

Kunnanhallitus

Aika 27.03.2023 klo 16:30 - 19:10

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 48	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 49	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 50	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 51	Pielisen rantaosayleiskaavan muutos, Lengonniemi, hyväksyminen	6
§ 52	Kuorma-auton hankinta Juuan kunnalle	9
§ 53	Eropyyntö luottamustehtävistä, Liperin kunnan maaseutulautakunnan varajäsenyys, Anna-Kaisa Pitkänen	10
§ 54	Eropyyntö luottamustehtävistä, kuntarakennelautakunnan varajäsenyys, Anna-Kaisa Pitkänen	11
§ 55	Esityspyyntö Pohjois-Karjalan metsäneuvoston varajäseneksi ajalle 15.5.2023–14.5.2027	12
§ 56	Henkilöstöraportti vuodelta 2022	13
§ 57	Sopimus kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain mukaisen työtoiminnan palveluiden tuottamisesta	14
§ 58	Siun soten alijäämän kattaminen sekä palkkaharmonisaation käsittely vuoden 2022 tilinpäätöksessä	16
§ 59	Tilinpäätös 2022	22
§ 60	Kunnanjohtajan katsaus	25
§ 61	Juuan kunnan ja Ely-keskuksen välinen sopimus kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä	26
§ 62	VisitKarelia Oy:n omistajainfo	27

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Martikainen Jonna Aaltonen Iina Iiskola Kai Kallinen Katri Peura Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen	
Poissa	Saarelainen Juha		
Muu	Kirjavainen Lassi Halonen Matti Tanskanen Henri Jäppinen Aki Huurinainen Ilpo Möttönen Timo Asikainen Antti	kvalt pj kvalt I vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä talouspäälikkö tekninen johtaja elinkeinovastaava	 läsnä § 51-52 käsittelyn aikana läsnä § 62 käsittelyn aikana

Allekirjoitukset

	Ari Koivuselkä puheenjohtaja	Aki Jäppinen pöytäkirjanpitäjä
Käsiteltyt asiat	§:t 48 - 62	
Pöytäkirjan tarkastus	Juuassa 28.3.2023	
	Matti Peura pöytäkirjantarkastaja	Sakari Timonen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 28.3.2023 lukien	

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 48

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Matti Peura ja Sakari Timonen.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi Matti Peura ja Sakari Timonen.

Ennen kunnanhallituksen kokouksen alkua ajalla klo 15.15 – 16.10
Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalojen hallituksen puheenjohtaja Risto Alanko
ja toimitusjohtaja Anne Halonen kävivät kertomassa yhtiön ajankohtaisia
asioita kunnanhallitukselle.

Ilmoitusasiat Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 49

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston 28.3.2023 kokouksen esityslista nähtävillä <https://paatokset.riveria.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2023139>
2. Tohmajärven kunnanhallituksen päätös 13.3.2023 § 70 Pohjois-Karjalan kuntien välinen yhteistyö TE2024-muutokseen valmistautumisessa.
3. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 27.3.2023 kokouksen esityslista julkaistavine liitteineen nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto \(pohjoiskarjala.net\)](#)

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 50

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 8.3.–20.3.2023

Elinkeinotoimikunta	-
Ikäihmisten neuvosto	-
Hyvinvointilautakunta	-
Kuntalaistoimikunta	-
Kuntarakennelautakunta	-
Tarkastuslautakunta	-
Vammaisneuvosto	-

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 8.3.–20.3.2023

Hallintojohtaja	-
Kiinteistö- ja aluepäällikkö	17.3. § 1
Kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja	-
Kunnanjohtaja	17.3. § 9
Perusopetuksen rehtori	-
Rakennustarkastaja	-
Sivistysjohtaja-rehtori	-
Tekninen johtaja	-
Varhaiskasvatuspäällikkö	-

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo edellä mainitut pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan kyseisiin päätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

