

Joensuun vammaisneuvoston toimintakertomus vuodelta 2025

1. Johdanto

Vammaisneuvosto seuraa vammaispoliittisen ohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumista kalenterivuosittain ja laatii tästä raportin, joka saatetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Vammaispoliittinen ohjelma hyväksytty kaupunginhallituksessa 18.1.2021.

2. Vammaisneuvoston kokoukset ja muut tapahtumat

- Vammaisneuvosto kokoontui vuoden 2025 aikana yhdeksän kertaa. Kokouksissa käsiteltiin 71 asiaa.
- Vammaisneuvosto järjesti vammaispalvelulakia käsittelevän, kaikille avoimen tilaisuuden 6.5.2025 pääkirjaston Muikku-salissa. Vammaispalvelulakia esitteli Siun Soten vammaispalvelujen palvelupäällikkö Kristiina Räsänen.
- Toimintavuoden aikana osallistuttiin Parafest 13.-16.8.2025 tapahtumaan.

3. Lausunnot ja kannanotto

26.2.	Lausunnon antaminen Ristipuiston leikkipaikan suunnitelmasta
14.5.	Lausunnon antaminen Joensuun kaupungin strategiavalmisteluun
10.12.	Aloite kaupungin lähiliikuntatyöryhmälle esteettömän kulkureitin ja uuden katselulavan rakentamisesta Höytiäisen suiston luonnonsuojelualueelle

4. Vierailijat ja esittelyt kokouksissa

23.4.	Vuoden 2024 esteettömyyspalkinnon myöntäminen ja liikuntapaikkasuunnitelman päivityksen esittely, liikuntajohtaja Timo Heinonen
	Kaupungin verkkosivu-uudistuksen esittely, viestintäpäällikkö Petri Varis ja verkkotuottaja Hannele Laine
6.8.	Parafest 2025 -tapahtuma, Arto Pippuri

24.9.	Urheilu- ja liikkumisolosuhteiden kehittämissuunnitelman esittely, liikuntajohtaja Timo Heinonen
	Joensuun uimarantojen esteettömyyden tilannekatsaus, kunnossapitosuunnittelija Timo Mikkonen
29.10.	Kirjaston ajankohtaisten asioiden esittely, palvelupäällikkö Riitta Kangas
10.12.	Kaupungin verkkosivu-uudistuksen tilannekatsaus, viestintäpäällikkö Petri Varis ja verkkotuottaja Hannele Laine
	Vuoden 2025 esteettömyyspalkinnon jakaminen, Kerubi

5. Muuta

26.2.	Päätös vuoden 2024 esteettömyyspalkinnon jakamisesta Joensuun kaupungin liikuntapalveluille
14.5.	Toimintasäännön muutos
19.11.	Evästys kirjastolle vammaiskorttikohteeksi ilmoittautumisesta
	Työryhmän nimeäminen kirjaston opasteiden tarkastamiseen
	Päätös vuoden 2025 esteettömyyspalkinnon jakamisesta Kerubille

6. Talous

Talousarvioon oli varattu määrärahaa 20 000 euroa, josta käytettiin 16 689 euroa (vuonna 2024 16 693 e), eli 83,4 %. Suurin kuluerä oli kokouspalkkiot 14 947 euroa. Muut kulut liittyivät kokous- ja tapahtumajärjestelyihin.

7. Vammaispoliittisen ohjelman tavoitteet ja toteuma

Vammaispalvelujen saavutettavuus		
Tavoite: Turvataan jokapäiväisen elämän vaatimat riittävät ja laadukkaat vammaispalvelut vammaisille henkilöille.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma

Vammaispalvelulain mukaiset vammaispalvelut tuottaa Joensuussa Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä eli lyhemmin Siun sote. Kaupungin vammaisneuvosto tekee yhteistyötä Siun soten kanssa mm. antamalla lausuntoja ja tekemällä esityksiä Siun soten vammaispalveluille.	Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vammaisneuvostossa on Joensuun kaupungin vammaisneuvoston edustus.	Toteutui osittain
Siun soten vammaispalvelujen edustajia kutsutaan tarvittaessa vammaisneuvoston kokouksiin.	Vuoden 2025 aikana Siun Soten vammaispalvelujen edustaja ei vieraillut vammaisneuvostossa.	

