

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 03.11.2025 klo 08:00 - 15:44

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 397	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 398	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 399	Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelma	6
§ 400	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ystävyykskaupungista Joensuulle Ukrainasta	11
§ 401	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	16
§ 402	Pöytäkirjat	17
§ 403	Viranhaltijapäätökset	18

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	Saapui kokoukseen § 399 klo 8:19
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 399 klo 13:55, saapui kokoukseen § 400 klo 15:40
	Immonen Jarkko	varajäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Vara Heli	jäsen	
Muu läsnäolo	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 399 klo 13:48, saapui kokoukseen § 400 klo 15:40
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Vartiainen Riikka	työllisyysaluejohtaja	Paikalla § 399 klo 12:18-12:40
	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	Paikalla § 399 klo 8:19-15:37
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	Paikalla § 399 klo 8:19-15:37
	Huikuri Satu	talousjohtaja	
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla § 399 klo 8:19-15:37
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	Paikalla § 399 klo 8:19-15:37
Poissa	Lemmetyinen Juha	Joensuun Veden johtaja	Paikalla § 399 klo 8:19-9:11
	Eskelinen Tiina	talouspäällikkö	Paikalla § 399 klo 9:00-15:37
	Karttunen Matti	talouspäällikkö	Paikalla § 399 klo 8:19-15:37
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 399 klo 8:19-13:24
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 3.11.2025

Virve Mikkonen
pöytäkirjantarkastaja

Sari Huovinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 3.11.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 397

03.11.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 03.11.2025 § 397

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 398

03.11.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 03.11.2025 § 398

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Sari Huovisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 399

03.11.2025

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelma

KH 03.11.2025 § 399

1008/02.02.00.00/2025

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja - suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja - suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelma perustuu kaupunginvaltuuston syyskuussa hyväksymään strategiaan Hyvä kasvaa Joensuussa. Valmistelua on ohjannut myös kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutusta koskevat linjaukset. Linjausten toimenpiteet ulottuvat vuoteen 2030 saakka.

Strategian kestävä talouden Joensuu tavoitteiden mukaisesti taloutta hoidetaan vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä. Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokkikaupunkeihin. Lainakannan

Kaupunginhallitus

§ 399

03.11.2025

sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua. Investointien tasoa nostetaan merkittävästi. Palveluinfrastruktuuriin ja elinvoimaan investoidaan valtuustokaudella 2026-2029 noin 200 milj. euroa.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys on tasapainossa. Vuoden 2026 talousarvioon sisältyy kertaluonteisia tulosta parantavia eriä, jotka aiheutuvat sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjen järjestelyistä. Kertaluonteiset erät koostuvat kiinteistöjen myynvoitosta sekä kirjanpidollisesta poistoerosta. Kertaluontoiset erät huomioiva talousarvio vuodelle 2026 on 12,6 milj. euroa ylijäämäinen. Pysyvien vuosina 2024-2026 toteuttavien rakenteellisten ja toiminnallisten talouden sopeutustoimien kokonaismäärä yltää ensi vuonna noin 8 milj. euroon.

Kaupungin verotuloprosentti vuodelle 2026 on 8,10 %.

Verotulot kasvavat vuoden 2025 talousarvioon nähden 3,8 %. Kasvu vuoden 2025 ennusteeseen on 6,1 %. Verotulokehitys on kuluvana vuonna jäänyt ennakoitua heikommaksi talouden vaikean suhdannetilanteen sekä verotilityksiä alentavien aikaisempia vuosia koskevien oikaisujen myötä.

Valtionosuudet kasvavat 3,5 milj. eurolla. Valtionosuuksien arvio vuodelle 2026 on lähes 56 milj. euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia arvioidaan kertyvän kokonaisuutena 233 milj. euroa, kun vuoden 2025 talousarviossa määrä on 223 milj. euroa.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2026 ovat 193 milj. euroa. Nettomenot kasvavat noin 4 miljoonaa euroa, 2,2 %. Merkittävimmät panostukset kohdistuvat koulutuspalveluiden oppimisen tuen resursseihin. Vuoden 2026 alusta lukien kunnat eivät enää voi vuokrata omistamiaan toimitiloja hyvinvointialueelle. Muutoksen myötä sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöt sekä niiden tulot ja menot poistuvat kaupungin taloudesta.