Pielisen rantaosayleiskaavan muutos, Lengonniemi, hyväksyminen

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 330

Valmistelija	Tekninen johtaja Möttönen Timo 040 104 2601
Asian tausta	Kaavoituskonsultti (Suunnittelu Haltilahti) on pyytänyt Juuan kuntaa asettamaan vireille ja asettamaan kaavaluonnoksen nähtäville koskien Pielisen rantaosayleiskaavan muutosta koskien tiloja 176-403-38-42 Ylä-Mäkelä ja 176-409-15-14 Lari. Kaavamuutosalueet sijaitsevat yksityisen maanomistajan tiloilla Juuan kunnan Juuan kylän (403) ja Paalasmaan (409) kylissä. Kaavamuutos on aloitettu maanomistajan aloitteesta. Tavoitteena on siirtää yksi RA lomarakennuspaikka paremmin rakennettavaan sijaintiin, matalan lahden kohdalta syvemmän ja kiinteän rannan kohdalle, saman maanomistajan eri tilojen välillä. Rakennuspaikkojen määrää / kaavan mukaista rantamitoitusta ei muuteta. Rakennusoikeutta ja rakennuspaikan pinta-ala päivitetään riittäväksi. Keskeisiä osallisia ovat kaava-alueen ja sen vaikutusalueen maanomistajat ja asukkaat, kyläyhdistys sekä viranomaistahoista Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto ja Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo. Luonnosvaiheen kaavaselistuksesta, sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, käy ilmi kaavatyön tavoitteellinen aikataulu, vaikutusmahdollisuudet, kaavatyön tavoitteet, lähtötiedot ja tehdyt selvitykset. Lisäksi kaavaselistuksessa on arvioitu rantaosayleiskaavamuutoksen vaikutuksia.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää että: 1.) Pielisen rantaosayleiskaavan muutos tiloille 176-403-38-42, Ylä-Mäkelä ja 176-409-15-14, Lari kuulutetaan vireille, 2.) asetetaan kaava-asiakirjat nähtäville 30 päivän ajaksi 3.) pyydetään asianomaisten viranomaistahojen lausunnot 4.) maanomistaja maksaa kaavoituksesta aiheutuvat kustannukset.
Perustelut	Maankäyttö- ja rakennuslain 63 § ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen § 30a. Kaava-asiakirjojen asettaminen nähtäville kuuluu kunnan hallintosäännön mukaan kunnanhallituksen tehtäviin ja toimivaltaan
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 13.02.2023 § 22

Valmistelija	Tekninen johtaja Möttönen Timo 040 104 2601
Asian tausta	Pielisen rantaosayleiskaavan muutos tiloille 176-403-38-42 Ylä-Mäkelä ja 176-409-15-14 Lari on edennyt ehdotusvaiheeseen. Kaavaluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) oli nähtävillä 17.11. – 19.12.2022 välisenä aikana. Kaavaluonnoksen nähtävilläolosta kuulutettiin paikallislehti Vaarojen Sanomissa, kunnan kotisivuilla ja ilmoitustaululla. Nähtävilläoloaikana on ollut mahdollista jättää mielipide kaavamuutoksesta. Kaavaluonnoksesta ja OAS:sta pyydettiin lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Pohjois-Karjalan vastuumuseolta. Kaavaluonnoksesta ei jätetty yhtään mielipidettä. Pohjois-Karjalan maakuntaliitolla ja Pohjois-Karjalan vastuumuseolla ei ollut lausuttavaa kaavamuutoksesta. POK-ELY kiinnitti huomiota rakennusoikeuden lisäykseen ja sen suhdetta rakennuspaikkojen haltioden yhdenvertaisuuteen. Tähän on otettu kantaa päätöksen perusteluissa. Lisäksi POK-ELY kiinnitti huomiota kaavan M-alueiden kaavamääryksiin ja korkojärjestelmään. Nämä asiat on otettu huomioon kaavaehdotuksessa. Pielisen rantaosayleiskaavan muutosta koskeva kaavaehdotus on asetettavissa julkisesti nähtäville (MRA 19 §) ja siitä on pyydetävissä asianomaisten viranomaisten lausunnot. Kaavaehdotuksesta on oikeus tehdä muistutus kunnan jäsenenä ja niiden joiden etuihin kaavamuutos vaikuttaa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää että: 1.) Kaavaehdotus Pielisen rantaosayleiskaavan muuttamiseksi tiloille 176-403-38-42 Ylä-Mäkelä ja 176-409-15-14 Lari, asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi. 2.) Pyydetään asianomaisten viranomaistahojen lausunnot kaavaehdotuksesta. 3.) Tiedotetaan kaavan osallisia tahoja.
Perustelut	Maankäyttö- ja rakennuslain 65 § ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen § 27. Kaava-asiakirjojen asettaminen nähtäville kuuluu kunnan hallintosäännön mukaan kunnanhallituksen tehtäviin ja toimivaltaan. Rakennusoikeuden lisäys verrattuna entiseen on normaalikäytäntö Pielisen rantaosayleiskaavan muutoksissa, koska kaava on vuodelta 2000. Kaava ei myöskään täytä nykypäivän vaatimuksia. Jokaisella rakennuspaikan

