

Pohjois-Karjalan työllisyysalue

350 Pohjois-Karjalan työllisyysalue

Tilivelvollinen: työllisyysaluejohtaja Riikka Vartiainen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut siirtyvät 1.1.2025 valtiotoimijalta Pohjois-Karjalan kuntien muodostamalle työllisyysalueelle, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Työllisyysalueen tehtävänä on järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut sekä koordinoita kumppanitoimijoiden muodostamaa Pohjois-Karjalan työllisyyden ekosysteemiä. Työllisyysalueen talousarvio vuonna 2025 oli kuntien yhteenlasketun valtionosuuden suuruinen, 21,8 milj. euroa. Kustannukset jaetaan kunnille valtionosuuden jakoperusteilla sekä aiheuttamisperiaatteella. Työllisyysalueen lakisääteisissä tehtävissä työskentelee n. 170 henkilöä, joista osa sijoittuu Pohjois-Karjalan kuntiin. Joulukuussa 2025 työllisyysalueella oli 18 000 henkilöasiakasta, joista työttömiä työnhakijoita oli n. 11 000. Työnantajia työllisyysalueen aktiivisessa asiakkuudessa on n. 3 000.

Katsaus toimintavuoteen 2025

Työllisyysalueen toiminta käynnistyi valtion aikaiseen toimintaan nähden noin 4,8 milj. euroa pienemmillä resursseilla. Vähennykset kohdentuivat henkilöstön määrään, myönnettävän palkkatukeen sekä ostopalveluihin. Määrärahojen vähentymisestä ja valtion aikaisemmin tekemistä sidonnoista johtuen palkkatukeen varatut määrärahat loppuivat helmikuussa 2025. Resurssien vähentymisen lisäksi yleinen työmarkkinatilanne haastoi työllisyysalueen toimintaa. Työttömyys lisääntyi ja avoimien työpaikkojen määrä väheni merkittävästi vuoden aikana. Alkuvuodesta toimintaan vaikuttivat myös organisaation järjestäytymiseen liittyvät YT-neuvottelut sekä uusien työkäytäntöjen muodostuminen siirrettäessä palvelutoimintaa valtiolta kunnalle.

Työllisyysalueen toiminta käynnistyi suunnitellusti kuntien omaan työllisyyttä edistävän palvelutarjonnan yhteydessä. Lähipalveluna järjestettyjen viranomaispalvelujen lisäksi työllisyysalue järjesti muun muassa kotoutumiskoulutusta, valmennuspalveluita ja yrittäjyyskoulutusta. Työnantajille järjestettiin palveluita rekrytointiin sekä tukea muutostilanteisiin. Työllisyysalue teki 224 myönteistä starttirahapäätöstä vuonna 2025. Loppuvuodesta maakunnallista työllisyyttä edistävää palvelutarjontaa sisältäen sekä viranomaispalvelut että vapaaehtoisesti tuotettavat palvelut alettiin markkinoida sekä työnhakija- että työnantaja-asiakkaalle saavutettavampana Luotsi Pohjois-Karjala -palvelukokonaisuutena. Luotsin palvelukokonaisuuteen kiinnitettiin myös Pohjois-Karjalan työllisyyden ekosysteemin palvelutarjonta.

Työllisyysalueen lakisääteisiä palveluita täydentää maakunnallinen hanketoiminta. TNO- tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestykseksi ESR+-ryhmähanke käynnistyi 1.3.2024. Joensuun kaupungin ja oppilaitosten ryhmähankeen tavoitteena on muun muassa tukea maakunnallisen työllisyysalueen sekä kunnan vapaaehtoisten palvelujen alkavaa yhteistyötä. Hankekokonaisuudella edistetään Pohjois-Karjalan asukkaiden nopeaa työllistymistä tai kouluttautumista matalan kynnyksen tieto- neuvonta- ja ohjaustyön avulla. Hankkeen toiminnan kautta on muodostettu Pohjois-Karjalan alueelle kattava monikanavainen Luotsi-palvelupisteverkosto.

Pohjois-Karjalan työllisyysalue haki loppuvuodesta 2025 yhdessä maakunnan kuntien kanssa ESR+ -rahoitusta maakunnan välityömarkkinoita kehittäväälle hankkeelle (TOIMI -Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan) ajalle 1.3.2026 – 30.9.2029. Hankkeelle myönnettiin ESR+ -rahoitusta yhteensä 8,7 milj. euroa, joista maakunnan kuntien omavastuuosuus on 1,7 milj. euroa.

Talouden osalta työllisyysalueen toiminta alitti talousarvion 12 % vuonna 2025. Yleiset toimintakustannukset, kuten toimistokulut, toteutuivat n. 0,2 milj. euroa arvioitua suurempina. Aiheuttamisperusteiset kustannukset, kuten asiakaskohtaiset ostopalvelut ja etuudet, toteutuivat 2,9 milj. euroa arvioitua pienempinä. Aiheuttamisperusteisten kustannusten arvioitua vähäisempään toteumaan vaikuttivat palkkatuen sidontojen ennakoitua huomattavasti suurempi purkautuminen sekä yleisestä työmarkkinatilanteesta johtuva palvelujen, kuten yhteishankintakoulutusten, käytön vähäisyys. Talousarvion toteumaan nähden lähes kaikki työllisyysalueen kunnat saivat hyvitystä yhteensä n. 2,7 milj. euroa. Lisäksi kunnille hyvitetiin valtion aikaista palveluvelkaa yhteensä n. 1,1 milj. euroa.

Riskienhallinnan toteutuminen

Pohjois-Karjalan työllisyystilanne on heikko, mikä vaikuttaa kuntien elinvoimaan ja kuntalaisten hyvinvointiin. Maakunnan avoimien työpaikkojen määrä on vähäinen suhteessa työnhakijoiden määrään. Toisaalta maakunnassa kärsitään myös kohtaanto-ongelmasta, eli työnhakijat eivät täytä työnantajien osaajatarpeita. Työnhakijoiden työllistymisen edellytyksiä pyritään parantamaan monialaisella palvelutarjonnalla kiinnittäen huomiota työttömyyden pitkittymisen ehkäisyyn. Yritysten työntekijätarpeiden täyttymistä edistetään kehittämällä ennakoitua työtä ja kouluttautumismahdollisuuksia yhteistyössä työnantajien sekä palveluntarjoajien kanssa.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2025

Tavoitelinjaus: Pohjois-Karjalan elinvoiman ja työllisyyden edistäminen, työttömyyden laskeminen erityisesti nuorten ja pitkäaikaistyöttömien osalta, maahanmuuttajien työllistymisen parantaminen sekä työpaikkojen ja työnhakijoiden kohtaannon tehostaminen.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Lähipalvelujen ja kasvokkaisen asiakaspalvelun lisääminen työllisyysalueen kunnissa huomioiden eri asiakasryhmät	Alkuhaastatteluista 75 % ja työnhakukeskusteluista > 50 % toteutetaan kasvokkain. Monialaista palvelua tarvitsevien asiakkaiden palvelutarvearviointi on tehty 3 kk määräajassa.	Työllisyysalue	Alkuhaastatteluista 63 % sekä työnhakukeskusteluista 48 % on toteutettu kasvokkain. Mittaritiedon saaminen KEHA-keskukselta ei toteutunut ennakkotiedoista poiketen.	toteutui osittain
Maahanmuuttajien työllisyyden lisääminen yhdistämällä työvoimapalveluita ja kuntien kotouttamispalveluita	Osaamis- ja kielitaitokartoituksissa hyödynnetään kaikkien työllisyysalueen kuntien	Työllisyysalue	Kuntien maahanmuuttajapalvelujen sisältö on vaihtelevaa. Yhteinen kehittäminen	toteutui osittain

	<p>maahanmuuttajajapa lvelujen tarjontaa.</p> <p>Odotusaika 80 %:lla kotoutumis- suunnitelman laatimiseen < 30 vrk</p>		<p>aloitettu yhteistyössä ELO- ja WINK- hankkeiden kanssa. Odotusaika 68 %:lla asiakkaista kotoutumissuunnitel- man laatimiseen < 30 vrk.</p>	<p>toteutui osittain</p>
--	---	--	--	-------------------------------------

Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Kohtaannon edistäminen tehostamalla työnvälitystä	<p>Työpaikkojen täyttymisaika < 22 vrk</p> <p>Yrityskontaktien määrä > 2000</p> <p>Jokainen työllisyysalueella henkilöasiakaspalvelussa asiakastyötä tekevä tekee työtarjouksia, -tiedotteita ja/tai esittelyjä.</p>	Työllisyysalue	<p>Työpaikkojen täyttymisaika 34 vrk.</p> <p>Saatavissa oleva mittaritieto KEHA-keskuksesta 1-5/25 1655 kpl.</p> <p>Työnvälitystyön tehostaminen käynnistetty vuonna 2025 painottamalla työnvälitystä henkilöstön tehtävänkuvissa.</p>	<p>ei toteutunut</p> <p>toteutui</p> <p>toteutui</p>
Työllisyyden ekosysteemin kehittäminen ja toimijoiden välisen yhteistyön lisääminen	Ekosysteemin kehittämisohjelma käynnistyy ja ryhmät työskentelevät yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.	Työllisyysalue	Ekosysteemin kehittämisohjelma, toimintamalli ja kehittämisryhmien tavoitteet muodostettu vuosille 2026–2029.	toteutui
Työllisyysalueen hankkimat työvoimakoulutukset ovat vaikuttavia	Työttömyys päättyy yli 50 %:lla koulutuksen suorittaneista 3 kk koulutuksen päättymisen jälkeen.	Työllisyysalue	Työttömyys päätynyt 53,7 %:lla koulutuksen suorittaneista 3 kk koulutuksen päättymisen jälkeen.	toteutui

Työllisyysalueen ja kuntien yhteiset palvelupisteet toimivat kaikissa kunnissa	Toiminta on käynnistynyt työllisyysalueen kaikissa 13 kunnassa. Palvelupisteet sisältävät nuorten työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteispalvelut.	Työllisyysalue	Toiminta käynnistyi suunnitellusti ja palveluita tarjotaan kaikissa työllisyysalueen kunnissa. Nuorten työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteispalvelut on sisällytetty Ohjaamoon tai kuntien Luotsi-palvelupisteisiin.	toteutui toteutui
--	--	----------------	--	--------------------------

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	21 811 000	0	21 811 000	19 081 378	-2 729 622
Toimintakulut	-21 811 000	0	-21 811 000	-19 081 378	2 729 622
Toimintakate	0	0	0	0	0