

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 27.10.2025 klo 15:00 - 15:53

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 385	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 386	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 387	Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2025	6
§ 388	Vuoden 2026 veroprosentit	8
§ 389	Helatien ympäristön asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	10
§ 390	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton yhteistyösopimuksesta	14
§ 391	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2026-2029	16
§ 392	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmasta ja strategiasta	17
§ 393	Joensuun Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Lykynlammen alueen virkistyskäytön turvaamisesta ja ulkoilumajan käytön mahdollistamisesta jatkossakin	18
§ 394	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	21
§ 395	Pöytäkirjat	23
§ 396	Viranhaltijapäätökset	24

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Vara Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Tahvanainen Petteri	varajäsen	
	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 387-388 klo 15:05-15:14
Poissa	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 27.10.2025

Jenni Mainonen
pöytäkirjantarkastaja

Anssi Törmälä
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 27.10.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 385

27.10.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 27.10.2025 § 385

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 386

27.10.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 27.10.2025 § 386

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jenni Mainosen ja Anssi Törmälän.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 387

27.10.2025

Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2025

KH 27.10.2025 § 387

413/02.02.02.01/2025

Joensuun väestömäärä oli syyskuun lopussa 79 086. Väestömäärä kasvoi 390 henkilöllä vuoden 2024 syyskuun tilanteeseen nähden. Vuodenvaihteen väestömäärä oli 78 741, joten muutos vuodenvaihteen nähden on 345.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-syyskuussa oli 405, joka oli 2 syntynyttä vähemmän kuin edellisvuoden syyskuun lopun tilanteessa. Kuolleiden määrä oli 575, edellisenä vuonna 607. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 509. Vuonna 2024 vastaava luku oli 847.

Työttömyysaste oli syyskuussa 14,0 %, mikä oli 0,3 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2024 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 128 ja avoimia työpaikkoja 208. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 203 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 42,2 % (2164), alle 25-vuotiaita 14,3 % (734), yli 50-vuotiaita 32,7 % (1675), yli vuoden työttömänä olleita 46,2 % (2370) ja vajaakuntoisia 13,4 % (688).

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on talousarviomuutoksen jälkeen 6,1 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on vajaat 1,0 milj. euroa alijäämäinen. Talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä noin 10 milj. eurolla, lisäksi veronkorotus lisäsi tulokertymää noin 3 milj. eurolla.

Syyskuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvio voi kokonaisuutena toteutua. Käyttötaloudessa on eräitä eriä, kuten työttömyysturvan rahoitusvastuu, jotka ovat toteutumassa arvioitua suurempana, mutta vastaavasti taas eriä, jotka toteutuvat talousarvioon nähden paremmin (mm. kotoutumisen laskennalliset korvaukset, kaupunkiympäristön toimiala). Talousarvion toteutumisesta on osaltaan auttanut vuoden 2024 hyvä kehitys, minkä myötä vuoden 2024 käyttötalouden toteutuma jäi noin 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Toimialojen arvioiden mukaan myös talousarvioon sisältyvät talouden sopeutustoimet ovat pääosin toteutumassa, vaikkakin yksittäisten toimenpiteiden toteutumiseen liittyy epävarmuutta tai on riski, että koko asetettua tavoitetta ei saavuteta.

Verotulokertymä oli tammi-syyskuussa 1,6 % edellisvuotta korkeampi.

Verokertymäennusteet ovat koko maan tasolla heikentyneet vuoden aikana talouden vaimean suhdannetilanteen myötä. Kuluvan vuoden verotulokertymää laskee lisäksi toukokuussa tehty oikaisu kuntaryhmän jako-osuuteen sekä vuoden 2024 että vuoden 2025 osalta. Kaupungin osalta tilityksiä on alentanut myös kiinteistöverotilityksiin heinäkuussa tehdyt aikaisempia vuosia koskevat oikaisut. Oikaisut perustuvat kiinteistöveropäätöksiin tehtyihin muutoksiin. Heikentyneen tilanteen myötä tällä hetkellä näyttää, että verokertymä jää talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Kuntaliiton verokehitysarvioon perustuva kiinteistöverotilitysten oikaisu huomioiva veroennuste on tässä vaiheessa noin 3-4 milj. euroa talousarviota matalampi.

Kaupunginhallitus

§ 387

27.10.2025

Valtionosuuksia on kertymässä muutetun talousarvion mukaisesti noin 52,3 milj. euroa.

Joensuun Vesi liikelaitoksen ennuste on tässä vaiheessa talousarvion mukainen. Sijoitusmarkkinat ovat kehittyneet kevään markkinanotkahduksen jälkeen myönteisesti. Loppuvuoden kehitykseen liittyy epävarmuutta, mutta tässä vaiheessa ennakoidaan, että tulevaisuus- ja elinkeinorahastoille asetettu tilikauden tulostavoite toteutuisi. Mikäli loppuvuoden kehitys on myönteistä, tulostavoite voi myös ylittyä.

Yhteenvedona voidaan todeta, että kokonaisuutena vuoden 2025 talousarvio voi toteutua talousarvion mukaisena tai jopa hieman sitä paremmin heikosta verokertymästä huolimatta, mikäli muut erät (erityisesti tulevaisuus- ja elinkeinorahastot ja käyttötalous) kehittyvät suotuisasti loppuvuonna.

Henkilötyökuukausia kertyi syyskuussa 2 297 kun vuoden 2024 syyskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 216. Henkilötyökuukausien määrä on lisääntynyt edellisvuoteen nähden 81 henkilötyökuukaudella. Kasvu selittyy vuoden alusta alkaneen työllisyysalueen toiminnalla

Osavuosikatsaus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpien konserniyritysten tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisissä liitteissä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumamaraportti on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää merkitä osavuosikatsauksen 1.1 – 30.9.2025 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2025
- 2 Toiminnallisten tavoitteiden toteuma 9/2025
- 3 Konserniyhtiöiden valtuuston nähden sitovat tavoitteet 9/2025

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteuma 9/2025

Kaupunginhallitus

§ 388

27.10.2025

Vuoden 2026 veroprosentit

KH 27.10.2025 § 388

1677/02.03.01.00/2025

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöveroprosentit määrätään kiinteistöverolaissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöveroa suoritetaan kiinteistöverolain mukaan rakennuksista ja maapohjasta sille kunnalle, jonka alueella kiinteistö sijaitsee. Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön verotusarvosta, ja se määrätään erikseen maapohjan ja erikseen rakennusten ja rakennelmien osalta.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2026 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennukset	0,93-2,00 %
Yleinen kiinteistöveroprosentti maapohja	1,30-2,00 %
Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti	0,41-1,00 %
Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti	0,93-2,00 %
Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti	0,93-3,10 %

Lisäksi yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00–2,00 % ja rakentamattomalle rakennuspaikalle voidaan määrätä erikseen veroprosentti, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00.

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelman valmistelu perustuu kaupungin strategian linjauksiin. Valmistelua ohjaa myös kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutuksen linjaukset.

Strategian vaikuttavuustavoitteen kestävän talouden Joensuu mukaan hoidamme taloutta vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä. Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokkikaupunkeihin. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua. Kestävän talouden tavoitelinjausten mukaan investointitasoa nostetaan valtuustokaudella merkittävästi.

Tuloveroprosenttia tarkistettiin osana talouden sopeutusohjelman toimenpiteitä 7,90 %:sta 8,10 %:iin vuodelle 2025. Kiinteistöveroprosenttien taso säilyi ennallaan.

Talouden tilanne on edelleen tiukka, mutta sopeutustoimenpiteiden myötä taloutta on saatu vakautettua. Vuoden 2026 talousarviota on valmisteltu nykyisillä veroperusteilla.

Kaupunginhallitus

§ 388

27.10.2025

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys julkistetaan 30.10.2025. Kaupunginhallitus käsittelee talousarvioehdotusta ensimmäisen kerran 3.11.2025.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2026 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 8,10 %
- maapohjan yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,30 %
- rakennusten yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 81	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	07.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 389	27.10.2025

Helatien ympäristön asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 03.06.2025 § 81

Kaavamuutos on käynnistynyt Joensuun kaupungin aloitteesta loppuvuodesta 2024, ja yhteistyössä yrittäjien kanssa, jotka ovat tuoneet esiin tarpeen yritystoiminnan laajentamiselle. Kaavatyön tavoitteena on turvata ja kehittää yritysten toimintaedellytyksiä.