omistajalla on mahdollisuus hakea kaavamuutosta, jos rakennusoikeus ei ole riittävä.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 51
379/10.02.02/2022

Valmistelija Tekninen johtaja Möttönen Timo 040 104 2601

Asian tausta Pielisen rantaosayleiskaavan muutos tiloille 176-403-38-42 Ylä-Mäkelä ja 176-409-15-14 Lari kaavaehdotus on ollut nähtävillä 15.2.-17.3.2023 välisenä aikana.
Kaavaehdotuksesta on pyydetty lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Pohjois-Karjalan vastuumuseolta.
POK-ELY toi lausunnossaan esille kaavaedotuksen käsitteiden yhdenmukaisuuden. Nämä on korjattu kaavakarttaan. Muilla viranomaistahoilla ei ollut lausuttavaa. Yhtään muistutusta ei tullut.
Ehdotusvaiheen jälkeen kaava-asiakirjoihin tehdyt muutokset ovat ainoastaan päivämäärien lisäyksiä ja käsitteiden viilauksia. Kaavaehdotusta ei tarvitse asettaa uudestaan nähtäville.
Kaavamuutos voidaan viedä hyväksymismenettelyyn.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Pielisen rantaosayleiskaavan muutoksen tiloille 176-403-38-42 Ylä-Mäkelä ja 176-409-15-14 Lari 20.3.2023 päivätyjen asiakirjojen mukaisesti.

Sovellettavat säädökset Maankäyttö- ja rakennuslaki 5. luku

Päätös Hyväksyttiin.

Tämän asian käsittelyn ajan kokouksessa oli läsnä tekninen johtaja Timo Möttönen.

Kuorma-auton hankinta Juuan kunnalle

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 52
104/02.08.00/2023

Valmistelija	Tekninen johtaja Timo Möttönen
Asian tausta	Kunnanvaltuusto 14.11.2022 § 332 on hyväksynyt talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024–2025. Talousarvio pitää sisällään investointisuunnitelman, jonka liikenneväylät ja yleiset alueet osiossa esitetään uuden kuorma-auton hankkiminen. Kuorma-auton hankkimiseen kunnanvaltuusto hyväksyi 300 000 euron suuruisen määrärahan. Kuorma-auton hankinta kilpailutettiin Pohjois-Karjalan hankintatoimella. Määräaikaan mennessä tuli kaksi tarjousta samalta tarjoajalta. Suurinpana erona tarjousten välillä on nosturin merkki. Molemmat tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia ja ylittävät varatun määrärahan. Tarjouskilpailun voittaneen kuorma-auton hinta ylittää varatun määrärahan tarjoushinnan ollessa 311 223,86 euroa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää muuttaa Talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024-2025 investointisuunnitelman liikenneväylät ja yleiset alueet osiossa kuorma-auton hankkimiseen varattua 300 000 euron suuruisesta määrärahaa nostamalla sen 312 000 euroon.
Toimivallan peruste	hallintosääntö 10 luku 5 §
Päätös	Hyväksyttiin. Tämän asian käsittelyn ajan kokouksessa oli läsnä tekninen johtaja Timo Möttönen.

