

Eräiden johtavassa asemassa olevien viranhaltijoiden siirtyminen kokonaispalkkaan

KH 10.11.2025 § 411

1828/01.02.00.00/2025

Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) palkkausjärjestelmä on muuttunut. Tehtävien vaativuuden arviointiin perustuvan palkkausjärjestelmän korvaava tasopalkkajärjestelmä on tullut voimaan 1.2.2025. Kunnille on annettu siirtymäkausi uuteen palkkausjärjestelmään. Joensuussa on siirrytty tasopalkkajärjestelmään 1.10.2025.

Osana palkkausjärjestelmäuudistusta KVTES:n palkkausluvun 19 §:n työnantajan edustajan palkka on 1.2.2025 alkaen kokonaispalkka. KT:n yleiskirjeen 3/2025 liitteessä 2 ohjeistetaan kokonaispalkkaan siirtymisestä. Sopimusmääräyksestä on poistettu mahdollisuus käyttää vaihtoehtoisesti ns. normaalia palkkarakennetta, johon sisältyy tehtäväkohtainen palkka ja mahdollinen työkokemuslisä. Muuttunut sopimusmääräys on kuntia velvoittava eikä kunta työnantajana voi siitä toisin päättää tai sopia. KVTES:n palkkausluvun 19 §:n mukaan työnantajan edustajaksi katsotaan viranhaltija/työntekijä, joka vastaa kunnan/kuntayhtymän tai sen merkittävän osan johtamisesta ja kehittämisestä. Esim. kunnan ylin johto katsotaan tällaisiksi työnantajan edustajiksi. Työnantajan edustajia ovat mm. johtavassa asemassa oleva viranhaltija/työntekijä, joka vastaa suuresta hallinnonalasta ja sen kehittämisestä samoin sellainen, jonka tehtävänä on vastata kunnan/kuntayhtymän yleisestä hallinnosta, taloudesta tai suunnittelusta ja niiden kehittämisestä sekä henkilöstöjohtaja, -pääällikkö tai vastaavassa asemassa oleva viranhaltija/työntekijä.

Joensuun kaupungilla KVTES:n palkkausluvun 19 §:n mukaisiksi työnantajan edustajiksi katsotaan kaupunginjohtaja, kansliapäällikkö, hallintojohtaja, talousjohtaja, henkilöstöjohtaja ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Näihin virkoihin sovelletaan jatkossa kokonaispalkkaa. Kaupunginjohtajan osalta asia on määritelty johtajasopimuksessa. KVTES:n palkkauskäytäntö 19 § määräykset eivät koske kaupunkiympäristöjohtajaa, koska virka on teknisen sopimuksen piirissä.

Kokonaispalkkaan siirtymisessä on kyse palkkarakenteen muutoksesta. Palkkarakennemuutoksessa viranhaltijan palkkataso kokonaisuutena säilyy ennallaan ottaen huomioon kaikki palkan osat. Kokonaispalkkaan siirryttäessä lasketaan yhteen viranhaltijan tehtäväkohtainen palkka sekä mahdollinen työkokemuslisä ja henkilökohtainen lisä. Kokonaispalkan lisäksi voidaan edelleen maksaa henkilökohtaista lisää osana tasavertaista henkilöstöjohtamista ja siihen sovelletaan Joensuun kaupungin henkilökohtaisen lisän ohjeistusta. KVTES virka- ja työehtosopimuksessa on neuvoteltu sopimusalan yleiskorotukset ja niiden voimaantuloajankohdat osana palkkaohjelmaa. Sopimuksen mukaiset yleiskorotukset ja niiden ajankohtia tullaan noudattamaan myös kokonaispalkkalaisten osalta sekä näin varmistetaan myös työnantajan edustajien palkan kehitys suhteessa kunnan henkilöstön palkkatasoon sekä valtakunnalliseen palkkaukseen.

Kokonaispalkkaisuun ei sovelleta KVTES:n tasopalkkajärjestelmää. Henkilöstön tasapuolinen kohtelu tulee kuitenkin toteutua ja työnantajan palkkapoliittiset periaatteet on hyvä näkyä myös kokonaispalkkaisten osalta. Toteuttaakseen edellä mainittua henkilöstön tasapuolista kohtelua ja työnantajan palkkapoliittisia periaatteita kunnan työnantajana on hyvä päättää kokonaispalkkaisten palkkojen tarkistuksista ja niiden

voimaantuloajankohdasta. Lisäksi kunnan työnantajana on hyvä määrätä kokonaispalkkaisten työnantajan edustajien kokonaispalkat siten, että ne ovat oikeassa suhteessa toisiinsa.

Kokonaispalkkaan perustuva palkkaus ei tunnista työkokemuslisää palkan osana tai muutoin vastaavalla tavalla aiempaa työkokemusta perusteena kokonaispalkalle.

Työnantaja ei voi näin ollen pitää kokonaispalkkaan siirryttäessä kokonaispalkan perusteena aiempaa työkokemusta tai työkokemuslisää.

Kaupunginjohtaja on kuullut asiasta hallintojohtajaa, talousjohtajaa, henkilöstöjohtajaa ja sivistys- ja hyvinvointijohtajaa, ja he ovat ilmoittaneet, että heillä ei ole huomautettavaa esityslistalla oleviin kaupunginjohtajan päätösehdotuksen mukaisiin menettelyihin.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus

- 1) merkitsee tiedokseen, että hallintojohtajaan, kansliapäällikköön, talousjohtajaan, henkilöstöjohtajaan sekä sivistys- ja hyvinvointijohtajaan sovelletaan KVTES:n muuttuneiden sopimusmääräysten mukaisesti Palkkausluvun 19 §:n työnantajan edustajan kokonaispalkkaa,
- 2) päättää, että edellä mainittujen viranhaltijoiden palkkauksen rakennemuutos toteutetaan 1.10.2025 niin, että kokonaispalkka määritellään 1.10.2025 palkan mukaisesti siten, että kokonaispalkkaan sisällytetään kunkin em. virkaa tekevän ko. 1.10.2025 päivän tehtäväkohtainen palkka, työkokemuslisä sekä yleiskorotus,
- 3) päättää, että kaupungin kokonaispalkkaisille voidaan maksaa henkilökohtaista lisää; aiemmin myönnettyt henkilökohtaiset lisät maksetaan aiempien päätösten mukaisesti,
- 4) päättää, että KVTES-sopimusalan yleiskorotuksia ja niiden voimaantuloajankohtia noudatetaan kokonaispalkkaisten palkan tarkistusten osalta 1.10.2025 lukien ja
- 5) toteaa hallintosäännön mukaisen viranomaisen päättävän kokonaispalkkaisten muista mahdollisista palkan korotuksista tai muutoksista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hallintojohtaja Riitta Himanka ei esteellisenä (syy, asianosainen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

Kaupunginjohtaja Jere Penttilä toimi pöytäkirjanpitäjänä pykälän käsittelyn ajan.