

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 23.02.2026 klo 14:00 - 16:30

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 67	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 68	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 69	Kaupunginvaltuuston 23.2.2026 kokouksen esityslistan tarkastaminen	6
§ 70	Lausunto Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelmasta 2040	7
§ 71	Joensuun kaupungin lausunto työryhmän mietinnöstä, joka sisältää ehdotuksen uudeksi valmiuslaiksi	10
§ 72	Edunajamisen ajankohtaiset asiat	12
§ 73	Valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvausta koskevat päätökset	13
§ 74	Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta	15
§ 75	Joensuun kaavoituskatsaus 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)	20
§ 76	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	24
§ 77	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	25
§ 78	Pöytäkirjat	26
§ 79	Viranhaltijapäätökset	27

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	Saapui kokoukseen § 72 klo 14:14
	Vara Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	Saapui kokoukseen § 71 klo 14:07
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen § 72 klo 14:16
Muu läsnäolo	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 69 klo 14:56-15:31
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 69 klo 14:56-15:31
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla § 69 klo 14:56-15:31
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 70-72 klo 14:05-14:55
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 73 klo 15:32-15:54
	Sonninen Pauli	kaavoituspäällikkö	Paikalla § 75 klo 15:56-16:18

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 23.2.2026.

Jukka Hirvonen
pöytäkirjantarkastaja

Timo Puustinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 23.2.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 67

23.02.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 23.02.2026 § 67

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 68

23.02.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 23.02.2026 § 68

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jukka Hirvosen ja Timo Puustisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 69

23.02.2026

Kaupunginvaltuuston 23.2.2026 kokouksen esityslistan tarkastaminen

KH 23.02.2026 § 69

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupunginvaltuuston esityslistalla olevat asiaselostukset siten muutettuna kuin korjausluettelo osoittaa.

Korjausluettelo:

Kaupunginhallitus päättää tarkentaa kaupunginvaltuuston esityslistalla olevan § 9 Musiikki- ja kulttuuritalohankkeen toteuttaminen päätösehdotuksessa olevaa ensimmäistä kohtaa seuraavasti:

- kaupunki päättää toteuttaa musiikki- ja kulttuuritalon niin, että kaupunki vuokraa käyttöönsä pitkäaikaisella sopimuksella tarvitsemansa musiikki- ja kulttuuritalotilat hankintamenettelyn perusteella valittavalta ulkopuoliselta toimijalta, joka vastaa tilojen rakentamisesta, kalustamisesta, ylläpidosta ja operoinnista

Muilta osin korjausluettelo ei tarvita.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 72 jälkeen.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 59	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 70	23.02.2026

Lausunto Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelmasta 2040

KH 16.02.2026 § 59

Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelman 2040 laatiminen on lausuntovaiheessa ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pyytää lausuntoja 28.2.2026 mennessä. Edellinen Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelma valmistui vuonna 2020. Viime vuosien aikana toimintaympäristössä ja erityisesti geopolittisessä tilanteessa tapahtuneet muutokset ovat tehneet suunnitelman päivittämisestä ajankohtaista. Myös muutokset kansallisessa toimintaympäristössä ovat edellyttäneet liikennejärjestelmän kehittämistarpeiden uudelleenarviointia. Liikennejärjestelmäsuunnitelma on alueen toimijoiden yhteinen näkemys siitä, mikä on alueelle tärkeää matkojen ja kuljetusten toimivuuden, turvallisuuden ja kestävyysvarmistamiseksi. Suunnitelmassa selvitetään liikennejärjestelmän nykytila sekä määritetään tavoitteet ja kehittämistoimenpiteet.

Joensuun kaupunki toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Liikennejärjestelmäsuunnitelman luonnos on kokonaisuutena hyvin ja osallistavalla työotteella laadittu. Toimintaympäristön muutos on kuvattu onnistuneesti ja tavoiteasettelu toimenpiteineen vastaa tulevaisuuden tarpeita. Joensuun kaupungin asema maakunnan keskuksena ja logistisena solmupisteenä on tunnistettu hyvin.

Pohjois-Karjalan maakunnan saavutettavuus on heikentynyt geopolittisen muutoksen välittömien ja välillisten vaikutusten seurauksena. Erityisesti kuljettavan teollisuuden logistisen kilpailukyvyn vahvistaminen on äärettömän tärkeä tavoite. Toimenpiteistä tärkeimmät ovat 1) Karjalan radan Imatra-Joensuu perusrantaminen, välityskyvyn lisääminen ja nopeuden nosto sekä 2) Maantieverkon keskeisten kuljetusväylien kunnan, turvallisuuden ja liikenteen sujuvuuden kehittäminen valtateillä 9, 6 ja 23. Nämä toimenpiteet tukevat myös sujuvaa ja turvallista henkilöliikennettä. Vuoksen vesistöalueen sisävesikuljetuksia on kehitettävä määrätietoisesti sekä infrastruktuurin että aluskannan osalta. Vaikka kauppamerenkulku Saimaan kanavan kautta on tällä hetkellä lakannut, ovat erityisesti raakapuukuljetukset vesitse kasvaneet.

Joensuun kaupunkiseudun joukkoliikenteen tärkeys ja potentiaali on liikennejärjestelmäsuunnitelman luonnoksessa huomioitu hyvin. Vuonna 2025 JOJO-liikenteen matkustajamäärä ylitti ensimmäisen kerran kolme miljoonaa matkaa. Karjalan radan henkilöjunaliikenteen lisäksi Joensuun raidesaavutettavuudelle on tärkeää turvata vähintään nykytasoinen liikennöinti sekä Pieksämäen että Nurmeksien suuntiin. Tulevaisuudessa näille yhteysväleille tarvitaan myös nykyistä toimintavarmempi ja matkustusmukavuudeltaan laadukkaampi kalusto.