Vammaispalvelujen kuljetuspalvelut		
Tavoite: Kehitetään kuljetuspalveluja varmemmiksi ja paremmin toimiviksi.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
- Siun sote ja MYK kehittävät kuljetuspalveluja asiakaskyselyjen avulla - Siun sote ja MYK käyttävät kuljetuspalvelujen kilpailutusprosessissa hyväksi vammaisneuvoston asiantuntemusta.	Siun sote teki Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisen kuljetuspalvelun asiakastytyväisyyskyselyn keväällä 2022, joka jalkautuu kuljetuspalveluiden kehittämisen toimenpiteiksi Siun sotessa ja sieltä myös MYKin suuntaan. Vammaisneuvosto antoi lausunnon kilpailutuksen valmisteluvaiheessa Noutopoika- ja Palveluautoliikenteestä maaliskuussa 2021. Ennen liikenteen aloitusta vammaisneuvostolle esitettiin mahdollisuus tutustua kalustoon ennen varsinaista liikenteen aloitusta heinä-elokuussa 2022. Kyseinen hankinta on Siun soten ja Joensuun kaupungin yhteishankinta. Vammaisneuvosto on antanut palautetta kuljetuspalveluiden pulmakohdista ja kehittämiskohdista.	Toteutui osittain

Vammaispalvelut, palveluasumisen kehittäminen		
Tavoite: Vaikutetaan siihen, että vammaisilla henkilöillä on valinnanmahdollisuus asuinpaikkansa ja asumismuotonsa suhteen. Kehitetään palveluasumista siten, että vammainen henkilö tulee palveluasunnossa toimeen.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
Joensuun kaupunki valmistelee vuosittain ikääntyvien ja erityisryhmien asumisen toimeenpano-ohjelman seuraavaksi kolmeksi vuodeksi. Ohjelmassa on oma osionsa vammaisryhmien asumisen tilanteesta ja kehityssuunnasta lähivuosina. Uudisrakentamistarve käydään läpi tässä yhteydessä Siun Soten vammaispalvelujen kanssa.	Toimeenpano-ohjelma 2021-2023 on päivitetty viimeksi vuonna 2021. (Kh. 11.1.2021 § 9) Erityisryhmien asuminen on siirtynyt 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueen vastuulle. Hyvinvointialue vastaa jatkossa vastaa tilanteen ja kehityssuunnan seurannasta. Samoin myös uudisrakentaminen on hyvinvointialueen vastuulla.	Toteutui

Vammaispalvelut, henkilökohtainen apu		
Tavoite: Turvataan riittävä ja vaikeavammaiselle henkilölle parhaiten sopivan järjestämistavan mukainen henkilökohtainen apu kaikissa tilanteissa, myös avustajien lomien aikana.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma

Kuulovammaiselle henkilölle pitäisi tarvittaessa osoittaa sellainen avustaja, joka osaa viittomakieltä.	Puhe- ja kirjoitustulkkiin saatavuus on heikentynyt, joten kuulovammaisten osallistuminen on estynyt.	Toteutui osittain
Henkilökohtaisen avustajan pitäisi toimia asiakasta kuunnellen, ei aina tiukkojen sääntöjen mukaan. Avustettavalla pitää olla päätösvaltaa siihen, mitä tehdään.	On ollut tilanteita, jolloin henkilökohtaista apua ei ollut saatavilla. Avustettavalla tulee olla oikeus päättää mitä ja missä tekee avustajan kanssa. Avustajan tulisi henkilökohtainen ja lähes aina sama.	
Vammaispalvelut, omaishoito		
Tavoite: Omaishoidossa tavoitteena pitää olla erilaisten omaishoitotilanteiden tunnistamisen parantaminen ja tilapäishoidon tarjonnan kehittäminen.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
	Odotetaan kuinka hyvinvointialue ratkaisee asian	Ei toteutunut