Asemakaavamuutos kohdistuu Raatekankaan kaupunginosan kortteliin 2106, 2121 ja osalle maantiealuetta. Korttelin 2106 tontteja 1 (Salpakatu 2), 3 (Helatie 6) ja 4 (Helatie 10) on tarve laajentaa. Laajentaminen kohdistuu läntiselle maantiealueelle. Korttelin tonteilla 2 ja 5 ei esitetä laajennustarpeita. Korttelin 2106 käyttötarkoitus TKL-1 muutetaan KTT merkinnäksi. Lisäksi kaavamuutos koskee korttelin 2121 tonttia nro 4 ja sen eteläpuolista suojaviheraluetta. Tonttia 4 (Helatie 30) laajennetaan etelään päin suojaviheraluetta hyödyntäen. Vastaavasti tontin idän puoleinen alue muutetaan suojaviheralueeksi. Pieni osa suojaviheralueesta muuttuu siten käyttötarkoitukseltaan yhdistetyn liike-, toimisto ja teollisuusrakennusten korttelialueeksi (TKL), kun se liitetään tonttiin 4. Tontin käyttötarkoitus, kerrosluku sekä tehokkuus ovat samat kuin vanhassa asemakaavassa.

Raatekankaan eritasoliittymän suunnitteluvaiheessa 2008 tuli varata riittävästi tilaa turvallisen liikennesuunnitelman toteuttamiseksi. Valmistuessaan liittymä osoittautui suunniteltua pienemmäksi, ja osa ylimääräisestä maantien alueesta on jäänyt siten hyödyntämättä. Helatien teollisuustontit voivat hyödyntää tämän ylimääräisen tilan laajennustarkoituksiin.

Alueelle on tehty luontoselvitys kesäkaudella 2025, ja sen virallinen raportti valmistuu joulukuussa 2025. Selvityksen alustavien tietojen mukaan suunnittelualueella ei ole todettu esiintyvän uhanalaisia tai luonnonsuojelulaille (1096/1996) suojeltuja eliölajeja, eikä alueella ole havaittu merkittäviä luontoarvoja tai erityisiä elinympäristöjä. Selvityksen suorittaneen asiantuntijan ennakkolausunnon perusteella voidaan todeta, että kaava-alueen maankäyttöratkaisut eivät aiheuta merkittäviä vaikutuksia luonnon monimuotoisuudelle tai suojeltaville lajeille. Suunnittelussa on kuitenkin varauduttu siihen, että mikäli virallinen raportti tuo esiin uusia tietoja, voidaan kaavaehdotusta tarvittaessa tarkistaa ennen sen hyväksymistä kaupunginvaltuustossa.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 12.12.2024 - 13.1.2025. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta on pyydetty tarpeelliset lausunnot. Kaavamuutoksesta annettiin kahdeksan lausuntoa, joissa viidessä oli kommentoitavaa. Saatujen lausuntojen ja mielipiteiden yhteenveto sekä niihin laaditut vastineet ovat kaavaselostuksen liitteenä.

Asemakaavan muutos koskee Raatekankaan (21) kaupunginosan kortteleita 2106, 2121 ja osaa maantienaluetta. Lisäksi muutos koskee korttelin 2121 tonttia nro 4, ja sen eteläpuolista suojaviheraluetta.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 81	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	07.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 389	27.10.2025

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuvat Raatekankaan (21) kaupunginosan korttelit 2106 ja 2121 ja suojaviheralue.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1806.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Lumi Kortelainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Helatien ympäristön asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Pohjois-Savon ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueelta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Fortum Sähkön siirto Oy:ltä

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Helatien ympäristön asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 07.10.2025 § 121

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat alueidenkäyttölain 65 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 5.6.–18.8.2025.

Nähtävilläoloaikana asemakaavaehdotuksesta saatiin Caruna Oy:n, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen, Väyläviraston, sekä Joensuun kaupungin rakennusvalvonnan ja maanomaisuuden lausunnot. Lausunnot ja kaavoituksen vastineet niihin on kaavaselostuksen liitteenä 4.