Strategian tavoitteen mukaisesti investointien tasoa nostetaan seuraavan neljän vuoden aikana merkittävästi. Vuonna 2026 investointimenot ovat 38 milj. euroa, mutta taso nousee suunnitelmallisesti seuraavina vuosina. Taloussuunnitelmakauden 2026-2028 investointimenot ovat yhteensä 139 milj. euroa.

Vuonna 2026 toimitilahankkeisiin kohdennetaan 10,4 milj. euroa. Vuoden 2026 keskeisiä toimitilainvestointeja ovat Noljakan uuden päiväkodin rakentaminen ja Taidemuseon peruskorjaus. Mehtimäen uuden uimahallin rakentaminen käynnistyy taloussuunnitelmakaudellamme ja eteläisen alueen kouluverkkoratkaisun mukaiset investoinnit tulevat valmisteltavaksi. Yhdyskuntatekniikan investointeihin kohdennetaan 13,2 milj. euroa. Uudisrakentamisen volyymi on edelleen melko maltillista. Tämä antaa mahdollisuuden kiinnittää huomiota investointikohteissa keskimääräistä enemmän peruskorjauskohteisiin ja samalla pienentää infraverkoston korjausvelkaa. Symmetrisen kaupungin vision toteuttaminen jatkuu.

Investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puoliväliarvioinnin yhteydessä vuonna 2027. Investointitason nosto edellyttää

Kaupunginhallitus

§ 399

03.11.2025

kaupungin talouden vahvistamista, jotta talous kestää investoinneista viiveellä seuraavan kustannusten nousun.

Vuonna 2026 lainakanta alenee 40 milj. eurolla vireillä olevien sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjärjestelyn myötä. Vuonna 2026 lainaa arvioidaan olevan 216 milj. euroa. Lainaa on asukasta kohden 2 721 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä on ensi vuonna noin 4 300 euroa asukasta kohden. Korkomenojen määräksi on arvioitu 5,6 milj. euroa. Lainakanta ja vastuut kääntyvät jälleen kasvuun vuodesta 2027 eteenpäin.

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Jere Penttilä piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen luettiin vuoden 2026 talousarviokirjaa sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 24.11.2025:

- Sivu 9 lisätään viidennen kappaleen neljänteen lauseeseen puuttuva sana "kasvuun"
- Sivu 11 lisätään tekstiin HYTE-kerroin ja kuvaus kertoimesta
- Sivu 14 korjataan sivun taulukon toinen kohta seuraavaan muotoon "Reijola-Niittylahti alueen ja Noljaan uusia päiväkotia"
- Sivu 14 lisätään kohdan 1.4. kolmanteen kappaleeseen teksti luonnon monimuotisuudesta
- Sivu 15 selvitetään hiilinielujen määrän pieneneminen merkittävästi vuosi 2024
- Sivu 21 korjataan ensimmäisen kappaleen kolmannesta lauseesta vuosilukuvirhe
- Sivu 32 kohta "Maksut ja taksat" selkeytetään kappaleen 3 tekstiä maksujen tasojen korotusten osalta
- Sivu 34 korjataan seitsemännen kappaleen viimeisestä lauseesta lukua koskeva numerointi oikein "5.5"
- Sivu 35 poistetaan neljännen kappaleen lauseen loppu "mikäli neuvotteluvaiheen jälkeen saatava tarjous musiikki- ja kulttuuritalon toteutuksesta ja toiminnasta on hyväksyttävä"
- Sivu 39 korjataan ensimmäisen ranskalaisen viivan teksti luettavampaan muotoon
- Sivu 41 korjataan viidennen kappaleen sanamuotoja
- Sivu 54 muutetaan avainmittarin "Luovutetut tontit" kohdasta "Talousarvion 2026 tavoite" omakotitonttien lukumääräksi 25 kpl
- Sivu 55 korvataan viidennen kohdan toiminnallisesta tavoitteesta sana "Työllisyyspalvelujen" sanalla "Työelämän palvelujen"

