

Kasvatus- ja koulutuslautakunta/Pöytäkirja

Aika 21.10.2025 klo 17:01 - 21:16

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 67	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 68	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 69	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioesitys ja toiminnalliset tavoitteet	6
§ 70	Nuorisopalkinto 2025	9
§ 71	Joensuun kaupungin lukioiden nuorten lukiokoulutuksen aloituspaikat syksyllä 2026	10
§ 72	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä 15.9.2025 § 60	11
§ 73	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan osavuosisikatsaus 1.1. - 30.9.2025	14
§ 74	Eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys	18
§ 75	Viranhaltijapäätökset	30

Kasvatus- ja koulutuslautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Heinonen Eila Pyöriäinen Jasmin Huotari Pasi	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen	Saapui klo 17.04 § 69.
	Immonen Jarkko	jäsen	
	Kainulainen Sari	jäsen	
	Kaita Karita	jäsen	
	Leskinen Jarkko	jäsen	
	Pippola Jarmo	varajäsen	
	Timonen Ville-Pekka	jäsen	
	Torni Anni	jäsen	
	Varis Milena	jäsen	
	Salo Kauko	kaupunginhallituksen edustaja	
	Suvanto Oula	nuorisovaltuuston edustaja	
Muu läsnäolo	Kaasinen Jani	esittelijä, sivistys- ja hyvinvointijohtaja	
	Stedt Sisko	pöytäkirjanpitäjä	
	Karttunen Matti	talouspäälikkö	
	Mustonen Aatu	koulutus- ja nuorisajohtaja	
	Seppänen Irja	varhaiskasvatusjohtaja	
Poissa	Mikkola Jari	jäsen	

Allekirjoitukset

Eila Heinonen
puheenjohtaja

Sisko Stedt
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 21.10.2025.

Jarkko Leskinen
pöytäkirjantarkastaja

Milena Varis
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 21.10.2025 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Sisko Stedt

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 67

21.10.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KAKOLK 21.10.2025 § 67

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 68

21.10.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KAKOLK 21.10.2025 § 68

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jarkko Leskisen ja Milena Variksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 69

21.10.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioesitys ja toiminnalliset tavoitteet

KAKOLK 21.10.2025 § 69

1008/02.02.00.00/2025

Lauta- ja johtokunnat antavat kaupunginhallituksen 29.9.2025 hyväksymän kehyksen pohjalta oman talousarvioesityksensä 23.10.2025 mennessä.

Talousarvioesityksessä tulee esittää toimialan palveluiden kuvaus yleisellä tasolla, palveluita koskevat toimintaympäristön keskeiset muutokset vuodelle 2026 sekä tulosalueiden toiminnalliset tavoitteet, jotka on määritelty strategisten painopisteiden mukaisesti ja taloudelliset ja määrälliset tavoitteet.

Esityksen tulee sisältää myös investointiosaa koskeva esitys.

Talousarvioehdotus vuodelle 2026 on valmisteltu vuoden 2025 muutetun talousarvion pohjalta. Suurimpia muutostekijöitä ovat olleet:

- kunta-alan virka- ja työehtosopimusten mukaiset korotukset
- tilavuokrien muutokset
- toiminnalliset muutokset

Talousarviopohjassa on huomioitu, koulutus- ja nuorisopalveluissa toimintakatteen ylityssennuste (400 000 euroa) ja varhaiskasvatuspalveluissa alitusennuste (400 000 euroa) vuodelle 2025. Lisäksi tulosalueiden sisällä on tehty vastuualueiden välisiä siirtoja, jotka eivät vaikuta tulosalueiden kokonaisuuteen.

Kaupunginhallituksen kokouksessa 29.9.2025 § 359 käsittelemän talousarvion 2026 kehyksen jälkeen on tarkennettu seuraavia eriä:

- Ateria-, siivous- ja kuljetuspalvelut
- Kotikuntakorvaus

Näiden erien vaikutus koulutus- ja nuorisopalveluissa toimintakate heikkenee 570 000 euroa ja varhaiskasvatuspalveluissa toimintakate paranee 44 000 euroa.

Talousarvioesitys sisältää tulosaluekohtaiset kuvaukset, keskeiset muutokset sekä taloudelliset ja määrälliset tavoitteet vuodelle 2026.

Valmistelija: talouspäällikkö, taloussuunnittelija

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

- hyväksyä kasvatus- ja koulutuslautakunnan vuoden 2026 talousarvioesityksen
- ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ne hyväksyvät kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvioesityksen 2026 liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 69

21.10.2025

Keskustelun aikana Anni Torni ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kohtaan Talousarvion toiminnalliset tavoitteet 2026, Opiskelun, tasa-arvoisen oppimisen ja sivistyksen Joensuu, Varhaiskasvatus lisätään kohta Joensuun varhaiskasvatuspalveluiden tuotantorakennetta kehitetään tavoitteellisesti siten, että yksityisten palveluntuottajien osuus laskee hallitusti ja vakiintuu pitkällä aikavälillä maksimissaan 25 prosenttiin kokonaispalvelutuotannosta. - Mittari: Yksityisten varhaiskasvatustoimijoiden osuus (%) - Tavoite 2026: Prosenttiosuus pysynyt nykyisellä tasolla tai laskenut - Vastuutaho: Varhaiskasvatuspalvelut.

Jarkko Immonen, Ville-Pekka Timonen ja Eila Heinonen kannattivat Anni Tornin tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Anni Tornin tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Kaita Karita, Pippola Jarmo, Pyöriäinen Jasmin, Varis Milena) ja 7 EI-ääntä (Heinonen Eila, Huotari Pasi, Immonen Jarkko, Kainulainen Sari, Leskinen Jarkko, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni) Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 4-7.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Anni Tornin tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen.

Keskustelun aikana Anni Torni ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kohtaan Talousarvion toiminnalliset tavoitteet 2026, Opiskelun, tasa-arvoisen oppimisen ja sivistyksen Joensuu, Varhaiskasvatus lisätään kohta Yksityisten varhaiskasvatuspalvelujen laatupuutteisiin puututaan viipymättä ja sääntökirjan mukaisessa järjestyksessä ilman poikkeuksia. - Mittari: Huomautusten, määräysten ja seuraamusten käsittelyaika (päivinä) - Tavoite 2026: 100 % toimenpiteistä käynnistetään sääntökirjan mukaisessa aikataulussa.

Jarkko Immonen, Ville-Pekka Timonen ja Eila Heinonen kannattivat Anni Tornin tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Anni Tornin tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 11 EI-ääntä (Heinonen Eila, Huotari Pasi, Immonen Jarkko, Kainulainen Sari, Kaita Karita, Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo, Pyöriäinen Jasmin, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni, Varis Milena). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 0-11.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 69

21.10.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Anni Tornin tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Edellä mainituilla muutoksilla kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen liitteineen.

Pasi Huotari saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2026
- 2 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan investointiesitys vuodelle 2026

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 70

21.10.2025

Nuorisopalkinto 2025

KAKOLK 21.10.2025 § 70

1614/00.04.03.02/2025

Nuorisotyöhön liittyvän Nuorisopalkinto on jaettu vuosittain aina vuodesta 1991 lähtien.

Palkinto on osa nuorisopalveluiden avustuskokonaisuutta ja sen perusteet määrätään avustushesäännössä. Avustusten jakaminen kuuluu kasvatus- ja koulutuslautakunnan tehtäviin hallintosäännön mukaan.

Nuorisopalkinto on suuruudeltaan 1.500,00 €.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta jakaa vuosittain nuorisopalkinnon, jonka suuruuden ja jakoperusteet kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää.

Säännöt

1 §: Joensuun kaupungin nuorisopalkinto on perustettu jaettavaksi vuosittain kaupungissa tapahtuvasta merkittävästä nuorisotoiminnasta tai nuorisotyön eteen tehdystä työstä. Palkinto voidaan myöntää järjestölle, ryhmälle, yhteisölle tai yksityiselle henkilölle.

2 §: Päätöksen palkinnonsaajasta tekee kasvatus- ja koulutuslautakunta.

3 §: Nuorisopalkintoon kuuluu vuosittain jaettava stipendi sekä kiertopalkinto, jonka vastaanottaja saa vuodeksi haltuunsa. Palkinnonsaajan nimi kaiverretaan kiertopalkintoon. Kaiverruksesta vastaa nuorisopalvelut.

4 §: Nuorisopalkinto luovutetaan kasvatus- ja koulutuslautakunnan päättämässä tilaisuudessa.

5 §: Mikäli kiertopalkintoa ei jostain syystä jaeta näiden sääntöjen mukaiseen tarkoitukseen, jää se Joensuun kaupungin nuorisopalveluiden haltuun säilytettäväksi omaisuudeksi.

