

Lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyn pohjana olleeseen talousarvioesitykseen
(muutokset kursivilla)

- Sivu 9 Lisätään viidennen kappaleen neljänteen lauseeseen puuttuva sana "kasvuun"
- Vuonna 2023 työttömien määrän lasku pysähtyi ja työttömyys kääntyi lievään *kasvuun*, mikä on jatkunut vuoden 2024 ja edelleen vuoden 2025 aikana.
- Sivu 11 Lisätään tekstiin HYTE-kerroin ja kuvaus kertoimesta
- Hyte-kerroin eli hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa on peruspalvelujen valtionosuuteen sisältyvä erä. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) mukaan lisäosa lasketaan kertomalla asukasta kohden määritelty hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen perushinta kunnan asukasmäärällä sekä kunnalle määritellyllä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kertoimella. Kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin määrittää kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimintaa kuvaavien indikaattoreiden sekä toiminnan tulosta kuvaavien indikaattoreiden perusteella.
- Vuoden 2026 ennakkolisten valtionosuuslaskelmien mukaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosan määräksi on arvioitu 1 581 939 euroa.
- Sivu 14 Korjataan sivun taulukon toinen kohta seuraavaan muotoon "Reijola-Niittylahti alueen ja Noljakan uusia päiväkotia"
- Vuonna 2026 kutsumme asukkaat ja käyttäjät suunnittelemaan kanssamme**
- Multimäen leikkipaikan kunnostamista
 - Reijola-Niittylahti alueen ja Noljakan uusia päiväkotia
Reijola-Niittylahti alueen kouluratkaisua
 - Noljakan koulun ja Lyseon peruskoulun piha-alueiden aktiivointia
- Sivu 14 Lisätään kohdan 1.4. kolmanteen kappaleeseen teksti luonnonmonimuotoisuudesta
- Lisätään 1.4. ilmastotavoitteet ja toimenpiteet viidenneksi kappaleeksi seuraava teksti:
- Joensuun kaupungin merkittävimmät ilmastonmuutoksesta aiheutuvat riskit ovat lämpötilan muutosiin, sateisiin ja tulvavesienhallintaan sekä biodiversiteettiin ja ekosysteemeihin liittyvät riskit. Näihin riskeihin vastaamiseksi on laadittu Joensuun kaupungin sopeutumis suunnitelma ilmastonmuutokseen (KH 2023 § 465), joka sisältää toimenpiteitä mm. luonnon monimuotoisuuden edistämiseksi ja viherpinta-alan lisää-*

miseksi. Lisäksi kaupunki on hyväksynyt luonnon monimuotoisuuden linjauksen, vieraslajilinjauksen ja metsänhoidonlinjauksen, joita toteutetaan osana kaupungin toimintaa.

Sivu 15

Selvitetään hiilinielujen määrän pieneneminen merkittävästi vuosi 2024

Päivitetään sivun 15 päästöbudjetti vuosille 2026-2028 ja 2030 teksti seuraavaan muotoon:

Päästöbudjetti vuosille 2026–2028 ja 2030

Päästöbudjetissa asetetaan vuosittainen katto päästöjen enimmäismäärälle. Alla olevassa taulukossa esitetyt päästöbudjetit vuosille 2025-2030 perustuvat HINKU-verkoston asettamaan 80 % päästövähennystavoitteeseen (vrt. 2007 tasoon) vuodelle 2030. Päästöbudjetti ei siis ole ennuste päästöjen kehityksestä, vaan se asettaa vuosittaiset tavoitteet päästöjen enimmäismäärälle. Päästöbudjetti on asetettu erikseen jokaiselle päästösektorille, jotta voidaan tarkastella, onko päästöjen vähentyminen kullakin sektorilla riittävää. Sektorikohtaisia tavoitteita seuraamalla pystytään arvioimaan millä sektoreilla toimet päästöjen vähentämiseksi ovat riittäviä suhteessa asetettuihin tavoitteisiin.

Päästöjen toteutumaa seurataan tilinpäätöksessä, jolloin päästöbudjetissa asetettua kattoa verrataan toteutuneisiin päästöihin. Näin on mahdollista seurata, vähenevätkö päästöt vuositasolla riittävästi suhteessa vuosille 2025 ja 2030 asetettuihin ilmastotavoitteisiin.

Päästöbudjetin laadinnassa on hyödynnetty Suomen ympäristökeskuksen kunnille kehittämää skenaariotyökalua sekä Sustainable Energy and Climate Action Plan –raportin (SECAP) osana tilattuja päästökehitysskenaarioita vuosille 2025 ja 2030. Sektoreille määritetyt päästöjen enimmäismäärät perustuvat edellä mainittujen työkalujen tuottamiin tietoihin ja niistä tehtyihin arvioihin.

Päästölähteet sektoreittain	To-teuma 2024 (ennakko)	Päästö-budjetti 2025	Päästö-budjetti 2026	Päästö-budjetti 2027	Päästö-budjetti 2028	Päästö-budjetti 2030
Tieliikenne	83	72	71	65	58	45
Kaukolämpö	38	21	9	8	6	4
Erillislämmitys	10	11	9	7	6	4
Sähkölämmitys	8	10	6	6	5	4
Sähkönkulutus	10	13	8	7	7	5
Maatalous	17	11	13	11	9	8
Jätehuolto	14	8	9	7	6	5
Teollisuus ja työkalut	121*	119	105	94	83	58

Kaikki päästöt yhteensä	300	265	230	205	180	133
--------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

*Päästölähteet hiilidioksidiekvivalenttitonneina (t CO₂ ekv). Sektorijako noudattaa CO₂-raportin mukaista menetelmää sillä erotuksella, että "Sähkölämmitys" sisältää "Maalämmön". *Teollisuuden ja työkoneiden päästöistä ei ole saatavilla ennakkotietoa vuodelle 2024, joten tietona käytetään vuoden 2023 toteumaa.*

Päästölähteiden lisäksi tarkastellaan hiilinielujen määrää ja asetetaan vuosittaiset minimimäärät hiilinieluille (taulukko alla).

Hiilinielujen minimimäärä	Toteuma 2024	2025	2026	2027	2028	2030
Hiilinielut	610	265	230	205	180	133

Päästöbudjetti sisältää tarkastelun sekä sektorikohtaisista päästöistä, että hiilinieluista. Jotta kaupunki on hiilineutraali, tulee päästöjen ja hiilinielujen olla samansuuruiset. Hiilinielujen toteumaa seurataan tilinpäätöksessä.

Päästökehitystä seurataan vuosittain tilattavalla CO₂-raportilla. Joensuun asettaman 60 % päästövähennystavoitteen saavuttaminen vuonna 2025 vaikuttaa epävarmalta, sillä tehtyjen selvitysten mukaan liikennesektorin päästöt eivät vähene riittävällä tahdilla tavoitevuoteen mennessä. Toisaalta päästöjen kokonaiskehitys on ollut vuoden 2023 virallisten päästölaskelmien ja vuoden 2024 ennakkolaskelmien valossa hyvää. Joensuun hiilinielujen kehittymistä seurataan metsävaratietoon ja tekoölyyn pohjautuvalla laskennalla, jonka tulokset julkaistaan CO₂-raportin yhteydessä. Vuoden 2025 CO₂-raportti, jonka perusteella voidaan arvioida hiilineutraaliustavoitteen toteutumista, julkaistaan keväällä 2027.

Sivu 21 Korjataan ensimmäisen kappaleen kolmannesta lauseesta vuosilukuvirhe

Talouden sopeutustoimien kokonaisuus valmistui vuoden 2024 huhtikuun alussa ja kaupunginvaltuusto päätti sopeutustoimien kokonaisuudesta 17.6.2024.

