

Joensuun kaupungin strategian 2025-2029 hyväksyminen

KH 22.09.2025 § 350

Kuntalain mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen, laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka, asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja elinvoiman kehittäminen. Strategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategiassa on määriteltävä myös toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategia ohjaa talousarvion laatimista ja strategia on tarkistettava vähintään kerran valtuustokaudessa.

Joensuun strategian uudistaminen aloitettiin kuntalaistutkimuksella vuoden 2024 puolella. Tämän jälkeen on panostettu toimintaympäristön analyysiin ja väestökehitysnäkymien selvittämiseen. Kaupungin henkilöstö on osallistunut strategiavalmisteluun esihenkilöiden vedolla työyksiköittäin. Lisäksi strategiatyötä on esitelty sidosryhmille. Kevään 2025 kuntavaalien jälkeen uudelle valtuustolle toteutettiin tulevaisuuskysely, jonka jälkeen valtuusto on pitänyt kolme strategiatyöpajaa.

Joensuun strategia on luonteeltaan konsernistrategia, joka osoittaa suunnan ja tavoitteet kaikelle kaupungin toiminnalle. Strategian mukaisesti tavoittelemme vuoteen 2030 mennessä sijoitusta Suomen kymmenen suurimman kaupungin joukossa. Tällä hetkellä Joensuu on maan 11. suurin kaupunki. Kaupunki investoi elinvoimaan ja asukkaiden hyvinvointiin, yliopistokaupunkimme on kansainvälisesti houkutteleva, luomme uutta työtä yhdessä yritysten kanssa sekä rakennamme toimillamme ilmaston ja luonnon kannalta kestäväää kaupunkia. Kaupungin arvot ovat yhdessä, yhdenvertaisesti, rohkeasti ja kestävästi.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa,

että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin strategian 2025-2029.

Päätös:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteellä olevan Joensuun kaupungin strategian 2025-2029 seuraavilla muutoksilla.

Kaupunginhallitus teki yksimielisesti seuraavat muutokset Joensuun kaupungin strategiaan 2025-2029:

Dia 7 (Vaikuttavuustavoite 1):

- lisätään uusi avainmittari "Äänestysaktiivisuus ja ehdokkaiden määrä kuntavaaleissa (seuranta)"
- muutetaan toisesta tavoitelinjauksesta sana "lähiöihin" sanaksi "kaupunginosiin"

Dia 8 (Vaikuttavuustavoite 2):

- muutetaan neljäs tavoitelinjaus seuraavaan sanamuotoon:
"Olemme suurin koulutuskaupunki asukasluvuun suhteutettuna. Kaupungin sekä koulutus- ja tutkimuslaitosten välille luodaan yhteiskehittämisen kulttuuri, joka vahvistaa koulutuksen vaikuttavuutta, kaupungin elinvoimaa ja lisää innovaatioiden syntyä. Lisäämme harjoittelupaikka- ja opinnäyteyhteistyötä ja edistämme valmistuvien mahdollisuutta yrittäjiksi, koulutamme työelämälähtöisesti ja saamme opiskelijat kiinnittymään kaupunkiin."
- Lisätään uusi avaimittari "Lukutaito (seuranta)"

Dia 10 (Vaikuttavuustavoite 4):

- muutetaan neljäs tavoitelinjaus seuraavaan sanamuotoon:
"Toteutamme hankintamme laadukkaasti, tehokkaasti, kestävästi ja innovatiivisesti. Jaamme hankinnat mahdollisuuksien mukaan osiin siten, että pk-yritysten mahdollisuus osallistua kilpailutuksiin helpottuu. Hankinnoilla vahvistamme paikallista aluetaloutta."

Dia 12 (Vaikuttavuustavoite 5):

- korvataan ensimmäisestä tavoitelinjauksesta sanat "kiinnittämään" sanalla "sitouttamaan" ja "pitkäksi aikaa" sanalla "pitkäaikaisesti"

Dia 15:

- lisätään taulukkoon seurattavat mittarit kunkin vaikuttavuustavoitteen alle

Dia 16:

- muutetaan vaikuttavuustavoitteen 5 sairauspoissaolot/htv tavoitetila 2029 seuraavasti: 8,9 pv/htv

Keskustelun aikana Sari Koskinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että Dian 7 (Vaikuttavuustavoite 1) toisesta tavoitelinjauksesta korvataan sana "hiilineutraali" sanalla "hiilinegatiivisuus". Anni Järvinen kannatti Sari Koskisen tekemää muutosehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa kättennostoäänestys siten, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Koskisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä (Sari Huovinen, Jukka Hirvonen, Pekka Kukkonen, Timo Puustinen, Anssi Törmälä, Eila Heinonen ja Jenni Laasonen) ja 2 EI-ääntä (Sari Koskinen ja Anni Järvinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 7-2. Kaupunginhallitus päätti siten hyväksyä kaupunginjohtajan pohjaehdotuksen.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Emilia Kangaskolkka ja Helena Hulmi poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteellä olevaan Joensuun kaupungin strategiaan on tehty kaupunginhallituksen kokouksessa 22.9.2025 tekemät muutokset.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin strategian 2025-2029.

Keskustelu:

Keskustelun aluksi kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Helena Hulmi käytti puheenvuoron strategian valmistelusta. Lisäksi valtuustoryhmien puheenjohtajat Emilia Kangaskolkka (sd.), Timo Puustinen (kesk.), Kauko Salo (kok.), Petteri Tahvanainen (vas.), Terhi Savolainen (vihr.), Jussi Wihonen (ps.) ja Mika Piironen (kd.) käyttivät ryhmäpuheenvuorot asiassa.

Tämän jälkeen käytiin keskustelu, jossa 21 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Pekka Puustinen esitti, että Dian 7 Avainmittari "Tonttivaranto" muutetaan muotoon "Tonttivaranto ja yli 0,4 hehtaarin tonttien osuus varannosta" ja Diaan 15 Avainmittarit tavoitetasoineen, Tonttivaranto, lisätään tavoitetilaksi 2029 "Yli 0,4 ha:n tonttien osuus varannosta 7 %".

Valtuutettu Asko Miettinen kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Timo Puustisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Terhi Savolainen esitti, että Dian 7, Vaikuttavuustavoite 1 toisesta tavoitelinjauksesta korvataan ensimmäinen lause seuraavasti "Olemme hiilinegatiivinen kaupunki ja otamme ilmastomuutoksen vaikutukset ennakoivasti huomioon."

Valtuutettu Helmi Vanhanen kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Terhi Savolaisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Maija Kuivalainen esitti, että Diaan 7 lisätään vaikuttavuustavoite 1. Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu - tavoitelinjauksen 4. sisältävälle lauseelle "Vaalimme hyviä väestösuhteita" mittari: "Osallistava tiedonkeruu ja arviointi väestösuhteista".

Valtuutettu Ville-Pekka Timonen kannatti ensimmäisenä sähköisessä kokouksessa Maija Kuivalaisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa Sari Koskinen ja Helmi Vanhanen esittivät, että Diaan 7 Vaikuttavuustavoite 1, tavoitelinjauksen 2. monimuotoisuusmittariksi lisätään "Suojelu- ja virkistysalueiden hehtaarit". Puheenjohtaja totesi, että ehdotukset ovat yhtenevät.

Valtuutettu Terhi Savolainen kannatti ensimmäisenä Sari Koskisen ja Helmi Vanhasen tekemää muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi keskustelun päättyneeksi. Merkittiin, että tämän jälkeen ilmastokoordinaattori Tuuli Hyppänen piti esityksen hiilineutraalisuudesta ja hiilinegatiivisuudesta.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi, että kannatetuista muutosesityksistä on äänestettävä Cloud Meetingissä.

Ensimmäiseksi äänestettiin Pekka Puustisen tekemästä kannatetusta muutoseistyksestä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Pekka Puustisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 41 JAA-ääntä, 18 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Toiseksi äänestettiin Terhi Savolaisen tekemästä kannatetusta muutoseistyksestä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Terhi Savolaisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 38 JAA-ääntä, 21 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Kolmanneksi äänestettiin Maija Kuivalaisen tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Maija Kuivalaisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 44 JAA-ääntä, 15 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Neljänneksi äänestettiin Helmi Vanhasen ja Sari Koskisen tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Sari Koskisen ja Helmi Vanhasen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 45 JAA-ääntä, 14 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen klo 19:15. Puheenjohtaja jatkoi kokousta klo 19:24. Todettiin, että paikalla oli edelleen 59 valtuutettua.