Eropyyntö luottamustehtävistä, Liperin kunnan maaseutulausakunnan varajäsenyys, Anna-Kaisa Pitkänen

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 53
88/00.00.01.00/2023

Valmistelija Hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Anna-Kaisa Pitkänen on pyytänyt eroa Liperin kunnan maaseutulausakunnan varajäsenyydestä puolueesta eroamisen vuoksi.

Juuan kunnanvaltuusto on 16.8.2021 § 29:ssä nimennyt Arvi Martikaisen henkilökohtaiseksi varajäseneksi Anna-Kaisa Pitkäsen.

"Yhteistoiminta-alueen hallinnosta ja tehtävistä vasta Liperin kunta. Tässä sopimuksessa mainittujen tehtävien hoitamista varten perustetaan kuntalain 77 §:ssä tarkoitettu sopijakuntien yhteinen toimielin (kuntalaki 410/2015 51 §), joka on Liperin kunnan maaseutulausakunta. Maaseutulausakunta käyttää päätösvaltaa tässä sopimuksessa mainituissa asioissa. Maaseutulausakunnan jäsen määrä on seitsemän (7) jäsentä, joilla on henkilökohtaiset varajäsenet. Kukin sopijakunta valitsee maaseutulausakuntaan yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen. Maaseutulausakunnan puheenjohtajana toimii Liperin edustaja ja varapuheenjohtajana toimii Joensuun edustaja. Maaseutulausakunnan esittelijänä toimii maaseutujohtaja."

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto myöntää Anna-Kaisa Pitkäsenleeron Liperin kunnan maaseutulausakunnan varajäsenyydestä.

Kunnanhallitus päättää esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto valitsee Liperin kunnan maaseutulausakunnan jäsenelle Arvi Martikaiselle uuden henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevalle toimikaudelle.

Päätös Hyväksyttiin.

Eropyyntö luottamustehtävistä, kuntarakennelautakunnan varajäsenyys, Anna-Kaisa Pitkänen

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 54
88/00.00.01.00/2023

Valmistelija	Hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Anna-Kaisa Pitkänen on pyytänyt eroa Juuan kunnan kuntarakennelautakunnan varajäsenyydestä, puolueesta eroamisen vuoksi. Juuan kunnanvaltuusto on 16.8.2021 § 27:ssä nimennyt Tuomo Brelon henkilökohtaiseksi varajäseneksi Anna-Kaisa Pitkäsen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnahallitus päättää esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto myöntää Anna-Kaisa Pitkäselle eron Juuan kunnan kuntarakennelautakunnan varajäsenyydestä Kunnahallitus päättää esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto valitsee kuntarakennelautakunnan jäsenelle Tuomo Brelolle uuden henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevalle toimikaudelle.
Päätös	Hyväksyttiin.

Esityspyyntö Pohjois-Karjalan metsäneuvoston varajäseneksi ajalle 15.5.2023–14.5.2027

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 55
91/00.04.01.01/2023

Valmistelija	Hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Metsäkeskus on pyytänyt Juuan kunnalta esitystä Pohjois-Karjalan metsäneuvoston 15.5.2023-14.5.2027 varajäseneksi. Nykyisten maakunnallisten metsäneuvostojen toimikausi päättyy 14.5.2023. Maakunnallisten metsäneuvostojen tehtäviin kuuluu mm. laatia ja hyväksyä alueellinen metsäohjelma, antaa johtokunnalle lausunto Kemera-tukien kohdentamisesta sekä edistää metsätalouden alueellista yhteistyötä. Metsäneuvostoon voi kuulua enimmillään 15 jäsentä, sekä heille 15 henkilökohtaista varajäsentä. Jäsenet ja varajäsenet vahvistaa maa- ja metsätalousministeriö.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus tekee esityksen varajäsenestä Pohjois-Karjalan metsäneuvoston toimikaudelle 15.5.2023-14.5.2027
Päätös	Kunnanhallitus päätti esittää varajäseneksi Timo Möttöstä Pohjois-Karjalan metsäneuvoston toimikaudelle 15.5.2023-14.5.2027.