Joensuun lentoliikenteen tulevaisuus on varmistettava tarvittaessa valtion täysin maksamalla ostoliikennematkalla nykyisen sopimuskauden lakattua helmikuun 2028 jälkeen. Mikäli markkinaehtoiseen lentämiseen ei onnistuta Joensuu-Helsinki -reitillä palaamaan, on ostoliikenteen jatkoon varmistavat päätökset ja hallintomenettelyt

Kaupunginhallitus	§ 59	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 70	23.02.2026

toteutettava maan hallituksen ja Traficomin osalta siten, että liikennöintiin ei tule katkosta. Joensuun lentoaseman on oltava jatkossakin osa Finavian verkostoa.

Geopoliittisen muutoksen johdosta liikenneyhteyksien kehittämiseen on tarjolla täysin uusia sekä EU:n että NATO:n rahoitusmahdollisuuksia. Liikennejärjestelmätyössä on toimijoiden yhteistyöllä haettava ja varmistettava kaksoiskäyttö- ja huoltovarmuusrahoitusta myös Pohjois-Karjalan liikenneinfrastruktuurin kehittämiseen. Rahoitushakuja on aukeamassa kevään 2026 aikana.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle yllä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelman 2040 luonnoksesta.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

KH 23.02.2026 § 70
2203/00.01.06/2025

Alla olevaa lausuntoa on täydennetty kaupunginhallituksen kokouksessa 16.2.2026 annetuilla saatteilla.

Joensuun kaupunki toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Liikennejärjestelmäsuunnitelman luonnos on kokonaisuutena hyvin ja osallistavalla työotteella laadittu. Toimintaympäristön muutos on kuvattu onnistuneesti ja tavoiteasettelu toimenpiteineen vastaa tulevaisuuden tarpeita. Joensuun kaupungin asema maakunnan keskuksena ja logistisena solmupisteenä on tunnistettu hyvin.

Pohjois-Karjalan maakunnan saavutettavuus on heikentynyt geopoliittisen muutoksen välittömien ja välillisten vaikutusten seurauksena. Erityisesti kuljettavan teollisuuden logistisen kilpailukyvyn vahvistaminen on äärettömän tärkeä tavoite. Toimenpiteistä tärkeimmät ovat 1) Karjalan radan Imatra-Joensuu perusrantaminen, välityskyvyn lisääminen ja nopeuden nosto sekä 2) Maantieverkon keskeisten kuljetusväylien kunnan, turvallisuuden ja liikenteen sujuvuuden kehittäminen valtateillä 9, 6 ja 23. Nämä toimenpiteet tukevat myös sujuvaa ja turvallista henkilöliikennettä. Itä-Suomen laajan yksityistieverkon kehittämiseksi tarvitaan nykyistä korkeampi valtion rahoitustaso sekä peruskorjauslainoituksen valtiontakausjärjestelmä.

Vuoksen vesistöalueen sisävesikuljetuksia on kehitettävä määrätietoisesti sekä infrastruktuurin että aluskannan osalta. Vaikka kauppamerenkulku Saimaan kanavan kautta on tällä hetkellä lakannut, ovat erityisesti raakapuukuljetukset vesitse kasvaneet. Vesiliikenneinfrastruktuurin kehittämisessä on huomioitava kaksoiskäyttömahdollisuudet.

Kaupunginhallitus	§ 59	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 70	23.02.2026

Joensuun kaupunkiseudun joukkoliikenteen tärkeys ja potentiaali on liikennejärjestelmäsuunnitelman luonnoksessa huomioitu hyvin. Vuonna 2025 JOJO-liikenteen matkustajamäärä ylitti ensimmäisen kerran kolme miljoonaa matkaa. Valtion vuoden 2026 talousarviossa on keskisuurten kaupunkiseutujen julkisen henkilöliikenteen tukea varten varattu 8,125 milj. euron määräraha. Avustusta voivat hakea Hämeenlinnan, Joensuun, Jyväskylän, Kuopion, Lahden ja Porin kaupunkiseudut sekä Kotkan, Kouvolan, Lappeenrannan ja Vaasan kaupungit. Keskisuurten kaupunkien joukkoliikenteen valtionrahoitusta tulee nostaa.

Karjalan radan henkilöjunaliikenteen lisäksi Joensuun raidesaavutettavuudelle on tärkeää turvata vähintään nykytasoinen liikennöinti sekä Pieksämäen että Nurmeksen suuntiin. Tulevaisuudessa näille yhteysväleille tarvitaan myös nykyistä toimintavarmempi ja matkustusmukavuudeltaan laadukkaampi kalusto. Rataverkon sähköistys Karjalanradalla päättyy Joensuuhun. Lähitulevaisuudessa on välttämätöntä jatkaa ratojen sähköistämistä sekä Joensuusta pohjoiseen, ensivaiheessa Uimaharjuun saakka, että Joensuusta länteen Varkaus-Pieksämäen ja Siilinjärven suuntiin. Sähköistämisuunnittelua on kiirehdittävä Väylävirastossa.

Joensuun lentoliikenteen tulevaisuus on varmistettava tarvittaessa valtion täysin maksamalla ostoliikenne ratkaisulla nykyisen sopimuskauden lakattua helmikuun 2028 jälkeen. Mikäli markkinaehtoiseen lentämiseen ei onnistuta Joensuu-Helsinki -reitillä palaamaan, on ostoliikenteen jatkon varmistavat päätökset ja hallintomenettelyt toteutettava maan hallituksen ja Traficomien osalta siten, että liikennöintiin ei tule katkosta. Joensuun lentoaseman on oltava jatkossakin osa Finavian verkostoa.

