

Kunnanhallitus

Aika 24.10.2022 klo 16:20 - 17:56

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 314	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 315	Ilmoitusasiat	4
§ 316	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 317	Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2021 arviointikertomuksessa	6
§ 318	Eropyyntö Juuan kunnan luottamustehtävistä, Laskar Suvi	7
§ 319	Osavuosikatsaus 2/2022	8
§ 320	Kuntalaisaloite, Omaishoitajien hoitokorvaus verovapaaksi	10
§ 321	Kunnan kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2023	11
§ 322	Kunnan tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2023	12
§ 323	Kunnanjohtajan katsaus	13
§ 324	Kulttuurimatkailuhankehakemus Taiteen edistämiskeskuksen erityisavustushaussa harvaan asuttujen alueiden kulttuuritoimintaan	14
§ 325	Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tarkastuslautakunnalle ja esitys aluevaltuustolle palvelutuotantosuunnitelman muuttamiseksi Juuan terveysaseman röntgenpalveluiden osalta.	16

Tark. _____

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Martikainen Jonna Iiskola Kai Kallinen Katri Peura Matti Hiltunen Tero	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Väyrynen Sinikka		
Muu	Kirjavainen Lassi Halonen Matti Laskar Suvi Tanskanen Henri Jäppinen Aki Huurinainen Ilpo	kvalt pj kvalt I vpj kvalt II vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä talouspäälikkö	

Allekirjoitukset

	Ari Koivuselkä puheenjohtaja	Aki Jäppinen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	§:t 314 - 325	
Pöytäkirjan tarkastus	Juuassa 25.10.2022	
	Sakari Timonen pöytäkirjantarkastaja	Tero Hiltunen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 25.10.2022 lukien	

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Tark. _____

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 314

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Sakari Timonen ja Sinikka Väyrynen.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valittiin kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Sakari Timonen ja Tero Hiltunen.

Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 315

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. Tiedoksenne pöytäkirja Savo-Pielisen jätelautakunnan eilisestä kokouksesta: [Pöytäkirja 6.10.2022](#).
2. Meidän IT ja Talous Oy:n asiakasohjausryhmän kokous 22.9.2022.
3. Tiedoksi Asunto Oy Juuan Ahmopiha pelastussuunnitelma.
4. Tiedoksi ote Hyvinvointialueen pöytäkirjasta 11.10.2022, jossa selvitys kunnista siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnilta vuokrattavista toimitiloista.
5. Tiedoksi Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 1.vaihekaavan voimaantulo.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 316

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 5.10. – 17.10.2022

Elinkeinotoimikunta	-
Ikäihmisten neuvosto	-
Hyvinvointilautakunta	-
Kuntalaistoimikunta	-
Kuntarakennelautakunta	-
Tarkastuslautakunta	-
Vammaisneuvosto	-

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 5.10. – 17.10.2022

Hallintojohtaja	-
Kiinteistö- ja aluepäällikkö	-
Kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja	-
Kunnanjohtaja	10.10. § 18, 11.10. § 19
Perusopetuksen rehtori	-
Rakennustarkastaja	-
Sivistysjohtaja-rehtori	-
Tekninen johtaja	-

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo em. pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan po. päätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunnan huomioidut vuoden 2021 arviointikertomuksessa

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 317
344/02.02.00/2022

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Tarkastuslautakunta esitti vuoden 2021 arviointikertomuksessa huomioinaan asioita ja edellytti, että kunnanhallitus antaisi vastauksensa lokakuun 2022 aikana. Huomioidut ovat seuraavat:

1. Konsernin sisäisen valvonnan ohjeistuksen päivittäminen:
Sisäisen valvonnan perusteet on hyväksytty 2016 ja kunnanhallitus on antanut sisäisen valvonnan ohjeistuksen 2017.
2. Kunnan strategisen ohjauksen dokumenttien tarkastelu ja päivittäminen:
Kaikkien kunnan toimintaa ohjaavien asiakirjojen on oltava uuden tulevan kuntastrategian mukaisia. Strategisessa valmistelussa tulee ottaa huomioon myös seuranta ja raportointi.
3. Hankintaohjeen päivittäminen:
Nykyinen hankintaohje on tarkoituksenmukaiseen toimintaan liian jäykkä.
4. Henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatiminen:
Lakisääteinen (YTL 4 a §) henkilöstö- ja koulutus suunnitelma tulee ensi tilassa kirjata ajan tasalle.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus toteaa vastauksenaan seuraavaa:

1. Sisäisen valvonnan ohje uudistetaan monelta osin ja päivitetään ajanmukaiseksi vuoden 2023 keväällä. Sisäisen valvonnan toimivuus on käyty läpi kunnan johtoryhmässä syksyn 2022 aikana ja todettu ohjeen olevan pääasiassa ajantasainen. Sisäinen valvonta toimii niin päätösten tarkastusten sekä talouden valvonnan osalta. Mahdolliset muutokset ovat luonteeltaan teknisiä sekä ohjeistusta on tarkoitus selkeyttää.
2. Juuan uusi kuntastrategia vuosille 2022-2026 on hyväksytty ja se toimii ohjaavana asiakirjana valmistelussa oleville suunnitelmille ja ohjelmille. Seurannasta ja raportoinnista on tehty ylätasoin kirjaukset kuntastrategiaan ja tarkemmat tavoitetasot, toteutumat ja seurannat huomioidaan edellä mainituissa suunnitelmissa sekä talouden seuranta-asiakirjoissa.
3. Hankintaohjeen päivittämisestä hallitus on antanut kommenttinsa ja ohje on loppuvaiheen valmistelussa.
4. Koulutussuunnitelma tulee vielä hyväksyttäväksi loppusyksyn aikana ja käyttöön otettavaksi vuoden 2023 alusta lukien.

Päätös Hyväksyttiin.

Eropyyntö Juuan kunnan luottamustehtävistä, Laskar Suvi

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 318
366/00.00.01.00/2022

Valmistelija	hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Suvi Laskar on pyytänyt eroa kaikista Juuan kunnan luottamustoimista 1.11.2022 alkaen paikkakunnalta muuton vuoksi. Suvi Laskar on kunnanvaltuuston jäsen ja valtuuston II varapuheenjohtaja ja lisäksi elinkeinotoimikunnan varajäsen. Kunnanvaltuusto myöntää eron valtuuston jäsenelle. Suvi Laskarin sijaan kunnanvaltuuston jäseneksi nousee Vihreät rp:n ensimmäinen varavaltuutettu Juha Saarelainen. Kunnanvaltuusto valitsee uuden valtuuston II varapuheenjohtajan Suvi Laskarin sijalle. Kunnanhallitus valitsee elinkeinotoimikunnan varajäsenen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että 1) valtuusto myöntää Suvi Laskarille eron kunnanvaltuuston jäsenyydestä 1.11.2022 lukien paikkakunnalta poismuuton vuoksi. 2) valtuusto toteaa, että Vihreät rp:n ensimmäinen varavaltuutettu Juha Saarelainen nousee valtuuston jäseneksi. 3) valtuusto valitsee valtuustolle uuden II varapuheenjohtajan.
Päätös	Suvi Laskar poistui osallisuusjäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Hyväksyttiin.

Osavuositarkastus 2/2022

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 319
244/02.02.02.00/2022

Valmistelija talouspäälikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti laaditaan osavuositarkastukset. Osavuositarkastuksessa esitetään keskeinen taloustilanne ja tavoitteiden toteutuminen alkuvuoden aikana ja alustava kuvaus toteuttamisesta loppuvuoden aikana.

Käyttötalouden toteutuminen 31.7.2022

Toimintatuotot (sisäiset ja ulkoiset) ovat toteutuneet kokonaisuutena hieman talousarviossa suunniteltua paremmin toteutuma prosentoin ollessa 61,5 %. Tuoryhmien kesken on jonkinverran eroa tämän suhteen. Tuet ja avustukset ovat toteutuneet alkuvuosipainotteisesti, kuten aikaisempinakin vuosina

Toimintakulujen 57,59 %-toteutuma on edennyt talousarviosuunnitelman mukaisesti. Kaikissa menoryhmissä on pysytty talousarvion puitteissa. KVTES sopimuskausi päättyi helmikuun alussa ja uusi palkkaratkaisu on saatu sovittua kesäkuussa. Vaikutus vuodelle 2022 on noin 1,8 %. Siun soten palvelujen osto on toteutunut talousarvion ja sopimuksen mukaisesti kiinteänä kuukausilaskutuksena alkuvuonna.

