

Kunnanhallitus

Aika 12.12.2022 klo 16:00 - 18:22

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 350	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 351	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 352	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 353	Kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
§ 354	Liikenneturvallisuustyöryhmän nimeäminen 2023-2025	7
§ 355	Vuoden 2023 Eduskuntavaalien ennakoäänestyspaikat	9
§ 356	Eduskuntavaalien 2023 vaalipäivän äänestyspaikka ja laitosäänestyspaikat	11
§ 357	Juuan työpajatoiminnan irtisanominen	12
§ 358	Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokousaikataulu keväällä 2023	14
§ 359	Kunnanhallitukselle hallintosäännössä määrätyn toimivallan edelleen delegointi vuodelle 2023	15
§ 360	Edustajien nimeäminen Siun soten omistajaohjauskokoukseen 20.12.2022	16
§ 361	Autopaikkojen luovutus, autopaikkamaksut ja sähköautojen latauspaikkojen maksut	17
§ 362	Talouskatsaus lokakuu 2022	19
§ 363	Kunnanjohtajan katsaus	22
§ 364	Suunnattu osakeanti Siun soten jäsenkunnille Siun työterveys Oy:n osakkeista	23
§ 365	Vepsänjoentie 10 teollisuusrakennusta koskevan vuokrasopimuksen täsmentäminen	27

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Martikainen Jonna Iiskola Kai Kallinen Katri Peura Matti Hiltunen Tero	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Väyrynen Sinikka		
Muu	Kirjavainen Lassi Halonen Matti Saarelainen Juha Tanskanen Henri Jäppinen Aki Huurinainen Ilpo	kvalt pj kvalt I vpj kvalt II vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä talouspäällikkö	läsnä teams-yhteyden kautta

Allekirjoitukset

	Ari Koivuselkä puheenjohtaja	Aki Jäppinen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	§:t 350 - 365	
Pöytäkirjan tarkastus	Juuassa 12.12.2022	
	Sakari Timonen pöytäkirjantarkastaja	Tero Hiltunen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 13.12.2022 lukien	

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 350

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Sakari Timonen ja Tero Hiltunen.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sakari Timonen ja Tero Hiltunen.

Ilmoitusasiat Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 351

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston 15.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 81 Selvitys kunnista siirtävästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnilta vuokrattavista toimitiloista.
2. Kontiolahden kunnanhallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 266, Kiinteistö Oy Tikkamäen Vuokratalojen osakkeiden ostaminen.
3. Kiteen kaupunginhallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 310, Kiinteistö Oy Tikkamäen Vuokratalojen osakkeiden ostaminen ja talousarviomuutos, nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Kiteen kaupunki \(pohjoiskarjala.net\)](#)
4. Rääkkylän kunnanhallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 165, Kiinteistö Oy Tikkamäen Vuokratalot – nimisen yhtiön osakkeen ostamista.
5. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirja nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto \(pohjoiskarjala.net\)](#)
6. Tohmajärven kunnanhallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 383, Kiinteistö Oy Tikkamäen Vuokratalojen osakkeiden ostaminen.
7. Heinäveden kunnanhallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 221, Tikkamäen vuokratalot.
8. Korkeimman hallinto-oikeuden 29.11.2022 päätös H3439_2022.
9. Liperin kunnanvaltuuston 28.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 57, Kiinteistö Oy Tikkamäen Vuokratalojen osakkeiden ostaminen.
10. Ilomantsin kunnanvaltuuston 28.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 42, Koy Tikkamäen Vuokratalot osakkeiden ostaminen.
11. JIP isännöinnin syystiedote
12. Savo-Pielisen jätelautakunnan 1.12.2022 kokouksesta pöytäkirja nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Kuopion kaupunki \(oncloudos.com\)](#)
13. Tohmajärven kunnanhallituksen 28.11.2022 kokouksen pöytäkirjan ote § 399, Valtionvarainministeriön lausuntopyyntö valtionneuvoston asetuksesta kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta.
14. Äänestyspaikkojen ja keskusvaalilautakunnan yhteystietojen ilmoittaminen eduskuntavaaleissa 2023

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 352

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 16.11.–6.12.2022

Elinkeinotoimikunta	
Ikäihmisten neuvosto	23.11.2022
Hyvinvointilautakunta	
Kuntalaistoimikunta	
Kuntarakennelautakunta	
Tarkastuslautakunta	
Vammaisneuvosto	

Pöytäkirjat luettavissa:

http://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/juuka/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting_handlers&id=

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 16.11.–6.12.2022

Hallintojohtaja	
Kiinteistö- ja aluepäällikkö	
Kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja	21.11. § 32
Kunnanjohtaja	24.11. § 24
Perusopetuksen rehtori	
Rakennustarkastaja	
Sivistysjohtaja-rehtori	
Tekninen johtaja	18.11.2022 § 16

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
------------	-------------------------------

Päätösehdotus	Kunnanhallitus katsoo em. pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan po. päätöksiin.
---------------	--

Päätös	Hyväksyttiin.
--------	---------------

Kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpano

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 353

Valmistelija Hallintojohtaja Jäppinen Aki

Kunnanvaltuuston kokouksessa 28.11.2022 oli käsittelyssä seuraavat asiat:

32 § Kokouksen järjestäytyminen

33 § Talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025

34 § Pielisen rantaosayleiskaavan muutos, 176-408-18-79, Louhiranta ja
176-408-18-78, Lähteelä, hyväksyntä

35 § Luottamushenkilöiden kokouspalkkiot vuonna 2023

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus toteaa valtuuston 28.11.2022 kokouksen päätösten syntyneen laillisessa järjestyksessä ja kuuluvan valtuuston toimivaltaan sekä päättää panna kunnanvaltuuston päätökset täytäntöön.

Päätös Hyväksyttiin.

Liikenneturvallisuustyöryhmän nimeäminen 2023-2025

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 354
391/00.00.01.01/2022

Valmistelija hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Juuassa on useita vuosia toiminut liikenneturvallisuuteen keskittyvä työryhmä.

Liikenneturvallisuustyöryhmän tavoitteet, tehtävät ja toimintamuodot:

Toiminnan tavoite:

- Jatkuvan liikenneturvallisuustyön ylläpitäminen
- Liikenneturvallisuustyön painoarvon korostaminen päättäjille
- Resurssien järjestäminen liikenneturvallisuustyöhön

Tehtäviä:

- Liikenneturvallisuustyön organisointi ja vastuun jakaminen
- Suunnitelmien ajantasaisuudesta huolehtiminen
- Suunnitelmien toteutuksen seuranta
- Liikenneturvallisuustyön seuranta
- Tavoitteiden ja painopisteiden asettaminen
- Tiedottaminen

Toimintamuodot:

- Seurantakokoukset vähintään kaksi kertaa vuodessa
- Liikenneturvallisuuden huomiointi organisaatioiden työskentelyssä
- Liikenneturvallisuuden materiaalipankeista huolehtiminen

Tarkoituksena on, että kunnanhallitus nimeää liikenneturvallisuusryhmään kunnan edustajat eri hallintokunnista ja tarvittaessa luottamushenkilöelimistä. Lisäksi kunnanhallitus pyytää Liikenneturvaa, poliisia, Pohjois-Savon ELY-keskusta, Pohjois-Karjalan pelastuslaitosta sekä mahdollisia muita tahoja nimeämään edustajansa Juuan liikenneturvallisuusryhmään.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus nimeää toimikaudelle 2023-2025 liikenneturvallisuusryhmään kunnan edustajat. Lisäksi kunnanhallitus pyytää Liikenneturvaa, poliisia, Pohjois-Savon ELY-keskusta, Pohjois-Karjalan pelastuslaitosta sekä mahdollisia muita tahoja nimeämään edustajansa Juuan liikenneturvallisuusryhmään. Ryhmä voi päättää sisäisesti esimerkiksi toimintatavoistaan ja puheenjohtajasta.

Perustelut Kunnanhallitus on 25.11.2013 § 213 perustanut liikenneturvallisuusryhmän, jonka kokoonpanoa on syytä tarkistaa ja täydentää. Ryhmään tulisi nimetä kunnan edustajat eri hallintokunnista ja tarvittaessa luottamushenkilöelimistä.

Päätös Kunnanhallitus nimesi liikenneturvallisuustyöryhmään luottamushenkilöistä Ari Koivuselän ja viranhaltijoista tekninen johtaja Timo Möttösen ja hallintosihteeri Tuija Grönin ja kunnanhallitus pyytää muita tahoja osaltaan nimeämään edustajansa liikenneturvallisuustyöryhmään.

Vuoden 2023 Eduskuntavaalien ennakkoäänestyspaikat

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 355
407/00.00.00.01/2022

Valmistelija Hallintojohtaja Aki Jäppinen, puh. 040 104 2002

Asian tausta Eduskuntavaalit toimitetaan sunnuntaina 2.4.2023. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on kotimaassa 22.–28.3.2023 ja ulkomailla 22.–25.3.2023.

Vaalilain 9 §:n mukaan kunnanhallitus päättää kotimaan yleisten ennakkoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista kunnassa. Ennakkoäänestyspaikat tulee olla merkittyinä vaalitietojärjestelmään 13.1.2023 mennessä.

Vaalilain 47 §:n mukaan kotimaan yleinen ennakkoäänestyspaikka on ennakkoäänestystä varten avoinna kaikkina ennakkoäänestyksen ajanjakson päivinä, jollei kunnanhallituksen päätöksellä erityisistä syistä toisin määrätä. Vaalilain 48 §:n mukaan kunnanhallitus määrää myös ennakkoäänestyspaikan päivittäiset aukioloajat kuitenkin niin, että ennakkoäänestyspaikka ei saa olla avoinna arkipäivisin ennen kello 8 eikä kello 20 jälkeen eikä lauantaisin ja sunnuntaisin ennen kello 9 eikä kello 18 jälkeen.

Juuassa on ollut ennakkoäänestyspaikkoja useissa edellisissä vaaleissa yhteensä yhdeksän. Lisäksi haja-asutusalueen joukkoliikenne on ollut ilmainen ennakkoäänestyksen ajanjaksona sekä varsinaisena vaalipäivänä. Eduskuntavaaleissa 2023 on perusteltua jatkaa em. samalla käytännöllä eli ennakkoäänestyspaikkoja on edelleen yhdeksän ja lisäksi haja-asutusalueen joukkoliikenne on ilmainen ennakkoäänestyksen ajanjaksona sekä varsinaisena vaalipäivänä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää vuoden 2023 eduskuntavaalien yleiset ennakkoäänestyspaikat ja niiden aukioloajat seuraavasti:

Kunnantalo, Poikolantie 1, 83900 Juuka

22.3.2023	klo 09:00 – 16:00
23.3. – 24.3.2023	klo 09:00 – 15:00
25.3. – 26.3.2023	klo 10:00 – 13:00
27.3.2023	klo 09:00 – 15:00
28.3.2023	klo 09:00 – 16:00

Ahmovaaran monitoimitalo

22.3.2023	klo 11:00 – 14:00
-----------	-------------------

Tuopanjoen kylätalo

22.3.2023	klo 15:30 – 17:00
-----------	-------------------

Paalasmaan kylätalo

23.3.2023 klo 10:00 – 11:30

Kivikeskus, Nunnanlahti

23.3.2023 klo 14:00 – 15:30

Polvelan kylätalo

24.3.2023 klo 10:00 – 11:30

Kajoo, Timanttitupa

24.3.2023 klo 13:00 – 14:30

Vuokon kylätalo, Heinävaara

27.3.2023 klo 10:00 – 11:30

Etelä-Vuokon kylätalo

27.3.2023 klo 13:00 – 14:30

Päätös

Hyväksyttiin.

Eduskuntavaalien 2023 vaalipäivän äänestyspaikka ja laitosäänestyspaikat

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 356
408/00.00.00.01/2022

Valmistelija	Hallintojohtaja Aki Jäppinen, puh. 040 104 2002
Asian tausta	Eduskuntavaalit toimitetaan sunnuntaina 2.4.2023. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on kotimaassa 22.– 28.3.2023 ja ulkomailla 22.–25.3.2023. Vaalilain 9 §:n mukaan jokaisella äänestysalueella on kunnanhallituksen päätöksellä määrätty vaalipäivän äänestyspaikka. Juuan kunta muodostaa yhden äänestysalueen ja äänestyspaikkoja vaalipäivänä on yksi. Aiemmissa vaaleissa vaalipäivän äänestyspaikkana on toiminut kunnantalo ja laitosäänestyspaikkoina ovat toimineet Juuan terveyskeskuksen hoitosolu ja asumispalveluyksiköt sekä Juuan vankila ja Hoitokoti Tetritupa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää määrätä vuoden 2023 eduskuntavaalien vaalipäivän äänestyspaikan ja laitosäänestyspaikat seuraavasti: Eduskuntavaalien 2023 vaalipäivän äänestyspaikka: Äänestysalue 001 Juuka Äänestyspaikka Kunnantalo, Poikolantie 1, 83900 JUUKA Laitosäänestyspaikkoina Juuan kunnassa ovat Juuan terveyskeskuksen hoitosolu ja asumispalveluyksiköt(Kotikallio, Viherkallio ja Poikolanpiha) sekä Juuan vankila ja Hoitokoti Tetritupa.
Päätös	Hyväksyttiin.