Geopoliittisen muutoksen johdosta liikenneyhteyksien kehittämiseen on tarjolla täysin uusia sekä EU:n että NATO:n rahoitusmahdollisuuksia. Liikennejärjestelmätyössä on toimijoiden yhteistyöllä haettava ja varmistettava kaksoiskäyttö- ja huoltovarmuusrahoitusta myös Pohjois-Karjalan liikenneinfrastruktuurin kehittämiseen. Rahoitushakuja on aukeamassa kevään 2026 aikana.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle yllä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelman 2040 luonnoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 68 jälkeen.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 71

23.02.2026

Joensuun kaupungin lausunto työryhmän mietinnöstä, joka sisältää ehdotuksen uudeksi valmiuslaiksi

KH 23.02.2026 § 71

2193/00.01.06/2025

Oikeusministeriö on pyytänyt 27.2.2026 mennessä lausuntoja ehdotuksesta uudeksi valmiuslaiksi. Lausuntokierroksella oleva esitys on valmisteltu laajapohjaisissa työryhmissä, joiden tukena on toiminut eduskuntaryhmien muodostama parlamentaarinen seurantaryhmä. Uudistuksen valmistelu liittyy pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmaan, jonka mukaan valmiuslain kokonaisuudistuksella rakennetaan tarvittavat toimivaltuudet kriisien johtamiseen ja varautumiseen siten, että yhteiskunnan toimintaedellytykset turvataan poikkeusoloissa.

Esityksessä ehdotetaan valmiuslain kaikkien osa-alueiden ajantasaistamista vastaamaan muuttunutta Euroopan turvallisuustilannetta, yhteiskuntaan kohdistuvia nykyaikaisia uhkia, koronapandemian kokemuksia sekä yhteiskunnallista ja oikeudellista kehitystä. Merkittäviä muutoksia ehdotetaan muun muassa varautumisvelvollisuuteen ja toimivaltuussäännöksiin. Toimivaltuuksien käyttöönottonettelyä on uudistettu erityisesti pandemian aikaisista kokemuksista oppien.

Uudistuksessa on pyritty kiinnittämään erityistä huomiota valmiuslain ja sen toimivaltuuksien tosiasialliseen toimivuuteen kriisitilanteessa. Nykyistä valmiuslakia uudistettiin viimeksi vuonna 2022 täydentämällä poikkeusolojen määritelmää uudella hybridi vaikuttamista koskevalla kohdalla. Kyseinen osittaisuudistus kattoi kuitenkin vain osan valmiuslain uudistamistarpeista eikä sen yhteydessä ollut mahdollisuutta arvioida valmiuslakia tai sen ajantasaisuutta muilta osin.

Lausuntokierroksella oleva luonnos hallituksen esitykseksi perustuu työnsä kesällä 2025 päättäneen työryhmän työhön. Marraskuussa 2025 perustettu toinen työryhmä käsitteli ainoastaan eräitä sisäministeriön esiin nostamia laajamittaiseen maahantuloon liittyviä kysymyksiä. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle elokuussa 2026. Joensuun kaupungin lausunnossa on huomioitu kuntaliiton esille nostamia näkökulmia täydennettynä kaupungin omilla näkemyksillä

Valmistelija: strategiajohtaja, valmius- ja turvallisuuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa oikeusministeriölle liitteen mukaisen lausunnon työryhmän mietinnöstä, joka sisältää ehdotuksen uudeksi valmiuslaiksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Helena Hulmi saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 71

23.02.2026

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Joensuun kaupungin lausunto valmiuslaista

Kaupunginhallitus

§ 72

23.02.2026

Edunajamisen ajankohtaiset asiat

KH 23.02.2026 § 72

2193/00.01.06/2025

Joensuun kaupungin edunajamisen toimintaympäristö on muuttunut yhä haasteellisemmaksi Suomen aluerakenteen ja väestön keskittymisen, geopolitiikan muutosten ja valtiontalouden säästöpainneiden seurauksena. Kaupunginhallitus on päättänyt systematisoida ja tehostaa edunajamista paremman vaikuttavuuden aikaansaamiseksi. Linjausten mukaisesti konsernihallinto pitää yllä kuukausittain päivitettävää powerpoint diaa, joka sisältää ajankohtaiset ydinviestit kaupungille tärkeistä asioista ja tavoitteista. Vaikuttamistyötä tehdään tiiviissä yhteistyössä Pohjois-Karjalan maakuntaliiton, elinkeinoelämän ja muiden yhteistyökumppaneiden kanssa.

Seuraavien eduskuntavaalien ajankohta on 18.4.2027. Vaikuttamistyössä Joensuun kaupungin on valmistauduttava myös omien hallitusohjelmatavoitteiden osalta.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi liitteen mukaisesti kaupungin vaikuttamistyön ydinviestit ja

käydä evästyskeskustelun kaupungin hallitusohjelmatavoitteista seuraavalle eduskuntavaalikaudelle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kaupunginhallitus valtuutti Sami Laakkosen päivittämään liitteen ydinviestejä kaupunginhallituksen kokouksessa antamien saatteiden mukaisesti.

Anssi Törmälä saapui kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

Timo Elo saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

2 Joensuun edunajamisen pääviestit_18.2.2026

Kaupunginhallitus

§ 73

23.02.2026

Valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvausta koskevat päätökset

KH 23.02.2026 § 73

1759/02.05.01.00.00/2025

Valtiovarainministeriö on 18.12.2025 päättänyt myöntää Joensuun kaupungille peruspalvelujen valtionosuutta 44 467 137 euroa. Peruspalvelujen valtionosuus sisältää kaupungin saaman verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen, jonka suuruudeksi on vahvistettu 26 113 490 euroa. Lisäksi valtiovarainministeriö on päättänyt myöntää veroperustemuutoksista johtuvaa veromenetysten korvausta 8 659 969 euroa.

Talousarviossa peruspalvelujen valtionosuuksien sekä veroperustemuutoksista johtuvan veromenetysten korvaukseksi arviointiin 53,2 milj. euroa. Päätöksen mukainen toteutuma on 53,1 milj. euroa on vajaat 0,1 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempi. Ero talousarvioon aiheutuu talousarviovalmistelun jälkeen tarkentuneista määrätystekijöiden muutoksista.