Toimintakate on toteutunut hieman talousarviossa ennakoitua parempana.

Verotulot ja valtionosuudet ovat toteutuneet talousarviota paremmin, verotulojen toteutumisprosentti oli 65,7 % ja valtionosuuksien 59,5%. Erityisesti yhteisöveron tuotto on ollut ennakoitua parempaa alkuvuonna. Poistot ovat toteutuneet talousarviossa suunnitellun mukaisesti.

Rahoitustuotot- ja kulujen toteutuma ko. jaksolla on arvioitua parempi 364 729 euroa, joka on talousarvioon varattua 309 850 euroa parempi. Tälle jaksolle ovat kirjautuneet PKSn osinkotuotot, jotka ovat talousarviossa ennakoitua suuremmat. Loppuvuonna ei ole odotettavissa merkittäviä rahoitustuottoja.

Vuoden 2022 talousarviossa tilikauden tulos on 718 248 euroa negatiivinen ja alijäämä 445 388 euroa. Vuoden 2022 tilikauden tuloksen odotetaan kunnan oman toiminnan osalta toteutuvan talousarviossa arvioitua parempi ja ylijäämäinen. Tähän vaikuttaa pääasiassa ennakoitua parempi vero- ja valtionosuuskertymä ja toimintatuottokertymä sekä se, että toimintamenot ovat alkuvuonna pysyneet hyvin talousarvion mukaisina hintapaineista huolimatta. Mahdolliset verotulomuutokset loppuvuonna voivat vaikuttaa asiaan.

Siun soten ennakoitu alijäämä vuodelle 2022 on 32 miljoonaa euroa, josta Juuan kunnan osuus on 1,2 milj. euroa. Lisäksi mahdolliset Siun soten palkkaharmonisoinnin kustannukset vaikuttavat kunnan tulosta alentavasti. Palkkaharmonisoinnista sopimisen keskeneräisyyden takia ennusteen tekeminen vaikeata. Näiden vaikutusta ei ole kirjattu kirjanpitoon ajalla 1.1

– 31.7.2022. Ottaen huomioon sote-toimintaan liittyvät lisäkustannukset odotetaan kokovuoden jäävän alijäämäiseksi 0,8-1,5 milj. euroa.

Investoinnit 31.7.2022

Investointien toteumaprosentti on 28,6 %. Investointeihin varattua määrärahaa oli käytetty 1 546 000 eurosta 442 493 euroa. Vuoden 2022 investoinnit ajoittuvat osin myöhempään ajankohtaan.

Suurista investoinneista kunnantalon ulkopuolisen alueen peruskorjauksen (TA, 500 000 euroa) toteutuma 289 163 ja koulun pihan (TA 500 000 euroa) toteutuma 124 866 euroa. Maa-alueiden hankintaan on lisätty määrärahaa 100 000 euroa talousarviomuutoksella.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus merkitsee osavuosisikatsauksen tietoonsa saatetuksi ja saattaa sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kuntalaisaloite, Omaishoitajien hoitokorvaus verovapaaksi

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 320
351/00.01.06/2022

Valmistelija	hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Raija Rantala on tehnyt aloitteen Omaishoitajien hoitokorvauksen muuttamisesta verovapaaksi tuloksi. Kuntalaisaloite kokonaisuudessaan liitteenä.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus toteaa, että Pohjois-Karjalan kuntien osalta Siun sote tekee päätökset omaishoidon tuesta ja sen tasosta. Omaishoitoa koskevat asiat siirtyvät 1.1.2023 lukien hyvinvointialueen vastattavaksi. Kunnanhallitus saattaa Raija Rantalan aloitteen Siun sotelle / Hyvinvointialueelle tiedoksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnan kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2023

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 321
368/02.03.02.00/2022

Valmistelija

Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen, puh. 040 104 2003

Aloita Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan kiinteistöveroprosenteista ja kiinteistöverolain 11 §:n mukaan päätös on tehtävä samaan aikaan varainhoitovuoden tuloveroprosentin määrittämisen kanssa.

Kiinteistöverolain mukaan seuraavat kiinteistöveroprosentit on määrättävä:

- 1) Yleinen kiinteistövero
- 2) Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti
- 3) Muiden asuinrakennusten veroprosentti

Lisäksi kunnanvaltuusto voi erikseen määrätä seuraavat kiinteistöveroprosentit:

- 4) Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti
- 5) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti
- 6) Eräiden laitosten veroprosentti

Vuodelle 2022 kunnanvaltuusto määräsi seuraavat veroprosentit:

- 1) Yleinen kiinteistövero 1,00 %
- 2) Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti 0,45 %
- 3) Muiden asuinrakennusten veroprosentti 0,99 %
- 4) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero 0,00 %

Kiinteistöverokertymän vuonna 2022 ennakoidaan olevan 1 200 000 euroa

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se määrää vuodelle 2023 seuraavat kiinteistöveroprosentit: 1) Yleinen kiinteistövero 1,00 % 2) Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti 0,45 % 3) Muiden asuinrakennusten veroprosentti 0,99 % 4) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero 0,00 %.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnan tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2023

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 322
369/02.03.01.00/2022

Valmistelija Talouspäälikkö Ilpo Huurinainen, puh. 040 104 2003

Asian tausta Kuntalain 111 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnan tuloveroprosentista ja verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Juuan tuloveroprosentti on ollut vuodesta 2014 lähtien 20,75. Verotettavasta tulosta ja maksettavasta verosta tehtävien vähennysten vuoksi tuloveroprosentti ei kerro todellista veroastetta. Todellinen veroaste saadaan laskettua vertaamalla maksuunpannun kunnallisveron ja ansiotulojen suhdetta. Kuntaliiton ennakkolaskelmien mukaan efektiivinen veroaste Juuassa vuonna 2021 on 12,51 %. Ennakoitu kunnallisverotuotto vuonna 2022 veroprosentilla 20,75 on 11 350 000 euroa.

Laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta todetaan 55 §, että kunnanvaltuuston on määrättävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,64 prosenttiyksiköllä. Vähennysprosentti on lopullinen Juuan kunnan tuloveroprosentiksi jää 8,11 prosenttia. Tuloveroprosentti päätettiin käytännössä vuonna 2021 molemmille vuosille 2022 – 2023 hyvinvointialueen aloittamisesta johtuen. Tosiasiallisesti tuloveroprosenttia ei voi muuttaa enää vuodelle 2023.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2023 tuloveroprosentiksi määrätään 20,75 prosenttia vähennettynä lain mukaisesti 12,64 prosentilla ja tosialliseksi prosentiksi määräytyy 8,11 prosenttia.

Päätös Hyväksyttiin.

Kulttuurimatkailuhankehakemus Taiteen edistämiskeskuksen erityisavustushaussa harvaan asuttujen alueiden kulttuuritoimintaan

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 324
246/02.05.01.03/2022

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Taiteen edistämiskeskus on järjestänyt erityisavustushaun harvaan asuttujen alueiden kulttuuritoimintaan ajalla 11.5.-8.6.2022. Avustus on tarkoitettu oikeuskelpoisille yhteisöille, joita ovat esimerkiksi kunnat, säätiöt, yhdistykset, osuuskunnat ja yritykset. Avustukset kohdennetaan harvaan asutun alueen kulttuuritoimintaan. Aluemääritelmä pohjautuu Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) ylläpitämään paikkatietopohjaiseen kaupunki-maaseutu -luokitukseen. Lähtökohtaisesti alueet sijaitseva kaukana isoista keskuksista ja alueen asutusrakenne on hajanaista. Alueiden sijoittuminen luokituksessa on tarkasteltavissa: [ArcGIS - Taajama-alueet ja kaupunki-maaseutuluokitus](#)

Avustukset on tarkoitettu vuosina 2022-2023 toteutettaviin taide- ja kulttuurihankkeisiin harvaan asutuilla alueilla, sekä taide- ja kulttuurihankkeisiin, joissa toteutuu harvaan asuttujen alueiden asukkaiden osallisuus ja osallistuminen kuin myös paikallisten olosuhteiden ja lähtökohtien huomioiminen. Hankkeen tulee kohdistus pääasiassa harvaan asutulle alueelle, ja sen hyödynsaajat ovat harvaan asutulla alueella. Kohteita, joihin avustusta voi saada, ovat esimerkiksi taide- ja kulttuuripalvelujen saatavuuden ja osallisuuden vahvistaminen, kulttuurimatkailun kehittäminen, aineettoman kulttuuriperinnön kohteet, taiteen ja kulttuurin saavutettavuuden parantaminen. Avustus on aina osa kokonaisrahoitusta, joten se voi kattaa maksimissaan 90 % hankkeen kuluista.

Myönnettäessä avustuksia perusteena ovat hakemusten arviointi, keskinäinen vertailu ja kokonaisarvio. Hakemusten vertailussa arvioidaan hankkeen laatua, vaikuttavuutta ja talousarviota. Päätöksenteossa otetaan huomioon myös hakijoiden alueellinen jakautuneisuus, kieli ja käytettävissä oleva määräraha sekä tasa-arvo ja yhdenvertainen kohtelu. Lisäksi otetaan huomioon muiden tahojen myöntämät avustukset. Haussa käytetään neuvottelumenettelyä, jossa hakemuksia käsitellään kahdessa vaiheessa. Osa hakemuksista voidaan ottaa hakuilmoituksen arviointiperusteiden mukaisesti jatkokäsittelyyn, jossa hakijoiden kanssa käydään tarkentavat keskustelut hankkeita. Päätökset avustuksen myöntämisestä tehdään toisen käsittelyvaiheen jälkeen. Kaikki hakijat saavat kirjallisen tiedon päätöksestä syyskuun loppuun mennessä. Avustuksen saajan tulee tehdä kirjallinen selvitys sekä talousselvitys avustuksen käytöstä. Päätöksiin sovelletaan lakia (657/2012) ja asetusta (727/2012) Taiteen edistämiskeskuksista sekä valtionavustuslakia (688/2001) ja hallintolakia (4/2003). Taiteen edistämiskeskus valvoo avustuksen käyttöä.

Juuan kulttuurimatkailun kehittämisestä osana kunnan strategisia valintoja, elinvoiman, matkailun ja kulttuurin kehittämistä on syntynyt tarve lähteä toteuttamaan toimia Juuan kulttuurimatkailun kehittämiseksi, aineettoman kulttuuriperinnön kartoittamiseksi ja digitaalisen näkyvyyden ja saavutettavuuden lisäämiseksi. Pohjustavassa neuvonpidossa 24.5.2022

kunnan johdon, elinkeinopalvelujen ja hyvinvointipalvelujen sekä Juuka-seuran ja Ellin Taitajien edustajien kanssa päätettiin lähteä viemään hankehakuprosessia eteenpäin niin, että hanke valmistellaan kunnan hakemana ja kunnanhallitus käsittelee sen vielä kesäkuun kokouksessa, koska se on sektoreita ylittävä elinkeinopalveluita ja kulttuuripalveluita koskettava hanke.

Kunnanhallitus käsittelee hankehakemuksen kokouksessaan 20.6.2022 (§ 265). Kunnanhallitus päätti, että Juuan kunta hyväksyy ja vahvistaa kulttuurimatkailuhankkeen hankehakemuksen Taiteen edistämiskeskuksen erityisavustushaussa. Tuolloin omarahoitusosuudesta puolet 6 350 euroa on kunnan rahoitusosuutta ja toinen puoli 6 350 euroa on yhdistyksiltä ja yrityksiltä saatavaa rahoitusta. Kokonaisuudessaan hankkeen talousarvio oli 127 000 euroa.

Taiteen edistämiskeskus ei puoltanut hankkeen hyväksyntää sellaisenaan syksyllä 2022, jolloin asian käsittely palautui Juuan kunnalle ja Juuka-seuralle.

Juuka-seuran ja Juuan viranhaltijoiden välillä sovittiin, että Juuka-seura hakee seuraavalla rahoituskierroksella pienemmässä mittakaavassa hankerahoitusta ja vastaa osaltaan hankkeen vetämisestä. Juuan kunta osallistuu osarahoituksella, jonka osuus on enintään puolet vaadittavasta omarahoituksesta sekä nimeää edustajansa hankkeen ohjausryhmään.

Hankkeen tarkemmat tiedot ja uusi talousarvio on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää seuraavasti:

1. Juuan kunta hyväksyy ja vahvistaa kulttuurimatkailuhankkeen hankehakemuksen Taiteen edistämiskeskuksen erityisavustushaussa.
2. Vahvistaa Juuan kunnan rahoitusosuudeksi enintään 50 % hankkeen omarahoitusosuudesta, kuitenkin enintään 3000 euroa.

Perustelut

Hankkeen kohderyhmänä ovat juukalaiset kulttuurimatkailutoimijat, yritykset, yhdistykset ja asukkaat. Lisäksi paikalliset aineettoman kulttuuriperinnön kohteet tulevat kartoitetuiksi ja sen myötä näkyviksi ja saavutettaviksi. Hankkeella parannetaan Juuan kulttuurimatkailupalveluja koskevan tiedon sekä paikallisen kulttuurin saatavuutta ja löydettävyyttä digitaalisesti ja monikanavaisesti. Tulevaisuutta varten paikallisen aineettoman kulttuuriperinnön sisältöjä jalostetaan jatkotoimenpiteitä varten. Hanke palvelee kunnan strategista kehittämistä ja yhteisiä arvoja yhteisöllisyyttä, kestäväää kehitystä ja uudistushenkisyyttä. Hankkeen tavoitellut kehittämiskohteet ja vaikuttavuus on kuvattu hankehakemuksessa.

Päätös

Kai Iiskola poistui osallisuusjäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Hyväksyttiin.

Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tarkastuslautakunnalle ja esitys aluevaltuustolle palvelutuotantosuunnitelman muuttamiseksi Juuan terveysaseman röntgenpalveluiden osalta.

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 325
371/00.04.00/2022

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Juuan terveysaseman röntgenin toiminta päättyi 1.7.2020. Muutos oli osa Siun soten yhtymävaltuuston 17.4.2018 hyväksymää palvelutuotantosuunnitelmaa, jossa määriteltiin perusterveydenhuollon, vanhustenhuollon ja sosiaalipalvelujen toimintojen painopisteet vuoteen 2030.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valtuusto hyväksyi muutettuna palvelutuotantosuunnitelman 14.06.2022 (§ 26). Muutos tehtiin Outokummun kaupungin osalta siten, että terveysasemalle päätettiin rakentaa röntgen.

Nykyisen ja vain muutaman vuoden voimassaolleen palvelutuotantosuunnitelman mukaan Juuan terveysaseman asiakkaat ja potilaat voivat käydä natiiviröntgentutkimuksissa, hampaiston ja leuan panoraamakuvauksissa sekä ultraäänitutkimuksissa muissa röntgeneissä. Ottaen huomioon voimakkaasti kohonneet kustannukset liikkumisen osalta, pitkät maantieteelliset etäisyydet ja väestön ikääntymisestä aiheutuneet esteet, asia pitää sisällään merkittäviä perustuslaillisia kysymyksiä.

Asiassa on huomioitava se, että vuodesta 2020 alkaen lääkäripalvelujen saanti Juuan terveysasemalla on heikentynyt tasaisesti. Kiireettömien hoitojen aikoja on jatkuvasti supistettu ja myös kiireellisten vastaanottojen aukioloaikoja on jouduttu supistamaan voimakkaasti. Tällä hetkellä tilanne on heikentynyt niin, ettei Juuan terveysasemalla saa apua edes kiireellisessä tilanteessa kuin tiettyinä päivinä. Selvää kuitenkin on, ettei terveydellisten syiden ilmeneminen ole riippuvainen kalenterivuorokausista vaan hoitoa on tarjottava perusoikeuksia vaarantamatta kattavasti sekä yhdenvertaisesti.

Keskeinen haaste lääkäri- ja hoitajapulaan Siun Soten Juuan yksikön osalta on saatujen palautteiden perusteella se, ettei hoitohenkilökunnalla ole käytössään edellä mainittuja röntgenpalveluita. Lääkäreiden on diagnoosin antamisen tukena saatava usein varmistus röntgenkuvauksen kautta. Kyse on siten myös potilasturvallisuuden varmentamisesta. Juuan kunta korostaa lisäksi, että röntgenhoitaja palvelisi varsinaisen kuvaantamistutkimuksen ohella myös muussa hoitotyössä.

Juuan kuntaa lähin röntgen sijaitsee Nurmeksien kaupungissa. Maantieteellisesti Juuan keskustan alueelta Nurmeksien terveysasemalle tulee yli 40 kilometriä, Polvelan, Petrovaaran ja Ahmovaaran kylien alueelta 60–100 kilometriä. Merkittävä osa väestöstä elää julkisten kulkuyhteyksien ulottumattomissa. On tapauksia, joissa on todettu, että henkilöllä ei enää ole voimavaroja lähteä kauemmaksi hoitoon, kun oman kunnan terveysaseman palvelu on ajettu alas ja terveysasemalta annetaan vahva kehoitus lähteä toiseen kuntaan. Kuntaan on tullut useita viestejä siitä, että kotiin jäädään

mieluummin sairastamaan kuin hakeudutaan muiden kuntien terveysasemille. Tilanne on heikentynyt voimakkaasti kesän ja syksyn aikana 2022 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aloittaessa toimintaansa. Kaiken kaikkiaan on selvää, että palvelutason supistuksella on ollut negatiivinen vaikutus, joka tulee muuttaa.

Asiassa on huomioitava lisäksi se, että Juuan kunta on maksanut Siun Soten perussopimuksen mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista ja tällöin odotuksena on se, että Juuan kunnan asukkaat sekä muut terveysasemalla asioivat saavat lain ja sopimusten mukaiset palvelut. Vaikka Siun Soten kuntayhtymä lakkautuu, hyvinvointialueen talouteen vaikuttavat kunnilta siirtyvä maksuosuus sekä kuntien Siun Soten kautta varallisuutta eri muodoissaan. Valtio rahoittaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialuetta edellä mainitun järjestelyn lähtökohdista.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on uudessa strategiassaan korostanut kriittisenä menestystekijänä perustason palveluiden turvaamista, mutta myös rekrytoinneissa onnistumista. Juuan kunta huomauttaakin, ettei rekrytoinnista ole saatavilla nykyistä parempia tuloksia ilman strategisia muutoksia ja houkuttelevuustekijöitä mm. terveysasemille. Lisäksi on selvää, ettei Juuan terveysaseman nykyinen tilanne vastaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen strategiaa moneltakaan osin.

Nykyinen tilanne vääristää myös tilastollista dataa, jolla tulevaisuuden suuremmista palveluverkkosuunnitelmista mahdollisesti päätetään. Tällä hetkellä Juuan terveysasemalle ei kirjaudu asiakaskäyntejä, koska asiakkaat pyritään jopa asiakkaiden tahdonvastaisesti ohjaamaan muihin kuntiin. Kyse olisi siten tilastollisesta harhasta, mikäli toiminta jatkuisi vähäistä suuremmissa määrin.

Kyse on perustuslain (1999/731) 6 §:ssä säädetystä yhdenvertaisuudesta sekä 22 §:ssä säädetystä perusoikeuksien ja ihmisoikeuksien toteutumisesta. Perustuslain sekä muiden sosiaali- ja terveydenhuoltoon vaikuttavien lakien toteutumista valvoo Itä-Suomen aluehallintovirasto sekä ylimmät laillisuusvalvojat (perustuslain 108 § ja 109 §).