Kaupunginhallitus

§ 399

03.11.2025

- Sivu 56 selvitetään voidaanko "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Lisäämme lähellä tuotetun ruoan käyttöä" ja mittariksi "Lähiruoan määrä kaupungin tilaamista palveluista"
- Sivu 56 selvitetään voidaanko "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Yritysten sijoittumisen koordinoinnin kehittäminen ja parantaminen"
- Sivu 56 muutetaan "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" sivun viimeinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Rakennetaan kansainvälinen yritysten liiketoimintaa tukeva turvallisuuden ja huoltovarmuuden verkosto"
- Sivu 56-57 selvitetään voidaanko huomioida luovat alat esim. elokuva-ala
- Sivu 56 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Interreg Aurora -hankkeesta
- Sivu 57 selvitetään voidaanko "Kestävän Talouden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Hankinnoilla vahvistamme aluetaloutta" ja mittariksi "Alueellisten hankintojen osuus"
- Sivu 57 selvitetään voidaanko "Kestävän Talouden Joensuu" sivun viimeistä toiminnallista tavoitetta muokata siten, että määritellään, miten vaikuttavuutta mitataan esim. erityisesti kaupungin strategisten tavoitteiden näkökulmasta
- Sivu 57 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys tietopyyntöjen ja markkinavuoropuhelujen käytöstä hankinnoissa
- Sivu 58 selvitetään voidaanko "Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu" toiseen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sana "perhemyönteinen toimintamalli" tai lisätä uusi seuraava kappale "Aloitetaan Joensuun kaupungin työnantaja käytäntöjen kehittäminen perhemyönteiseksi yhteistyössä henkilöstön kanssa" ja neljänteen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sanat "panostamme työhyvinvoinnin johtamiseen"
- Sivu 67 selvitetään voidaanko taulukkoon lisätä nuorten työllistymistä edistävä toiminnallinen tavoite
- Sivu 68 korjataan viidennestä kappaleesta kirjaus "Mutala-Pataluoto-Utra" muotoon "Mutala-Rantakylä-Utra"
- Sivu 69 poistetaan kohdan "46 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan" ensimmäisestä kappaleesta sanat "hyvinvoinnin ja osallisuuden palvelut"
- Sivu 70 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys varhaiskasvatuksen nykytilasta sekä yksityisen – ja julkisen varhaiskasvatuksen suhteesta esim. käyttöaste, laatu...
- Sivu 70 selvitetään voidaanko taulukon kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa muokata?
- Sivu 72 korjataan toisen kappaleen kirjoitusvirhe "valmistavaan"
- Sivu 75 korvataan kolmannen kappaleen ensimmäisestä lauseesta sana "vuoteen" sanalla "vuosittain"
- Sivu 75 tarkistetaan kolmannen kappaleen kirjaus 23 laspella (12+21)
- Sivu 78 poistetaan toisesta kappaleesta seuraavat lauseet "Kulttuuripalvelut tukevat yhteisöjen, järjestöjen sekä kolmannen sektorin kuin ammattitaiteilijoiden toimintaa kulttuuriavustuksin. Avustuksien piiriin kuuluvat vuonna 2023 lanseeratut kolmivuotiset kumppanuussopimukset."
- Sivu 82 korjataan oikea luku taulukon kohtaan "Terveiden ja hyvinvoinnin edistäminen, Ohjattuun toimintaan osallistuneiden lukum., TA 2025"
- Sivu 83 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys lasten ja nuorten salimaksujen vaikutuksista käyttäjiin ja käyttäjäryhmiin
- Sivu 83 toimintamenot tilavuokran lisäys
- Sivu 84 muutetaan taulukon viides toiminnallinen tavoite muotoon "Järjestöavustuskokonaisuuden selkeyttäminen ja kehityskohteiden asettaminen"
- Sivu 85 järjestöavustukset, pientapahtumatuet, kumppanuussopimukset ja yksityistieavustukset leikkaukset poisto
- Sivu 85 selkeytetään taulukon avustusten esitystapaa
- Sivu 86 selvitetään, mitä tapahtumatukien määrärahan siirto yleishallintoon tarkoittaa