Sivu 27 Korjataan vuoden 2024 verotulojen kasvua koskeva ennakkotieto valmistuneen verotuksen mukaiseksi (koko maan kasvu muuttui)

Vuonna 2024 kasvu koko maassa oli ~~ennakollisten tietojen mukaan~~ 6,0 %, kun Joensuussa kunnallisverotulojen muutos oli myös 5,9 %.

Sivu 32 Kohta "Maksut ja taksat" selkeytetään kappaleen 3 tekstiä maksujen tasojen korotusten osalta

Tarkennetaan maksuja ja taksoja koskevaa tekstiä seuraavaan muotoon:

Taksojen ja maksujen tasoa koskevat linjaukset sisältyvät talouden sopeutusta koskeviin linjauksiin. Kaupungin päätösvallassa olevien taksojen ja maksujen osalta korotusten vaikutuksia käyttäjämääriin tulee seurata jatkuvasti. Tavoitteena on, että palveluiden kävijämäärät kasvavat, mikä tuo lisää tuloja kaupungille.

Maksujen korotuksissa huomioidaan kustannustason muutos. Kunta-alan kustannusmuutosta kuvaavan peruspalvelujen hintaindeksin muutos vuodelle 2026 on 3,5 %.

Kaupungin päätösvallassa olevia maksuja korotetaan siten, että taksojen ja maksujen korotusten kokonaisvaikutus on 3 %. Tästä poiketen kansalaisopiston sekä rakennusvalvonnan maksuja korotetaan siten, että talouden sopeutuksen linjauksissa asetetut tulokertymän nousua koskevat tavoitteet saavutetaan.

Palveluiden kysynnän muutokset näkyvät lisäksi tuloarvioiden kasvuna. Palveluiden kysynnän kasvu nostaa joukkoliikenteen sekä orkesterin tuloja. Kaupungintalon muutos museoksi valmistuu ja lisää museoiden tuloja.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuja tarkistetaan 1.8.2026. Enimmäismaksut nousevat, mutta vastaavasti asiakasmaksujen laskennassa huomioitavat tulorajat muuttuvat, joten kokonaisuutena tulokertymän ei maksujen tarkistamisen myötä oleteta nousevan. Sen sijaan hoidossa olevien lasten määrän väheneminen vaikuttaa tulokertymään.

Sivu 33

Korjataan "Muut toimintatulot" sote-kiinteistöjä koskeva kappale

Hyvinvointialueelle myytävien kiinteistöjen lisäksi kaupungilla on myös eräitä muita kiinteistöjä, joista yli puolet on vuokrattu hyvinvointialueelle. ~~Nämä kohteet on tarkoitus järjestellä vuoden 2025 loppuun mennessä uudelleen. Näiden kohteiden uudelleen järjestelyn loppuunsaattaminen viivästyy vuoden 2026 puolelle. Talousarviovaikutukset kuluvan vuoden talousarvioon tarkennetaan hyvinvointialueen kiinteistöjärjestelyn saatua ministeriön hyväksynnän ja tuodaan tarvittavilta osin kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi joulukuussa. Mikäli järjestely viivästyy vuoden 2026 puolelle, muutokset huomioidaan vuoden 2026 talousarviomuutoksen yhteydessä. Vaikutukset vuoden 2026 talousarvioon tarkennetaan talousarviomuutoksen yhteydessä.~~

Sivu 34

Korjataan seitsemännen kappaleen viimeisestä lauseesta lukua koskeva numerointi oikein "5.5"

Arvio henkilöstömenoista sekä henkilötöyvuosien muutoksesta on esitetty luvussa 5.5.

Sivu 35

Tarkennetaan "Toimitilat" sote-rakennuksia koskevaa kappaletta

Koska kaupunki ei voi enää vuoden 2026 alusta lukien vuokrata sote-rakennuksia hyvinvointialueelle, vuoden 2026 talousarviossa Tilakeskusten tuloarviossa ei ole huomioitu enää sote-rakennusten vuokratuloja.

Vastaavasti myös toimintamenoarviot pienenevät ja kohteiden suunnitelman mukaiset poistot jäävät pois. *Kohteiden uudelleenjärjestelyiden loppuunsaattamisen siirtymisestä vuoden 2026 puolelle aiheutuvat vaikutukset Tilakeskuksen talousarvioon huomioidaan talousarviomuutoksen yhteydessä.*

Sivu 35

Poistetaan neljännen kappaleen lauseen loppu ”mikäli neuvotteluvaiheen jälkeen saatava tarjous musiikki- ja kulttuuritalon toteutuksesta ja toiminnasta on hyväksyttävä”

Kaupungin elinvoiman kannalta tärkeän musiikki- ja kulttuuritalon toteutuksen valmistelua jatketaan yhteistyössä hankinnan neuvotteluvaiheeseen valikoituneen toimijan kanssa., ~~mikäli neuvotteluvaiheen jälkeen saatava tarjous musiikki- ja kulttuuritalon toteutuksesta ja toiminnasta on hyväksyttävä”~~

Sivu 39

Korjataan ensimmäisen ranskalaisen viivan teksti luettavampaan muotoon

Jokaisen avoimeksi tulevan tehtävän kohdalla on ensin harkittava, onko kyseiseen tehtävään sijoitettavissa soveltuvaa henkilöä organisaation sisältä kelpoisuusehdot huomioiden. Tämä voi koskea työkykyperusteisia uudelleensijoituksia tai toiminnallisten tarpeiden myötä nousseita uudelleenjärjestelyjä. Sisäisen rekrytoinnin mahdollisuus arvioidaan aina ennen julkista hakua.

Lisäksi esitetään korjattavaksi myös kohdan 2 henkilöstösuunnitelman toteuttamisessa ja päättämisessä huomioitavien asioiden toisen ranskalaisen viivan tekstiä luettavampaan muotoon:

Tuntiopettajien osalta voi hyvinvointipalvelut tehdä esityksen kaupunginhallitukselle perustaa vastaavat virat ja siirtää kyseiset tuntiopettajat perustettaviin virkoihin, mikäli seuraavat kriteerit täyttyvät: tuntiopettajalla on toistaiseksi voimassa oleva virkasuhde, opetusvelvollisuus jo pitkään ylittänyt lehtorin, erityisopettajan, erityisluokanopettajan tai luokanopettajan opetusvelvollisuusrajan ja opetustuntien määrä ei vähene kyseisessä aineessa. Henkilöstöpalvelut seuraavat ja arvioivat tilannetta säännöllisesti.

Sivu 41

Korjataan viidennen kappaleen sanamuotoja

Ihmisten käyttäminen laaja-alaisen vaikuttamisen välineenä on jatkossakin mahdollinen keino luoda epävakautta ja uhka koskee erityisesti Venäjän rajanaapureita.

Muutetaan avainmittarin ”Luovutetut tontit” kohdasta ”Talousarvion 2026 tavoite” omakotitonttien lukumääräksi 25 kpl

Avainmittari	Lähtötilanne (vuosi)	Talousarvion 2026 tavoite	Strategian tavoite 2029
Luovutetut tontit	Omakotitontit 15 kpl (2024), Kerrostalotontit 1 kpl (2024)	Omakotitontit 25 kpl Kerrostalotontit 2 kpl	Omakotitontit 25 kpl Kerrostalotontit 4 kpl

Korvataan viidennen kohdan toiminnallisesta tavoitteesta sana ”Työllisyyspalvelujen” sanalla ”Työelämän palvelujen”

Työelämän palveluita koskevan korjauksen lisäksi toiminnallista tavoitetta ehdotetaan täydennettäväksi siten, että tavoite huomioi myös nuorten työllistymistä edistävän tavoitetason ja mittarin. Tavoitetasossa ja mittarissa yhdistyy työllisyysalueen ja työelämän palvelujen yhdessä tekeminen.