Juuan kunta kokee röntgenpalveluiden saatavuuden tärkeänä, ja tästä syystä johtuen se ei ole vastustanut Siun Soten palveluverkkosuunnitelman muutosta Outokummun hyväksi (aluehallituksen päätös 30.05.2022 § 126). Yhdenvertaisuuden tulee toteutua jokaisessa Suomen kunnassa ja myös niissä kunnissa, joissa ei tällä hetkellä ole laajaa terveydenhuollon palvelua.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on todennut päätöksessään mm. seuraavaa: henkilöstövaikutuksiltaan voidaan röntgenpalveluiden nähdä lisäävän soteaseman vetovoimaisuutta terveydenhuollon ammattilaisten tulevaisuuden työpaikkana asianmukaisten tilojen ja työvälineiden kautta. Kustannusten näkökulmasta vaihtoehto B (röntgeniä ei tulisi) ei näyttäydy tarkoituksenmukaisempaan vaihtoehtona ja säästöjä ei näyttäisi syntyvän.

On mahdollista, että kustannuksia tulee siltä osin kun kyse on laitteiston uusimisesta. Yleisesti ottaen kyse voi olla n. 200 000 euron sijoituksesta uusiin tai käytettyihin röntgenlaitteisiin. Käytännössä summa vastaa kuitenkin kahden tai kolmen vuoden yksityisajaja kun juukalaiset liikkuvat Nurmekseen tai muihin kuntiin. Kyse on siis käytännössä kustannusten

kohdentumisesta kuntalaisten sijasta hyvinvointialueelle, jolla on lakisääteinen velvollisuus palveluiden järjestämiseen. Asiassa on huomioitava luonnollisesti myös ekologisuus ja tarkoituksenmukaisuus.

Asiassa on huomioitava se, että Outokummun kaupungin tapauksessa sopivien tilojen rakentaminen sovittiin kaupungin kustannukseksi. Juuan kunnan osalta sopivat tilat ovat jo valmiita, sillä ne jäivät tyhjäksi vuonna 2020. Kunnat ovat siten käsillä olevassa asemassa käsiteltävä yhdenvertaisesti ja asia tulee käsitellä demokraattisesti valituissa toimielimissä näiden uusien tietojen pohjalta. Asiassa on selvää, ettei aluevaltuustolla ole ollut tietoja Juuan terveysaseman vakavasta tilanteesta, jotka sillä kuuluisi olla. Kun palveluverkkosuunnitelmaa tarkastellaan, tietojen tulee olla kattavat ja aluevaltuustolla täysi kuva siitä, miten palvelut toteutuvat.

Koska Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosäännön 34 §:n 1 momentissa säädetään siitä, että tarkastuslautakunta huolehtii hyvinvointialueen ja hyvinvointialuekonsernin toimintaan ja talouteen kohdistuvasta tavoite-, tuloksellisuus- ja tarkoituksenmukaisuusarvioinnista sekä 34 §:n 3 momentin mukaan raportoi ja tiedottaa eteenpäin muille hyvinvointialueen toimielimille, asia on tarkoituksenmukaisinta saattaa tarkastuslautakunnan arvioitavaksi ja sieltä edelleen aluehallituksen tai muun toimielimen lopulliseen käsittelyyn, koska palvelusuunnitelman muutokset ovat aluevaltuuston toimivallassa.

Juuan kunnan näkemyksen mukaan asiasta tulee päättää ilman aiheetonta viivytystä (hallintolain 23 §:n 1 momentti).

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Juuan kunnanhallitus esittää seuraavaa ja pyytää:

1. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tarkastuslautakunnalta toiminnan arvioimiseksi kantaa asiaan.
2. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyy palvelutuotantosuunnitelman muutoksen siten, että Juukaan palautetaan röntgenpalvelut.

Päätös

Kunnanhallitus päätti ottaa asian ylimääräisenä asiana käsittelyyn.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 314, § 315, § 316, § 318, § 319, § 320, § 321, § 322, § 323

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 317, § 324, § 325**OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Juuan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kunnanhallitus.

Juuan kunta / kunnanhallitus
Poikolantie 1
83900 Juuka
sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi
puhelin: 040 104 2000
faksi: 013 472 123
virka-aika: 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

- yhteystietona myös sähköpostiosoite, jos oikaisuvaatuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.