Asemakaavaehdotukseen on tehty saadun palautteen perusteella seuraavia muutoksia:

- poistettiin dB merkintä ja siihen liittyvä määräys tarpeettomana

Kaupunkirakennelautakunta	§ 81	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	07.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 389	27.10.2025

- tontille sallittavan yhden liittymän sijaan sallitaan kaksi liittymää yritysten toimijoiden liikenteen sujuvoittamiseksi niiltä osin, kuin se on tarpeellista.
- poistettiin määräys: ”Mikäli nykyisten rakennusten yhteenlaskettu pinta-ala, muoto tai sijainti poikkeavat kaavassa määritellystä, ovat niiden rakennuslupaa vaativat korjaustoimenpiteet mahdollisia” tarpeettomana.
- lisättiin määräys: Tontille saa sijoittaa alueen sähköhuollon kannalta tarpeellisia puistomuuntamoita.

Muutokset kaavaratkaisussa eivät ole olennaisia eikä siten kaavaehdotusta ole tarpeen asettaa näiden johdosta uudelleen nähtäville (maankäyttö- ja rakennusasetus, 895/1999, 32 §)

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin,

hyväksyä asemakaavan ehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Helatien ympäristön asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 27.10.2025 § 389

1605/10.02.03.00/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Helatien ympäristön asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 4 Kaavakartta, Helatien ympäristö 29.9.2025
- 5 Kaavaselostus, Helatien ympäristö 29.9.2025

Oheismateriaali

Kaupunkirakennelautakunta	§ 81	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 121	07.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 389	27.10.2025

Kaavakartta, Helatien ympäristö

Kaavaselostus, Helatien ympäristö

Työ 1806, Salpakankaankadun luontoselvitys asemakaavamuutosta varten vuonna 2020

Työ 1806, Maankäytön tarkastelut ja kehittämissuunnitelma Raatekangas-Käpykangas 2024

Työ 1806, Tiesuunnitelmaselostus 2014

Tiedote muistutuksen jättäneelle, 8.10.2025

Kaupunginhallitus

§ 390

27.10.2025

Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton yhteistyösopimuksesta

KH 27.10.2025 § 390

1568/00.01.06/2025

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on lähettänyt Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton yhteistyösopimuksen luonnoksen osapuolille kommentoitavaksi. Edellinen yhteistyösopimus on ollut voimassa vuoden 2024 loppuun.

Uutta yhteistyösopimusta on päivitetty viime vuoden palautteiden ja valmisteluryhmän ehdotusten perusteella. Vastuunjakotaulukosta on luovuttu ja sovittavat asiat on kirjoitettu yhteistyösopimuksen tekstiosioon. Muut yhdyspinnat-kohta on vaihdettu vastaamaan kaikkien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimijoiden hyväksymää maakunnallista hyte-ohjelmaa. Osapuolilta toivotaan kommentteja mahdollisista muutoksista tai lisäyksistä ja lisäksi on pyydetty kommentoimaan sitä, että voidaanko sopimus tehdä vuosille 2025-2028. Kommentit on pyydetty toimittamaan hyvinvointialueen kirjaamoon 31.10.2025 mennessä.

Joensuun kaupungin lausunto yhteistyösopimusluonnoksesta:

Yhteistyösopimuksen päivittämistä on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä Joensuun kaupungin hyvinvoinnin edistämisen sekä muiden asiantuntijoiden kanssa. Kaupungin ehdottamat keskeiset muutostoiveet on otettu huomioon päivitettyssä versiossa.

Sopimus voidaan tehdä vuosille 2025-2028, mikäli sopimustekstissä huomioidaan vielä seuraavat tekniset muutokset:

- 5.1.3. Perhekeskusverkosto
Lauseeseen ”Kunnassa tulisi olla perhekeskustiimi tai vastaava yhteistyöryhmä, joihin hyvinvointialue nimeää osallistujia” ehdotetaan muutettavan muotoon ”Kunnassa tulisi olla perhekeskustiimi tai vastaava yhteistyöryhmä, joihin hyvinvointialue, järjestöt ja seurakunnat nimeävät osallistujia”.
- 5.3.1 Varautuminen
Kappaleen teksti siirretään kokonaisuudessaan oman otsikon alle 6. Varautuminen. Otsikon 5.3. Turvallinen arki ja ympäristö alle siirretään kappale 5.1.1 Aukkainen työllistyminen ja työkyvyn edistäminen.

