

Eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys

KAKOLK 21.10.2025 § 74

406/12.00.01.02/2024

Kaupungin eteläisen alueen kouluverkkoa koskeva Niittylahden koulun lakkautuspäätös ja Reijolaan rakennettavaksi päätetyn koulun sijoittaminen Niittylahden koulun paikalla (KV 17.6.2024 §48) kumottiin Itä-Suomen hallinto-oikeudessa (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025). Kaupunginhallitus kehotti kokouksessaan 23.6.2025 §269 kasvatus- ja koulutuslautakuntaa aloittamaan eteläisen alueen kouluverkkoselvityksen, joka koskee myös alueen varhaiskasvatuspalveluita. Kasvatus- ja koulutuslautakunta (26.8.2025 §55) päätti aloittaa kouluverkkoselvityksen eteläisestä alueesta (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura).

Eteläisen alueen, Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura kouluverkkoselvityksessä on tarkasteltu kouluverkon nykytilaa ja tulevia vaihtoehtoja alueen kouluverkoksi.

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä tuodaan esille: Vaihtoehdot alueen kouluverkoksi, oppilasmäärät ja -ennusteet, koulun saavutettavuus, koulurakennusten kunto, uusien koulurakennusten investointikustannukset sekä vaikutukset käyttötalouteen. Lisäksi selvityksessä huomioidaan alueen varhaiskasvatuksen palveluverkkovaihtoehdot.

Koulutus- ja nuorisopalvelut

Vaihtoehdot

Vaihtoehtoina on tarkasteltu yksisarjaisten koulujen rakentamista Reijolaan ja Niittylahteen, kaksisarjaisen koulunrakentamista Reijolaan tai Niittylahteen sekä kolmisarjaisen koulun rakentamista Reijolaan tai Niittylahteen. Samalla on tarkasteltu näiden edellä lueteltujen vaihtoehtojen vaikutuksia Karhunmäen ja Suhmuran kouluihin.

Oppilas- ja väestöennusteet

Oppilasennusteiden mukaan uuden koulun tai koulujen aloittaessa toiminnan alueella aikaisintaan syksyllä 2029 on eteläisen alueen kouluissa noin 700 oppilasta, laskien nopeasti noin 650 oppilaaseen.

	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030	2030-2031	2031-2032
Karhunmäki	389	364	343	314	323	302	287
Reijola	122	126	132	134	141	144	139
Niittylahti	222	196	186	169	167	152	151
Suhmura	86	89	83	76	65	69	69
YHTEENSÄ	819	775	744	693	696	667	646

Oppilasennuste alueella asuvien lasten mukaisesti 3.9.2025.

Väestöennusteen mukaan eteläisellä alueella on vuonna 2035 514, 0–5-vuotiasta ja 664, 7-12-vuotiasta lasta. Vuoteen 2040 lasten määrän alueella odotetaan laskevan molemmissa ikäluokissa.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
0-5-vuotiaat	663	657	660	624	615	597	580	563	546	529	514	503	488	475	466	459
7-12-vuotiaat	809	783	758	711	726	700	702	713	706	705	664	653	636	615	596	576

Alueellinen väestöennuste. Ennuste pitää sisällään kohtuullisen merkittävää uudisrakentamista alueella.

Koulujen kapasiteetit

Koulujen kapasiteetit kuvaavat sitä oppilasmäärä, joka kouluun mahtuu. Yksisarjaisen koulun kapasiteetti on 150 oppilasta, kaksisarjaisen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ja kolmisarjaisen koulun kapasiteetti on 420–450 oppilasta. Karhunmäen koulun kapasiteetti ilman siirtotiloja on 300 oppilasta ja siirtotilojen kanssa 420 oppilasta. Suhmuran koulun kapasiteetti on 150 oppilasta. Suhmuran koulun todellinen kapasiteetti on noin 60-70 oppilasta nykyiseltä oppilaaksiottoalueelta.

Kaupunginvaltuusto (28.8.2023 §86) on päättänyt, että Reijolaan rakennetaan 3-sarjainen koulu. Tämän jälkeen eteläisen alueen muuttuneiden oppilasmäärä-, kaavoitus- ja rakentamisennusteiden sekä Suhmuran koulun säilymisen takia koulun mitoitustarvetta on ollut syytä tarkistaa. Syntyvyys ja tätä kautta oppilasennusteet ovat heikentyneet. Tontinluovutus ja tätä kautta rakentaminen kaupungissa on ollut hyvin vähäistä eikä nopeaa käännettä parempaan ole näkyvissä. Oppilas- ja väestöennusteen mukaan koko eteläiselle alueelle tarvitaan noin 650 oppilaan kapasiteetti. Karhunmäen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ilman siirtotiloja. Suhmuran koulun jatkaessa toimintaa ottaa se oppilaaksi vuosittain noin 60–70 oppilasta. Lisäkapasiteetin tarve uuden koulurakennuksen myötä alueelle on noin 300 oppilasta. Kaksisarjainen uusi koulu vastaa alueen kapasiteettitarpeeseen. Tulevaisuuden mahdollisten tarpeiden varalle ei ole tarkoituksenmukaista rakentaa liian suuria tiloja odottamaan käännettä parempaan. Tarvittaessa joustavilla ratkaisuilla, kuten siirtotiloilla voidaan kapasiteettia lisätä tilapäisesti tai oppilasmäärän kasvuun voidaan reagoida myös uusien investointipäätöksin. Täytyy huomioida, että alkuinvestoinnin kustannuksia suuremmassa roolissa pitkällä aikajänteellä tarkasteltuna ovat käyttötalousvaikutukset.

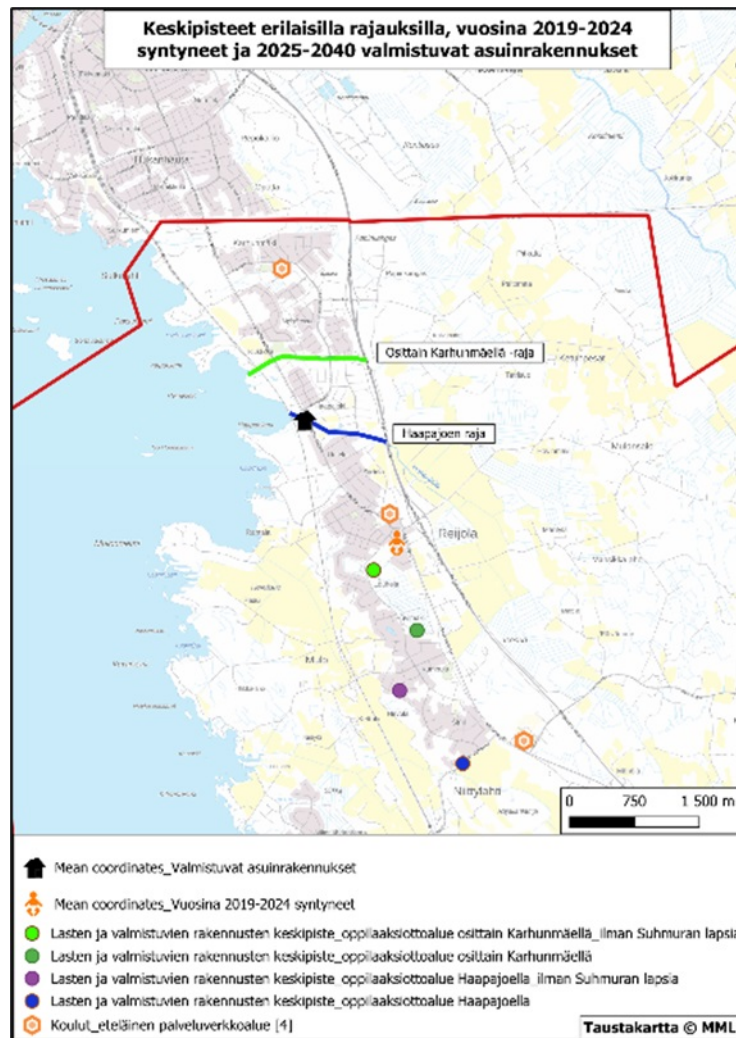
Koulun saavutettavuus

Koulun saavutettavuuden kannalta aluetta Karhunmäestä Suhmuraan on tarkasteltu kokonaisuutena, ilman oppilaaksiotto-rajajoja. Koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoittuvat lähimpään kouluun. Tarkastelussa käytetään vuosina 2019–2024 syntyneitä lapsia sekä ennustetta vuosina 2025–2040 valmistuvista uusista asuinrakennuksista. Valmistuvat uudet asuinrakennukset kuvaavat potentiaalia alueelle tulevista uusista koululaisista ja jo syntyneet lapset kuvaavat millaisena tilanne säilyisi ilman uutta rakentamista. Vertailu on tehty vaihtoehtoilla, jossa koulut sijaitsevat:

1. Karhunmäessä, Niittylahdessa ja Suhmurassa
2. Karhunmäessä ja Niittylahdessa
3. Karhunmäessä, Reijolassa ja Suhmurassa
4. Karhunmäessä ja Reijolassa

Vertailun tuloksena on selvinnyt, että uusien asuinrakennusten keskipisteen ennustetaan olevan Haapajoen alueella. Syntyneiden lasten keskipiste on Reijolassa. Kun rajataan alue, josta lapset menevät Karhunmäen kouluun (vihreä viiva kartalla) ja Suhmuran kouluun, siirtyy valmistuvien asuinrakennusten ja syntyneiden lasten keskipiste hieman etelämmäksi, sijoittuen edelleen Reijolaan (tummanvihreä piste kartalla). Karttaan on myös tarkasteltu tilanne, jossa Karhunmäen kouluun menisivät

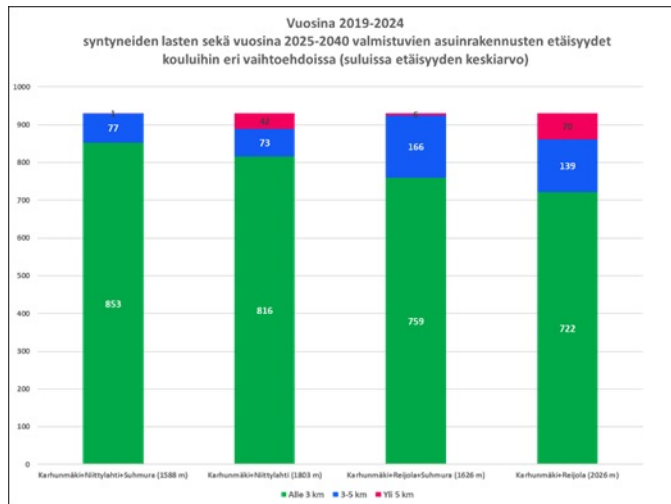
kaikki Haapajoen pohjoispuolen lapset. Tässä tarkastelussa keskipiste tilanteessa, jossa Suhmuran koulu jatkaisi toimintaansa on edelleen Reijolassa (violetti piste) ja Niittylahdessa siinä tilanteessa, että Suhmuran koulun lakkautuisi (sininen piste). Liitteessä kuvien luettavuus selkeämpi.



Syntyneiden lasten ja uudisrakennusten keskipisteet.

Etäisyydet koulun ja kodin välillä

Tilanteessa, jossa koulut ovat Karhunmäessä, Suhmurassa sekä Niittylahdessa tai Reijolassa, keskimääräinen etäisyys kotoa kouluun on 1,6 kilometriä. Uuden koulun sijaitessa Niittylahdessa 90 prosenttia koulun oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Koulun sijaitessa Reijolassa 80 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Suhmuran koulun lakkautuessa yli viiden kilometrin etäisyydellä olevien oppilaiden määrä kasvaa. Etäisyydet on mitattu linnuntietä. 2025–2040 valmistuvien asuinrakennusten ennusteen osalta vaikutus etäisyydestä syntyy sillä oletuksella, että rakentaminen eteläiselle alueelle painottuu Karhunmäen eteläiseen osaan. On kuitenkin huomattava, että rakentamisen ennusteen aikaväli on pitkä, eivätkä kaikki ennustajan lapset ole kerralla koulussa, joten todellinen vuotuinen oppilaiden määrä on pienempi. Tästä syystä etäisyydestä on syytä tulkita viitteellisenä.



Etäisyyden koulun ja kodin välillä eri kouluverkkovalintoissa.