Vammaispalvelujen asuin- ja toimintaympäristön esteettömyys		
Tavoite: Tuetaan kotona asumisen mahdollisuutta ja toimintaympäristön esteettömyyttä		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
- ennakoidaan vammaisasuntojen tarve keskeisille palvelujen lähellä oleville paikoille - tuetaan kotona asumista avustajan, kotona tehtävien muutostöiden ja hankittavien apuvälineiden turvin - turvataan julkisten rakennusten ja yleisten alueiden esteettömyys ensisijaisesti jo suunnitteluvaiheessa	Vammaisneuvoston kuulemisesta jo suunnitteluvaiheessa on vielä parantamisen varaa, ja neuvosto toivoo tiiviimpää yhteistyötä tulevaisuudessa	Toteutui osittain

- tehdään aktiivisesti kiinteistöjen esteettömyysarviointeja - tutkitaan vessapassin käyttöönoton mahdollisuus kaupungin kiinteistöissä - turvataan esteetön liikkuminen kunnossapidon keinoin.	Vessapassin käyttöön suhtaudutaan myönteisesti.	
---	---	--

Vammaispalvelujen vapaa-aikatoimintojen saavutettavuus		
Tavoite: Lisätään kulttuuri-, liikunta- ja muiden vapaa-aikapalvelujen saavutettavuutta kaupungissa.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
- EU:n vammaiskortin tunnettavuuden lisääminen viestinnän keinoin ja ”markkinoinnin” tekeminen. Ilmoitetaan kaupungin kulttuuri- ja liikuntapaikat vammaiskorttikohteiksi - kulttuuri-, liikunta- ja muiden vapaa-aikatoimintojen tilojen rakentamissuunnitelmia ja kalustoa/laitteita koskevien lausuntojen pyytäminen vammaisneuvostolta - kulttuuri-, liikunta- ja muiden vapaa-aikatoimintojen tiloja koskevien esteettömyyskartoitusten tekeminen käyttäen hyväksi vammaisneuvoston kokemusasiantuntijoita	EU-vammaiskortti on käytössä, jonka osalta Joensuu edelläkävijä. Vammaisneuvosto on antanut lausuntoja toteumavuoden aikana. Sisäliikuntapaikkojen varaaminen on helppoa ja tiedot esteettömyydestä on kerrottu kaupunginsivuilla selkeästi. Erytisliikuntakortti on otettu käyttöön syksyllä 2024. Vammaisneuvosto käy liikuntapalvelujen kanssa keskustelua muun muassa kävely- ja kelausvuoroista.	Toteutui