Juuan työpajatoiminnan irtisanominen

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 357
415/00.04.02/2022

Valmistelija Vt. kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja Marja Ruokolainen

Asian tausta

Nuoriso- ja matkailukeskus Hyvärilä Oy on toteuttanut Juuassa pajatoimintaa Hyvärilän Nuorten Kulman toimesta Hyvärilän ja Juuan kunnan välisellä 19.12.2018 allekirjoitetulla sopimuksella. Hyvärilä irtisanoi sopimuksen 28.11.2022 työpajatoiminnan muutoksen sekä Juuan työpajan työntekijän irtisanoutumisen johdosta. Juuan työpajan toimintaa on kolmen viimeisen vuoden ajan hoitanut yksi työntekijä.

Nuorten määrä Juuan työpajalla on laskussa. Nuoret, jotka tällä hetkellä ovat Juuan työpajan asiakkaina, ovat Nurmeksen Riverian opiskelijoita ja saavat tarvittaessa ohjausta oppilaitoksen oman tukitoiminnan avulla ja voivat myös käyttää Nurmeksen nuorten työpajan palveluita.

Työpajatoiminta kokonaisuudessaan on murroksessa, nuorten ikäluokat pienenevät ja erilaisia tukitoimenpiteitä nuorten kannattelemiseksi järjestelmissä on lisätty esim. TE-palvelujen ja erilaisten työllisyyttä edistävien hankkeiden avulla. Oppivelvollisuuden laajeneminen toiselle asteelle vähensi pajatoimintaan ohjautuvien nuorten määrää ja työttömät, alle 25-vuotiaat nuoret ilman toisen asteen koulutusta, ohjataan ensisijaisesti opiskelemaan. Opintoihin hakeutuminen ja siirtyminen on myös joustavampaa jatkuvan haun myötä. Tutkintokoulutukseen valmenteva koulutus (TUVA), joka on tarkoitettu nuorille, joilla ei ole toisen asteen tutkintoa, ja jotka syystä tai toisesta tarvitsevat valmentavaa koulutusta, on myös vähentänyt pajamaista ohjaustarvetta.

Edellä mainittujen seikkojen perusteella rahoituksen hakeminen ja pajatoiminnan jatkaminen Juuan kunnan omana toimintana ei myöskään ole perusteltua. Lisäksi pienten työpajojen toimintaedellytykset tulevaisuudessa ovat ylipäättään hyvin epävarmoja eikä Aluehallintovirasto myönnä rahoitusta yhden työntekijän työpajoille.

Työpajatoiminnan sopimus ja irtisanomisilmoitus liitteenä. Toimintakausi päättyisi sopimuksen mukaan Juuan pajalla 28.2.2023. Hyvärilän Nuorten Kulma on sopimuksesta poiketen esittänyt, että he eivät laskuta Juuan kuntaa alkuvuoden 2023 toiminnasta, mikäli toiminta voidaan lopettaa jo 31.1.2023. Hyvärilän Nuorten Kulman esitykselle ei ole mitään estettä, sillä tammikuun loppuun mennessä kaikki Juuan pajan nuoret on pystytty ohjaamaan muiden tukitoimien piiriin.

Jatkossa nuorten asioita Juuassa hoitaa perusnuorisotyön lisäksi etsivä nuorisotyö sekä vakituisesti palkattu koulunuorisotyöntekijä Poikolan koulun ja lukion normaalin oppilashuollon lisäksi.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy työpajatoiminnan irtisanomisilmoituksen ja sen, että toiminta päättyy 31.1.2023.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokousaikataulu keväällä 2023

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 358
417/00.02.01/2022

Valmistelija	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Asian tausta	Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kevään 2023 kokousaikataulu on esitetty ohessa. Kunnanhallitus pitää kokoukset maanantaisin klo 16 alkaen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää kokoontua kevätkaudella 2023 alla esitetyn kokousaikataulun mukaisesti: 16.1.2023 23.1.2023 13.2.2023 27.2.2023 13.3.2023 27.3.2023 (TP2022) 24.4.2023 8.5.2023 22.5.2023 (osavuositarkastus 2023) 19.6.2023 Kunnanvaltuuston kokousaikataulu keväällä 2023 on seuraava: 30.1.2023 20.3.2023 5.6.2023 (TP 2022) (osavuositarkastus TA2023) Tarvittaessa kunnanhallitus ja kunnanvaltuusto voivat pitää ylimääräisiä kokouksia tai, jos joku edellä mainituista kokouksista ei ole tarpeen, se voidaan jättää pitämättä.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle hallintosäännössä määrätyn toimivallan edelleen delegointi vuodelle 2023

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 359
418/00.02.01/2022

Valmistelija	Hallintojohtaja Aki Jäppinen, puh. 040 104 2002
Asian tausta	Hallintosäännön 5 luvun 8 §:n mukaisesti toimielin voi siirtää hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle. Perusajatuksena on, että toimielimet päättävät keskeisistä isoista asioista sekä niistä asioissa, jotka on säädetty monijäsenisen toimielimen päätettäväksi ja muilta osin päätösvaltaa delegoidaan viranhaltijoille. Kunnanhallitus päättää vuosittain toimivaltansa delegoinneista. Vuodelle 2023 delegoinnit pysyvät ennallaan vuodesta 2022. Uuden hallintosäännön valmistumisen myötä delegoinnit tehdään uudelleen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää siirtää hallintosäännön 5 luvun 8 §:n mukaisesti hallintosäännössä määrättyä toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranomaisille 1.1.2023 lukien liitteen mukaisesti.
Päätös	Hyväksyttiin.

Edustajien nimeäminen Siun soten omistajaohjauskokoukseen 20.12.2022

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 360
127/02.07.00/2022

Valmistelija	Kunnanjohtaja Henri Tanskanen
Asian tausta	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Siun soten seuraava omistajaohjauskokous pidetään 20.12.2022 Joensuussa. Tilaisuuteen voi osallistua paikan päällä Tikkasalissa tai etänä. Kokouksessa käsitellään palkkaharmonisoinnin tilannetta ja mahdollista neuvotteluvaltuutta. Palkkaharmonisoinnin kustannusten realisoitumisella on kuntatalouden kannalta merkittävät vaikutukset: kustannukset heikentävät vuoden 2022 tulosta, mutta pienentävät myös pysyvästi ja kestävästi kuntien valtionosuuksia sote-uudistuksen toteutumisen jälkeen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus käy keskustelun omistajaohjauksesta, sen linjauksista sekä ohjeistaa edustajat. Kunnanhallitus nimeää edustajikseen Ari Koivuselän, Lassi Kirjavaisen sekä Ilpo Huurinaisen.
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 39 §:n 1 momentin 3 kohta.
Päätös	Hyväksyttiin ja kunnanhallitus antoi edustajille ohjeistuksen.

Autopaikkojen luovutus, autopaikkamaksut ja sähköautojen latauspaikkojen maksut

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 361
419/02.05.00.00/2022

Valmistelija	Tekninen johtaja Timo Möttönen 040 104 2601
Asian tausta	Juuan kunnalla on n. 300 autopistokepaikkaa ja niiden luovutus on keskitetty tekniselle toimelle. Tällä hetkellä kunta perii pistokepaikasta 30 €/kausi. Maksusta on päätetty edellisen kerran kunnanhallituksessa 9.2.2012. Pistokepaikkojen maksu olisi syytä muuttaa autopaikkamaksuksi, jotta olisi selkeämpää, että paikan varannut joutuu maksamaan maksun riippumatta siitä lämmitetäänkö autoa vai ei sekä riippumatta auton lämmityskerroista. Perittävää maksua on korotettava, koska sähkön hinta on noussut ja sähkötolpat ovat jo vanhoja, mikä aiheuttaa korjauksia. Autopaikoista on kova kysyntä, nyt paikka on niin edullinen, että paikan varannut ei välttämättä irtisano paikkaansa, vaikka sillä ei olisi jatkuvaa käyttöä. Korkeampi hinta ohjaisi paikat niitä tarvitseville. Kunnalla on yksi sähköautojen latauspaikka Poikolanpihan parkkialueella ja kunnantalolle on tulossa lisää kaksi sähköautojen latauspistettä. Latauspisteissä on operaattori, jonka kautta laskutus tapahtuu. Kunta saa itse päättää lataushinnasta ja sen perusteista (aika- tai kulutusperusteinen).
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä uudet autopaikkojen luovutuksen ja maksut seuraavasti: Autopistokepaikkojen uusi autopaikkamaksu on 50 €/vuosi. Pienin perittävä maksu on 10 €/kk 1.1.2023 lähtien. Autopaikkamaksu pistokkeettomalle paikalle on 30 €/vuosi 1.1.2023 lähtien. Autopaikkamaksu laskutetaan vuoden lopussa tai aikaisemmin, jos varaus loppuu ennen vuoden vaihdetta. Tekninen toimialue hoitaa keskitetysti autopaikkojen luovutuksen. Autopaikkamaksua ei peritä Juuan kunnalla työskenteleviltä palkattomilta harjoittelijoilta. Autoaan luvattomasti lämmitävältä henkilöltä peritään 50 euron suuruinen kertamaksu lämmityskerralta. Sähköautojenlatauspisteiden lataushinnasta päättää tekninen johtaja yleisen sähkön hintatason mukaan puolivuositain tai tarpeen vaatiessa.
Perustelut	Ottaen huomioon inflaation vaikutuksen sekä sen, ettei maksuja ole nostettu useisiin vuosiin, uudet maksut ovat perusteltuja.
Sovellettavat säädökset	Juuan kunnan hallintosäännön 5 luvun 2 §:n 2 momentin 18 kohta.
Päätös	Hyväksyttiin.

Talouskatsaus lokakuu 2022

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 362
421/02.02.02.01/2022

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti laaditaan osavuositarkastukset. Osavuositarkastuksessa esitetään keskeinen taloustilanne ja tavoitteiden toteutuminen alkuvuoden aikana ja alustava kuvaus toteuttamisesta loppuvuoden aikana.

Käyttötalouden toteutuminen 31.10.2022

Toimintatuotot (sisäiset ja ulkoiset) ovat toteutuneet kokonaisuutena talousarviossa suunniteltua paremmin toteutuma prosentin ollessa 86,6 %. Tuloryhmien kesken on jonkin verran eroa tämän suhteen. Tuet ja avustukset ovat toteutuneet alkuvuosipainotteisesti, kuten aikaisempinakin vuosina, mutta selvästi talousarviossa arvioitua suurempana (147 %). Ulkoisten toimintatuottojen 5,11 milj. euroa toteumaprosentti on 88,35%.

Toimintakulujen (sisäiset ja ulkoiset) toteumaprosentti on 82,2 %. Toteutuminen on edennyt talousarviosuunnitelman mukaisesti. Kaikissa menoryhmissä on pysytty hyvin talousarvion puitteissa. Vertailtavuutta rajoittaa hieman v. 2021 valmistuneiden Poikolan koulun ja asumisyksikön hankinnat ja toisaalta v. 2022 kiihtynyt inflaatio. Ulkoisten toimintakulujen 33,61 milj. euroa toteumaprosentti on 82,04 %. Toimintakulujen kasvu verrattuna edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan on ollut 0,6 %.

Siun soten palvelujen laskutus on toteutunut talousarvion ja sopimuksen mukaisesti kiinteänä kuukausilaskutuksena alkuvuonna. Toistaiseksi kuluksi ei ole kirjattu pakollista varausta, jonka suuruudeksi arvioidaan alijäämän osalta n. 1,2 miljoonaa euroa ja palkkaharmonisaation osalta summa on avoin. Palkkaharmonisaatiokustannuksen ennakoidaan Juuan osalta olevan 0,8 -1,5 milj. euroa, mikäli asia toteutuu kuntien maksuvastuulle. Asiasta ei ole edelleenkään ratkaisua.

Toimintakate on toteutunut hieman talousarviossa ennakoitua parempana ja lähes edellisen vuoden tasolla. Toimintakatteen muutos edelliseen vuoteen verrattuna on 0,31%, 0,09 milj. euroa.

Verotulot ja valtionosuudet ovat toteutuneet talousarviota paremmin, Verotulojen toteutumisprosentti oli 91,39 % ja valtionosuuksien 85,26 %. Sekä valtionosuuksien että verotulojen ennakoidaan toteutuvan talousarviossa arvioitua paremmin vuonna 2022. Tuloveroa on talousarvioon budjetoitu 11,35 milj. euroa. Toteutuma on lokakuun lopussa 9,75 milj. euroa (85,97 %). Koko vuoden tuloveron ennakoidaan toteutuvan hieman talousarviossa arvioitua suurempana. Yhteisöveroa on talousarvioon budjetoitu 1,95 milj. euroa. Yhteisöveron toteutuma on lokakuun lopussa 2,35 milj. euroa (120,42 %). Koko vuoden yhteisöveron ennakoidaan olevan n. 2,4 - 2,5 milj. euroa. Kiinteistöveroa on talousarvioon budjetoitu 1,21 milj. euroa. Kiinteistöveron toteutuma on lokakuun lopussa 1,23 milj. euroa (95,4 %). Kiinteistövero kertyy pääasiassa syksyn aikana. Koko vuoden kiinteistöveron ennakoidaan toteutuvan hieman talousarviossa arvioitua suurempana.

Valtionosuuksia on talousarvioon 2022 budjetoitu 21,61 milj. euroa. Elokuun alusta valtionosuus on maksettu hieman suurempana kuin alkuvuonna (n. 20 000 €/kk). Peruspalvelujen valtionosuuksien (TA 14,37 milj. euroa) toteutuma on lokakuun lopussa 12,01 milj. euroa (83,54 %). Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasauksen (TA 4,53 milj. euroa) toteutuma on lokakuun lopussa 3,80 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksien (TA -0,092 milj. euroa) toteutuma on lokakuun lopussa -0,070 milj. euroa. Verotulomenetysten kompensaaion (TA 2,80 milj. euroa) toteutuma on lokakuun lopussa 2,70 milj. euroa (96,39 %). Valtionosuuksien ennakoidaan toteutuvan v. 2022 hieman talousarviota paremmin, n. 22,0 milj. euroa.

Rahoitustuotot- ja kulujen toteutuma ko. jaksolla on arvioitua parempi 364 827 euroa, jota on talousarviossa 308 950 euroa. Tälle jaksolle ovat kirjautuneet PKSn osinkotuotot, jotka ovat talousarviossa ennakoitua suuremmat. Loppuvuonna ei ole odotettavissa merkittäviä rahoitustuottoja.

Vuosikate talousarviossa 2022 on 1,26 milj. euroa ja poistot 1,98 milj. euroa. Lokakuun lopussa toteutunut oman toiminnan vuosikate on 3,56 milj. euroa. Tämä ei sisällä Siun soten vuosikatetta alentavasti korjaavaa alijäämää (1,2 milj. euroa) ja palkkaharmonisaatiokustannusta (0,8 - 1,5 milj. euroa). Talousarviossa poistoiksi arvioitiin 1,975 milj. euroa. Poistot ovat toteutuneet talousarviossa suunnitellun mukaisesti.

Vuoden 2022 talousarviossa tilikauden tulos on 0,72 milj. euroa negatiivinen ja alijäämä 0,45 milj. euroa. Tilikauden tulos ilman korjauseriä lokakuun lopussa on n. 1,89 milj. euroa. Poistoeron kirjauksen jälkeen tilikauden ylijäämä lokakuun lopussa on n. 2,18 milj. euroa.

Vuoden 2022 tilikauden tuloksen odotetaan kunnan oman toiminnan osalta toteutuvan talousarviossa arvioitua parempi ja olevan ylijäämäinen. Tähän vaikuttavat pääasiassa ennakoitua parempi vero- ja valtionosuuskertymä ja toimintatuottokertymä sekä toimintamenojen hillitty kasvu inflaation tuottamista hintapaineista huolimatta.

Siun soten ennakoitu alijäämäksi vuodelle 2022 on ennustettu 32 miljoonaa euroa, josta Juuan kunnan osuus on 1,2 milj. euroa. Syksyn aikana on haettu keinoja alijäämän pienentämiseksi mm. omaisuuden myymisestä. Tällä hetkellä tilanne on se, että esillä olleet myynnit eivät toteudu.

Lisäksi mahdolliset Siun soten palkkaharmonisoinnin kustannukset vaikuttavat kunnan tulosta alentavasti. Palkkaharmonisoinnista sopimisen keskeneräisyyden takia lopullisen ennusteen tekeminen on vaikeata. Näiden vaikutusta ei ole kirjattu kirjanpitoon ajalla 1.1 – 31.10.2022. Ottaen huomioon sote-toimintaan liittyvät lisäkustannukset 2,0 - 2,7 milj. euroa odotetaan vuoden 2022 jäävän lähelle nollatulosta tai alijäämäiseksi.

Vuoden 2022 talousarviossa on varattu pitkäaikaisten lainojen nostoon 3,3 milj. euroa ja lyhytaikaisten lainojen nostovara on 3,0 milj. euroa. Tammikuussa 2022 maksettiin suunnitellusti pois vuonna 2021 nostettu 5,0 milj. euron lyhytaikainen laina sekä nostettiin vuoden 2021 7,0 milj. euron pitkäaikainen talousarviolaina. Uusia lainoja ei ole otettu vuonna 2022. Aikaisempia lainoja on lyhennetty suunnitellusti alkuvuonna 0,35 milj. euroa.

Vuoden 2022 lainalyhennykset ovat 0,7 milj. euroa (2. erä joulukuussa). Maksuvalmius on ollut riittävä tammi-lokakuussa.

Investoinnit 31.10.2022

Investointien toteumaprosentti on 56,55 %. Investointeihin varattua määrärahaa oli käytetty 1 546 000 eurosta 874 302 euroa. Vuoden 2022 talousarviossa olevista investoinneista osa jää toteutumatta kokonaan tai osin. Koko talousarvioon varattu investointibudjetti ei toteudu kokonaan vuonna 2022. Joidenkin laite- ja kalusteinvestointien osalta on edelleen riskinä, että laitetoimitukset viivästyvät vuoden 2023 puolelle toimittajien toimitusvaikeuksista johtuen.

Suurista investoinneista kunnantalon ulkopuolisen alueen peruskorjauksen (TA, 500 000 euroa) toteutuma 489 850 euroa (97,98 %) ja koulun pihan (TA 500 000 euroa) toteutuma 311 006 euroa (62,2 %). Molempien osalta mm. asfaltointi/päällystystyöt jäävät vuodelle 2023.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee osavuositarkastuksen tietoonsa saatetuksi ja saattaa sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 363

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Suunnattu osakeanti Siun soten jäsenkunnille Siun työterveys Oy:n osakkeista

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 364
422/02.07.01.00/2022

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta ja perustelut Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalveluiden kuntayhtymä Siun sote on selvittänyt aiemmin vuonna 2022 kuntayhtymän omistamalle Siun Työterveys Oy:lle ostajaa. Kyse on ollut tilanteesta, jossa Siun Soten omistajaohjauskokouksessa omistajakunnat ovat toistuvasti ohjeistaneet kuntayhtymän hallitusta myymään kuntayhtymän omaisuutta alijäämän kattamiseksi.

