



Hyvä kasvaa Joensuussa

Joensuun strategia 2025–2029

VALT 29.9.2025

J•ENSUU

Visio



Olemme vuonna 2030 Suomen kymmenen suurimman kaupungin joukossa.

Investoimme elinvoimaan ja asukkaiden hyvinvointiin.

Kehitämme yliopistokaupunkiamme kansainvälisesti houkuttelevaksi.

Luomme uutta työtä yhdessä yritysten kanssa.

Rakennamme toimillamme ilmaston ja luonnon kannalta kestävästä kaupunkia.

J•ENSUU



Arvot



**Joensuussa toimimme yhdessä,
yhdenvertaisesti,
rohkeasti ja kestävästi.**

- Ihmiset tekevät kaupungin ja on monta tapaa olla joensuulainen. Kunnioitamme kaikkia ihmisiä ja jokainen saa elää omannäköistään elämää.
- Joensuussa kuuntelemme toisiamme. Meitä on helppo lähestyä ja teemme asiat yhteistyössä. Rakennamme siltoja ihmisten ja yhteisöjen välille. Päätöksentekomme on avointa ja läpinäkyvää.
- Uskallamme uudistua ja näytämme suuntaa meille tärkeissä asioissa.
- Varmistamme kaupunkilaisten hyvinvoinnin toimimalla taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestävästi. Vaalimme Joensuun säilymistä tuleville sukupolville.

J • ENSUU



J•ENSUU

Erottautumis- tekijät



Olemme **kulttuurista** ja **urheilusta** tunnettu **kasvatuksen** ja **koulutuksen** suurkaupunki, **fotoniikan** suunnannäyttävä ja Euroopan **metsäpääkaupunki** sekä ympäristöstään huolehtiva **luontoposiitiivinen yrityskaupunki**.

Henkilökuntamme voi hyvin. Meillä on osaavimmat opettajat, muhkeimmat metsät, vuolaimmat vedet ja avuliaimmat asukkaat.

Brändi



Helppo hengittää

Meillä elämä on helppoa. Arki sujuu ja pidämme huolta luonnosta sekä toisistamme. Jokainen on hyväksytty omana itsenään. Kun on helppo hengittää, on hyvä kasvaa.



Toimintaa ohjaavat periaatteet



J•ENSUU

1. Strategiamme on koko kaupunkikonsernin yhteinen suunta tulevaisuuteen.
2. Viestimme aktiivisesti ja luomme mahdollisuuksia vaikuttaa.
3. Konserni- ja omistajaohjauksemme on kannustavaa, tavoitteellista ja pitkäjänteistä.
4. Järjestämme palvelut kuntalaisten ja alueiden tarpeita ennakoiden, laadukkaasti, perhemyönteisesti ja kustannustehokkaasti. Lisäämme hyvinvointia yhdessä järjestöjen, yritysten ja asukkaiden kanssa.
5. Edistämme turvallisuutta ja valmiutta yhteistyössä. Hallitsemme riskejä.
6. Päätöksemme perustuvat vaikutusten huolelliseen arviointiin.
7. Teemme vaikuttavaa edunajamista kaupungille ja asukkaille tärkeissä asioissa.
8. Hyödynnämme monipuolisesti hankerahoitusmahdollisuudet kaupungin kehittämiseksi.
9. Olemme kansainvälisiä ja verkostoidumme aktiivisesti.
10. Teemme aktiivista kunta- ja sidosryhmäyhteistyötä. Olemme avoimia kuntarakennekeskustelulle.