Liitteenä on vuosina 1991–2024 myönnetyt nuorisopalkinnot.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

myöntää nuorisopalkinnon vuonna 2025 kokouksessa käydyn keskustelun pohjalta ja julkaista tiedon palkinnon saajasta 28.11.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

3 Nuorisopalkinnot vuosina 1991-2024

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 71

21.10.2025

Joensuun kaupungin lukioden nuorten lukiokoulutuksen aloituspaikat syksyllä 2026

KAKOLK 21.10.2025 § 71

1627/12.00.00/2025

Joensuussa on viisi nuorten lukiokoulusta tarjoavaa lukiota. Näistä kolme on kaupungin ylläpitämiä. Lisäksi kaupungissa toimii Itä-Suomen yliopiston harjoittelukoulun lukio ja Itä-Suomen koulun lukio.

Koulutuksen ylläpitäjä päättää yhteishaun lukioden aloituspaikat. Valtakunnallisesti ei ohjata lukioden aloituspaikkamääriä, toisin kuin ammatillisen koulutuksen paikkoja.

Tällä hetkellä kaupungin lukioden aloituspaikkoja on 404:

- Joensuun lyseon lukion yleislinja 135 ja IB –linja 27, yhteensä 162
- Joensuun yhteiskoulun lukion yleislinja 144, musiikki- ja ilmaisulinja 26 sekä urheilulinja (urheilulukio) 40, yhteensä 210
- Pyhäselän lukio 32

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

Joensuun kaupungin lukioden aloituspaikat syksyksi 2026 seuraavasti:

- Joensuun lyseon lukion yleislinja 135
- Joensuun lyseon lukion IB –linja 27
- Joensuun yhteiskoulun lukion yleislinja 144
- Joensuun yhteiskoulun lukion musiikin ja ilmaisun linja 26
- Joensuun yhteiskoulun lukion urheilulinja (urheilulukio) 40
- Pyhäselän lukio 32

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 72

21.10.2025

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä 15.9.2025 § 60

KAKOLK 21.10.2025 § 72

747/12.00.01.05/2023

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksestä oppilaaksioton perusteiden ja menettelyohjeiden päivityksestä (15.9.2025 § 60) on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus perustuu seuraaviin seikkoihin:

1. Virheelliseen voimaantuloajankohtaan.
2. Epämääräiseen sanamuotoon siirtävistä oppilaista.
3. Oppilasmäärien muuttoliikkeen ennustamattomuuteen.
4. Mahdollisuuteen saada tieto uusista perusteista.
5. Virheelliseen hallintosääntöviittaukseen.
6. Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuuteen.

Yleistä oppilaaksiotosta

Perusopetuslain mukaan kunta osoittaa oppivelvolliselle lähikoulun. (Perusopetuslaki 2 luku 6 § 2 mom.) Oppilaalla on oikeus käydä edellä mainittua koulua. Oppivelvollinen voi pyrkiä myös muuhun kuin kunnan osoittamaan kouluun. Tällöin hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. (Perusopetuslaki 7 luku 28 §)

Kuntaliiton ohjeistus:

Huoltajat voivat halutessaan päättää, että lapsi pyrkii muuhun kuin asuinkunnan osoittamaan kouluun tai opetuksen järjestämispaikkaan. Kunnalla ei kuitenkaan ole velvollisuutta ottaa oppilasta haettuun kouluun. Ensisijainen oikeus päästä kyseiseen kouluun on niillä oppilailla, joiden lähikouluksi kyseinen koulu on osoitettu.

Oikaisuvaatimuksentekijän perusteluiden osalta voi todeta seuraavan:

1. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta on hyväksynyt päätöksen 15.9.2025, mutta määrännyt sen astumaan voimaan 1.8.2025.

Joensuun kaupungin esi- ja perusopetuksen oppilaaksioton perusteet ja menettelyohjeet asiakirjan kansilehdelle on jäänyt väärä päiväys. Kyseessä on kirjoitusvirhe ja päiväys muutetaan vastaamaan päätöspäivää 15.9.2025.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päättämien esi- ja perusopetuksen perusteita ja menettelyohjeita ei ole sovellettu tai käytetty päätöksen perusteena ennen kuin ne on hyväksytty kasvatus- ja koulutuslautakunnan kokouksessa 15.9.2025. Lautakunnan päätös on syntynyt, kun pöytäkirja on tarkastettu kokouksen päätteeksi 15.9.2025. Tämän jälkeen päätöstä on ryhdytty noudattamaan, ja se sitoo päätöksentekoa. Ensimmäisen kerran kyseistä päätöstä on sovellettu toissijaiseen koulupaikkahakemukseen, joka on saapunut 17.9.2025.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 72

21.10.2025

2. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan perusteasiakirjassa olevan lauseen "toissijaisessa oppilaaksiotossa huomioidaan ryhmään kuuluviksi myös ne oppilaat, jotka ovat siirtymässä kouluun toisen koulun lakkautuessa" epämääräiseen sanamuotoon. Oikaisuvaatimuksentekijä on todennut, ettei lause sisällä aikarajausta.

Lakkautuvien koulujen oppilasmäärät otetaan huomioon toissijaisessa oppilaaksiotossa ainoastaan siinä tapauksessa, että Joensuun kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen koulun lakkauttamisesta. Opetus koulussa ei pääty välittömästi lakkautuspäätöksellä, vaan koulu jatkaa vielä jonkin aikaa (esim. lukuvuoden loppuun) toimintaansa lakkautuspäätöksen jälkeenkin. Koulu on siten lakkautumassa, kun sen lakkauttamisesta on tehty päätös. Sanamuoto ei näin ollen ole epämääräinen, koska ratkaisevaa on se, että koulun lakkauttamisesta on olemassa päätös. Tämä rajaa yksiselitteisesti ajallisesti sen, miltä ajalta siirtyvät oppilaat huomioidaan.

3. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan vaikeuteen ennustaa oppilasmääriä muuttoliikkeen ennustamattomuuden takia.

Ennustamattomuus oppilasmäärän kehityksessä on yksi keskeisistä syistä, miksi toissijaisessa oppilaaksiotossa on nimenomaan pyrittävä huomioimaan kaikki jo tiedossa olevat ryhmän kokoon vaikuttavat muutokset (kuten lakkautuvista kouluista siirtyvät oppilaat), ettei toissijaisella oppilaaksiotolla kasvateta ryhmää, joka on kasvamassa ensisijaisista oppilaista jo muutoinkin. Oppilaaksioton perusteisiin tehdyllä lisäyksellä, jonka mukaan toissijaisessa oppilaaksiotossa huomioidaan lakkautuvista kouluista siirtyvät oppilaat, on siten olemassa asianmukainen peruste.

4. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei uusista perusteista ole ollut tietoa kaupungin verkkosivuilla ennen 15.9.2025 ja näin ollen ennen tätä vireille tullessa hakemuksessa on noudatettava aiempia ohjeita, koska hakija ei ole voinut tietää uusista ohjeista ja perusteista.

Se, milloin hakemus on tehty, ei ratkaise siihen sovellettavien määräysten sisältöä. Lakeja, säännöksiä, määräyksiä ja ohjeita muutettaessa lähtökohtana on, että muutettua säännöstä tai määräystä aletaan soveltaa sen voimaantulopäivänä. Koska kaikkeen toimintaan lähtökohtaisesti sovelletaan soveltamishetkellä voimassa olevia lakeja ja määräyksiä, 15.9.2025 hyväksytyissä oppilaaksioton perusteissa olisi tullut olla erillinen määräys, mikäli tästä olisi haluttu poiketa. Näin ollen 15.9.2025 hyväksytyjä määräyksiä ja ohjeita sovelletaan niihin päätöksiin, jotka tehdään sen jälkeen, kun määräykset ja ohjeet ovat tulleet voimaan.

Todettakoon, että perusteiden sisällön muutos ei ole vaikuttanut hakemuksen sisältöön. Jos uudet perusteet olisivat olleet jo voimassa ja näkyvillä kaupungin verkkosivuilla olisi hakemusta tehdessä käynyt selväksi, että hakemus voi olla kielteinen. Hakemuksen perusteluihin tms. ei olisi voinut tehdä muutoksia, vaikka uudet perusteet olisivat olleet hakijan tiedossa. Hakija ei myöskään ole voinut ennen hakemuksen tekemistä varmasti tietää, olisiko hakemus menestynyt vanhoillakaan perusteilla. Näin ollen perusteiden muutos ei ole muuttanut myöskään itse hakuprosessia.

5. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan virheelliseen hallintosäätöviittaukseen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 72

21.10.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksessä viitataan Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 pykälään, joka tosiasiallisesti käsittelee kasvatus- ja koulutuslautakunnan tehtäviä ja ratkaisuvalltaa. Hallintosääntöviittaus on oikein.

6. Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei päätös ole ollut lainvoimainen.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon takia hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Oikaisuvaatimus ei tässä tapauksessa käy hyödyttömäksi, koska jos oikaisuvaatimus menestyy, niin kaikki oikaisuvaatimuksen kohteena olevaan päätökseen perustuvat kielteiset päätökset käsitellään uudelleen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätös on syntynyt silloin, kun päätökseen liittyvä kokouksen pöytäkirja on tarkastettu. Tämän jälkeen päätös voidaan kuntalain 143 §:n mukaisesti panna täytäntöön.

Oikaisuvaatimus on liitteenä sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: koulutus- ja nuorisajohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

hylätä oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen 15.9.2025 § 60 kuitenkin niin, että esi- ja perusopetuksen oppilaaksioton perusteet ja menettelyohjeet asiakirjan kansilehdelle voimaantulopäiväykseksi muutetaan 15.9.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.52 – 19.01.

Liitteet

- 4 Oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätökseen 15.9.2025 § 60, Esiopetuksen ja perusasteen oppilaaksioton perusteet ja menettelyohjeet

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 73

21.10.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan osavuositarkastus 1.1. - 30.9.2025

KAKOLK 21.10.2025 § 73

413/02.02.02.01/2025

Talouden ja toiminnan tilasta sekä talousennusteesta raportoidaan talousarvion 2025 täytäntöönpano-ohjeiden ja talouspalvelujen antamien tarkempien ohjeiden mukaan lauta- ja johtokunnille kuukausittain. Osavuositarkastuksia seuraavien kuukausien (huhti-, elo- ja lokakuun) tilanteesta ei laadita kirjallista raporttia, ellei talousarvio uhkaa ylittyä tai toteumaennuste ole muuttunut olennaisesti. Ensimmäinen raportti lautakunnille laaditaan helmikuun lopun tilanteesta.

Osavuositarkastukset laaditaan maalisi-, heinä- ja syyskuun tilanteista, joissa raportoidaan talouden, toiminnan ja tulosten ennusteen lisäksi myös toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta. Lisäksi raportoidaan talouden sopeutustoimien toteutumisesta.

Osavuositarkastuksiin kirjataan lisäksi toimialoittain riskienhallinnasta lyhyesti toteutuneen toiminnan ja talouden ajankohtaiset riskit ja muut havainnot riskeihin liittyen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden toteuma tammi-syyskuulta 2025 palvelualueittain:

	2025	2024
Hallintopalvelut	73,7 %	71,4 %
Koulutus- ja nuorisopalvelut	73,6 %	72,8 %
Varhaiskasvatuspalvelut	73,3 %	74,2 %
Yhteensä	73,5 %	73,3 %

Hallintopalvelujen talouden ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Koulutus- ja nuorisopalveluissa talousarvion ennustetaan ylittävän noin 0,4 M€. Ylitystä odotamme oppimisen tuen (1,2 M€), perusopetuksen (0,3 M€) ja nuorisopalvelujen (0,05 M€) vastuualueilta. Ylitysen ennuste muodostuu pääosin oppimisen tuen uudistuksesta sekä perusopetuksen ja oppimisen tuen sijaisten ja tilapäisen henkilöstön määrän kasvusta. Talousarviossa ei varauduttu oppimisen tuen uudistukseen, koska siinä vaiheessa tarkkoja lisäkustannuksia ei voitu arvioida. Lisäksi vammaisopetuksen lapsimäärä on kasvanut enemmän kuin talousarviossa varauduttiin, joka on lisännyt koulunkäynnin ohjaajien tarvetta. Talousarvion alitusta odotamme vastuualueilta koulutuspalveluiden yhteiset (0,7 M€), monikielisten opetus (0,1 M€), aamu- ja iltapäivätoiminta (0,1 M€) sekä lukiokoulutus (0,25 M€).

Varhaiskasvatuspalveluissa kuluvalta vuodelta odotamme talousarvion alitusta 0,4 M€. Talousarvio alittuu yhteisissä palveluissa (0,5 M€) ja kotihoidontuessa (0,1 M€). Perhepäivähoidon (0,15 M€) ja yksityisen varhaiskasvatuksen (0,05 M€) kohdalla odotamme ylitystä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 73

21.10.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan sopeutustoimet ovat toteutumassa tänä vuonna suunnitellusti.

Hallintopalvelut

Toiminta on jatkunut suunnitelmien mukaan.

Koulutus- ja nuorisopalvelut

Peruskoulujen ja lukioden lukuvuosi on alkanut uuden opettelulla. Oppimisen tuen kokonaisuudistus vaikuttaa kaikkien koulujen toimintaa. Peruskoulujen, etenkin yläkoulujen arkeen merkittävimmin on vaikuttanut 1.8.2025 voimaan astunut älylaitelaki, sekä siitä johdetut järjestyssäännöt, joiden perusteella älylaitteita kouluaikana saa käyttää ainoastaan opettajan luvalla oppimistarkoitukseen tai terveydenhoitoon. Muutos on ollut positiivinen ja monipuolinen tekeminen ja kanssa käyminen on täyttänyt välitunnit.

Esi- ja perusopetuksen oppimisen ja koulunkäynnin tukea koskevat perusopetuslain sekä perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden muutokset astuivat voimaan pääasiassa 1.8.2025 alkaen. Uudistusta jalkautetaan maakunnallisesti, seudullisesti ja kuntakohtaisesti yhteistyössä hyvinvointialueen työntekijöiden kanssa. Uudistuksen tavoitteena on vahvistaa oppilaan oikeutta saada tarvitsemaansa tukea opetukseen osallistumiseksi, opetussuunnitelman tavoitteiden saavuttamiseksi sekä perusopetuksen oppimäärän suorittamiseksi. Tavoitteena on myös yhtenäistää tukimuotojen ja tukitoimien järjestämistä valtakunnallisesti ja varmistaa kouluille riittävät resurssit niiden toteuttamiseen. Keskiössä ovat oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt, joihin lainsäädäntö jatkossa velvoittaa opetuksen järjestäjät. Tavoitteena on vahvistaa myös varhaisia tukitoimia, joiden avulla oppilas saa tukea oppimiseensa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja matalalla kynnyksellä. Myös opetushenkilöstön tuen asiakirjojen valmisteluun liittyvän hallinnollisen työn vähentämistä tavoitellaan.

AVI- Itä-Suomi on myöntänyt avustusta Move-prosessin kehittämiseen 1.8.2025-31.7.2026 väliseksi ajaksi. Tavoitteena on, että move-testien avulla tunnistetaan vähiten liikkuvat lapset ja nuoret, heille kirjoitetaan ”liikuntaresepti”, jolla heidät ohjataan harrastamisen suomen mallin kerhoihin ja kouluPT:n tai koulufysioterapeutin ohjaukseen. Hankkeessa vahvistetaan koulufysioterapeutti toiminnan yhteistyötä Karelia amk:n kanssa. Lisäksi järjestetään koulutusta opetushenkilöstölle koulupäivän aktivoinnin lisäämiseksi. Hankkeen kokonaisbudjetti on 100 000 €, josta avustusta 60 000 € ja omarahoitusta 40000 €. OP tukee toimintaa 20 000 €.

Opetushallitus on myöntänyt hankkeelle Lukutaitopolku – Yhdessä kohti vahvempaa lukutaitoa toimenpideohjelmalle 61 200 €, josta kaupungin omarahoitusosuus 15300 €. Hanke toteutetaan yhdessä Juuan, Outokummun ja Polvijärven kanssa. Hanke on käynnistynyt ja sen tavoitteena on edistää Kansallisen lukutaitostrategian 2030 suuntaviivojen ja toimenpiteiden toteutumista. Ohjelman avulla lukutaito ja lukeva toimintakulttuuri nostetaan Joensuussa ja seutukunnissa keskeisiksi painopisteiksi. Hankkeessa kartoitetaan jo käytössä olevia lukutaitoa edistäviä toimenpiteitä, nostetaan ne esiin ja suunnitellaan uusia lukemaan innostavia tekoja ja toimia. Hankkeen

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 73

21.10.2025

alkuvaiheessa työ kohdistuu kouluihin ja kirjastoihin ja näiden välisen yhteistyön kehittämiseen.

Iltapäivätoiminnassa on lukuvuonna 2025–2026 mukana 6 eri toiminnanjärjestäjää sekä Joensuun kaupungin omat iltapäiväkerhot (10 kpl), joista kolme kerhoa hyvinvointialueen rahoittamaa toimintaa. Kerhoja Joensuun alueella oli yhteensä 26. Lapsia toiminnassa on mukana 20.9. tilanteen mukaan n. 440 lasten, joista 72 lasta hyvinvointialueen rahoittaman toiminnan piirissä.

Hammaslahden uusi nuorisotila avasi ovensa nuorten toiminnalle 13.8.2025. Uusien tilojen myötä Hammaslahdessa aloitettiin 4.–6.-luokkalaisten junnutoiminta. Koko rakennuksen avoimia ovia vietettiin 10.9.2025. Tapahtuma keräsi yli 800 kuntalaista tutustumaan uusiin tiloihin.

Sirkkalan liikkumiskeskuksessa aloitti +16-vuotiaiden oma nuorten ilta. Päivällä Sirkkalassa toteutetaan Hyvä päivä -ryhmää, joka on etsivän nuorisotyön järjestämä elämänhallintataitojen opettelun pienryhmä. Illalla tila on auki kaikille 16–28-vuotiaille.

Oppilaitosnuorisotyön hanke alkoi 1.8.2025. Hankkeessa työskentelee kaksi työntekijää ja hanke oppilaitoksina ovat Lyseon peruskoulu, Lyseon lukio ja Joensuun yhtenäiskoulun lukio.

Varhaiskasvatuspalvelut

Varhaiskasvatuksessa toteutettiin tänä kesänä ensimmäistä kertaa menettelytapaa, jossa perittiin huoltajilta maksu peruuttamatta jätetystä varhaiskasvatuksesta. Menettely perustui Lakiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista (Peruuttamatta jätetystä varhaiskasvatuksesta perittävä maksu, 10 §). Kyseisen menettelyn tavoitteena oli vähentää kesäajalle tehtyjä turhia varauksia ja teemana oli ”Älä varaa varalta”. Menettelytapa toimi hyvin, koska huoltajat lähtivät muutokseen mukaan (ei varattu varhaiskasvatuspaikkaa turhaan ja peruminen tehtiin riittävän ajoissa). Kesäkuussa 2025 meni ylimääräisiä kuluja 83 000 euroa vähemmän kuin kesäkuussa 2024 ja heinäkuussa 95 000 euroa vähemmän kuin heinäkuussa 2024.

Näistä kesältä säästyneistä rahoista osa haluttiin käyttää suoraan lasten iloksi ja kiittää näin myös perheitä heidän tekemästään toiminnanmuutoksesta. Kaikille Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa oleville lapsille järjestettiin äänestys, jossa he saivat valita suosikkinsa kolmesta tapahtumavaihtoehdosta: elokuvateatteri, liikunnallinen seikkailurata tai isot lastenjuhlat pukeutumisineen ja tansseineen. Äänestys järjestettiin viikolla 37 ja se tapahtui selkeillä kuvallisilla äänestyslipuilla. Jokainen Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa oleva lapsi sai rastittaa suosikkivaihtoehdonsa ja näin pienetkin lapset pystyivät äänestämään lähes itsenäisesti. Äänestyksen voittajaksi nousi ylivoimaisesti isot lastenjuhlat.

Kaupungin varhaiskasvatus järjestää noin 2100 lapselle ja vajaalle 600 aikuiselle Lastenjuhlat 17.-18.11.2025. Juhlat järjestetään Joensuun urheilutalolla ja teemana on Mennään metsään! Kahden päivän aikana juhlia on yhteensä viisi ja ohjelma on musiikillinen sekä liikunnallinen (Jekku-jänö ja Pippuri soikoon!). Myös Polkka osallistuu

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 73

21.10.2025

Lastenjuhliin omalla panoksellaan, sillä molempina päivinä syödään lounailla lasten parhaiksi äänestämiään ruokia ja välipaloja. Lisäksi Polkka järjestää lasten kuljetukset urheilutalolle. Joensuun kaupungin viestinnällä on myös tärkeä rooli kertoa, mitä varhaiskasvatuksessa juhliin liittyen tapahtuu. Lisäksi Riverian ja Karelian opiskelijat ovat mukana juhlissa ohjaamassa ja leikittämässä lapsia. Hienoa, että Lastenjuhlista tuli laaja yhteinen tapahtuma - tämän toimintavuoden päätapahtuma.

Syksyn aikana varhaiskasvatuksessa on järjestetty ja tullaan järjestämään useita toimintavuoden painopisteisiin liittyviä omia täydennyskoulutuksia. Elokuussa järjestettiin teams-koulutus yhteisopettajuudesta vaka-opettajille ja vaka-erityisopettajille. Kouluttajana toimi väitöskirjatutkija Piia Nevala. Syyskuussa järjestettiin koulutus: Miten motorisia taitoja tukemalla voidaan lisätä lapsen kognitiivisia taitoja? Koulutukseen osallistui noin 80 vakan työntekijää ja kouluttajana oli FT Anssi Vanhala. Lokakuussa järjestetään professori Päivi Pihlajan (Itä-Suomen yliopisto) koulutus aiheesta Veon ja vaka-opettajan yhteisopettajuus varhaiskasvatuksessa. Lisäksi Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat järjestävät syksyn ja talven aikana päiväkodinjohtajille tarkoitetun koulutuskimaran (sak-aika ja ves, perhevapaat, vuosilomat ja epäasiallinen käytös).

Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa otetaan käyttöön Lapset puheeksi-menetelmä 1.8.2026 alkaen siten, että sitä hyödynnetään tukea tarvitsevien lasten perheiden kanssa (jos on tarve) sekä niiden perheiden kanssa, kun lapsesta on erityinen huoli jonkin asian suhteen (ei käytetä niiden perheiden kanssa, joilla on jo lastensuojelun asiakkuus). Varhaiskasvatus järjestää Riverian kanssa tämän toimintavuoden aikana kaksi Lapset puheeksi-koulutuskokonaisuutta (18 h + 18 h), joista valmistuu 24 uutta menetelmän käyttäjää. Näin saadaan varhaiskasvatuksen jokaiseen yksikköön Lapset puheeksi-koulutuksen saanut työntekijä 1.8.2026 alkaen. Ensimmäinen 12 työntekijän koulutusryhmä aloittaa 30.10.2025 ja toinen 12 henkilön ryhmä 11.2.2026.

Uudet tasopalkat ja tasolisät otetaan käyttöön 1.10.2025 alkaen. Tasopalkat korvaavat vanhat tehtäväkohtaiset palkat. Uudistuksessa ei kuitenkaan kenenkään työntekijän kokonaisansiot laske.

Valmistelija: talouspäällikkö, taloussuunnittelija

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä lautakunnan osavuositarkastuksen tiedokseen ajalta 1.1. -30.9.2025

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

- 5 Hyvinvoinnin toimialan osavuositarkastus
- 6 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden raportointi
- 7 Toiminnallisten tavoitteiden raportointi ajalta 1.1. - 30.9.2025

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

Eteläisen alueen varhaiskasvatus- ja kouluverkkoselvitys

KAKOLK 21.10.2025 § 74

406/12.00.01.02/2024

Kaupungin eteläisen alueen kouluverkkoa koskeva Niittylahden koulun lakkautuspäätös ja Reijolaan rakennettavaksi päätetyn koulun sijoittaminen Niittylahden koulun paikalla (KV 17.6.2024 §48) kumottiin Itä-Suomen hallinto-oikeudessa (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025). Kaupunginhallitus kehotti kokouksessaan 23.6.2025 §269 kasvatus- ja koulutuslautakuntaa aloittamaan eteläisen alueen kouluverkkoselvityksen, joka koskee myös alueen varhaiskasvatuspalveluita. Kasvatus- ja koulutuslautakunta (26.8.2025 §55) päätti aloittaa kouluverkkoselvityksen eteläisestä alueesta (Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura).

Eteläisen alueen, Karhunmäki, Reijola, Niittylahti ja Suhmura kouluverkkoselvityksessä on tarkasteltu kouluverkon nykytilaa ja tulevia vaihtoehtoja alueen kouluverkoksi.

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä tuodaan esille: Vaihtoehdot alueen kouluverkoksi, oppilasmäärät ja -ennusteet, koulun saavutettavuus, koulurakennusten kunto, uusien koulurakennusten investointikustannukset sekä vaikutukset käyttötalouteen. Lisäksi selvityksessä huomioidaan alueen varhaiskasvatuksen palveluverkkovaihtoehdot.

Koulutus- ja nuorisopalvelut**Vaihtoehdot**

Vaihtoehtoina on tarkasteltu yksisarjaisten koulujen rakentamista Reijolaan ja Niittylahteen, kaksisarjaisen koulunrakentamista Reijolaan tai Niittylahteen sekä kolmisarjaisen koulun rakentamista Reijolaan tai Niittylahteen. Samalla on tarkasteltu näiden edellä lueteltujen vaihtoehtojen vaikutuksia Karhunmäen ja Suhmuran kouluihin.

Oppilas- ja väestöennusteet

Oppilasennusteiden mukaan uuden koulun tai koulujen aloittaessa toiminnan alueella aikaisintaan syksyllä 2029 on eteläisen alueen kouluissa noin 700 oppilasta, laskien nopeasti noin 650 oppilaaseen.