Kaupunginhallitus

§ 399

03.11.2025

- Sivu 89 muutetaan taulukon toinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Asuntopoliittinen ohjelma on päivitetty painopisteenä asumismahdollisuuksien monipuolistaminen ja asunnottomuuden poistaminen"
- Sivu 89 muokataan sivun taulukon viimeisen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2026
- Sivu 92 muokataan toisen kappaleen sanamuotoja
- Sivu 93 korjataan sivun taulukosta luovutettujen tonttien lukumäärät oikein
- Sivu 104 korvataan toiseksi viimeisestä kappaleesta sanat "Reijolan alueella" sanoilla " Reijolan-Niittylahden alueella"
- Sivu 104 korjataan viimeisestä kappaleesta kirjoitusvirhe "Papinkankaan"
- Sivu 111 tarkistetaan Joensuu konserni 1.9.2025 taulukko
- Sivu 138, liite 4, muokataan taulukon tekstiä, joka koskee virkojen perustamisen ja lakkauttamisen aikataulua
- Sivu 140 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Sinkkolan maatalan tilanteesta
- Sivu 141 korjataan kirjoitusvirhe ensimmäisen kappaleen kirjoitusvirhe "7,15 milj."
- Sivu 142 korvataan tekstistä "Reijolan uusi päiväkot" seuraavasti "Reijolan-Niittylahden alueen uusi päiväkot"

Pidettiin kokoustauot klo 10:13-10:26, 11:40-12:18 ja klo 14:00-14:16.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, strategiajohtaja Sami Laakkonen, työllisyysaluejohtaja Riikka Vartiainen, talouspäällikkö Tiina Eskelinen ja talouspäällikkö Matti Karttunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta klo 13:48.

Pekka Kukkonen poistui kokouksesta klo 13:55.

Liitteet

- 1 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028

Kaupunginhallitus

§ 400

03.11.2025

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta

KH 03.11.2025 § 400

1809/00.02.00.03/2024

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 9.12.2024 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Petteri Tahvanainen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Helmi Vanhanen, Jasmin Pyöriäinen, Mika Piironen, Anssi Jumppanen, Asseri Kinnunen, Sari Huovinen, Hannele Autti, Antti Saarelainen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Jarno Pitko, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Marjatta Räty, Jari Korhonen, Outi Mara, Karita Kaita, Ville Toivanen, Tapani Nuutinen, Pekka Kukkonen, Hannu Holopainen, Henna Karhapää, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Jukka Hirvonen, Timo Puustinen, Matti Ketonen, Arto Pippuri, Merja Mäkisalo-Ropponen, Anu Vehviläinen ja Timo Elo.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 16.12.2024 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus käsitteli aloitteen vastausta kokouksessaan 28.04.2025 § 166 ja kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa aloitteen uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 26.05.2025 § 48.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuntaliitto on useammassa selvityksessään käsitellyt kaupunkien ja kuntien ystävyyskaupunkitoimintaa osana kuntien kansainvälistä toimintaa. Aihetta on käsitelty mm. seuraavissa julkaisuissa:

[Suomalaiset kaupungit kansainvälisinä toimijoina | Kuntaliitto.fi](#)

[Kuntien ja maakuntien liittojen EU- ja kansainvälinen toiminta | Kuntaliitto.fi](#)

Suomalaiset kaupungit kansainvälisinä toimijoina - selvityksen (2018) mukaan:

- *' Kaupunkien kansainvälisistä yhteistyökumppaneista voi todeta, että ystävyyskaupunkisuhteet ovat selvitykseen osallistuneissa kaupungeissa muuttuneet ja jonkin verran myös menettäneet merkitystään, kun taas muut esimerkiksi hankekohtaiset kahdenväliset kaupunkisuhteet sekä kaupunkien väliset verkostot näyttävät jonkin verran kasvattaneen suosiotaan. '*
- *' Niissä kaupungeissa, joissa ystävyyskaupunkisuhteiden merkitys on vähentynyt, syy on ennen kaikkea se, että ystävyyskaupunkien kanssa ei ole saatu aikaan riittävästi yhteistä asiasisältöihin ja kaupungin kehittämiseen perustuvaa yhteistyötä. '*

