginjohtaja
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja
	Rautio Tommi	videotuottaja
	Salminen Tiina	tietosuojavastaava
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja
Poissa	Antikainen Timo Ilkka	valtuutettu
	Elo Timo	1. varapuheenjohtaja
	Eskelinen Seppo	valtuutettu
	Estola Anna	valtuutettu
	Kinnunen Asseri	valtuutettu
	Mäkinen Tiia-Mari	valtuutettu
	Mäkisalo-Ropponen Merja	valtuutettu
	Törmälä Anssi	valtuutettu

Allekirjoitukset

Helena Hulmi
puheenjohtaja

Mikko Kärkkäinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 28.8.2025

Emilia Kangaskolkka
pöytäkirjantarkastaja

Hanna Koponen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 29.8.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 92

25.08.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 25.08.2025 § 92

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Timo Antikainen	henkilökohtainen este
Merja Mäkisalo-Ropponen	henkilökohtainen este
Seppo Eskelinen	työeste
Simo Rauma	työeste
Anna Estola	työeste
Asseri Kinnunen	työeste
Tiia-Mari Mäkinen	henkilökohtainen este
Anssi Törmälä	työeste
Emilia Enroth	työeste
Timo Elo	työeste

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Timo Antikaisen tilalle Joensuun Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Piia Siposen.

Valtuutettu Merja Mäkisalo-Ropposen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Mari Ojalammin.

Valtuutettu Seppo Eskelisen tilalle SDP Joensuun valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Tommi Laatikaisen.

Valtuutettu Anna Estolan tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Antti Saarelaisen.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Eero Bogdanoffin.

Valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Jenni Tervon.

Valtuutettu Anssi Törmälän tilalle Joensuun Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Maija Törmäsen.

Valtuutettu Timo Elon tilalle Joensuun Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmän 3. varavaltuutetun Olli-Pekka Mielosen.

Läsnäolijat todettiin Cloud Meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella, ja puheenjohtaja totesi, että paikalla on 59 valtuutettua.

Kaupunginvaltuusto

§ 92

25.08.2025

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 25.8.2025 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 20.8.2025.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 13.8.2025.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 93

25.08.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 25.08.2025 § 93

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 28.8.2025 kello 11.00 mennessä.
Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Emilia Kangaskolkka ja Hanna Koponen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että tämän jälkeen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja onnitteli valtuutettu Sari Huovista merkkipäivän johdosta.

Kaupunginhallitus	§ 302	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 94	25.08.2025

Alueellisen jätelautakunnan vaali toimikaudelle 2025-2029

KH 18.08.2025 § 302

Joensuun kaupungin hallintosäännön 21 §:n mukaan:

"Alueellinen jätelautakunta toimii lainsäädännön tarkoittamana kunnan jätehuoltoviranomaisena niissä kunnissa, jotka ovat alekirjoittaneet sopimuksen jäsenyydestä yhteisessä lautakunnassa ja jotka ovat jätehuoltoyhtiö Puhas Oy:n osakaskuntia.

Lautakunta toimii Joensuun kaupungin lautakuntana.

Vastuukunnan (Joensuun kaupunki) kaupunginvaltuusto asettaa lautakunnan toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja kullekin jäsenelle nimetyistä henkilökohtaisista varajäsenistä. Lautakunnassa on yhteensä yhdeksän (9) jäsentä. Sopijakunnat nimeävät lautakuntaan jäseniä seuraavasti: Joensuu 5 jäsentä, Liperi 1 jäsen, Kontiolahti 1 jäsen, Polvijärvi 1 jäsen ja Ilomantsi 1 jäsen.

Vastuukunnan valtuusto valitsee yhden nimeämistään jäsenistä lautakunnan puheenjohtajaksi ja muiden kuntien edustajista vuorotellen yhden jäsenen varapuheenjohtajaksi."

Kuntalain 71 §:n mukaan "Vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi."

Kuntalain 74 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta muihin toimielimiin:

"Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa."

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin

Kaupunginhallitus	§ 302	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 94	25.08.2025

vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä ei kuitenkaan tarvitse olla samaa sukupuolta.

