

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioesityksen 2026 hyväksyminen kuntien lausuntokierrokselle

PKTALK 16.10.2025

1008/02.02.00.00/2025

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen järjestämisvastuusopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan vastuukunnan talousarvion vuosikellon mukaisesti ja se toimitetaan työllisyysalueen kunnille lausuttavaksi. Talousarvion hyväksyy vastuukunnan valtuusto työllisyysalueen lautakunnan ja vastuukunnan hallituksen esityksestä.

Työllisyysalueen talousarvion esitetään olevan kuntien yhteenlasketun valtionosuuden suuruisen, mikä muodostuu kunnille työvoimapalvelujen siirrosta johtuvasta valtionosuuslisäyksestä. Talousarvion raami on siten muodostettu samalla periaatteella kuin vuonna 2025. Vuoden 2026 laskennallinen valtionosuus on 20,6 milj. euroa, lisäksi talousarvioraamissa huomioidaan työterveyshuollon KELA-korvaukset n. 100 t euroa. Valtionosuus on n. 1,1 milj. euroa pienempi kuin vuonna 2025. Muutos ei aiheuta merkittävää laskua työllisyysalueen palvelutasoon, sillä valtion aikaisempina vuosina tekemät määrärahasidonnat eivät enää juuri vaikuta tulevan vuoden toteumaan. Uusia määrärahasidontoja ei ole tullut merkittävässä määrin, sillä työllisyysalue katkaisi palkkatuen myöntämisen helmikuussa 2025 määrärahan riittämättömyyden vuoksi. Kokonaisuudessaan työllisyysalueen talous on vuosittain heikkenevä, mikäli talousarvio muodostetaan kuntien yhteenlasketun valtionosuuden suuruisena eikä valtionosuuden jakoperusteita muuteta. Lähtökohtaisesti työllisyysalueen palvelutaso toteutuu edelleen resursseiltaan heikompana kuin työvoimapalvelujen järjestämisvastuun ollessa valtiolla.

Työllisyysalueen kuntien maksuosuudet ovat budjetoitu kunnalle kohdentuvan laskennallisen valtionosuuden mukaisesti. Kuntien maksuosuudet jakautuvat valtionosuuskriteerien mukaisiin ja aiheuttamisperusteisiin kustannuksiin. Valtionosuuskriteerien mukaisia kustannuksia ovat muun muassa henkilöstökulut ja yleiset toimintakulut. Aiheuttamisperusteisia kustannuksia ovat asiakaskohtaisesti eriteltävät kulut, kuten palkkatuki, starttiraha, ostopalvelut sekä harkinnanvaraiset kulukorvaukset. Tavoitteena on, että työllisyysalue siirtyy kokonaisuudessaan aiheuttamisperusteiseen kustannustenjakoon kahden vuoden kuluessa. Aiheuttamisperusteiset kustannukset voivat toteutua kunnissa arvioitua suurempina, mikäli kunnassa myönnetään asiakaskohtaisia palveluita suunniteltua enemmän. Edellä mainittu voi todentua esimerkiksi kunnan kohtaamassa äkillisessä rakennemuutostilanteessa.

Työllisyysalueen kustannukset koostuvat pääasiassa henkilöstömenoista sekä asiakaskohtaisista palveluista ja etuuksista. Henkilöstön määräksi esitetään samaa htv-resurssia kuin vuodelle 2025 (170 htv). Vuonna 2025 työllisyysalueella on ollut määräaikaista henkilöstöä 18,5 htv:ta, joista esitetään jatkettavaksi määräaikaisina 14,5 htv:ta. 4 htv:ta esitetään vakinaistettavaksi. Henkilöstömenot ovat kokonaisuudessaan n. 8,8 milj. euroa. Palkkatukeen, pilotoitavaan työllistämislisään sekä starttirahaan kohdennetaan yht. 5,5 milj. euroa. Ostopalveluista merkittävimpiä ovat kotouttamiskoulutukset ja työvoimakoulutukset, joihin varataan määrärahaa 4,1 milj. euroa. Työvoimakoulutukset toteutetaan osittain työllisyysalueen talousarviosta erillisellä valtionosuudella.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä liitteellä olevat esitykset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta sekä kuntien maksuosuuksista ja

lähettää ne lausunnoille työllisyysalueen kuntiin. Lausunnot tulee toimittaa Joensuun kaupungin kirjaamoon, kirjaamo@joensuu.fi 5.11.2025 mennessä.

Päätös: