

Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan päivitys

KAKOLK 17.02.2026 § 5

200/02.05.01.01.00/2026

Joensuun kaupunki ohjaa yksityisten päiväkotien toimintaa Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan kautta (alempana käytetään nimitystä Sääntökirja). Yksityinen päiväkotie eli yksityinen palveluntuottaja hyväksyy kyseisen Sääntökirjan kriteerit siitä alkaen, kun palveluntuottaja hyväksytään palvelusetelillä toteutettavien varhaiskasvatuspalvelujen tuottajaksi.

Palveluntuottaja sitoutuu noudattamaan Sääntökirjaa koko toimintansa ajan ja myös siihen, että hänen tarjoamansa palvelu on varhaiskasvatuslain mukaista. Lisäksi yksityisen palveluntuottajan toiminnan tulee vastata sitä tasoa, mitä kunnan vastaavalta toiminnalta edellytetään. Nämä todennetaan Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen suorittamilla valvonta- ja tarkistustoimenpiteillä. Sääntökirja ei ole sopimus Joensuun kaupungin ja palveluntuottajan välillä.

Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen Sääntökirja jakautuu yleiseen ja palvelukohtaiseen osaan. Yleisessä osassa käsitellään pääasiassa pakollisia, lainsäädäntöön perustuvia järjestämisehtoja sekä palvelusetelimallia. Palvelukohtainen osa sisältää erityisesti Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen määrittämiä järjestämisehtoja. Sääntökirjan mukaan Joensuun kaupungilla on oikeus tehdä muutoksia Sääntökirjan ja/tai sen liitteiden sisältämiin määräyksiin.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta hyväksyy Sääntökirjan yleiseen osaan (kuten palvelusetelien arvot) ja varhaiskasvatusjohtaja Sääntökirjan palvelukohtaiseen osaan tehtävät muutokset (Sääntökirjan muuttaminen ja voimassaoloaika 1.11.2).

Palveluntuottaja sitoutuu Sääntökirjaan myös kaupungin muuttaessa sen ehtoja, jollei ole asiasta muuta ilmoittanut. Mikäli palveluntuottaja ei sitoudu muuttuneisiin ehtoihin, niin palveluntuottaja poistetaan palveluntuottajarekisteristä.

Sääntökirjan päivityksen perustelut:

Laki varhaiskasvatuksen palvelusetelistä (1048/2025) tuli voimaan 1.1.2026 alkaen. Aiemmin yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelitoimintaa on säädellyt laki Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä.

Varhaiskasvatuslain (504/2018, erityisesti luku 9) muutokset koskien siirtymistä yksityisen päiväkotien lupamenettelystä rekisteröintimenettelyyn tulivat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Aluehallintovirastot lakkasivat ja uusi valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto aloitti toimintansa 1.1.2026 (Laki Lupa- ja valvontavirastosta 530/2025).

Lakimuutoksiin viitaten Sääntökirja on päivitettävä 1.1.2026 voimassa olevaa lainsäädäntöä vastaavaksi.

Keskeisimmät muutokset:

Varhaiskasvatuksen palvelusetelilain kohdalla olennainen muutos aikaisempaan toimintaan on, että palveluntuottaja ei voi enää periä asiakkaalta lisämaksuja omavastuuosuuden lisäksi. Omavastuuosuudella on tarkoitettu aiemmin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain mukaista maksua. Uuden lain mukaisesti omavastuuosuus sisältää jatkossa asiakasmaksulain mukaisen maksun ja mahdollisen palveluntuottajan perimän maksun (entinen ns. lisämaksu).

Varhaiskasvatuslaissa suurin muutos on yksityisen päiväkodin lupamenettely, joka on korvattu rekisteröintimenettelyllä.

Sääntökirjan käsitteitä on muutettu voimassa olevien lakien mukaiseksi. Lisäksi on huomioitu nimimuutokset Aluehallintoviraston muuttumisesta Lupa- ja valvontavirastoksi.

Sääntökirjaan on tehty lisäys siitä, että palveluntuottaja voi periä palvelukäyttäjältä laskennallisen asiakasmaksun lisäksi enintään 50 € omavastuuosuutta.

Lisäys Sääntökirjan palvelukohtaiseen osaan on tehty palveluntuottajan varautumiseen poikkeustilanteessa: Palveluntuottajan tulee kuvata omavalvontasuunnitelmassa yksikön varautuminen poikkeustilanteisiin vähintään 72 tunnin ajaksi, esim. korvaavat tilat, vesi- ja ruokahuolto.

Sääntökirjaluonnoksessa on poistutuvat kohdat merkitty punaisella fontilla ja yliviivauksella.

Uudet lisäykset on merkitty sinisellä fontilla.

Sääntökirja tulee voimaan heti kasvatus- ja koulutuslautakunnan hyväksymisen jälkeen. Joensuussa palveluntuottajat on ohjeistettu toimimaan uusien lakien mukaisesti jo 1.1.2026 alkaen vaikka Sääntökirjan päivitys tehdään vasta nyt (tammikuussa 2026 ei ollut lautakunnan kokousta).

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

hyväksyä Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan muutokset siten, että ne otetaan käyttöön heti.

Varhaiskasvatusjohtaja hyväksyy Sääntökirjan palvelukohtaiseen osaan tehdyt tarkennukset ja lisäykset.

Päätös:

Keskustelun aikana Anni Torni ehdotti sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hyväksyä edellä esitetyt sääntökirjan muutokset siten, että sääntökirjan yleiseen osaan lisätään seuraava kirjaus: Joensuun kaupungin tavoitteena on varhaiskasvatuksen tasapainoinen palvelurakenne. Tavoitteena on, että yksityisen varhaiskasvatuksen osuus kaupungin kokonaispalvelutuotannosta pitkällä aikavälillä on enintään 25 %.

Jarkko Immonen kannatti Anni Tornin tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa sähköinen äänestys Cloud Meetingissä siten, että ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Anni Tornin tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Huotari Pasi, Kainulainen Sari) ja 6 EI-ääntä (Heinonen Eila, Immonen Jarkko, Leskinen Jarkko, Timonen Ville-Pekka, Torni Anni, Varis Milena), poissa 3 (Kaita Karita, Mikkola Jari, Pyöriäinen Jasmin).
Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 2-6.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä Anni Tornin tekemän kannatetun päätösehdotuksen.