Kontiolahden-, Liperin, Ilomantsin ja Polvijärven kunnat ovat toimittaneet Joensuun kaupungille ilmoitukset sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä henkilökohtaisine varajäsenineen alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2025-2029 seuraavasti:

<u>Kunta</u>	<u>Jäsen</u>	<u>Henkilökohtainen varajäsen</u>
Kontiolahti	Jukka Heikkinen	Anu Laakkonen
Ilomantsi	Minna Maksimainen	Markku Torssonen
Polvijärvi	Annika Kinnunen	Jani Ratilainen
Liperi	Pekka Huikuri	Minna Jäppinen

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2025-2029 yhdeksän (9) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä

valitsee yhden jäsenistä puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Helena Hulmi poistui kokouksesta ennen asian käsittelyn aloittamista.

KV 25.08.2025 § 94
633/00.00.01.00.06/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2025-2029 yhdeksän (9) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä

valitsee yhden jäsenistä puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi.

Keskustelu:

Puheenjohtaja esitteli Joensuun kaupungin valtuustoryhmien tekemät ja sopijakuntien ilmoittamat esitykset alueellisen jätelautakunnan jäseniksi ja henkilökohtaisiksi varajäseniksi sekä puheenjohtajaksi ja varapuheenjohtajaksi.

Jäseniksi ja varajäseniksi esitettiin seuraavia henkilöitä:

Kaupunginhallitus	§ 302	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 94	25.08.2025

Jäsen

Reijonen Heikki, pj
Huikuri Pekka, vpj
Turtiainen Santtu
Suhonen Hanna
Kortelainen Marjaana
Arponen Teemu
Heikkinen Jukka
Maksimainen Minna
Kinnunen Annika

Varajäsen

Pesonen Anni
Jäppinen Minna
Hyökki Sirpa
Sorsa Hannu
Elonheimo Ville
Leinonen Anna
Laakkonen Anu
Torssonen Markku
Ratilainen Jani

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita alueellisen jätelautakunnan varsinaiset jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

Jäsen

Reijonen Heikki
Huikuri Pekka
Turtiainen Santtu
Suhonen Hanna
Kortelainen Marjaana
Arponen Teemu
Heikkinen Jukka
Maksimainen Minna
Kinnunen Annika

Varajäsen

Pesonen Anni
Jäppinen Minna
Hyökki Sirpa
Sorsa Hannu
Elonheimo Ville
Leinonen Anna
Laakkonen Anu
Torssonen Markku
Ratilainen Jani

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Heikki Reijonen ja varapuheenjohtajaksi Pekka Huikuri.

Kaupunginhallitus	§ 221	02.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 75	09.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 303	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 95	25.08.2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan vaali toimikaudelle 2025-2029, Joensuun kaupungin edustajat lautakunnassa/lautakunnan kokoonpano ja varapuheenjohtajan vaali

KH 02.06.2025 § 221

Hallintosäännön 26 §:n mukaan:

" Pohjois-Karjalan maakunnan kuntien yhteisessä työllisyysalueen lautakunnassa on 15 jäsentä. Vastuukunta Joensuu valitsee lautakuntaan 3 jäsentä ja Heinävesi, Ilomantsi, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi kukin yhden jäsenen.

Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.
Lautakunnan puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin valitsema jäsen ja varapuheenjohtajana muiden kuntien valitsema jäsen."

Kuntalain 71 §:n mukaan "Vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

1. jonka kotikunta kyseinen kunta on;
2. jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
3. jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi."

Kuntalain 74 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta muihin toimielimiin:

"Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1. asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
2. henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
3. henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa."

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä ei kuitenkaan tarvitse olla samaa sukupuolta.

Joensuun kaupunki on pyytänyt Pohjois-Karjalan kuntia nimeämään työllisyysalueen lautakuntaan jäsenen ja henkilökohtaisen varajäsenen toimintakaudelle 2025–2029.

Kaupunginhallitus	§ 221	02.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 75	09.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 303	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 95	25.08.2025

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan kolme (3) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudelle 2025-2029 sekä valita varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 09.06.2025 § 75

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan kolme (3) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudelle 2025-2029 sekä valita varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan.

Keskustelu:

Puheenjohtaja esitteli valtuustoryhmien tekemän esityksen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan jäseniksi ja henkilökohtaisiksi varajäseniksi sekä puheenjohtajaksi.