Oheismateriaalina lausuntopyyntö ja Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton yhteistyösopimusluonnos.

Valmistelija: hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus

§ 390

27.10.2025

antaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle yllä kirjoitetun lausunnon Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton yhteistyösopimusluonnoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että sopimustekstiin lisätään uusi seuraava kohta

5.1.5. Asunnottomuuden ehkäiseminen

Asunnottomuuden estämiseen ja asunnottomien hoitamiseen liittyvän yhteistyön jatkaminen ja kehittäminen.

Kunnan ja hyvinvointialueen välisestä yhteistyöstä ja yhdyspintapalvelujen asukaslähtöisestä yhteensovittamisesta sovitaan tarvittaessa erillisellä yhteistyösopimuksella. Osapuolet voivat perustaa operatiiviseen toimintaan keskittyvän työryhmän, jonka toiminnasta ja kokoonpanosta sovitaan erikseen.

Oheismateriaali

Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton yhteistyösopimuksen kommentointi
Yhteistyösopimus hv-alue kunta maakuntaliitto 2025 lausunnoille

Kaupunginhallitus

§ 391

27.10.2025

Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2026-2029

KH 27.10.2025 § 391

1554/00.01.06/2025

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää Itä-Suomen aluehallintovirastolta ja Pohjois-Karjalan kunnilta lausuntoa pelastustoiminnan palvelutasopäätöksestä ja kehittämissuunnitelmasta vuosille 2026-2029. Lausunnot on toimitettava 31.10.2025 mennessä.

Pelastustoiminnan palvelutasopäätös perustuu lakiin pelastustoimen järjestämisestä. Palvelutasopäätöksen luonnos on valmisteltu Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen toimesta virkatyönä. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta on käsitellyt luonnoksen kokouksessaan 24.9.2025 ja päätti lähettää sen lausunnolle. Palvelutasopäätöksessä määritellään pelastustoiminnan järjestämisen periaatteet, tavoitteet ja käytännön järjestelyt. Päätös ohjaa toimintaa koko maakunnassa ja linjaa esimerkiksi sitä, millä resursseilla ja vasteajoilla asukkaille turvataan avun saaminen.

Joensuun kaupunki pitää palvelutasopäätöstä ja kehittämissuunnitelmaa erittäin tärkeänä asiakirjana sekä kaupunkilaisten arjen tosiasiallisen turvallisuuden että turvallisuuden tunteen kannalta. Kaupunki kiittää Pohjois-Karjalan pelastuslaitosta mahdollisuudesta tulla kuulluksi.

Oheismateriaalina lausuntopyyntö, pelastustoimen palvelutasopäätös 2026-2029 lausuntoversio ja kehittämissuunnitelma 2026-2029 lausuntoversio.

Valmistelija: valmius- ja turvallisuuspäällikkö ja strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle liitteellä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan pelastustoimen palvelutasopäätöksestä 2026-2029.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

6 Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan pelastustoiminnan palvelutasopäätöksestä 2026-2029

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan palvelutasopäätös vuosille 2026-2029

Pelastustoimen palvelutasopäätös 2026-2029_lausuntoversio

Pelastustoimen kehittämissuunnitelma 2026-2029_lausuntoversio

Kaupunginhallitus

§ 392

27.10.2025

Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmasta ja strategiasta

KH 27.10.2025 § 392

1581/00.01.06/2025

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pyytää Pohjois-Karjalan kunnilta lausuntoa maakuntaohjelmasta ja strategiasta. Lausunnot on toimitettava 31.10.2025 mennessä. Joensuun kaupunki kiittää maakuntaliittoa mahdollisuudesta tulla kuulluksi.

Pohjois-Karjalan strategia 2045 on lakisääteinen asiakirja, joka linjaa maakunnan tavoitellun kehityksen 20–30 vuoden aikajänteellä. Tämä pitkän aikavälin strategia muodostaa maakunnan kehittämisen selkärangan ja ohjaa maakuntaohjelman sekä maakuntakaavan sisältöjä ja painopisteitä. Maakuntaohjelma on keskipitkän aikavälin asiakirja, joka kokoaa Pohjois-Karjalan maakunnan kehittämisen keskeiset suunnitelmat yhdeksi kokonaisuudeksi Pohjois-Karjalan strategiaan perustuen.