	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	2029-2030	2030-2031	2031-2032
Karhunmäki	389	364	343	314	323	302	287
Reijola	122	126	132	134	141	144	139
Niittylahti	222	196	186	169	167	152	151
Suhmura	86	89	83	76	65	69	69
YHTEENSÄ	819	775	744	693	696	667	646

Oppilasennuste alueella asuvien lasten mukaisesti 3.9.2025.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

Väestöennusteen mukaan eteläisellä alueella on vuonna 2035 514, 0–5-vuotiaista ja 664, 7–12-vuotiaista lasta. Vuoteen 2040 lasten määrän alueella odotetaan laskevan molemmissa ikäluokissa.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
0-5-vuotiaat	663	657	660	624	615	597	580	563	546	529	514	503	488	475	466	459
7-12-vuotiaat	809	783	758	711	726	700	702	713	706	705	664	653	636	615	596	576

Alueellinen väestöennuste. Ennuste pitää sisällään kohtuullisen merkittävää uudisrakentamista alueella.

Koulujen kapasiteetit

Koulujen kapasiteetit kuvaavat sitä oppilasmäärä, joka kouluun mahtuu. Yksisarjaisen koulun kapasiteetti on 150 oppilasta, kaksisarjaisen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ja kolmisarjaisen koulun kapasiteetti on 420–450 oppilasta. Karhunmäen koulun kapasiteetti ilman siirtotiloja on 300 oppilasta ja siirtotilojen kanssa 420 oppilasta. Suhmuran koulun kapasiteetti on 150 oppilasta. Suhmuran koulun todellinen kapasiteetti on noin 60–70 oppilasta nykyiseltä oppilaaksiottoalueelta.

Kaupunginvaltuusto (28.8.2023 §86) on päättänyt, että Reijolaan rakennetaan 3-sarjainen koulu. Tämän jälkeen eteläisen alueen muuttuneiden oppilasmäärä-, kaavoitus- ja rakentamisennusteiden sekä Suhmuran koulun säilymisen takia koulun mitoitustarvetta on ollut syytä tarkistaa. Syntyvyys ja tätä kautta oppilasennusteet ovat heikentyneet. Tontinluovutus ja tätä kautta rakentaminen kaupungissa on ollut hyvin vähäistä eikä nopeaa käännettä parempaan ole näkyvissä. Oppilas- ja väestöennusteen mukaan koko eteläiselle alueelle tarvitaan noin 650 oppilaan kapasiteetti. Karhunmäen koulun kapasiteetti on 300 oppilasta ilman siirtotiloja. Suhmuran koulun jatkaessa toimintaa ottaa se oppilaaksi vuosittain noin 60–70 oppilasta. Lisäkapasiteetin tarve uuden koulurakennuksen myötä alueelle on noin 300 oppilasta. Kaksisarjainen uusi koulu vastaa alueen kapasiteettitarpeeseen. Tulevaisuuden mahdollisten tarpeiden varalle ei ole tarkoituksenmukaista rakentaa liian suuria tiloja odottamaan käännettä parempaan. Tarvittaessa joustavilla ratkaisuilla, kuten siirtotiloilla voidaan kapasiteettia lisätä tilapäisesti tai oppilasmäärän kasvuun voidaan reagoida myös uusin investointipäätöksin. Täytyy huomioida, että alkuinvestoinnin kustannuksia suuremmassa roolissa pitkällä aikajänteellä tarkasteltuna ovat käyttötalousvaikutukset.

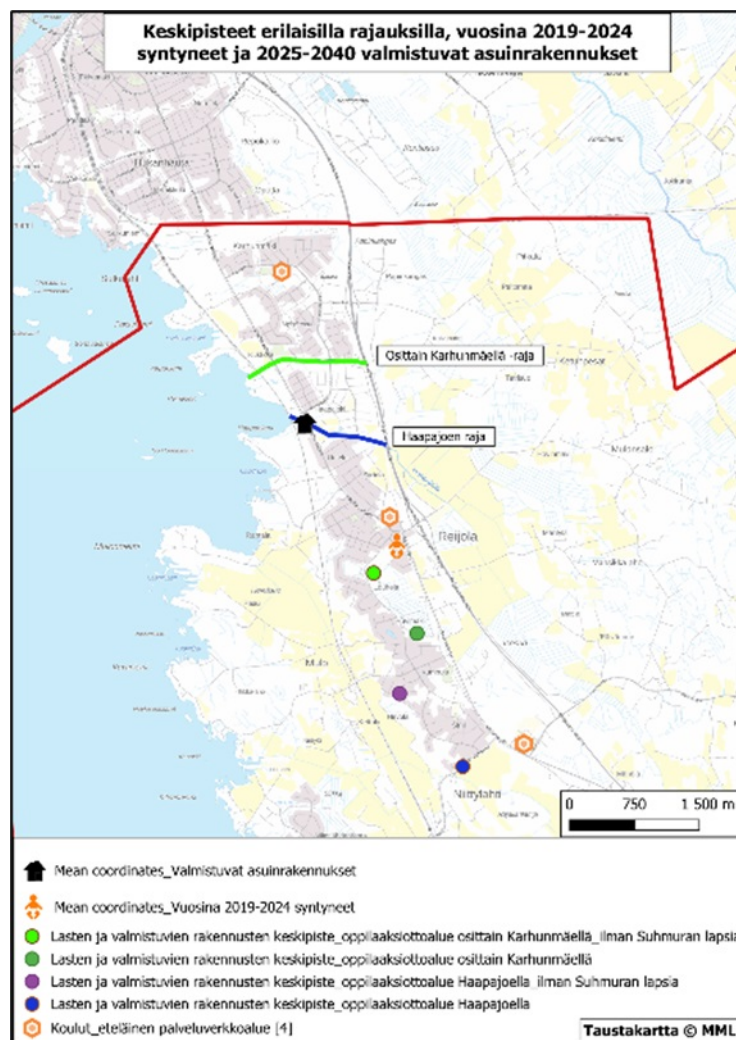
Koulun saavutettavuus

Koulun saavutettavuuden kannalta aluetta Karhunmäestä Suhmuraan on tarkasteltu kokonaisuutena, ilman oppilaaksiottorajoja. Koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoittuvat lähimpään kouluun. Tarkastelussa käytetään vuosina 2019–2024 syntyneitä lapsia sekä ennustetta vuosina 2025–2040 valmistuvista uusista asuinrakennuksista. Valmistuvat uudet asuinrakennukset kuvaavat potentiaalia alueelle tulevista uusista koululaisista ja jo syntyneet lapset kuvaavat millaisena tilanne säilyisi ilman uutta rakentamista. Vertailu on tehty vaihtoehtoilla, jossa koulut sijaitsevat:

1. Karhunmäessä, Niittylahdessa ja Suhmurassa
2. Karhunmäessä ja Niittylahdessa
3. Karhunmäessä, Reijolassa ja Suhmurassa

4. Karhunmäessä ja Reijolassa

Vertailun tuloksena on selvinnyt, että uusien asuinrakennusten keskipisteen ennustetaan olevan Haapajoen alueella. Syntyneiden lasten keskipiste on Reijolassa. Kun rajataan alue, josta lapset menevät Karhunmäen kouluun (vihreä viiva kartalla) ja Suhmuran kouluun, siirtyy valmistuvien asuinrakennusten ja syntyneiden lasten keskipiste hieman etelämmäksi, sijoittuen edelleen Reijolaan (tummanvihreä piste kartalla). Karttaan on myös tarkasteltu tilanne, jossa Karhunmäen kouluun menisivät kaikki Haapajoen pohjoispuolen lapset. Tässä tarkastelussa keskipiste tilanteessa, jossa Suhmuran koulu jatkaisi toimintaansa on edelleen Reijolassa (violetti piste) ja Niittylahdessa siinä tilanteessa, että Suhmuran koulun lakkautuisi (sininen piste). Liitteessä kuvien luettavuus selkeämpi.



Syntyneiden lasten ja uudisrakennusten keskipisteet.

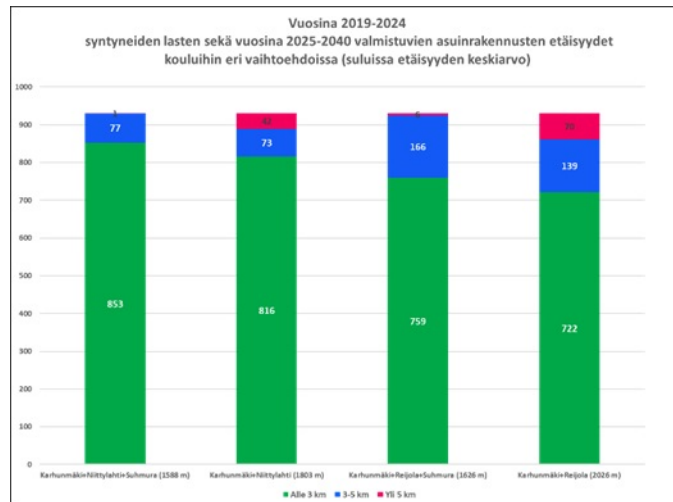
Etäisyydet koulun ja kodin välillä

Tilanteessa, jossa koulut ovat Karhunmäessä, Suhmurassa sekä Niittylahdessa tai Reijolassa, keskimääräinen etäisyys kotoa kouluun on 1,6 kilometriä. Uuden koulun sijaitessa Niittylahdessa 90 prosenttia koulun oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Koulun sijaitessa Reijolassa 80 prosenttia oppilaista asuu alle

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta. Suhmuran koulun lakkautuessa yli viiden kilometrin etäisyydellä olevien oppilaiden määrä kasvaa. Etäisyydet on mitattu linnuntietä. 2025–2040 valmistuvien asuinrakennusten ennusteen osalta vaikutus etäisyydestä syntyy sillä oletuksella, että rakentaminen eteläiselle alueelle painottuu Karhunmäen eteläiseen osaan. On kuitenkin huomattava, että rakentamisen ennusteen aikaväli on pitkä, eivätkä kaikki ennustajan lapset ole kerralla koulussa, joten todellinen vuotuinen oppilaiden määrä on pienempi. Tästä syystä etäisyydestä on syytä tulkita viitteellisenä.