Valtiovarainministeriö on valtionosuuspäätösten yhteydessä vahvistanut 18.12.2025 myös kotikuntakorvauksen perusosan määräksi 8 833,75 euroa. Peruspalvelujen valtionosuudet määräytyvät ikäluokkapohjaisesti, mistä seuraa, että kaupunki maksaa korvausta joensuulaisten oppilaisen käydessä muiden kuntien, valtion tai yksityisten opetuksen järjestäjien koulua. Vastaavasti kaupunki saa korvauksia muiden kuntien oppilaista, jos nämä ovat kaupungin kouluissa. Eri ikäryhmien (6, 7-12, ja 13-15 -vuotiaat) korvaukset perustuvat em. päätöksen mukaisen perusosan hintaan ja määräytyvät vahvistettujen kertoimien mukaan. Kaupunki maksaa päätöksen mukaisesti vuonna 2026 kotikuntakorvauksia 12 873 919 euroa ja saa kotikuntakorvaustuloja 1 074 979 euroa. Kotikuntakorvauksiin on varattu talousarviossa koulutus- ja nuorisopalveluiden tulosalueelle - 11,8 milj. euroa (netto), mikä on myös päätöksen mukainen kotikuntakorvausten määrä.

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää lisäksi lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen rahoituksesta sekä perusopetuksen oppilaskohtaisesta lisärahoituksesta sekä muun opetus- ja kulttuuritoiminnan rahoituksesta (aamu- ja iltapäivätoiminta, kansalaisopistot, museot, orkesteri, nuorisotyö ja liikunta). Vuoden 2026 talousarviossa opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksien määräksi on arvioitu 2,649 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriön 30.12.2025 tekemän päätöksen mukaiset valtionosuudet näihin toimintoihin ovat kaupungin rahoitusosuus huomioiden 2,655 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriö on vahvistanut myös valtionosuuksien perusteena olevia suoritemääriä useammalla erillisellä päätöksellään.

Kokonaisuutena päätösten mukaiset valtionosuudet ovat 55,78 milj. euroa. Talousarvion mukainen arvio on 55,85 milj. euroa. On mahdollista, että valtionosuuksiin tehdään vuoden aikana pieniä korjauksia, esimerkiksi Opetus- ja kulttuuriministeriön

Kaupunginhallitus

§ 73

23.02.2026

valtionosuuksia tarkistetaan joulukuussa toteutuneiden oppilasmäärien mukaisiksi lukiokoulutuksen ja Tuva-koulutuksen osalta.

Vuotta 2026 koskevan valtionosuuspäätöksen lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 3.12.2025 ja 29.12.2025 päätökset vuodelle 2025 myönnetyn rahoituksen tarkistamisesta. Päätöksissä on kaupungin osalta huomioitu ammatillisen koulutuksen lisäsuorituspäätös sekä lukiokoulutuksen ja TUVA-koulutuksen suoritemäärät vastaamaan vuoden 2025 toteutuneita suoritemääriä sekä korjattu kunnan omarahoitusosuutta. Päätökset kasvattavat kaupungin vuoden 2025 valtionosuutta 0,43 milj. euroa ja on huomioitu vuoden 2025 tilinpäätöslaskelmissä.

Valtionosuuspäätökset on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä valtionosuuspäätökset tiedoksi ja tyytyä niihin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 3 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2026, VN-35064-2025,
- 4 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2026, VN-35064-2025, liite 1
- 5 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2026, VN-35065-2025
- 6 VN-38436-2025-OKM-1 Päätös opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtionosuudesta
- 7 VN_28441-OKM-8 Esittävän taiteen musiikin VOS htv ja yksikköhinnat
- 8 VN_32056_2025-OKM-1 Museoiden henkilötyövuodet ja yksikköhinnat sekä valtakunnallisten vastuumuseoiden valtionosuuden harkinnanvarainen korotus
- 9 Taiteen perusopetuksen yksikköhinta ja valtionosuuden laskennallisena perusteena käytettävät opetustunnit v. 2026 VN_34596_2025-OKM-1
- 10 Kansalaisopistojen v.2026 valtionosuuden perusteena käytettävien opetustuntien määrän vahvistaminen, VN-31461-2025-OKM-2
- 11 Liikuntatoiminnan ja nuorisotyön yksikköhinnat vuonna 2026, VN-32902-2025-OKM
- 12 VN-34950-2025-OKM-2 Lukiokoulutuksen yksikköhintapäätös vuodelle 2026 liitteineen
- 13 Vuoden 2026 varsinainen suoritepäätös, ammatillinen koulutus, VN-34023-2025-OKM-42
- 14 VN-37474-2025-OKM-1 Opetus- ja kulttuuriministeriön vahvistamat esi- ja perusopetuksen yksikköhinnat
- 15 VN-35294-2025-OKM-1, POL_APIP yksikköhinta ja ohjaustuntien laskennalliset määrät v 2026
- 16 VN-30509-2025-OKM-104 Vuoden 2025 lisäsuoritepäätös ammatillinen koulutus liitteineen
- 17 VN-35512-2024-OKM-14 Päätös opetus- ja kulttuuritointa varten valtionosuudesta ja rahoituksesta ja liitteet
- 18 VN-35512-2024-OKM-17 Päätös opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävän valtionosuuden tarkistamisesta vuodelle 2025

Kaupunginvaltuusto	§ 130	10.11.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 9	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 74	23.02.2026

Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta

KV 10.11.2025 § 130

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä jätti 10.11.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 17.02.2026 § 9

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.11.2025 § 418 lähettää asian kaupunkirakennepalveluihin ja hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kaupungin päiväkotien pihoista luonnonmukaisempia

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä on allekirjoittanut 10.11.2025 valtuustoaloitteen, jossa ryhmä esittää, että Joensuun Kaupungin uusien päiväkotien pihoista tulisi tehdä aikaisempaa luonnonmukaisempia.

Päiväkotien pihojen suunnittelua ohjaavat voimassa olevat lait ja asetukset, asemakaava sekä alan yleiset ohjekortit ja käytänteet. Suunnittelun keskiössä on lasten turvallisuus. Joensuun päiväkotien pihojen suunnittelua ohjaamaan on Noljakan uuden päiväkodin yhteydessä laadittu erillinen pihan suunnitteluohje, jota tullaan jatkossa käyttämään kaikissa tilakeskuksen päiväkotikohteissa ohjaamaan sekä suunnittelua että toteutusta. Aiemmin suunnittelua ja rakentamista ovat ohjanneet tilakeskuksen laatimat Päiväkodin toiminnalliset ja tekniset vaatimukset, jotka ovat ohjanneet myös pihasuunnittelua, mutta uutta suunnitteluohjetta suppeammin. Jokaisessa kohteessa huomioidaan tontin ja ympäristön ominaispiirteet ja ohje päivittyy tulevien hankkeiden myötä.

Suunnitteluohjeessa otetaan kantaa kaikkiin valtuustoaloitteessa esiin nostettuihin aiheisiin:

- Luonnonmateriaalien käyttöön (erilaiset turva-alustat ja kulkuväylien pinnoitteet),
- Varjopaikkojen lisäämiseen (olemassa olevat ja istutettavat puut, katokset sekä rakennuksen massan ja sijoittelun vaikutukset),
- Monipuolisiin liikkumismahdollisuuksiin (liikkumaan kannustavat välineet ja alueet sekä tilaa vapaalle leikille)
- sekä lasten luontoaltistuksen ja terveyden edistämiseen (olevan kasvillisuuden säilyttäminen ja tontin metsän sisällyttäminen aidattuun leikkipihaan).

Kaupunginvaltuusto	§ 130	10.11.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 9	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 74	23.02.2026

Ohjeella varmistetaan myös, että uusi istutettava kasvillisuus on monipuolista ja että kasvuunlähtö onnistuu päiväkotipihojen vaativassa ympäristössä, jossa kasvualustat ja pinnoitteet joutuvat kovalle kulutukselle.

Joensuussa päiväkotipihoissa on jo pitkään pyritty säilyttämään olemassa olevaa luontoa joko pihaalueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Tästä esimerkkeinä eri aikakausina valmistuneet Tarpojan, Reijolan, Linnunlahden, Hukanhaudan ja Jukolan päiväkotien pihat. Tonttien kasvillisuus katselmoidaan kaupungin puisto- ja metsäpuolen asiantuntijoiden kanssa ennen suunnittelun aloitusta, jotta pihoille voidaan muodostaa turvallisia ja elinvoimaisia luonnontilaisia alueita. Kasvillisuutta, kiviä ja kantoja pyritään säilyttämään aina, kun se on turvallisuuden kannalta mahdollista.

Luonnonvesiaiheita ei Joensuun päiväkotipihoissa toistaiseksi juuri ole, sillä niihin liittyy merkittäviä turvallisuusnäkökulmia. Joissakin kohteissa tontin sisäisen hulevesien hallinnan ratkaisut voidaan toteuttaa maanpäällisinä painanteina, joita lapset voivat hyödyntää leikeissään. Nämä kuitenkin suunnitellaan huolellisesti yhdessä varhaiskasvatuksen henkilöstön kanssa ja aihe on huomioitu myös uudessa suunnitteluohjeessa.

Päiväkotien ulkotilat nähdään tärkeinä arjen toimintaympäristöinä. Ne suunnitellaan virikkeelliseksi, turvallisiksi ja oppimista, kasvamista ja kehittymistä sekä vuorovaikutusta tukeviksi. Ulkotilojen tulee tukea varhaiskasvatussuunnitelman tavoitteita ja suunnittelussa tunnistetaan luonnon terveys- ja hyvinvointivaikutukset, liikkumaan kannustava ympäristö sekä pedagogiset mahdollisuudet.

Suunnittelussa hyödynnetään ajatusta ”ympäristön tarjoumista” eli luonnonmateriaalien – kuten puiden, kivien, kantojen, pensaiden ja vesielementtien – tarjoamista leikin ja oppimisen lähteiksi. Luontoelementit eivät kuitenkaan saa aiheuttaa turvallisuusriskejä.

Tontilla on huomioitava myös hulevesien hallinta, kaupunkikuva sekä pienilmaston säätely, kuten varjon tarjoaminen eri vuorokaudenaikoina. Tontin olemassa oleva kasvillisuus, maastonmuodot, liikennejärjestelyt sekä rakennuksen sijainti ja toiminnot määrittävät toiminta-alueiden rakenteen. Turvallisuutta tarkastellaan kaikkien vuodenaikojen näkökulmasta – myös niiden aikojen, jolloin piha ei ole valvottu. Helppo valvottavuus on tärkeä osa turvallista pihasuunnittelua.

Rakennustiedon RT-kortit tarjoavat ohjeistusta ja suosituksia suunnitteluun, rakentamiseen ja ylläpitoon. Päiväkotipihojen osalta kortit ohjeistavat muun muassa turvallisuusvaatimuksissa, esteettömyydessä, saavutettavuudessa, toiminnallisuudessa sekä ympäristön ja kestävyiden huomioimisessa. RT-korttien mukaan ulkotiloihin tulee valita terveellisiä, kulutusta kestäviä ja käyttötarkoitukseen sopivia materiaaleja. Sisäänkäyntien ja toimintaa vaativien alueiden, kuten pelikenttien ja pysäköintialueiden, tulee olla kovan pinnan päällystämiä. Muissa osissa oppimisympäristöä suositellaan luonnonmukaisia ja vettä läpäiseviä materiaaleja, kuten puuta, puuhaketta, hiekkaa, soraa, savea tai olemassa olevaa metsämaapohjaa. Myös nurmi, niitty ja kunta ovat mahdollisia, mutta niiden kulutuskestävyys tulee arvioida erikseen.

Kaupunginvaltuusto	§ 130	10.11.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 9	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 74	23.02.2026

Joensuun kaupungin päiväkotiverkon sopeuttamiseen liittyvässä vaikutusten ennakoarvioinnissa (KV 17.6.2024 §49, liite 39) tuodaan esille seuraavaa: Uusien päiväkotien pihat olisivat viihtyisät, monipuoliset ja tukisivat lasten kehitystä sekä toiminnallisuutta. Uudet pihat olisivat ennen kaikkea turvalliset. Leikkivälineet olisivat turvallisia, mutta riittävän haastavia ja sopivia eri ikäryhmille. Piha-alueet olisivat myös hyvin valvottavissa ilman näköesteitä. Uusissa pihossa olisi mahdollista huomioida luonnonmukaisuus ja rosoisuus eli pihossa olisi erilaisia alueita ja maapohjia (kaatuneita puita, kantoja, mäkiä, alkuperäistä metsää, kunttaa, paljon kasvillisuutta, hedelmäpuita, marjapensaita, hiekka-alue, nurmikko...), joilla tuetaan lasten motorisia taitoja ja edistetään vastustuskyvyn kehittymistä. Tällä hetkellä tiedetään, että esimerkiksi metsämaan miljardit mikrobit harjoittavat lasten immuunijärjestelmää, jolloin riski sairastua immuunijärjestelmän häiriöihin voi pienentyä.

