

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 24.11.2025 klo 12:07 - 15:49

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 429	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 430	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 431	Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjistä 2027	6
§ 432	Eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys	8
§ 433	Noljakan päiväkodin asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	35
§ 434	Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon hyväksyminen	38
§ 435	Osoitteissa Noljakantie 17a, Noljakantie 4 ja Pekkalankatu 4 sijaitsevien kiinteistöjen myynti Pohjois-Karjalan Hyvinvointialueelle	47
§ 436	Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2026 hyväksyminen	49
§ 437	Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2026	50
§ 438	Kaupunginhallituksen kokoontuminen kevätkaudelle 2026	51
§ 439	Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen	52
§ 440	Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite lintujen pesimäaikaisten hakkuiden rajoittamisesta Joensuun kaupungin omistamissa metsissä	56
§ 441	Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelma	59
§ 442	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	66
§ 443	Pöytäkirjat	67
§ 444	Viranhaltijapäätökset	68

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	Saapui kokoukseen klo 12:42
	Vara Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen klo 12:08
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen klo 12:08
Muu läsnäolo	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 431 klo 12:59-13:36
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla § 432 klo 13:37-14:08 ja § 441 klo 14:47- 15:47
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 432-435 klo 13:37- 14:20ja § 439-441 klo 14:24-15:47
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 441 klo 14:47-15:47
	Karttunen Matti	talouspäällikkö	Paikalla § 441 klo 14:47-15:47
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	Paikalla § 441 klo 14:47-15:47
	Pyykkönen Markku	markkinointijohtaja	Paikalla esityslistan ulkopuolinen asia klo 12:11-12:57
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 441 klo 14:50-15:05

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 24.11.2025

Jenni Mainonen
pöytäkirjantarkastaja

Pekka Kukkonen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 24.11.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 429

24.11.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 24.11.2025 § 429

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus sopi, että kokouksen alussa esityslistan ulkopuolisena asiana kuullaan info ERC-rallista, markkinointijohtaja Markku Pyykkönen.

Kaupunginhallitus

§ 430

24.11.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 24.11.2025 § 430

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jenni Mainosen ja Pekka Kukkosen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 431

24.11.2025

Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjistä 2027

KH 24.11.2025 § 431

1694/00.01.06/2025

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on käynnistänyt vuoden 2027 Vaikuttamisen kärjet – asiakirjan laatimisen ja pyytää esityksiä valmistelua varten. Tarkoituksena on tehostaa edunajamista kokoamalla ministeriökohtaisesti maakuntamme ajankohtaiset hankkeet ja muut valtion päätöksentekoon liittyvät tavoitteet. Samalla linjataan maakunnan kärkihankkeet.

Nyt laadittava julkaisu ja sen pohjalta tehtävä vaikuttamistyö tähtää vuoden 2027 valtion talousarvioon vaikuttamiseen. Maakunnan toimijoilta toivotaan erityisesti työllisyyttä, investointeja ja kasvua edistäviä sekä yritysten ja kuntien toimintaedellytyksiä kehittäviä esityksiä. Tarkoituksena on koota ministeriökohtaisesti ne asiat, joissa tarvitaan maakunnan ulkopuolista päätöksentekoa. Esitysten tulee olla Pohjois-Karjalan maakuntaliitossa viimeistään maanantaina 16.12.2024. Vaikuttamisen kärjet -asiakirja on tavoitteena hyväksyä maaliskuun 2026 maakuntahallituksessa.

Joensuun kaupunki on tehnyt tiivistä vaikuttamisyhteistyötä maakuntaliiton kanssa. Vuoden 2025 painopisteenä ovat olleet lentoliikenne, kantaverkkoratkaisut ja maan hallituksen Itä-Suomea koskeviin erityistoimenpiteisiin vaikuttaminen. Nämä ovat tärkeitä teemoja jatkossakin. Ajankohtaisia teemoja ovat myös kuntien valtionosuusjärjestelmään mahdollisesti tehtäviin muutoksiin vaikuttaminen sekä junaliikenteen ostopalveluratkaisut. Valtion aluehallinnon uusi rakenne käynnistyy vuoden 2026 alusta. Uudistuksen toimeenpanossa on kyse pitkäjänteisesti Joensuun ja Pohjois-Karjalaan elinvoimaan liittyvistä palveluista ja valtion läsnäolosta alueella.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa liitteen mukaisen lausunnon Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjistä 2027 ja

käydä evästyskeskustelun Joensuun kaupungille kaikkein tärkeimmistä vaikuttamisteemoista.

Päätös:

Kaupunginhallitus täydensi lausuntoa kokouksessa seuraavasti:

- tekstilisäys kohtaan10: "EU:n monivuotiseen rahoituskehykseen ja kansalliseen toimeenpanoon on kiinnitettävä Itä-Suomen kannalta erityishuomiota."
- tekstilisäys kohtaan13: "Lisäksi Joensuu-Pieksämäki -kiskobusseihin tarvitaan lisäkapasiteettia välittömästi."

Muilta osin kaupunginjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 431

24.11.2025

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Joensuun kaupungin lausunto Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjistä 2027

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys

KAKOLK 21.10.2025 § 74

Kaupungin eteläisen alueen kouluverkkoa koskeva Niittylahden koulun lakkautuspäätös ja Reijolaan rakennettavaksi päätetyn koulun sijoittaminen Niittylahden koulun paikalla (KV 17.6.2024 §48) kumottiin Itä-Suomen hallinto-oikeudessa (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025). Kaupunginhallitus kehotti kokouksessaan 23.6.2025 §269 kasvatus- ja koulutuslautakuntaa aloittamaan eteläisen alueen kouluverkkoselvityksen, joka koskee myös alueen varhaiskasvatuspalveluita. Kasvatus- ja koulutuslautakunta (26.8.2025 §55) päätti aloittaa kouluverkkoselvityksen eteläisestä alueesta (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura).

Eteläisen alueen, Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura kouluverkkoselvityksessä on tarkasteltu kouluverkon nykytilaa ja tulevia vaihtoehtoja alueen kouluverkoksi.

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä tuodaan esille: Vaihtoehdot alueen kouluverkoksi, oppilasmäärät ja -ennusteet, koulun saavutettavuus, koulurakennusten kunto, uusien koulurakennusten investointikustannukset sekä vaikutukset käyttötalouteen. Lisäksi selvityksessä huomioidaan alueen varhaiskasvatuksen palveluverkkovaihtoehdot.

Koulutus- ja nuorisopalvelut

Vaihtoehdot

Vaihtoehtoina on tarkasteltu yksisarjaisten koulujen rakentamista Reijolaan ja Niittylahteen, kaksisarjaisen koulunrakentamista Reijolaan tai Niittylahteen sekä kolmisarjaisen koulun rakentamista Reijolaan tai Niittylahteen. Samalla on tarkasteltu näiden edellä lueteltujen vaihtoehtojen vaikutuksia Karhunmäen ja Suhmuran kouluihin.

Oppilas- ja väestöennusteet

Oppilasennusteiden mukaan uuden koulun tai koulujen aloittaessa toiminnan alueella aikaisintaan syksyllä 2029 on eteläisen alueen kouluissa noin 700 oppilasta, laskien nopeasti noin 650 oppilaaseen.

	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030	2030-2031	2031-2032
Karhunmäki	389	364	343	314	323	302	287
Reijola	122	126	132	134	141	144	139
Niittylahti	222	196	186	169	167	152	151
Suhmura	86	89	83	76	65	69	69
YHTEENSÄ	819	775	744	693	696	667	646

Oppilasennuste alueella asuvien lasten mukaisesti 3.9.2025.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Väestöennusteen mukaan eteläisellä alueella on vuonna 2035 514, 0–5-vuotiaista ja 664, 7-12-vuotiaista lasta. Vuoteen 2040 lasten määrän alueella odotetaan laskevan molemmissa ikäluokissa.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
0-5-vuotiaat	663	657	660	624	615	597	580	563	546	529	514	503	488	475	466	459
7-12-vuotiaat	809	783	758	711	726	700	702	713	706	705	664	653	636	615	596	576

Alueellinen väestöennuste. Ennuste pitää sisällään kohtuullisen merkittävää uudisrakentamista alueella.

Koulujen kapasiteetit

Koulujen kapasiteetit kuvaavat sitä oppilasmäärä, joka kouluun mahtuu. Yksisarjaisen koulun kapasiteetti on 150 oppilasta, kaksisarjaisen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ja kolmisarjaisen koulun kapasiteetti on 420–450 oppilasta. Karhunmäen koulun kapasiteetti ilman siirtotiloja on 300 oppilasta ja siirtotilojen kanssa 420 oppilasta. Suhmuran koulun kapasiteetti on 150 oppilasta. Suhmuran koulun todellinen kapasiteetti on noin 60-70 oppilasta nykyiseltä oppilaaksiottoalueelta.

Kaupunginvaltuusto (28.8.2023 §86) on päättänyt, että Reijolaan rakennetaan 3-sarjainen koulu. Tämän jälkeen eteläisen alueen muuttuneiden oppilasmäärä-, kaavoitus- ja rakentamisennusteiden sekä Suhmuran koulun säilymisen takia koulun mitoitustarvetta on ollut syytä tarkistaa. Syntyvyys ja tätä kautta oppilasennusteet ovat heikentyneet. Tontinluovutus ja tätä kautta rakentaminen kaupungissa on ollut hyvin vähäistä eikä nopeaa käännettä parempaan ole näkyvissä. Oppilas- ja väestöennusteen mukaan koko eteläiselle alueelle tarvitaan noin 650 oppilaan kapasiteetti. Karhunmäen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ilman siirtotiloja. Suhmuran koulun jatkaessa toimintaa ottaa se oppilaaksi vuosittain noin 60–70 oppilasta. Lisäkapasiteetin tarve uuden koulurakennuksen myötä alueelle on noin 300 oppilasta. Kaksisarjainen uusi koulu vastaa alueen kapasiteettitarpeeseen. Tulevaisuuden mahdollisten tarpeiden varalle ei ole tarkoituksenmukaista rakentaa liian suuria tiloja odottamaan käännettä parempaan. Tarvittaessa joustavilla ratkaisuilla, kuten siirtotiloilla voidaan kapasiteettia lisätä tilapäisesti tai oppilasmäärän kasvuun voidaan reagoida myös uusin investointipäätöksin. Täytyy huomioida, että alkuinvestoinnin kustannuksia suuremmassa roolissa pitkällä aikajänteellä tarkasteltuna ovat käyttötalousvaikutukset.

Koulun saavutettavuus

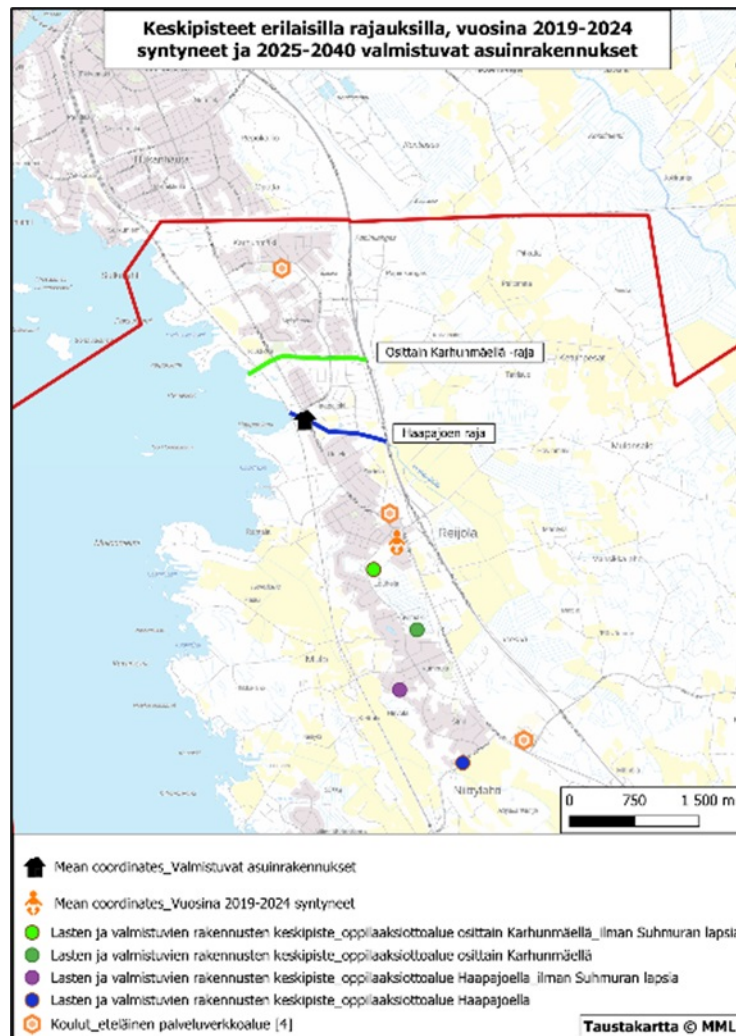
Koulun saavutettavuuden kannalta aluetta Karhunmäestä Suhmuraan on tarkasteltu kokonaisuutena, ilman oppilaaksiotto-rajajoja. Koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoittuvat lähimpään kouluun. Tarkastelussa käytetään vuosina 2019–2024 syntyneitä lapsia sekä ennustetta vuosina 2025–2040 valmistuvista uusista asuinrakennuksista. Valmistuvat uudet asuinrakennukset kuvaavat potentiaalia alueelle tulevista uusista koululaisista ja jo syntyneet lapset kuvaavat millaisena tilanne säilyisi ilman uutta rakentamista. Vertailu on tehty vaihtoehtoilla, jossa koulut sijaitsevat:

1. Karhunmäessä, Niittylahdessa ja Suhmurassa

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

2. Karhunmäessä ja Niittylahdessa
3. Karhunmäessä, Reijolassa ja Suhmurassa
4. Karhunmäessä ja Reijolassa

Vertailun tuloksena on selvinnyt, että uusien asuinrakennusten keskipisteen ennustetaan olevan Haapajoen alueella. Syntyneiden lasten keskipiste on Reijolassa. Kun rajataan alue, josta lapset menevät Karhunmäen kouluun (vihreä viiva kartalla) ja Suhmuran kouluun, siirtyä valmistuvien asuinrakennusten ja syntyneiden lasten keskipiste hieman etelämmäksi, sijoittuen edelleen Reijolaan (tummanvihreä piste kartalla). Karttaan on myös tarkasteltu tilanne, jossa Karhunmäen kouluun menisivät kaikki Haapajoen pohjoispuolen lapset. Tässä tarkastelussa keskipiste tilanteessa, jossa Suhmuran koulu jatkaisi toimintaansa on edelleen Reijolassa (violetti piste) ja Niittylahdessa siinä tilanteessa, että Suhmuran koulun lakkautuisi (sininen piste). Liitteessä kuvien luettavuus selkeämpi.

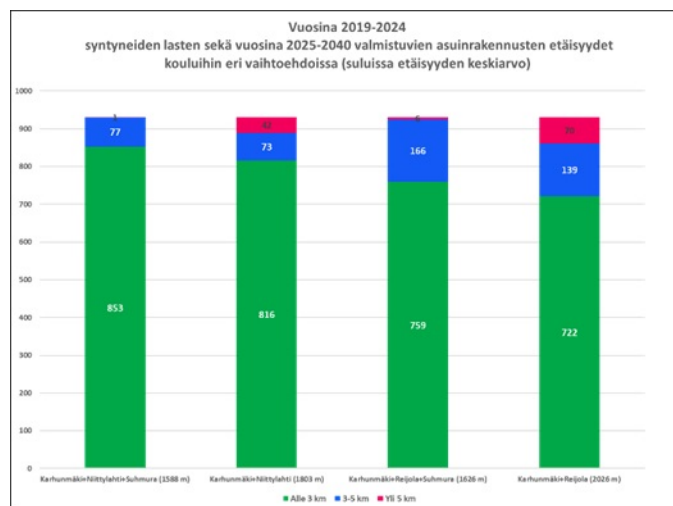


Syntyneiden lasten ja uudisrakennusten keskipisteet.

Etäisyydet koulun ja kodin välillä

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Tilanteessa, jossa koulut ovat Karhunmäessä, Suhmurassa sekä Niittylahdessa tai Reijolassa, keskimääräinen etäisyys kotoa kouluun on 1,6 kilometriä. Uuden koulun sijaitessa Niittylahdessa 90 prosenttia koulun oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Koulun sijaitessa Reijolassa 80 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Suhmuran koulun lakkautuessa yli viiden kilometrin etäisyydellä olevien oppilaiden määrä kasvaa. Etäisyydet on mitattu linnuntietä. 2025–2040 valmistuvien asuinrakennusten ennusteen osalta vaikutus etäisyydestä koulusta syntyy sillä oletuksella, että rakentaminen eteläiselle alueelle painottuu Karhunmäen eteläiseen osaan. On kuitenkin huomattava, että rakentamisen ennusteen aikaväli on pitkä, eivätkä kaikki ennustajan lapset ole kerralla koulussa, joten todellinen vuotuinen oppilaiden määrä on pienempi. Tästä syystä etäisyydestä koulusta on syytä tulkita viitteellisenä.



Etäisyyden koulun ja kodin välillä eri kouluverkkovalintoissa.

Nykyisten koulurakennusten kunto

Alueen nykyisistä koulurakennuksista Karhunmäen ja Suhmuran koulut ovat hyväkuntoisia. Suhmuran koulussa on seuraavan viiden vuoden aikana odotettavissa pintaremontteja ja 10–15 vuoden kuluttua peruskorjausluontoisia remontteja. Niittylahden ja Reijolan koulut ovat teknisen käyttöikänsä päässä. Molempiin kouluihin on tehty sisäilmakorjauksia ja molemmissa kouluissa on käytössä siirtotiloja.

Uusien koulurakennusten investointikustannukset ja vaikutukset käyttötalouteen

Investointikustannuksissa on merkittävä ero kahden yksisarjaisen ja yhden kaksisarjaisen koulun välillä, yhden kaksisarjaisen koulun ollessa noin 8 000 000 euroa halvempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Kustannukset on arvioitu Hammaslahden, Karhunmäen ja Karsikon koulujen toteutuneista investointikustannuksista huomioiden vuoden 2025 hintataso.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

	Oppilaita	Maa-alue	Tilat	Kustannukset 2025	Investointi	Vuokra
		Tontti	Laajuus	2025 arvio	Investointi yht alv 0%	Kokonaisvuokra
Vaihtoehto		(brm ²)	(htm ²)	(€/brm ²)	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut						
Reijolaan ja Niittylahteen	150+150	2x18000	2x2600	3 200	23 680 00	1 687 200
2-sarjainen koulu						
Niittylahteen tai Reijolaan	300	22000	3 300	3 150	15 75 0000	1 125 000
3-sarjainen koulu						
Reijolaan	450	24000	6 500	3 100	22 010 000	1 576 200

Uuden koulurakennuksen investointikustannukset.