Nykyisten koulurakennusten kunto

Alueen nykyisistä koulurakennuksista Karhunmäen ja Suhmuran koulut ovat hyväkuntoisia. Suhmuran koulussa on seuraavan viiden vuoden aikana odotettavissa pintaremontteja ja 10–15 vuoden kuluttua peruskorjausluontoisia remontteja. Niittylahden ja Reijolan koulut ovat teknisen käyttöikänsä päässä. Molempiin kouluihin on tehty sisäilmakorjauksia ja molemmissa kouluissa on käytössä siirtotiloja.

Uusien koulurakennusten investointikustannukset ja vaikutukset käyttötalouteen

Investointikustannuksissa on merkittävä ero kahden yksisarjaisen ja yhden kaksisarjaisen koulun välillä, yhden kaksisarjaisen koulun ollessa noin 8 000 000 euroa halvempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Kustannukset on arvioitu Hammaslahden, Karhunmäen ja Karsikon koulujen toteutuneista investointikustannuksista huomioiden vuoden 2025 hintataso.

	Oppilaita	Maa-alue	Tilat	Kustannukset 2025	Investointi	Vuokra
		Tontti	Laajuus	2025 arvio	Investointi yht alv 0%	Kokonaisvuokra
Vaihtoehto		(brm ²)	(htm ²)	(€/brm ²)	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	150+150	2x18000	2x2600	3 200	23 680 00	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittylahden tai Reijolaan	300	22000	3 300	3 150	15 75 0000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	24000	6 500	3 100	22 010 000	1 576 200

Uuden koulurakennuksen investointikustannukset.

Käyttötalouden menojen arvioinnissa on käytetty verrokkeina yksisarjaisista kouluista Hammaslahden koulua, Reijolan koulua, Mutalan koulua ja Enon koulua. Kaksisarjaisista kouluista Marjalan koulua ja Niittylahden koulua ja kolmisarjaisista kouluista Karsikon koulua ja Karhunmäen koulua. Kustannukset ovat vuoden 2024 tilinpäätöksen toteutuneiden kustannusten keskiarvoja koulujen väliltä, joita on suhteutettu oppilasmääriin ja uusien rakennusten hyötyneliöihin.

Koulukuljetuskustannusten tarkkoja vaikutuksia ei ole voitu arvioida. Kuitenkin tiedetään, että koulun sijaitessa Reijolassa, nousevat joukkoliikenne kustannukset (kaupungin

sisäistä rahaa), koulun sijoittuessa Niittylahteen nousee ulkoisina ostopalveluina hankittujen koulukyytien määrä. Merkittäviä muutoksia verrattuna nykyisiin kustannuksiin ei näkyvissä kummassakaan vaihtoehdossa.

Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Koulun pitkän käyttöiän aikana käyttötalouden kustannusten rooli korostuu. Tästä syystä käyttötalouden kustannuksia on arvioitu 1-, 10-, ja 30-vuoden tarkastelujaksoissa. Kustannukset on laskettu vuoden 2024 kustannustason mukaisesti eikä laskennassa ole huomioitu inflaatiota, indeksikorotuksia eikä muutoksia pääomavuokrassa. Laskelman tarkoitus on karkeasti hahmottaa eri vaihtoehtojen mittakaavaeroja pidemmällä aikavälillä.

Kolmisarjaisen koulun vuotuiset kustannukset ja vuosien saatossa kertautuvat kustannukset osoittavat, ettei varalta liian suuren koulun rakentaminen ole kannattavaa. Tilanteessa, jossa alueen oppilasmäärässä tapahtuisi suuria muutoksia, on mielekkäämpää rakentaa tai vuokrata lisätilaa, kulloisenkin tarpeen mukaisesti. Lisätilojen tarvetta voidaan huomioida koulun suunnittelussa ja sijoittamisessa tontille.

	Oppilaita	Vuokra	Ruoka	Silvous	Henkilöstökulut	Yhteensä	per oppilas	Yhteensä 10 vuotta	Yhteensä 30 vuotta
Vaihtoehto									
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	150+150	1 687 200	288 900	72 000	1 173 000	3 221 100	10 737	32 211 000	96 633 000
2-sarjainen koulu Niittylahteen	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
2-sarjainen koulu Reijolaan	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	1 576 200	307 440	156 000	1 457 820	3 497 460	8 327	34 974 600	104 923 800

Erisarjaisten koulujen vaikutus käyttötalouteen.