Oheismateriaalina luonnokset Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmasta ja strategiasta.

Valmistelija: elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö, strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle liitteellä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmasta ja strategiasta seuraavalla muutoksella. Muutetaan lausunnon toinen kappale seuraavaan muotoon: ” Valtakunnan tasolla ja lainsäädännössä maakunnan suunnittelujärjestelmää ei ole pitkään aikaan juurikaan merkittävällä tavalla uudistettu. Tulisi harkita suunnittelujärjestelmän keventämistä ja yksinkertaistamista.”

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

7 Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmaan ja strategiaan

Oheismateriaali

Pohjois-Karjalan strategia 2045, luonnos

Pohjois-Karjala ohjelma, luonnos

Kaupunginvaltuusto	§ 32	24.03.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 66	22.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 393	27.10.2025

Joensuun Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Lykynlammen alueen virkistyskäytön turvaamisesta ja ulkoilumajan käytön mahdollistamisesta jatkossakin

KV 24.03.2025 § 32

Joensuun Vihreä valtuustoryhmä jätti 24.3.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Lykynlammen alueen virkistyskäytön turvaamisesta ja ulkoilumajan käytön mahdollistamisesta jatkossakin.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 22.10.2025 § 66

Kaupunginhallitus päätti 31.3.2025 § 127 lähettää asian hyvinvointipalveluihin ja kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Vihreä valtuustoryhmä vaatii, että kaupunki etsii ratkaisun, joka turvaa Lykynlammen ympärivuotisen, monipuolisen virkistyskäytön alueella sekä mahdollistaa majan käytön ulkoilijoille jatkossakin. Maa-aluekaupan yhteydessä on varmistettava, että alueen ladut, polut ja muut virkistyskäytön rakenteet kuten frisbeegolf-rata säilyvät eikä alueella tehdä virkistysarvoihin vaikuttavia hakkuita. Vihreä valtuustoryhmä vaatii, että kaupunki tekee tarvittavat kunnostukset Lykynlammen majaan metsäalueiden myynnistä saatavilla tuloilla. Tämä tarkoittaa esimerkiksi öljylämmitysjärjestelmän vaihtamista maalämpöön. Majan kunnostus parantaa sen tulevaisuuden käyttömahdollisuuksia.

Vastaus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 9.12.2024 § 91 Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025- 2027 taloussuunnitelman. Kohtaan 690 Liikuntapalvelut on kirjattu liikuntapalveluiden talouden sopeutuskohteista seuraavaa: *“Vuonna 2025 luovutaan seuraavista kohteista: Lykynlammen maja (jatkaa toimintaa talvikauden 2025 loppuun saakka, Kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen myynnistä vuoden 2021 talousarvion yhteydessä,)”*

Joensuun kaupunki myi Lykynlammen majan Lykynlampi Oy:lle 16.07.2025 kaupungingeodeetin allekirjoittamalla kauppakirjalla 1 000 euron hintaan.

Kaupan kohde on Kontiolahden kunnassa, osoitteessa Onttolantie 94 sijaitseva 1,4 hehtaarin suuruinen määräala kiinteistöstä 276-404-12-46 sekä sillä sijaitseva hiihtomaja ja sauna liittymineen. Kauppaan sisältyy määräalan kohdalla Lykynlammen rannalla oleva vesijättö, jos ilmenee myöhemmin, että Joensuun kaupunki omistaa sen kaupantekohetkellä.

Kaupunginvaltuusto	§ 32	24.03.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 66	22.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 393	27.10.2025

Lykynlampi Oy lausui 9.9.2025 omista suunnitelmistaan liikuntajohtajalle lähetetyllä sähköpostilla seuraavaa: *“Lykynlampi Oy:n puolesta voimme todeta, että maja todellakin säilyy kaikkien ulkoilijoiden käytössä jatkossakin ja toimintamme peruspilarina on Lykynlammen palvelujen kehittäminen kohti ympärivuotista toimintaa. Hiihtomajalla palvelee joulukuun alusta alkaen kolmena ensimmäisenä viikonloppuna joulukahvila, josta luovimme sulavasti kohti latukahvilaa, joka on auki koko latukauden ajan (tällä hetkellä suunniteltuna keskiviikosta sunnuntaihin). Myös rinnesaunat aukeavat suurelle yleisölle joulukuun aikana, jonka hinnaston julkaisemme myöhemmin syksyllä. Latukauden päätteeksi huhti-toukokuun aikana pyrimme ottamaan itse hieman happea ja pitämään Lykynlammella myös vuosittaisen huoltotauon. Toukokuusta lokakuulle Lykynlammella on laajemminkin ruokatarjontaa ja niin terassit kuin saunat olisi tavoitteena pitää auki lomakaudella päivittäin ja syksylläkin useana päivänä viikossa.*

Pähkinänkuoressa: palvelut hiihtomajalla säilyvät ja monipuolistuvat sekä toiminnasta tulee ympärivuotista.

Metsäalueisiin haluamme totta kai kommentoida sen verran, että alueella ulkoilevat ja vierailevat asiakkaat ovat meidän liiketoimintamme peruspilari. Suuri (ellei suurin) osa ihmisistä tulee Lykynlammelle nimenomaan sen ainutaatuisten metsä- ja luontoalueiden vuoksi, etenkin kun siihen lisää vielä maailmanluokan reitistöt, jotka ovat ylläpidetty todella hyvin. Jos metsät päätettäisi nyt hakata suunnitelmien mukaisesti niin väistämättä tällä olisi valtava vaikutus myös alueen houkuttelevuuteen ja todennäköisesti tämä olisi suuri kolaus ellei jopa niitti meidän mukavasti liikkeelle lähteneelle liiketoiminnallemme.”

Joensuun kaupunginvaltuusto päätti 17.6.2024 § 49 osana talouden sopeutuksen sekä vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun linjauksia, että muiden kuntien alueilla sijaitsevasta metsäomaisuudesta luovutaan. Lykynlammen metsäomaisuuden myynti ja siitä saatavat tulot on sisältyneet vuoden 2025 talousarvioon. Neuvotteluja kaupasta on käyty Metsähallituksen kanssa, mutta ne eivät ole toistaiseksi edenneet, koska kauppahinnan määrittämiseksi on ollut epävarmuus millaisia metsänhoitotoimia omistaja voi alueella tehdä. Alueen luonne ja kaavatilanne huomioiden epävarmuuteen on pyritty saamaan ratkaisu tekemällä metsänkäyttöilmoitus ja hakemalla maisematyölupaa Joensuun kaupungin laatiman metsänhoitosuunnitelman ja kaupungin metsanhoidon linjauksen mukaisille metsänhoitotoimille. Maisematyöluupa on Kontiolahden kunnassa käsittelyssä. Toimenpiteet on suunniteltu sellaisiksi, että ne on tehtävissä, olipa maanomistajana kaupunki tai yksityinen taho. Lykynlammen metsien käyttömahdollisuudet ratkaisee Kontiolahden kunta antaessaan päätöksen Joensuun kaupungin alueelle hakemaan maisematyölupaan.

Alueella olevat ulkoilun runkoreitistöt on tarkoitus turvata kiinteistörasittein tai sopimuksin myös tulevaisuutta ajatellen mahdollisen maa-alueen omistajanvaihdoksen yhteydessä.

Valmistelija: liikuntajohtaja, kaupungingeodeetti

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 32	24.03.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 66	22.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 393	27.10.2025

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen Lykynlammen alueen virkistyskäytön turvaamisesta ja ulkoilumajan käytön mahdollistamisesta jatkossakin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 27.10.2025 § 393
575/00.02.00.03/2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen Lykynlammen alueen virkistyskäytön turvaamisesta ja ulkoilumajan käytön mahdollistamisesta jatkossakin ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 8 Joensuun Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite Lykynlammen alueen virkistyskäytön turvaamisesta ja ulkoilumajan käytön mahdollistamisesta jatkossakin