Vaikuttavuus- tavoitteet



J•ENSUU

Palvelut asukkaille, yrityksille ja sidosryhmille

1. Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu
2. Opiskelun, tasa-arvoisen oppimisen ja sivistyksen Joensuu
3. Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu

Sisäiset voimavarat

4. Kestävän talouden Joensuu
5. Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu

VAIKUTTAVUUSTAVOITE 1

Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu



Tavoitelinjaukset

1. Kehitämme asuinalueita yhdenvertaisesti alueiden erityisyys, uudistuminen ja palvelutarpeet huomioiden. Luomme monipuolisen ja houkuttelevan tonttivarannon turvaamaan erilaisia asumis- ja yritystarpeita. Sujuva ja turvallinen arki on kaiken perustana.
2. Olemme hiilineutraali kaupunki ja otamme ilmastonmuutoksen vaikutukset ennakoivasti huomioon. Monimuotoinen lähiluonto, puhdas ilma ja maailman paras juomavesi ovat hyvinvointimme lähteitä. Laadukas joukkoliikenne kytkee elävän kaupunkikeskustan kaupunginosiin ja pitäjiin. Panostamme pyöräilyyn ja kävelyyn.
3. Edistämme joensuulaisten osallisuutta lisäämällä asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia. Teemme vaikuttavaa yhteistyötä järjestöjen ja hyvinvointialueen kanssa hyvinvointisuunnitelmaamme perustuen. Olemme ikäystävällinen kaupunki.
4. Teemme ulkomailta muuttaneiden asettumisen Joensuuhun helpoksi. Kotouttamistyö on kulttuuritaustat huomioivaa ja tähtää kouluttautumiseen, työllistymiseen ja kaupunkiin kiinnittymiseen. Vaalimme hyviä väestösuhteita.
5. Kulttuuri ja liikunta tuottavat kaikille hyvinvointia. Joensuu tunnetaan tapahtuma-, urheilu- ja kulttuurikaupunkina. Mehtimäen alueen tapahtumia, yhteistyötä ja palveluja kehittämällä luomme kilpailukyisen hyvinvoinnin, liikunnan ja koulutuksen keskittymän.



Avainmittarit

- Tonttivaranto
- Luovutetut tontit
- CO2 päästöt ja -nielut
- JOJO-matkustajamäärä
- Kuntalaiskysely (seuranta)
- Palvelujen asiakaskyselyt (seuranta)
- Hyvinvointisuunnitelma (seuranta)
- Äänestysaktiivisuus ja ehdokkaiden määrä kuntavaaleissa (seuranta)

VAIKUTTAVUUSTAVOITE 2

Opiskelun, tasa-arvoisen oppimisen ja sivistyksen Joensuu



Tavoitelinjaukset

1. Joensuu on paras kaupunki lapsiperheille. Lapset, nuoret ja perheet saavat tukea oikeaan aikaan. Turvallinen kasvun ja oppimisen polku turvataan ja harrastusmahdollisuuksia vahvistetaan.
2. Joensuussa kasvatus- ja koulutuspalvelut ovat laadukkaita ja perustuvat opettajien arvostettuun osaamiseen. Tavoittelemme oppimiserojen pienentämistä siten, että kaikilla lapsilla ja nuorilla on mahdollisuudet menestyä.
3. Vahvistamme asemaamme kansainvälisenä opiskelijakaupunkina. Viestimme opiskelu- ja työllistymismahdollisuuksista, palveluista ja tapahtumista yhteistyössä oppilaitosten ja opiskelijoiden kanssa.
4. Olemme Suomen suurin koulutuskaupunki asukaslukuun suhteutettuna. Kaupungin sekä koulutus- ja tutkimuslaitosten välille luodaan yhteiskehittämisen kulttuuri, joka vahvistaa koulutuksen vaikuttavuutta, kaupungin elinvoimaa ja lisää innovaatioiden syntyä. Lisäämme harjoittelupaikka- ja opinnäyteyhteistyötä ja edistämme valmistuvien mahdollisuutta yrittäjiksi, koulutamme työelämälähtöisesti ja saamme opiskelijat kiinnittymään kaupunkiin.
5. Edistämme kirjastopalveluilla ja vapaalla sivistystyöllä oppimista ja aktiivisuutta kaikissa elämänvaiheissa. Kehitämme yhteisöllisiä kohtaamispaikkoja kaikenikäisille.