Rakentamisen aikataulu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen koulu olisi aikaisimmillaan valmis Reijolan Kaupparaitilla kolmen ja puolen vuoden päästä ja Niittylahteen koulun nykyisellä tontilla neljän vuoden päästä. Rakentamisen aikataulua Niittylahteen koulun nykyisellä tontilla hidastaa nykyisten rakennusten purkaminen, sekä siirtotilojen vuokra-aika, joka päättyy kesäkuussa 2027. Koulujen määrä ja koko voivat vaikuttaa aikatauluun.

Muut rakentamisaikaiset kustannukset ja vaikutukset

Rakentaessa Niittylahteen koulun nykyiselle tontille on koulun oppilaille hankittava siirtotilat rakentamisen ajaksi (2–3 vuotta). Tilapäistiloja ei voi järjestää koulun nykyiselle tontille rakentamisen ajaksi. Oppilaita voisi sijoittaa osittain Suhmuran kouluun sekä kevät lukukauden 2027 jälkeen lakkautuviin Rekivaaran tai liksenvaaran kouluihin. Oppilaita joudutaan jakamaan eri kouluihin. Siirtokuljetuskustannukset ovat noin 100 000 euroa vuodessa (vertailulukuna Hammaslahden koulun siirtokuljetuskustannukset Niittylahteen opistolle).

Lisäksi on huomattava, ettei Niittylahteen koulun nykyiselle tontille mahdu kolmisarjainen koulu. Sellaisessa vaihtoehdossa olisi rakentamisaikaan lisättävä maanhankintaan ja kaavoitukseen menevä aika, vähintään kaksi vuotta.

Pedagogiikka

Yksiselitteisesti ei voida sanoa, että pienempi tai isompi koulu olisi oppilaalle hyvä tai huono. Suurempaa, tässä tapauksessa kaksisarjaista koulua puoltavat monipuolisemmat mahdollisuudet järjestää tukea tarvitsevien oppilaiden opetus, vastata lainsäädännön vaatimuksiin pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden opetuksessa, sekä oppimisen tuen uudistuksen rajaukseen, jossa yleisopetuksen ryhmässä saa olla maksimissaan viisi oppilasta, jotka oppilaskohtaisena tukitoimena saavat erityisluokanopettajan opetusta erityisluokassa. Lisäksi suuremmassa koulussa mahdollisuus järjestää iltapäiväkerhoa on todennäköisempi ja helpommin toteutettavissa.

Oppilaaksiottoalueet

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä on lähdetty siitä ajatuksesta, että koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoitetaan kouluun, joka muodostaa oppilaaksiottoalueen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta lisäsi tarkasteltavaksi kaksi eri vaihtoehtoa oppilaaksiottoalueista.

1. Niittylahden koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat myös kaikki Niittylahdenrannan oppilaat. Tämä vastaa Niittylahden koulun nykyistä oppilaaksiottoaluetta, eikä muuta oppilasennusteita.
2. Karhunmäen koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalue rajataan etelässä Haapajokeen asti.

Molemmista on tehty tarkastelu, joka löytyy liitteestä. Samassa liitteessä on myös muita vaihtoehtoisia oppilaaksiottoaluevaihtoehtoja. Oppilaaksiottoalueet kuitenkin elävät vuosittain koululaisten määrän ja asuinpaikan mukaisesti. Päätöstä koulun sijainnista ei voi tehdä kiinteällä oppilaaksiottoalueella, vaan tarkastelu tulee suorittaa suhteuttaen koko alueen oppilasmääräennusteita tarvittavaan luokkasarjatarpeeseen.

Varhaiskasvatuspalvelut

Reijola-Niittylahden alueella toimii tällä hetkellä viisi kaupungin varhaiskasvatusyksikköä: Reijolan päiväkotia (5 ryhmää, 87 paikkaa), Niittylahden päiväkotia (2 ryhmää, 42 paikkaa), Niittylahdenrannan päiväkotia (2 ryhmää, 33 paikkaa), Satakielentien ryhmäperhepäiväkotia (1 ryhmä, 12 paikkaa) ja Huvikummun päiväkotia (5 ryhmää, 86 paikkaa). Reijolan ja Niittylahden päiväkodit toimivat alueen koulujen yhteydessä. Reijolan päiväkodin kaksi ryhmää toimii vanhassa päärakennuksessa (sisäilmaoireilua) ja kolme ryhmää siirtotiloissa. Niittylahden päiväkotia on taas sidoksissa kouluun siten, että niillä on yhteinen keittiö ja lämpökeskus.