Etäisyyden koulun ja kodin välillä eri kouluverkkovaihtoehdoissa.

Nykyisten koulurakennusten kunto

Alueen nykyisistä koulurakennuksista Karhunmäen ja Suhmuran koulut ovat hyväkuntoisia. Suhmuran koulussa on seuraavan viiden vuoden aikana odotettavissa pintaremontteja ja 10–15 vuoden kuluttua peruskorjausluontoisia remontteja. Niittylahden ja Reijolan koulut ovat teknisen käyttöikänsä päässä. Molempiin kouluihin on tehty sisäilmakorjauksia ja molemmissa kouluissa on käytössä siirtotiloja.

Uusien koulurakennusten investointikustannukset ja vaikutukset käyttötalouteen

Investointikustannuksissa on merkittävä ero kahden yksisarjaisen ja yhden kaksisarjaisen koulun välillä, yhden kaksisarjaisen koulun ollessa noin 8 000 000 euroa halvempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Kustannukset on arvioitu Hammaslahden, Karhunmäen ja Karsikon koulujen toteutuneista investointikustannuksista huomioiden vuoden 2025 hintataso.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

	Oppilaita	Maa-alue	Tilat	Kustannukset 2025	Investointi	Vuokra
		Tontti	Laajuus	2025 arvio	Investointi yht alv 0%	Kokonaisvuokra
Vaihtoehto		(brm ²)	(htm ²)	(€/brm ²)	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	150+150	2x18000	2x2600	3 200	23 680 00	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittylahteen tai Reijolaan	300	22000	3 300	3 150	15 75 0000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	24000	6 500	3 100	22 010 000	1 576 200

Uuden koulurakennuksen investointikustannukset.

Käyttötalouden menojen arvioinnissa on käytetty verrokkeina yksisarjaisista kouluista Hammaslahden koulua, Reijolan koulua, Mutalan koulua ja Enon koulua. Kaksisarjaisista kouluista Marjalan koulua ja Niittylahteen koulua ja kolmisarjaisista kouluista Karsikon koulua ja Karhunmäen koulua. Kustannukset ovat vuoden 2024 tilinpäätöksen toteutuneiden kustannusten keskiarvoja koulujen väliltä, joita on suhteutettu oppilasmääriin ja uusien rakennusten hyötyneliöihin.

Koulukuljetuskustannusten tarkkoja vaikutuksia ei ole voitu arvioida. Kuitenkin tiedetään, että koulun sijaitessa Reijolassa, nousevat joukkoliikenne kustannukset (kaupungin sisäistä rahaa), koulun sijoituessa Niittylahteen nousee ulkoisina ostopalveluina hankittujen koulukyytien määrä. Merkittäviä muutoksia verrattuna nykyisiin kustannuksiin ei näkyvissä kummassakaan vaihtoehdossa.

Käyttötalouden näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Koulun pitkän käyttöiän aikana käyttötalouden kustannusten rooli korostuu. Tästä syystä käyttötalouden kustannuksia on arvioitu 1-, 10-, ja 30-vuoden tarkastelujaksoissa. Kustannukset on laskettu vuoden 2024 kustannustason mukaisesti eikä laskennassa ole huomioitu inflaatiota, indeksikorotuksia eikä muutoksia pääomavuokrassa. Laskelman tarkoitus on karkeasti hahmottaa eri vaihtoehtojen mittakaavaeroja pidemmällä aikavälillä.

Kolmisarjaisen koulun vuotuiset kustannukset ja vuosien saatossa kertautuvat kustannukset osoittavat, ettei varalta liian suuren koulun rakentaminen ole kannattavaa. Tilanteessa, jossa alueen oppilasmäärässä tapahtuisi suuria muutoksia, on mielekkäämpää rakentaa tai vuokrata lisätilaa, kulloisenkin tarpeen mukaisesti. Lisätilojen tarvetta voidaan huomioida koulun suunnittelussa ja sijoittamisessa tontille.

	Oppilaita	Vuokra	Ruoka	Silvous	Henkilöstökulut	Yhteensä	per oppilas	Yhteensä 10 vuotta	Yhteensä 30 vuotta
Vaihtoehto									
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	150+150	1 687 200	288 900	72 000	1 173 000	3 221 100	10 737	32 211 000	96 633 000
2-sarjainen koulu Niittylahteen	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
2-sarjainen koulu Reijolaan	300	1 125 000	260 700	52 800	1 108 500	2 547 000	8 490	25 470 000	76 410 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	450	1 576 200	307 440	156 000	1 457 820	3 497 460	8 327	34 974 600	104 923 800

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

*Erisarjaisten koulujen vaikutus käyttötalouteen.***Rakentamisen aikataulu**

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen koulu olisi aikaisimmillaan valmis Reijolan Kaupparaitilla kolmen ja puolen vuoden päästä ja Niittylahden koulun nykyisellä tontilla neljän vuoden päästä. Rakentamisen aikataulua Niittylahden koulun nykyisellä tontilla hidastaa nykyisten rakennusten purkaminen, sekä siirtotilojen vuokra-aika, joka päättyy kesäkuussa 2027. Koulujen määrä ja koko voivat vaikuttaa aikatauluun.

Muut rakentamisaikaiset kustannukset ja vaikutukset

Rakentaessa Niittylahden koulun nykyiselle tontille on koulun oppilaille hankittava siirtotilat rakentamisen ajaksi (2–3 vuotta). Tilapäistiloja ei voi järjestää koulun nykyiselle tontille rakentamisen ajaksi. Oppilaita voisi sijoittaa osittain Suhmuran kouluun sekä kevät lukukauden 2027 jälkeen lakkautuviin Rekivaaran tai liksenvaaran kouluihin. Oppilaita joudutaan jakamaan eri kouluihin. Siirtokuljetuskustannukset ovat noin 100 000 euroa vuodessa (vertailulukuna Hammaslahden koulun siirtokuljetuskustannukset Niittylahden opistolle).

Lisäksi on huomattava, ettei Niittylahden koulun nykyiselle tontille mahdu kolmisarjainen koulu. Sellaisessa vaihtoehdossa olisi rakentamisaikaan lisättävä maanhankintaan ja kaavoitukseen menevä aika, vähintään kaksi vuotta.

Pedagogiikka

Yksiselitteisesti ei voida sanoa, että pienempi tai isompi koulu olisi oppilaalle hyvä tai huono. Suurempaa, tässä tapauksessa kaksisarjaista koulua puoltavat monipuolisemmat mahdollisuudet järjestää tukea tarvitsevien oppilaiden opetus, vastata lainsäädännön vaatimuksiin pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden opetuksessa, sekä oppimisen tuen uudistuksen rajaukseen, jossa yleisopetuksen ryhmässä saa olla maksimissaan viisi oppilasta, jotka oppilaskohtaisena tukitoimena saavat erityisluokanopettajan opetusta erityisluokassa. Lisäksi suuremmassa koulussa mahdollisuus järjestää iltapäiväkerhoa on todennäköisempi ja helpommin toteutettavissa.

Oppilaaksiottoalueet

Eteläisen alueen kouluverkkoselvityksessä on lähdetty siitä ajatuksesta, että koulun kapasiteetin mukaisesti koulua lähimmät oppilaat sijoitetaan kouluun, joka muodostaa oppilaaksiottoalueen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta lisäsi tarkasteltavaksi kaksi eri vaihtoehtoa oppilaaksiottoalueista.