Kuntien ja maakuntien liittojen EU- ja kansainvälinen toiminta selvityksessä (2021) tehtyyn kyselyyn oli vastannut 36 kuntaa. Selvityksessä nousi esille mm.: *'Vastanneista kunnista 70 % arvioi ystävyyskuntatoiminnan vähentyneen, mutta suhteita ei ole irtisanottu. 15 % vastanneista kunnista arvioi toiminnan vähentyneen ja suhteita on irtisanottu. Ystävyyskuntatoiminnan vähentymisen syiksi arvioitiin mm. yhteisten*

Kaupunginhallitus

§ 400

03.11.2025

tavoitteiden puuttuminen, resurssipula sekä toiminnasta saadun konkreettisen hyödyn puuttuminen.'

Kaupunkien kansainvälinen toiminta on merkittävästi monipuolistunut ja siirtynyt entistä enemmän osaksi normaalia toimintaa ja kehitystyötä niistä ajoista, kun ystävyyskaupunki toiminta Suomessa käynnistyi ja yleistyi. Ystävyyskaupunkitoiminta on toimivaa, jos kaupungit onnistuvat saamaan aikaan molempia osapuolia tyydyttävää yhteistyötä ja kaupungeilla on yhteisiä intressejä. Intressit eivät kuitenkaan vuosien saatossa välttämättä säily samansuuntaisina. Perinteiset jäykät toimintamallit eivät enää toimi parhaalla tavalla nykyisessä kansainvälistyneessä ja muuttuvassa maailmassa. Teemapohjainen verkostoituminen ja hankekohtainen yhteistyö voi olla hedelmällisempää kuin perinteinen ystävyyskaupunkitoiminta. Muuttuvassa maailmassa verkostot elävät ja muuttuvat nopeastikin tarpeen mukaan ja yhteydenpito on helppoa digitaalisten kanavien kautta.

Kun yhteistyö perustuu konkreettisiin molempia osapuolia hyödyttäviin toimiin, toimintaan sitoudutaan ja ollaan valmiita käyttämään resursseja. Kansainvälisellä toiminnalla tulee tukea myös kaupungin strategisia tavoitteita ja tällöin toiminnan on syytä olla sisältö- ja asialähtöistä ja molempia osapuolia hyödyttävää.

Aloitteessa viitattiin Kuntaliiton kyselyyn Ukrainan tukemisesta. Kyselyyn oli vastannut 130 kuntaa. Kyselyyn vastanneista 130 kunnasta 66 % (86 kuntaa) on tukenut Ukrainaa Venäjän hyökkäyssodan alkamisen jälkeen. Konkreettista tukea on annettu rahalahjoituksina, materiaalilahjoituksina ja asiantuntija-apuna. Myös Joensuun kaupunki on osallistunut rahallisesti Ukrainan tukemiseen heti Venäjän hyökkäyssodan alettua yhdessä muiden C21-kuntien kanssa (KH 28.02.2022 § 97). Joensuun kaupunki kanavoi yhteistyössä mm. Suomen valtion ja avustusjärjestöjen kanssa Ukrainalle humanitäärisenä apuna 40 000 euroa käytettäväksi raha- tai tarviketukena. Lisäksi kaupungin työelämäpalvelujen Taitamo-valmennusympäristö on tukenut sotaa paenneiden ukrainalaisten asettautumista Joensuuhun jakamalla lahjoituksena saatuja vaatteita, kodintekstiilejä ja muuta kodintavaraa. Toimintaa jatkettiin kesään 2024 saakka yhteistyössä Josnan vapaaehtoisten "Soma-mummojen" kanssa. Kun lahjoitustavarat, erityisesti ruoanlaittovälineet ja astiat, loppuivat, järjestettiin keväällä 2022 erillinen keräys yhdessä Pohjois-Karjalan Marttojen kanssa. Konkreettisen tuen lisäksi, tukea on osoitettu monin muin tavoin. Joensuun kaupunki on mm. osoittanut solidaarisuuttaan Ukrainalle liputtamalla Ukrainan lipulla valtakunnallisina ja suositeltuina liputuspäivinä sekä Ukrainan keskeisinä merkkipäivinä. Tätä käytäntöä jatketaan edelleen. Aloitteessa mainituilla 15 kunnalla (6 % vastanneista), joilla on ystävyyskuntasopimus ukrainalaisen kunnan kanssa, 11 oli solminut sopimuksen sodan syttymisen jälkeen. Valtaosa vastaajista on siis osoittanut tukensa muulla tavoin kuin ystävyyskuntatoiminnan kautta.