Kaupunginhallitus

§ 394

27.10.2025

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 27.10.2025 § 394

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Itsenäisyyspäivän 6.12.2025 seppeleenlaskijat Joensuun kaupungissa:
 - pyydetään valtuustoryhmiä (6 suurinta SDP, Kesk., Kok., Vas., Vihr. ja PS) ilmoittamaan seppeleiden laskijat hautamuistomerkeille sähköpostilla riitta.himanka@joensuu.fi 4.11.2025 mennessä. Kokoon tuleminen rauhankappelilla (Rauhankatu 4; Joensuun hautausmaa) klo 11:30. Seppeleenlaskutilaisuudet alkavat klo 12:00.
Asustus: tumma puku/päällyspuku, tummat käsineet ja -päähine.
2. Liperin kunta kutsuu kuntakumppanit (enintään 4 hlöä/organisaatio) juhlistamaan 150-vuotista Liperiä keskiviikkona 12.11.2025 klo 17.15 alkaen Pärnätuvalla, os. Pärnävaarantie 32. Kutsuvierastilaisuuden ohjelmassa on juhluvuoden kunniaksi koottu ”150 vuotta yhteistä leipää” -esitys. Kutsu oheismateriaalina.
3. Kaupunginvaltuuston iltakoulu 3.11.2025 klo 17:00-19:30 Tiedepuistolla Louhela-salissa aiheena eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys. Kahvitarjoilu klo 16.30 alkaen.
4. Siunaus- ja muistotilaisuus perjantaina 31.10.2025 klo 10.00. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajansa tilaisuuteen.
5. Nuorisovaltuuston päättäjätapaaminen tiistaina 28.10.2025 klo 12.00–13.45 Tiedepuiston Louhela-salissa. Anni Järvinen on estynyt osallistumaan tilaisuuteen. Petteri Tahvanainen osallistuu tilaisuuteen Anni Järvisen sijaan.
6. Joensuun kaupungin edustajien 11.–13.11.2025 suunniteltu Vilnan-matka siirretään toteutettavaksi vuoden 2026 aikana.

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Joensuun kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta osallistumalla n. 100 henkilön vastaanoton tarjoilukuluihin suurten kaupunkien sivistysjohdon ja OAJ:n tapaamisen yhteydessä torstaina 13.11.2025 klo 18.30–22.30 Joensuun kauppahallissa. Kaupunginhallituksen edustajaa pyydetään viemään tervehdys tilaisuuteen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

Tapahtumat ja tilaisuudet

2. Jere Penttilä, Heli Vara ja Timo Puustinen

Kaupunginhallitus

§ 394

27.10.2025

4. Seppo Eskelinen ja Helena Hulmi

5. Lisäksi päättäjätapaamiseen osallistuvat Seppo Eskelinen ja Helena Hulmi

Vieraanvaraisuuden osoittamiset

1. Helena Hulmi, Sari Koskinen ja Virve Mikkonen

Oheismateriaali

Kutsu, Liperi 150 v

Kaupunginhallitus

§ 395

27.10.2025

Pöytäkirjat

KH 27.10.2025 § 395

Pöytäkirjat:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	21.10.2025
Kaupunkirakennelautakunta	21.10.2025
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	22.10.2025
Konsernijaosto	20.10.2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 396

27.10.2025

Viranhaltijapäätökset

KH 27.10.2025 § 396

46/00.02.01.01/2025

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja	20.10.2025 § 13, 14, 15, 16, 30
Henkilöstöjohtaja	21.10.2025 § 31
Henkilöstöjohtaja	23.10.2025 § 17, 32
Markkinointijohtaja	21.10.2025 § 21

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Yhteistyösopimus Joensuun Kataja ry:n hiihtojaoston kanssa kaudella 2025-2026

Liite 1 markkinointijohtajan 21.10.2025 § 21 päätökseen

Peruskoulun lehtorin palkan takaisinperintä

Lukion opinto-ohjauksen lehtorin palkan takaisinperintä

Lukion lehtorin palkan takaisinperintä

Luokanopettajan palkan takaisinperintä

Henkilöstöjohtaja keskitetty erä KVTES ja OVTES G järjestelyerä takautuva kertakorvaus 21.10.2025 § 31

Henkilöstöjohtaja tasolisät 20.10.2025 § 30

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 23.10.2025 § 32

Tuntiopettajan palkan takaisinperintä

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 385, § 386, § 387, § 388, § 389, § 390, § 391, § 392, § 393, § 394, § 395, § 396

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.