Yllä oleva kertoo, mitä tavoitteita ja toiveita varhaiskasvatuksella on uusien päiväkotien pihojen suhteen. Joensuun kaupungin oma uusi päiväkotikoti on Jukolan päiväkotikoti, joka otettiin käyttöön 2020. Silloin päiväkotien pihoihin on liittynyt erilaisia toiveita, eikä samanlaista tutkimustietoa ole ollut käytettävissä kuin nyt. Siksi esimerkiksi osa Jukolan päiväkodin pihasta on tekonurmea. Naljakan uuden päiväkodin kohdalla moni varhaiskasvatuksen tavoitteista ja toiveista täyttyy pihan kohdalla. Hankesuunnittelukokouksia tähän uuteen päiväkotikotiin liittyen pidettiin noin kymmenen ja kokousten muistioissa lukee muun muassa näin:

Naljakan uuden 6-ryhmäisen päiväkodin hankesuunnitelmassa (09/2025) todetaan seuraavaa:

- Naljakan päiväkotikoti on Joensuun kaupungin ensimmäinen toimitilarakennushanke, jolle haetaan Rakennustiedon Ympäristöluokitusta. Ympäristöluokituksessa hankkeelle tavoitellaan neljää tähteä eli korkeaa ympäristölaadun tasoa (s. 5).
- Suunnittelun edetessä lapsille annetaan mahdollisuus tutustua ja kommentoida suunnitteluratkaisuihin ikätasonsa mukaisesti ja tarkoituksenmukaisesti. Myös henkilökuntaa voidaan osallistaa (s. 9).
- Valtaosa rakennuspaikasta on metsää, jossa pääasiallisena puulajina on leppä. Päiväkodin pihasuunnittelussa halutaan säilyttää olevaa puustoa mahdollisimman paljon. Myös alueella olevan vanhan leikkipuiston pohja huomioidaan pihasuunnittelussa; hyväkuntoiset isokokoiset puut pyritään säilyttämään ja tekomäki, ns. harjumäki, hyödynnetään oleellisena osana päiväkodin leikkipihaan toiminnallisuutta (s. 11).
- Tontin laajuus ja sijainti huomioiden, päiväkodin rakentamiselle ko. paikalle on erinomaiset edellytykset. Tontin koko edesauttaa kaikkien eri pihatoimintojen turvallisen järjestämisen, lapsille jää runsaasti tilaa leikkiin, alueen monipuoliset lähiliikuntapalvelut ovat päiväkodin hyvin saavutettavissa ja luonto on lähellä. Uusi tontti sijoittuu keskeisesti Naljakan rakennuskantaan nähden ja on näin ollen lapsiperheiden hyvin saavutettavissa niin jalan, pyörällä, julkisella liikenteellä kuin henkilöautolla (s. 11).
- Päiväkodin pihasuunnittelussa on tutkittu Viherkertoimen käyttöä. Viherkerroin on työkalu, jota useat kaupungit käyttävät ohjataksaan tonttien ja kortteleiden viherrakennetta, ja työkalun käyttöönottamista on kaavailtu myös Joensuuhun, mutta kaupungin rakennusvalvonta ei vielä vaadi sen käyttöä. Viherkerroin kuvaa tontin

Kaupunginvaltuusto	§ 130	10.11.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 9	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 74	23.02.2026

vihertehokkuutta, eli sitä kuinka paljon tontilla on erilaista kasvillisuutta ja sadevesiä viivyttäviä ratkaisuja suhteessa tontin pinta-alaan. Työkalu ohjaa suunnittelua ottamaan huomioon olemassa olevan sekä istutettavan kasvillisuuden ja panostamaan sadevesien hallintaan. Noljakan uuden päiväkodin pihassa viherkerrointavoitteet täyttyvät helposti, sillä tontti on suhteessa laaja, mikä edesauttaa vihreän säilyttämistä tontilla. Sadevesien viivytysten osalta suunnitelmat täydentyvät vasta jatkosuunnittelussa (s. 14).

- Varsinainen päiväkodin leikkipiha erotetaan 160 cm korkein aidoin ja portein muusta tontista. Leikkipiha jaetaan kahteen osaan pienten ja isojen pihaksi. Vanha, nyt jo puretun leikkipuiston aikainen tekomäki, ns. harjumäki, on oleellinen osa pihan toimintoja, mikä tulee huomioida pihasuunnittelussa. Koska uuden päiväkodin teemana on luonto, tontilla oleva metsä on keskeinen osa leikkipihaa. Jotta metsä on lapsille turvallinen leikki- ja varhaiskasvatusympäristö, metsälle tehdään tarvittavat harvennukset ja kuivatukset, joiden toimenpiteet määritetään jatkosuunnittelussa. Metsän lisäksi myös tontin muuta kasvillisuutta pyritään säästämään, jotta leikkipihalle muodostuisi luontaisia varjopaikkoja jo heti rakennuksen käyttöönoton alusta alkaen. Myös rakennuksesta luonnostaan lankeavia varjoalueita pyritään valjastamaan aktiivisen leikin alueiksi, esim. sijoittamalla leikkivälineitä rakennuksen läheisyyteen (s. 15).

Noljakan uuden päiväkodin virallisessa hankesuunnitelmassa (s. 6) todetaan seuraavasti: Noljakan uusi päiväkotito on Joensuun kaupungin ensimmäinen teemapäiväkotito ja painotuksena on luonto. Luonto näkyy paitsi päiväkodin pedagogisessa toiminnassa, mutta myös yksikön pihassa ja sijainnissa.