Käyttötalouden menojen arvioinnissa on käytetty verrokkeina yksisarjaisista kouluista Hammaslahden koulua, Reijolan koulua, Mutalan koulua ja Enon koulua. Kaksisarjaisista kouluista Marjalan koulua ja Niittylahden koulua ja kolmisarjaisista kouluista Karsikon koulua ja Karhunmäen koulua. Kustannukset ovat vuoden 2024 tilinpäätöksen toteutuneiden kustannusten keskiarvoja koulujen väliltä, joita on suhteutettu oppilasmääriin ja uusien rakennusten hyötyneliöihin.

Koulukuljetuskustannusten tarkkoja vaikutuksia ei ole voitu arvioida. Kuitenkin tiedetään, että koulun sijaitessa Reijolassa, nousevat joukkoliikenne kustannukset (kaupungin sisäistä rahaa), koulun sijoituessa Niittylahteen nousee ulkoisina ostopalveluina hankittujen koulukyytien määrä. Merkittäviä muutoksia verrattuna nykyisiin kustannuksiin ei näkyvissä kummassakaan vaihtoehdossa.

Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Koulun pitkän käyttöiän aikana käyttötalouden kustannusten rooli korostuu. Tästä syystä käyttötalouden kustannuksia on arvioitu 1-, 10-, ja 30-vuoden tarkastelujaksoissa. Kustannukset on laskettu vuoden 2024 kustannustason mukaisesti eikä laskennassa ole huomioitu inflaatiota, indeksikorotuksia eikä muutoksia pääomavuokrassa. Laskelman tarkoitus on karkeasti hahmottaa eri vaihtoehtojen mittakaavaeroja pidemmällä aikavälillä.

Kolmisarjaisen koulun vuotuiset kustannukset ja vuosien saatossa kertautuvat kustannukset osoittavat, ettei varalta liian suuren koulun rakentaminen ole kannattavaa. Tilanteessa, jossa alueen oppilasmäärässä tapahtuisi suuria muutoksia, on mielekkäämpää rakentaa tai vuokrata lisätilaa, kulloisenkin tarpeen mukaisesti. Lisätilojen tarvetta voidaan huomioida koulun suunnittelussa ja sijoittamisessa tontille.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

	Oppilaita	Vuokra	Ruoka	Silvous	Henkilöstökulut	Yhteensä	per oppilas	Yhteensä 10 vuotta	Yhteensä 30 vuotta
Vaihtoehto									
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahden	150+150	1 687 200	288 900	72 000	1 173 000	3 221 100	10 737	32 211 000	96 633 000
2-sarjainen koulu Niittylahden	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
2- sarjainen koulu Reijolaan	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	1 576 200	307 440	156 000	1 457 820	3 497 460	8 327	34 974 600	104 923 800

Erisarjaisten koulujen vaikutus käyttötalouteen.

Rakentamisen aikataulu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen koulu olisi aikaisimmillaan valmis Reijolan Kaupparaitilla kolmen ja puolen vuoden päästä ja Niittylahden koulun nykyisellä tontilla neljän vuoden päästä. Rakentamisen aikataulua Niittylahden koulun nykyisellä tontilla hidastaa nykyisten rakennusten purkaminen, sekä siirtotilojen vuokra-aika, joka päättyy kesäkuussa 2027. Koulujen määrä ja koko voivat vaikuttaa aikatauluun.

Muut rakentamisaikaiset kustannukset ja vaikutukset

Rakentaessa Niittylahden koulun nykyiselle tontille on koulun oppilaille hankittava siirtotilat rakentamisen ajaksi (2–3 vuotta). Tilapäistiloja ei voi järjestää koulun nykyiselle tontille rakentamisen ajaksi. Oppilaita voisi sijoittaa osittain Suhmuran kouluun sekä kevät lukukauden 2027 jälkeen lakkautuviin Rekivaaran tai liksenvaaran kouluihin. Oppilaita joudutaan jakamaan eri kouluihin. Siirtokuljetuskustannukset ovat noin 100 000 euroa vuodessa (vertailulukuna Hammaslahden koulun siirtokuljetuskustannukset Niittylahden opistolle).

Lisäksi on huomattava, ettei Niittylahden koulun nykyiselle tontille mahdu kolmisarjainen koulu. Sellaisessa vaihtoehdossa olisi rakentamisaikaan lisättävä maanhankintaan ja kaavoitukseen menevä aika, vähintään kaksi vuotta.

Pedagogiikka

Yksiselitteisesti ei voida sanoa, että pienempi tai isompi koulu olisi oppilaalle hyvä tai huono. Suurempaa, tässä tapauksessa kaksisarjaista koulua puoltavat monipuolisemmat mahdollisuudet järjestää tukea tarvitsevien oppilaiden opetus, vastata lainsäädännön vaatimuksiin pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden opetuksessa, sekä oppimisen tuen uudistuksen rajaukseen, jossa yleisopetuksen ryhmässä saa olla maksimissaan viisi oppilasta, jotka oppilaskohtaisena tukitoimena saavat erityisluokanopettajan opetusta erityisluokassa. Lisäksi suuremmassa koulussa mahdollisuus järjestää iltapäiväkerhoa on todennäköisempi ja helpommin toteutettavissa.

Oppilaaksiottoalueet

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä on lähdetty siitä ajatuksesta, että koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoitetaan kouluun, joka muodostaa oppilaaksiottoalueen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta lisäsi tarkasteltavaksi kaksi eri vaihtoehtoa oppilaaksiottoalueista.

1. Niittylahden koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat myös kaikki Niittylahdenrannan oppilaat. Tämä vastaa Niittylahden koulun nykyistä oppilaaksiottoaluetta, eikä muuta oppilasennusteita.
2. Karhunmäen koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalue rajataan etelässä Haapajokeen asti.

Molemmista on tehty tarkastelu, joka löytyy liitteestä. Samassa liitteessä on myös muita vaihtoehtoisia oppilaaksiottoaluevaihtoehtoja. Oppilaaksiottoalueet kuitenkin elävät vuosittain koululaisten määrän ja asuinpaikan mukaisesti. Päätöstä koulun sijainnista ei voi tehdä kiinteällä oppilaaksiottoalueella, vaan tarkastelu tulee suorittaa suhteuttaen koko alueen oppilasmääräennusteita tarvittavaan luokkasarjatarpeeseen.

Varhaiskasvatuspalvelut

Reijola-Niittylahden alueella toimii tällä hetkellä viisi kaupungin varhaiskasvatusyksikköä: Reijolan päiväkoti (5 ryhmää, 87 paikkaa), Niittylahden päiväkoti (2 ryhmää, 42 paikkaa), Niittylahdenrannan päiväkoti (2 ryhmää, 33 paikkaa), Satakielentien ryhmäperhepäiväkoti (1 ryhmä, 12 paikkaa) ja Huvikummun päiväkoti (5 ryhmää, 86 paikkaa). Reijolan ja Niittylahden päiväkodit toimivat alueen koulujen yhteydessä. Reijolan päiväkodin kaksi ryhmää toimii vanhassa päärakennuksessa (sisäilmaoireilua) ja kolme ryhmää siirtotiloissa. Niittylahden päiväkoti on taas sidoksissa kouluun siten, että niillä on yhteinen keittiö ja lämpökeskus.

Reijola-Niittylahden alueella syntyneistä ja asuvista lapsista noin 80 % osallistuu varhaiskasvatukseen. Tämän lisäksi Reijola-Niittylahden alueen päiväkoteihin/yksiköihin tulee lapsia myös muilta kaupungin alueilta: Karhunmäestä, Hammaslahdesta, Suhmurasta ja keskustasta. Erityisesti Reijolan päiväkodin pienryhmä palvelee myös keskustan alueen lapsia. Ennusteen mukaan Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa lasten määrä vähenee noin sadalla lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka. Reijola-Niittylahden alueella kaupungin varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä vähenee taas keskimäärin noin 20 lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka.

Reijola-Niittylahti alueen uuteen päiväkotiin tulisi tarkentuneen lapsiennusteen mukaan 8+1-ryhmäinen päiväkoti. Päiväkotiin tulisi kolme alle 3-vuotiaiden ryhmää (36 paikkaa) ja viisi yli 3-vuotiaiden ryhmää (105 paikkaa) sekä pienryhmä (12 paikkaa) eli yhteensä 153 paikkaa. Alueen uusi päiväkoti olisi samankokoinen kuin Linnunlahden ja Jukolan päiväkodit. Huvikummun päiväkodin vuokrasopimus on voimassa syksyyn 2031 saakka. Alueen lasten määrän vähenemisen vuoksi Huvikummun päiväkodin toiminta olisi

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

mahdollista lopettaa jo syksyllä 2029, mutta varmemmin syksyllä 2030. Tällöin alueen kaikki lapset mahtuisivat uuteen 9-ryhmäiseen päiväkotiin tai uusiin päiväkoteihin. Huvikummun päiväkotitoiminta siten alueen säästövarana syksyyn 2031 eli vuokrasopimuskauden loppuun saakka.

Reijola-Niittylahti alueen uuden päiväkodin/päiväkotien sijaintivaihtoehtoja on neljä: päiväkodit rakennetaan sekä Reijolaan että Niittylahteen, päiväkotitoiminta rakennetaan vain Niittylahteen, päiväkotitoiminta rakennetaan Reijolaan uuden koulun yhteyteen tai päiväkotitoiminta rakennetaan vain Reijolaan erillisenä ilman koulua. Näistä vaihtoehtoista kaikista kallein ratkaisu olisi se, että päiväkoteja rakennettaisiin kaksi; Reijolaan (6-ryhmäinen) että Niittylahteen (3-ryhmäinen). Tällöin investointikustannukset olisivat yhteensä 10 470 000 € (6 970 000 € + 3 500 000 €) ja vuosivuokrat yhteensä 741 640 € (491 640 € + 250 000 €). Tämän ratkaisun hyötyinä olisi, että päiväkodit olisivat lähellä alueen lapsiperheitä ja ne palvelisivat työmatkaliikennettä keskustaan päin. Lisäksi Reijolan päiväkotitoiminta palvelisi edelleen Karhunmäen alueen lapsia ja sen pienryhmä keskustan lapsia. Pienet päiväkodit ovat kuitenkin haavoittuvaisempia kuin isommat ja kahden erillisen yksikön johtaminen olisi myös haasteellisempaa. Lisäksi kaksi erillistä päiväkotia menettäisivät isomman päiväkodin edut: oman päiväkodin erityisopettajan, omat resurssihenkilöt (2 työntekijää) ja isomman määrän varhaiskasvatuksen avustajia.

Jos uusi päiväkotitoiminta rakennettaisiin Niittylahteen (9-ryhmää) investointikustannus olisi 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkotitoiminta). Silloin päiväkotitoiminta palvelisi hyvin Niittylahteen ja Hammaslahden alueen perheitä. Johtaminen olisi helpompaa eikä yhtenäinen yksikkö olisi niin haavoittuva. Lisäksi tämän vaihtoehdon kohdalla toteutuisivat isomman päiväkodin edut: oma päiväkodin erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, useita varhaiskasvatuksen avustajia ja käytössä olisi laajemmin työntekijöiden erilaista osaamista (esimerkiksi musiikki-, liikunta-, taide- ja draamakasvatus). Haasteena olisi kuitenkin suunta, joka ei palvelisi niin hyvin Reijolan ja Karhunmäen perheitä. Myös keskustasta tuleville pienryhmän lapsille matka Niittylahteen voisi tulla esteeksi. Suurena haasteena olisi myös tontti eli kaupungin omistaman tontin puute, jolle olisi mahdollista rakentaa sekä koulu että päiväkotitoiminta. Tällaista tonttia Niittylahteen alueella ei tällä hetkellä kaupungilla ole.

Jos uusi päiväkotitoiminta rakennettaisiin Reijolan alueelle (9-ryhmää) investointikustannus olisi edelleen 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkotitoiminta). Silloin päiväkotitoiminta palvelisi hyvin sekä Reijolan että Karhunmäen alueen perheitä ja olisi työmatkaliikenteen varrella. Lisäksi pienryhmä olisi paremmin keskustassa asuvien lasten perheiden saavutettavissa. Johtaminen olisi edelleen helpompaa eikä saman katon alla toimiva yksikkö olisi niin haavoittuva. Päiväkodilla olisi samat isomman ja yhtenäisen päiväkodin edut työntekijöiden suhteen (erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, varhaiskasvatuksen avustajat ja työntekijöiden laajempi erityisosaaminen). Reijolassa olisi valmiina myös kaksi kaupungin omistamaa tonttia: Reijolan Kaupparaitti, jossa päiväkotitoiminta sijaitsisi yhdessä koulun kanssa tai Reijolan Monitoimitalon takana oleva tontti, johon olisi mahdollista rakentaa pelkkä päiväkotitoiminta. Tässä vaihtoehdossa päiväkotitoiminta voisi hyödyntää Monitoimitalon kirjastoa ja salia, joita se käyttää myös nykyään. Jos päiväkotitoiminta rakennettaisiin Reijolaan, tarkoittaisi se kuitenkin pitempiä kuljetusmatkoja Niittylahteen asuville lapsille.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Yhteenveto

Oppilas- ja väestöennusteen näkökulmasta, Karhunmäen koulun ja Suhmuran koulun jatkaessa toimintaansa, Reijola-Niittylahti alueen oppilasmäärälle tarvitaan uusi koulu, jonka kapasiteetti on kaksi sarjaa eli 300 oppilasta.

Koulun saavutettavuuden näkökulmasta yksi uusi koulu alueelle luo saavutettavan kouluverkon. Koulujen sijaitessa Karhunmäessä ja Suhmurassa, sekä Niittylahdessa tai Reijolassa on keskimääräinen etäisyys koulun ja kodin välillä noin 1,6 kilometriä ja ratkaisusta riippuen 80–90 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta.

Investointikustannusten näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 8 000 000 euroa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua.

Alueen uuden päiväkodin sijainti Reijolassa on perusteltua koulun sijainnista riippumatta. Varhaiskasvatukseen lapset tuodaan aina saatettuna ja Reijolan sijainti on liikenteellisesti saavutettavampi kuin Niittylahti. Reijolassa on kaksi valmista kaupungin omistamaa tonttia, joille päiväkotia voidaan toteuttaa. Koulu ja päiväkotia eivät mahdu yhdessä Niittylahden nykyisen koulun tontille, eikä kaupungilla ole Niittylahden alueella tonttia, jolle koulu ja päiväkotia mahtuisivat yhdessä. Rakennuspaikan vaihtaminen Niittylahdessa edellyttäisi maanhankintaa ja kaavaprosessia, joka pitkittäisi uuden koulun ja päiväkodin valmistumista noin kaksi vuotta nykyisistä arvioista.

Uuden päiväkodin mitoitus olisi 8 + 1 ryhmää (yksi pienryhmä). Mitoitusta on tarkistettu vastaamaan tarkentuneita lapsiennusteita ja Huvikummun päiväkotia on mahdollisuus käyttää säätövarana tarvittavan ajan.

Koulun ja päiväkodin yhdistäminen samalle tontille rakennettavaksi toisi rakennusinvestointiin 5-7% säästön verrattuna erillISRatkaisuihin. Säästöä syntyisi kaikista rakentamisen vaiheista, mutta erityisesti yhteiskäyttötiloista, mm. ruokala ja jakelukeittiö. Vuosittaisissa käyttötalouden kuluissa säästöä syntyisi mm. Polkan kuluista (henkilöstö/jakelukeittiö/siivous) ja vuokratkuluissa, koska kokonaisinvestointi olisi pienempi.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

	Investointi	Vuokra
Vaihtoehto	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	23 680 000	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittylahteen tai Reijolaan	15 750 000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	22 010 000	1 576 200
5+1-ryhmäinen päiväkotiki Reijolaan ja 3-ryhmäinen päiväkotiki Niittylahteen	10 470 000	741 640
8+1-ryhmäinen päiväkotiki Reijolaan	8 970 000	637 560
8+1-ryhmäinen päiväkotiki Niittylahteen	8 970 000	637 560
2-sarjainen koulu ja 8+1-ryhmäinen päiväkotiki Reijolaan tai Niittylahteen (investointi ja vuokra -6% edullisempi kuin erikseen rakennettuina)	23 236 800	1 656 806

Investoinnit ja vuokrat eri vaihtoehtoissa koottuna (koulut ja päiväkodit)

Tarkastellessa koulun optimaalista sijoittumispaikkaa suhteessa 2019–2024 syntyneisiin lapsiin ja ennusteeseen rakentuvista uusista asuinrakennuksista Niittylahti ja Reijola näyttävät koulun sijoittamispaikkana hyvin samanlaisina, Niittylahden saavutettavuuden ollessa hieman parempi.

Jos rakentaminen elpyy ennustettua voimakkaampana, oletetaan rakentamisen sijoittuvan Karhunmäen eteläosiin kohti Reijolaa, jolloin Reijola koulun sijoittumispaikkana muuttuu saavutettavammaksi. Koulun sijaitessa Niittylahdessa ja Karhunmäen siirtyessä nopean kasvun vaiheeseen, joudutaan Karhunmäen siirtotiloja miettimään uudestaan. Reijolan alueen uudistamisen näkökulmasta koulun sijoittuminen Reijolaan toimisi alueen uudistavana tekijänä.

Valmistelijat: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

aloittaa hallintolain 41 § mukaiset kuulemiset lakkautettavista kouluista ja päiväkodeista. Asiassa kuullaan tarkasteltavan alueen (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti, Suhmura) asukkaita. Kuulemiset käydään kahdesta eri vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotiki rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa.

Reijolaan rakennettava päiväkotiki korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Vaihtoehto 2

Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa.

Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Kuulemistilaisuus järjestetään 6.11.2025 klo 18–20 Reijolan koulun liikuntasalissa. Tilaisuudesta kirjataan muistio.

Asiassa on mahdollista lausua mielipiteensä myös kirjallisesti 8.11.2025 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Itä-Suomen hallinto-oikeuden (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025) päätöksen jälkeen saapuneet kannanotot ja adressit asiasta otetaan huomioon kuulemisten tulosten käsittelyssä.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta kuulee oppilaiden ja henkilöstön mielipiteet asiasta, sekä pyytää tarvittavat asiantuntijalausunnat sekä laatii tarvittavat selvitykset ja vaikutusarvioinnit niiltä osin, kuin jo tehtyjä selvityksiä ei voida hyödyntää tai niitä ei ole tehty (KH 23.6.2025 §269).

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää nimetä lautakunnan edustajat kuulemistilaisuuteen.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että lisätään päätösehdotukseen seuraava; Vaihtoehto 3 Yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille sekä yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Jasmin Pyöriäinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että tehdään lisäys päätösehdotukseen kahden päiväkodin mallista, jossa Niittylahdenrannan päiväkotirakennus säilyy. Kuulemiset käydään seuraavista vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

- A. Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

- B. Kaksisarjainen koulu ja uusi päiväkotirakennus Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

- A. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötilan takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja uusi päiväkotirakennus Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötilan takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Karita Kaita, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Milena Varis, Sari Kainulainen, Jarkko Immonen kannattivat Jasmin Pyöriäisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettua pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jasmin Pyöriäisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo) ja 9 EI-ääntä (Heinonen Eila, Huotari Pasi, Immonen Jarkko, Kainulainen Sari, Kaita Karita, Pyöriäinen Jasmin, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni, Varis Milena). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 2-9.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Jasmin Pyöriäisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti nimetä edustajaksi kuulemistilaisuuteen Eila Heinosen, Jasmin Pyöriäisen, Karita Kaidan ja Milena Variksen.