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
<i>Työelämän palvelujen yksilölliset asiakaspalvelut ovat vaikuttavia.</i>	Duuniagenttien asiakkaina 500 henkilöä, joista 70 % sijoittuu työhön tai koulutukseen asiakkuuden päättyessä. <i>Duuniagenttien asiakkaista 230 on nuoria (alle 30 v.), joista 160 sijoittuu asiakkuuden päättyessä työhön tai koulutukseen.</i> Työkykykoordinaattoreille vähintään 180 osuvaa palveluohjausta. 70 % asiakkaista saavuttaa omaa kokonaistilannettaan selkiyttävän pitkäkestoisen ratkaisun tai siirtymän. <i>Työkykykoordinaattoreiden asiakkaista 60 on nuoria.</i>	Työelämän ja kotoutumisen palvelut

Mittari ja tavoitetaso ohjaa resurssin käyttöä. Tavoitetason myötä työllisyysalue sitoutuu ohjaamaan nuoria duuniagenteille sekä työkykykoordinaattoreille sekä tarvittaessa järjestämään muita nuorten tarpeiden mukaisia työllistymistä tukevia palveluja.

Selvitetään voidaanko ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä ”Lisäämme lähellä tuotetun ruoan käyttöä” ja mittariksi ”Lähiruoan määrä kaupungin tilaamista palveluista”

Nykyisellä toimintamallilla Polkka huomioi ateriatuotannossaan lähiruoan kulloinkin tarkoituksenmukaiseksi katsottavissa määrin ja talouskehyksen sallimissa rajoissa. On tärkeää huomata, että lähiruoan käytön lisääminen johtaa väistämättä kustannusten kasvuun. Tämän vuoksi nykytilaa laajempi lähiruokamäärän korotus edellyttäisi lisämäärärahojen osoittamista. On huomattava myös se, että Polkan volyyymiin tarvittavia määriä lähiruokaa on saatavilla vain rajallisesti. Mittari on tarvittaessa mahdollista toteuttaa, ja se perustuisi ostettujen elintarvikkeiden euroihin.

Todettakoon, että vuoden 2026 toiminnalliseksi tavoitteeksi on asetettu koulu- ja päiväkotiruokailun raaka-aineiden ilmastovaikutusten selvittäminen.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 56

Selvitetään voidaanko "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Yritysten sijoittumisen koordinoimisen kehittäminen ja parantaminen"

Yritysten sijoittumispalvelu on osa Business Joensuu Oy:n kaupungille tuottamaa palvelua. Kaupunki pyrkii osaltaan auttamaan yhtiötä kaikin mahdollisin keinoin, jotta yritysten sijoittuminen alueelle olisi sujuvaa. Tällä hetkellä kahdenvälistä yhteistyötä tehdään mm. elinkeino-, tontti- ja operatiivisessa hankeryhmässä. Business Joensuu Oy osallistuu myös Joensuun elinkeinoallianssin toimintaan.

Talousarvioesityksen sivulla 117 on esitetty Business Joensuu Oy:lle asetettavat yhtiökohtaiset tavoitteet. Yhtiölle esitetään asetettavan strategiseksi kehittämistavoitteeksi seuraava tavoite:

"Yhtiö laatii selvityksen palvelutuotantonsa tehokkuudesta ja tuloksellisuudesta, sekä varmistaa, että tarjottavat palvelut vastaavat yritysten tarpeita sekä edistävät mahdollisimman tehokkaasti alueen yritysten kasvua ja työpaikkojen syntyä Joensuuhun."

Mikäli tavoite hyväksytään edellä esitettyssä muodossa valtuustossa, kaupunki saa vuoden 2026 aikana kokonaisvaltaisen tarkastelun Business Joensuu Oy:n tuottamista palveluista. Tarkastelu sisältää myös sijoittumispalvelujen arvioinnin. Ehdotus on, että yhtiön palvelutuotanto tarkastellaan strategisen kehittämistavoitteen mukaisesti kokonaisuutena, jonka jälkeen kaupunki tekee tarvittavat kehittämistoimenpiteet.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 56

Muutetaan "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" sivun viimeinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Rakennetaan kansainvälinen yritysten liiketoimintaa tukeva turvallisuuden ja huoltovarmuuden verkosto"

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
<i>Rakennetaan kansainvälinen yritysten liiketoimintaa tukeva turvallisuuden ja huoltovarmuuden verkosto.</i>	Verkosto toimijoineen on määritetty.	Business Joensuu

Sivu 56-57

Selvitetään voidaanko huomioida luovat alat esim. elokuva-ala

Kaupunginhallituksen toiminnalliset tavoitteet pohjautuvat juuri hyväksytyyn konsernistrategiaan. Toiminnallisten tavoitteiden tarkoituksena on kuvata sitä mihin tulosalueen määrärahat tullaan käyttämään.

Konsernistrategian kärkiteemoina mainitaan energiamurroksen hyödyntäminen, kiertotalous, teknologiateollisuus, ftoniikka, metsäbiotalous ja matkailu. Teemana luovat alat ei noussut strategiavalmistelun yhteydessä erityisesti esiin.

Koska luovien alojen osalta ei ole kirjausta konsernistrategiassa eikä teemaan ole varattu määrärahoja, ei toiminnallisen tavoitteen asettaminen ole perusteltua.

Luovien alojen osalta ehdotetaan kuitenkin tehtäväksi kirjaus elinvoimapaalvelut -tulosalueen viimeiseksi kappaleeksi sivulle 64 seuraavasti:

Yhteistyö Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kanssa on tiivistä. Yhteistyöllä edistetään alueen elinkeinoelämän kasvua ja eri toimialojen toimintamahdollisuuksia. Työssä huomioidaan konsernistrategian kärkiteemojen lisäksi luovat alat ja kaupunki suhtautuukin myönteisesti elokuva- ja avtuotantoyhteistyöavauksiin.

Sivu 56 Toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Interreg Aurora -hankkeesta

Selvitys esitetty tämän asiakirjan liitteenä.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 57 Selvitetään voidaanko ”Kestävän Talouden Joensuu” toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä ”Hankinnoilla vahvistamme aluetaloutta” ja mittariksi ”Alueellisten hankintojen osuus”

Julkisia hankintoja ohjaa hankintalaki, joka edellyttää tasapuolisuutta, syrjimättömyyttä ja avointa kilpailua. Periaatteet tulee huomioida myös asettaessa hankintoja koskevia tavoitteita.

Hankintoja koskevien prosessien kehittäminen parantaa myös alueella toimivien yritysten osallistumismahdollisuuksia ja vahvistaa siten myös aluetaloutta. Kaupunginhallituksen 17.2.2025 § 55 hyväksymässä hankintaohjeessa hyväksytyjen hankintojen strategisten linjausten huomioiminen hankintojen suunnittelussa systemaattisella hankintaohjeiden jalkauttamisella tukee alueellisten toimijoiden osallistumista. Erityisesti tilaajat (esimerkiksi toimialoilla hankinnoista vastaavat) hankintojen tarpeen määrittäjinä ovat tässä avainasemassa.

Keskeinen hankinnoissa huomioitava linjaus on markkina- ja yritysnäkökulma. Pohjois-Karjalan hankintatoimelle vuodelle 2026 tavoitteeksi asetettu tietopyyntöjen ja markkinakartoitusten käytön hyödyntäminen kilpailutuksissa edistää markkina- ja yritysnäkökulmaa koskevien linjausten toteuttamista ja edistää myös alueella toimivien yritysten mahdollisuuksia vaikuttaa hankintoihin, muun muassa niissä asetettuihin vaatimuksiin. Alueellisten yritysten osallistumista tukee myös hankintoja koskeva neuvonta, jota tehdään muun muassa Business Joensuun toimesta.

On huomioitava, että Pohjois-Karjalan hankintatoimen kilpailuttamat hankinnat vaihtelevat vuosittain. Alueellisten tarjoajien määrä voi siten vaihdella merkittävästikin eri vuosien välillä. Määrään vaikuttaa myös tarjoajien oma aktiivisuus seurata hankintoja eri hankintakanavista (Hilma.fi, Tarjouspalvelu.fi), vaikuttaa tarjouspyyntöihin osallistumalla tietopyyntöihin ja markkinakartoituksiin ja jättää tarjouksia avoimiin kilpailutuksiin.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 57

Selvitetään voidaanko ”Kestävän Talouden Joensuu” sivun viimeistä toiminnallista tavoitetta muokata siten, että määritellään, miten vaikuttavuutta mitataan esim. erityisesti kaupungin strategisten tavoitteiden näkökulmasta

Kaupunginhallituksen 17.2.2025 § 55 hyväksymien Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeiden mukaan kaupunkikonsernin hankinnat toteutetaan laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti. Innovatiivisten, sosiaalisten sekä ympäristökriteerien käyttöä kilpailutuksissa seurataan ja edistetään.

Hankintojen vaikuttavuutta on tarkoitus arvioida hankintojen sosiaalisten vaikutusten, ympäristön/kestävän kehityksen vaikutusten sekä innovaatioiden ja kustannussäästöjen näkökulmasta. Arviointiin on valmisteltu osa-alueittain mittaristo.

Talousarvioesityksen tavoitetta ”Hankintojen vaikuttavuutta mitataan Joensuun kaupungin hankinnoissa” esitetään muutettavaksi siten, että se huomioi edellä esitetyt näkökulmat.

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
<i>Joensuun kaupungin hankintojen vaikuttavuutta mitataan sosiaalisten vaikutusten, ympäristövaikutusten, innovatiivisuuden sekä kustannustehokkuuden näkökulmista.</i>	Kaikissa Joensuun kaupungin EU-kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa on mitattu hankinnan vaikuttavuutta	Pohjois-Karjalan hankintatoimi

Sivu 57

Toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys tietopyyntöjen ja markkinavuoropuhelujen käytöstä hankinnoissa

Tietopyyntö tarkoittaa potentiaalisille tarjoajille pääsääntöisesti ennakkoilmoituksen yhteydessä tai sen jälkeen lähetettävää vapaamuotoista kirjallista kyselyä, jossa hankintayksikkö pyytää mahdollisilta tarjoajilta lisätietoja tarjouspyynnön valmistelemiseksi ja hankinnan toteuttamiseksi. Tietopyynnöllä voidaan selvittää yleisesti tarjoajien halukkuutta osallistua hankintaan sekä hankintaan liittyviä näkökohtia ylätasoin linjauksista aina sopimusehtojen tärkeisiin yksityiskohtiin. Lisäksi voidaan testata hankintayksikön hankintaa koskevien ajatusten toimivuutta, esimerkiksi tarjoajien kykyä täyttää hankintaa koskevia vaatimuksia.

Markkinavuoropuhelu tarkoittaa markkinoiden kartoittamiseksi järjestettäviä tapaamisia potentiaalisten tarjoajien kanssa sekä hankinta-asiakirjojen tai muun materiaalin kommentointikierrosta tarjoajien kanssa. Myös tietopyynnot voivat olla osa markkinakartoitusta.

Tietopyyntöjä tai markkinakartoituksia on käytetty vuoden 2025 hankinnoissa yhteensä noin 16 %:ssa kaikista Pohjois-Karjalan hankintatoimen hankinnoista. Rakennusurakoissa osuus on 5,6 %, tavarahankinnoissa 36,3 % ja palveluhankinnoissa 10,6 %. Kuntakohtaisia tietoja ei ole suoraan saatavilla vastaavalla jaottelulla. Varsinaisten tietopyyntöjen ja

markkinakartoitusten lisäksi tilaajatahot käyvät usein erilaisten ajankoh-
taistapaamisten yhteydessä myös yleisempää keskustelua hankinnoista.

Tietopyyntöjen/markkinakartoitukseen käyttöön vaikuttaa tilaajatahon
asettamat vaatimukset mm. hankinnan aikataulun suhteen. Kaupungin-
hallituksen hyväksymien Joensuun kaupunkikonsernin hankintaohjeiden
mukaan tietopyyntöjä ja markkinakartoituksia hyödynnetään aiempaa
laajemmin ja systemaattisemmin kaupungin hankinnoissa.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 58

Selvitetään voidaanko "Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joen-
suu" toiseen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sana "perhemyönteinen
toimintamalli" tai lisätä uusi seuraava kappale "Aloitetaan Joensuun kau-
pungin työnantaja käytäntöjen kehittäminen perhemyönteiseksi yhteis-
työssä henkilöstön kanssa" ja neljänteen toiminnalliseen tavoitteeseen li-
sätä sanat "panostamme työhyvinvoinnin johtamiseen" (Mari)

Tarkistetaan Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu toisen
toiminnallisen tavoitteen muotoilua:

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Tuemme eri ikäistä ja työuran eri vaiheissa olevaa henkilöstöä luomalla Joensuulaisen <i>perhemyönteisen</i> toimintamallin työelämän ja muun elämän yhteensovittamiseen.	Työurapolkumalli on kuvattu ja käyttöön otettu.	Henkilöstöpalvelut

Tarkistetaan Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu neljän-
nen toiminnallisen tavoitteen muotoilua:

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Tuemme esihenkilöitämme johtamistyössä ja vahvistamme työyhteisöjen avointa keskustelukulttuuria. <i>Panostamme työhyvinvoinnin johtamiseen.</i>	Kehityskeskusteluprosessi on uudistettu ja koulutettu henkilöstö sen käyttöön: kyllä/ei. Johtamisen tuen polku on kuvattu ja jalkautettu esihenkilöille. <i>Työhyvinvoinnin kokonaisarvosana vähintään 3,6 (asteikolla 1-5).</i>	Henkilöstöpalvelut

Sivu 67

Selvitetään voidaanko taulukkoon lisätä nuorten työllistymistä edistävä
toiminnallinen tavoite

Tavoitteen lisäys huomioitu sivun 55 työelämän palvelujen tavoitteiden
kohdalla.

Sivu 68

Korjataan viidennestä kappaleesta kirjaus "Mutala-Pataluoto-Utra" muo-
toon "Mutala-Rantakylä-Utra"

Lisäksi vuonna 2026 valmistellaan vuodelle 2027 päätettyjä sopeuttamis-
toimenpiteitä sekä valmistellaan päätöksentekoa varten vielä keskeneräi-
siä sopeuttamistoimenpiteitä, esimerkiksi Mutala-Rantakylä-Utra – alu-
een kouluverkkotarkastelu ja Reijola-Niittylahti – alueen kouluverkkopää-
tös.

Poistetaan kohdan "46 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan" ensimmäisestä kappaleesta sanat "hyvinvoinnin ja osallisuuden palvelut"

Kasvatus- ja koulutuslautakunta käsittää varhaiskasvatuspalvelut, koulutus- ja nuorisopalvelut, ~~hyvinvoinnin ja osallisuuden palvelut~~ sekä hyvinvoinnin toimialan hallintopalvelut.

Toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys varhaiskasvatuksen nykytilasta sekä yksityisen – ja julkisen varhaiskasvatuksen suhteesta esim. käyttöaste, laatu...

KUNNALLISEN JA YKSITYISEN VARHAISKASVATUKSEN VERTAILUA					
Selvitys kaupunginhallitukselle, 5.11.2025					
Joensuun kaupungissa on yhteensä 29 kunnallista päiväkotia ja 20 yksityistä päiväkotia. Lisäksi kaupungilla on perhepäivähoitoa (sisältää ryhmikset). Kaupungin varhaiskasvatuksessa on työntekijöitä yhteensä noin 660 (ka 23 henkilöä/yksikkö) ja yksityisessä noin 160 (ka 8 henkilöä/yksikkö).					
Määrään liittyviä mittareita	Kunnallinen varhaiskasvatus	Yksityinen varhaiskasvatus			
Lasten määrä, lokakuu 2025	2 104	762			
Esioppilaiden määrä, lokakuu 2025	397	100			
Yksityisen osuus päiväkotipaikoista, lokakuu 2025		28,50 %			
Yksityisen osuus kaikista vaka-paikoista, lokakuu 2025		26,60 %			
Osallistumisaste, 01-09/2025, kaikki 0-6 v. --> 77 % ja kaikki 1-6 v. --> 89 %	Ei voi erotella kunnal./yks.	Ei voi erotella kunnal./yks.			
Täyttöaste, lokakuu 2025	94 %	95 %			
Käyttöaste, lokakuu 2025	70 %	80 %			
Asiakaskyselyn tuloksia (ka), huhti-toukokuu 2025					
vaihteluväli 1-5, 1 = erittäin huono, 5 = erittäin hyvä					
Kyselyyn osallistuneiden huoltajien määrä	394	73			
Olen tyytyväinen lapseni saamaan varhaiskasvatuspaikkaan.	4,8	4,4			
Olen tyytyväinen vaka-paikan varhaiskasvatuksen laatuun.	4,7	4,3			
Henkilökunta on ammattitaitoista.	4,8	4,4			
Toiminta on tavoitteellista, monipuolista ja kehittävää.	4,7	4,3			
Koen, että varhaiskasvatus edistää lapseni kasvua ja kehitystä.	4,7	4,5			
Varhaiskasvatuspaikan ulkoalueet ovat kehittävät, innostavat ja turvalliset.	4,2	3,7			
Varhaiskasvatuspaikan sisätilat ovat kehittävät, innostavat ja turvalliset.	4,3	4,0			
Varhaiskasvatuspaikan yleisilme on siisti, puhdas ja viihtyisä.	4,6	4,1			
Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta					
Pyydettyjä lisäselvityksiä 2025		6			
Annettuja huomautuksia 2025, Varhaiskasvatuslaki 57 §		2			
Annettuja määräyksiä 2025, Varhaiskasvatuslaki 58 §		1			
Varhaiskasvatushenkilöstön ilmoitusvelvollisuuslomake, 2025	1				
Kaupungin varhaiskasvatus, ilmoitus epäkohdasta tai ilmeisen epäkohdan uhasta					

- Sivu 70 Selvitetään voidaanko taulukon kolmannen toiminnallisen tavoitteen mitaria ja tavoitetasoa muokata?
- Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.
- Sivu 72 Korjataan toisen kappaleen kirjoitusvirhe
- Nivelvaiheen koulutuksen tarpeen kasvuun vastataan perustamalla uusi ryhmä ja vuokraamalla lisää opetustilaa tutkintokoulutukseen *valmentavaan* koulutukseen. Korjataan myös seuraavassa virkkeen alkuun Tutkintokoulutukseen *valmentavan* koulutuksen...
- Sivu 75 Korvataan kolmannen kappaleen ensimmäisestä lauseesta sana "vuo-teen" sanalla "vuosittain"
- Varhaiskasvatuspalveluissa lapsimäärä vähenee noin sadalla lapsella vuosittain 2029 saakka.
- Sivu 75 Tarkistetaan kolmannen kappaleen kirjaus 23 lapsella (12+21)
- Norlandian Aallontielle sijaitseva päiväkoti (Into) on 5-ryhmäinen. Ke-väällä 2025 on ollut auki vain kolme ryhmää. Vuonna 2026 on tarkoitus, että kaikki viisi ryhmää ovat täynnä. Toinen uusista ryhmistä on ns. pien-ten ryhmä ja toinen yli 3-vuotiaiden ryhmä. Ryhmiin mahtuu lapsia yh-teensä 33 (12+21). Syyskuun lopun mukainen ennuste vuoden 2025 yk-sityisen varhaiskasvatuksen lasten määrästä on 800. Vuoden 2026 las-ten määrän tavoite on 823. Keskimäärin lapsia on vuoden 2026 aikana hoidossa 23 lasta vuotta 2025 enemmän, koska ryhmät täyttyvät asteit-tain.
- Talousarviokirjasta voidaan poistaa suluissa oleva lisäys (12+21) tarpeet-tomana.
- Sivu 78 Poistetaan toisesta kappaleesta seuraavat lauseet "Kulttuuripalvelut tu-kevat yhteisöjen, järjestöjen sekä kolmannen sektorin kuin ammattitaitei-lijoiden toimintaa kulttuuriavustuksin. Avustuksien piiriin kuuluvat vuonna 2023 lanseeratut kolmivuotiset kumppanuussopimukset."
- Kulttuuripalveluiden tulosalueeseen kuuluvat yleinen kulttuuritoiminta, lastenkulttuurikeskus, Joensuun konservatorio, Joensuun seudun kansa-laisopisto, Joensuun museot - Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo, (Pohjois-Karjalan museo, Joensuun taidemuseo, Joensuun bunkkerimu-seo), Joensuun kaupunginorkesteri ja Joensuun seutukirjasto. ~~Kulttuuri-palvelut tukevat yhteisöjen, järjestöjen sekä kolmannen sektorin kuin am-mattitaitelijoiden toimintaa kulttuuriavustuksin. Avustuksien piiriin kuulu-vat vuonna 2023 lanseeratut kolmivuotiset kumppanuussopimukset.~~

Korjataan oikea luku taulukon kohtaan ”Terveysten ja hyvinvoinnin edistäminen, Ohjattuun toimintaan osallistuneiden lukum., TA 2025”

Yhteiset palvelut	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos % 2026-2025
Terveysten ja hyvinvoinnin edistäminen				
Ohjattuun toimintaan osallistuneiden lukum.	1 070	1 000	1 000	0,0 %
Seniorikorttikäynnit uimahalleissa	62 558	50 000	67 500	35,0 %
Urheiluakatemia				
Opiskelijoiden lkm	532	530	600	13,2 %
Toimintatulot	478 587	379 600	379 600	0,0 %
Toimintamenot	-1 005 196	-1 007 450	-1 130 000	12,2 %
Toimintakate	-526 610	-627 850	-750 400	19,5 %

Toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys lasten ja nuorten salimaksujen vaikutuksista käyttäjiin ja käyttäjäryhmiin

Seuraverkostossa käytyjen keskustelujen perusteella voi sanoa, että vuoden 2024 alusta käyttöön otettu lasten- ja nuorten tilavuorojen maksullisuus ei ole seuratoimijoiden mielestä muuttanut tilannetta oikeastaan ollenkaan. Seurat tekevät oman budjetointiensa kautta toimenpiteensä harrastajilta perittäviin maksuihin. Tässä yhteydessä lapsiin ja nuoriin kohdistuvat tilakustannukset ovat vain yksi ja usein erittäin pieni osa kokonaisuudesta pl. harrastajat, jotka toimivat yksityisissä tiloissa.

Vertailukelpoisen taloudellisten vaikutusten arviointi edellyttää sen vakiointia, kuinka paljon käyttäjiä yhdellä tunnin mittaisella harjoitusvuorolla eri lajeissa on. Tavoitteena on ollut lajien keskinäinen vertailu.

Julkainen

Lajikohtaiset tuntihinnat / harrastaja

kaupungin hallinnoimat tilat ja kentät

JOUKKUELAJIT	€/hlö/h
Lentopallo	
* salit ja hallit	0,28-0,63
Koripallo	
* Motonet Areena ja salit	0,33-0,51
Pesäpallo	
* liikuntasalit	0,42
* tekonurmi (Areena)	0,84
* tekonurmi (ulkona)	0,34
Salibandy	
* hallit ja Areena	0,37-0,38
Jalkapallo	
* tekonurmi (ulkona)	0,17
Jääkiekko	
* jäähallit	1,14-1,45
Muodostelmaluistelu	
* jäähallit	1,42-1,82

YKSILÖLAJIT	€/hlö/h
Yleisurheilu	
* hallit ja Areena	0,19-2,91*
* keskuskenttä	0,42
Voimistelu	
* telinesali	0,24-0,40
* salit ja hallit	0,08-0,39
Uinti	
* uimahallit	0,63-0,90
Taitoluistelu	
* jäähallit	2,18-2,78
Kamppailulajit	
* tatamit	0,20-0,45
* salit	0,25

* yksi vuoro

J • ENSUU

Salivuorojen maksullisuus on myös osaltaan nostanut tilojen todellista käyttöastetta ja mahdollistanut tilojen käytön suuremmalle harrastajamäärälle. Vuorojen varaamista harkitaan tarkemmin perustuen todelliseen tarpeeseen.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Toimintamenot tilavuokran lisäys

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Muutetaan taulukon viides toiminnallinen tavoite muotoon ”Järjestöavustuskokonaisuuden selkeyttäminen ja kehityskohteiden asettaminen”

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Järjestöavustuskokonaisuuden selkeyttäminen ja kehityskohteiden asettaminen	Järjestöavustuskokonaisuuden selkeyttäminen on aloitettu ja yhteissuunnittelu käynnistetty Mittarit: Kokonaiskuva avustuskokonaisuudesta luotu (kyllä/ei), Hakijoita osallistettu suunnitteluun, lukumäärä	Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen palvelut

Järjestöavustukset, pientapahtumatuet, kumppanuussopimukset ja yksityistieavustukset leikkaukset poisto

Vuoden 2026 talousarvioesityksen on sisällytetty kaupunginvaltuuston talouden sopeutuksen linjausten mukainen 5 %:n mukainen vähennys avustusten ja kumppanuussopimusten mukaisiin määrärahoihin. Vähennys kohdentuu seuraavasti:

- asukasosallisuus 8 500 euroa
- pientapahtumatuet 4 100 euroa
- nuorisoavustukset 6 000 euroa
- kulttuuriavustukset 13 100 euroa
- liikunta-avustukset 11 250 euroa
- yksityistieavustukset 17 000 euroa
- kumppanuussopimukset 2 000 euroa.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Selkeytetään taulukon avustusten esitystapaa

Ehdotus uudeksi taulukoksi

Hyvinvoinnin ja osallisuuden palvelut	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos % 2026-2025
Toimintatulot	113 335	55 100	49 000	-11,1 %
Toimintamenot	-1 211 674	-1 343 400	-1 140 310	-15,1 %
Toimintakate	-1 098 339	-1 288 300	-1 091 310	-15,3 %
Avustukset ja kumppanuussopimukset	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos % 2026-2025
Nuorisoavustukset				
Päätoimisen nuorisotyöntekijän palkkausavustus			53 250	
Toimintaryhmäavustus ja muu toiminta-avustus			53 250	
Myönnetty avustukset kpl			150	
Avustukset yhteensä	-109 866	-114 000	-106 500	-6,6 %
Kulttuuriavustukset				
Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston avustus			3 190	
Kumppanuussopimukset			193 600	
Pientapahtuma- ja projektiaavustus			20 310	
Taiteilija-avustukset			16 200	
Myönnetty avustukset kpl		40	40	
Avustukset yhteensä	-259 635	-249 400	-233 300	-6,5 %
Liikunta-avustukset				
Ohjaaja-avustus			157 100	
Koulutusavustus			19 500	
Kartta-avustus			25 900	
Myönnetty avustukset kpl		45	45	
Avustukset yhteensä	-218 791	-213 750	-202 500	-5,3 %
Asukasosallisuuden avustukset				
Yleisavustus asukasosallisuuden edistämiseen			121 672	
Pienavustus uuden ja kokeilevan toiminnn kehittämisen maaseudulla			30 418	
Myönnetty avustukset kpl			83	
Avustukset yhteensä	-224 257	-160 590	-152 090	-5,3 %
Pientapahtuma-avustukset				
Myönnetty avustukset kpl			45	
Avustukset yhteensä	-69 251	-77 400	-38 300	-50,5 %
Myönnetty avustukset yhteensä kpl			363	
Avustukset yhteensä	-881 799	-815 140	-732 690	-10,1 %
Kumppanuussopimukset kpl		1	1	
Kumppanuussopimukset yhteensä	-156 653	-30 000	-30 000	0,0 %
Toimintatulot	49 920	0	0	
Toimintamenot	-1 038 452	-851 950	-762 690	-10,5 %
Toimintakate	-988 532	-851 950	-762 690	-10,5 %
Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen palvelut yhteensä	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos % 2026-2025
Toimintatulot	163 255	55 100	49 000	-11,1 %
Toimintamenot	-2 250 126	-2 195 350	-1 903 000	-13,3 %
Toimintakate	-2 086 871	-2 140 250	-1 854 000	-13,4 %

Sivu 86 Selvitetään, mitä tapahtumatukien määrärahan siirto yleishallintoon tarkoittaa

Markkinoinnin alle yleishallintoon on vuoden 2026 talousarviossa siirretty hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen palveluista pientapahtumatuista 35 000 euroa, joka kattaa ns. kaupallisuontoihin ja markkinointiyhteistyösopimusluontoihin tapahtumiin kohdistuneet pientapahtumatuet.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 89 Muutetaan taulukon toinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Asuntopoliittinen ohjelma on päivitetty painopisteenä asumismahdollisuuksien monipuolistaminen ja asunnottomuuden poistaminen"

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Asuntopoliittinen ohjelma on päivitetty painopisteenä asumismahdollisuuksien monipuolistaminen ja asunnottomuuden poistaminen	Ohjelma on hyväksytty	Kaupunkiympäristön toimialan hallinto

Sivu 89 Muokataan sivun taulukon viimeisen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2026

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso 2026	Vastuutaho
Tyhjien toimitilojen määrä pienenee	Tyhjien tilojen pinta-ala (m ²) vähenee vuodesta 2025	Kaupunkiympäristön toimialan hallinto

Sivu 92 Muokataan toisen kappaleen sanamuotoja

Vuoden 2026 aikana siirrytään käyttämään maaomaisuuden hallinnan ja kiinteistönmuodostuksen tehtävien osalta nykyaikaista, selainpohjaista ohjelmistoa, jonka käyttöönotto sitoo henkilöstöresursseja.

Sivu 93 Korjataan sivun taulukosta luovutettujen tonttien lukumäärät oikein strategian avainmittarin muutoksen mukaiseksi

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos %
Luovutetut tontit lkm	22	25	32	28,0 %
- joista omakotitalotontteja	15	18	25	38,9 %
- joista kerros- ja rivitalotontteja	1	2	2	0,0 %
- joista yritystontteja	6	5	5	0,0 %
Puun myynti m ³	51 969	58 000	28 000	-51,7 %
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	27,5	27,8	28,6	3,0 %
Toimintatulot	14 232 465	14 558 000	12 892 800	-11,4 %
Toimintamenot	-2 766 574	-2 872 000	-2 993 800	4,2 %
Toimintakate	11 465 890	11 686 000	9 899 000	-15,3 %

Sivu 104 Korvataan toiseksi viimeisestä kappaleesta sanat "Reijolan alueella" sanoilla "Reijola-Niittylahden alueella"

Lisäksi Reijola-Niittylahden alueella varaudutaan liikennejärjestelyjen muutoksiin kouluverkon tarpeiden mukaisesti.

Sivu 104

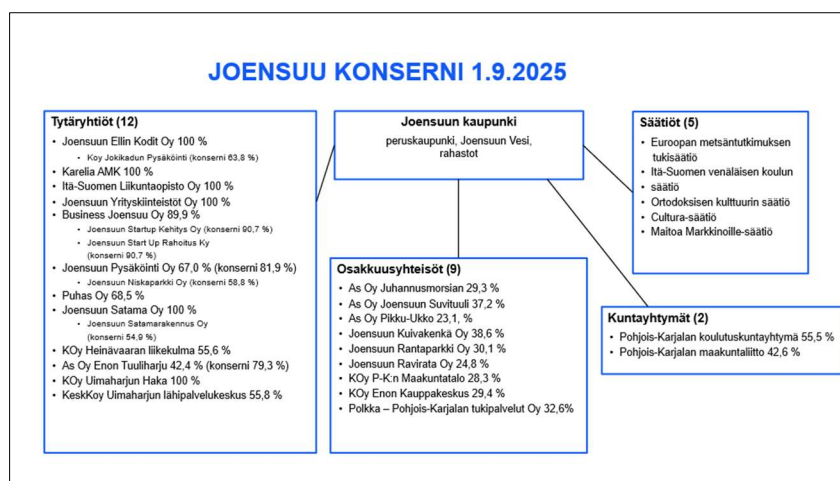
Korjataan viimeisestä kappaleesta kirjoitusvirhe ”Papinkankaan”

Papinkankaan alueella varaudutaan uusien katujen rakentamiseen yritystonttien kysynnän mukaan.

Sivu 111

Tarkistetaan Joensuu konserni 1.9.2025 taulukko

Tarkistetaan osakkuusyhteisöihin kuuluvan As Oy Juhannusmorsiamen omistusosuus. Omistusosuudessa on huomioitu ennen 1.9. tehtyt kaupat.



Sivu 138, liite 4

Muokataan taulukon tekstiä, joka koskee virkojen perustamisen ja lakauttamisen aikataulua

Tarkennetaan virkamuutoksia koskevan liitteen 4 muotoilua. Tarkistettu liite on esitetty tämän selvityksen liitteenä.

Sivu 140, liite 5

Toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Sinkkolan maatalan tilanteesta

Syy myyntiin: Ei omaa palvelukäyttöä ja päärakennuksessa on laaja peruskorjaustarve. Alapohjat, ulko- ja väliseinän alaosat, viemärit, vedet ja sähköt ovat vielä korjaamatta. Samalla tulisi käydä läpi kaikki pintarakenteet, ikkunat, yms.

Ei muutosta kaupunginjohtajan esitykseen.

Sivu 141, liite 5

Korjataan kirjoitusvirhe ensimmäisen kappaleen kirjoitusvirhe ”7,15 milj.”

Urakkatarjousten perusteella hankkeen kustannusennuste on tarkentunut *7,15 milj. euroon*, joka edelleen tarkentuu työn edetessä

Sivu 142

Korvataan tekstistä ”Reijolan uusi päiväkot” seuraavasti ”ReijolaNiittylahden alueen uusi päiväkot”

Reijola-Niittylahden alueen uusi päiväkot (TL1)

Talousarviokirjan liite 4

Virkamuutokset vuodelle 2026

Virat perustetaan 1.1.2026 alkaen ja lakkautetaan 31.12.2025, ellei toisin ole mainittu.

MITÄ TEHDÄÄN	NIMIKE (suluissa entinen nimike)	PERUSTELU	TYÖ- AIKA%	VASTUUALUE/TYÖYK- SIKKÖ
Perustetaan ja siirretään	Aluetarkastaja	Nimike vastaa paremmin tehtävää	100	Ympäristönsuojelu
Lakkautetaan	Pysäköinnintarkastaja/aluetarkastaja	Ks. ed.	100	
Perustetaan ja täytetään	Luokanopettaja	Uusi opetusryhmä	100	Karsikon koulu
Perustetaan ja täytetään	Luokanopettaja	Täytetty määräaikaisena, tarve pysyvä	100	Enon koulu
Perustetaan ja täytetään	Erytysluokanopettaja	Täytetty määräaikaisena, tarve pysyvä	100	Karsikon koulu
Perustetaan ja siirretään	Lehtori (saksan ja ruotsin kieli)	Nimike vastaa paremmin tehtävää	100	Joensuun yhteiskoulun lukio
Lakkautetaan	Lehtori (saksan kieli)	Ks. ed.	100	
Perustetaan ja siirretään	Lehtori (liikunta)	Nimike vastaa paremmin tehtävää	100	Joensuun lyseon lukio
Lakkautetaan	Lehtori (poikien liikunta ja terveystieto)	Ks. ed,		
Perustetaan	Palveluvastaava	Nimike vastaa paremmin tehtävää	100	Pohjois-Karjalan työllisyysalue
Lakkautetaan	Palvelupäällikkö	ks. ed.		

Virkojen hinnoittelut määräytyvät kunta-alan sovellettavien työ- ja virkaehtosopimusten, kaupungin vakiintuneen käytännön sekä tehtävien vaativuuden ja mukaisesti. Käytettävä hinnoittelukohta ilmoitetaan rekrytoinnin yhteydessä.

Kelpoisuudet määräytyvät asetusten mukaisesti tai kaupungin vakiintuneen, hyväksytyn kelpoisuusehtorekisterin mukaisesti.

Kelpoisuusehto:

Nimike	Tutkintovaatimus	Kelpoisuusehdot
Aluetarkastaja	Tarkentuu myöhemmin	
Luokanopettaja	KelpoA 986/1998 asetuksen mukainen kelpoisuus	
Erytysluokanopettaja	KelpoA 986/1998 asetuksen mukainen kelpoisuus	
Lehtori (saksan ja ruotsin kieli)	KelpoA 986/1998 asetuksen mukainen kelpoisuus	
Lehtori (liikunta)	KelpoA 986/1998 asetuksen mukainen kelpoisuus	
Palveluvastaava	Soveltuva korkeakoulututkinto	Alan tuntemus

Lisäselvitysten ja muutosten liite

Interreg Aurora – mistä kyse, mitä mahdollistaa

EU:n Interreg Aurora rahoittaa **rajat ylittäviä kehityshankkeita**, joissa syntyy uusia pysyviä yhteistyömalleja. Rahoitus on tarjolla [Aurora-alueella](#) pohjoisessa Suomessa ja Ruotsissa sekä Norjassa heidän vastaavalla rahoitusinstrumenteillaan. Käytännössä projekti vaatii vähintään yhden kansainvälisen kumppanin, joka voi olla kaupunki/kunta, oppilaitos tai muu organisaatio. Yliopistokaupunkeja ohjelma-alueella on 10.

Joensuulle rahoitus on erittäin houkutteleva, sillä EU-rahoituksen ja Lapin liiton kautta saatavan täydennysrahoituksen (käytännössä varma, kun EU-rahoitus on varmistunut) kaupungin omarahoitusosuudeksi jää vain 10,5%. Käytännössä jokainen hankkeeseen sijoitettu euro voidaan kymmenkertaistaa Interregin avulla.

Elokuussa 2025 alkaneessa [StayInNorth](#) -hankkeessa on yhdessä Bodøssa sijaitsevan Nord Universityn kanssa etsitty rajat ylittäviä yhteistyömahdollisuuksia ja kartoitettu potentiaalisia kumppaneita muista Aurora-alueen yliopistokaupungeista. Suurin osa alueen kaupungeista (esim. Tromssa) on samaa kokoluokkaa Joensuun kanssa ja painii samanlaisen pitovoima-haasteen kanssa. Potentiaalista kiinnostusta yhteistyölle on paljon ja Joensuulla on mahdollisuus olla edelläkävijänä pilotoimassa uusia ratkaisuja, ottaen muut kaupungit mukaan kehittämiseen. <https://www.arcticsix.org/>

Aurora-alueella on jo pohjoisimpien yliopistojen ArcticSix -yhteistyöverkosto, jossa UEF ei ole mukana (Suomesta verkostossa Oulun + Lapin yliopistot). Nämä olivat jo suunnitelleet 2026 alkavaa Interreg-hanketta pitovoimaan liittyen, missä olisi paljon samankaltaisia elementtejä kuin täällä jo meneillään olevassa TalentHub Eastern Finland -hankkeessa. Niinpä meidän tulee löytää sellainen hankeidea, jossa vältetään päällekkäisyys jo olemassa olevien tai käynnistyvien hankkeiden kanssa ja kehitetään jotain uutta.

Keskusteluissa on noussut paljon yhteisiä teemoja kuten opiskelijayrittäjyys, yhteistyö opiskelija- ja ainejärjestöjen kanssa, saavutettavuus, turismi, opiskelija-asuminen, kontaktit alueen työelämään, kansainväliset opiskelijat ym.

Interreg Aurora -hankkeita on jo ollut UEF:lla ja Karelia AMK:lla, mutta rahoittajan suunnasta on tullut toivetta, että myös kaupungit olisivat aktiivisempia hakijoita rahoitukselle. Nyt jäljellä olevalla kaudella rahoitetaan maksimissaan 2028 loppuun kestäviä hankkeita. Seuraava hakuaika on helmi-maaliskuussa 2026, joten aikaisintaan isompi hanke voisi alkaa kesällä 2026. Käytännössä voitaisiin suunnitella n. 2,5-vuotinen hanke (esim. 06/2026-12/2028). Kumppanit hakisivat vastaavan kokoista omaa osuutta ryhmähankkeessa. Parhaimmillaan voidaan toteuttaa miljoonaluokan hanke opiskelijoiden pitovoiman edistämiseen ja avata samalla yhteistyömahdollisuuksia pohjoiseen.

Joensuu – Uuden sukupolven yrittäjyyskaupunki: Interreg Aurora -hankeidea 2026–2028

Joensuulla on ainutlaatuinen tilaisuus profiloitua opiskelijalähtöisen startup-ekosysteemin edelläkävijänä. Kaupungissa on yli 20 000 opiskelijaa, mutta valmistumisen jälkeen osaajat usein muuttavat pois uramahdollisuuksien puutteesta. Toisaalta tulevaisuuden työpaikat syn-

tyvät yhä useammin nuorten perustamista, kansainvälisistä startupeista. Joensuun monialainen koulutustarjonta tarjoaisi poikkeukselliset edellytykset luoda innovatiivisia tiimejä ja yrityksiä, mutta tällä hetkellä vain harvat opiskelijat lähtevät yrittäjiksi. Monet potentiaalisimmat yrittäjät muuttavat valmistuttuaan muualle, sillä eivät ole saaneet täältä tarpeeksi tukea ja verkostoja.

On hyvä rakentaa kulttuuria, jossa yrittäjyys on opiskelijoille aidosti houkutteleva uravaihtoehto. Startup-yrittäjyys on tapa soveltaa oman alan osaamista luomalla palveluita ja innovaatioita, jotka ratkaisevat konkreettisia ongelmia yhteiskunnan eri osa-alueilla ja joilla on mahdollisuus skaalautua kansainvälisiksi vientituotteiksi. Joensuu voi tarjota näille hyvän kasvun ja testausympäristön, mutta keskeisintä on startup-kulttuurin vahvistaminen.

Joensuu Entrepreneurship Society (JoES) voi toimia muutoksen moottorina, yhdistäen eri alojen suomalaisia ja kansainvälisiä opiskelijoita. JoES:n toimintaa käynnistettiin uudelleen keväällä 2025 Opiskelijakaupunki Joensuu 1.0 -hankkeessa ja nyt mukana on jo lähes 100 suomalaista ja kv-opiskelijaa. JoES:n ympärille rakennettava ekosysteemi sisältäisi mm. oman kiihdyttämö-ohjelman, tapahtumia, hackathoneja, sijoittajayhteyksiä, liittymäpinnat oppilaitosten ja Business Joensuun palveluihin sekä yhteistyötä pohjoisten yliopistokaupunkien kanssa. Tavoitteena on luoda rakenteet, jotka synnyttävät vuosittain 50-100 uutta startup-tiimiä.

Nyt suunniteltavan Interreg Aurora -hankkeen kautta Joensuun kaupungin panostuksella voitaisiin luoda opiskelijalähtöisten yritysten ekosysteemille kestävä pohja, joka jatkaa elämänsä myös hankkeen jälkeen. Hankkeeseen ollaan etsimässä pohjoisia kumppaneita, kuten Tromssa, joka on Euroopan nuorisopääkaupunki 2026 ja tarjoaa samankaltaisia lähtökoh-
tia. Myös esimerkiksi Rovaniemi, Kajaani, Bodø ja Luulaja ovat potentiaalisia kumppaneita. Näitä on kartoitettu parhaillaan käynnissä olevassa StayInNorth -hankkeessa. Luonnollisesti oma osuutensa on myös oppilaitoksilla, BJOE:lla ja muilla toimijoilla, mutta kaupungin roolina on toimia veturina edistämällä kaikkien opiskelijoiden pitovoimaa.

Hanke vahvistaa Joensuun veto- ja pitovoimaa, sitouttaa osajia alueelle ja luo uusia työllistymisen mahdollisuuksia opiskelijoille. Aikanaan osasta startupeista syntyy myös työllistäviä ja verotuloja tuovia kasvuyrityksiä. Joensuu voi myös toimia pilottina Itä-Suomen startup-yhteistyölle erityisesti opiskelijavetoisten yritysten mahdollistajana ja pohjoismaisten verkostojen edistäjänä. Uskomalla opiskelijoihin ja tukemalla heidän yrittäjyyttään, voidaan synnyttää uutta elinvoimaa ja kehittää tuoreita ratkaisuja alueen haasteisiin.

Lisätietoja:

Janne Eerola, projektipäällikkö (StayInNorth -hanke)

050 595 2175, janne.eerola@joensuu.fi