1. Niittylahden koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalueeseen kuuluvat myös kaikki Niittylahdenrannan oppilaat. Tämä vastaa Niittylahden koulun nykyistä oppilaaksiottoaluetta, eikä muuta oppilasennusteita.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 74

21.10.2025

2. Karhunmäen koulun 0–6-vuotiaat oppilaat lasketaan siten, että oppilaaksiottoalue rajataan etelässä Haapajokeen asti.

Molemmista on tehty tarkastelu, joka löytyy liitteestä. Samassa liitteessä on myös muita vaihtoehtoisia oppilaaksiottoaluevaihtoehtoja. Oppilaaksiottoalueet kuitenkin elävät vuosittain koululaisten määrän ja asuinpaikan mukaisesti. Päätöstä koulun sijainnista ei voi tehdä kiinteällä oppilaaksiottoalueella, vaan tarkastelu tulee suorittaa suhteuttaen koko alueen oppilasmääräennusteita tarvittavaan luokkasarjatarpeeseen.

Varhaiskasvatuspalvelut

Reijola-Niittylahden alueella toimii tällä hetkellä viisi kaupungin varhaiskasvatusyksikköä: Reijolan päiväkoti (5 ryhmää, 87 paikkaa), Niittylahden päiväkoti (2 ryhmää, 42 paikkaa), Niittylahdenrannan päiväkoti (2 ryhmää, 33 paikkaa), Satakielentien ryhmäperhepäiväkoti (1 ryhmä, 12 paikkaa) ja Huvikummun päiväkoti (5 ryhmää, 86 paikkaa). Reijolan ja Niittylahden päiväkodit toimivat alueen koulujen yhteydessä. Reijolan päiväkodin kaksi ryhmää toimii vanhassa päärakennuksessa (sisäilmaoireilua) ja kolme ryhmää siirtotiloissa. Niittylahden päiväkoti on taas sidoksissa kouluun siten, että niillä on yhteinen keittiö ja lämpökeskus.

Reijola-Niittylahden alueella syntyneistä ja asuvista lapsista noin 80 % osallistuu varhaiskasvatukseen. Tämän lisäksi Reijola-Niittylahden alueen päiväkoteihin/yksiköihin tulee lapsia myös muilta kaupungin alueilta: Karhunmäestä, Hammaslahdesta, Suhmurasta ja keskustasta. Erityisesti Reijolan päiväkodin pienryhmä palvelee myös keskustan alueen lapsia. Ennusteen mukaan Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa lasten määrä vähenee noin sadalla lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka. Reijola-Niittylahden alueella kaupungin varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä vähenee taas keskimäärin noin 20 lapsella vuosittain vuoteen 2029 saakka.

Reijola-Niittylahti alueen uuteen päiväkotiin tulisi tarkentuneen lapsiennusteen mukaan 8+1-ryhmäinen päiväkoti. Päiväkotiin tulisi kolme alle 3-vuotiaiden ryhmää (36 paikkaa) ja viisi yli 3-vuotiaiden ryhmää (105 paikkaa) sekä pienryhmä (12 paikkaa) eli yhteensä 153 paikkaa. Alueen uusi päiväkoti olisi samankokoinen kuin Linnunlahden ja Jukolan päiväkodit. Huvikummun päiväkodin vuokrasopimus on voimassa syksyyn 2031 saakka. Alueen lasten määrän vähenemisen vuoksi Huvikummun päiväkodin toiminta olisi mahdollista lopettaa jo syksyllä 2029, mutta varmemmin syksyllä 2030. Tällöin alueen kaikki lapset mahtuisivat uuteen 9-ryhmäiseen päiväkotiin tai uusiin päiväkoteihin. Huvikummun päiväkoti toimisi siten alueen säätövarana syksyyn 2031 eli vuokrasopimuskauden loppuun saakka.

Reijola-Niittylahti alueen uuden päiväkodin/päiväkotien sijaintivaihtoehtoja on neljä: päiväkodit rakennetaan sekä Reijolaan että Niittylahteen, päiväkoti rakennetaan vain Niittylahteen, päiväkoti rakennetaan Reijolaan uuden koulun yhteyteen tai päiväkoti rakennetaan vain Reijolaan erillisenä ilman koulua. Näistä vaihtoehtoista kaikista kallein ratkaisu olisi se, että päiväkoteja rakennettaisiin kaksi; Reijolaan (6-ryhmäinen) että Niittylahteen (3-ryhmäinen). Tällöin investointikustannukset olisivat yhteensä 10 470 000 € (6 970 000 € + 3 500 000 €) ja vuosivuokrat yhteensä 741 640 € (491 640 € + 250 000 €). Tämän ratkaisun hyötyinä olisi, että päiväkodit olisivat lähellä alueen lapsiperheitä ja

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

ne palvelisivat työmatkaliikennettä keskustaan päin. Lisäksi Reijolan päiväkotia palvelisi edelleen Karhunmäen alueen lapsia ja sen pienryhmä keskustan lapsia. Pienet päiväkodit ovat kuitenkin haavoittuvaisempia kuin isommat ja kahden erillisen yksikön johtaminen olisi myös haasteellisempaa. Lisäksi kaksi erillistä päiväkotia menettäisivät isomman päiväkodin edut: oman päiväkodin erityisopettajan, omat resurssihenkilöt (2 työntekijää) ja isomman määrän varhaiskasvatuksen avustajia.

Jos uusi päiväkotia rakennettaisiin Niittylahteen (9-ryhmää) investointikustannus olisi 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkotia). Silloin päiväkotia palvelisi hyvin Niittylahden ja Hammaslahden alueen perheitä. Johtaminen olisi helpompaa eikä yhtenäinen yksikkö olisi niin haavoittuva. Lisäksi tämän vaihtoehdon kohdalla toteutuisivat isomman päiväkodin edut: oma päiväkodin erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, useita varhaiskasvatuksen avustajia ja käytössä olisi laajemmin työntekijöiden erilaista osaamista (esimerkiksi musiikki-, liikunta-, taide- ja draamakasvatus). Haasteena olisi kuitenkin suunta, joka ei palvelisi niin hyvin Reijolan ja Karhunmäen perheitä. Myös keskustasta tuleville pienryhmän lapsille matka Niittylahteen voisi tulla esteeksi. Suurena haasteena olisi myös tontti eli kaupungin omistaman tontin puute, jolle olisi mahdollista rakentaa sekä koulu että päiväkotia. Tällaista tonttia Niittylahden alueella ei tällä hetkellä kaupungilla ole.

Jos uusi päiväkotia rakennettaisiin Reijolan alueelle (9-ryhmää) investointikustannus olisi edelleen 8 970 000 € ja vuosivuokra 637 560 € (mallina Jukolan päiväkotia). Silloin päiväkotia palvelisi hyvin sekä Reijolan että Karhunmäen alueen perheitä ja olisi työmatkaliikenteen varrella. Lisäksi pienryhmä olisi paremmin keskustassa asuvien lapsien perheiden saavutettavissa. Johtaminen olisi edelleen helpompaa eikä saman katon alla toimiva yksikkö olisi niin haavoittuva. Päiväkodilla olisi samat isomman ja yhtenäisen päiväkodin edut työntekijöiden suhteen (erityisopettaja, omat resurssihenkilöt, varhaiskasvatuksen avustajat ja työntekijöiden laajempi erityisosaaminen). Reijolassa olisi valmiina myös kaksi kaupungin omistamaa tonttia: Reijolan Kaupparaitti, jossa päiväkotia sijaitsisi yhdessä koulun kanssa tai Reijolan Monitoimitalon takana oleva tontti, johon olisi mahdollista rakentaa pelkkä päiväkotia. Tässä vaihtoehdossa päiväkotia voisi hyödyntää Monitoimitalon kirjastoa ja salia, joita se käyttää myös nykyään. Jos päiväkotia rakennettaisiin Reijolaan, tarkoittaisi se kuitenkin pitempiä kuljetusmatkoja Niittylahdessa asuville lapsille.

Yhteenveto

Oppilas- ja väestöennusteen näkökulmasta, Karhunmäen koulun ja Suhmuran koulun jatkaessa toimintaansa, Reijola-Niittylahti alueen oppilasmäärälle tarvitaan uusi koulu, jonka kapasiteetti on kaksi sarjaa eli 300 oppilasta.

Koulun saavutettavuuden näkökulmasta yksi uusi koulu alueelle luo saavutettavan kouluverkon. Koulujen sijaitessa Karhunmäessä ja Suhmurassa, sekä Niittylahdessa tai Reijolassa on keskimääräinen etäisyys koulun ja kodin välillä noin 1,6 kilometriä ja ratkaisusta riippuen 80–90 prosenttia oppilaista asuu alle kolmen kilometrin etäisyydellä koulusta.

Investointikustannusten näkökulmasta yksi kaksisarjainen koulu on noin 8 000 000 euroa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua. Käyttötalouden näkökulmasta yksi

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

§ 74

21.10.2025

kaksisarjainen koulu on 670 000 euroa vuodessa edullisempi kuin kaksi yksisarjaista koulua.