Reijola-Niittylahden alueella syntyneistä ja asuvista lapsista noin 80 % osallistuu varhaiskasvatukseen. Tämän lisäksi Reijola-Niittylahden alueen päiväkoteihin/yksiköihin tulee lapsia myös muilta kaupungin alueilta: Karhunmäestä, Hammaslahdesta, Suhmurasta ja keskustasta. Erityisesti Reijolan päiväkodin pienryhmä palvelee myös keskustan alueen lapsia. Ennusteen mukaan Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa lasten määrä vähenee noin sadalla lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka. Reijola-Niittylahden alueella kaupungin varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä vähenee taas keskimäärin noin 20 lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka.

Reijola-Niittylahti alueen uuteen päiväkotiin tulisi tarkentuneen lapsiennusteen mukaan 8+1-ryhmäinen päiväkoti. Päiväkotiin tulisi kolme alle 3-vuotiaiden ryhmää (36 paikkaa) ja viisi yli 3-vuotiaiden ryhmää (105 paikkaa) sekä pienryhmä (12 paikkaa) eli yhteensä 153 paikkaa. Alueen uusi päiväkoti olisi samankokoinen kuin Linnunlahden ja Jukolan päiväkodit. Huvikummun päiväkodin vuokrasopimus on voimassa syksyyn 2031 saakka. Alueen lasten määrän vähenemisen vuoksi Huvikummun päiväkodin toiminta olisi mahdollista lopettaa jo syksyllä 2029, mutta varmemmin syksyllä 2030. Tällöin alueen kaikki lapset mahtuisivat uuteen 9-ryhmäiseen päiväkotiin tai uusiin päiväkoteihin. Huvikummun päiväkoti toimisi siten alueen säätövarana syksyyn 2031 eli vuokrasopimuskauden loppuun saakka.

Reijola-Niittylahti alueen uuden päiväkodin/päiväkotien sijaintivaihtoehtoja on neljä: päiväkodit rakennetaan sekä Reijolaan että Niittylahteen, päiväkoti rakennetaan vain Niittylahteen, päiväkoti rakennetaan Reijolaan uuden koulun yhteyteen tai päiväkoti rakennetaan vain Reijolaan erillisenä ilman koulua. Näistä vaihtoehtoista kaikista kallein ratkaisu olisi se, että päiväkoteja rakennettaisiin kaksi; Reijolaan (6-ryhmäinen) että Niittylahteen (3-ryhmäinen). Tällöin investointikustannukset olisivat yhteensä 10 470 000 € (6 970 000 € + 3 500 000 €) ja vuosivuokrat yhteensä 741 640 € (491 640 € + 250 000 €). Tämän ratkaisun hyötyinä olisi, että päiväkodit olisivat lähellä alueen lapsiperheitä ja ne palvelisivat työmatkaliikennettä keskustaan päin. Lisäksi Reijolan päiväkoti palvelisi edelleen Karhunmäen alueen lapsia ja sen pienryhmä keskustan lapsia. Pienet päiväkodit ovat kuitenkin haavoittuvaisempia kuin isommat ja kahden erillisen yksikön johtaminen olisi myös haasteellisempaa. Lisäksi kaksi erillistä päiväkotia menettäisivät isomman päiväkodin edut: oman päiväkodin erityisopettajan, omat resurssihenkilöt (2 työntekijää) ja isomman määrän varhaiskasvatuksen avustajia.