Henkilöstöraportti vuodelta 2022

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 56
98/01.00.02/2023

Valmistelija	Hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Kunnan henkilöstöraporttiin on kerätty keskeisiä tietoja kunnan henkilöstöstä vuodelta 2022. Henkilöstöraportissa on tietoja mm. henkilöstönmäärästä, henkilöstökuluista, ikäjakaumasta, sairauspoissaoloista ja työnantajan toimenpiteistä työhyvinvoinnin tukemisessa. Henkilöstöraportin tarkoituksena on antaa tietoa organisaation henkilöstönvoimavaroista, niissä tapahtuneista muutoksista. Raportin avulla voidaan arvioida niitä muutos -ja kehityssuuntia, joilla voidaan edesauttaa henkilöstöntyökykyä ja työssäjatkamista pitkäjänteisesti.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus merkitsee henkilöstöraportin tietoonsa saatetuksi ja saattaa sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

Sopimus kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain mukaisen työtoiminnan palveluiden tuottamisesta

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 57
100/14.07.00/2023

Valmistelija Hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue on valmistellut kunnille sopimuksen kuntouttavasta toiminnasta annetun lain mukaisen työtoiminnan palveluiden tuottamisesta

Sopimus koskee kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain (189/2001) tarkoittamaa työtoiminnan palvelujen tuottamista.

Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue järjestää kuntouttavaa työtoimintaa omana toimintana sekä ostopalveluna laki kuntouttavasta työtoiminnasta 6 §:n ja laki hyvinvointialueesta 9 §:n mukaisesti sopimalla.

Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue toimii työtoiminnan järjestäjänä. Palvelun tarjoaja Juuan kunta toimii työtoimintaan liittyvän työtehtävän tarjoajana. Palveluntarjoajan järjestämään työtoimintaan sisältyy kuntouttavan työtoiminnan asiakkaalle soveltuva työtoimintapaikka sekä tarvittava tuki ja ohjaus työtoiminnoista suoriutumisiksi työtoimintapaikassa.

Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue ei maksa korvausta palveluntarjoajalle työtoiminnan järjestämisestä. Palveluntarjoaja ei maksa korvausta työtoimintaan osallistuvan henkilön tekemästä työstä Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue tai työtoiminnassa mukana olevalle henkilölle.

Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue korvaa työtoimintaan osallistuvalla matkakustannukset asuinpaikan ja työpisteen välillä kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain mukaisesti.

Palveluntarjoaja korvaa työtoimintaan osallistuvalla henkilölle työtoiminnasta aiheutuvat mahdolliset muut kustannukset, mm. työn vaatiman työ- tai suojavaatetuksen ja matkakustannukset, jotka aiheutuvat työpäivän aikana työpisteestä toiseen siirtymisestä, tai muutoin järjestää edellä mainitut asiat. Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue huolehtii tapaturmavakuutuksen ottamisesta työtoimintaan osallistuvalla henkilölle. Palveluntarjoaja vastaa ulkopuoliselle aiheutuneesta vahingosta, mitä varten palveluntarjoaja voi ottaa vastuuvakuutuksen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hyväksyä Pohjois-Karjalan Hyvinvointialueen ja Juuan kunnan välisen sopimuksen työ kuntouttavasta toiminnasta annetun lain mukaisen työtoiminnan palveluiden tuottamisesta.

Päätös Hyväksyttiin.

Siun soten alijäämän kattaminen sekä palkkaharmonisaation käsittely vuoden 2022 tilinpäätöksessä

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 58
99/02.06.01.03/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta ja perustelut

Hyvinvointialueiden perustamisen myötä aikaisemmin perustettujen sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymien toiminta on päättynyt. Pohjois-Karjalan osalta Siun Soten toiminta on siirtynyt kokonaisuudessaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelta on 23.2.2023 kuntiin toimitettu tieto Siun soten jäsenkuntien maksuosuuksien toteutumisesta tilinpäätöksessä 2022 ja alijäämän sekä palkkaharmonisoinnin kattamisesta. Asiassa on huomioitava, ettei Siun Soten kuntayhtymän tilinpäätöstä ole käytettävissä kunnanhallituksen käsitellessä asiaa. Siun soten vuoden 2022 tilinpäätöksen laadinnasta vastaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialue.