Alueen uuden päiväkodin sijainti Reijolassa on perusteltua koulun sijainnista riippumatta. Varhaiskasvatukseen lapset tuodaan aina saatettuna ja Reijolan sijainti on liikenteellisesti saavutettavampi kuin Niittylahti. Reijolassa on kaksi valmista kaupungin omistamaa tonttia, joille päiväkotia voidaan toteuttaa. Koulu ja päiväkotia eivät mahdu yhdessä Niittylahden nykyisen koulun tontille, eikä kaupungilla ole Niittylahden alueella tonttia, jolle koulu ja päiväkotia mahtuisivat yhdessä. Rakennuspaikan vaihtaminen Niittylahdessa edellyttäisi maanhankintaa ja kaavaprosessia, joka pitkittäisi uuden koulun ja päiväkodin valmistumista noin kaksi vuotta nykyisistä arvioista.

Uuden päiväkodin mitoitus olisi 8 + 1 ryhmää (yksi pienryhmä). Mitoitusta on tarkistettu vastaamaan tarkentuneita lapsiennusteita ja Huvikummun päiväkotia on mahdollisuus käyttää säätövarana tarvittavan ajan.

Koulun ja päiväkodin yhdistäminen samalle tontille rakennettavaksi toisi rakennusinvestointiin 5-7% säästön verrattuna erilliskäyttöihin. Säästöä syntyisi kaikista rakentamisen vaiheista, mutta erityisesti yhteiskäyttötiloista, mm. ruokala ja jakelukeittiö. Vuosittaisissa käyttötalouden kuluissa säästöä syntyisi mm. Polkan kuluista (henkilöstö/jakelukeittiö/siivous) ja vuokrakuluissa, koska kokonaisinvestointi olisi pienempi.

	Investointi	Vuokra
Vaihtoehto	(€)	(€/vuosi)
1-sarjaiset koulut Reijolaan ja Niittylahteen	23 680 000	1 687 200
2-sarjainen koulu Niittylahteen tai Reijolaan	15 750 000	1 125 000
3-sarjainen koulu Reijolaan	22 010 000	1 576 200
5+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan ja 3-ryhmäinen päiväkotia Niittylahteen	10 470 000	741 640
8+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan	8 970 000	637 560
8+1-ryhmäinen päiväkotia Niittylahteen	8 970 000	637 560
2-sarjainen koulu ja 8+1-ryhmäinen päiväkotia Reijolaan tai Niittylahteen (investointi ja vuokra -6% edullisempi kuin erikseen rakennettuina)	23 236 800	1 656 806

Investoinnit ja vuokrat eri vaihtoehtoisissa koottuna (koulut ja päiväkodit)

Tarkastellessa koulun optimaalista sijoittumispaikkaa suhteessa 2019–2024 syntyneisiin lapsiin ja ennusteeseen rakentuvista uusista asuinrakennuksista Niittylahti ja Reijola näyttäytyvät koulun sijoittamispaikkana hyvin samanlaisina, Niittylahden saavutettavuuden ollessa hieman parempi.

Jos rakentaminen elpyy ennustettua voimakkaampana, oletetaan rakentamisen sijoittuvan Karhunmäen eteläosiin kohti Reijolaa, jolloin Reijola koulun sijoittumispaikkana muuttuu saavutettavammaksi. Koulun sijaitessa Niittylahdessa ja Karhunmäen siirtyessä nopean kasvun vaiheeseen, joudutaan Karhunmäen siirtotiloja

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

miettimään uudestaan. Reijolan alueen uudistumisen näkökulmasta koulun sijoittuminen Reijolaan toimisi alueen uudistavana tekijänä.

Valmistelijat: koulutus- ja nuorisajohtaja, varhaiskasvatusjohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

aloittaa hallintolain 41 § mukaiset kuulemiset lakkautettavista kouluista ja päiväkodeista. Asiassa kuullaan tarkasteltavan alueen (Karhunmäki, Reijola, Niittylähti, Suhmura) asukkaita. Kuulemiset käydään kahdesta eri vaihtoehdosta:

Vaihtoehto 1

Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötalon takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkoti korvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Kuulemistilaisuus järjestetään 6.11.2025 klo 18–20 Reijolan koulun liikuntasalissa. Tilaisuudesta kirjataan muistio.

Asiassa on mahdollista lausua mielipiteensä myös kirjallisesti 8.11.2025 klo 15 mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Itä-Suomen hallinto-oikeuden (HaO 10.6.2024 päätös nro 1303/2025) päätöksen jälkeen saapuneet kannanotot ja adressit asiasta otetaan huomioon kuulemisten tulosten käsittelyssä.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta kuulee oppilaiden ja henkilöstön mielipiteet asiasta, sekä pyytää tarvittavat asiantuntijalausunnat sekä laatii tarvittavat selvitykset ja vaikutusarvioinnit niiltä osin, kuin jo tehtyjä selvityksiä ei voida hyödyntää tai niitä ei ole tehty (KH 23.6.2025 §269).

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää nimetä lautakunnan edustajat kuulemistilaisuuteen.

Päätös:

Keskustelun aikana Ville-Pekka Timonen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että lisätään päätösehdotukseen seuraava; Vaihtoehto 3 Yksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkoti rakennetaan Reijolaan

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

Kaupparaitille sekä yksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotikorvaa Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Jasmin Pyöriäinen ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetusta pohjaehdotuksesta poiketen, että tehdään lisäys päätösehdotukseen kahden päiväkodin mallista, jossa Niittylahdenrannan päiväkotikorva säilyy. Kuulemiset käydään seuraavista vaihtoehtoista:

Vaihtoehto 1

- A. Kaksisarjainen koulu ja 8+1 ryhmäinen päiväkotikorva rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotikorva Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu ja uusi päiväkotikorva rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille. Niittylahden koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotikorva Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Vaihtoehto 2

- A. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja 8+1 ryhmäinen päiväkotikorva rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötilan takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotikorva Reijolan, Niittylahden, Niittylahdenrannan ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.
- B. Kaksisarjainen koulu rakennetaan Niittylahden koulun paikalle ja uusi päiväkotikorva rakennetaan Reijolaan Kaupparaitille tai Yhteisötilan takana olevalle tontille. Reijolan koulu lakkautuu uuden koulun aloittaessa toimintansa. Karhunmäen ja Suhmuran koulut jatkavat toimintaansa. Reijolaan rakennettava päiväkotikorva Reijolan, Niittylahden ja Huvikummun päiväkodit sekä Satakielentien ryhmäperhepäiväkodin.

Karita Kaita, Ville-Pekka Timonen, Anni Torni, Milena Varis, Sari Kainulainen, Jarkko Immonen kannattivat Jasmin Pyöriäisen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutettua pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Jasmin Pyöriäisen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 74

21.10.2025

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Leskinen Jarkko, Pippola Jarmo) ja 9 EI-ääntä (Heinonen Eila, Huotari Pasi, Immonen Jarkko, Kainulainen Sari, Kaita Karita, Pyöriäinen Jasmin, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni, Varis Milena). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 2-9.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Jasmin Pyöriäisen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti nimetä edustajaksi kuulemistilaisuuteen Eila Heinosen, Jasmin Pyöriäisen, Karita Kaidan ja Milena Variksen.

Edellä mainituilla muutoksilla kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hyväksyä sivistys- ja hyvinvointijohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Liitteet

- 8 Eteläinen kouluverkko
- 9 Reijola-Niittylahti-alue, varhaiskasvatus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 75

21.10.2025

Viranhaltijapäätökset

KAKOLK 21.10.2025 § 75

15/00.02.01.01/2025

Koulutus- ja nuorisajohtaja	22.09.2025 § 95
	01.10.2025 § 96
	08.10.2025 § 97
Talouspäällikkö	17.09.2025 § 4
Varhaiskasvatusjohtaja	23.09.2025 § 42
	29.09.2025 § 43

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä ota kuntalain 92 §:n nojalla kasvatus- ja koulutuslautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Joensuun kaupungin lukioiden ja peruskoulujen vuosisuunnitelmien hyväksyminen

lv. 2025–2026

Mahdollisuuksien matkalaukut -sarjan Tarinakirjan ja Opettajan opas materiaalin myyminen

Opetushallitukselle

Muutoksen kompassi toimintakulttuuri -valmennuksen/koulutuksen hankinta

Ei-julkinen asiakirja

Ei-julkinen asiakirja

Päätös Lyseon peruskoulun ruokalatojen käytöstä Joulumaa-ruokailuun 24.12.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 67, § 68, § 69, § 70, § 73, § 74, § 75

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 71

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGIN KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNTA

Käyntiosoite: Koskikatu 5, 80100 Joensuu (avoinna ma-to klo 10-16, pe klo 10-15)

Postiosoite: PL 59, 80101 Joensuu

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän

yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 72**KUNNALLISVALITUS****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Ensisijainen valitusosoite on hallinto- ja tuomioistuinten asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
 - 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
 - 3) vaatimusten perustelut;
 - 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.
- Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle. Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> . Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen