

Joensuun kaupungin perintäpalveluiden järjestäminen

KH 01.06.2026 § 201
1003/02.01.00.00/2026

Joensuu kaupunki on ollut Revire Oy:n (aiemmin Sarastia Kuntaperintä Oy ja Suomen Kuntaperintä Oy) perintäpalveluiden asiakas vuodesta 2020 (KH 25.11.2019 § 455). Sopimus on perustunut in house -asemaan. Kaupunki omistaa 1 500 kpl Numera Palvelu Oy:n (aiemmin Sarastia Oy) osakkeita, mikä on vastannut 0,04 %:n omistusosuutta.

Viimeaikaisten markkinaoikeuden linjausten ja hankintalain muutosten johdosta Revire Oy:n omis-tajat, inhouse-toimijat Numera Palvelut Oy ja Monetra Oy, myivät Reviren markkinoille kesällä 2025. Ostaja on suomalainen Revalence Oy, jonka taustalla on suomalainen perheyhtiö Gallant Oy. Revire Perintä Oy myytiin kokonaisena yhtiönä, jolloin nykyisille asiakkaille muutoksesta ei aiheutunut kustannuksia, eikä toimintamalli muuttunut.

Markkinaoikeuden Revireen liittyvän sidosyksikköasematulkinnan ja markkinoille myymisen johdosta, Revire ei ole enää katsottavissa Joensuun kaupungin sidosyksiköksi, vaan kyseessä on nykytilanteessa markkinoilla toimiva yhtiö. Näin ollen hankintayksiköt eivät voi enää tehdä Revire Oy:ltä hankintalain (1397/2016) 15 §:n tarkoittamia sidosyksikköhankintoja.

Talousoikeuden on kartoittanut vaihtoehtoja kaupungin perintäpalveluiden toteuttamistapaan. Talousoikeuden pitää ensisijaisena ja tarkoituksenmukaisimpana ratkaisuna palvelujen hankkimista jatkossakin Revire Oy:lta, jolla on vahva tausta julkistalouden asiakkaiden perintäpalveluiden tuottamisesta ja niihin liittyvistä erityispiirteistä.

Palvelutuottajan ennallaan pitäessään kaupunki välttyisi myös muutoskustannuksilta, joita aiheutuu mm. tietojärjestelmien välisten integraatioiden rakentamisesta, uusien toimintojen käyttöönotosta ja prosessien luomisesta perintäyhtiön, kaupungin ja Meidän IT ja talous Oy:n välille. Kaupungin saatavien perintään liittyy erityispiirteitä mm. tiettyjen saatavien julkisoikeudellisen luonteen sekä vesilaskujen perinnän tavanomaisesta prosessista poikkeavien vaiheiden johdosta. Reviren toimintamallit ovat osoittautuneet sujuviksi ja toimiviksi myös erityisosaamista vaativien saatavatyyppien kohdalla. Revire Oy noudattaa toiminnassaan asiaankuuluvalla tavalla perintälakia ja hyvää perintätapaa. Velalliselta vaadittavat perintäpalkkiot perustuvat perintälakiin. Perinnän onnistumisprosentit ovat olleet kaupungin perintään siirtyneissä laskuissa korkeita. Esimerkiksi vuoden 2023 osalta onnistumisprosentti peruskaupungin laskuissa on yli 94 % ja Joensuun Vesi -liikelaitoksen osalta yli 97 %.

Pohjois-Karjalan hankintatoimi on yhteistyössä talousoikeuden kanssa pyytänyt julkisten hankintojen neuvontayksiköltä (JHNY) tulkintaa perintäpalveluita koskevan hankintasopimuksen luonteesta. JHNY:n mukaan perintäpalveluiden sopimuksella on käyttöoikeussopimukselle tyypillisiä piirteitä. Perintäyhtiöllä on sopimuksen perusteella oikeus periä maksut maksumuistutuksista ja -vaatimuksista kolmansilta osapuolilta, eli perinnän kohteena olevilta asiakkailta. Perintäyhtiö kantaa mallissa taloudellisen riskin onnistuneesta perinnästä eli yhtiö ei laskuta kaupungilta syystä tai toisesta epäonnistuneesta perinnästä yhtiölle aiheutuneita perinnän kustannuksia.

Sopimuksen piirteiden ja JHNY:n neuvonnan perusteella perintäpalveluiden sopimusta voidaan p-tää hankintalain mukaisena käyttöoikeussopimuksena. Hankintalain 4.1 § 7 kohdan mukaan palveluja koskevalla käyttöoikeussopimuksella tarkoitetaan taloudellista vastiketta vastaan tehtyä kirjallista sopimusta, jolla yksi tai usea hankintayksikkö siirtää muiden kuin käyttöoikeusurakkaa koskevien palvelujen tarjoamisen ja hallinnoimisen sekä siihen liittyvän toiminnallisen riskin yhdelle tai usealle toimittajalle, ja jossa siirtämisen vastikkeena on joko yksinomaan palvelujen käyttöoikeus tai tällainen oikeus ja maksu yhdessä. Hankintalain 25.1 § 5 kohdan mukaan kansallinen kynnyisarvo käyttöoikeussopimuksissa on 500 000 euroa.

Käyttöoikeussopimuksen ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä hankintayksikön arvioimaa sopimuksensaajan sopimuksen voimassaoloaikana tuottamaa liikevaihtoa ilman arvonlisäveroa. Perintäpalveluiden kohdalla arvo lasketaan siten velallisten maksamisen maksumuistutus- ja maksuvaatimusmaksujen yhteissummasta. Joensuun kaupungin perintäpalveluiden käyttöoikeussopimuksen arvo on kolmen viime vuoden toteutuman perusteella peruskaupungin ja Joensuun Vesi - liikelaitoksen osalta yhteensä noin 83 000 euroa vuodessa, jolloin neljälle vuodelle laskettu arvo on runsas 330 000 euroa. Arvioitu arvo alittaa hankintalaissa käyttöoikeussopimuksille määritellyn kansallisen kynnyisarvon.

Talousoalvelut esittävät perintäpalveluiden hankkimista Revire Oy:lta käyttöoikeussopimuksen muodossa. Sopimuksen sisällöt, keskeiset ehdot tai palvelukuvaus eivät muutu aiempaan palvelumalliin ja palvelusopimukseen verrattuna. Sopimus on toistaiseksi voimassa oleva, mutta kolmen kuukauden irtisanomisajalla.

Koska kaupunki ei enää muutosten myötä hyödynnä Numeran palveluita, on tässä yhteydessä myös perusteltua luopua kaupungin omistusosuudesta Numera Palvelut Oy:ssä. Yhtiön osakassopimuksen mukaan osakkeet on ensisijaisesti tarjottava muiden osakkeenomistajien ja toissijaisesti yhtiön lunastettavaksi yhtiöjärjestyksen lunastuslausekkeen mukaisesti. Osakassopimuksen mukaan yhtiökokous vahvistaa vuosittain yhtiön osakkeiden merkintähinnan, jota sovelletaan myös lunastushintana. Yhtiökokouksessa on vahvistettu merkintä- ja lunastushinta.

Valmistelija: talousoalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hankkia kaupungin perintäpalvelut Revire Oy:lta toistaiseksi voimassa olevalla käyttöoikeussopimuksella. Sopimus syntyy erillisen kirjallisen sopimuksen tekemisellä. Sopimus allekirjoitetaan sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman ja sopimuskausi alkaa sopimuksen allekirjoituspäivästä.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää tarjota kaikki 1 500 kaupungin omistamaa Numera Palvelut Oy:n osaketta ensisijaisesti muiden osakkeenomistajien ja toissijaisesti yhtiön lunastettavaksi. Numera Palvelut Oy:tä pyydetään välittämään osakkeiden myyntitarjous muille osakkaille.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.