Reijolan uusi päiväkotito rakennetaan Reijolan yhteisötalon takana olevalle tontille. Myös Reijolan uuden päiväkodin pihasuunnittelussa huomioidaan jo alueella olevat puut ja niiden säilyttäminen. Pihasuunnittelua ohjaa luonnonmukaisuus sekä rosoisuus, jolloin pihaan rakennetaan erilaisia alueita ja maapohjia: kuntaa, nurmikkoa, hiekkaa, metsäpohjaa sekä paljon kasvillisuutta.

Vanhoissa päiväkodeissa pihojen päivitystä tehdään pääsääntöisesti remonttien yhteydessä ja muuten vuosittaisten määrärahojen puitteissa ilmenneiden tarpeiden pohjalta.

Kaupungin uusissa päiväkodeissa huomioidaan vahvasti luonnonmukaisuus ja lähiluonto. Pihojen suunnittelua ohjaavat voimassa olevat lait ja asetukset, asemakaava sekä alan yleiset ohjekortit ja käytänteet. Kaupungille laaditussa päiväkotien pihojen suunnitteluohjeessa on huomioitu päiväkotien pihojen merkitys osana laadukasta varhaiskasvatuksen pedagogiikkaa.

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja, tilakeskuksen asiantuntijat

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 130	10.11.2025
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 9	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 74	23.02.2026

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 23.02.2026 § 74
1893/00.02.00.03/2025

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 19 Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	10.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 55	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 75	23.02.2026

Joensuun kaavoituskatsaus 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

KRAKLIK 10.02.2026 § 16

Kaavoituskatsaus on alueidenkäyttölain 7 §:n edellyttämä katsaus kunnassa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Kaavoituskatsauksen hyväksymisestä päättää kaupunginhallitus.

Kaavoituskatsaus sisältää käynnissä olevat ja käynnistyvät kaavahankkeet lyhyinä sanallisina kuvauksina ja sijaintitietona kartalla. Kaavahankkeille on myös lisätty yleisen tason teema kuvaamaan sitä, minkälainen kaavahanke on kyseessä. Listattuna ovat myös odottavat työt, joita edistetään työtilanteen salliessa tai tarpeen vaatiessa. Joitain kaavatoita voi käynnistyä myös listattujen hankkeiden ulkopuolelta. Niistä tiedotetaan aina erikseen kuten kaavahankkeista yleensäkin.

Vuoden 2026 kaavoituskatsaus julkaistaan edellisvuosien tapaan osana *Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa* -tiedotuslehteä. Tiedotuslehden alussa on kerrottu Joensuun kaupungin uuden strategian maankäytön suunnitteluun ja rakentamiseen liittyvistä linjauksista. Julkaisu sisältää tänä vuonna kuvaukset yleiskaavatyön etenemisestä, siihen liittyvästä ekologisen kompensaation hankkeesta, yleiskaavan päästövaikutuksia arvioivan työkalun kehittämisestä, lainsäädännön muutoksista sekä täydennysrakentamisohjelman ja symmetrisen kaupungin vision päivityksistä. Lisäksi mukana on tuttuun tapaan lyhyet kuvaukset kaavoituksen vuorovaikutusprosessista, tonttien riittävydestä, maankäyttökorvauksesta ja maakuntakaavoituksesta. Tiedotuslehden lopusta löytyy listaus kunnallistekniikan rakennuskohteista vuodelle 2026.

Tiedotuslehti julkaistaan verkossa osoitteessa www.joensuu.fi/kaavoituskatsaus. Paperisen kaavoituskatsauksen saa tarvittaessa tulosteena Carelicumin palvelupisteestä Joensuussa. Joensuun karttapalvelussa ja kaupungin internetsivuilla on saatavilla tiedot laadittavina olevista kaavoista (kartta.jns.fi tai www.joensuu.fi/laadinnassa-olevat-kaavat).

Edellisen kaavoituskatsauksen 2025 julkaisun jälkeen lainvoiman on saanut yhteensä seitsemän asemakaavaa tai asemakaavan muutosta. Lainvoiman saaneiden kaava-alueiden yhteenlaskettu pinta-ala on noin 204 hehtaaria, josta noin 149 hehtaaria on uutta asemakaavaa. Asemakaavan laatimisen keskimääräinen kesto on ollut noin 42 kuukautta (ensimmäisestä kuulutuksesta hyväksymispäätökseen). Aikaa ovat pidentäneet pitkään pysähdyksissä olleet kaavatyöt.

Yleiskaavoituksen osalta käynnissä oleva Joensuun seudun yleiskaava 2040 on edennyt tavoite- ja rakennemallivaiheeseen. Kaavan tavoitteet on hyväksytty keväällä 2025 ja sen rakennemalliskenaariot ovat olleet nähtävillä syksyllä. Vuoden 2026 tavoitteena on kaavan rakennemallin valmistuminen ja kaavaluonnoksen laatiminen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	10.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 55	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 75	23.02.2026

Tulevan vuoden merkittävimpiä asemakaavahankkeita valmistellaan Joensuun elinkeinoalueilla, keskustassa ja Karhunmäellä. Erityisesti keskeisten kaavatöiden osalta korostuvat työpaikka- ja teollisuusalueiden kaavat, joiden tavoitteena on parantaa elinkeinoelämän toimintamahdollisuuksia, edistää vihreän siirtymän toteutumamahdollisuuksia ja luoda sitä kautta elinvoimaa kaupunkiin, Joensuun seudulle ja Pohjois-Karjalaan. Elinkeinoalueiden kaavojen lisäksi valmisteluun on tulossa potentiaalisesti tulevien vuosien suurimpien investointien hankkeet: uuden musiikkitalon ja uuden uimahallin kaavat. Alla on tarkemmin lueteltu nämä vuoden 2026 keskeiset hankkeet:

- Kontiosuolla selvitetään uusiutuvan energian yritysten sijoittumismahdollisuuksia. Alueen sijainti sähköverkon, muuntoaseman ja tieverkon välittömässä läheisyydessä tarjoaa teknistaloudellisesti erinomaiset edellytykset uusiutuvan energian hyödyntämiselle. Alueella on jo asemakaava, joka mahdollistaa vetylaitoksen sijoittamisen voimalaitoksen viereen. Kokonaisuutta täydennetään parhaillaan laadittavalla Kontiosuon energia- ja teollisuusalueiden kaavalla, jonka tavoitteena on mahdollistaa myös aurinkovoimalan rakentaminen Kontiosuon eteläpuolelle. *(kaavoituskatsauksen kohde 17)*
- Välittömästi Kontiosuon alueen eteläpuolella sijaitsee Papinkangas, jonne tavoitellaan suuria, yhtenäisiä teollisuustontteja ja selvitetään, soveltuuko alue tai osa siitä teollisuus- ja varastoalueeksi, jolle saa sijoittaa merkittäviä, vaarallisia kemikaaleja valmistavia tai varastoivia laitoksia (T/kem). T/kem-merkintä voisi edesauttaa esimerkiksi vedyn jatkojalostustoiminnan sijoittumista alueelle. *(kaavoituskatsauksen kohde 19)*
- Papinkankaan ja Kontiosuon lisäksi myös Törmän alueelle tavoitellaan suurta yhtenäistä teollisuuskorttelia. Alue sijoittuu keskeiseen paikkaan suhteessa valtakunnan sähköverkkoon, joka on uusiutumassa 2030-luvulla. Alue voisi olla Papinkankaan ohella kiinnostava sijainti vaikkapa datakeskuksille tai sellaisille vihreän siirtymän hankkeille, jotka edellyttävät suurta sähkökapasiteettia. *(kaavoituskatsauksen kohde 16)*
- Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan Osuuskauppa neuvottelevat musiikki- ja kulttuuritalon toteuttamisesta. Rakennuksen paikaksi on hahmoteltu hotelli Kimmelin takana olevaa rakentamatonta tontin osaa Sirkkapuiston ja Pielisjoen maisemissa. Jos neuvottelujen lopputuloksena hankkeesta päästään osapuolten välillä sopimukseen, voidaan kaavatyo käynnistää alkuvuodesta 2026. *(kaavoituskatsauksen kohde 10)*
- Mehtimäen alueelle ollaan suunnittelemassa uusi uimahalli, jonka hankesuunnitelman ja kustannusarvion kaupunginvaltuusto hyväksyi syksyllä 2025. Uimahallin paikaksi on osoitettu jäähallin eteläpuolinen rakentamaton Lähtelän tontti. Mehtimäen uusi uimahalli korvaa aikanaan nykyisen Virkistysuimala Vesikon, joka toimii käytössä siihen saakka, kunnes uusi halli on valmistunut. *(kaavoituskatsauksen kohde 13)*
- Karhunmäen pohjoisosassa on käynnissä Kotilahden kaavahanke, jonka myötä alueelle voisi muodostua Joensuun mittakaavassa ainutlaatuinen pientaloalue.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	10.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 55	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 75	23.02.2026

Kaavalla tutkitaan pienten ja kytkettyjen erillispientalojen rakentamista, painopisteenä ekologisen, yhteisöllisen ja energiatehokkaan kokonaisuuden muodostaminen. *(kaavoituskatsauksen kohde 18)*

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 *(Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)* ja lähettäisi sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 16.02.2026 § 55

Liitteellä olevaan kaavoituskatsaukseen on tehty yksi tekninen korjaus kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn jälkeen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 *(Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)* ja

ehdottaa että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 *(Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)*.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

KH 23.02.2026 § 75
251/10.00.00.10/2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 *(Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)* ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 16	10.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 55	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 75	23.02.2026

ehdottaa että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti).

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

20 Kaavoituskatsaus 2026 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

Kaupunginhallitus

§ 76

23.02.2026

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 23.02.2026 § 76

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Vanhusneuvoston esityksen kaupunginhallitukselle;
 - Vanhus- ja vammaisneuvoston edustajille osallistumisoikeus lautakuntien kokouksiin
 - Esitys YLEn julkisen tiedotusvastuun toteutuksesta

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä esitykset tiedoksi ja

käydä saatekeskustelun esitysten vastausten valmistelulle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Vanhus- ja vammaisneuvostolle oikeus edustajiin lautakunnissa, aloite 3.2.2026

Esitys YLEn julkisen tiedotusvastuun toteutuksesta 3.2.2026

Kaupunginhallitus

§ 77

23.02.2026

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 23.02.2026 § 77

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Pohjois-Karjalan CP-yhdistyksen 60-vuotisjuhla pidetään lauantaina 13.6.2026 klo 14.00 alkaen Ravintola Kerubissa. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustaja viemään 5–10 minuutin tervehdyssanat tilaisuuteen. Kutsu oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitun tilaisuuden tiedokseen ja päättää edustajasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi edustajaksi Helena Hulmin.

Oheismateriaali

Kutsu Pohjois-Karjalan CP-yhdistyksen 60-vuotisjuhlaan 13.6.2026

Kaupunginhallitus

§ 78

23.02.2026

Pöytäkirjat

KH 23.02.2026 § 78

Pöytäkirjat:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	17.02.2026
Konsernijaosto	16.02.2026
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	18.02.2026
Rakennus- ja ympäristölautakunta	18.02.2026
Seudullinen joukkoliikennejaosto	17.02.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 79

23.02.2026

Viranhaltijapäätökset

KH 23.02.2026 § 79

40/00.02.01.01/2026

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja 18.02.2026 § 7

Markkinointijohtaja 13.02.2026 § 6, 7

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Henkilöstöjohtajan delegointipäätös

Yhteistyösopimus Joen Juju ry:n kanssa kaudelle 2025 - 2026

Tapahtumakumppanuus Suuri Jaakko Teppo -illan 21.2.2026 järjestämiseksi Fun Pandemian kanssa

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 75, § 76, § 77, § 78, § 79

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.