Saatujen alustavien tietojen mukaan Siun soten alijäämä muodostuu varsinaisesta alijäämästä 39,6 miljoonaa euroa sekä vuoden 2021 palkkaharmonisaatiosta 13 miljoonaa euroa sekä vuoden 2022 palkkaharmonisaatiosta 11 miljoonaa euroa. Hyvinvointialue on ilmoittanut, että kuntien tulee kattaa noin 24,1 miljoonan euron mahdollinen palkkaharmonisaatiota koskeva tuleva kustannus.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on päätöksessään 2.3.2023 (§ 34) käsitellyt ennakkotietoa Siun soten kuntayhtymän tilinpäätöksestä ja jäsenkuntien maksuosuuksien kehityksestä vuodelta 2022. Asiassa todetaan, ettei vuoden 2022 alijäämään sisälly (riidanalaisen) palkkaharmonisoinnin kustannuksia, sillä neuvottelut palkkaharmonisoinnista ovat keskusjärjestöjen tasolla vielä kesken. Aluehallitus on lisäksi todennut, että tässä vaiheessa kuntayhtymä tekee kuntien omistajaohjauksen mukaisen 24,1 miljoonan euron varauksen tilinpäätökseen. Vastaavasti kunnat tekevät palkkaharmonisointiin liittyvät varaukset omiin tilinpäätöksiinsä. Lopulliset palkkaharmonisoinnin kustannukset selviävät aluehallituksen mukaan neuvottelujen päätyttyä.

Hyvinvointialueen näkökulmasta Pohjois-Karjalan kuntien tulisi kuitenkin tehdä pakollinen varaus vuoden 2022 tilinpäätökseen. Pakollinen varaus on tarkoitus laskuttaa kunnilta, kun asia on ratkaistu ja todellinen kustannusvaikutus on selvillä. Asiasta käydyssä keskustelussa hyvinvointialueen edustajat ovat viitanneet hyvinvointialueen tilintarkastajan ohjeistukseen, joiden pohjalta varausta hyvinvointialueen näkemyksen mukaan pidetään pakollisena.

Asiaa on syytä tarkastella lähemmin.

Perustuslain (1999/731) 118 §:n 2 momentin mukaan esittelijä on vastuussa siitä, mitä hänen esittelystään on päätetty.

Perustuslain 2 §:n 3 momentissa säädetään puolestaan siitä, että julkisen vallan käytön tulee perustua lakiin.

Tämä tarkoittaa sitä, että esittelijän esityksen ja myös kunnan päätöksen, kuten tilinpäätöstä koskevan ratkaisun, tulee perustua lakiin tai kirjanpitovelvollisen sitoumukseen sivullista kohtaan ja lain säädöstä tulee myös tarkasti noudattaa.

Toisin sanoen päätös ei voi perustua muuhun aineistoon tai ohjeisiin, kuten ilmoitukseen, suullisiin näkemyksiin tai arvioon siitä kuka voisi vastata mahdollisesta palkkaharmonisaatiokustannuksesta. Edellä mainittu Siun Soten omistajaohjauskokouksen antama mandaatti 24,1 miljoonasta eurosta on koskenut Siun Soten aikaisten harmonisointineuvottelujen tilannetta, eikä sitä ole tarkoitettu käytettäväksi pakolliseen varaukseen. Omistajaohjauskokouksen päätökset eivät myöskään ole muutoksenhakukelpoisia hallintopäätöksiä. Kuntayhtymän toimivaltakysymyksistä säädetään kuntalaissa (410/2015). Omistajaohjauskokouksella ei ole lakiin perustuvaa toimivaltaa, eikä se voi sitoa yhtymävaltuustoa tai kuntien päätöksentekoa.