Jäseniksi ja varajäseniksi esitettiin seuraavia henkilöitä:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Miettinen Asko, pj	Vatanen Lahja-Elina
Satu-Sisko Eloranta	Immonen Jarkko
Törmänen Maija	Ahvalo Marko

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan varsinaiset jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Miettinen Asko	Vatanen Lahja-Elina
Satu-Sisko Eloranta	Immonen Jarkko
Törmänen Maija	Ahvalo Marko

Kaupunginhallitus	§ 221	02.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 75	09.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 303	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 95	25.08.2025

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Asko Miettinen.

KH 18.08.2025 § 303

Joensuun kaupunginvaltuusto valitsi kokouksessaan 9.6.2025 § 75 jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet sekä puheenjohtajan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan.

Myös muut Pohjois-Karjalan maakunnan kunnat, pois lukien Polvijärveä, jossa valinta tehdään 18.8.2025, ovat valinneet jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet yhteiseen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakuntaan seuraavasti:

Kunta	Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Heinävesi	Maarika Salstela	Antti-Henrikki Puustinen
Ilomantsi	Arto Laatikainen	Aino Timoskainen
Juuka	Jarmo Vepsäläinen	Seija Siponen
Kitee	Tarja Timonen	Mikko Heickell
Kontiolahti	Tanja Immonen	Jari Jerkku
Lieksa	Lauri Partanen	Matti Ponkilainen
Liperi	Satu Melkko	Maija Silvennoinen
Nurmes	Henry Määttä	Jaana Meriläinen
Outokumpu	Pauli Jämsen	Laura Huhtala
Polvijärvi	valinnat tehdään 18.8.2025	
Rääkkylä	Tatu Harinen	Aune Laakkonen
Tohmajärvi	Matti Kuittinen	Helena Pakarinen

Joensuun kaupungin hallintosäännön 26 §:n mukaan lautakunnan puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin valitsema jäsen ja varapuheenjohtajana muiden kuntien valitsema jäsen. Joensuun kaupunki on nimennyt lautakunnan puheenjohtajaksi Asko Miettisen. Muiden kuntien valitessa jäseniä on lautakunnan varapuheenjohtaja jäänyt nimeämättä.

Joensuun kaupungille tulleen tiedon mukaan, poliittisten piirien neuvotteluissa on sovittu, että lautakunnan varapuheenjohtaja tulee Juuasta. Asiasta on oltu yhteydessä Juuan kunnan valitsemaan jäseneseen Jarmo Vepsäläiseen ja hän on antanut suostumuksensa varapuheenjohtajan tehtävään.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus	§ 221	02.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 75	09.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 303	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 95	25.08.2025

- valita Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan varapuheenjohtajaksi Juuan kunnan valitseman lautakunnan jäsenen Jarmo Vepsäläisen ja
- todeta lautakunnan kokoonpanon yllä kirjoitetun mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 25.08.2025 § 95
813/00.00.01.00.06/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- valita Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan varapuheenjohtajaksi Juuan kunnan valitseman lautakunnan jäsenen Jarmo Vepsäläisen ja
- todeta lautakunnan kokoonpanon yllä kirjoitetun mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Merkittiin, että Polvijärvi on valinnut 18.8.2025 Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunnan jäsenen ja varajäsenen seuraavasti:

Jäsen

Sami Mattsson

Varajäsen

Marjo Härkönen

Kaupunginhallitus	§ 299	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 96	25.08.2025

Osavuositarkastus 1.1.-31.7.2025

KH 18.08.2025 § 299

Joensuun väestömäärä oli kesäkuun lopussa 78 398. Väestömäärä kasvoi 560 henkilöllä vuoden 2024 kesäkuun tilanteeseen nähden. Vuodenvaihteen virallinen väestömäärä on 78 741, joten muutos vuodenvaihteen nähden on -343. Väestömäärä laskee tyypillisesti alkuvuodesta valmistuneiden opiskelijoiden muuttoliikkeen johdosta. Elo-syyskuussa väestömäärä kääntyy vastaavasti nousuun.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-kesäkuussa oli 275, joka oli 15 syntynyttä enemmän kuin edellisvuoden helmikuussa. Kuolleiden määrä oli 391, edellisenä vuonna 417. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli -239. Vuonna 2024 vastaava luku oli -58.

Työttömyysaste oli kesäkuussa 16,0 %, mikä oli 1,1 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2024 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 879 ja avoimia työpaikkoja 419. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 508 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 44,8 % (2635), alle 25-vuotiaita 16,3 % (956), yli 50-vuotiaita 30,0 % (1768), yli vuoden työttömänä olleita 40,1 % (2360) ja vajaakuntoisia 12,1 % (715).

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 7,7 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 2,5 milj. euroa alijäämäinen. Talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä noin 10 milj. eurolla.

Heinäkuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvio voi kokonaisuutena toteutua. Talousarvion toteutumisesta on osaltaan auttanut vuoden 2024 hyvä kehitys, minkä myötä vuoden 2024 käyttötalouden toteutuma jäi noin 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Toimialojen arvioiden mukaan myös talousarvioon sisältyvät talouden sopeutustoimet ovat pääosin toteutumassa, vaikkakin yksittäisten toimenpiteiden toteutumiseen liittyy epävarmuutta tai on riski, että koko asetettua tavoitetta ei saavuteta. Käyttötalouden toteutumiseen liittyy myös riskejä erityisesti TE-palveluiden muutoksen ja työttömyysturvan rahoitusvastuun laajentumisen myötä.

Verotulokertymä oli tammi-heinäkuussa vain 0,1 % edellisvuotta korkeampi kunnallisveroprosentin korotuksesta huolimatta. Kuluvin vuoden veroennusteita on alennettu koko maan tasolla heikon talouden kehityksen vuoksi. Lisäksi verotuloja laskee toukokuussa tehty oikaisu kuntaryhmän jako-osuuteen sekä vuoden 2024 että vuoden 2025 osalta. Kaupungin osalta tilityksiä on alentanut myös kiinteistöverotilityksiin heinäkuussa tehdyt aikaisempia vuosia koskevat oikaisut. Heikentyneen tilanteen myötä tällä hetkellä näyttää, että verokertymä jää talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Valtionosuuksia on sen sijaan kertymässä talousarviossa ennakoitua enemmän.

Kaupunginhallitus	§ 299	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 96	25.08.2025

Joensuun Vesi liikelaitoksen ennuste on tässä vaiheessa talousarvion mukainen.

Sijoitusmarkkinoiden tilanne on ollut kuluvana vuonna haastava. Markkinaliikkeet olivat voimakkaita erityisesti huhtikuussa. Tilanne on rauhoittunut markkinoilla, mutta sijoitusmarkkinoiden kehitykseen liittyy edelleen epävarmuustekijöitä. Tässä vaiheessa kuitenkin ennakoidaan, että rahastojen tulostavoite voi toteutua. Mikäli loppuvuoden kehitys on myönteistä, tulostavoite voi myös ylittyä.

Yhteenvedona voidaan todeta, että kokonaisuutena vuoden 2025 talousarvio voi toteutua. Suurimmat riskit kohdistuvat verokertymään, työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvuun sekä sijoitusmarkkinoiden kehitykseen.

Henkilötyökuukausia kertyi heinäkuussa 2 099, kun vuoden 2024 heinäkuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 013. Henkilötyökuukausien määrä on lisääntynyt edellisvuoteen nähden 86 henkilötyökuukaudella. Kasvu selittyy vuoden alusta alkaneen työllisyysalueen toiminnalla.

Osavuosikatsaus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksien koskevien tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumamaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi osavuosikatsauksen 1.1.-31.7.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja strategiajohtaja Sami Laakkonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 25.08.2025 § 96
413/02.02.02.01/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi osavuosikatsauksen 1.1.-31.7.2025.

Keskustelu:

Kaupunginhallitus	§ 299	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 96	25.08.2025

Asiassa käytiin keskustelu, jossa neljä valtuutettua käytti puheenvuoron ja kaupunginjohtaja Jere Penttilä vastasi esitettyihin kysymyksiin.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Osavuosikatsaus 1.1.-31.7.2025
- 2 Toiminnallisten tavoitteiden toteuma 7/2025
- 3 Konserniyhtiöiden valtuustoon nähden sitovien tavoitteiden toteuma 7/2025

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteuma 7/2025

Kaupunginhallitus	§ 298	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 97	25.08.2025

Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden päivittäminen

KH 18.08.2025 § 298

Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjassa määritellään vastuut, asiakirjat ja toimintamallit, joiden perusteella toteutetaan kuntalain mukaista sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa. Kuntalain (410/2015) mukaan valtuuston tehtävänä on päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista.

Perusteet -asiakirjan sisältöä on päivitettävä muun muassa sisäisen tarkastuksen toimikunnan tehtävien siirryttyä kaupunginhallituksen tehtäväksi.

Perusteilla luodaan puitteet järjestää ja yhdenmukaistaa kaupunkikonsernin ohjaus- ja johtojärjestelmää. Tavoitteena on vahvistaa hyvää hallinto- ja johtotapaa. Perusteet koskevat kaikkia valvonnasta vastuussa olevia kaupungin toimielimiä ja johtoa, sekä kaupunkikonserniin kuuluvia tytäryhteisöjä.

Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta on lisäksi voimassa mitä kaupungin hallintosäännössä, sisäisen valvonnan toimintaohjeessa, riskienhallintasuunnitelmassa, sekä muissa ohjeissa ja määräyksissä sanotaan. Kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen on noudatettava Joensuun kaupungin konserniohjetta koskien mm. kaupunkikonsernin tarkastusta.

Joensuun kaupunkikonserni on laaja, monilla eri toimialoilla toimiva konserni. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulee kattaa kaikki toiminnot sekä ottaa huomioon organisaatorakenne, toiminnan laatu, laajuus ja monimuotoisuus.

Lisäksi on varmistettava, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta on riittävää ja oikeassa suhteessa toiminnan sisältämiin riskeihin. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimenpiteet ovat rinnakkaisia ja toisiaan tukevia. Organisaation toiminnan varmistaminen ja tavoitteiden saavuttaminen vaatii sekä sisäistä valvontaa että riskienhallintaa.

Laajan turvallisuuden kannalta uhkat kohdistuvat organisaatioon, alueeseen ja asukkaisiin. Osa riskienhallintakeinoista on lakisääteistä varautumista poikkeaviin olosuhteisiin. Kuntaorganisaation riskienhallinnan velvollisuudet ovat siten esimerkiksi yritystoimintaa laajemmat.

Tämä perusteet-asiakirja kumoaa 10.11.2023 voimaan tulleen Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan.

Perusteet -asiakirjaan tehdyt muutosehdotukset käyvät ilmi liiteasiakirjasta, jossa ylivuivattu teksti on tarkoitettu poistettavaksi ja lisäykset on merkitty punaisella

Kaupunginhallitus	§ 298	18.08.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 97	25.08.2025

tekstillä.

Valmistelija: tarkastuspäällikkö, turvallisuus- ja valmiuspäällikkö ja strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 25.08.2025 § 97
1324/00.03.01.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 4 Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet_UUSI OHJE KH 18.8.2025_2

Kaupunginvaltuusto

§ 98

25.08.2025

Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi

KV 25.08.2025 § 98

1370/00.02.00.03/2025

Vihreä valtuustoryhmä jätti 25.8.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 5 Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Enon taajaman viihtyisyyden parantamiseksi ja palveluiden kehittämiseksi

Kaupunginvaltuusto

§ 99

25.08.2025

Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026

KV 25.08.2025 § 99
1371/00.02.00.03/2025

Varavaltuutettu Jenni Tervo jätti 25.8.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ville-Pekka Timonen, Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Antti Saarelainen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Teija Alanen, Sari Koskinen, Virve Mikkonen, Emilia Kangaskolkka, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Atte Varis, Jenni Laasonen, Kauko Salo, Karita Kaita, Jasmin Pyöriäinen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni ja Jenni Mainonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 6 Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026

Kaupunginvaltuusto

§ 100

25.08.2025

Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan

KV 25.08.2025 § 100
1372/00.02.00.03/2025

Valtuutettu Ville-Pekka Timonen jätti 25.8.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jenni Tervo, Maija Kuivalainen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Antti Saarelainen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Teija Alanen, Emilia Kangaskolkka, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Tommi Laatikainen, Mari Ojalammi, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Ari Tielinen ja Hannu Holopainen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 7 Valtuutettu Ville-Pekka Timosen ynnä muiden valtuustoaloite humanitaarisen avun lahjoittamisesta Gazaan

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 92, § 93, § 96, § 98, § 99, § 100

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 94, § 95, § 97

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella.

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Ensisijainen valitusosoite on hallinto- ja tuomioistuinten asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)

Faksi: 029 56 42501

ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> . Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