Edellä mainituilla muutoksilla kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Johdanto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti lokakuun kokouksessaan (21.10.2025 §74) eteläisen alueen kouluverkkoselvityksen pohjalta aloittaa hallintolain 41§ mukaiset kuulemiset koulujen sekä varhaiskasvatusyksiköiden lakkauttamisesta sekä uuden koulun ja päiväkodin rakentamispaiakasta. Lisäksi lautakunta pyysi selvittämään mm. koulumatkojen pituudet tietä pitkin, muut mahdolliset koulunrakentamispaiikat ja Karhunmäen siirtotilojen käytön jatkamisen vaikutuksen eteläisen alueen kouluverkkoon.

Koulutus- ja nuorisopalvelut

Hallintolain 41§ mukaisissa kuulemisissa kuntalaisilla oli mahdollisuus tuoda mielipiteensä julki koulujen lakkauttamisista ja uuden koulun rakennuspaikasta. Virallinen kuulemistilaisuus pidettiin 6.11.2025 Reijolan koulun liikuntasalissa. Lisäksi kuntalaisilla on ollut mahdollisuus lausua mielipiteensä kirjallisesti 21.10. - 10.11.2025 klo 16 mennessä. Valmistelussa on myös huomioitu kaikki kaupungille Hallinto-oikeuden 10.6.2025 tehdyn päätöksen jälkeen saapuneet kannanotot. Kuulemisten perusteella eteläisen alueen kouluverkko jakaa kuntalaisten mielipiteet. Huomioita on noussut vahvasti eri alueiden puolesta. Lisäksi koulunkäyntiin ja koulumatkaan liittyvä turvallisuus huolettavat kuntalaisia. Kuulemistilaisuudesta kirjattu muistio sekä Joensuun seudullisen vanhempainyhdistys ry:n lausunto ovat liitteenä. Lisäksi kaupungille toimitetut kirjalliset mielipiteet ja kannanotot ovat päättäjille liitteenä sähköisessä kokouksessa.

Päätöksen vaikutuksista on tehty ennakkoarviointi, joka sisältää mm. lapsivaikutusten arvioinnin ja henkilöstön näkemyksen asiaan. Osana päätöksen ennakkoarviointia toteutettiin kysely Reijolan ja Niittylahden koulujen oppilaille. Oppilaskyselyn tuloksena oppilaat toivovat, että kaverit säilyvät kouluratkaisusta riippumatta. Luokkakavereiden lisäksi nousi toive oman opettajan jatkamisesta opettajana. Kyselyn perusteella oppilaiden mielestä tärkeimpiä asioita koulussa ovat kaverit, maukas kouluruoka sekä kävellen tai pyörällä kuljettava koulumatka. Kyselyssä nousi esille, että lapsilla on kavereita toisessa koulussa, jonka takia koulujen yhdistyminen nähdään positiivisena.

Henkilöstökyselyn tuloksena merkittävimpänä huomioon otettavana seikkana nousee esille yhteinen suunnittelu. Yhteistä suunnittelua toivotaan koulurakennuksen lisäksi yhteisen toimintakulttuurin luomiseen ja henkilöstön ja oppilaiden tutustuttamiseen hyvissä ajoin ennen koulujen yhdistymistä. Henkilöstöä mietityttää myös oman työn jatkuminen. Henkilöstö myös toivoo pääsevänsä mahdollisimman pian uusiin tiloihin.

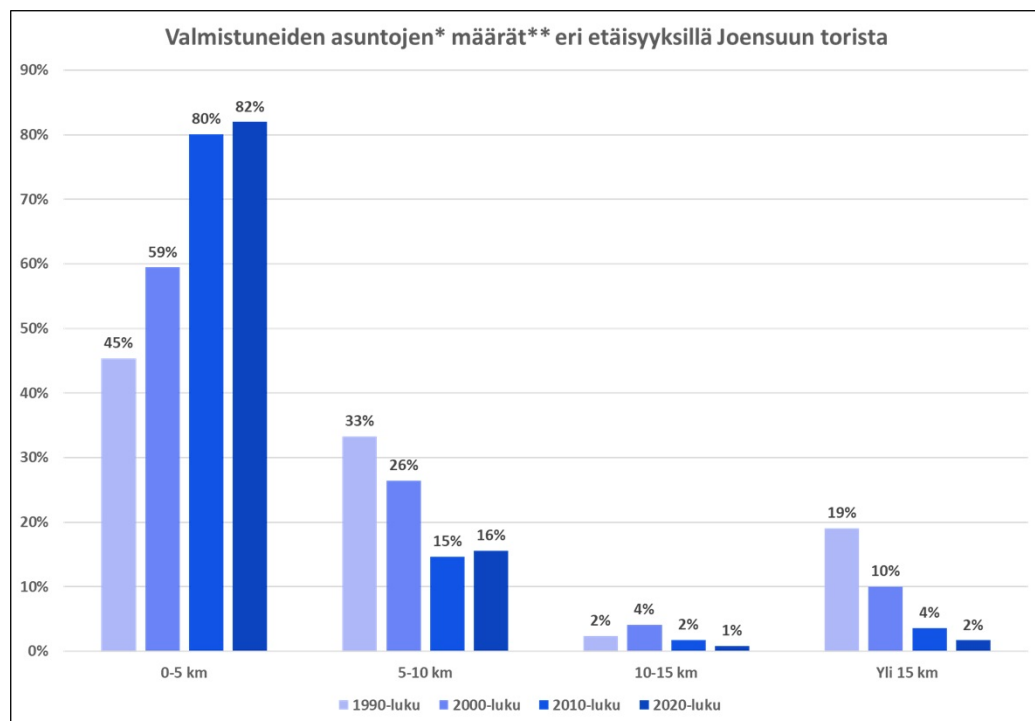
Oppilaiden ja henkilöstön vastauksia on tarkasteltu tarkemmin ennakkovaikutusten arvioinnissa. Ennakkovaikutusten arviointi on kokonaisuudessaan liitteenä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta pyysi selvittämään koulumatkat tietä pitkin eri kouluvaihtoehtoissa sekä koulumatkoista syntyvät kustannukset. Lisäksi pyydettiin selvittämään koulumatkan turvallisuutta ja selvittämään mahdollisia investointitarpeita jalankulun ja pyöräilyn verkostoon.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Koulujen sijaitessa Karhunmäen lisäksi Reijolassa ja Suhmurassa noin 56 % Reijolan, Niittylahden ja Suhmuran lapsista asuu alle kolmen kilometrin päässä koulusta ja 72 % alle viiden kilometrin päässä koulusta. Koulujen sijaitessa Karhunmäen lisäksi Niittylahdessa ja Suhmurassa noin 38 % Reijolan, Niittylahden ja Suhmuran lapsista asuu alle kolmen kilometrin päässä koulusta ja 83 % alle viiden kilometrin päässä koulusta. Tarkastelu on tehty vuosina 2019–2024 syntyneiden ja alueella asuvien lasten osalta. Tällä hetkellä Reijolan, Niittylahden ja Suhmuran koulujen oppilaista 26 % on oikeutettu maksuttomaan koulukuljetukseen. Uuden koulun sijaitessa Reijolassa 28 % oppilaista tai koulun sijaitessa Niittylahdessa 17 % asuu yli viiden kilometrin päässä koulusta ja ovat näin ollen varmasti oikeutettuja maksuttomaan koulukuljetukseen.

Valmistuvista uusista asuinrakennuksista yli 80 % odotetaan rakentuvan alle kolmen kilometrin päähän Reijolan koulusta. Asuinrakentaminen on viimeisten vuosikymmenten aikana tiivistynyt entisestään kohti Joensuun Kauppatoria. Alle viiden kilometrin etäisyydellä Kauppatorista olevien asuntojen määrä on kasvanut koko ajan tarkastelujaksolla 1990-luvulta 2020-luvulle. Sitä kauemmilla etäisyyksillä valmistuneiden asuinrakennusten määrä on laskenut.



Kuva: valmistuneiden asuntojen määrät eri etäisyyksillä Joensuun Kauppatori. Lähde Joensuun kaupunki.

Oppilaaksiottorajan ollessa Haapajoella alle kolmen kilometrin päässä Reijolan koulusta olevia lapsia on edelleen enemmän. Alle viiden kilometrin päässä koulusta olevia lapsia on selkeästi enemmän koulun sijaitessa Niittylahdessa. Oppilaaksiottorajan siirtäminen Haapajoelle vaatisi Karhunmäen koulun siirtotilojen käytön jatkamista 2030-luvun loppupuolelle. Karhunmäen koulun siirtotilojen vuosivuokra on 347 000 euroa. Muissa tapauksissa siirtotiloista voidaan luopua aikaisemmin. Lisäksi on huomattava, ettei oppilaaksiottorajaa voi sitoa etukäteen tarkasti johonkin tarkkaan esimerkiksi

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

maantieteelliseen kohtaan, vaan se on tarkasteltava vuosittain oppilasmäärän mukaisesti.

Uuden koulun sijaitessa Niittylahdessa ja Reijolan koulun lakkautuessa joukkoliikenteen kapasiteettia on alueella kasvatettava nykyisestä vähintään yhden tai kahden uuden linja-auton verran. Yhden linja-auton vuosikustannus on 60 000–100 000 euroa. Kustannusten nousu selittyy uusilla linjoilla Vanhan valtatie ja Louhelantien alueilta. Koulun sijaitessa Reijolassa tarvitaan nykyisiin vuoroihin vähäisiä muutoksia, joiden seurauksena kustannusten nousua ei ole odotettavissa.

Ostoliikenteen, eli niiden alueiden koulukuljetusten osalta, joita ei ole hoidettavissa joukkoliikenteellä, kuljetuskapasiteetin lisäämistä nykyisestä ei ole tiedossa ja näin ollen tästä muodostuvaa kustannusten nousua ei ole tiedossa.

Koulumatkan turvallisuutta lisääviä liikenneverkoston parannuksia on tarve tehdä molemmissa ratkaisuissa.

Reijolan sijainti tukee huomattavasti enemmän ja monipuolisemmin kestäväillä kulkutavoilla, kävellen, pyöräillen ja joukkoliikenteellä tehtäviä matkoja. Tarkempi selvitys koulumatkoista, kustannuksista ja koulumatkan turvallisuudesta Reijola-Niittylahti kouluverkko liikenteen nykytilaa ja kehittämistarpeita käsittelevässä lausunnossa, joka on liitteenä. Koulumatkoista ja koulukuljetuskustannuksista tarkempi selvitys löytyy liitteestä Kouluverkkoselvityksen taustamateriaalia.

Vaihtoehtoisia rakentamispaikkoja on tarkasteltu osana kouluverkkoselvityksen tarkennuksia. Selvityksessä on tarkasteltu mm. Mulonportin, Hirvolan, Pekkalan, Niittylahdenrannan alueita. Kaavoituksen ja maankäytön sekä joukkoliikenteen asiantuntijat eivät pidä mitään näistä vaihtoehtoisista sijainneista mielekkäänä koulun rakentamiselle.

Mulonportin alue on kaupungin omistama, mutta yleiskaavassa sitä ei ole osoitettu rakentamiseen, ja asemakaavassa se on pääosin määritetty virkistysalueeksi. Luontoselvitystä ei ole tehty. Luontoselvitys tulee tehdä kesällä, joten sen toteuttaminen onnistuisi aikaisintaan kesällä 2026. Tontilla on myös huomattavat korkeuserot ja kallioinen maaperä, joten rakentaminen vaatisi merkittäviä maanrakennustöitä. Joukkoliikenne vaatisi muutoksia, että koulukuljetukset saataisiin toimiviksi. Saattoliikennettä varten tarvittaisiin liikenneväylien huomattavia uudelleenjärjestelyjä sekä runsaasti pysäköintitilaa. Lähellä ei ole koulun tarvitsemia liikuntapaikkoja.

Kahdesta muusta lähistöllä sijaitsevasta rakentamattomasta alueesta Pekkala on kaupungin omistama ja osayleiskaavassa varattu asuinrakentamiseen, mutta alueelle ei ole laadittu asemakaavaa eikä luontoselvitystä. Hirvola puolestaan on yksityisessä omistuksessa ja alueen käyttö edellyttäisi maanhankintaprosessia. Aluetta ei myöskään ole yleiskaavassa osoitettu rakentamiseen, joten sinne pitäisi tehdä yleiskaavasta poikkeava asemakaava sekä luontoselvitys. Molemmat edellyttäisivät huomattavaa liikenneväylien uudelleenrakentamista ja uusia joukkoliikenteen järjestelyjä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Niittylahdenrannassa sijaitseva koulurakentamiseen soveltuva tontti on liian pieni suunnitellulle koululle. Vaihtoehtoisista rakentamispaidoista lisää tietoa löytyy liitteestä Kouluverkkoselvityksen taustamateriaali.

Varhaiskasvatus

Ennusteen mukaan koko kaupungin varhaiskasvatuksessa lapsimäärä vähenee noin sadalla lapsella vuodessa vuoteen 2029 saakka, jonka jälkeen väheneminen hidastuu. Myös Reijola-Niittylahden alueella lasten määrä varhaiskasvatuksessa vähenee aluksi nopeammin (10–30 lasta vuodessa) ja vuoden 2029 jälkeen hitaammin. Reijolan alueella 0–6-vuotiaiden lasten määrä vähenee eniten vuoteen 2030 saakka verrattuna Niittylahden ja Niittylahdenrannan alueisiin, joissa väheneminen on maltillisempaa.

Reijola-Niittylahti alueella on neljä päiväkotia (Reijolan, Huvikummun, Niittylahden ja Niittylahdenrannan päiväkodit) sekä yksi ryhmäperhepäiväkoti (Satakielentien ryhmäperhepäiväkoti). Reijolan päiväkodin viidestä ryhmästä kolme toimii tällä hetkellä siirtotiloissa (Parmaco). Huvikummun ja Niittylahdenrannan päiväkodit sekä osa Reijolan päiväkodista on vuokrattu ulkopuolisilta toimijoilta. Niittylahden päiväkotia ja Satakielentien ryhmäperhepäiväkotiä sekä osa Reijolan päiväkodista (kaksi ryhmää) ovat kaupungin omia kiinteistöjä. Huvikummun päiväkodin vuokrasopimus päättyy 31.8.2031 (Nordicus Finland Oy) ja Niittylahdenrannan päiväkodin vuokrasopimus on tehty toistaiseksi kuuden kuukauden irtisanomisajalla (Riveria). Näihin kyseisiin Reijola-Niittylahti-alueen päiväkoteihin tulee lapsia myös kaupungin muilta alueilta kuten Hammaslahdesta, Suhmurasta, Karhunmäestä ja keskustasta.

Reijola-Niittylahti alueelle tarvitaan varhaiskasvatuspaikkoja 9-ryhmäisen päiväkodin verran eli 153 paikkaa. Käytännössä tämä tarkoittaa kolmea alle 3-vuotiaiden ryhmää ($3 \times 12 = 36$), viittä yli 3-vuotiaiden ryhmää ($5 \times 21 = 105$) ja yhtä pienryhmää (12). Varhaiskasvatuksen osalta vaihtoehtoina on tarkasteltu, että uusi yhdeksänryhmäinen päiväkotia rakennettaisiin Reijolaan tai Niittylahteen, jolloin uusi päiväkotia korvaisi Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin. Vaihtoehtona on tarkasteltu myös, että Reijolaan rakennettaisiin uusi 6-ryhmäinen päiväkotia ($5+1$ ryhmää) koulun yhteyteen (Kaupparaitti tai Yhteisötalon takana oleva tontti), jolloin se korvaisi Reijolan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin ja lisäksi Niittylahteen uusi 3-ryhmäinen päiväkotia nykyiselle koulun tontille, jolloin se korvaisi Niittylahden ja Niittylahdenrannan päiväkodit.

Lapsen etua määrittäessä aikuisilta vaaditaan hyvää tuntemusta lapsen oikeuksista sekä tietoisuutta lasten näkemyksistä. Pohdittaessa lapsen etua ja hyvinvointia käytetään apuna ajantasaista tietoa lapsen kasvusta, kehityksestä sekä vuorovaikutussuhteiden laadusta ja merkityksestä. Vaikka lapsen etu tulee määrittää aikuisen taholta eikä se ole aina sama asia kuin lapsen mielipide, on silti tärkeä tietää lapsen ajatukset pohdittaessa lapsen etua; sitä mikä on hyväksi lapselle. Varhaiskasvatus on selvittänyt näitä lasten toiveita ja ajatuksia uuteen päiväkotiin liittyen (Lasten laatuksely 16.-29.1.2023 ja Heinävaaran uuteen päiväkotiin liittyvä kysely lapsille 13.12.2024-10.1.2025). Lasten vastausten perusteella heille ei ole tärkeää se,

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

missä päiväkotit sijaitsee tai minkä kokoinen se on. Tärkeää on se, että siellä on vertaisia, joiden kanssa leikkiä ja touhuta sekä leluja, joilla lapset tykkäävät leikkiä. Lisäksi lapset toivovat, että päiväkodissa on kilttejä, turvallisia ja tuttuja aikuisia sekä erilaista kehittävää toimintaa ja toiminnalle omat tilat. Toisin sanoen lapsille on tärkeää, että päiväkotit on riittävän iso ja siellä on muita samanikäisiä lapsia eli vertaisia. Lisäksi olisi merkittävää huomioida, mitä on päiväkodin seinien sisällä eli varata euroja hyviin ja kestäviin leikkivälineisiin niin sisälle kuin pihalle sekä rekrytoida ammattitaitoisia ja koulutettua henkilökuntaa (lapsen ja aikuisen välinen vuorovaikutus). Myös varhaiskasvatuspäivän aikana lasten taitoja kehittävää toimintaa on oleellista lapsille sekä sopivat tilat näiden toimintojen toteuttamiseen (erilaisia pienryhmä- ja harrastetiloja sisällä sekä iso piha). Vaikutusten ennakoarvioinnit ovat liitteenä.