Yleislakina tilinpäätöstä laadittaessa on kirjanpitolaki (1997/1336), jonka 3 luvun 2 §:n 1 momentissa säädetään, että tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta. Saman lain 3 luvun 2 §:n 2 momentissa säädetään lisäksi, jollei muualla tässä laissa säädettyjen velvoitteiden noudattaminen aikaansaa 1 momentissa tarkoitettua oikeaa ja riittävää kuvaa, kirjanpitovelvollisen on ilmoitettava sitä varten tarpeelliset seikat liitetiedoissa ottaen huomioon, mitä 2 a §:ssä säädetään.

Siun Soten alijäämän kattamisen osalta keskeinen lainsäädännöllinen ohje on laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta (616/2021, myös voimaansaattolaki).

Voimaansaattolain 33 §:ssä säädetään, että kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Lain säännöksistä seuraa, että kuntayhtymän alijäämät tulee olla katettuna kuntayhtymän viimeisessä, vuodelta 2022 laadittavassa tilinpäätöksessä.

Kunnan vastuu taseeseen jo kertyneen alijäämän kattamisesta on selvä. Lisäksi asiassa on huomioitava se, että katettava alijäämä pitää jo sisällään ne keskipalkkaan tehdyt palkkaharmonisaatiokulut, jotka on luvattu ja maksettu Siun soten työntekijöille. Tästä Siun Sote on kertonut vuoden 2021 toimintakertomuksessa.

Asiassa on syytä korostaa, että työntekijäjärjestöt ovat riitauttaneet palkkaharmonisaation vain siltä osin, kun kyse on harmonisaation kohdistamisesta ns. kärkipalkkoihin. Asia on jäänyt ratkaisematta ennen henkilöstön siirtymistä liikkeenluovutuksella 1.1.2023 hyvinvointialueen vastuulle.

Vaikka alijäämän kattamisesta on selkeä säännös voimaansaattolaissa, palkkaharmonisaation osalta voimaansaattolaissa ei ole säännöstä. Voimaansaattolain 33 §:n lisäksi saman lain 42 §:ssä säädetään vain

omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista kunnan ja hyvinvointialueen kirjanpidossa. Voimaanpanolain 42 §:n 1 momentissa säädetään, että edellä 20 §:ssä tarkoitettujen kuntayhtymien jäsenosuuksien ja 23 §:ssä tarkoitetun irtaimen omaisuuden siirto hyvinvointialueisiin kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan peruspääomaan.

Voimaanpanolain 42 §:n 3 momentissa säädetään lisäksi, että kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto voi antaa ohjeita ja lausuntoja tämän pykälän soveltamisesta. Voimaanpanolain 42 §:ssä ei toisin sanoen säädetä muista kuntaa koskevista velvoitteista kirjanpitoa koskien, kun mitä siinä erityisesti on mainittu.

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto antaman lausunnon (16.5.2022, lausunto 128) mukaan sairaanhoitopiirin ja erityishuoltopiirin kuntayhtymän vuoden 2022 saamisiin sisällytetään sellainen osuus alijäämän kattamisesta, johon jäsenkunnat ovat velvollisia voimaanpanolain mukaisesti, mutta jota ei ole kyetty arvioimaan vuoden 2022 aikana eikä siksi ole maksettu. Kyseinen lausunto koskee vain omaisuus- ja pääomaeriä. Toteutumaton palkkaharmonisaatio olisi oikeudelliselta luonteeltaan velkaa henkilöstölle eikä omaisuutta, joten lausuntoa ei voida tältä osin soveltaa.

Työ- ja elinkeinoministeriön kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on antanut lausunnon (8.11.2022, lausunto 133) työtuomioistuimen päätösten ja palkkojen harmonisoinnin perusteella takautuvasti maksettavien palkkojen käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa. Lausunnossa korostetaan sitä, että kuntayhtymän jäsenkunta ratkaisee maksuosuuden tai oikaisun kirjaustavan itsenäisesti riippumatta siitä, millä tavalla kuntayhtymä on esittänyt erän omassa kirjanpidossaan. Lisäksi lausunnossa todetaan, ettei kirjanpitolautakunta ota kantaa näyttökysymyksiin, kuten mahdollisista vaikutuksista tilinpäätökseen tehtäviin kirjauksiin.