Syksyn 2022 aikana neuvottelut omistuksen myymisen suhteen ovat edenneet tarjousten jättämiseen ja lopullisella tarjouskierroksella Siun Työterveys Oy:stä esitettiin yksi hyväksyttävä tarjous. Yhtiön myynti ei kuitenkaan toteutunut, sillä 18.11. julkisuuteen ilmoitetun tiedon mukaan Siun Työterveys Oy:n osalta tehdyn riskikartoituksen jälkeen ostajaehdokas vetäytyi kaupoista. Siun Työterveyden omistus jäi siten yhä Siun Soten kuntayhtymälle.

Tästä seurasi se, että Siun Soten kuntayhtymän hallitus kokouksessaan 21.11.2022 (§ 238) päätti ohjeistaa Siun Työterveys Oy:tä suorittamaan suunnatun osakeannin Siun Soten omistajakunnille. Asiaa ei käsitelty uudelleen Siun Soten omistajaohjauskokouksessa.

Tämän jälkeen Siun Työterveys Oy:n yhtiökokouksessa asiasta päätettiin yhtymähallituksen edellyttämällä tavalla. Tieto suunnatusta osakeannista on tullut Siun Soten jäsenkunnille 2.12.2022.

Osakeannissa lasketaan liikkeelle yhteensä enintään 130 kpl yhtiön uusia osakkeita. Osakkeita tarjotaan merkittävaksi siten, että kunkin kunnan merkittävaksi tarjotaan kymmenen (10) osaketta hintaan 138,50 euroa yhden osakkeen arvon ollessa näin 13,85 euroa. Jäsenkuntien tulee päättää suunnattuun osakehankintaan osallistumisestaan 28.12, jolloin merkintäoikeuden käyttäminen päättyy.

Uusi yhtymähallituksen ohjeistama tilanne ei vastaa Siun Soten omistajakuntien omistajaohjauksen linjausta, sillä voimassa oleva Siun Soten omistajien mandaatti koskee vain Siun Työterveys Oy:n myyntiä alijäämän pienentämiseksi, ei omistusten siirtoa Siun Soten jäsenkunnille suunnatulla osakeannilla. Siun Soten voimassa olevan hallintosäännön mukaan yhtymähallituksella on sinänsä toimivalta ohjeistaa Siun Työterveys Oy:n yhtiökokousedustajaa ja täten myös yhtiön hallitusta huolimatta siitäkin, ettei sillä ole Siun Soten omistajakuntien mandaattia.

Asiassa on kuitenkin huomioitava perustuslain (1999/731) 2 §:n 3 momentti, jonka mukaan julkisen vallan käytön (kunnat, kuntayhtymä) tulee perustua lakiin. Asiassa tulee siten sovellettavaksi erityisesti osakeyhtiölaki (624/2006) sekä hankintalaki (1397/2016) sekä lakien esityöt ja oikeuskäytäntö.

Siun Työterveys Oy:n suunnattua osakeantia on perusteltu yhtymähallituksessa ja myöhemmin yhtiökokouksessa siten, että Siun Työterveys Oy:n tulee mahdollistaa kuntien tuleminen yhtiön osakkeenomistajiksi säilyttääkseen kuntien sidosyksikköaseman suhteessa yhtiöön. Yhtiö toimisi siten jatkossa omistajiensa in-house yhtiönä sidosryhmäasemansa kautta.

On huomioitava, että hankintalain 15 §:ssä säädetään siitä, että lakia ei sovelleta hankintaan, jonka hankintayksikkö tekee sidosyksiköltään. Tämä mahdollistaisi Juuan kunnan tekävän työterveyspalveluiden hankinnan ilman hankintalain soveltamista.

Sinänsä sidosryhmäaseman säilyminen on perusteltua työterveyspalveluiden hankkimisen näkökulmasta, mutta asian juridisia kysymyksiä ei ole avattu yhtymähallituksen 21.11.2022 § 238 perustelutekstissä, eikä myöhemmin Siun Työterveys Oy:n yhtiökokouksen päätöksessä tai päätöksen liitteissä.

Osakkeiden merkintähintaa voidaan ensinnäkin pitää nimellisenä. Suomen Yrittäjät ovat jo aiemmin vaatineet, että Kuluttaja- ja kilpailuvirasto (KKV) tutkii kuntien ja hyvinvointialueiden päätökset kiertävät kilpailutukset ostoillaan julkisyhtiöiltä:

<https://www.tekniikkatalous.fi/uutiset/yle-helsingin-kaupungin-sarastia-hankinnassa-ongelmia-lakiasiantuntijoiden-mielesta-hankintalain-kiertamista/dbade137-00d8-4b5b-8c55-3737acb2edb0>

<https://www.uusisuomi.fi/uutiset/kuntien-hankintalakikikkailu-suututtaa-vaadimme-etta-viranomaiset-tutkivat-nama/017587ac-5081-49fb-92af-f04237969a80>

Juuan kunta korostaa kuntastrategiassaan yritysten elinvoimaa ja on saanut vuotuisissa kuntabarometreissa korkeita tuloksia siitä, ettei kunnan toiminta vääristä markkinoita ja se toimii avoimesti hankinnoissaan. Tämä näkökulma ei puolla osakkeiden hankintaa.

Oikeuskäytäntöä asiassa voidaan pitää selvänä. Markkinaoikeus on ratkaisussaan MAO:522/16 todennut, että sidosyksikkösuhteen on oikeusohjeiden ja unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön perusteella katsottava edellyttävän mahdollisuutta vähintään yhdessä toisten hankintayksikköjen kanssa vaikuttaa rakenteellisella ja toiminnallisella tavalla yhtiön strategiaan ja muihin tärkeisiin päätöksiin. Määräysvallan täytyy olla todellista eikä ainoastaan puhtaasti muodollista. Sidosyksikkösuhteen edellytyksiä tulee markkinaoikeuden mukaan tulkita suppeasti.

Käsillä olevassa Siun työterveys Oy:n suunnatussa osakeannissa sidosyksikkösuhteen edellytyksiä on yhtiökokouksessa puolestaan tulkittu laajentavasti, mitä ei ole pidettävä markkinaoikeuden linjauksen mukaisena. Asiassa ei ole myöskään esitetty selvitystä siitä, miten yksittäinen jäsenkunta voisi osakkaana vaikuttaa yhtiön päätöksiin tai onko edellä olevaa markkinaoikeuden linjausta käsitelty Siun Soten toimielimessä. Liitteenä olevan osakassopimuksen kirjauksilla liittyvät Pohjois-Karjalan kunnat saavat yhteensä enintään kaksi jäsentä yhtiön hallitukseen. Suunnatun osakeannin kautta tuleva 10 osakkeen omistus Siun työterveys

Oy:stä ei tosiasiallisesti anna mahdollisuutta vaikuttaa yhtiön strategiaan ja muihin tärkeisiin päätöksiin osakekannan koon ollessa 100 000.