Vammaispalvelut, koulutus ja työllistyminen		
Tavoite: Tuetaan vammaisten henkilöiden tasavertaisia koulutus- ja työllistymismahdollisuuksia.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
Koulutus: Yksi Joensuun kaupungin koulutuspalveluiden painopisteistä vuosille 2017 - 2021 on ollut Kaikille yhteinen koulu –ajatus, jota edistetään edelleen. Lähtökohtaisesti tämä tarkoittaa sitä, että kaikki lapset aloittavat perusopetuksen osoitteenmukaisessa lähikoulussansa, jonne tarvittavat tukitoimet järjestetään. Lähikouluperiaatteessa oppilaat käyvät koulua osoitteenmukaisessa lähikoulussansa, mutta voivat tarvittaessa opiskella siellä oman koulunsa pienluokassa. Työllistyminen: Joensuussa on käynnissä useita työllistymiseen liittyviä hankkeita. Tärkeätä on, että Luotsi-hankkeessa parannetaan myös vammaisten henkilöiden työllistämistä.	Erityistä tukea tarvitsevien ja nuorten kesätyöllistyminen on parantunut. Vuonna 2024 Honkalammen koulussa opiskelee kahdeksan joensuulaista perusopetusikäistä oppilasta, kun vuonna 2014 heitä opiskeli 23 oppilasta. Joensuun kaupungilla on lukuvuonna 2024-2025 18 kehitysvammaisten lasten ja nuorten opetusryhmää, kun vuonna 2017 niitä oli 12. Tämän lisäksi kymmenkunta kehitysvammaista tai näkö-, kuulo- tai liikuntavammaista oppilasta käy koulua omissa lähikouluissansa. Oppilaiden opiskelu omassa lähikoulussansa on mahdollistunut lisäämällä tarvittavaa henkilöstön osaamista (mm. viittomakielentaitoisen sekä hoidollista osaamista omaavan henkilöstön palkkaamista) sekä mm. muokkaamalla tiloja oppilaiden tarpeita vastaaviksi. Työllisyyspalvelujen Luotsi on statusvapaa palvelu, joka auttaa kaikkia työnhakijoita löytämään itselleen sopivaa työtä. Luotsi tekee yhteistyötä alueen toimijoiden kanssa ja ohjaa tarvittaessa asiakasta sellaisen palvelun piiriin, jossa on erityistä osaamista (esim. Kelan ammatillinen kuntoutus, IPS-hanke, Siun Soten vammaispalvelut). Siun Soten vammaispalveluiden kanssa on sovittu työnjaosta siten, että työhön siirtymisessä Siun Soten vammaispalvelut palvelee niitä asiakkaita, joilla on toimeentulona eläke. Siun Soten IPS-hankkeeseen voidaan ohjata alle 40-vuotiaita nuoria, joilla työllistymistä rajoittavana tekijänä on	Toteutui

	psykiatrinen diagnoosi. IPS-hankkeen rahoitus päättyi 30.6.2023. Työkykykoordinaattorit tai duuniagentit selvittävät asiakkaiden oikeuden osatyökykyisen palkkatukeen sekä muihin osatyökykyisyyden perusteella myönnettäviin tukiin, joita työnantaja voi hakea TE-toimistolta (työolosuhteiden järjestelytuki ja suurtyönantajan todistus). Duuniagenteilla on asiakkaina henkilöitä, joilla työhön sijoittumista rajoittaa terveydelliset seikat. Duuniagentit etsivät ja kartoittavat yrityksistä työtehtäviä, joihin asiakkaat voivat sijoittua. Sijoittuminen tehtäviin vaatii usein työtehtävien räätälöintiä asiakkaan rajoitteet huomioiviksi. Mikäli asiakkaan työ- ja toimintakyky on siinä määrin alhainen, ettei hän kykene ansaitsemaan elantoaan työskentelemällä, työkykykoordinaattorit auttavat sairauspäivärahan, kuntoutustuen tai työkyvyttömyyseläkkeen selvittämisen prosessissa. Työllisyyspalvelut esittivät yhdessä hyvinvointialueen vammaispalvelujen kanssa toteuttavaksi pilottia, jossa vuoden 2023 aikana kokeillaan enintään viiden Siun Soten vammaispalvelujen asiakkaan olevana työnhakijan työllistymistä työllisyyspalvelujen Taitamo-toimintoihin. Kokeilun tarkoituksena oli testata, millaisia tehtäviä Taitamon valmennus-ympäristöstä voisi löytyä vammaispalvelujen työnhakija-asiakkaille ja saada kootusti kokemuksia kohderyhmän työllistymistä edistävästä palveluista. Pilotin kohderyhmään voivat kuulua pääasiassa ne vammaispalvelujen asiakkaat, jotka ovat työmarkkinatuella. Työsuhteen toteutus edellyttää aina TE-toimiston myöntämää palkkatukea. Vammaispalvelujen asiakkaiden	
--	--	--