Jos uusi päiväkoti rakennettaisiin Niittylahteen (9-ryhmää) investointikustannus olisi 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkoti). Silloin päiväkoti palvelisi hyvin Niittylahden ja Hammaslahden alueen perheitä. Johtaminen olisi helpompaa eikä yhtenäinen yksikkö olisi niin haavoittuva. Lisäksi tämän vaihtoehdon kohdalla toteutuisivat isomman päiväkodin edut: oma päiväkodin erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, useita varhaiskasvatuksen avustajia ja käytössä olisi laajemmin työntekijöiden erilaista osaamista (esimerkiksi musiikki-, liikunta-, taide- ja draamakasvatus). Haasteena olisi kuitenkin suunta, joka ei palvelisi niin hyvin Reijolan ja Karhunmäen perheitä. Myös keskustasta tuleville pienryhmän lapsille matka Niittylahteen voisi tulla esteeksi. Suurena haasteena olisi myös tontti eli kaupungin omistaman tontin puute, jolle olisi mahdollista rakentaa sekä koulu että päiväkoti. Tällaista tonttia Niittylahden alueella ei tällä hetkellä kaupungilla ole.

Jos uusi päiväkoti rakennettaisiin Reijolan alueelle (9-ryhmää) investointikustannus olisi edelleen 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkoti). Silloin päiväkoti palvelisi hyvin sekä Reijolan että Karhunmäen alueen perheitä ja olisi työmatkaliikenteen varrella. Lisäksi pienryhmä olisi paremmin keskustassa asuvien lapsien perheiden saavutettavissa. Johtaminen olisi edelleen helpompaa eikä saman katon alla toimiva yksikkö olisi niin haavoittuva. Päiväkodilla olisi samat isomman ja yhtenäisen päiväkodin edut työntekijöiden suhteen (erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, varhaiskasvatuksen avustajat ja työntekijöiden laajempi erityisosaaminen). Reijolassa olisi valmiina myös kaksi kaupungin omistamaa tonttia: Reijolan Kaupparaitti, jossa päiväkoti sijaitsisi yhdessä koulun kanssa tai Reijolan Monitoimitalon takana oleva tontti, johon olisi mahdollista rakentaa pelkkä päiväkoti. Tässä vaihtoehdossa päiväkoti voisi hyödyntää Monitoimitalon kirjastoa ja salia, joita se käyttää myös nykyään. Jos päiväkoti rakennettaisiin Reijolaan, tarkoittaisi se kuitenkin pitempiä kuljetusmatkoja Niittylahdessa asuville lapsille.

Yhteenveto

Oppilas- ja väestöennusteen näkökulmasta, Karhunmäen koulun ja Suhmuran koulun jatkaessa toimintaansa, Reijola-Niittylahti alueen oppilasmäärälle tarvitaan uusi koulu, jonka kapasiteetti on kaksi sarjaa eli 300 oppilasta.

Koulun saavutettavuuden näkökulmasta yksi uusi koulu alueelle luo saavutettavan kouluverkon. Koulujen sijaitessa Karhunmäessä ja Suhmurassa, sekä Niittylahdessa tai Reijolassa on keskimääräinen etäisyys koulun ja kodin välillä noin 1,6 kilometriä ja ratkaisusta riippuen 80–90 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta.

Investointikustannusten näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 8 000 000 euroa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua.

Alueen uuden päiväkodin sijainti Reijolassa on perusteltua koulun sijainnista riippumatta. Varhaiskasvatukseen lapset tuodaan aina saatettuna ja Reijolan sijainti on liikenteellisesti saavutettavampi kuin Niittylahti. Reijolassa on kaksi valmista kaupungin omistamaa tonttia, joille päiväkotia voidaan toteuttaa. Koulu ja päiväkotia eivät mahdu yhdessä Niittylahden nykyisen koulun tontille, eikä kaupungilla ole Niittylahden alueella tonttia, jolle koulu ja päiväkotia mahtuisivat yhdessä. Rakennuspaikan vaihtaminen Niittylahdessa edellyttäisi maanhankintaa ja kaavaprosessia, joka pitkittäisi uuden koulun ja päiväkodin valmistumista noin kaksi vuotta nykyisistä arvioista.

Uuden päiväkodin mitoitus olisi 8 + 1 ryhmää (yksi pienryhmä). Mitoitusta on tarkistettu vastaamaan tarkentuneita lapsiennusteita ja Huvikummun päiväkotia on mahdollisuus käyttää säätövarana tarvittavan ajan.