Hankintalain näkökulmasta suunnattuun osakeantiin osallistuminen ei ole perusteltua.

Myös osakeyhtiölain näkökulmasta asiaan liittyy vähäistä suurempia haasteita. Osakeyhtiölain 9 luvun 4 §:n 1 momentissa säädetään siitä, että osakeannissa voidaan poiketa 3 §:ssä säädetystä etuoikeudesta (suunnattu osakeanti), jos siihen on yhtiön kannalta painava taloudellinen syy.

Yhtiökokouksessa suunnattua osakeantia on perusteltu ainoastaan siitä näkökulmasta, että yhtiö voi tarjota uusille omistajilleen ilman hankintalain mukaista kilpailutusta palveluja. Asiassa ei ole esitetty perusteluja kuitenkaan siltä osin, miksi hankintalain sulkeminen uusilta osakkailta olisi nimenomaisesti Siun Työterveys Oy:n kannalta painava taloudellinen syy. Mikäli suunnattu osakeanti toteutettaisiin, tilanteessa ensisijaisia hyötyjä olisivat ne tahot, kenelle suunnataan osakkeita. Lisäksi hyöty ei olisi niinkään taloudellinen kuin se, ettei hankintalakia tarvitsisi noudattaa.

Osakeyhtiölain esitöissä (HE 109/2005 vp) painavat syyt ovat avattu seikkaperäisesti:

Suunnattua osakeantia voi olla tarpeen käyttää esimerkiksi yrityskauppojen rahoituksessa, kuten osakevaihtotilanteissa, joissa yhtiö hankkii toisen yhtiön osakekannan tarjoamalla sen osakkeenomistajille vastikkeena omia osakkeitaan. Toisaalta on myös yhtiön rahoitukseen välittömästi liittymättömiä tilanteita, joissa etuoikeudesta poikkeaminen voi olla sillä tavoin perusteltua, että painava taloudellinen syy on käsillä. Tällaisia voivat olla erilaiset kannustinjärjestelmät, joissa osakkeita annetaan yhtiön johdolle ja työntekijöille. Asian luonteesta johtuu, että painavaksi taloudelliseksi syyksi katsottavat olosuhteet ovat useammin käsillä suurissa julkisissa yhtiöissä kuin pienissä yhtiöissä. Yhtiölle osakkeista tulevalta vastikkeella on keskeinen merkitys yhdenvertaisuusperiaatteen kannalta.

Hallituksen esityksessä esiin nostetut syyt liittyvät yhtiön rahoituspohjan varmistamiseen ja saatuun vastikkeeseen. Yleensä kysymyksessä on useiden miljoonien eurojen rahoitustarpeet esimerkiksi yritysostojen varmistamiseksi. Käsillä olevassa asiassa, mikäli kaikki Pohjois-Karjalan kunnat käyttäisivät merkintäoikeuttaan, Siun Työterveys Oy saisi vastikkeena 1800,50 euroa.

Osakeyhtiölaissa on vielä lisäedellytyksenä se, että syyn olisi oltava yhtiön kannalta painava, joten suunnatun osakeannin hyväksyttävyyden osalta tulisi käyttää erityistä harkintaa. Osakeyhtiölain 9 luvun 4 §:n 1 momentissa säädetään lisäksi siitä, että suunnatun annin hyväksyttävyyttä arvioitaessa on kiinnitettävä erityistä huomiota osakkeen merkintahinnan ja käyvän hinnan suhteeseen. Asiassa tulisikin huomioida lisäksi se, että osakkeita suunnataan käypää hintaa alemmalla arvolla ilman, että tätä on perusteltu muutoin, kun toteamalla, että tämä mahdollistaa osakaspuhjan laajentamisen.

Osakeyhtiölain esitöissä (HE 109/2005 vp) korostetaan sitä, että tapauskohtaisesti on arvioitava, onko suunnattu osakeanti kokonaisuutena arvioiden osakkeenomistajien yhteisen edun mukainen. Nyt käsillä olevassa asiassa tapausta ei ole arvioitu Siun Soten kuntayhtymän edusta käsin.

Toisin sanoen näyttämättä jäänyt on se, miten Siun Soten kuntayhtymä ja kuntayhtymän sellaisetkin osakkaat, mitkä eivät lähde mukaan itse osakkaaksi, hyötyisi tarjoamalla Pohjois-Karjalan kunnille suunnattua osakeantia alle käyvän arvon.

Asiassa on lisäksi huomioitava se, että Siun Soten omistamat lähes 100 000 osaketta (koko osakekanta) siirtyy Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen omaisuudeksi 1.1.2023. Tarkoituksenmukaisempaa olisikin, että osakkeenomistajia koskeva tapauskohtainen arvio suoritettaisiin myös uuden omistajan valtuutuksella tai vasta sen jälkeen, kun osakkeiden omistus on lain nojalla siirtynyt kuntayhtymältä hyvinvointialueelle.

Suunnattuun osakeantiin sisältyy edellä mainitusti sekä hankintalain että osakeyhtiölain näkökulmasta avoimia kysymyksiä.

Työterveysyhtiön osakkeiden omistaminen ei myöskään ole kunnan perustoimintaa ja kunnan sijoitustoiminnan periaatteiden mukaista.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, että 1. Kunnanhallitus ottaa kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittelyyn 2. Kunta ei osallistu Siun Työterveys Oy:n suunnattuun osakeantiin.
Sovelletut säännökset	Juuan kunnan hallintosäännön 5 luvun 2 §:n 2 momentin 4 ja 13 kohta Juuan kunnan hallintosäännön 17 luvun 16 § Kuntalain kunnanhallituksen toimivaltaa koskevat säännökset
Päätös	Hyväksyttiin.

Vepsänjoentie 10 teollisuusrakennusta koskevan vuokrasopimuksen täsmentäminen

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 365
155/10.03.02.01/2022

Valmistelija Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Asian tausta Juuan kunnanhallitus on kokouksessaan 23.5.2022 § 246 päättänyt muuttaa Vepsäjoentien 10 vuokrasopimusta tarkoituksenaan siirtää suuret teollisuusrakennusta koskevat investoinnit Juuan kunnalta (vuokranantaja) vuokralaiselle (Puljonki Oy).

Päätös on lainvoimainen.