Avainmittarit

- Kelpoisuusehdot täyttävien opettajien %-osuus
- Kaupungin harjoittelupaikat (seuranta)
- Kouluterveyskysely (seuranta)
- Palvelujen asiakaskyselyt (seuranta)
- Tutkinto-opiskelijoiden lukumäärä Joensuussa (seuranta)
- Valmistuneiden sijoittuminen alueelle (seuranta)
- Kirjastojen lainausmäärät (seuranta)
- Hyvinvointisuunnitelma (seuranta)
- Lukutaito (seuranta)

VAIKUTTAVUUSTAVOITE 3

Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu



Tavoitelinjaukset

1. Mahdollistamme yritysten kestävän kasvun, kansainvälistymisen ja investoinnit koko kaupungin alueella. Teemme Joensuun vahvuudet näkyviksi maailmalla ja houkuttelemme osaajia. Kaavoitus ja lupakäsittely on sujuvaa. Symmetrisen kaupungin kehittämisellä varmistamme vetovoimaisten elinkeinoalueiden ja yritystonttien tarjonnan sekä elävän kaupunkikeskustan.
2. Vauhditamme uusien työpaikkojen syntyä painopisteinä energiamurroksen hyödyntäminen, kiertotalous ja teknologiateollisuuden edistäminen. Jatkamme fotonikan ja metsäbiotalouden kehitystyötä. Kasvatamme vahvasti Joensuuhun ja Pohjois-Karjalaan suuntautuvaa kansainvälistä matkailua yhteistyössä yritysten kanssa. Lisäämme lähellä tuotetun ruoan käyttöä tukien huoltovarmuutta ja omavaraisuutta.
3. Joensuun kaupunki parantaa määrätietoisesti työllisyyttä kohti valtakunnan keskiarvoa. Mahdollistamme Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vaikuttavan toiminnan, kehitämme omaa työllisyyttä edistävää palvelutarjontaa ja varmistamme aktiivisen sekä saavutettavan yritysneuvonnan.
4. Parannamme saavutettavuutta kaikilla liikennemuodoilla ja kaikkiin ilmansuuntiin. Tavoitteena on lentoliikenteen jatkuvuus, Joensuun syväsataman kehittyminen eri liikennemuotojen solmupisteeksi sekä junaliikenteen nopeuttaminen ja raiteiden välityskyvyn lisääminen. Tavoittelemme laadukkaita tietoverkkoja ja Fingridin 400 kVn kantaverkkoa.



Avainmittarit

- Väkiluku
- Työttömyysaste
- Työpaikat
- Sijoittuminen yrittäjien kuntabarometrissa
- Rekisteröidyt ulkomaan yöpymiset
- Viikkolentovuorot Joensuusta
- Viikkojunavuorot Joensuusta

Kestävän talouden Joensuu



Tavoitelinjaukset

1. Hoidamme taloutta vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä. Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokkikaupunkeihin. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua.
2. Parannamme tuottavuutta sekä palvelujen ja investointien vaikuttavuutta ennakkoinnin, tietojohdamisen ja digitalisaation keinoin. Hyödynnämme edistyksellisiä digitaalisia menetelmiä kuten tekoälyä.
3. Huolehdimme kaupungin omaisuudesta. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja korjausvelka alhaalla palveluverkko-, toimitila- ja investointisuunnittelulla.
4. Toteutamme hankintamme laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti. Jaamme hankinnat mahdollisuuksien mukaan osiin siten, että pk-yritysten mahdollisuus osallistua kilpailutukseen helpottuu. Hankinnoilla vahvistamme paikallista aluetaloutta.
5. Investointien tasoa nostetaan merkittävästi. Investoimme palveluinfrastruktuuriin ja elinvoimaan valtuustokaudella 2026-2029 noin 200 miljoonaa euroa. Investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puoliväliarvioinnin yhteydessä.



Avainmittarit

- Tilikauden yli-/alijäämä
- Kaupungin laina-, vuokra- ja leasingvastuut euroa/asukas
- Korjausvelka euroina
- Kunnallisveroprosentti (seuranta)
- Alueellisten hankintojen osuus kokonaishankinnoista (seuranta)
- Toimitilojen käyttöaste (seuranta)

Investointien ja niiden priorisoinnin periaatteet



Investointeja käsitellään kokonaisuutena, suunnitelmallisesti, pitkäjänteisesti ja ennakoivasti. Kunnan lakisääteisiin tehtäviin liittyvät investoinnit priorisoidaan.



Yhdyskuntatekniikka

- Uudisrakentaminen turvataan ja kaavoitetut alueet tehdään valmiiksi.
- Elinkeinoelämää edistävät kohteet.
- Vastuiden toteuttaminen kumppanuushankkeissa (valtio, yritykset).
- Omaisuuden arvo säilytetään ja korjausvelkaa pienennetään.

Toimitilat

- Palveluverkon kannalta välttämättömät kohteet (koulut, päiväkodit).
- Tilojen terveellisyydestä, kunnosta ja esteettömyydestä huolehtiminen sekä korjausvelan pienentäminen.
- Liikuntaa, vapaa-ajantoimintoja ja kulttuuria tukevan palveluverkon täydentäminen.

VAIKUTTAVUUSTAVOITE 5

Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu

Tavoitelinjaukset

1. Kaupunki on haluttu työpaikka ja työnantajakuvamme on hyvällä tasolla. Rekrytoimme osaavia työntekijöitä ja onnistumme sitouttamaan heidät pitkäaikaisesti.
2. Kaupungin henkilöstö on osaavaa ja innostunutta työssään. Edistämme työn ja muun elämän yhteensovittamista, olemme perhemyönteinen työnantaja ja tuemme työyhteisöjen kehittymistä monikulttuurisiksi.
3. Edistämme henkilöstön työssä kehittymistä, osaamista ja työhyvinvointia. Tarjoamme mahdollisuuden kehittyä tehtävässä ja työuralla. Laadukkaisiin työterveyspalveluihin pääsee nopeasti ja panostamme myös mielen hyvinvointiin.
4. Johtamisemme on kannustavaa, luottamusta rakentavaa ja työssä onnistumista tukevaa. Edistämme aktiivista osallistumista, arvostamme vastuunottoa ja viestimme positiivisuuden kautta. Haluamme, että jokainen työntekijä kokee olonsa tärkeäksi ja turvalliseksi.



Avainmittarit

- Työkyvyttömyyden kustannukset (keva)
- Sairauspoissaolot/htv
- Henkilöstön suositteluhallitus (keva)
- Työhyvinvoinnin kokonaisarvosana
- Koulutuspäivät (seuranta)



Toteutus, seuranta ja päivittäminen

- Seuraamme tavoitelinjausten ja mittareiden toteutumista ja olemme tietoisia toimintaympäristön muutoksista. Toteutumaa arvioidaan tilinpäätöksen yhteydessä.
- Toiminnalliset tavoitteet asetetaan talousarvion laadinnan yhteydessä strategiaan perustuen.
- Päivitämme strategian vähintään kerran valtuustokauden aikana (puolivälitarkastelu) tai tarvittaessa.

LIITE 1:

Joensuun väestökehitys ja Suomen suurimmat kaupungit

TOP15

(31.12.2024)

1. Helsinki	684 018
2. Espoo	320 931
3. Tampere	260 180
4. Vantaa	251 269
5. Oulu	216 152
6. Turku	206 073
7. Jyväskylä	149 194
8. Kuopio	125 666
9. Lahti	121 337
10. Pori	83 305
11. Joensuu	78 741
12. Kouvola	78 386
13. Lappeenranta	73 327
14. Vaasa	70 361
15. Hämeenlinna	68 433



LIITE 2: Avainmittarit tavoitetasoineen

Vaikuttavuustavoite 1: Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu

Avainmittari	Lähtötilanne	Tavoitetila 2029
Tonttivaranto	Asemakaava-alueiden tonttivaranto vastaa selvästi yli kolmen seuraavan vuoden tonttikysyntään	Asemakaava-alueiden tonttivaranto vastaa kolmen seuraavan vuoden tonttikysyntään
Luovutetut tontit	Omakotitontit 15 kpl (2024) Kerrostalotontit 1 kpl (2024)	Omakotitontit 25 kpl Kerrostalotontit 4 kpl
CO2 päästöt ja -nielut	308 kt CO2-e (päästöt 2023) 610 kt CO2-e (nielut 2024)	133 kt CO2-e (päästöt 2030) Nieluja vähintään yhtä paljon kuin päästöjä
JOJO-matkustajamäärä	2 910 000 (2024)	3 600 000

Seuranta: kuntalaiskysely, palvelujen asiakaskyselyt, hyvinvointisuunnitelma, äänestysaktiivisuus ja ehdokkaiden määrä kuntav aaleissa

Vaikuttavuustavoite 2: Opiskelun, tasa-arvoisen oppimisen ja sivistyksen Joensuu

Avainmittari	Lähtötilanne	Tavoitetila 2029
Kelpoisuusehdot täyttävien opettajien %-osuus	Ensimmäinen tieto saadaan 8/2026	99 %

Seuranta: kaupungin harjoittelupaikat, kouluterveyskysely, palvelujen asiakaskyselyt, tutkinto-opiskelijoiden lukumäärä Joensuussa, valmistuneiden sijoittuminen alueelle, kirjastojen lainausmäärät, hyvinvointisuunnitelma, lukutaito

Vaikuttavuustavoite 3: Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu

Avainmittari	Lähtötilanne	Tavoitetila 2029
Väkiluku	78 743 (2024)	81 000
Työttömyysaste (vuoden keskiarvo)	14,3 % (2024)	11 %
Työpaikat	35 348 (2023)	36 300
Sijoittuminen yrittäjien kuntabarometrissa (suuret kunnat)	8. (2024)	4.
Rekisteröidyt ulkomaan yöpymiset Joensuussa	24 627	Kaksinkertaistetaan tasolle 50 000
Viikkolentovuorot Joensuusta	10 (2025)	14
Viikkojunavuorot Joensuusta	72 (2025)	93

LIITE 2: Avainmittarit tavoitetasoineen

Vaikuttavuustavoite 4: Kestävän talouden Joensuu

Avainmittari	Lähtötilanne	Tavoitetila 2029
Tilikauden yli-/alijäämä	3 M€ ylijäämäinen (2024)	Tilikausi on ylijäämäinen
Kaupungin laina-, vuokra- ja leasingvastuut euroa/asukas	4 966 €/asukas (2024)	Asukaskohtainen lainakanta kasvaa enintään 10 % ja kokonaisvastuut ovat enintään vuoden 2024 tasolla (epävarmuutena soteikiinteistöjärjestelyjen vaikutukset)
Korjausvelka euroina	65 M€ (toimitilat 2025, uusi laskentamalli) 17,6 M€ (kadut 2025)	Toimitilojen ja katujen korjausvelka ei kasva hallitsemattomasti

Seuranta: kunnallisveroprosentti, alueellisten hankintojen osuus kokonaishankinnoista, toimitilojen käyttöaste

Vaikuttavuustavoite 5: Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu

Avainmittari	Lähtötilanne	Tavoitetila 2029
Työkyvyttömyyden kustannukset (keva)	3,2 % palkkasummasta (2024: 3,1 M €)	3,7 % palkkasummasta
Sairauspoissaolot/htv	8,9 pv/htv	8,9 pv/htv
Henkilöstön suositteluhaluus (keva)	79 % (Keva verrokkien tulos)	80 %
Työhyvinvoinnin kokonaisarvosana	3,8 (Keva verrokkien tulos)	3,8

Seuranta: koulutuspäivät



Helppo hengittää

J•ENSUU