Kuten kysely osoitti, tuen osoittaminen Ukrainalle ja ukrainalaisille kaupungeille voi tapahtua useiden eri toimintatapojen ja kanavien kautta. Ystävyyskaupunkitoiminta on vain yksi mahdollinen kanava. Myös Joensuun kaupungin omat kokemukset tukevat edellä mainittuja näkemyksiä.

Joensuulla on viisi virallista ystävyyskaupunkia; Ruotsissa Linköping (vuodesta 1940), Islannissa Isafjordur (1948), Tanskassa Tönsberg (1948), Saksassa Hof (1970) ja Liettuassa Vilna (1970). Sen lisäksi kaupungilla on ollut vuonna 1994 solmittu yhteistyösopimus Petroskoin kanssa, mutta yhteistyö on päätynyt. Nämä sopimukset on solmittu aikana, jolloin kansainvälisten yhteyksien luominen oli huomattavasti nykyistä vaikeampaa.

Kaupunginhallitus

§ 400

03.11.2025

Joensuu kuului aiemmin myös Mecine-verkostoon, jossa oli jäsenenä keskisuuria eurooppalaisia kaupunkeja, kuten Tanskan Roskilde ja Italian Ravenna. Kaupunkiverkoston toiminta hiipui vähitellen ja se lakkautettiin vuonna 2018.

Kuten aloitteessa mainitaan perinteisiä ystävyyskuntatoiminnan muotoja ovat olleet nuoriso- ja kulttuurivaihdot, oppilaitosten ja koulujen yhteistyö. Tämän kaltainen ystävyyskaupunki toiminta ei ole ollut erityisen vilkasta kuntien välillä enää vuosiin.

Parhaillaan Suomessa on käynnissä useita koulutusvientihankkeita Ukrainaan, joissa on mukana joko Opetushallitus, jokin yliopisto tai ammattikorkeakoulu. Hankkeita ovat mm. Bridge2Skills-hanke (2024–2026), Learning2gether2-hanke (2025–2028), MOTIVET4UA-hanke (2025–2027) sekä osaltaan Suomen kehitysyhteistyö. Hankkeiden tavoitteina on mm. opetuksen laadun parantaminen, ammatillisen koulutuksen modernisointi, EU-integraation tukeminen ja sodan jälkeinen jälleenrakennus. Tavoitteiden toteuttaminen Opetushallituksen ja eri oppilaitosten toimesta on erityisen kannatettavaa. Myös Itä-Suomen yliopisto maakuntaliiton rahoittamana on aloittamassa hanketta, jonka tulokset auttavat yliopistoa huomiomaan Ukraina-osaamisen tarpeita sekä kehittämään ukrainan kielen ja kulttuurin opetusta. Joensuun kaupunki edistää mielellään yhdessä alueen oppilaitosten kanssa koulutusvientiä sekä alueella jo asuvien ukrainalaisten kotoutumista.

Joensuun kaupungin ystävyyskaupunki yhteydenpito on ollut tiiveintä Hofin ja Vilnan kanssa. Hofiin ovat mm. jotkin koulut toteuttaneet oppilasvierailuja ja vaihtoa, mutta virallista ystävyyskaupunkitoimintaa Joensuun kaupungin koulutuspalvelujen kieli- ja kulttuuriryhmien opetus (KIEKU) ei ole tehnyt enää Saksan Hof:iin kauan sitten tehtyjen yhteistyöprojektien jälkeen. Koulutus- ja nuorisopalveluiden kansainvälinen toiminta tapahtuu pääasiassa Erasmus-hankkeina. Yksittäiset koulut tekevät lisäksi verkkovälitteistä yhteistyötä ja yhteydenpitoa eri puolilla maailmaa oleviin kouluihin.

Joensuun kaupungin koulutuspalvelujen kieli- ja kulttuuriryhmien opetus (KIEKU) on tehnyt jo yhteistyötä ukrainalaisten yhdistyksen, Hromadan, ja erityisesti sen puheenjohtajan, Olga Filippovan ja muiden aktiivisten toimijoiden kanssa. KIEKU on tehnyt yhteistyötä toimijoiden kanssa jo ennen yhdistyksen perustamista. Heti sodan alettua Olga Filippova koulutti joensuulaisia opettajia ja toimi myös yhteistyötahona ukrainalaisten opiskelijoiden lukiojärjestelyissä ja monissa vanhempainilloissa. Yhteistyötä aktiivien kanssa on jatkettu kolmen vuoden aikana mm. Kirsikkapuiden istuttamisessa ja muissa tapahtumissa. KIEKU on tuottanut yhteistyötahojensa kanssa ukrainalaisesta pakolaiskoirasta kertovan elokuvan, *Missä on kotisi, Winston?* sekä järjestänyt useita koulutuksia ja tapahtumia Joensuussa ja myös muualla. Olga Filippova on ollut asiantuntijajäsenenä elokuvan tekijätiimissä. Winston-elokuva ja sen tekijät kutsuttiin mm. Riikaan ja Indianapolisiin keväällä 2025 kansainvälisen Ukraina-seminaarien vieraiksi.

Ukrainan suuntaan on tehty yhteistyötä erilaisten tutkimusten ja materiaalien puitteissa mm. Harkovan yliopiston (V.N. Karazin Kharkiv National University) kanssa. Yhteistyö Harkovan kaupungin kanssa tuntuisi luontevalta myös virallisen ystävyyskaupunkitoiminnan kautta, koska tänne on paljon kontakteja tehtyjen projektien sekä mm. Olga Filippovan kautta. Venäjän rajan läheisyys ja ennen toiminut yhteiselo yhdistää myös molempia kaupunkeja.

Kaupunginvaltuustossa 26.5.2025 uudelleen valmisteltavaksi palautetussa vastauksessa on kuvattu elinkeinotoiminnan kannalta keskeisiä näkökohtia ja yhteistyö esim. juuri Zhytomorin kanssa on mahdollista rakentaa ilman ystävyyskaupunkisopimustakin ja aina palvelen kummankin osapuolen tarpeita.

Kaupunginhallitus

§ 400

03.11.2025

Edellä mainittujen lisäksi Joensuulla on myös useita muita kontakteja Ukrainan suuntaan. Heinäkuussa 2025 kaupungin ja maakuntaliiton edustajat tapasivat yhdessä muiden kumppaneiden kanssa mm. Zakarpattian alueen edustajia. Elinkeinotoiminnan kannalta mahdollisia kumppanikaupunkeja alueelta voisivat olla Mukatseve ja Uzhorod. Tapaamisessa on sovittu myös seuraavasta yhteydenotosta. Eri sektoreille potentiaalisin yhteistyökumppani löytyykin todennäköisimmin jostakin muusta kuin virallisesta ystävyyskaupungista erilaisten kansainvälisten verkostojen kautta.

Luontevia yhteistyökanavia voisi olla mahdollista löytää esimerkiksi kansainvälisten ystävyysseurojen kautta. Tällöin verkostoituminen ei tapahdu vain yhden kaupungin kanssa. Joensuussa toimii useita kansainvälisiä ystävyysseuroja. Ystävyysseuratoiminnan kautta on mahdollista tutustua eri kulttuureihin matalalla kynnyksellä ja toisaalta auttaa Suomessa olevia eri maiden kansalaisia kotoutumaan entistä paremmin. Kaupunki järjestää vuosittain tapaamisen ystävyysseurojen kanssa. Edellinen tapaaminen oli 8.1.2025. Joensuussa toimii tammikuussa 2025 rekisteröity Joensuun ukrainalaisten yhdistys Hromada ry. Seura ei vielä ollut mukana vuoden 2025 tapaamisessa.

Lisäksi ystävyysseuroja on osallistunut kaupungin järjestötapaamisiin, joita järjestetään kaksi kertaa vuodessa. Tapaamisissa tiedotetaan ajankohtaisista asioista sekä keskustellaan järjestöjen ja kaupungin välisestä yhteistyöstä. Kaupunki toivoo järjestöiltä ehdotuksia teemoista, joita tapaamisissa käsitellään. Usein toistunut teema on järjestöjen välisen yhteistyön kehittäminen, jota onkin edistetty mm. hankeyhteistyönä. Kaupunki voisi selvittää ystävyysseurojen halukkuutta ja mahdollisuuksia lisätä yhteistyötä joensuulaisten järjestöjen kanssa. Mikäli ystävyysseura on rekisteröitynyt yhteisö, on sen mahdollista hakea kaupungilta avustusta toimintaan, joka edistää asukkaiden osallisuutta, yhteisöllisyyttä ja vetovoimaa.

Tuen osoittaminen Ukrainalle on tärkeää ja siihen myös Joensuulta löytyy halukkuutta. Ystävyyskaupunki-malli ei kuitenkaan ehkä ole toimivin ja molempia osapuolia parhaiten hyödyttävä tapa. Ukrainan jälleenrakentamisen tai lasten ja nuorten hyvinvoinnin tukemiseen parhaiten soveltuvat kanavat löytyvät varmasti laajemmista kansallisista verkostoista sekä oppilaitosyhteistyöstä, jolloin tuen vaikuttavuus Ukrainaa ajatellen on merkittävämpää. Näihin verkostoihin Joensuun alueella toimivien tahojen kuten oppilaitosten ja yritysten auttaminen olisi erityisen hedelmällistä.

Mikäli tuen osoittaminen kuitenkin halutaan kanavoida ystävyyskaupunkitoiminnan kautta, tarjoaa kuntaliitto valmiita sopimusmalleja. Tällöin kaupungin tulee etukäteen miettiä sopimuksen keskeiset painopisteet, joihin olemme valmiita käyttämään resursseja. Sotatilanteen jatkuessa on myös syytä pohtia, missä muodossa molempia osapuolia hyödyttävää yhteistyötä on mahdollista toteuttaa.

Valmistelija: johdon asiantuntija, hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö, kieli- ja kulttuuriryhmien opetuksen koordinaattori, Taitamo-vastaava, markkinointijohtaja, elinkeino- ja kansainvälisten asioiden päällikkö sekä kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloitteeseen ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginhallitus

§ 400

03.11.2025

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Emilia Kangaskolkka ja Pekka Kukkonen saapuivat kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

Liitteet

- 2 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ystävyyskaupungista Joensuulle Ukrainasta

Kaupunginhallitus

§ 401

03.11.2025

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 03.11.2025 § 401

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Purkamisaikomuksesta tiedottaminen, 167-5-583-10, Pohjois-Karjalan keskussairaalan D-siipi ja C-siipi, Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu. Purkamisaikomusilmoitus ja asemapiirros ovat oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Purkamisaikomusilmoitus 29.10.2025

Kaupunginhallitus

§ 402

03.11.2025

Pöytäkirjat

KH 03.11.2025 § 402

Pöytäkirjat:

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta	23.10.2025
Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	23.10.2025
Konsernijaosto	27.10.2025
Rakennus- ja ympäristölautakunta	22.10.2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 403

03.11.2025

Viranhaltijapäätökset

KH 03.11.2025 § 403

46/00.02.01.01/2025

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja 24.10.2025 § 18, 33

Strategiajohtaja 28.10.2025 § 8

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Luokanopettajan palkan takaisinperintä

Henkilöstöjohtaja tehtäväkohtaiset palkat 24.10.2025 § 33

Hankkeiden tilinkäyttöoikeudet kustannuspaikalle 1273 (Hallintokuntien kehittämishankkeet)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 397, § 398, § 399, § 400, § 401, § 402, § 403

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.