Vepsänjoentie 10 sijaitsevassa teollisuustilassa on vuoden 2022 aikana tehtävänä katon perusparannuskorjaukset, joiden kustannuksista osapuolet ovat neuvotelleet vuoden 2022 aikana ennen ja jälkeen kunnanhallituksen päätöstä. Juuan kunnan rakennustarkastaja on myöntänyt kohteeseen rakennusluvan maaliskuussa 2022. Kohteeseen on järjestetty rakennusvalvonta ja raportointi.

Katon ja katon parannuksen yhteydessä tehdyistä muista korjauksista on valmistumassa loppuselvitys, jonka mukaan kustannusten toteuma tulee olemaan noin 800.000 euroa. Kunnan vastuut ilmenevät liitteen mukaisin kirjauksin.

Korjaus on ollut ehdottoman välttämätön. Vepsänjoentie 10 sijaitsevan teollisuusrakennuksen kuntoa on pidettävä haasteellisena. Myös Itä-Suomen hallinto-oikeus on todennut tämän aiemmassa välipäätöksessään. Viime kädessä Juuan kunta vastaa kohteen riittävästä kunnosta vuokrasopimuksen mukaisella tavalla.

Juuan kunta ja Puljonki Oy ovat sittemmin neuvotelleet myös siitä, että vuokrasopimusta tulisi edelleen muuttaa siten, että mahdollinen tuleva omistusoikeuden siirtyminen tulisi paremmin huomioitavaksi nykyisessä vuokrasopimuksessa (kts. liite)

Sopimukseen tulisi vuokranantajalle kustannuksia koskeva kustannuskatto, jonka ylimenevältä osalta Puljonki Oy vastaisi. Lisäksi, Mikäli vuokralainen haluaisi välttämättömien toimenpiteiden yhteydessä tehdä kohteen tasoa parantavia toimenpiteitä, vastaisi vuokralainen näistä kustannuksista lopullisesti itse, ellei kohteen tasoa parantavat toimenpiteet ole rakennusmääräyksen, viranomaisen määräyksen tai muun pakottavan syyn takia tarpeellisia.

Juuan kunta toteaa, ettei kokouksessa 23.5.2022 § 246 ole mahdollistettu edellä mainittua järjestelyä vaan sopimusta täsmentämä muutos tulee uudelleen alistaa kunnanhallituksen käsittelyyn.

Sinänsä sopimuksen täsmentämiselle ei ole tältä osin estettä, sillä periaatteellinen idea on edelleen sama: vuokranantajalle kuuluvia tai kuuluneita investointikuluja siirretään vuokralaisen vastuulla ja ellei omistusoikeuden siirtoa saada tehtyä, lopullinen maksaja määräytyy sopimuksen alkuperäisestä tarkoituksesta käsin.

Perusparannus/korjauskustannusten lopullinen maksaja määräytyy sen mukaan, toteutuuko osapuolten välinen kiinteistön määräalan kauppa.

Ottaen kuitenkin huomioon sen, että vuokranantaja saa kohtuullista vuokratuottoa edelleen siihen asti, kunnes kiinteistön kauppa on neuvoteltu uudelleen ja saanut lainvoiman, kohtuullinen osa korjauskustannuksista jää edelleen vuokranantajan vastuulle. Tämä vuotuinen vuokranantajalle jäävä summa on sovittu 75 000 euroon, jonka ylimenevä osuus menee vuokralaisen kustannettavaksi.

Käsillä olevassa asiassa tulee siis osapuolten välillä sopia niin, ettei mikäli omistusoikeuden siirto toteutuisi ollenkaan pitkän ajan kuluessa, vuokranantaja kantaisi alkuperäisen ja jo vuonna 2001 solmitun sopimuksen mukaisesti vastuussa kustannuksista.

Kunnalla ei ole varattuna investointirahaa teollisuusrakennuksen perusparannuksiin ja ottaen huomioon sen, ettei teollisuusrakennukseen tehty investointi ole kunnan päätoimialaa, on tarkoituksenmukaista edelleen se, että vuokralainen, jolla on selkeä intressi ostaa kohde, tekee tarvittavat sijoitukset.

Koska vuokralaisen tarkoituksena on ostaa kiinteistön määräala rakennuksineen kunnalta, on tarkoituksenmukaista, että 22.11.2001 tehtyyn vuokrasopimukseen tehdään liite, jolla saatetaan voimaan muutos, joka on voimassa siihen asti, kunnes mahdollinen kiinteistön kauppa astuu voimaan osapuolten välillä. Jos kiinteistön kauppaa ei saada tehtyä, kunta maksaa perusparannuskustannukset takaisin vuokralaiselle, mikä nykyisessä vuokrasopimuksessa olisi joka tapauksessa pääsääntö.

Muutoin perustelut ovat samat kuin 23.5.2022 § 247 kunnanhallituksen lainvoimaisessa päätöksessä: *kunnan taloudellinen etu tukee tämän muutoksen tekemistä. Ellei vuokrasopimuksen muutosta tehdä, kunta joutuisi vuokrasopimuksen voimassa olevien ehtojen mukaisesti ottamaan vastuulleen merkittävät korjauskustannukset. Tämä ei ole tarkoituksenmukaista ottaen huomioon sen, että kunnan tarkoituksena on myydä määräala kiinteistöstä sillä sijaitsevina rakennuksineen.*

Asiasta päättäminen mahdollistaa kunnan korjauskustannuksilta välttymisen sekä tukee kunnan tavoitteita tulevaisuudessa tapahtuvan kiinteistön kauppaan liittyen.

Uusissa neuvotteluissa tulee huomioida IsHaO:n 3.11.2022 (dnro. 2448/2022) päätöksestä ilmenevät perusteet. Päätöksen mukaan myyjän on huolehdittava kiinteistön osalta kuntotarkastuksen toimittamisesta ja lisäksi tulee huomioida Euroopan unionin valtiotukea koskevat säännökset entistä tarkemmin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. Kunnanhallitus ottaa kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittelyyn

2. kunnanhallitus hyväksyy Vepsänjoentie 10 vuokrasopimuksen muutoksen liitteestä ilmenevin tiedoin.

Perustelut

Edellä esitetyt.

Sovellettavat säädökset

Juuan kunnan hallintosäännön 5 luvun 2 §:n 2 momentin 10 kohta ja Juuan kunnan hallintosäännön 17 luvun 16 §

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 350, § 351, § 352, § 353, § 354, § 360, § 362, § 363

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 355, § 356, § 357, § 358, § 359, § 361, § 364, § 365

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Juuan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 25 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kunnanhallitus.

Juuan kunta / kunnanhallitus
Poikolantie 1
83900 Juuka
sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi
puhelin: 040 104 2000
faksi: 013 472 123
virka-aika: 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

- yhteystietona myös sähköpostiosoite, jos oikaisuvaatuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.