

Kaupunkiympäristön toimiala

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Toimialan toiminnan kuvaus

Toimialan keskeisiä tehtäviä on huolehtia kaupungin toimitila-, maa- ja infraomaisuudesta, vastata tilojen ja kaupunkiympäristön käytettävyydestä, turvallisuudesta ja viihtyisyydestä sekä edistää kaupungin kehittämistä. Toimiala tuottaa myös kaupungin sisäisiä kiinteistöpalveluita, katujen-, puistojen- ja metsienhoitopalveluita sekä joukkoliikenne- ja rakentamispalveluita ja vastaa rakentamislain, alueidenkäyttölain ja ympäristönsuojelulain perusteella kunnalle kuuluvista lupa- ja valvontatehtävistä sekä jätelain mukaisista kunnalle kuuluvista jätehuollon viranomaistehtävistä. Joensuun Vesi-liikelaitos kuuluu toimialaan, mutta liikelaitoksen tilinpäätösasiat on esitetty erillisenä.

Kaupunkiympäristön toimiala edistää kaupungin strategiassa määritellyjä vaikuttavuustavoitteita toteuttamalla mm. kestäväää kaupunkiympäristöä ja hiilineutraalisuuteen tähtääviä toimia sekä huolehtimalla toimitilojen korkeasta käyttöasteesta, omaisuuden kunnosta ja tonttituotannon aktiivisesta kehittämisestä.

Kaupunkirakennepalvelujen ja tilakeskuksen investointiohjelmilla varmistetaan toiminnan edellytykset, hallitaan korjausvelan kasvua ja toteutetaan kaupungin kehittämisen edellyttämiä hankkeita.

Katsaus toimintavuoteen 2025

Vuonna 2025 jatkettiin Joensuun strategia 2021–2025 toteuttamiseksi laadittujen, strategiaa täydentävien ohjelmien ja niistä muodostettujen tavoitteiden toteuttamista. Samalla valmistauduttiin uuteen strategiakauteen vuoden 2026 talousarviovalmistelun yhteydessä. Toiminnan laatu- ja palvelutasotavoitteissa noudatettiin aiemminkin käytössä olleita tavoitetasoja. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista raportoitin säännöllisesti toimielimille ja keskeiset tavoitteet saavutettiin pääosin myös vuonna 2025. Organisaatiossa ei vuoden aikana tapahtunut muutoksia. Henkilöstöpoistuma paikattiin rekrytoinneilla, jotka onnistuivat hyvin.

Vuosi 2025 oli edellisten vuosien tapaan yhteiskunnassamme vallitsevan epävarmuuden aikaa. Rakentaminen oli edelleen vähäistä. Tämä vaikutti osaltaan yhdyskuntatekniikan investointienkin kohdentamiseen, sillä painopistettä siirrettiin uusinvestoinneista enemmän peruskorjauspainotteiseksi. Toimitilarakentamisessa merkittävimmät valmistuneet kohteet olivat Kaupungintalon muutos museoksi ja Hammaslahden koulu. Joukkoliikenteen matkustajamäärissä saavutettiin jälleen uusia matkustajaennätyksiä, sillä Joensuun seudun joukkoliikenteellä tehtyjen matkojen määrä vuonna 2025 oli hieman yli kolme miljoonaa matkaa.

Kaupunginvaltuuston kesäkuussa 2024 päättämien talouden sopeutuslinjausten toimeenpanoa jatkettiin. Linjauksista toteutuivat vain osittain kaupungin hallinnollisen alueen ulkopuolella olevan maaomaisuuden myynti ja kiinteistökehityksen toimenpiteet, muilta osin talouden sopeutuksen tavoitteet saavutettiin.

Kaupungin elinvoiman kehittämisen kannalta merkittävä symmetrisen kaupungin visio päivitettiin tavoitevuoteen 2040. Vision päätavoitteena on Rohkea ja kansainvälinen Joensuun symmetrinen kaupunki luo kasvua. Visiossa asetetut kasvun tavoitteet symmetrisen kaupungin käsittämällä alueella vuoteen 2040 mennessä ovat asukasmäärän lisääminen 6000 asukkaalla, työpaikkojen määrän lisääminen 3000 työpaikalla ja investointeja 1,1 miljardin euron edestä. Mehtimäen alueen kehittämiseksi laadittiin Mehtimäki master plan -ohjelma. Symmetrisen kaupungin visiota toteuttavan toimenpidesuunnitelman laatiminen käynnistettiin ja toimenpidesuunnitelmaan sisällytetään myös Mehtimäki master planin toteuttamiseksi tarvittavia toimenpiteitä.

Kaupungin ulkopuolista rahoitusta saatiin useasta eri rahoituslähteestä. Mehtimäen skeittiparkin peruskorjaukseen, Niinivaaran hiekkatekonurmen uusintaan ja Naljakan lähivirkistysalueen kehittämiseen saatiin AVI:n rahoitusta. Traficomilta saatiin rahoitusta pyöräilyn pääverkon liikennejärjestelyihin, Karjalankatu/Tikkamäentien kiertoliittymään ja Utrantien jk+pp -tiehen. Lisäksi saatiin Lukkotien ja Avainkujan pyörätiehen EAKR-tukea sekä Suomi liikkeelle ohjelmasta avustusta lähivirkistysalueiden kunnostukseen ja Rantakylän ulkoilualueen kehittämiseen. Toimitilahankkeista valtion avustusta saatiin Kaupungintalon muutokseen museoksi, Taidemuseon peruskorjaukseen ja Mehtimäen pallokentän huoltorakennuksen toteutukseen. Joensuun seudun yleiskaavan päivitykseen liittyviin energiainfrastruktuuriselvitykseen ja ekologisen kompensaation selvitykseen saatiin rahoitusta ympäristöministeriöltä ja ELY-keskukselta. Ympäristöministeriöltä saatiin rahoitusta myös rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamiseen.

Asuntorakentamisessa valmistui vuonna 2025 vain 135 asuntoa, mikä on pienin määrä vuodesta 1992 alkaneen seurantajakson aikana. Pientaloja valmistui 65 kappaletta, mikä on 10 enemmän kuin vuonna 2024. Kerrostaloasuntojen määrä sen sijaan väheni 68 kappaleella edellisvuoteen verrattuna ja vuonna 2025 valmistui vain 70 kerrostaloasuntoa. Asumiseen kohdistuvien rakennuslupien määrä kasvoi edellisvuoteen verrattuna 15 %, mikä voisi ennakoita tulevaisuudessa asuntotuotannon hienoista kasvua. Väestökehitys oli tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan jälleen positiivinen väestönmuutoksen ollessa + 463 henkeä. Väestömäärän kasvu oli vahvan maahanmuuton ansiota, sillä kuntien välinen nettomuutto oli negatiivinen. Syntyvyys oli hieman edellisvuotta suurempi, sillä vuonna 2025 syntyneiden määrä oli 546, mikä on 12 lasta enemmän kuin vuonna 2024.

Riskienhallinnan toteutuminen

Tässä osiossa on kuvattu riskienhallinnan toteutuminen koko toimialan osalta Joensuun Vesi liikelaitosta lukuun ottamatta, joten kuvaus sisältää kaupunkirakennelautakunnan, rakennus- ja ympäristölautakunnan ja Joensuun alueellisen jätelautakunnan riskienhallinnan raportoinnin.

Kaupunkiympäristön toimialalla riskienhallinta on kiinteä osa päivittäistä toimintaa. Riskejä hallitaan esimerkiksi erilaisten toimintaohjeiden, toimintasuunnitelmien ja sisäisen valvonnan avulla.

Strategian toimeenpanossa onnistuminen on ensisijaisen tärkeää. Strategian toimeenpanon riskit kaupunkiympäristön toimialalla ovat pääasiassa talouteen, henkilöresurssien riittävyyteen ja erilaisien asioiden käsittelyvaiheiden etenemiseen liittyviä. Näiden riskien hallitsemiseksi laadimme osana talousarvioprosessia vuosikohtaiset, konkreettiset tavoitteet, joiden toteutuminen raportoidaan säännöllisesti osavuosikatsausten yhteydessä ja erikseen myös tässä toimintakertomuksessa. Vuoden 2025 talousarviossa asetetut tavoitteet onnistuimme pääosin saavuttamaan.

Kaupunkiympäristön toimialalla suurin osa riskeistä on kohtuullisesti ennakoitavissa ja riskiluettelo ei juurikaan muutu vuosien välillä, jolloin niihin pystyy varautumaan ja vaikuttamaan ajoissa. Kaupunkiympäristön toimialan merkittävimmät riskit ovat:

- asuinalueiden eriytyminen ja segregaaation lisääntyminen (voi aiheuttaa erilaisia yhteiskunnallisia ongelmia)
- kaupungin toimitiloihin kohdistuvat vahinkoriskit (tulipalo, ilkivalta) ja rakennevauriot (sisäilmaongelmat, rakenteen heikkoudet) sekä sähkön- ja energiansaannin puute
- toimintaympäristön olosuheriskit (sää- ja keliolosuhteet, liukkaus, tulviminen, myrskyt)
- työmaariskit (liikenne, kaivannot, melu, pöly, kemikaalit)
- sopimushallinnan epäonnistuminen (rahoitusriski, aikatauluriski, laadullinen riski)
- henkilöstöriski, mikäli ei saada riittävää ja riittävän osaava henkilöstöä
- rahoituksen riittämättömyys (korjausvelan kasvu)
- lainsäädäntömuutosten vaikutus (valvontamahdollisuudet, kustannusten hallinta)
- pitkäjänteisyyden puute ja tiedon sivuuttaminen päätöksenteossa sekä päätösprosessien etenemisen haasteet (päästösten muuttuminen, valitukset)
- valtion liikenneinfran heikkeneminen, joka heikentää saavutettavuutta (yritysten sijoittumishalukkuus vähenee).

Riskien arvioinnissa käytetään Inclus- järjestelmää. Lisäksi esimerkiksi kemikaaleille on oma järjestelmänsä, joka sisältää dokumentaation käytettävistä kemikaaleista, niistä mahdollisesti aiheutuvien riskien kuvaukset ja kuvaukset riskien ehkäisytöistä.

Riskejä hallitaan kunkin tulosalueen erityistarpeet huomioiden. Esimerkiksi eri suunnitteluvaiheissa aikataulujen realistinen laadinta, riittävien resurssien varmistaminen, hyvä viestintä ja lainmukaisuuden sekä hyväksyttävyyden varmistaminen ovat tärkeitä. Uusien henkilöiden hyvä perehdys luo onnistumisen mahdollisuudet myös riskienhallinnassa. Erilaisissa työmaatehtävissä työmaiden aikataulu- ja työvaihesuunnitelmat sekä työkohtainen perehdytys korostuvat. Hankintaprosesseissa hankinta-aikataulujen realismi, asiakirjojen kattavuus ja oikeellisuus sekä kustannustehokkaan kilpailun varmistaminen ovat tärkeitä riskien hallinnan osia. Erilaisissa viranomais- ja valvontatehtävissä lainsäädännön ja voimassa olevien määräysten sekä ohjeiden tuntemus ja ajantasaisen osamisen varmistaminen minimoivat riskit. Kaikissa toimissa tärkeässä roolissa on asioiden huolellinen, tietoon perustuva valmistelu. Toimialan toimielinten jäsenille tuotetaan tietoa ajankohtaisista ja päätökseen tulevista asioista usein jo ennen varsinaista asian käsittelyä. Tällä pyritään osaltaan varmistamaan tulevien esitysten hyväksyttävyys ja yllätyksettömyys.

Riskienhallinta on kaupunkiympäristön toimialalla tarkoituksenmukaisella tasolla. Varsinaisia puutteita ei vuoden aikana ilmennyt.

Riskienhallinnan ja seurannan vastuut ovat lähtökohtaisesti selkeät, sillä kunkin tulosalueen vastuhenkilö vastaa myös tulosalueen riskienhallinnasta. Lisäksi yksittäisten tehtävien osalta on tehtävästä vastaavalla henkilöllä velvollisuus huolehtia myös riskienhallinnasta. Vastuuhenkilöillä on riittävä koulutus ja perehtyminen tehtäviin riskienhallinnan näkökulmasta.

Riskienhallintaprosessin kehittämistarpeet liittyvät asuinalueiden eriytymishaasteisiin ja asioiden valmistelun kehittämiseen päätösprosessien yllätyksettömyyden vähentämiseksi. Lisäksi yhteiskunnan ääri-ilmiöiden lisääntyminen edellyttää riskienhallinnan tarkastelua.

Kaupunkirakennelautakunta

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Toimielimen toiminnan kuvaus

Kaupunkirakennepalveluista ja tilakeskuksesta vastaava toimielin on kaupunkirakennelautakunta. Kaupunkirakennelautakunnan vastuualueeseen kuuluvat maaomaisuus, kiinteistönmuodostus, kiinteistörekisterinpito, yhdyskuntasuunnittelu, yhdyskuntatekniikka ja tilakeskus toimitilainvestointeja lukuun ottamatta. Lautakunta huolehtii vastuualueensa lainsäädännön mukaan kaupungille kuuluvista tehtävistä. Lautakunnan tehtävänä on vastata vastuualueensa palveluista ja palvelujen yhteensovittamisesta.

Lautakunnan alainen seudullinen joukkoliikennejaosto vastaa joukkoliikennelain tarkoittaman toimivaltaisen viranomaisen tehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueella.

Kaupunkirakennelautakunnan toimintaa ohjaavat keskeisimpinä strategia ja siitä johdetut tavoitteet, maapoliittinen ohjelma, asuntopolitiikka, omistajapolitiikka ja maankäytön toteutusohjelma (MATO-30).

Katsaus toimintavuoteen 2025

Kaupunkirakennelautakunta kokoontui toimintavuoden aikana 20 kertaa. Päätösasioiden lisäksi kaupunkirakennelautakunnan kokouksissa esiteltiin keskeisiä valmistelussa olevia asioita ja tutustuttiin toiminnan eri osa-alueisiin. Varsinaisia iltakouluja ei järjestetty. Kaupunkirakennelautakunnan alainen seudullinen joukkoliikennejaosto kokoontui viisi kertaa.

Kaupunkirakennelautakunnan käyttötalouden toimintakate toteutui kokonaisuutena noin 2,6 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintatuotot ylittyivät yli 0,8 milj. euroa ja suurin tuloylitys oli yhdyskuntatekniikan tuloissa. Toimintamenot alittuivat kokonaisuutena lähes 1,8 milj. euroa. Suurimmat menoalitukset olivat tilakeskuksessa, erityisesti energiakustannuksissa ja liikennealueiden hoidossa, millä osaltaan kompensoitiin joukkoliikenteen heikkoa tulosta. Joukkoliikenteen lipputuotto-kertymä jäi talousarviota heikommaksi ja kulut ylittivät talousarviovarauksen, minkä vaikutuksena joukkoliikenteen tulos toteutui yli 1,5 milj. euroa talousarviota heikommin. Valtuuston sitovuustasolla kaupunkirakennepalvelujen toimintakate toteutui noin 0,2 milj. euroa talousarviota heikommin ja tilakeskuksen tulos toteutui noin 1,5 milj. euroa talousarviota paremmin.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2025

Strateginen painopiste: Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu				
Tavoitelinjaus: Vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2026 taloussuunnitelmakauden investointikehys on enintään 130 miljoonaa euroa. Samassa yhteydessä valmistellaan laaja-alainen talouden tasapainon varmistava toimenpideohjelma.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Investoinnit toteutuvat talousarvion laadinta-ohjeissa määritellyn mukaisesti	Talousarvion mukainen investointikehys ei ylitä	Tilakeskus Yhdyskunta-tekniikka	Yhdyskuntateknika-kassa hankkeet toteutuivat kokonaisuutena talousarvion mukaisena.	toteutui
Keskeiset maksut ovat kustannusvastaavuus- ja arvonmääritysperspektiivisiä	Hulevesimaksu on käytössä Tontinvuokraperusteet on määritetty maanarvon paremmin huomioiviksi.	Yhdyskunta-tekniikka Maa-omaisuus	Hulevesimaksu on käytössä ja ensimmäiset laskut lähetettiin. Tonttien vuokramääräytymistä tarkastellaan maapolittisen ohjelman vuoden 2026 päivityksen jatkona.	toteutui osittain
Tavoitelinjaus: Parannamme tuottavuutta ja palveluja digitalisaation ja tietojohdamisen keinoin. Digiohjelman tavoitteiden toteuttaminen otetaan luontaiseksi osaksi kaupungin kaikkea toimintaa. Kaupunki edistää tietoliikenneyhteyksien saatavuutta harkitusti kuntarahoitusosuuksin alueilla, joilla markkinaehtoisuus ei toteudu.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Asiakirjojen siirto sähköiseen arkistoon	On löydetty hyväksyttävä toimintatapa verkkoresurssissa olevien suunnitelmien (katusuunnitelmat) siirtämiseen sähköiseen arkistoon ja siirto on käynnissä.	Kaupunkiympäristön hallinto	Toteutui täysimääräisesti tavoitteen mukaisesti ja suuri osa suunnitelmista saatiin siirrettyä kansallisarkiston pysyvissäilytyshyväksynnän saaneella tavalla sähköiseen arkistoon.	toteutui
Joensuun kaupungin digiohjelman toteutus etenee ohjelman mukaisesti	Ohjelmassa vuodelle 2025 määritelty toimenpiteet ovat toteutuneet.	Kaikki tulosalueet	Ohjelman toteutus eteni vain osittain, sillä merkittävä osa toimenpiteistä jäi toteutumatta.	ei toteutunut

Tavoitelinjaus: Vastuullinen omaisuuden hoito. Toimitilojen käyttöaste pidetään korkealla ja omaisuuden korjausvelka alhaalla ennakoivalla toimitila-, palveluverkko- ja investointisuunnittelulla.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Toimitilojen vuokrausaste säilyy korkealla	Vuokrausastetavoite 92,5 %	Tilakeskus	Vuokrausaste vuoden lopussa oli 95,4 %.	toteutui
Toimitilojen korjausvelka ei kasva	Investointiohjelmassa varataan korjaushankkeisiin riittävästi rahaa ja käyttötalouden kunnossapidon resurssit käytetään tehokkaasti. Korjausvelka tavoite 36 milj. euroa.	Tilakeskus	Toimitilojen korjausvelka vuoden 2025 lopussa 34,6 miljoonaa euroa.	toteutui
Katujen korjausvelka ei kasva	Hankkeet on ohjelmoitu investointiohjelmassa ja talousarviossa varattu riittävä rahoitustaso peruskorjaukseen.	Yhdyskuntatekniikka	Katuja saneerattiin investointiohjelman mukaisesti. Liikennealueiden peruskorjausinvestointeihin käytettiin yhteensä 7,4 milj. €	toteutui
Kiinteistökehityksestä on malli, joka tukee kaupungilta tarpeettomiksi jääneiden kiinteistöjen jatkokäyttöä	Kiinteistökehityksen malli on valmis ja hyväksytty.	Tilakeskus	Kiinteistökehityksen malli valmisteltiin tavoitteen mukaisesti, mutta viimeistelyvaiheessa tehtävä yhteensovitus uusien omistajapoliittisten linjausten kanssa jää vuoden 2026 tehtäväksi.	toteutui osittain

Strateginen painopiste: Elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden Joensuu				
Tavoitelinjaus: Asukaslukumme kasvaa, investoimme elinvoimaan ja pidämme Joensuun kasvukaupunkien joukossa etenemällä kohti 80 000 asukkaan kaupunkia 2025 mennessä, ja Suomen 10. suurimman kaupungin asemaa vuoteen 2030 mennessä. Olemme vahvasti muuttovoittokaupunki ja avoimia kuntarakennepohtaisille. Vahvistamme markkinointia.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Joensuun seudun yleiskaava 2040 eteneminen	Joensuun seudun yleiskaava 2040 luonnos on asetettu nähtäville ja lausunnoille.	Yhdyskuntasuunnittelu	Rakennemallit asetettiin nähtäville ja seuraavaksi siirrytään luonnosvaiheeseen. Luonnoksen arvioidaan valmistuvan alkuvuodesta 2026.	toteutui osittain

Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Kärkiteollisuus-alueiden kehittämistoimien edistäminen	Palvelualueen vastuulla olevat, tiekartassa vuodelle 2025 määritellyt toimenpiteet toteutuvat	Yhdyskuntasuunnittelu Maaomaisuus	Vuoden 2025 kaavoitusohjelma tehtiin elinkeinopainotteiseksi edellisvuoden tapaan. Elinkeinokaavoja käynnistettiin suunnitelman mukaisesti. Tärkeä elinkeinokaava menee käynnissä olevan asuintonttikaavatyön edelle siirtäen edellisen toteutusaikataulua.	toteutui

Tavoitelinjaus: Joensuun saavutettavuus paranee kaikilla liikennemuodoilla sekä henkilö- että tavaraliikenteessä. Lentoliikenteen jatkuvuus turvataan ja Joensuun syväsatamaa kehitetään eri liikennemuotojen solmupisteeksi. Junaliikennettä nopeutetaan ja vuorotarjontaa lisätään. Tieverkolla tavoitteena on sujuva ja turvallinen henkilöliikenne sekä teollisuuden kuljetukset.

Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Joensuun seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaan kirjatut toimenpiteet etenevät	Aiesopimuksessa vuodelle 2025 määritellyt toimenpiteet ovat toteutuneet.	Yhdyskuntasuunnittelu	Tavoitelinjauksen mukaiset toimenpiteet etenivät suunnitellusti ja suurin osa aikataulussa. Osa hankkeista ei käynnistynyt aiotussa aikataulussa, osan toteuttamista on harkittava uudelleen.	toteutui osittain
Vuoksen altaan kehittämishanke Logistiikan vuoksi etenee	Hankkeessa vuodelle 2025 määritellyt, kaupunkiympäristön toimialalle määritetyt toimet ovat toteutuneet.	Yhdyskuntatekniikka	Vuodelle 2025 ei oltu määritetty hankkeeseen liittyviä toimenpiteitä kaupunkiympäristön toimialalle.	toteutui

Tavoitelinjaus: Tähtäämme Suomen yritysystävällisimmäksi kaupungiksi. Mahdollistamme yritysten kasvun, kansainvälistymisen ja uusien yritysten syntymisen. Vahvuutemme tunnetaan maailmalla ja meille sijoittuu uusia investointeja ja osajia. Hyödynnämme vihreän siirtymän mahdollisuudet ja rahoituskanavat. Yrityksiä palvelemme yrityskaupunkiohjelman palvelulupauksen mukaisesti – kokonaisvaltaisesti ja luvatussa määräajassa.

Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Hyödynnämme vihreän/puhtaan siirtymän mahdollisuudet ja rahoituskanavat	Kaikissa kehittämishankkeissa on haettu ulkopuolista rahoitusta, mikäli hanke täyttää hakuehdot.	Kaikki tulosalueet	Ulkopuolista rahoitusta haettiin aktiivisesti ja rahoitusta saatiin noin 15 hankkeeseen.	toteutui

Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoitetaso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Yrityskaupunkiohjelman palvelulupaukset toteutuvat	Ohjelmassa maaomaisuudelle ja yhdyskuntasuunnittelulle määritellyt tavoiteajat ovat toteutuneet (asemakaavaprosessi ka. 1½ vuotta, kiinteistönmuodostus ja tontinluovutus 14 vrk siitä, kun päätökset ja sopimukset ovat laillisesti tehtävissä)	Maaomaisuus Yhdyskuntasuunnittelu	Henkilöresurssin vajaus, henkilökunnan vaihtuvuus ja luontoselvitysraporttien valmistumisen hidastivat asemakaavojen valmistumista. Kiinteistönmuodostus ja tontinluovutus ovat toteutuneet tavoitteen mukaisesti.	toteutui osittain

Strateginen painopiste: Kestävän kaupunkiympäristön Joensuu				
Tavoitelinjaus: Olemme ilmastotyön edelläkävijä. Toteutamme hiilineutraaliustavoitteen 2025 mennessä ja huomioimme ilmastovaikutukset kaikessa toiminnassa. Toteutamme ilmastoviisasta rakentamista ja lisäämme luonnon monimuotoisuutta.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Ilmasto-ohjelman toimenpiteet etenevät ohjelmoidusti	Ilmasto-ohjelmassa kaupunkiympäristön vastuulle vuodelle 2025 määritellyt toimenpiteet ovat toteutuneet.	Tilakeskus Maaomaisuus Yhdyskuntasuunnittelu Yhdyskuntatekniikka	Toimenpiteet huomioitiin eri hankkeiden yhteydessä.	toteutui
Joukkoliikenteen matkamäärät jatkavat kasvua JOJO-liikenteessä	Matkamäärätavoite vuodelle 2025 on 3 miljoonaa matkaa.	Yhdyskuntasuunnittelu	Toteutunut käyttäjämäärä oli 3,0 milj. matkaa.	toteutui
Selkeytetään Joensuun seudun Waltti lippu- ja vyöhykejärjestelmää	Joukkoliikenteen lippu- ja vyöhykeuudistus on toteutettu.	Yhdyskuntasuunnittelu	Uudistettu lippu- ja vyöhykejärjestelmä otettiin käyttöön 2.6.2025 alkaen.	toteutui

Tavoitelinjaus: Kehitämme Joensuuta alueena monimuotoisesti, alueiden erilaisuus ja niiden uudistuminen sekä lähivirkistystarpeet huomioiden. Mahdollistamme turvallisen ja toimivan arjen sekä sujuvan liikenteen kaikenikäisille ja erityisryhmille.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Joensuun seudun yleiskaava 2040 on edennyt luonnosvaiheeseen	Yleiskaavan luonnos on valmistunut ja asetettu nähtäville ja lausunnoille.	Yhdyskuntasuunnittelu	Työ on käynnissä, mutta luonnos siirtyi vuodelle 2026.	toteutui osittain
Viheralueiden RAMS-kunnossapitoluokitus etenee.	Vähintään 50 % viheralueista on RAMS-luokiteltu ja alueiden ylläpitoa tehdään luokituksen mukaisesti.	Yhdyskuntatekniikka	Noin puolet kaupungin asema-kaava-alueesta on luokiteltu ja henkilökunnan koulutus on käynnissä. Luokitus jatkuu vuonna 2026.	toteutui

Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Kiinteistöjen hulevesien lupaprosessin selkeyttäminen	Lupaprosessi ja vastuut on määritetty selkeästi.	Yhdyskuntatekniikka	Prosessikaavio on tehty ja vastuutettu.	toteutui
Tavoitelinjaus: Aktiivisella maapolitiikalla turvaamme vetovoimaisen ja monipuolisen tonttivarannon kasvavan kaupungin asuntojen ja yritystonttien tarpeeseen. Yhteensovitamme maa- ja asuntopoliittiset ohjelmat. Toteutamme symmetristä kaupunkia suunnitelmallisesti.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Maapoliittinen ohjelma päivitetään mm. asuntopoliittisen ohjelman yhteensovittaminen huomioiden	Uusi maapoliittinen ohjelma on hyväksytty.	Maaomaisuus	Maapoliittinen ohjelma päivitetään vuonna 2026.	ei toteutunut
Yhdyskuntatekniikan investointiohjelmassa kaupungin strategisesti merkittävimmät hankkeet toteutetaan	Toimenpiteet ovat toteutuneet suunniteltuun valmiuteen.	Yhdyskuntatekniikka	Pääosa hankkeista toteutui suunnitellusti. Salpakatu – Voimatie -yhteyden ja Nolja-kantien eritasoliittymien suunnittelu on siirtynyt suunnittelukaudella eteenpäin.	toteutui osittain
Tavoitelinjaus: Kehitämme kaupunkikeskustaa elinvoimaiseksi kaikkien yhteiseksi olohuoneeksi, ympärivuotiseksi kulttuurin ja kohtaamisten paikaksi ja halutuksi asumispaikaksi. Torin ja ydinkeskustan vetovoimaa lisätään yhä halutummaksi paikaksi yrityksille ja ihmisille.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma

Mehtimäen alueen tulevan kehittämisen taustaksi on laadittu kehittämissuunnitelma	Kehittämissuunnitelma on valmis ja hyväksytty ohjeellisenä noudatettavaksi	Yhdyskuntasuunnittelu Kaupunkiympäristön hallinto	Kehittämissuunnitelma on valmis ja hyväksytty tavoitteen mukaisesti.	toteutui
Keskustaan saadaan monipuolinen asukasrakenne ja mahdollistetaan kohtuuhintaisen perheasuntojen rakentaminen	Toimenpiteet tavoitteiden määrittämiseksi on hyväksytty.	Maaomaisuus Yhdyskuntasuunnittelu	Työ siirtyi vuodelle 2026, koska vaatii Jns seudun yleiskaavan yhteydessä tehtävien taustaselvitysten valmistumista.	ei toteutunut

Tavoitelinjaus: Hyödynnämme Pielisjoen ja Pyhäselän täysimääräisesti symmetrisen kaupungin vision mukaisesti ja esim. ideakilpailujen kautta. Kehitämme joenrantojen tonttivarantoja.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Rantapuistot asemakaava on kehittämissen pohjana	Asemakaava on hyväksytty.	Yhdyskuntasuunnittelu	Viitesuunnitelmat ja rakennus-historiaselvitykset valmistuivat 2025. Asemakaava tulee viivästyään noin vuodella.	ei toteutunut
Symmetrinen kaupunki -vision tarkistus	Symmetrinen kaupunki -visio on tarkistettu ajantasaiseksi ja visiotyö on hyväksytty.	Kaupunkiympäristön hallinto Yhdyskuntasuunnittelu	Vision päivitys valmistui ja sai kaupunginvaltuuston hyväksynnän.	toteutui

Strateginen painopiste: Osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu				
Tavoitelinjaus: Edistämme Jokaisen Joensuuta. Vahvistamme asukkaiden sekä järjestöjen osallistumis-, vaikuttamis- ja toimintamahdollisuuksia. Olemme osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Mahdollistamme osallisuuden kokemuksen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Kehitämme osallistavaa budjetointia. Luomme monikulttuurisia kohtaamispaikkoja, joissa syntyy vuoropuhelua esimerkiksi kirjastojen yhteyteen. Rakennamme kokeilevaa toimintakulttuuria. Teemme vaikuttavaa ja monialaista yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa.				
Toiminnallinen tavoite 2025	Mittari ja tavoite-taso 2025	Vastuutaho	Toteuma	Toteuma
Kaupunki jatkaa vuorovaikutteisen suunnittelun parantamista	Uusia menetelmiä on kokeiltu kaupungin tiedotuksen avustamana	Yhdyskuntasuunnittelu Yhdyskuntatekniikka	Uusia menetelmiä ei otettu käyttöön mutta kohteiden suunnittelussa kuullaan kaupunkilaisia.	toteutui osittain

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous vastasi koko toimialan yleis- ja taloushallinnosta.

Katsaus toimintavuoteen 2025

Paperisten asiakirjojen digitointia jatkettiin edelleen pysyvästi säilytettävien asiakirjojen viennillä sähköiseen arkistoon kansallisarkiston vaatimalla tavalla. Tulosalueen talous toteutui hieman talousarviota paremmin.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	4,8	3,3	3,3	1,0
Toimintatulot	88 197	10 000	10 000	8921
Toimintamenot	-575 734	-1 939 000	-1 939 000	- 1 824 017
Toimintakate	-487 536	-1 929 000	-1 929 000	-1 815 096

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	10 000	0	10 000	8 921	-1 079
Toimintakulut	-1 939 000	0	-1 939 000	-1 824 017	114 983
Toimintakate	-1 929 000	0	-1 929 000	-1 815 096	113 904

240 Yhdyskuntasuunnittelu

Tilivelvollinen: kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Yhdyskuntasuunnittelu vastaa kaupunkirakenteen, maankäytön ja liikenteen kehittämisestä ja suunnittelusta sekä joukkoliikenteestä. Yhdyskuntasuunnittelu seuraa ja ennakoii yhdyskuntarakenteen, rakennustoiminnan, väestön ja liikenteen kehitystä Joensuun alueella.

Joukkoliikennejaosto vastaa joukkoliikenteen viranomaistehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Lipen alueilla ja tuottaa Pohjois-Savon ELY-keskukselle Waltti lippu- ja maksujärjestelmäpalvelut.

Katsaus toimintavuoteen 2025

Joensuun seudun yleiskaava 2040 eteni rakennemallivaiheeseen, luonnoksen valmistumisen siirtyessä vuodelle 2026. Tuulivoiman osalta yleiskaavoitus on edelleen pysähdyksissä maanpuolustussellisten syiden takia. Aurinkoenergiahankkeiden aloitukset olivat 2025 jäissä sähkön hinnan ollessa alhainen. Useita poikkeamislupia myönnettiin vuoden aikana energiavarastojen rakentamiseen.

Asemakaavoituksessa lainvoiman saavutti seitsemän asemakaavaa/asemakaavamuutosta. Tavoitteeseen ei aivan yletty kahden kaavatyon hyväksymisen siirryttyä vuoden 2026 puolelle, kun konsultin luontoselvitysraportit valmistuivat vasta loppuvuodesta. Henkilökunnassa oli vaihtuvuutta vuoden aikana. Kahden maankäytönsuunnittelijan osalta päättyi virkasuhde ja heidän sijalleen saatiin palkattua uudet loppuvuodesta. Henkilökunnan vaihtuvuus ja uusien työntekijöiden sisään ajaminen hidastivat suunnitellun kaavoitustyöohjelman toteuttamista. Joensuun valmistuneiden kaavojen määrä suhteessa kaavoittajien määrään on tällä hetkellä suurimpien kaupunkien vertailun kärkeä, mutta henkilöresurssi 15 suurimman kaupungin tuoreessa vertailussa kaupungeista heikoin. Henkilökunnan määrä pysyy 2026 samana, mutta muutoin kaavojen valmistumiseksi on ryhdytty toimenpiteisiin, jotta jatkossa onnistuttaisiin pääsemään parempaan tulokseen nykyisillä resursseilla. Kaavojen riski- ja ennakkovaikutusten arviointi otetaan käyttöön ja kaavaprosessit jaetaan jatkossa vaatimusten mukaan kolmeen luokkaan (S, M, L). Kumppanuus- ja kokeilukaavoitusta viedään vuoden 2026 aikana eteenpäin.

Joensuun seudun joukkoliikenteen toimintakate toteutui muutettua talousarviota 37 prosenttia heikompana. Tähän vaikuttivat toimintatulojen pieneneminen ja toimintamenojen merkittävä kasvaminen. Liikenteen alennettu arvonlisävero nousi 10 prosentista 14 prosenttiin 1.1.2025 alkaen, mikä vaikutti osaltaan liikennöinnin tulojen kertymään. Arvonlisäveron korotusta ei viety asiakashintoihin tammi-toukokuussa 2025, vaan vasta 2.6. alkaen uuden järjestelmän mukaisessa hinnastossa. Tuoloin tuli voimaan uudistettu lippu- ja vyöhykejärjestelmä, jolla tavoiteltiin selkeyttämistä ja joukkoliikenteen käytön helppoutta. Tehtyjen muutosten vaikutuksia seurataan. Toimintamenojen kasvuun vaikuttivat erityisesti 2.6.2025 alkaneet uudet sopimuskaudet liikennöintikohteissa 2 ja 3 sekä päivitettyjen palvelutasotavoitteiden voimaantulo. Kasvaneen matkustajamäärän vuoksi tarjontaa on jouduttu lisäämään myös paikallisliikenteen linjoille. Lisäksi vuoden 2025 aikana tehtiin muita parannustoimenpiteitä matkojen määrän kasvattamiseksi ja laadun parantamiseksi, kuten toteutettiin ensimmäinen markkinointikampanja. Joukkoliikenteellä tehtyjen matkojen määrä toteutui noin 1 % muutettua talousarviota suurempana ylittäen tavoitteena olleen kolmen miljoonan matkan rajan.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

		TP 2024	TA 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma
Yhdyskuntasuunnittelu					
Toimintatulot		91 803	40 000	40 000	88 041
Toimintamenot		-1 191 023	-1 265 000	-1 265 000	- 1 331 760
Toimintakate		-1 099 220	-1 225 000	-1 225 000	- 1 243 719
Seudullinen joukkoliikenne					
Tehtyjen matkojen lukumäärä, kpl		2 911 363	3 000 000	3 000 000	3 015 976
Toimintatulot		8 715 073	9 312 000	9 312 000	8 885 319
Toimintamenot		-13 393 100	-13 490 000	-13 490 000	- 14 626 540
Toimintakate		-4 678 027	-4 178 000	-4 178 000	- 5 741 221
Henkilöstömäärä					
Henkilötyövuodet yhteensä		14,5	15,6	15,6	16,0
Toimintatulot		8 806 876	9 352 000	9 352 000	8 973 360
Toimintamenot		-14 584 123	-14 755 000	-14 755 000	- 15 958 301
Toimintakate		-5 777 247	-5 403 000	-5 403 000	- 6 984 941
	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	9 352 000	0	9 352 000	8 973 360	-378 640
Toimintakulut	-14 755 000	0	-14 755 000	-15 958 301	-1 203 301
Toimintakate	-5 403 000	0	-5 403 000	-6 984 941	-1 581 941

Sitovuustason ylityksen selitys:

Seudullisen joukkoliikenteen ylitykset kohdentuvat erityisesti liikennöintisopimusten korvauksiin: menoarvio ylittyi 1,16 miljoonaa euroa. Talousarviossa 2.6.2025 alkaneiden uusien sopimusten vaikutus menoihin oli alimitoitettu. Liikenteen lisäystarve palvelutasoparannusten ja kasvaneiden matkustajamäärien vuoksi ovat kasvattanut liikennöinnin toimintamenoja.

Henkilöstökulujen lisäys aiheutui eläköitymisen yhteydessä toteutetusta päällekkäisestä henkilöstöjärjestelystä osaamisen siirron turvaamiseksi.

Toimintatulojen heikentymiseen vaikuttavat erityisesti liikennöinnin tulojen jääminen arvioidusta matkamäärien myönteisestä kehityksestä huolimatta sekä Kelan koulumatkatuen määrän pieneminen entisestään. 1.8.2025 alkaen koulumatkatukeen ovat oikeutettuja vain maksuttomaan koulutukseen oikeutetut opiskelijat, tuen ulkopuolelle jäi suurilta osin aikuisopiskelijoita. Liikennöinnin tulojen jäämiseen arvioidusta vaikutti myös arvonlisäverokannan muutos 10 %:sta 14 %:in, mitä ei huomioitu lippujen hinnoissa tammi-toukokuussa 2025, vaan vasta lippu- ja vyöhykejärjestelmän uudistamisen yhteydessä 2.6.2025 alkaen. Lisäksi myös maksutta matkustaneiden, kuten lastenvaunujen ja rollaattoreiden kanssa matkustavien, asiakkaiden määrä liikenteessä on jatkanut kasvuaan.

270 Maaomaisuus

Tilivelvollinen: kaupungingeodeetti Kalle Siven

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Maaomaisuus vastaa kaupungin maapolitiikan kehittämisestä ja toteuttamisesta, maa- ja vesialueiden hallinnasta, hankinnasta ja luovutuksesta, paikkatietoaineistojen ylläpidosta, kartastotehtävistä ja maastomittaustoiminnasta sekä kiinteistönmuodostuksen tehtävistä ja kiinteistörekisterin pidosta.

Katsaus toimintavuoteen 2025

Taloudellisesti maaomaisuuden tulosalueella vuosi 2025 meni talousarviota paremmin. Toimintakate oli noin 489 000 euroa talousarviota parempi.

Omakotitonttien kysyntä pysyi aiempien vuosien 2023 - 2024 alhaisella tasolla 18 tontissa. Tämä kysyntätaso tulee jatkumaan myös vuonna 2026. Tontteja on tarjolla edelleen kysyntää enemmän ja tonttivarannolla on pystytty turvaamaan kaupungin asuntorakentamisen edellytykset. Osoitteesta Penttilänkatu 7-9 myytiin kaksi kerrostalotonttia rakennuksineen. Tässä yhteydessä kaupunki sai myytyä suojellun rakennuksen uuden omistajan vastattavaksi. Tontteja kaupungilla on luovuttaa heti rakentajan ilmaantuessa kerrostalorakentamiseen sekä Penttilänrannassa että Niinivaaralla ja rivitalorakentamiseen Multimäessä ja Karhunmäessä useamman vuosikymmenen ajaksi.

Pilkosta Linjatieltä myytiin liiketontti Biltema Real Estate Finland Oy:lle. Teollisuustontteja vuokrattiin mm. Waratah Om Oy:lle, Joensuun Rauhanyhdistys ry:lle, Kiinteistö Oy Joensuun Suppakuja 2:lle ja kaksi tonttia toimitilarakentamiseen Joensuun yritysikiinteistöille.

Vuonna 2025 tehtiin uusia maanvuokrasopimuksia, tehtiin muutoksia sopimuksiin ja uusittiin päättyviä sopimuksia yhteensä noin 250 kpl. Maanvuokratulot kasvoivat 11 011 905 eurosta 11 519 618 euroon. Tämä oli 370 000 euroa talousarviossa ennustettua tavoitetta parempi tulos. Maakäyttösopimustulot toteutuivat vain hieman talousarviota alhaisempina, 451 032 euroa.

Metsien kustannuspaikan vuosi sujui taloudellisesti ennakkoidusti. Pysty- ja hankintakauppoina myydyistä leimikoiden korjuista saadut korvaukset olivat riittävät, että kate jäi positiiviseksi.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma
Luovutetut tontit lkm	22	25	25	28
- joista omakotitalotontteja	15	18	18	18
- joista kerros- ja rivitalotontteja	1	2	2	2
- joista yritystontteja	6	5	5	8
Puun myynti m ³	51 969	58 000	58 000	50 589
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	27,5	27,8	27,8	28,5
Toimintatulot	14 232 465	14 558 000	14 558 000	14 893 512
Toimintamenot	-2 766 574	-2 872 000	-2 872 000	-2 717 751
Toimintakate	11 465 890	11 686 000	11 686 000	12 175 761

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	14 558 000	0	14 558 000	14 893 512	335 512
Toimintakulut	-2 872 000	0	-2 872 000	-2 717 751	154 249
Toimintakate	11 686 000	0	11 686 000	12 175 761	489 761

280 Yhdyskuntatekniikka

Tilivelvollinen: kaupungininsinööri Tero Toivanen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Yhdyskuntatekniikka vastaa kaupunkiympäristön suunnittelusta, rakentamisesta, kunnossapidosta ja yleisten alueiden hallinnasta. Lisäksi yhdyskuntatekniikka vastaa muista toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen ylä- ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteensovittamiseksi. Yhdyskuntatekniikan keskeisenä tehtävänä on huolehtia katujen ja yleisten alueiden pitämisestä toimivina, turvallisina ja ympäristöltään viihtyisinä sekä varmistaa yhdyskuntarakenteen kehittyminen asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Yhdyskuntatekniikka vastaa myös yksityistieavustushakemusten käsittelystä sekä kaupungin yhteiskäyttöautojen hallinnoinnista.

Katsaus toimintavuoteen 2025

Yhdyskuntatekniikassa talous toteutui lähes 800 000 euroa talousarviota parempana. Suurimmat säästöt tulivat mm. liikennealueiden talvihoidossa sekä asiantuntijapalveluiden hankinnassa. Ensimmäistä kertaa käytössä ollut hulevesimaksu herätti paljon keskustelua ja palautteita. Hulevesilaskuja lähetettiin kaikkiaan noin 12 500 kpl. Hulevesien kokonaisuuden hallintaa varten palkattiin uusi henkilö hulevesi-insinöörin tehtävään. Hulevesiverkon siirtyessä peruskaupungin hallinnoitavaksi ja kunnossapidettäväksi tuli yhteensä 20 000 sadevesikaivoa, 400 km hulevesiviemäriä ja useita kymmeniä kilometrejä avo-ojia. Hulevesimaksutuotot käytettiin kokonaisuudessaan verkoston ylläpitoon ja peruskorjaukseen.

Kunnossapidossa talvihoidon kustannuksiin vaikutti positiivisesti keskimääräistä selvästi helpompi talvi. Syntynyttä säästöä käytettiin kuitenkin katuverkon muuhun korjaukseen ja päällystystöihin (uutta pintausta n. 75 000 m²). Uuden tieliikennelain vaatimusten mukaisten ajoratamaalausten ja liikennemerkkien uusimista (mm. 1000 kpl suojatiemerkkejä) jatkettiin edelleen. Osana hulevesien hallintaa puhdistettiin sadevesikaivoja n. 560 kpl ja avo-ojia perattiin eri puolilla kaupunkia noin viiden kilometrin matkalla. Pumppaamoista uusittiin kolme hulevesipumppua. Vuonna 2025 kaupungille tuli 11 kpl uutta täyssähköautoa. Kaikkiaan sähköautoja on työkäytössä 16 kpl ja yhteiskäyttöautoja kahdeksan kappaletta. Työturvallisuuteen ja työturvallisuushavaintojen tekoon on edelleen kiinnitetty erityistä huomiota, joka onkin johtanut kunnossapidon osalta tapaturmattomaan vuoteen.

Viheralueiden hoidossa tehtiin yksikön perustehtäviä: nurmialueiden, katu- ja puistopuiden, istutusryhmien ja puistokalusteiden hoitoa sekä yleisten alueiden puhtaanapitoa. Vieraslajien torjuntaa tehtiin jälleen runsaasti. Torjunnassa keskityttiin jättiputkeen, palsamiin ja viitapihlaja-angervoon. Uusia

roska-astioita lisättiin kaupunkialueelle n. 30 kpl. Tupakkaroskiksia hankittiin lisää puistoihin SUP-direktiivin mukaisesti 100 kpl. SUP-direktiiviin perustuvaa palautusta kaupunki sai noin 166 000 euroa. Uusia katupuita istutettiin yli 100 kpl. Kesäkukkia istutettiin puistoihin, ruukkuihin ja amppeleihin yli 7000 kpl. Talouden sopeuttamistoimien myötä poistettiin kuusi vanhaa leikkikenttää. Karsikon vanha mattolaituri poistettiin mutta tilalle rakennettiin uusi maapäällinen matonpesupaikka. RAMS-kunnossapitoluokitusta jatkettiin Pielisjoen länsipuolisella alueella ja työ jatkuu edelleen tulevana vuosina koskien myös muita kaupungin viheralueita.

Vuonna 2025 myönnettiin yhteensä 276 kpl katutyölupaa ja erilaisia sijoitussopimuksia tehtiin 151 kpl. Katuluvista laskutettiin yhteensä n. 158 000 euroa. Katutilavalvontaa työllisti edellisvuosien tapaa lukuisat valokuitutyömaat, joskin määrä oli jo edellisvuotta pienempi. Yksityisteiden kunnossapitoavustusta maksettiin 285 tiekunnalle yhteensä 220 300 euroa ja perusparannusavustusta kahdelle tiekunnalle yhteensä 2 600 euroa.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma
Yhdyskuntatekniikan yhteiset				
Toimintatulot	708 687	1 914 000	1 914 000	2 461 840
Toimintamenot	-1 512 211	-1 968 000	-1 968 000	- 1 659 986
Toimintakate	-803 524	-54 000	-54 000	801 854
Liikennealueiden hoito				
Liikennealueet, km	821	824	824	820,0
- joista ajoratoja	437	438	438	435,0
- joista jalankulku- ja pyöräilyväyliä	352	354	354	353,0
- joista ruutukaavan jalkakäytäviä	32	32	32	32,0
Liikennealueiden talvihoito, € vuosi	-2 603 858	-2 990 000	-2 990 000	- 2 693 101
€/m ²	-0,61	-0,71	-0,71	-0,64
Liikennealueiden kesähoito, € vuosi	-877 026	-879 000	-879 000	- 624 289
€/m ²	-0,15	-0,15	-0,15	-0,11
Liikennealueiden puhtaanapito, € vuosi	-181 771	-220 000	-220 000	- 195 782
Hoitokustannukset €/km	-4 642	-5 163	-5 163	-4 458
Liikennealueiden hoito yhteensä	-3 662 655	-4 089 000	-4 089 000	- 3 513 172
Viheralueiden hoito				
Kunnossa pidetyt istutukset ja hoidetut viheralueet ha	188	190	190	189
€/ha	-5 889	-6 142	-6 142	-6692
Viheralueiden hoito yhteensä	-1 107 053	-1 167 000	-1 167 000	- 1 264 796
Valaistusjärjestelmä				
Ulkovalopisteiden lkm	21 853	21 700	21 700	21985
€/valopiste	-40	-42	-42	-40,8
Energiankulutus MWh	3 492	3 500	3 500	3 155
Valaistusjärjestelmä yhteensä	-865 449	-920 000	-920 000	- 896 320
	TP 2024	TA 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma
Muu kunnossapito				
Uudelleen päällystys €/m ²	-16,0	-15,4	-15,4	-13,8
Uudelleen päällystys m ²	60 919	45 000	45 000	56 158
Muu kunnossapito yhteensä	-2 128 253	-1 641 000	-1 641 000	- 2 518 985
Kunnossapito yhteensä				
Toimintatulot	95 636	21 000	21 000	212 934
Toimintamenot	-7 763 409	-7 817 000	-7 817 000	- 8 193 273
Toimintakate	-7 667 773	-7 796 000	-7 796 000	- 7 980 339
Rakentaminen				
Toimintatulot	1 258 630	1 930 000	1 930 000	1 157 221
Toimintamenot	-1 260 108	-1 930 000	-1 930 000	- 1 175 768
Toimintakate	-1 478	0	0	- 18 547
Yhdyskuntatekniikan palvelutuotanto				
Toimintatulot	2 356 836	1 951 500	1 951 500	2 235 616
Toimintamenot	-2 365 075	-2 031 500	-2 031 500	- 2 156 567
Toimintakate	-8 239	-80 000	-80 000	79 049
Liikenne-, viher- ja muiden erityisaluiden investoinnit				
Valmistus omaan käyttöön	2 170 026	2 130 000	2 130 000	2 766 490
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	60,7	57,3	57,3	66,0
Toimintatulot	4 419 789	5 816 500	5 816 500	6 067 610
Valmistus omaan käyttöön	2 170 026	2 130 000	2 130 000	2 766 490
Toimintamenot	-15 070 829	-15 876 500	-15 876 500	- 15 983 377
Toimintakate	-8 481 014	-7 930 000	-7 930 000	- 7 149 277

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	7 946 500	0	7 946 500	8 834 100	887 600
Toimintakulut	-15 876 500	0	-15 876 500	-15 983 377	-106 877
Toimintakate	-7 930 000	0	-7 930 000	-7 149 277	780 723

Tulosalueet 210 - 280 yhteensä

Tulosalueet 210-280 yhteensä	TP 2024	TA 2025	Muutettu TA 2025	Toteuma
Henkilöstömäärä				
Henkilötyövuodet yhteensä	107,5	104,0	104,0	111,5
Toimintatulot	27 547 327	29 736 500	29 736 500	29 943 402
<i>Valmistus omaan käyttöön</i>	2 170 026	2 130 000	2 130 000	2 766 490
Toimintamenot	-32 997 260	-35 442 500	-35 442 500	-36 483 446
Toimintakate	-3 279 907	-3 576 000	-3 576 000	-3 773 554
Toimintatulot ja valm.om. käyttöön % menoista	90,1 %	89,9 %	89,9 %	89,7 %

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	31 866 500	0	31 866 500	32 709 892	843 392
Toimintakulut	-35 442 500	0	-35 442 500	-36 483 446	-1 040 946
Toimintakate	-3 576 000	0	-3 576 000	-3 773 554	-197 554

295 Tilakeskus

Tilivelvollinen: tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

Tilakeskuksen toimintakertomustiedot on esitetty omana liitteenään, koska taseyksikön erillistilinpäätös esitetään kaupungin tilinpäätöksessä kohdassa erillistilinpäätökset.

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	61 486 586	0	61 486 586	61 481 197	-5 389
Toimintakulut	-35 872 586	0	-35 872 586	-33 061 808	2 810 778
Toimintakate	25 614 000	0	25 614 000	28 419 389	2 805 389

Kaupunkirakennelautakunta yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	93 353 086	0	93 353 086	94 191 089	838 003
Toimintakulut	-71 315 086	0	-71 315 086	-69 545 254	1 769 832
Toimintakate	22 038 000	0	22 038 000	24 645 835	2 607 835

INVESTOINNIT

Kaupunkirakennelautakunta

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-386 000		-386 000	-337 081	48 919
Investointitulot	0		0		
Nettoinvestoinnit	-386 000		-386 000	-337 081	48 919

Hankintapäätösten mukaisesti kalustomäärärahoilla hankittiin kuumavesipesuri, alueaura, suurteho-lumilinko, keräävä ruohonleikkuri sekä tiehoitoautoon vesisäiliö.

280 Yhdyskuntatekniikka

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-22 174 000	-63 000	-22 237 000	-22 245 087	-8 087
Investointitulot	639 000		639 000	659 488	20 488
Nettoinvestoinnit	-21 535 000		-21 598 000	-21 585 599	12 401

Yhdyskuntatekniikan investoinnit 2025

Vuoden 2025 talousarvion mukainen nettoinvestointikehys oli talousarviomuutoksen jälkeen yhteensä 21,598 milj. euroa. Tähän sisältyi 10,5 miljoonan euron arvoinen hulevesiverkoston siirto Joensuun Vedeltä peruskaupungille. Investointien kokonaismenototeutuma oli 22,245 milj. euroa. Investointeihin saatiin ulkopuolista rahoitusta yhteensä 659 000 euroa, joten nettoinvestoinnit olivat 21,586 milj. euroa. Alitusta oli siis talousarviokehyykseen verrattuna noin 12 000 euroa. (n. 0,06 %).

Ulkopuolisena rahoituksena saatiin Itä-Suomen Aluehallintoviraston liikuntapaikkarakentamisen määrärahasta Mehtimäen skeittiparkin peruskorjaukseen 31 500 euroa sekä liikuntapaikkojen ja niihin liittyvien vapaa-aiktilojen perustamishankkeiden investointiavustusta Niinivaaran hiekkatekonurmen uusintaan 92 000 euroa. Muita avustusta saaneita kohteita olivat Traficomien kävelyn ja pyöräilyn investointiavustus pyöräilyn pääverkon väistämisvelvollisuus- ja ajoratamerkintöihin 104 000 euroa, Karjalankatu/Tikkamäentie -kiertoliittymään 262 000 euroa ja Utrantien jk/pp -tiehen 94 000 euroa, Pohjois-Karjalan Maakuntaliiton EAKR-tuki Lukkotien ja Avainkujan pyörätiehen 26 000 euroa. Lisäksi saatiin Uudenmaan Ely-keskuksen Suomi liikkeelle -ohjelmasta lähivirkistysalueiden kunnostukseen ja kehittämiseen avustusta Varaslammien ympäristön kunnostukseen 25 000 euroa ja Rantakylän ulkoilualueen kehittämiseen 25 000 euroa.

Vuoden 2025 investointikohteet toteutuivat pääosin tavoitteiden mukaisesti. Osassa hankkeista viihertöiden viimeistelyt ja takuuajan korjaukset siirtyivät ensi kesään. Voimatien ja Salpakadun katu-yhteyden rakentamiseksi tutkittiin eri vaihtoehtoja mutta hankkeen toteuttamista siirrettiin suunnittelukaudella eteenpäin. Myös yhteistyöhanke Noljakan eritasoliittymän parantamiseksi Elinvoimakseksen ja mahdollisesti alueen yritysten kanssa siirtyi toteutettavaksi myöhemmin.

Uudisrakentamiseen liittyvät investoinnit 12,690 milj. € (TA 13,331)

Varsinaiset uudisrakentamisinvestoinnit olivat melko maltillisia. Suurimpia kohteita olivat mm. Niittylahdenrannassa Marjatarhantien alueen rakentaminen ja Utrassa Savikuja. Multimäessä ja Haapajoen alueella viimeisteltiin aikaisemmin rakennettua katuverkkoa ja aloitettiin Haapajoen ja liksenjoen ylittävien pyöräilyn ja jalankulun siltojen suunnittelu. Lukkotien ja Avainkujan pyöräteiden rakentaminen aloitettiin loppuvuodesta. Yhteishankkeena Pohjois-Savon Ely-keskuksen sekä Liperin ja Kontiolahden kuntien kanssa toteutettiin pääpyöräilyreittien väistämisvelvollisuuksien merkitseminen ja ajoratamaalaukset. Penttilänrannassa Suola-Kustin puisto valmistui ja puistoon sijoittuva taideteos ja entisöidyt sahan raamit julkistettiin ja Sahaniityn puistoreittejä jatkettiin. Linnunlahdelle toteutettiin pelastuskoirien harjoituskäytön rakennettu ranta-alue, Karsikkoon uusi matonpesupaikka ja Kalastajankadun matonpesupaikkaa laajennettiin. Myös Koillispuiston jalkapallokentän pysäköintiolosuhteita parannettiin laajentamalla nykyistä pysäköintialuetta.

Peruskorjausinvestoinnit 7,992 milj. € (TA 7,603)

Uudisrakentamisen ollessa vähäisempää, oli investointeja mahdollista kohdistaa enemmän peruskorjaustoimenpiteisiin. Suurimpia peruskorjauskohteita olivat Karjalankadun ja Tikkamäentien kiertoliittymä, Repokalliontie, Koskikatu/Torikatu -risteysalue, Utrantien pyörätien jatko. Mutalan ja Nepenmäen alueen katujen peruskorjaukset jatkuivat. Myös Enossa ja Uimaharjussa jatkettiin laajaa katuverkon saneeraustyötä. Silloista peruskorjattiin Itäsilta sekä muutamia pienempiä jalankulun ja pyöräilyn siltoja. Rantakylässä uusittiin yhteistyössä Joensuun Veden kanssa hulevesilinjoja Jukolankadulla ja Melatien alueella. Papinkadun saneeraussuunnittelu aloitettiin. Pienempiä liikenneturvallisuus- ja esteettömyystoimenpiteitä toteutettiin eri puolilla kaupunkia.

Kadunrakennuskohteiden lisäksi ulkovalaistuksen puupylväitä uusittiin teräspylväiksi ja valaisinvaihtoa led-valaistukseksi tehtiin muun muassa ruutukaavalla, Marjalassa, Noljaassa, Vehkalahdessa ja Reijolan alueella. Valaisimia vaihdettiin uusiin noin 500 kpl. Led-valaisimia on tällä hetkellä noin 96 % kaikista valaisimista.

Leikkipaikoista uusittiin Ristipuisto pohjoisella ruutukaavalla sekä viimeisteltiin Asevelipuiston leikkipaikka Karsikossa. Muita kunnostuskohteita olivat Tiaisenuisto ja Ilosaaren muutostyöt paremmin tapahtumiin sopivaksi.

Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet 1,563 milj. € (TA 1,240)

Pienvenesatamia kunnostettiin mm. Linnunlahdella, Sulkuniemessä, Vehkalahdessa, Aavarannalla ja Reijolassa.

Niinivaaran hiekkatekonurmen kunnostustyö ja Mehtimäen jalkapallokentän valaistuksen uusiminen aloitettiin, Pataluodon jääkiekkokaukaloita parannettiin ja Rantakylässä parannettiin ulkoilureittejä. Mehtimäen skeittiparkin peruskorjaus valmistui.