

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 29.09.2025 klo 14:00 - 14:57

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 356	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 357	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 358	Kaupunginvaltuuston 29.9.2025 kokouksen esityslistan tarkastaminen	6
§ 359	Vuoden 2026 talousarvion kehykset	7
§ 360	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	10
§ 361	Pöytäkirjat	11
§ 362	Viranhaltijapäätökset	12

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Salo Kauko	varajäsen	
	Vara Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla klo 14:02- 14:29
Muu läsnäolo	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Leppänen Katriina	kulttuurijohtaja	Paikalla klo 14:02- 14:29
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 359 klo 14:38-14:49
Poissa	Törmälä Anssi	jäsen	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 29.9.2025

Virve Mikkonen
pöytäkirjantarkastaja

Timo Puustinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 29.9.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 356

29.09.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 29.09.2025 § 356

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen alussa esityslistan ulkopuolisena asiana kuullaan yhteenveto kyselystä Joensuun kulttuuritoimijoiden salitarpeista 2025. Paikalla kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen.

Kaupunginhallitus

§ 357

29.09.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 29.09.2025 § 357

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Timo Puustisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 358

29.09.2025

Kaupunginvaltuuston 29.9.2025 kokouksen esityslistan tarkastaminen

KH 29.09.2025 § 358

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupunginvaltuuston esityslistalla olevat asiaselostukset siten muutettuna kuin korjausluettelo osoittaa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Korjausluettelo ei tarvita.

Kaupunginhallitus

§ 359

29.09.2025

Vuoden 2026 talousarvion kehukset

KH 29.09.2025 § 359

1008/02.02.00.00/2025

Suomen talous toipuu taantumasta hitaasti, kun heikko työllisyystilanne ja epävarmuus pitävät kotitaloudet varovaisina. Suomen bruttokansantuote (BKT) kasvoi viime vuonna 0,4 % vuositasolla. Talouden toipumisen arvioidaan jatkuvan. BKT kasvaa 1,0 % vuonna 2025, ja 1,4 % vuonna 2026 ja 1,7 % 2027. Inflaation hidastuminen, korkojen lasku ja tuloveronalennukset lisäävät lähivuosina kulutusta. Rakentamisen toipuminen, energiasiirtymä ja puolustushankinnat kasvattavat investointeja. Talouden kasvua hidastavat kuitenkin Yhdysvaltojen tullien korotukset ja yleinen epävarmuus. Työllisyys kääntyy viimein vuosina 2026-2027 kasvuun talouden vahvistuessa. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,4 % 8,4 %:iin vuonna 2027.

Heikko lähtötilanne ja talouden hidas kasvu painavat julkista taloutta tänä vuonna. Lähivuosien ennakoitu talouskasvu sekä hallituksen sopeutustoimet pienentävät alijäämää vain maltillisesti, kun menoja lisäävät kasvavat puolustusinvestoinnit, hoiva- ja hoitomenot sekä velanhoitokustannukset. Julkisyhteisöjen alijäämä on tänä vuonna 4,3 % suhteessa BKT:hen ja pienenee siitä n. 3,6 %:iin vuonna 2026 ja kolmen prosentin tuntumaan ennustejakson lopulla. Velkasuhde vakiintuu hetkellisesti vuonna 2027, minkä jälkeen se kääntyy uudelleen kasvuun ja ylittää 90 % vuonna 2029.

Kuntatalous heikkeni ennakoidusti vuonna 2024, mutta verotulokehityksen, maltillisen menokasvun ja kertaluontoisten erien johdosta ennakoitua vähemmän. Kuntien lainakanta kääntyi kuitenkin selvään kasvuun. Kuntatalouden kuluvan vuoden tilanne on viime vuotta huomattavasti haastavampi ja toiminnan ja investointien rahavirta syvenee. Kuntien taloustilanteet vaihtelevat voimakkaasti, ja kuntakentässä on nähtävissä sekä taloudellista että toiminnallista eriytymistä. Kuntatalousohjelmaan sisältyvän kehitysarvion mukaan kuntataloudessa on sopeutuspainetta kaikissa kuntakokoryhmissä ja tulojen ja menojen välinen merkittävä epätasapaino edellyttää tasapainottamistoimien jatkamista. Kuntatalouden jatkonäkymiin liittyy edelleen myös runsaasti epävarmuustekijöitä.

Myös kaupungin talouden tilanne heikkeni vuodesta 2023, kun hyvinvointialueen käynnistymiseen liittyvät väliaikaiset vaikutukset poistuivat. Muutos näkyi erityisesti vero- ja valtionosuuskertymän alenemisena. Talouden heikkenemisen myötä vuoden 2024 alkupuolella valmisteltiin laaja-alainen talouden sopeutusohjelma, jonka kaupunginvaltuusto hyväksyi kesäkuussa 2024. Sopeutustoimet jatkuvat edelleen, mutta toimenpiteiden myötä kaupungin talouden tilannetta on saatu vakautettua. Talouden liikkumavara on kuitenkin edelleen niukka ja talouden kehitykseen liittyy paljon epävarmuustekijöitä.

Vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman linjaukset perustuvat kaupungin uuteen strategiaan Hyvä kasvaa Joensuussa. Kaupunginvaltuusto päättää strategiasta 29.9.2025.

Kaupunginhallitus

§ 359

29.09.2025

Yksi viidestä strategian vaikuttavuuslinjauksesta on Kestävän talouden Joensuu, jonka vaikuttavuustavoitteen tavoitelinjauksista erityisesti seuraavat ohjaavat talousarvion laadintaa:

- Hoidamme taloutta vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä. Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokki-kaupunkeihin. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua.
- Investointien tasoa nostetaan merkittävästi. Investoimme palveluinfrastruktuuriin ja elinvoimaan valtuustokaudella 2026-2029 noin 200 miljoonaa euroa. Investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puoliväliarvioinnin yhteydessä

Talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaa ohjaa myös kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutusta koskevat linjaukset. Linjausten toimenpiteet ulottuvat vuoteen 2030 asti ja ohjaavat siten myös vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaa. Linjaukset sisältävät myös palveluverkkoa, palvelujen järjestämistä sekä taksoja, maksuja ja avustuksia koskevat tavoitteet. Lisäksi linjaukset ohjaavat palvelujen sisältöä, laatua ja laajuutta, omaisuutta ja omistajaohjausta sekä verotuksen ja investointien tasoa.

Talousarvion kehysluonnosta esiteltiin kaupunginvaltuuston talousseminaarissa 22.9.

Strategian ja talouden sopeutuksen linjaukset huomioiden talousarviokehys on tasapainossa. Tavoitteena on, että talous vahvistuisi taloussuunnitelmakaudella. Kehitykseen liittyy kuitenkin merkittäviä epävarmuustekijöitä mm. vireillä olevan valtionosuusuudistuksen johdosta.

Investointitaso nousee taloussuunnitelmakaudella strategian tavoitteen mukaisesti. Investointitason toteuttaminen edellyttää talouden vahvistamista, koska investointitason vaikutukset näkyvät viiveellä lainakannan kasvun ja uusien investointien valmistumisen myötä. Strategiaesityksen mukaisesti investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puoliväliarvioinnin yhteydessä.

Vuoden 2026 talousarviokehysten perustelut ja muutokset kuluvaan vuoteen talousarvioon nähden on esitetty yksilöitynä liitteessä.

Alueellinen jätelautakunta sekä seudullinen joukkoliikennejaosto ovat pyytäneet kannanottoja vuoden 2026 talousarvioon liittyen (oheismateriaalit). Talousarviokehysten linjaukset ohjaavat myös näiden palvelujen talousarvion laadintaa. Talousarviokehityksessä on esitetty myös ko. palveluita koskevat talousarviokehitykset. Jätelautakunnan osalta toimintamenojen muutokset kohdistuvat erityisesti lietteenkäsittelyn muutoksiin ja toimintamenojen kasvu tulee huomioida vastaavasti taksan määrittelyssä. Joukkoliikenteen palvelutason muutokset tulee mitoittaa siten, että menotason kasvu jäisi maltillisemmaksi kuin seudullisen joukkoliikennejaoston 2.9.2025 § 26 esitys.

Lauta- ja johtokuntien talousarvioehdotusten tulee olla valmiina 23.10. Kaupunginjohtajan talousarvioehdotus valmistuu 30.10. ja kaupunginhallituksen 1.

Kaupunginhallitus

§ 359

29.09.2025

käsittely pidetään 3.11. ja 2. käsittely 24.11. Kaupunginvaltuusto käsittelee talousarviota 8.12.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä vuoden 2026 talousarvion kehyyksen tiedoksi ja jatkovalmistelun pohjaksi sekä antaa mahdolliset evästyksiset jatkovalmistelulle, ja

antaa talousarviokehyyksen ja siihen sisältyvät määrärahaehykset sekä muut linjaukset kaupungin lausuntona alueelliselle jätelautakunnalle ja seudulliselle joukkoliikennejaostolle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Vuoden 2026 talousarvion kehyykset
- 2 Tulosaluekohtaiset muutokset

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö, Joensuun alueellisen jätelautakunnan talousarvion valmistelu
Joukkoliikenteen talousarvioehdotus 2026

Kaupunginhallitus

§ 360

29.09.2025

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 29.09.2025 § 360

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Itä-Suomi Unioni ry ja Mikkelin kaupunki järjestävät Mikkelin konsertti- ja kongressitalo Mikaelissa perjantaina 14.11.2025 klo 9–17 itäsuomalaisille vaikuttajille 4. Itä-Suomi-foorumin, jossa pohditaan itärajan maakuntien ajankohtaista tilannetta sekä valtiovallan, EU:n ja omia toimenpiteitä koko itäisen Suomen selviytymisen, elinvoiman ja identiteetin vahvistamiseksi. Puhujina ovat mm. pääministeri Petteri Orpo, Suomen Pankin pääjohtaja Olli Rehn ja ex-komissaari Erkki Liikanen. Tilaisuuden kutsu oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Timo Elo, Sari Koskinen, Seppo Eskelinen, Helena Hulmi ja Jere Penttilä

Oheismateriaali

Kutsu Itä-Suomi -foorumi 14.11.2025 Mikkeli

Kaupunginhallitus

§ 361

29.09.2025

Pöytäkirjat

KH 29.09.2025 § 361

Pöytäkirjat:

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta	18.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	09.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	23.09.2025
Konsernijaosto	22.09.2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 362

29.09.2025

Viranhaltijapäätökset

KH 29.09.2025 § 362

46/00.02.01.01/2025

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja	19.09.2025 § 23
Henkilöstöjohtaja	25.09.2025 § 24-27
Kansliapäällikkö	23.09.2025 § 34

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Asunto Oy Tuupovaaran Ainolanrivi osakkeiden 1662–2661 myynti

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 19.9.2025 § 23

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 25.9.2025 § 24

Henkilöstöjohtaja Paikallinen järjestelyerä 1.6.2025 ja tasopalkka 25.9.2025 § 25

Henkilöstöjohtaja Paikallinen järjestelyerä 1.6.2025 ja tasopalkka työllisyysasiat 25.9.2025 § 26

Henkilöstöjohtaja Paikallinen järjestelyerä 1.6.2025 ja tasopalkka OVTES G 25.9.2025 § 27

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 356, § 357, § 358, § 359, § 360, § 361, § 362

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.