Yhteenveto

Valmisteluprosessissa on tarkasteltu erilaisia vaihtoehtoja koulu- ja varhaiskasvatuspalveluiden järjestämiseen alueella sekä niiden vaikutuksia. Taloudellisesta näkökulmasta tarkasteltuna alueella tarvittavien varhaiskasvatus- ja perusopetuspalveluiden sijoittaminen yhteen rakennettavaan yksikköön olisi kokonaistaloudellisin vaihtoehto. Synergiaetuja syntyisi rakentamisessa ja tilaohjelmassa. Esimerkiksi jakelukeittiö-, ruokala- ja liikuntatiloja tarvittaisiin vähemmän. Tilakeskuksen arvio on ollut, että päiväkodin ja koulun sijoittaminen yhteen rakennusmassaan toisi sekä investointiin, että vuokraan kuuden prosentin säästön. Käyttötaloudessa tukipalvelujen näkökulmasta palvelujen sijaitseminen yhdessä rakennuksessa säästäisi Polkan laskelmien mukaan 100 000 € vuodessa verrattuna siihen, että kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotit sijaitsisivat erillään. Kustannusero muodostuu pääosin jakelukeittiön vuokrista ja palkkakuluista sekä pienessä määrin siivottavien neliöiden pienemmästä määrästä. Tarkasteltaessa edellä kuvattuja säästöpotentiaaleja 10 tai 30 vuoden aikajänteellä, voidaan havaita, että palveluja yhteen sijoittamalla voidaan saada merkittäviä säästöjä ja samalla lasten saamat ja varhaiskasvatus- ja perusopetuspalvelujen ydintoimintaan käytettävät resurssit pysyisivät entisenlaisina. Polkan arvion mukaisesti kahden yksikön mallissa (2-sarjainen koulu ja 5+1 ryhmäinen päiväkotit Reijolassa ja 3 ryhmäinen päiväkotit Niittylahdessa) ei saavutettaisi säästöä, kuten yhden yksikön mallissa. Säästön supistaa pois pääosin kahden jakelukeittiön malli. Kahden yksikön malli on täten käyttötalouksuiltaan miljoona euroa 10 vuoden tarkastelujaksolla kalliimpi ratkaisu kuin yhden yksikön malli.

Valmistelun aikana kertyneen tiedon, vaikutusarvioiden analyysin, kuntalaiskuulemisen sekä palautteiden ja kannanottojen analysoinnin jälkeen päädytään esittämään ratkaisua, jossa Reijolaan rakennettaisiin 2-sarjainen koulu ja koulun yhteyteen 5+1 ryhmäinen päiväkotit. Lisäksi Niittylahden vanhan koulun paikalle rakennettaisiin 3 ryhmäinen päiväkotit. Ratkaisulla saadaan toteutettua osin kuvattua synergiaetua palvelujen yhdistämisessä, mutta samalla saadaan säilytettyä palvelurakennetta laajemmalla alueella. Alla olevaan taulukkoon on koottu investointien ja vuokrien vaikutus kahden viimeisimmän vaihtoehdon välillä. Vaikka ero investoinnissa on maltillinen yhden tai kahden sijainnin suhteen, tulee huomata eron vaikutus käyttötalouteen pitkällä aikavälillä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

	Investointi €	Vuokra €/vuosi	Vuokra 10 vuotta	Vuokra 30 vuotta
2-sarjainen koulu ja 8+1-ryhmäinen päiväkotiki (investointi ja vuokra -6% edullisempi kuin erikseen rakennettuina)	23 236 800	1 656 806	16 568 064	49 704 192
2-sarjainen koulu ja 5+1-ryhmäinen päiväkotiki Reijolaan ja 3-ryhmäinen päiväkotiki Niittylahteen	24 856 800	1 769 642	17 696 416	53 089 248

Taulukko vertailu investoinneista ja vaikutuksesta vuokraan

Mahdollisista päiväkotien ja koulun sijaintivaihtoehtoista Reijolan Kaupparaitin tontti on kaupungin omistama, asemakaavassa osoitettu rakentamiseen ja osa vaadittavista selvityksistä on tehty. Tontille mahtuvat hyvin sekä koulu, että päiväkotiki. Läheltä löytyvät kaikki koulun tarvitsemat liikuntapaikat, joihin siirtyminen koulupäivän aikana on helppoa, nopeaa ja turvallista. Rakennuspaikka sijaitsee melualueella, ja äänen lähteen muodostaa lähellä kulkeva 6-tie. Meluvaikutukset ovat merkittävilta osin ratkaistavissa suunnittelulla ja kokonaisuuteen toteutettavin teknisillä ratkaisuin.

Yhteisötilon takana sijaitsevaa tonttia harkittiin aiemmin päiväkodin ja koulun sijoituspaikaksi. Sijainti jätettiin kaavailusta koulun ja päiväkodin mitoituksen takia, koska tontti ei ollut tarpeeksi suuri aiemmin kaavaillulle yksikkökoolle. Myöhemmissä tarkastelussa koulun koko on tarkentunut 2-sarjaiseksi ja päiväkotiki 5+1 ryhmäiseksi, mikäli toinen alueen päiväkotiki sijaitsi Niittylahdessa. Tällöin Yhteisötilon takana sijaitseva tontti on potentiaalinen rakennuspaikka päiväkodin ja koulun yhteisratkaisulle. Sijainnin etuina ovat välitön liittyminen Yhteisötiloon, sen saliin ja kirjastoon. Palvelujen sijainti yhdessä paikassa mahdollistaa kirjaston ja varhaiskasvatus- ja perusopetusikäisten tiiviin yhteistyön ja tukisi tällä tavoin luontevasti mm. lukutaitoon liittyviä tavoitteita. Yhteisötilolla järjestettävä nuorisopalveluiden toiminta ja yhteisötilon salin ja päiväkodin/koulun muodostama kokonaisuus pystyttäisiin valjastamaan monipuoliseen kaupunkilaisia palvelemaan iltakäyttöön. Kokonaisuus mahdollistaisi mm. kansalaisopiston ja muun kulttuurityön ja kolmannen sektorin monipuolisen toiminnan. Vaikka Yhteisötilolla sijaitsevien palvelujen käyttö olisi helppoa myös päiväkodin/koulun sijaitessa Kaupparaitilla, on saman katon alla sijaitsemisessa tunnistettavia arkea helpottavia etuja. Yhteisötilon sijaintia perustelee myös pihan rakennettavuus monipuoliseksi lähiliikuntapaikaksi. Piha-alueelle olisi mahdollisesti siirrettävissä Reijolan vanhalla koululla sijaitseva kaukalo ja siirtyminen alueen ulkoilu- ja latuverkostoon on helppoa ja turvallista.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Sekä Kaupparaitin, että Yhteisötalon takana sijaitsevan vaihtoehdon kohdalla alueen joukkoliikenneyhteydet ovat hyvät, liikenneväylät ovat saattoliikenteen kannalta mahdolliset ja sijainti liikennevirtoihin nähden optimaalinen. Joukkoliikenteen kannalta kumpikaan sijainti Reijolassa ei aiheuta vuosittaisia lisäkustannuksia joukkoliikenteellä suoritettaviin koulukuljetuksiin. Molemmissa ratkaisuissa alueen liikennejärjestelyjä joudutaan tarkastelemaan ja tarvittaessa päivittämään. Molempiin sijainteihin (Yhteisötalo ja Kaupparaitti) on toteutettavissa turvalliset saapumisreitit niin kävellen kuin pyörällä. Joukkoliikenteen näkökulmasta Yhteisötalon tontti on optimaalisin kaikista tarkastelluista sijainneista.

Päiväkodin rakentaminen Niittylahden koulun tontille olisi mahdollista, kun Reijolaan valmistuva päiväkotikoulu olisi valmis. Niittylahden koulun vanhat rakennukset purettaisiin ja päiväkotirakennuksen rakennustyöt voitaisiin aloittaa heti tämän jälkeen. Purkutöiden arvioitu kesto on noin 6kk ja kustannus 400 000 €. Purkukustannukset kuuluvat Tilakeskuksen vuosittaisen talousarvion piiriin eivätkä vaikuta päiväkodin investointiin eikä vuosivuokraan.

Palveluiden sijainnin tarkastelussa keskiössä on palvelujen sijainti suhteessa palvelutarpeeseen sekä kaupungin maankäytön ja joukkoliikenteen ohjelmat ja suunnitelmat, joilla ohjataan ja tuetaan yhdyskuntarakenteen kehitystä. Tässä kokonaisuudessa huomioidaan mm. liikennesuunnittelu, kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tukevat ulkoilualueet ja luontoarvot sekä ilmastonäkökulmat.

Edellä kuvatussa kokonaistarkastelussa muut keskustelussa olleet sijainnit koulun ja päiväkotien sijoituspaikoiksi on todettu haastaviksi esimerkiksi rakennettavuuden ja/tai kaavatilanteen vuoksi.

Mulonportti sijaitsee vanhan kaatopaikan päällä, alueella on huomattavia korkeuseroja ja on kaavassa virkistysaluetta. Alueella sijaitsee myös kuntoportaati ja pulkkamäki, jotka ovat alueen asukkaiden käytössä. Alueelta on Hirvolan ja Pekkalan lisäksi tarkasteltu Mulonväylä 857:n alue, joka sijaitsee Mulonväylän ja Mulontien risteyksen pohjoispuolella. Alue on kaavassa merkitty kaupan tai teollisuuden rakentamiseen. Tontti on kaupungin omistuksessa, mutta niin pieni, että päiväkodin ja koulun sijoittaminen tontille ei jättäisi tilaa saattoliikenteen ja välttämättömien parkkipaikkojen lisäksi tarvittavien välitunti- ja leikkialueiden tekemiseen tai ne jäisivät pieniksi. Tontin vieressä oleva Hernesuon alueen kulmaan olisi rakennettavissa mm. kenttää, mutta alue on suomaista ja hankalammin rakennettavaa. Alueelta on hyvät liittymisyhteydet hiihtoladulle. Päiväkodille ja koululle tarkastellun tontin ja Hernesuon kulman välissä kulkee kevyen liikenteen väylä. Jalankulku- ja pyöräilyväylä ei voi kulkea päiväkotikouluikiinteistön pihan läpi ja tässä vaihtoehdossa yhteys olisi katkaistava. Liikennejärjestelyt (mm. saatto- ja huoltoliikenne, kevyt liikenne, mahdolliset liittymät Mulonväylälle, bussipysäkit) ovat haasteelliset toteuttaa. Lisäksi tontti sijaitsee aivan Mulonväylän vieressä ja väylästä aiheutuu myös ääntä.

Mulon alueelta tarkastellut sijaintivaihtoehdot sijaitsevat pääosin kaupungin omistamalla ja osin yksityisen omistamalla maalla ja alueiden hyödyntäminen rakentamiskäyttöön edellyttäisi osalla alueista maanhankintaa ja kaikilla tarkastelluilla sijainneilla

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

asemakaavaprosessia, joka viivästyttäisi uusien yksiköiden valmistumista merkittävästi. Alueen sijainti huomioiden saattoliikenteen ja julkisen liikenteen järjestelyt olisivat haasteellisempia kuin esitetyillä Reijolan Kaupparaitin, Yhteisötalon takana sijaitsevan tontin tai Niittylahden vanhan koulun sijainneilla. Alue ei tue kaupungin rakennusennustetta saavutettavuudeltaan. Eteläisen alueen koulut ja osa varhaiskasvatuksen yksiköistä ovat heikossa kunnossa, joten lasten edun mukaista olisi saada alueelle terveet ja turvalliset tilat mahdollisimman nopeasti. Mulon alueen sijainti lisäisi merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, koska linjoja jouduttaisiin lisäämään samoin kuin Niittylahdenkoulun sijainnissakin.

Sekä Kaupparaitin että Yhteisötalon takana sijaitsevan tontin vaihtoehtoissa kaavaa joudutaan päivittämään. Prosessi on kuitenkin suoraviivaisempi ja nopeampi kuin esimerkiksi Mulon alueelta tarkastelluilla sijainneilla. Kaupunki omistaa molemmat tontit, ne sijaitsevat asemakaava-alueella ja ovat osoitettu pääosin rakentamiseen. Lisäksi osa kaavamuutokseen vaadituista selvityksistä on tonttien osalta jo tehty. Kaupparaitille tehty päiväkodin/koulun hankesuunnitelma on perusteiltaan hyödynnettävissä kummankin sijaintivaihtoehdon jatkotyöstössä. Lopullinen päätös päiväkodin/koulun rakennuspaikasta selviäisi hankesuunnittelun valmistumisen ja hyväksymisen jälkeen, jolloin voitaisiin aloittaa kaavan päivitysprosessi. Niittylahden nykyisen koulun tontilla ei ole voimassa olevaa asemakaavaa ja osayleiskaavan mukaan rakentaminen edellyttää asemakaavaa. Näin ollen koulun tai päiväkodin rakentaminen Niittylahden nykyisen koulun tontille vaatisi uuden asemakaavaprosessin.

Uuden kaksisarjaisen koulun ja 5+1 ryhmäisen päiväkodin sijaitessa Reijolassa, olisi Reijolan ja Niittylahden nykyisten koulujen sekä alueen varhaiskasvatuksen yksiköiden käyttö rakennusaikana mahdollista. Alueen koululaiset siirtyisivät omista vanhoista kouluistaan uuteen kouluun sen valmistuttua ja varhaiskasvatuspalveluissa tarkasteltaisiin palvelutarpeen mukaan vanhojen yksiköiden lakkauttamista Reijolan uuden päiväkodin valmistuessa. Lasten siirtyessä Reijolan uuteen päiväkotiin Niittylahden päiväkodin lapset siirtyisivät alueen muihin varhaiskasvatusyksiköihin Niittylahden päiväkodin rakentamisen ajaksi. Palveluohjauksen avulla voidaan minimoida lasten määrää, joita siirtyminen muihin yksiköihin koskisi. Esitetty järjestely voidaan katsoa olevan lasten edun mukainen ja vaikuttavan kaikista tarkastelluista vaihtoehtoista vähiten alueen lasten arkeen rakentamisaikana.

Niittylahden uuden päiväkodin valmistuttua tarve alueen muille varhaiskasvatusyksiköille lakkaa. Koska varhaiskasvatuspalveluissa palvelutarve vaihtelee eikä palveluja tarvitsevien lasten määrää voi ennakoida samalla tavalla kuin koululaisten kohdalla, päätökset alueen vanhojen varhaiskasvatusyksiköiden tarkoista lakkautusajankohdista tulisi tehdä suhteuttaen alueen palvelutarvetta uusien päiväkotien rakennusprosessin vaiheeseen. Niittylahdenrannan päiväkodin lakkautuksen ajankohta riippuu kuntayhtymä Riverian Opistoa koskevista päätöksistä. Opistolla sijaitsevan päiväkodin vuokrasopimusta ei ole irtisanottu ja toiminta jatkuu toistaiseksi normaalisti. Alueelle ei ole perusteltua rakentaa uutta varhaiskasvatuskapasiteettia ja päätösesityksen mukaisen Niittylahden uuden päiväkodin katsotaan palvelevan saavutettavuudeltaan myös Niittylahdenrannan asukkaita. Lasten määrän vähentyessä kaupungissa

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

varhaiskasvatus- ja kouluyksiköiden määrää joudutaan tarkastelemaan ja pienen käytännössä yhtä asuinalueita palvelevan yksikön ylläpitäminen ei ole perusteltua.

Niittylahden vanhan koulun paikalle päiväkodin ja koulun rakentamista ei nähdä tarkoituksenmukaisena ratkaisuna. Niittylahden nykyisen koulun paikalle rakentaessa tulisi oppilaille osoittaa siirtotilat 2–3 vuodeksi. Kustannukset siirtokuljetuksista ovat noin 100 000 euroa vuodessa ja lisäksi siirtotiloissa koulun käyminen usean vuoden ajan ei ole lasten edun mukaista, etenkin kun oppilaat tulisi jakaa eri väistötiloihin eri puolille laajaa aluetta. Koulun rakentaminen Niittylahden koulun nykyiselle sijainnille nostaisi joukkoliikenteen kustannuksia varovasti arvioituna 60 000–200 000 euroa vuodessa. Kaupungissa 2000-luvulla toteutuneen rakentamisen kehitys, tulevan rakentamisen ennuste tai joukkoliikenteen lausunto ei tue koulun sijaintia Niittylahdessa. 2020-luvulla valmistuneista asuinrakennuksista 89 % on valmistunut alle 10 kilometrin päähän torista. Kaikista asunnoista vastaava luku on 98 %. Rakentamisen voimakas keskittyminen on jatkunut 1990-luvulta saakka eikä muutosta ennusteissa ole havaittavissa. Liikennesuunnittelu pohjautuu vahvasti ihmisten sijaintiin ja asiointisuuntiin alueilla ja koulun sijoittamista Niittylahteen ei nähdä joukkoliikenteen näkökulmasta tarkoituksenmukaiseksi. Uuden koulun sijoittumista olemassa olevien joukkoliikenteen reittien ulkopuolelle ei nähdä perusteltuna. Koulun sijaintia Niittylahdessa on esitetty myös toteutettavan siten, että Karhumäen koulun oppilaaksiottoraja sijoitettaisiin Haapajoelle ja sen eteläpuolelta oppilaat tulisivat Niittylahdessa sijaitsevaan kouluun. Tässä ratkaisussa Karhumäen koulun siirtotilojen käyttöä jatkettaisiin uuden koulun valmistumisen (2029-2030) jälkeen vielä 2030-luvun loppupuolelle saakka. Ratkaisusta aiheutuisi kaupungille käyttötalouteen esimerkiksi viidessä vuodessa 1,7 M€:n lisäkustannukset. Päätösesityksen mukaisessa ratkaisussa Karhumäen siirtotiloista pystyttäisiin luopumaan nopeammin ja näin saavutettaisiin merkittävää säästöä käyttötalouteen.

3-ryhmäisen päiväkodin sijainti Niittylahdessa on saavutettava laajemman alueen asukkailla useista suunnista, etäisyydeltään kohtuullinen myös Niittylahdenrannasta ja piha muodostaa alueelle ajanmukaisen leikkipaikan.

Koulun ja päiväkodin sijaintia Reijolassa puoltaa kaksi soveltuvaa rakennuspaikkaa, rakentamisen aikaisten lapsille ja oppilaille aiheutuvien järjestelyjen lapsiystävällisyys ja sijainti alueella, joka palvelee parhaiten kaupungissa toteutuneen ja ennustetun rakentamisen suuntaa. Kyselyissä lapsille merkittävimmät nostot eivät priorisoi koulun sijaintia, vaan eniten toivotaan tuttuja kavereita ja opettajia. Valmistelussa tehdyn tarkastelun tuloksena Yhteisötilan takana sijaitseva tontti on noussut ensisijaisesti tarkasteltavaksi sijaintivaihtoehdoksi. Sijaintia tukisi alueen asukkaiden kokonaisvaltaista hyvinvointia tukevien palvelujen sijaitseminen saavutettavassa paikassa sekä ratkaisun kokonaistaloudellisuus saavutettavine synergioineen osana kaupungin strategian mukaista vastuullista taloudenpitoa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- kaksisarjainen koulu ja 5+1 ryhmäinen päiväkotikoti rakennetaan Reijolaan ja 3 ryhmäinen päiväkotikoti Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- perusopetuksesta lakkautetaan Niittylahden koulu 2029 uuden koulun valmistuttua Reijolaan
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotikoti, Huvikummun päiväkotikoti ja Niittylahdenrannan päiväkotikoti. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden Päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotikoti rakennetaan Reijolaan ja yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotikoti, Huvikummun päiväkotikoti, Niittylahden päiväkotikoti ja Niittylahdenrannan päiväkotikoti. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan päiväkodin rakentamisaikataulu on varmistunut.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Jasmin Pyöriäinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- uusi kaksisarjainen koulu ja 3 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Niittylahden koulun nykyiselle tontille ja 5+1 ryhmäinen päiväkotikoulu Reijolaan Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille.
- perusopetuksesta lakkautetaan Reijolan koulu, kun uusi koulu on valmistunut Niittylahden.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielen ryhmäperhepäiväkotikoulu ja Huvikummun päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkautusajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut. Niittylahdenrannan päiväkotikoulu jatkaa niin kauan kuin sille on tarvetta.
- Karhunmäen koulun siirtotilojen käyttöä jatketaan tarpeen mukaan.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Karita Kaita, Riitta Sinkkonen ja Pasi Huotari kannattivat Jasmin Pyöriäisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jasmin Pyöriäisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Heinonen Eila, Immonen Jarkko, Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo, Torni Anni, Varis Milena) ja 5 EI-ääntä (Huotari Pasi, Kaita Karita, Pyöriäinen Jasmin, Sinkkonen Riitta, Timonen Ville-Pekka).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 6-5. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksen.

KH 24.11.2025 § 432
406/12.00.01.02/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

- kaksisarjainen koulu ja 5+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan ja 3 ryhmäinen päiväkoti Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- perusopetuksesta lakkautetaan Niittylahden koulu 2029 uuden koulun valmistuttua Reijolaan
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkoti, Huvikummun päiväkoti ja Niittylahdenrannan päiväkoti. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden Päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin..

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

- yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Reijolaan ja yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden nykyisen koulun tontille. Reijolassa uusi koulu rakennetaan kilometrin säteelle nykyisestä koulusta joko Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille. Lopullinen koulun sijainti näiden vaihtoehtojen kesken päätetään, kun uuden koulun hankesuunnitelma hyväksytään.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielentien ryhmäperhepäiväkotikoulu, Huvikummun päiväkotikoulu, Niittylahden päiväkotikoulu ja Niittylahdenrannan päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkauttamisajankohdan, kun Reijolan päiväkodin rakentamisaikataulu on varmistunut.

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkautamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Timo Puustinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

- uusi kaksisarjainen koulu ja 3 ryhmäinen päiväkotikoulu rakennetaan Niittylahden koulun nykyiselle tontille ja 5+1 ryhmäinen päiväkotikoulu Reijolaan Yhteisötalon takana sijaitsevalle tontille.
- perusopetuksesta lakkautetaan Reijolan koulu, kun uusi koulu on valmistunut Niittylahteen.
- varhaiskasvatuksesta lakkautetaan Satakielen ryhmäperhepäiväkotikoulu ja Huvikummun päiväkotikoulu. Valtuusto päättää mainittujen päiväkotien tarkemman lakkautusajankohdan, kun Reijolan ja Niittylahden päiväkotien rakentamisaikataulu on varmistunut. Niittylahdenrannan päiväkotikoulu jatkaa niin kauan kuin sille on tarvetta.
- Karhunmäen koulun siirtotilojen käyttöä jatketaan tarpeen mukaan.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

Tämä päätös korvaa aiemman kaupunginvaltuuston päätöksen 28.8.2023 § 86 kolmisarjaisesta koulusta Reijolaan. Tällä päätöksellä korvataan myös kaupunginvaltuuston aiempi päätös 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun se koski Niittylahden koulun lakkauttamista vuonna 2027.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 10.6.2025 nro 1303 kaupunginvaltuuston päätöksen 17.6.2024 § 48 siltä osin, kun siinä oli päätetty Reijolaan suunnitellun koulun paikan muuttamisesta nykyisen Niittylahden koulun paikalle. Hallinto-oikeuden päätökseen on haettu muutoksenhakulupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta. Mikäli korkein hallinto-oikeus myöntäisi muutoksenhakuluvan ja kumoaisi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen 10.6.2025 ja lopputuloksena olisi, että kaupunginvaltuuston päätökseksi 17.6.2024 § 86 jäisi, että Reijolaan suunnitellun koulun paikka muutetaan nykyisen Niittylahden koulun paikalle, nyt tehty päätös korvaa kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 86 päätöksen myös tältä osin.

Sari Huovinen kannatti Timo Puustisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa kättennostoäänestys siten, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Timo Puustisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Seppo Eskelinen, Virve Mikkonen, Jenni Mainonen, Anssi Törmälä, Heli Vara ja Sari Koskinen) ja 5 EI-ääntä (Anni Järvinen, Sari Huovinen, Jukka Hirvonen, Pekka Kukkonen ja Timo Puustinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 6-5.

Kaupunginhallitus päätti siten hyväksyä kaupunginjohtajan pohjaehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 2 Eteläinen kouluverkko
- 3 Reijola-Niittylahti-alue, varhaiskasvatus
- 4 Kouluverkkoselvityksen taustamateriaali
- 5 Karhunmäen oppilaat vuosiluokittain, oppilaaksiottoalueraja Haapajoessa
- 6 Vaikutusten ennakoarviointi ja lapsivaikutusten arviointi, eteläinen kouluverkko
- 7 Vaikutusten ennakoarviointi ja lapsivaikutusten arviointi, uusi Reijolan päiväkot
- 8 Vaikutusten ennakoarviointi ja lapsivaikutusten arviointi, uusi Niittylahden päiväkot
- 9 Vaikutusten ennakoarviointi ja lapsivaikutusten arviointi, uudet Reijolan ja Niittylahden päiväkodit
- 1 Reijola-Niittylahti kouluverkko, Liikenteen nykytilaa ja kehittämistarpeita - muistio ja lausunto 31.10.2025
- 0
- 1 Joensuun alueellisen vanhempainyhdistyksen Jova ry:n lausunto Joensuun kaupungin eteläisen koulu- ja päiväkotiverkon uudistamiseen liittyen
- 1 Kuntalaisten kuuleminen, Reijola 6.11.2025
- 2
- 1 Adressi Niittylahden asukkailta koulu- ja päiväkotisuunnitelmia koskien
- 3
- 1 Adressi Reijolan koulun säilyttämisen puolesta Reijolassa
- 4
- 1 Kaiken viisauden alku on tosiasian tunnustaminen - myös kouluverkkoasiassa
- 5
- 1 Kannanotto eteläisen kouluverkon asiassa, AS
- 6

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 74	21.10.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 78	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 432	24.11.2025

- 1 Kannanotto Niittylahden koulu-asiaan, TM
- 7
- 1 Kouluasiaa, Niittylahden asukkaat
- 8
- 1 Mahdollinen koulun rakentaminen jos päädytään Niittylahteen rakentaa koulu, EK
- 9
- 2 Mielipide, Eteläinen koulu Niittylahteen, RS
- 0
- 2 Mielipide, Eteläinen koulualue, IE
- 1
- 2 Mielipide, Eteläisen alueen kouluratkaisu, MT
- 2
- 2 Mielipide, Huomioitavaa Eteläisenkouluverkko asian käsittelyyn, TH
- 3
- 2 Mielipide, Mahdollinen koulun rakentaminen jos päädytään Niittylahteen rakentaa koulu, EK
- 4
- 2 Mielipide, Mahdollinen koulun sijoittuminen Niittylahden koulun kohdalle, EK
- 5
- 2 Mielipide, Niittylahden palvelut säilytettävä, NM
- 6
- 2 Mielipide, Reijola, EV
- 7
- 2 Mielipide, Reijolan kouluasia, JK
- 8
- 2 Mielipide, Reijolan uusi koulu, PK
- 9
- 3 Mielipide, Reijola-Niittylahti koulukeskustelu, LK
- 0
- 3 Mielipide, Vetoamus eteläisessä kouluasiassa 9.11.2025 vaihtoehtona Niittylahti, MS
- 1
- 3 Reijolan ja Suhmuran vanhempaintoimikuntien ratkaisuesitys Joensuun eteläisen koulualueen
- 2 kouluverkkokokysymykseen
- 3 Suhmuralaisten terveiset talouden sopeutuskeskusteluun
- 3
- 3 Niittylahden vanhempaintoimikunnan kannanotto marraskuu 2025
- 4

Kaupunkirakennelautakunta	§ 105	09.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 433	24.11.2025

Noljakan päiväkodin asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 09.09.2025 § 105

Asemakaavamuutos on käynnistynyt Joensuun kaupungin aloitteesta. Muutos koskee osaa Noljakan (18) kaupunginosan urheilu- ja virkistysalueesta. Tavoitteena on muuttaa osa urheilu- ja virkistysalueesta yleisten rakennusten korttelialueeksi (Y), joka mahdollistaa päiväkodin toiminnan. Muutos mahdollistaa kuusiryhmäisen, yksi- tai kaksikerroksisen korkeintaan 2878 k-m² kokoisen päiväkodin rakentamisen.

Päiväkodin sijoituspaikan arvioinnissa tarkasteltiin kolmea vaihtoehtoa. Kaavaluonnoksessa esitetyn paikan lisäksi tutkittiin Erkinpellon kenttää sekä Siilaispuron itäpuolta. Kentän kohdalle rakentaminen ei ole suositeltavaa, koska se poistaisi tärkeän osan urheilu- ja virkistysaluetta käytöstä, eikä kentän käyttäminen päiväkodin pihana ole ihanteellinen ratkaisu. Siilaispuron itäpuolen sijoituspaikka sijaitsee kaukana perheiden asuinalueista, mikä vaikeuttaisi päiväkodin saavutettavuutta. Lisäksi alue kuuluu LUO-alueeseen.

Kaavaehdotuksessa esitetty Erkinpellontien kentän viereinen alue sijaitsee keskeisellä paikalla, on helposti saavutettavissa kävellen ja pyörällä sekä tukee alueen kehitystä ja segregaatoin ehkäisyä. Myös kaavamuutokseen liittyvät riskit ovat tässä vaihtoehdossa pienimmät.

Kaavahanke edistää kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista. Palveluja lisäämällä parannetaan Noljakan kaupunginosan palvelujen saavutettavuutta, tuetaan alueen kehitystä ja ehkäistään segregaatiota. Uusi päiväkotiki lisää alueen työpaikkoja ja asukasmäärää, joka tuo myös urheilu- ja virkistysalueelle lisää käyttäjiä.

Asemakaavalla on vaikutuksia luonnonympäristöön ja maisemaan, koska nykytilanteessa kaava-alue on rakentamaton alue, jota käytetään virkistykseen. Lähiympäristössä säilyy kuitenkin laaja urheilu- ja virkistysalue, eikä päiväkodin rakentamisella laajalti katsoen ole huomattavia vaikutuksia virkistysmahdollisuuksiin. Alueelle on tehty luontoselvitys kesäkaudella 2025, ja sen virallinen raportti valmistuu joulukuussa 2025. Selvityksen alustavien tietojen mukaan suunnittelualueella ei ole todettu esiintyvän uhanalaisia tai luonnonsuojelulaille (1096/1996) suojeltuja eliölajeja, eikä alueella ole havaittu merkittäviä luontoarvoja tai erityisiä elinympäristöjä. Selvityksen suorittaneen asiantuntijan ennakkolausunnon perusteella voidaan todeta, että kaava-alueen maankäyttöratkaisut eivät aiheuta merkittäviä vaikutuksia luonnon monimuotoisuudelle tai suojeltaville lajeille. Suunnittelussa on kuitenkin varauduttu siihen, että mikäli virallinen raportti tuo esiin uusia tietoja, voidaan kaavaehdotusta tarvittaessa tarkistaa ennen sen hyväksymistä kaupunginvaltuustossa.

Kaavaehdotuksessa on huomioitu alueelta löytynyt noro ja se on huomioitu urheilu- ja virkistysalueen rajauksena.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 105	09.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 433	24.11.2025

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1810.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Lumi Kortelainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Noljakan päiväkodin asemakaavan muutoksen ja tonttijaon alueidenkäyttölain 65 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Caruna Espoo Oy:ltä, Pohjois-Savon ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueelta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta, Joensuun luonnonystävilta ja muilta tarvittavilta tahoilta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Noljakan päiväkodin asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLK 18.11.2025 § 143

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat alueidenkäyttölain 65 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä mukaisesti julkisesti nähtävillä 18.9.-20.10.2025. Nähtävilläolokautena asemakaavaehdotuksesta saatiin Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen, Joensuun seudun luonnonystavat ry:n, Caruna Espoo Oy:n, Joensuun veden ja Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunnot. Lausunnot ja muistutukset sekä kaavoituksen vastineet niihin on kaavaselostuksen liitteenä 5.

Palautteen ei todettu aiheuttavan muutoksia kaavaehdotukseen.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Lumi Kortelainen / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutuksiin,

hyväksyä asemakaavan ehdotuksen ja tonttijaon, sekä kaavaselostuksen, ja esittää kaupunginhallitukselle, että se

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Noljakan päiväkodin asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 105	09.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 143	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 433	24.11.2025

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 24.11.2025 § 433
1797/10.02.03.00/2024

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Noljakan päiväkodin asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 35 Kaavakartta, Noljakan päiväkot
- 36 Kaavaselostus, Noljakan päiväkot 12.11.2025

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon hyväksyminen

KRAKLK 03.06.2025 § 80

Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavan muutos laaditaan Utran kaupunginosaan aivan kuntarajan tuntumaan. Kaavatyö on lähtenyt liikkeelle keväällä 2022 Joensuun kaupungin tarpeista ja se perustuu Joensuun kaupunginvaltuuston 27.1.2020 hyväksymän Rantakylä-Utra-osayleiskaavan linjauksiin.

Suurin osa kaava-alueesta on kaupungin omistamaa kaavoittamatonta ja talouskäytössä olevaa metsäaluetta. Kaava-alueen länsi- ja eteläreunat ovat kuitenkin osittain kaavoitettuja. Kaavoittamattomalla alueella sijaitsee Utran evankelisluterilainen hautausmaa ja yksi yksityisessä omistuksessa oleva kiinteistö, jolla on asuinrakennus talousrakennuksineen. Kaavoitetun alueen osalta tontteja on vain yksi ja siinä sijaitsee teollisuusrakennus. Loput ovat virkistys- ja katualueita.

Asemakaavoituksella mahdollistetaan erillispientalo- ja rivitaloalueiden rakentaminen kaavoittamattomalle alueelle sekä Utran hautausmaan laajentaminen. Tarkoituksena on laajentaa Utran kaupunginosalle tyypillistä, viihtyisää pientaloasutusta ja säilyttää alueen virkistysarvot jo asuvien ja sinne tulevaisuudessa muuttavien kaupunkilaisten hyväksi. Lisäksi tavoitellaan sujuvia kävelyreittejä, pyöräilyn tukemista ja viheryhteyksien säilymistä.

Asemakaavaratkaisun kuvaus

Kaavarajausta on muutettu prosessin aikana siten, että kaavaluonnosvaiheessa kaava-alueeseen lisätty Jynkätien ja Pielisjoen välinen alue on erotettu kokonaan pois kaavasta omaksi kaava-alueekseen. Kaavaehdotuksen rajausta on näin lähes sama kuin kaavatyön käynnistämisenvaiheessa.

Suunnittelualue on varattu enimmäkseen asuinpientalojen rakentamiseen. Sallittu rakennustyyppi on kaavassa yksilöity käyttämällä AP- ja AO-merkintöjä. Kaavaan on osoitettu 60 uutta omakotitonttia (AO). Merkinnällä osoitetut korttelit on jaettu kahteen ryhmään sen mukaan, onko niihin mahdollista rakentaa paritaloja vai ei. Yhtiömuotoisten pientalojen (AP) rakentamisen tontit sijoittuvat asemakaavalla muodostuvan Tukkisumantien varteen. AP-korttelit ovat jaettavissa tonteiksi tarpeen mukaan.

Asuinrakennusten korttelialueille on annettu määräyksiä, joilla pyritään säilyttämään alueen vehreyttä, sekä edistämään luonnon monimuotoisuutta, rakentuvien pihojen viihtyisyyttä ja hulevesien luonnonmukaista hallintaa. Määräyksillä otetaan kantaa piha-alueiden päällystemateriaaleihin sekä tonttien säilytettävien tai istutettavien puiden määriin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

Osa asuinpientalokortteleista sijoittuu Utranharjun vedenhankintaa varten tärkeälle pohjavesialueelle. Kaavassa on annettu määräyksiä koskien pohjavesialueella rakentamista.

Tarhakuja 1:n sijaitseva teollisuustontti on osoitettu asemakaavassa toimitilarakennusten korttelialueeksi (KTY). Kaavamerkintä mahdollistaa nykyistä monipuolisemman toiminnan kiinteistöllä. Tontin rakennusoikeus ja enimmäiskerroslukua säilyvät nykyisen asemakaavan mukaisina.

Hautausmaa-alueeksi osoitettu korttelialue koskee olemassa olevan hautausmaan lisäksi sen länsipuolella olevaa aluetta, jonne hautausmaata voidaan laajentaa tulevaisuudessa. Olemassa oleva hautausmaa-alue on osoitettu lisämerkinnällä /s, jonka mukaisesti alueen ympäristö tulee säilyttää. Alueen eteläosaan on osoitettu pysäköimispaikka sekä huoltorakennuksen rakennusala 500 k-m² rakennusoikeudella.

Rakentamisen ulkopuolelle jäävät alueet on osoitettu lähivirkistysalueeksi, jota on yli puolet kaava-alueen pinta-alasta. Kaavaan on merkitty useita ulkoilureittejä, hiihtolatu sekä jalankululle ja pyöräilylle varattuja alueen osia. Lisäksi virkistysalueella on varattu alueen osa leikkialuetta varten, jonka yhteyteen on varattu alue pysäköinnille.

Eri kaavavaiheiden nähtävilläolot ja palautteet

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidettiin nähtävillä 24.3.-25.4.2022.

Vireilletulovaiheessa kaavasta annettiin 9 lausuntoa, joista kuudessa lausunnossa oli kommentoitavaa. Mielipiteitä jätettiin 6. Niiden mukaan eniten huolta on aiheuttanut aktiivisessa käytössä olevan metsän ja virkistyspaikkojen väheneminen ja lisärakentamisen vuoksi alueen luonto- ja virkistysarvojen heikentyminen. Vireilletulovaiheen palaute vastineineen on liitteessä 3.

Luonnosvaiheessa kaavarajausta laajennettiin siten, että kaava-alueeseen lisättiin kaavoittamaton Pielisjoen ranta-alue, sekä sen eteläpuolella oleva asemakaavoitettu ranta-alue Pyrästien venevalkamaa varten varatulle alueelle asti. Tarkoituksena oli päivittää vesi- ja virkistysalueet ajan myötä siirtyneen vesirajan mukaisiksi. Kaavaluonnoksesta esitettiin kaksi eri vaihtoehtoa, jotka erosivat toisistaan siten, että vaihtoehdossa 1 (VE1) oli mukana Jynkätien ja jokirannan väliset ei-omarantaiset erillispientalotontit (5 kpl) ja vaihtoehdossa 2 (VE2) niitä ei ollut mukana.

Kaupunkirakennelautakunta päätti kokouksessaan 27.2.2024 asettaa asemakaavaluonnoksen kaksi vaihtoehtoa julkisesti nähtäville ja pyytää tarvittavat lausunnot viranomaisilta. Kaavaluonnos oli nähtävänä 14.3.-15.4.2024 ja siitä annettiin 11 lausuntoa. Mielipiteitä jätettiin 18 kappaletta.

Kaavaluonnoksessa esitetty ulkoilureitti Jynkätien asuinkorttelin ja vesirajan välillä olevan ranta-alueen kautta, sekä toisessa kaavaluonnoksen vaihtoehdossa esitetyt tontit Jynkärannan varrelle herättivät paljon vastustusta, etenkin Jynkätien varrella asuvien kesken. Alueella on lisäksi Rantakylä-Utra-osayleiskaavan yhteydessä tehdyntä luontoselvityksen mukaan erilaisia luontoarvoja.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

Syksyllä 2024 käytiin Jynkänrannalla erikseen ELY:n asiantuntijan sekä kaupungin metsätalousinsinöörin kanssa. Maastokäyntien lopputuloksena on, että tarkempi luontoselvitys ranta-alueesta tulee vielä tehdä. Selvityksen avulla voitaisiin joko perustella uusien omakotitonttien luomista ja jopa luo-alueen supistamista osayleiskaavan vastaisesti, tai todeta, että alue pitää jättää virkistysalueeksi. Selvitettävää alueella olisi ainakin luo-alueen laajuus, juurtokaislan esiintymisalueet ja linnusto. Tehtävien luontoselvitysten ja tarkemman vaikutusten arvioinnin vuoksi mahdollisesti jouduttaisiin venyttämään kaavatyön aikataulua. Tämän vuoksi Jynkänrannan alue on erotettu omaksi kaava-alueekseen Kirkkotarhantie ja ympäristö - asemakaavasta ja asemakaavan muutoksesta.

Ranta-alueeseen liittyviin mielipiteisiin ja lausuntoihin ei ole tarpeen laatia tarkempia vastineita tämän kaavan yhteydessä, vaan aihetta käsitellään uusien palautteiden saataessa ranta-aluetta varten myöhemmin käynnistyvän kaavatyön yhteydessä.

Luonnoksesta jätetyissä mielipiteissä esitettiin edelleen huolta alueen asukkaiden virkistys- ja marjastuksen käytössä olevan metsän vähenemisestä. Lisäksi huolta aiheuttaa asemakaavan toteuttamisesta johtuva lisäliikenne Väisälänkadulla ja sen ympäristössä.

Vastineissa todetaan, että kaavan suunnittelualue ei ole nykyiselläänkään virallisesti virkistysaluetta, vaan se on kaavoittamatonta metsäaluetta, jota käytetään virkistykseen ja ulkoiluun. Vuonna 2020 hyväksytyssä Rantakylä-Utra-osayleiskaavassa alue on uutta ja olennaisesti muuttuvaa aluetta, koska nykyinen metsäalue on osoitettu pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi. Kirkkotarhantien ja ympäristö -kaavaratkaisu toteuttaa osayleiskaavan tavoitteita. Reilu puolet kaava-alueesta on lähivirkistysaluetta, josta on välitön yhteys Rantakylän ja Utran laajoihin viher- ja virkistysverkostoihin sekä naapurikunnassa sijaitsevan Utranharjun suuntaan.

Liikenteen osalta vastineissa todetaan, että Väisälänkatu on olosuhteitaan tavanomainen kokoojakatu, joskin hieman kapeampi, eikä se poikkea merkittävästi muista kaupungin saman luokan kaduista. Arvioidaan, että katu sietää varsin hyvin tulevan liikenteen kasvun. Runsaslumisina talvina katu mahdollisesti kaventuu, mutta siihen pystytään vaikuttamaan riittävällä kadunpidolla. Pahimmassa tapauksessa voidaan turvautua kadunvarsipysäköinnin väliaikaiseen kieltoon. Mikäli ajoneuvoliikennelisäys näillä Kirkkotarhantien sivukaduilla sen edellyttää, on myös mahdollista tehdä liikenteen rauhoittamistoimenpiteitä. Väisälänkadun laajennusta tai uuden vaihtoehdoitettua rakentamista ei toistaiseksi ole tarpeen tehdä.

Lausunnoissa eniten noussut aihe oli myös Jynkätien tontit ja ranta-alueen luontoarvot. Vastineissa todetaan, että alue poistuu Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavasta.

Joensuun seudun luonnonystävät ry:n lausunnossa todetaan, että vaikka kaavoitettava metsäalue on luonnonarvoiltaan tavanomainen, josta monimuotoisin osa on Törönpuron varsi, asemakaavan mahdollistava asuinrakentaminen heikentää alueen virkistysarvoja. Kannatetaan lähimetsien säästämistä ja Törönpuron luontoarvojen turvaamista. Vastineissa todetaan, että kaavalla on pyritty säilyttämään alueen

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

virkestysmahdollisuudet, joskin marjastukseen sopivimmat metsäalueet vähenevät. Reilu puolet kaava-alueesta on lähivirkistysaluetta, lisäksi alueelta on välitön yhteys Rantakylän ja Utran laajoihin viher- ja virkestysverkostoihin sekä naapurikunnassa sijaitsevan Utranharjun suuntaan. Törönpuron arvot on mahdollista huomioida hulevesiratkaisujen suunnittelu- ja rakentamisvaiheessa.

Asemakaavaehdotuskartta, -selostus ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tarkennettu Carunan, Joensuun kaupungin ympäristönsuojelun sekä maaomaisuuden, Pohjois-karjalan maakuntaliiton ja ELY-keskuksen lausunnoissa esitetyn mukaisesti. Joensuun ladun ja Joensuun Veden lausunnot eivät edellyttäneet muutoksia asemakaavaan. Hyvinvointipalveluiden, Pohjois-Karjalan alueellisen vastuumuseon, ja rakennusvalvonnan lausunnoissa ei ollut huomautettavaa. Luonnosvaiheen palaute vastineineen on liitteessä 4.

Asemakaavoitettavan alueen yksityisten maanomistajien kanssa tehdään sopimus alueidenkäyttölain (AKL) 12a luvun mukaisesta, yhdyskuntarakentamisesta aiheutuvien kustannusten korvauksesta. Maanomistajien kanssa käytyjen neuvottelujen pohjalta laaditaan maankäyttösopimus. Maankäyttösopimus allekirjoitetaan kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen. Asemakaavan ehdotusta ei viedä hyväksymisvaiheeseen ennen kuin kaupunkirakennelautakunta on hyväksynyt maankäyttösopimuksen.

Asemakaavamuutos koskee kaavoittamattomia entisen Pielisensuun kylän alueita.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ numero 1791.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavamuutoksen ja asemakaavamuutoksen alueidenkäyttölain 65 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Caruna Espoo Oy:lta, Joensuun seudun luonnonystävät ry:ltä, sekä muilta tarvittavilta tahoilta,

sekä jos asemakaavasta ja asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia, ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Kaupunkiympäristöjohtajan muutetusta päätösehdotuksesta poiketen kaupunkirakennelautakunta päätti palauttaa asian yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 23.09.2025 § 112

Jatkokäsittely:

Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen ehdotusta ja tonttijakoa käsiteltiin kaupunkirakennelautakunnan kokouksessa 03.06.2025 (§ 80) nähtäville asettamista varten. Kaupunkirakennelautakunta päätti kokouksessa palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaavaehdotukseen on tehty muutoksia lautakunnan kokouksessa käydyn keskustelun perusteella. Muutokset kohdistuvat Utran hautausmaan laajennusalueelle ja kaava-alueen koillisosassa sijaitseville kortteleille, jotka ovat suunnitellun 110 kV voimalinjan läheisyydessä.

Utran hautausmaan laajennusalueen länsipuolen raja on siirretty noin 10 metriä ja kapeammasta kohdasta noin 18 metriä itään päin kauemmas pientalokortteleista, jolloin alueiden väliin jäävä virkistysvyöhyke on leveämpi. Muutoksella on pyritty säilyttämään kaavaratkaisun katujen linjaus, kortteleiden sijainti ja tonttimäärä ennallaan. Näiden muuttaminen tai tonttien vähentäminen voisi johtaa siihen, ettei kaavamuutos ja sen toteuttaminen olisi enää taloudellisesti kannattavaa. Tällöin infran rakentamiskustannusten ja tonttien luovutuksesta saatavien tulojen välinen suhde olisi kaupungin kannalta epäedullinen. Siirron seurauksena poistuva noin 1600 m²:n alue on korvattu lisäämällä vastaava alue tontin pohjoispuolelle.

Kaava-alueen koillisosan asuinkortteleihin ei ole tehty muutoksia. Ehdotuksessa esitetty suojaetäisyys 110 kV voimalinjaan on riittävä, eikä linja rajoita tonttien käyttöä, lisäksi puusto alueiden välillä lieventää maisemallisia vaikutuksia. Tonttien luovutusvaiheessa voimalinjalla voi kuitenkin olla vaikutuksia tonttien houkuttelevuuteen. Mikäli voimalinja heikentää tonttien luovutusta, tontit voidaan muuttaa tai ottaa muuhun käyttötarkoitukseen myöhemmin kaavamuutoksella.

Edellä selostettujen muutosten lisäksi Kirkkotarhantien ja Tarhakujan kulmauksessa oleva virkistysalueen osa on muutettu pientalojen korttelialueeksi (AP) katu- ja teknisen huollon verkostojen hyödyntämiseksi ja niiden käytön tehostamiseksi. Muita muutoksia kaavaan ei ole tehty.

Kaavaselostusta, luonnosvaiheen palauteraporttia ja hankekorttia on päivitetty vastaamaan muutetun kaavaehdotuksen sisältöä. Aineisto on liitteenä. Aikaisemmin kaupunkirakennelautakunnan käsittelyssä ollut kaavamateriaali on myös oheisaineistona vertailua varten.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen alueidenkäyttölain 65 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Caruna Espoo Oy:lta, Joensuun seudun luonnonystävät ry:ltä, sekä muilta tarvittavilta tahoilta,

sekä jos asemakaavaa ja asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia, ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKCLK 18.11.2025 § 147

Kirkkotarhantie ja ympäristö asemakaava- ja asemakaavamuutosehdotus oli nähtävänä 2.10.-3.11.2025 ja siitä pyydettiin lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Caruna Oy:ltä.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitto ovat antaneet lausunnot. Lisäksi kaavaehdotuksesta annettiin yksi muistutus. Kaavaselostuksen liitteeksi 5 on lisätty ehdotusvaiheen palauteraportti, joka sisältää saadut lausunnot ja muistutuksen, sekä vastineet niihin.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus pyytää lausunnossaan täydentämään kaavakarttaa siten, että siinä ilmenee mitä asemakaava ja asemakaavan muutos koskevat, mitä niillä muodostuu, sekä lisäämään kaavakarttaan korttelista 1251 puuttuvat sitovan tonttijaon mukaiset numerot ja sitovan tonttijaon määräyksen. Lisäksi lausunnossa ehdotetaan seuraavia muutoksia:

- tulisi muotoilla uudelleen AP-kortteleiden oleskelualueita koskevan määräyksen kohta 2, jossa on käytetty virheellisesti termiä viherkasvia,
- tulisi esittää maakuntakaavaote, jossa on kaava-alueen rajausta, ja
- tulisi päivittää kaavaselostus lainvoiman saaneen rakennusjärjestyksen osalta.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunto koskee kaava-alueen läpi suunniteltua 110 kV:n pääsähkölinjaa. Maakuntaliiton mukaan linjan toteuttaminen on erittäin tärkeää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

koko Joensuun seudun sähkönsiirtoyhteyksien kehittämisen kannalta. Lausunnossa toivotaan, että asemakaavan vaikutusten arvioinnissa tarkastellaan voimalinjan vaikutuksia suhteessa asutukseen, arvokkaaseen harjaluueeseen ja virkistysalueeseen.

Vastineessa ELY-keskuksen lausuntoon todetaan, että erillistä sitovaa tonttijakoa koskevaa määräystä ei ole tarpeen lisätä, koska se on kaavakartassa esitetty kaavamerkintää käyttäen. Kaavamerkinnällä on osoitettu sitovan tonttijaon mukaisten tonttien rajat ja numerot. Tonttijako hyväksytään samassa yhteydessä kuin asemakaava ja asemakaavamuutos. Kaavakarttaan on tehty muutoksia ja kaavaselostus on täydennetty ELY-keskuksen lausunnon perusteella.

Asemakaavaselostuksen vaikutusten arviointia koskeva luku on täydennetty voimajohdon osalta Pohjois-Karjalan maakuntaliiton antama lausunto huomioiden. Erityisesti on arvioitu vaikutuksia asumisviihtyvyyteen, maisemaan ja virkistysmahdollisuuksiin. Kyseisistä täydennyksistä on kerrottu lausunnosta annetussa vastineessa, jossa myös todetaan, että voimajohdon vaikutukset tulee arvioida yksityiskohtaisemmin toteuttajan toimesta tarkemmassa suunnittelussa sekä lupa- ja rakentamisvaiheessa.

Kaavaehdotuksesta tehdyssä ainoassa muistutuksessa tuodaan esiin huoli siitä, että Kirkkotarhantien ja Tukkisumantien risteykseen suunniteltu leikkipaikka ja pysäköintialue sijoittuvat liian lähelle Valovuodentien tontteja, mikä pienentää lähivirkistysaluetta, lisää nuorison häiriökäyttäytymistä alueella ja muuttaa Valovuodentien alueen alkuperäisen kaavan ideaa rauhallisesta metsärajasta. Muistutuksessa esitetään myös väite siitä, ettei leikkipaikka palvele asemakaavan rivitalokortteleita eikä Kirkkotarhantien pohjoispuolelle suunniteltuja uusia kortteleita, ja toivotaan, että kyseinen leikkipaikka ja pysäköintialue poistetaan asemakaavasta ja alue säilytetään virkistysalueena. Lopuksi muistutuksessa ehdotetaan, että AP-korttelialueen rivitalojen kerrosluku olisi enintään yksi (I) ja paritaloissa puolitoista (I 1/2), koska asemakaavassa esitettyä kerroslukua (II) pidetään alueen pientaloalueen kerrosluvusta poikkeavana.

Vastineessa muistutukseen todetaan, että leikkipaikka sijoittuu noin 30 metrin päähän lähimmistä tonteista, ja jalankulku- ja pyörävyly toimii selkeänä rajapintana, mikä vähentää häiriöitä ja parantaa turvallisuutta. Nousianpuiston leikkipaikka on todettu liian pieneksi ja huonosti saavutettavaksi, joten uusi leikkipaikka on tarpeellinen kaava-alueen asukkaille. Leikkipaikan käyttäjien lisäksi kaavaehdotuksessa esitetyt pysäköintipaikat palvelevat myös ulkoilureitistön ja kaavan mahdollistavan yhteislajittelupisteen käyttäjiä, mikäli sellainen tulevaisuudessa rakennetaan.

Lopuksi vastineessa kerrotaan, että asemakaavassa esitetty suurin sallittu kerrosluku (II) vastaa kaava-alueen ympärillä voimassa olevien asemakaavojen enimmäiskerroslukua sekä muistutetaan siitä, että Valovuodentien tonteilla ja muilla lähialueilla on mahdollista toteuttaa kaksikerroksisia asuinrakennuksia myöhemmin, vaikka nykyisin useimmat rakennukset ovat yksikerroksisia. Muistutuksessa esitetyt seikat eivät edellytä muutoksia asemakaavaan tai asemakaavan muutokseen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

Saatujen lausuntojen, sekä nähtävilläolon jälkeen huomioitujen muutostarpeiden pohjalta on kaavakarttaan tehty seuraavat muutokset:

- nimiön yläpuolelle on lisätty tieto siitä, mitä asemakaava ja asemakaavan muutos koskevat ja mitä asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuu,
- korttelin 1251 AP-tontille on lisätty aikaisemmin puuttunut sitova tontin numero 3,
- AO- ja AO-33-kortteleiden aitausta koskeva määräys on poistettu ja sen sijaan on lisätty yleismääräyksiin kaikkia kortteleita koskeva aitamääräys (kohta 8). Muutoksen myötä AO- ja AO-33-kortteleiden määräysten numerointi on muuttunut,
- AP-kortteleiden määräystä 2 on muutettu. Virheellinen termi on korjattu ilmaisulla ”paikan kasvuolosuhteisiin sopiva kasvilajisto”.

Kaavaselostukseen on tehty mm. seuraavat muutokset:

- alkuosaan on päivitetty tieto siitä, mitä asemakaava ja asemakaavan muutos koskevat ja mitä asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuu. Muutos on tehty vastaamaan kaavakartan nimiön ylläpuolella olevaa tekstiä.
- Pohjois-Karjalan maakuntakaavasta kertova kohta on täydennetty ja sen alle on lisätty ote maakuntakaava 2040 2. vaihekartasta. Lisäksi maakuntakaavan karttaotteisiin on lisätty kaavarajaus.
- rakennusjärjestystä koskeva kohta on päivitetty lainvoimaisuuden osalta.
- kaavan vaikutusten arvioinnin kohta on täydennetty Caruna Oy:n suunnitteleman ja sitä varten asemakaavaan tehdyn varausmerkinnän osalta.
- kaavaprosessi -kohta on päivitetty kaavaehdotuksen nähtävilläolon ja hyväksymisaikataulun osalta.

Kaavaselostukseen tehdyt täydennykset ovat kursivoidulla tekstillä.

Muilta osiltaan kaavaehdotus säilytetään ennallaan. Kaavaan tehdyt muutokset eivät ole vaikutuksiltaan merkittäviä, minkä vuoksi kaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Asemakaavan muutos koskee Utran (12) kaupunginosan korttelia 1251 sekä katu- ja virkistysalueita. Asemakaava koskee Pielisensuun (401) kylän tiloja 27:10, 27:62, 27:93, 106:1, 106:3, 106:7 ja 106:8.

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuu Utran (12) kaupunginosan kortteli 1251, uudet korttelit 162–173 sekä katu- ja virkistysalueet.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka / PS

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineet asemakaava- ja asemakaavamuutosehdotuksesta saatuihin lausuntoihin ja muistutukseen,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 80	03.06.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 112	23.09.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 147	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 434	24.11.2025

hyväksyä asemakaava- ja asemakaavamuutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 145 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 24.11.2025 § 434
3278/10.02.03.00/2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kirkkotarhantie ja ympäristö -asemakaavan ja asemakaavamuutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 37 Kaavakartta, Kirkkotarhantie ja ympäristö 17.11.2025
- 38 Kaavaselostus, Kirkkotarhantie ja ympäristö 17.11.2025

Kaupunginhallitus

§ 435

24.11.2025

Osoitteissa Noljaantie 17a, Noljaantie 4 ja Pekkalankatu 4 sijaitsevien kiinteistöjen myynti Pohjois-Karjalan Hyvinvointialueelle

KH 24.11.2025 § 435

923/02.07.00.00/2025

Joensuun kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksessaan 16.6.2025 § 91 hyväksyä Pohjois-Karjalan Hyvinvointialueen ostotarjouksen ja myydä 44 500 000 euron kauppahintaan seuraavat rakennukset tontteineen:

- Siilaisen terveyst- ja ravintokeskus, osoitteessa Noljaantie 17, kiinteistötunnus 167-18-1803-6
- Joensuun Paloasema ja varastorakennus, osoitteessa Noljaantie 4 kiinteistötunnus 167-18-1802-2 sekä
- Pekkalan Paloasema ja varastorakennus, osoitteessa Pekkalankatu 4 kiinteistötunnus 167-13-1310-5.