Koulun ja päiväkodin yhdistäminen samalle tontille rakennettavaksi toisi rakennusinvestointiin 5-7% säästön verrattuna erillISRatkaisuihin. Säästöä syntyisi kaikista rakentamisen vaiheista, mutta erityisesti yhteiskäyttötiloista, mm. ruokala ja jakelukeittiö. Vuosittaisissa käyttötalouden kuluissa säästöä syntyisi mm. Polkan kuluista (henkilöstö/jakelukeittiö/siivous) ja vuokrakuluissa, koska kokonaisinvestointi olisi pienempi.

	Investointi	Vuokra
Vaihtoehto	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	23 680 000	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittylahteen tai Reijolaan	15 750 000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	22 010 000	1 576 200
5+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan ja 3-ryhmäinen päiväkotia Niittylahteen	10 470 000	741 640
8+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan	8 970 000	637 560
8+1-ryhmäinen päiväkotia Niittylahteen	8 970 000	637 560
2-sarjainen koulu ja 8+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan tai Niittylahteen (investointi ja vuokra -6% edullisempi kuin erikseen rakennettuina)	23 236 800	1 656 806

Tarkastellessa koulun optimaalista sijoittumispaikkaa suhteessa 2019–2024 syntyneisiin lapsiin ja ennusteeseen rakentuvista uusista asuinrakennuksista Niittylahti ja Reijola näyttävät koulun sijoittamispaikkana hyvin samanlaisina, Niittylahden saavutettavuuden ollessa hieman parempi.

Jos rakentaminen elpyy ennustettua voimakkaampana, oletetaan rakentamisen sijoittuvan Karhunmäen eteläosiin kohti Reijolaa, jolloin Reijola koulun sijoittumispaikkana muuttuu saavutettavammaksi. Koulun sijaitessa Niittylahdessa ja Karhunmäen siirtyessä nopean kasvun vaiheeseen, joudutaan Karhunmäen siirtotiloja miettimään uudestaan. Reijolan alueen uudistumisen näkökulmasta koulun sijoittuminen Reijolaan toimisi alueen uudistavana tekijänä.

Valmistelijat: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

aloittaa hallintolain 41 § mukaiset kuulemiset lakkautettavista kouluista ja päiväkodeista. Asiassa kuullaan tarkasteltavan alueen (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti, Suhmura) asukkaita. Kuulemiset käydään kahdesta eri vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkotirakennus rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotirakennus korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Kuulemistilaisuus järjestetään 6.11.2025 klo 18–20 Reijolan koulun liikuntasalissa. Tilaisuudesta kirjataan muistio.

Asiassa on mahdollista lausua mielipiteensä myös kirjallisesti 8.11.2025 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Itä-Suomen hallinto-oikeuden (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025) päätöksen jälkeen saapuneet kannanotot ja adressit asiasta otetaan huomioon kuulemisten tulosten käsittelyssä.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta kuulee oppilaiden ja henkilöstön mielipiteet asiasta, sekä pyytää tarvittavat asiantuntijalausunnat sekä laatii tarvittavat selvitykset ja vaikutusarvioinnit niiltä osin, kuin jo tehtyjä selvityksiä ei voida hyödyntää tai niitä ei ole tehty (KH 23.6.2025 §269).

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää nimetä lautakunnan edustajat kuulemistilaisuuteen.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että lisätään päätösehdotukseen seuraava; Vaihtoehto 3 Yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille sekä yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Jasmin Pyöriäinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että tehdään lisäys päätösehdotukseen kahden päiväkodin mallista, jossa Niittylahdenrannan päiväkoti säilyy. Kuulemiset käydään seuraavista vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

- A. Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu ja uusi päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

- A. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja uusi päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Karita Kaita, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Milena Varis, Sari Kainulainen, Jarkko Immonen kannattivat Jasmin Pyöriäisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettua

pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jasmin Pyöriäisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo) ja 9 EI-ääntä (Heinonen Eila, Huotari Pasi, Immonen Jarkko, Kainulainen Sari, Kaita Karita, Pyöriäinen Jasmin, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni, Varis Milena). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 2-9.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Jasmin Pyöriäisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti nimetä edustajaksi kuulemistilaisuuteen Eila Heinosen, Jasmin Pyöriäisen, Karita Kaidan ja Milena Variksen.

Edellä mainituilla muutoksilla kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetun päätösehdotuksen.