	työsuhteissa ei edellytetä aina työssäoloehdon täyttävää työaikaa.	
--	--	--

Vammaispalvelut, viestintä		
Tavoite: Viestitään vammaisten ihmisten elämään vaikuttavista asioista ja palveluista siten, että viestintä tavoittaa ko. henkilöt, julkisen ja yksityisen sektorin palveluntuottajat sekä kaupunkilaiset mahdollisimman hyvin.		
Toimenpide	Toteuma	Toteutuma
- Vammaisneuvostolla on omat, joskin tällä hetkellä suhteellisen vaatimattomat internet-sivut. Näiden sivujen sisältöä ja tunnettavuutta kehitetään - Kaupungin nettisivut julkaistaan nyt suomen lisäksi myös englanniksi, mutta tulevaisuudessa myös ruotsiksi ja venäjäksi. Sivujen selkokieliyteen kiinnitetään huomiota - Kaupunki tuottaa myös viittomakielellä videoituja uutisia. Nämä uutiset myös spiikataan ja tekstitetään - Viestintä on kaksisuuntaista; kaupungin nettisivuille voi esittää vammaisia henkilöitä koskevia kysymyksiä, joihin vastataan. Keskustelua käydään myös sosiaalisen median Facebookissa ja Twitterissä - käytetään vammaisneuvoston tiedottamisessa nykyistä paremmin hyväksi Joensuun Uutisten sekä sähköistä että paperista versiota	Joensuun kaupungin verkkosivujen uudistuksen suunnittelu on aloitettu vuoden 2023 aikana. Sivujen suunnittelun ja uudistamisen yhteydessä pyritään huomioimaan esittelyjä toimenpiteitä mm. selkokieliydessä ja henkilökunta koulutettiin selkokieliydestä ja aineistojen saavutettavuudesta. Vammaisneuvosto ja viestintäpalvelut tekevät tiivistä yhteistyötä joensuu.fi sivujen suunnittelussa ja saavutettavuuden parantamiseksi. Yhteistyö aloitettiin vuonna 2023 ja on jatkunut vuoden 2025 aikana verkkosivu-uudistuksen edetessä. Joensuun uutiset ilmestyi kerran vuonna 2024.	Toteutui osittain

kirjoitetaan aktiivisesti vammaisalan ajankohtaisista asioista paikallisissa lehdissä järjestetään kaupungin työntekijöille koulutusta vammaisten henkilöiden kohtaamisesta ja selkokielisyydestä	Tällä hetkellä viittomakielen uutisia ei ole kaupungin asioista.	
---	--	--

8. Yhteenveto toimintavuodesta 2025

Vuonna 2025 vammaisneuvostolta pyydettiin aiempaa vähemmän lausuntoja rakennus-, peruskorjaus- tai infrasuunnitelmista. Vammaisneuvosto antoi lausuntoja kaupungin asioista, kuten kaupungin strategiavalmistelusta ja liikuntapaikkasuunnitelman päivityksestä. Vammaisneuvoston tavoitteena on tiivistää yhteistyötä kaupunkiympäristön toimialan kanssa jatkossa.

Vammaisneuvoston puheenjohtajan kautta saatiin kuukausittain tietoa hyvinvointialueen vammaisneuvostossa käsittelyssä olevista asioista.

Vammaisneuvosto osallistui Joensuun Parafest-tapahtumaan elokuussa.

Vammaisneuvosto valmisteli aloitteen kaupungin lähiliikuntatyöryhmälle esteettömän kulkureitin ja uuden katselulavan rakentamisesta Höytiäisen suiston luonnonsuojelualueelle.

Työ vammaisvaikutusten arviointityössä jatkuvaa, on siis edelleen hyvä muistuttaa kaikkia päätöksen tekijöitä, että heidän tulee aina huomioida valmistelussa eri vammaisryhmät.