Samalla kaupunginvaltuusto on valtuuttanut kaupunginhallituksen päättämään kaupan tarkemmista ehdoista.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ostotarjouksessa esitetty kaupantekopäivä on 2.1.2026, koska kaupan toteuttaminen tapahtuu hyvinvointialueen vuoden 2026 lainanottovaltuudella. Tarjouksessa on esitetty, että koko kauppahinta maksetaan 14 vuorokauden kuluessa kaupantekohetkestä.

Kaupan tarkemmat ehdot ja kauppakirjan sisältö on valmisteltu Joensuun kaupungin ja pohjois-Karjalan Hyvinvointialueen kesken kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Valmistelija: kaupungingeodeetti Kalle Sivén

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

kaupunginvaltuuston päätöksen 16.6.2025 § 91 mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle myytävät kiinteistöt 167-18-1803-6 (Noljaantie 17a), 167-18-1802-2 (Noljaantie 4) ja 167-13-1310-5 (Pekkalankatu 4) myydään hyvinvointialueelle rakennuksineen ja liittymineen liitteenä olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin.

Kauppakirjaan voidaan tehdä vielä tarpeellisiksi katsottuja teknisluonteisia tarkistuksia ja korjauksia viranhaltijavaltuuksin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta	§ 52	14.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 436	24.11.2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2026 hyväksyminen

PKTALK 14.11.2025 § 52

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta hyväksyi työllisyysalueen palvelusuunnitelmaesityksen kuntien lausuntokierrokselle kokouksessaan 16.10.2025 § 46. Lausunnot tuli toimittaa Joensuun kaupungin kirjaamon 5.11.2025 mennessä. Määräaikaan mennessä työllisyysalueen kunnista 10 toimitti lausuntonsa kaupungin kirjaamoon. Työllisyysalueen vastuukuntana toimivan Joensuun kaupungin kanta palvelusuunnitelmaesitykseen on todettu kaupunginjohtajan talousarvioesityksessä (KH 3.11.2025 § 399).

Työllisyysalueen kuntien lisäksi palvelusuunnitelmaesitykseen pyydettiin työllisyysalueen henkilöstön kommentteja.

Yhteenveto kuntien lausunnoista sekä työllisyysalueen henkilöstön kommenteista esitellään kokouksessa. Esityksen pohjalta käydään kokouksessa keskustelu kuntien lausunnoista ja päätetään palvelusuunnitelmaan mahdollisesti tehtävistä muutoksista.

Oheismateriaalina kuntien lausunnot.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2026 ja

ehdottaa kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2026.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Satu-Sisko Eloranta poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KH 24.11.2025 § 436
1638/00.01.02.05/2025

Oheismateriaalina kuntien lausunnot.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta	§ 52	14.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 436	24.11.2025

päätä hyväksyä Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelman 2026.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

40 Työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2026

Kaupunginhallitus

§ 437

24.11.2025

Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2026

KH 24.11.2025 § 437

1765/00.01.02.04/2025

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo se tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljänsosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2026 kevätkauden kokoukset on suunniteltu pidettäväksi maanantaisin 23.2., 30.3., 27.4. 25.5. ja 15.6. alkaen klo 17:00.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 438

24.11.2025

Kaupunginhallituksen kokoontuminen kevätkaudelle 2026

KH 24.11.2025 § 438

1766/00.01.02.04/2025

Kaupunginhallituksen tulee päättää kevätkauden 2026 kokousajankohdista kokoustilan varaamista ja kaupunginhallituksen jäsenten omia aikavarauksia varten.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen kaupunginhallituksen kokoukset kevätkaudella 2026 alla esitetyn mukaisesti

Kokoukset pidetään pääsääntöisesti maanantaisin klo 15:00 ja kaupunginvaltuuston kokouspäivinä (valtuuston kokouspäivät tummennetulla) klo 14:00 seuraavasti:

Tammikuu 12.1. klo 16:00, 19.1. ja 26.1.

Helmikuu 2.2., 9.2., 16.2. ja **23.2.**

Maaliskuu 9.3., 16.3., 23.3. ja **30.3.**

Huhtikuu 13.4., 20.4., ja **27.4.**

Toukokuu 4.5., 11.5., 18.5. ja **25.5.**

Kesäkuu 1.6., 8.6. **15.6.** ja 22.6.

Ilta kouluja pidetään tarpeen mukaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 61	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	26.08.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 144	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 439	24.11.2025

Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen

KV 26.05.2025 § 61

Joensuun Vihreä valtuustoryhmä jätti 26.5.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 26.08.2025 § 96

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 2.6.2025 lähettää asian kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Joensuun Vihreä valtuustoryhmä on tehnyt valtuustoaloitteen lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen. Aloitteen mukaan nykyiset torjuntatoimet eivät ole riittävät vieraslajien torjunnalle ja valtuustoryhmä ehdottaakin, että torjuntatoimien tehostamiseksi Joensuussa otettaisiin torjuntatyössä käyttöön joukkoistaminen. Joukkoistamisen työkaluksi valtuustoryhmä ehdottaa Crowdsora-mobiilipeliä, mitä monet kunnat ovat vieraslajien torjunnassa käyttäneet. Joukkoistamisen lisäksi valtuustoryhmä huomauttaa, että vieraslajien torjuntaan tulisi kiinnittää entistä enemmän huomiota maankäyttöön ja rakentamiseen liittyvissä hankkeissa. Maankäytön ja rakentamisen yhteydessä tulisi ottaa käyttöön seurantajakso, jolloin vieraslajien esiintymistä tarkkaillaan tehostetusti ja torjuntatoimiin ryhdyttäisiin heti esiintymien ilmaantuessa. Joensuun Vihreä valtuustoryhmä ehdottaa tehostetun seurannan pilottikohteeksi Hammaslahden puretun terveystaseman tonttia.

Joensuun vieraslajien torjuntatyötä on toteutettu kaupungin vieraslajilinjauksen mukaisesti (KraKlik 20.10.2020 §170), jonka mukaan torjuntatyö painotetaan koskemaan vieraslajeista erityisesti jättiputkea, jättipalsamia ja kurturuusua. Torjuntakohteiden valikoitumiseen vaikuttavat alueen ympäristönsuojelulliset erityispiirteet, alueen käyttötarkoitus ja alueen rakentuminen. Ensisijaisesti torjuntakohteita ovat Natura-alueet ja luonnonsuojelualueet sekä niiden lähialueet. Yleisessä käytössä olevat alueet ovat niin ikään tärkeitä torjuntakohteita mm. jättiputken terveydelle haitallisten ominaisuuksien vuoksi ja myös vieraslajien todennäköisemmän leviämisen vuoksi. Vielä keskeneräisillä ja rakentuvilla alueilla torjuntatoimien suorittaminen on melko yksinkertaista ja kustannustehokasta.

Kaupunginvaltuusto	§ 61	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	26.08.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 144	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 439	24.11.2025

Joensuussa vieraslajien torjuntaa on tehty liikennealueiden ja yleisten alueiden hoidon yhteydessä, sekä osana kuntouttavaa työtoimintaa. Kaupungin kesätyöntekijät ovat myös tehneet ohjatusti jättipalsamin kitkentää. Lisäksi kaupunki on avustanut ja organisoinut vieraslajitalkoita. Kolmannen sektorin toteuttamat kitkentätalkoot ovat niin ikään olleet merkittävässä roolissa Joensuun vieraslajien torjunnassa.

Kaupungin asiantuntijoiden näkemysten mukaan torjuntatyö on riittävää nykyiset resurssit huomioiden. Vieraslajien hävittämistä on saatu tehostettua ohjauksen ja pitkäjänteisen torjuntatyön tuloksena. Tuloksia on saavutettu erityisesti jättiputkiesiintymien kanssa. Kaupungin omissa rakennusurakoissa vieraslajiesiintymien ehkäisemiseksi on tarkennettu määräyksiä maa-ainesten käsittelyssä.

Suomen ympäristökeskuksen asiantuntijan mukaan joukkoistaminen on hyvä työkalu kartoittaa vieraslajien esiintymät ja kasvupaikat. Vieraslajien hävittämiseen Crowdsorsan kaltaiset joukkoistamisen työkalut ovat kuitenkin tehottomia, sillä vieraslajien hävittäminen edellyttää pitkäjänteistä ja monivuotista torjuntaa samalla paikalla, eikä tämä yleensä toteudu joukkoistamisen työkalujen avulla.

Kaupungilla on hyvät tiedot nykyisistä vieraslajien esiintymispaikoista ja nämä on merkitty paikkatietopohjaiseen vieraslajiportaaliin. Tunnistettuihin kohteisiin ohjataan tarvittavia toimenpiteitä tai ne ovat tulossa torjuntaan resurssien puitteissa. Pitkällä tähtäimellä joukkoistamisen työkalulla ei saavutettaisi merkittäviä hyötyjä vieraslajien torjunnassa.

Valmistelijat: yhdyskuntainsinööri Laura Koskela
viherasiantuntija Jaana Mähönen
ympäristönsuojelupäällikkö Aino Heikura

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen vieraslajien torjunnan tehostamisesta.

Päätös:

Keskustelun aikana Terhi Savolainen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Katja Kolehmainen kannatti Savolaisen tekemää ehdotusta.

Kaupunkirakennelautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

KRAKLK 18.11.2025 § 144

Asian uudelleen valmistelun yhteydessä kaupunki on selvittänyt joukkoistamisen työkalujen (mm. Crowdsorsa-sovelluksen) hyödyntämismahdollisuuksia vieraslajien torjunnassa tekemällä kyselyn eri kuntiin. Vastaukset saatiin Kuopiosta, Kontiolahdelta,

Kaupunginvaltuusto	§ 61	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	26.08.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 144	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 439	24.11.2025

Lappeenrannasta, Jyväskylästä ja Espoosta. Lisäksi haastateltiin vielä erikseen Crowdsorsan edustajaa.

Kyselyssä selvitettiin mm. mitä lajeja on torjuttu, kuinka torjuntakohteet on määritelty, miten kunnat ovat kokeneet saavutetut hyödyt, kuinka kitkentäjätteet on käsitelty ja minkälainen oli hankkeen kokonaisbudjetti ja miten se on jakautunut.

Saatujen vastausten perusteella voidaan todeta, että satunnaisesti toteutettuna joukkoistamisen työkalulla ei ole saavutettu merkittäviä hyötyjä varsinaisessa vieraslajien torjuntatyössä. Kokemusten mukaan torjuntatyö on ollut tehokkainta niissä kohteissa, joissa kaupungit ovat toteuttaneet työtä systemaattisesti useiden vuosien ajan.

Suurimmat saavutetut hyödyt joukkoistamisen työkaluilla liittyvät kuntalaisten osallistamiseen, ulkoilun ja liikunnan lisäämiseen sekä tietoisuuden kasvattamiseen haitallisista vieraslajeista. Erityisesti nuorten osallistuminen on ollut merkittävää, ja pelillistetty torjuntatyö on saanut runsaasti näkyvyyttä myös mediassa. Yleinen ilmapiiri ja asenteet vieraslajityötä kohtaan ovat parantuneet näkyvyyden ansiosta.

Kustannusten osalta toteutetuissa kokeiluissa noin kolmannes budjetista on kohdistunut mobiilipeliin osallistuneiden palkkioihin ja kaksi kolmasosaa mobiilipelin tekniseen toteutukseen sekä operaattorin palkkioihin. Kustannuksia voidaan verrata kaupungin omana työnä toteutettuun vieraslajien torjuntaan. Kontiolahdella tehtiin kesällä 2025 noin viiden hehtaarin torjunta-alue neljän henkilön työpanoksella kunnan omana työnä. Mikäli vastaava työ toteutettaisiin Crowdsorsa-sovelluksen kautta, kustannusten arvioidaan olevan noin 20 000–30 000 euroa. Tästä summasta noin 10 000 euroa muodostuisi torjuntatyötä tekevien palkkioista ja noin 20 000 euroa pelin järjestäjän osuudesta.

Vieraslajien torjuntatyön tehostamisen kannalta hyödyllisintä olisi kartoittaa uusia vieraslajiesiintymiä erityisesti kaupungin omistamilta maa-alueilta. Alustavien selvitysten perusteella tällainen kartoitus olisi mahdollista toteuttaa erillisenä pelinä. Sen kustannus olisi noin 6 000–7 000 euroa per vieraslaji, ja lisäkustannus per lajike 1 000–2 000 euroa.

Joukkoistamisen työkalut, kuten Crowdsorsa, voivat pienemmissä kunnissa tuoda suhteellisesti suurempia hyötyjä kuin suuremmissa kaupungeissa, sillä pienten kuntien resurssit vieraslajityöhön ovat vielä rajallisemmat kuin suuremmissa kaupungeissa. Näissä kunnissa torjuntatyötä voidaan toteuttaa vain hyvin rajatusti, usein ilman erillistä rahoitusta tai vakituista henkilöstöä. Tämän vuoksi joukkoistamisen työkalut mahdollistavat kuntalaisten aktiivisen osallistumisen torjuntatyöhön tilanteessa, jossa kunnan oma resurssointi ei ole mahdollista. Joensuun kaupungin vieraslajityö on kuitenkin suunnitelmallista ja torjuntatyön painopisteiden osalta suhteellisen tehokasta, joten resurssien kohdentaminen kaupungin omaan vieraslajityöhön toisi suuremmat edut kuin resurssien käyttäminen joukkoistamisen työkaluihin.

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto	§ 61	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	26.08.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 144	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 439	24.11.2025

Yhteenvetona voidaan todeta, että joukkoistamisen työkalun kautta saavutetut merkittävimmät hyödyt liittyvät kuntalaisten osallistamiseen ja vieraslajitietoisuuden lisäämiseen. Sen sijaan itse torjuntatyön vaikuttavuuden kannalta työ on tehokkainta, kun sitä tehdään kaupungin organisoimana ja pitkäjänteisesti. Mahdollisen mobiilipelin käytössä torjuntatyössä hankkeeseen varautuista kustannuksista keskimäärin 2/3 kuluu varsinaisen pelin ylläpitoon ja vain 1/3 ohjautuu torjuntatyötä tekeville henkilöille. Crowdsorsa tarjoaa kuntalaisille yhden lisätavan osallistua oman lähiympäristönsä hoitoon, mutta se ei yksin ratkaise vieraslajien torjunnan haasteita.

Vieraslajien kartoituksen-, torjuntatyön- ja asiantuntijoiden näkemysten kuvaus on esitetty aiemmassa, kaupunkirakennelautakunnan 26.8.2025 § 96 käsittelyssä olleessa tekstissä.

Valmistelijat: kaupungininsinööri Tero Toivanen
yhdyskuntainsinööri Laura Koskela

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen Joensuu Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 24.11.2025 § 439
988/00.02.00.03/2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Joensuu Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 41 Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite lisätoimenpiteistä vieraslajien torjunnan tehostamiseen
- 42 Joensuun vieraslajilinjaus

Kaupunginvaltuusto	§ 62	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 145	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 440	24.11.2025

Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite lintujen pesimäaikaisten hakkuiden rajoittamisesta Joensuun kaupungin omistamissa metsissä

KV 26.05.2025 § 62

Joensuun Vihreä valtuustoryhmä jätti 26.5.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen lintujen pesimäaikaisten hakkuiden rajoittamisesta Joensuun kaupungin omistamissa metsissä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLK 18.11.2025 § 145

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 2.6.2025 lähettää asian kaupunkirakennepalvelujen valmisteltavaksi.

Aloitteessaan Joensuun Vihreä valtuustoryhmä vaatii lintujen pesintäaikaisten hakkuiden rajoittamisaikaa pidennettäväksi siten, että lintujen pesimäaikaan 15.3.-31.7. pidättäydytään erityisesti rehevillä ja lehtipuuvaltaisilla alueilla, rantametsissä ja korvissa toteutettavista hakkuista. Aloitteen mukaan erityistä huomiota linjauksen toteutumisen osalta tulisi kiinnittää myös ns. puistometsissä. Lisäksi aloitteessa esitetään muita pesimäkauden ulkopuolelle sijoitettavia toimenpiteitä, yhteistyön kehittämistä ja koulutuksen lisäämistä.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Lintujen pesimäaikainen häiriöttömyys on keskeinen tekijä luonnon monimuotoisuuden säilyttämisessä. Joensuun kaupunki on sitoutunut kestävään metsänhoitoon ja luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen. Tämän sitoumuksen mukaisesti on jo ryhdytty toimenpiteisiin, jotka tukevat lintujen pesimäaikaista suojelua. Toimenpiteitä ovat muun muassa:

1. Hakkuuajkojen suunnittelu: Lähi- ja ulkoilumetsissä metsänhoitotyöt ovat kiellettyjä toukokuun puolivälistä heinäkuun puoliväliin, jolloin suurin osa linnuista pesii ja valtaosa poikasista on lähtenyt pesistä. Talousmetsissä ei ole määritettyä aikaa, mutta korjuuta pyritään välttämään pesintäaikana erityisesti rehevissä, lehtipuuvaltaisissa kohteissa.
2. Työaikainen pesinnän huomioiminen: Havaitut, aktiiviset pesät ja niiden lähiympäristöt jätetään käsittelemättä.

Kaupunginvaltuusto	§ 62	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 145	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 440	24.11.2025

3. Pesimäalueiden kartoitus: Ennen hakkuiden aloittamista tehdään silmämääräinen kartoitus alueen pesimälinnustosta. Tämä auttaa tunnistamaan alueet, jotka vaativat erityistä suojelua.

4. Yhteistyö asiantuntijoiden kanssa: Kaupunki tekee yhteistyötä lintutieteellisten yhdistysten ja muiden asiantuntijoiden kanssa varmistuakseen, että hakkuut toteutetaan luonnon monimuotoisuutta kunnioittaen.

5. Tiedotus ja koulutus: Metsänhoitohenkilöstöä koulutetaan tunnistamaan lintujen pesimäalueet ja ymmärtämään pesimäaikaisen suojelun merkitys. Lisäksi asukkaita ja muita sidosryhmiä tiedotetaan kaupungin metsänhoitokäytännöistä ja niiden vaikutuksista.

Pesimäajan jatkaminen pienpuustohoitokohteilla heinäkuun loppuun saakka lyhentäisi kohtuuttomasti kesän työaikaa ja tekisi metsätalouden opiskelijoiden käyttämisen pienpuuston hoitajina mahdolliseksi. Kaupunki pyrkii löytämään tasapainon pesimäajan suojelun ja metsätalouden käytännön tarpeiden välillä, joten aloitteessa esitetty hakkuiden rajoittamisajan pidentäminen ei ole kokonaisuuden kannalta tarkoituksenmukaista.

Joensuun kaupunki on sitoutunut jatkamaan edellä esitettyjä toimenpiteitä ja kehittämään niitä edelleen yhteistyössä asiantuntijoiden ja sidosryhmien kanssa. Kaupungin tavoitteena on varmistaa, että kaupungin omistamissa metsissä harjoitettava metsänhoito on kestävä ja luonnon monimuotoisuutta tukevaa. Kaupungin metsäosasto sitoutuu lintujen pesimäaikaiseen suojeluun.

Edellä kirjoitetun perusteella nykyisten käytäntöjen muuttaminen ei ole tarpeellista.

Valmistelija: metsätalousinsinööri Merja Kuukkanen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen Joensuu Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lintujen pesimäaikaisten hakkuiden rajoittamisesta Joensuun kaupungin omistamissa metsissä.

Päätös:

Keskustelun aikana Terhi Savolainen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Minna Kääriäinen kannatti Savolaisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne jotka kannattavat kaupunkiympäristöjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Savolaisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Kaupunginvaltuusto	§ 62	26.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 145	18.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 440	24.11.2025

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä (Johannes Lasaroff, Katja Kolehmainen, Simo Rauma, Pekka Puustinen, Eero Bogdanoff, Jenni Laasonen ja Matti Pesonen) ja 4 EI-ääntä (Terhi Savolainen, Julius Jämsén, Minna Kääriäinen ja Henna Karhapää). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 7-4.

Kaupunkirakennelautakunta päätti siten hyväksyä kaupunkiympäristöjohtajan pohjaehdotuksen.

KH 24.11.2025 § 440
989/00.02.00.03/2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Joensuu Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lintujen pesimäaikaisten hakkuiden rajoittamisesta Joensuun kaupungin omistamissa metsissä ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 4 Joensuun Vihreä valtuustoryhmän valtuustoaloite lintujen pesimäaikaisten hakkuiden rajoittamisesta
- 3 Joensuun kaupungin omistamissa metsissä
- 4 Äänestystulosraportti 18.11.2025
- 4

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelma

KH 03.11.2025 § 399

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelma perustuu kaupunginvaltuuston syyskuussa hyväksymään strategiaan Hyvä kasvaa Joensuussa. Valmistelua on ohjannut myös kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutusta koskevat linjaukset. Linjausten toimenpiteet ulottuvat vuoteen 2030 saakka.

Strategian kestävä talouden Joensuu tavoitteiden mukaisesti taloutta hoidetaan vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä.

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokkikaupunkeihin. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua. Investointien tasoa nostetaan merkittävästi. Palveluinfrastruktuuriin ja elinvoimaan investoidaan valtuustokaudella 2026-2029 noin 200 milj. euroa.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys on tasapainossa. Vuoden 2026 talousarvioon sisältyy kertaluonteisia tulosta parantavia eriä, jotka aiheutuvat sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjen järjestelyistä. Kertaluonteiset erät koostuvat kiinteistöjen myynvoitosta sekä kirjanpidollisesta poistoerosta. Kertaluontoiset erät huomioiva talousarvio vuodelle 2026 on 12,6 milj. euroa ylijäämäinen. Pysyvien vuosina 2024-2026 toteuttavien rakenteellisten ja toiminnallisten talouden sopeutustoimien kokonaismäärä yltää ensi vuonna noin 8 milj. euroon.

Kaupungin verotuloprosentti vuodelle 2026 on 8,10 %.

Verotulot kasvavat vuoden 2025 talousarvioon nähden 3,8 %. Kasvu vuoden 2025 ennusteeseen on 6,1 %. Verotulokehitys on kuluvana vuonna jäänyt ennakoitua heikommaksi talouden vaikean suhdannetilanteen sekä verotilityksiä alentavien aikaisempia vuosia koskevien oikaisujen myötä.

Valtionosuudet kasvavat 3,5 milj. eurolla. Valtionosuuksien arvio vuodelle 2026 on lähes 56 milj. euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia arvioidaan kertyvän kokonaisuutena 233 milj. euroa, kun vuoden 2025 talousarviossa määrä on 223 milj. euroa.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2026 ovat 193 milj. euroa. Nettomenot kasvavat noin 4 miljoonaa euroa, 2,2 %. Merkittävimmät panostukset kohdistuvat koulutuspalveluiden oppimisen tuen resursseihin. Vuoden 2026 alusta lukien kunnat eivät enää voi vuokrata omistamiaan toimitiloja hyvinvointialueelle. Muutoksen myötä sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöt sekä niiden tulot ja menot poistuvat kaupungin taloudesta.

Strategian tavoitteen mukaisesti investointien tasoa nostetaan seuraavan neljän vuoden aikana merkittävästi. Vuonna 2026 investointimenot ovat 38 milj. euroa, mutta taso nousee suunnitelmallisesti seuraavina vuosina. Taloussuunnitelmakauden 2026-2028 investointimenot ovat yhteensä 139 milj. euroa.

Vuonna 2026 toimitilahankkeisiin kohdennetaan 10,4 milj. euroa. Vuoden 2026 keskeisiä toimitilainvestointeja ovat Noljakan uuden päiväkodin rakentaminen ja Taidemuseon peruskorjaus. Mehtimäen uuden uimahallin rakentaminen käynnistyy taloussuunnitelmakaudellamme ja eteläisen alueen kouluverkkoratkaisun mukaiset investoinnit tulevat valmisteltavaksi. Yhdyskuntatekniikan investointeihin kohdennetaan 13,2 milj. euroa. Uudisrakentamisen volyymi on edelleen melko maltillista. Tämä antaa mahdollisuuden kiinnittää huomiota investointikohteissa keskimääräistä enemmän peruskorjauskohteisiin ja samalla pienentää infraverkoston korjausvelkaa. Symmetrisen kaupungin vision toteuttaminen jatkuu.

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

Investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puolivälisarvioinnin yhteydessä vuonna 2027. Investointitason nosto edellyttää kaupungin talouden vahvistamista, jotta talous kestää investoinneista viiveellä seuraavan kustannusten nousun.

Vuonna 2026 lainakanta alenee 40 milj. eurolla vireillä olevien sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjärjestelyn myötä. Vuonna 2026 lainaa arvioidaan olevan 216 milj. euroa. Lainaa on asukasta kohden 2 721 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä on ensi vuonna noin 4 300 euroa asukasta kohden. Korkomenojen määräksi on arvioitu 5,6 milj. euroa. Lainakanta ja vastuut kääntyvät jälleen kasvuun vuodesta 2027 eteenpäin.

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Jere Penttilä piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen luettiin vuoden 2026 talousarviokirjaa sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 24.11.2025:

- Sivun 9 lisätään viidennen kappaleen neljanteen lauseeseen puuttuva sana "kasvuun"
- Sivun 11 lisätään tekstiin HYTE-kerroin ja kuvaus kertoimesta
- Sivun 14 korjataan sivun taulukon toinen kohta seuraavaan muotoon "Reijola-Niittylahti alueen ja Nollakan uusia päiväkotia"
- Sivun 14 lisätään kohdan 1.4. kolmanteen kappaleeseen teksti luonnon monimuotoisuudesta
- Sivun 15 selvitetään hiilinielujen määrän pieneneminen merkittävästi vuosi 2024
- Sivun 21 korjataan ensimmäisen kappaleen kolmannesta lauseesta vuosilukuvirhe
- Sivun 32 kohta "Maksut ja taksat" selkeytetään kappaleen 3 tekstiä maksujen tasojen korotusten osalta
- Sivun 34 korjataan seitsemännen kappaleen viimeisestä lauseesta lukua koskeva numerointi oikein "5.5"
- Sivun 35 poistetaan neljännen kappaleen lauseen loppu "mikäli neuvotteluvaiheen jälkeen saatava tarjous musiikki- ja kulttuuritalon toteutuksesta ja toiminnasta on hyväksyttävä"
- Sivun 39 korjataan ensimmäisen ranskalaisen viivan teksti luettavampaan muotoon
- Sivun 41 korjataan viidennen kappaleen sanamuotoja
- Sivun 54 muutetaan avainmittarin "Luovutetut tontit" kohdasta "Talousarvion 2026 tavoite" omakotitonttien lukumääräksi 25 kpl

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

- Sivu 55 korvataan viidennen kohdan toiminnallisesta tavoitteesta sana "Työllisyyspalvelujen" sanalla "Työelämän palvelujen"
- Sivu 56 selvitetään voidaanko "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Lisäämme lähellä tuotetun ruoan käyttöä" ja mittariksi "Lähiruoan määrä kaupungin tilaamista palveluista"
- Sivu 56 selvitetään voidaanko "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Yritysten sijoittumisen koordinoinnin kehittäminen ja parantaminen"
- Sivu 56 muutetaan "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" sivun viimeinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Rakennetaan kansainvälinen yritysten liiketoimintaa tukeva turvallisuuden ja huoltovarmuuden verkosto"
- Sivu 56-57 selvitetään voidaanko huomioida luovat alat esim. elokuva-ala
- Sivu 56 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Interreg Aurora -hankkeesta
- Sivu 57 selvitetään voidaanko "Kestävän Talouden Joensuu" toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä "Hankinnoilla vahvistamme aluetaloutta" ja mittariksi "Alueellisten hankintojen osuus"
- Sivu 57 selvitetään voidaanko "Kestävän Talouden Joensuu" sivun viimeistä toiminnallista tavoitetta muokata siten, että määritellään, miten vaikuttavuutta mitataan esim. erityisesti kaupungin strategisten tavoitteiden näkökulmasta
- Sivu 57 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys tietopyyntöjen ja markkinavuoropuhelujen käytöstä hankinnoissa
- Sivu 58 selvitetään voidaanko "Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu" toiseen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sana "perhemyönteinen toimintamalli" tai lisätä uusi seuraava kappale "Aloitetaan Joensuun kaupungin työnantaja käytäntöjen kehittäminen perhemyönteiseksi yhteistyössä henkilöstön kanssa" ja neljänteen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sanat "panostamme työhyvinvoinnin johtamiseen"
- Sivu 67 selvitetään voidaanko taulukkoon lisätä nuorten työllistymistä edistävä toiminnallinen tavoite
- Sivu 68 korjataan viidennestä kappaleesta kirjaus "Mutala-Pataluoto-Utra" muotoon "Mutala-Rantakylä-Utra"
- Sivu 69 poistetaan kohdan "46 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan" ensimmäisestä kappaleesta sanat "hyvinvoinnin ja osallisuuden palvelut"
- Sivu 70 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys varhaiskasvatuksen nykytilasta sekä yksityisen – ja julkisen varhaiskasvatuksen suhteesta esim. käyttöaste, laatu...
- Sivu 70 selvitetään voidaanko taulukon kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa muokata?
- Sivu 72 korjataan toisen kappaleen kirjoitusvirhe "valmistavaan"
- Sivu 75 korvataan kolmannen kappaleen ensimmäisestä lauseesta sana "vuoteen" sanalla "vuosittain"
- Sivu 75 tarkistetaan kolmannen kappaleen kirjaus 23 laspella (12+21)
- Sivu 78 poistetaan toisesta kappaleesta seuraavat lauseet "Kulttuuripalvelut tukevat yhteisöjen, järjestöjen sekä kolmannen sektorin kuin ammattitaiteilijoiden toimintaa kulttuuriavustuksin. Avustuksien piiriin kuuluvat vuonna 2023 lanseeratut kolmivuotiset kumppanuussopimukset."
- Sivu 82 korjataan oikea luku taulukon kohtaan "Terveiden ja hyvinvoinnin edistäminen, Ohjattuun toimintaan osallistuneiden lukum., TA 2025"
- Sivu 83 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys lasten ja nuorten salimaksujen vaikutuksista käyttäjiin ja käyttäjäryhmiin
- Sivu 83 toimintamenot tilavuokran lisäys
- Sivu 84 muutetaan taulukon viides toiminnallinen tavoite muotoon "Järjestöavustuskokonaisuuden selkeyttäminen ja kehityskohteiden asettaminen"

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

- Sivu 85 järjestöavustukset, pientapahtumatuet, kumppanuussopimukset ja yksityistieavustukset leikkaukset poisto
- Sivu 85 selkeytetään taulukon avustusten esitystapaa
- Sivu 86 selvitetään, mitä tapahtumatukien määrärahan siirto yleishallintoon tarkoittaa
- Sivu 89 muutetaan taulukon toinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Asuntopoliittinen ohjelma on päivitetty painopisteenä asumismahdollisuuksien monipuolistaminen ja asunnottomuuden poistaminen"
- Sivu 89 muokataan sivun taulukon viimeisen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2026
- Sivu 92 muokataan toisen kappaleen sanamuotoja
- Sivu 93 korjataan sivun taulukosta luovutettujen tonttien lukumäärät oikein
- Sivu 104 korvataan toiseksi viimeisestä kappaleesta sanat "Reijolan alueella" sanoilla " Reijolan-Niittylahden alueella"
- Sivu 104 korjataan viimeisestä kappaleesta kirjoitusvirhe "Papinkankaan"
- Sivu 111 tarkistetaan Joensuu konserni 1.9.2025 taulukko
- Sivu 138, liite 4, muokataan taulukon tekstiä, joka koskee virkojen perustamisen ja lakkauttamisen aikataulua
- Sivu 140 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Sinkkolan maatalon tilanteesta
- Sivu 141 korjataan kirjoitusvirhe ensimmäisen kappaleen kirjoitusvirhe "7,15 milj."
- Sivu 142 korvataan tekstistä "Reijolan uusi päiväkot" seuraavasti "Reijolan-Niittylahden alueen uusi päiväkot"

Pidettiin kokousta klo 10:13-10:26, 11:40-12:18 ja klo 14:00-14:16.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, strategiajohtaja Sami Laakkonen, työllisyysaluejohtaja Riikka Vartiainen, talouspäällikkö Tiina Eskelinen ja talouspäällikkö Matti Karttunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta klo 13:48.

Pekka Kukkonen poistui kokouksesta klo 13:55.

KH 24.11.2025 § 441
1008/02.02.00.00/2025

Talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026-2028 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2026 talousarvioon ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelmaan,

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

lakkauttaa virat 31.12.2025 ja perustaa uudet virat 1.1.2026 lukien liitteen 4 mukaisesti ja

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman.

Päätös:

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään yksimielisesti samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt muutokset/lisäykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen seuraavilla muutoksilla:

- sivu 12 lisätään kohtaan "Painopiste 2: Osallisuus ja yhteisöllisyys", Tavoitekirjauksen "Kuuluminen itselle merkitykselliseen yhteisöön", kolmannen toimenpidekokonaisuuden loppuun sanat: "kuten lähiluonnon kaupunkiestetiikan ja kaupunkiympäristön suunnittelussa."

- sivu 32 korvataan tarkennetusta maksuja ja taksoja koskevasta tekstistä kolmannen kappaleen lopun seuraava teksti: "Tästä poiketen kansalaisopiston sekä rakennusvalvonnan maksuja korotetaan siten, että talouden sopeutuksen linjauksissa asetetut tulokertymän nousua koskevat tavoitteet saavutetaan." tekstillä "Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan. Toimivaltaiset toimet päätävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden."

- sivu 32 poistetaan kolmannen kappaleen toisesta lauseesta viivästynyt sanan jälkeen olevat sanat.

- sivu 56 lisätään taulukkoon "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" uusi toiminnallinen tavoite "Selvitämme lähellä tuotetun ruoan osuuden/määrän Polkan ateriapalveluissa ja luomme mittarin seurantaan", mittari "Mittari luotu ja seurata aloitettu" ja vastuutaho "Konsernipalvelut"

- sivu 56-57 lisätään taulukkoon "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" uusi toiminnallinen tavoite "Tuotetaan selvitys luovien alojen toimintaedellytyksistä", mittari "Selvitys tehty" ja vastuutaho "Business Joensuu"

- sivu 57 lisätään taulukkoon uusi toiminnallinen tavoite "Alueellisten hakintojen osuus kasvaa", mittari "Alueellisten hankintojen osuus kokonaishankinnoista" ja vastuutaho "Pohjois-Karjalan hankintatoimi"

- sivu 70 muutetaan Toiminnallisen tavoitteen "Varhaiskasvatuspalveluissa yksityisen ja kunnallisen palvelutuotannon suhdetta tarkastellaan. Kunnallinen palvelutuotanto pidetään ensisijaisena palvelumuotona" Mittari ja tavoitetaso 2026 seuraavan muotoon "Tuotetaan selvitys varhaiskasvatuksen palvelurakenteen kehityksestä. Linjataan yksityisen ja julkisen palvelutuotannon hyödyntäminen erilaisissa tilanteissa."

- sivu 72 tehdään seuraava tekstilisäys "Selvitetään nuorten tila- ja toimintatarpeet kaupunginosissa."

- sivu 83 tehdään talousarvioon kulttuuri- ja liikuntalautakunnan 22.10.2025 § 63 ehdotuksen mukainen määrärahalisäys 25 000 euroa liikuntapalveluiden tulosalueelle

- sivu 84 lisätään talukkoon uusi toiminnallinen tavoite "Toteutetaan kaupungin kohtaamispaikkaselvitys", mittari "Selvitys tehty" ja vastuutaho "Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen palvelut"

- sivu 85 esitettyjä avustusten ja kumppanuusopimusten määrärahahavähennyksiä ei toteuteta. Tehdään määrärahalisäys 61 950 euroa talousarvioon.

- sivu 85 eritellään taulukosta taiteilija-avustukset ja taiteilijatila-avustukset (16200)

- taiteilija-avustukset 9 000 euroa

Kaupunginhallitus	§ 399	03.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 441	24.11.2025

- taiteilijatali-avustukset 7 200 euroa

Em. luvut ennen 5 %:n leikkauksen palautusta.

- sivu 142 kohta "Tarveselvitykset" täydennetään tekstiä seuraavasti "Vuonna 2026 selvitetään mm. uuden Mutala-Rantakylä-Utra -alueen kouluverkon tarveselvitys ja Utran päiväkodin (TL 1) rakentamisen tarve sekä pääkirjaston (TL 2) ja Taitokorttelin (TL2/TL3) peruskorjauksen tarve."

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset.

Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisluonteiset korjaukset talousarviokirjaan.

Pidettiin kokoustauko klo 14:25-14:47

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja talouspäällikkö Matti Karttunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

45 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028

46 Lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyn pohjana olleeseen talousarvioesitykseen

Kaupunginhallitus

§ 442

24.11.2025

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 24.11.2025 § 442

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Joensuun kaupungin edustajien Vilnan-matkan ajankohdaksi on tarkentunut ti 20.– to 22.1.2026. Tapaamisen aiheena on mm. Vilna-Joensuu-ystävyysskaupunkitoiminnan yhteistyön kehittäminen seuraavilla kokonaisuuksilla: resilienssi ja kokonaisturvallisuus, koulutusyhteistyö sekä yhteistyöaloitteet yritystoiminnassa ja yleensä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi edellä mainitun tapahtuman ja päättää edustajista.

Päätös:

Kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi, että Vilnan-matkan ajankohta tulee muuttumaan.

Kaupunginhallitus

§ 443

24.11.2025

Pöytäkirjat

KH 24.11.2025 § 443

Pöytäkirjat:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	18.11.2025
Kaupunkirakennelautakunta	18.11.2025
Konsernijaosto	17.11.2025
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta	14.11.2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 444

24.11.2025

Viranhaltijapäätökset

KH 24.11.2025 § 444

46/00.02.01.01/2025

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö 17.11.2025 § 41

Markkinointijohtaja 18.11.2025 § 22

Strategiajohtaja 20.11.2025 § 9

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 429, § 430, § 431, § 432, § 433, § 434, § 436, § 437, § 438, § 439, § 440, § 441, § 442, § 443, § 444

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 435**OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu, ma-to klo 10-16 ja pe klo 10-15

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.