Näin ollen Siun Sote ja kunta voivat ratkaista tilinpäätöstä koskevat merkinnät täysin itsenäisesti. Asialla on merkityksensä mm. jatkuvuuden periaatteen soveltamisen osalta. Siun sote on ollut kunnasta poiketen järjestämisvastuussa sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista. Asiassa on huomioitava lisäksi se, että Suomessa kunnat ovat hyvin erilaisessa asemassa jo sosiaali- ja terveydenhuollon järjestäjänä. Osa kunnista on järjestänyt sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut suoraan itse, ja osa perustanut järjestämisvastuussa olevan vapaaehtoisen kuntayhtymän. On selvää, että toiminnan jatkuvuuden periaate koskee ensisijaisesti sitä tahoa, kuka on ollut järjestämisvastuussa ennen toiminnan päättymistä. Viitaten Työ- ja elinkeinoministeriön kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston lausuntoon 133, on siten täysin perusteltua päätyä siihen, että kunta tekee toiminnan jatkuvuuden osalta itsenäisen kirjauksen.

Kun on todettu kunnan voivan tehdä itsenäisesti merkinnät kirjanpitonsa osalta, on tilinpäätöksessä otettava kantaa, kuka kantaa vastuun palkkaharmonisaatiosta tai kuinka todennäköistä palkkaharmonisaatiokulun tuleminen kunnan maksettavaksi on sekä tehtävä sen mukaiset kirjaukset. Nyt Siun Soten yksipuolisesti ilmoittaman, maksetun palkkaharmonisaation ylittävän osuuden osalta ei ole olemassa mitään sopimusta, joka olisi eräantynyt tai jonka perusteella 31.12.2022 asti työnantajana olleet tahot

olisivat tästä mahdollisesti tulevaisuudessa toteutuvasta palkkaharmonisaatiosta vastuussa liikkeenluovutuksen alaisille työntekijöille.

Kuten mainittua, omaisuusjärjestelyjä koskevat kirjaukset kunnan ja hyvinvointialueen kirjanpidossa toteutetaan voimaanpanolain 42 §:ssä säädetyllä tavalla. Toteutumattoman velan osalta on pohdittava kirjausta pakollisena varauksena.

Kirjanpitolain (1997/1336) 5 luvun 14 §:n 1 momentissa säädetään muun muassa pakollisen varauksen tekemisestä. Kyseisen lainkohdan mukaan, jotta kyseessä olisi pakollinen varaus:

Tuloslaskelmassa on vähennettävä velvoitteista vastaisuudessa aiheutuvat menot ja menetykset, jos:

- 1) ne kohdistuvat päättyneeseen tai aikaisempaan tilikauteen;
- 2) niiden toteutumista on tilinpäätöstä laadittaessa pidettävä varmana tai todennäköisenä;
- 3) niitä vastaava tulo ei ole varma eikä todennäköinen; sekä
- 4) ne perustuvat lakiin tai kirjanpitovelvollisen sitoumukseen sivullista kohtaan.

Mainitun säännöksen kaikkien kohtien tulee täyttyä, jotta kyseinen meno tai menetys on kirjauskelpoinen (Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän taseen laatimisista, s. 31). Kun asiaa tarkastellaan kohdan 4 kautta, on todettava, ettei velvoite kohdistu kuntaan lain tai sitoumuksen kautta vaan hyvinvointialueeseen. Asiaa ei voida kirjata pakollisena varauksena, mikäli vastuu on hyvinvointialueen.

Kun siirrytään jatkotarkastelemaan vastuukysymyksiä, on todettava, että ensinnäkin voimaanpanolain 18 §:n 1 momentin mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi.

Työsopimuslain (2001/55) 1 luvun 10 §:n 2 momentin mukaan liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle. Ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän palkka- tai muusta työsuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksen saaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muusta ole sovittu.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (2003/304) 5 luvun 25 §:ssä on vastaavat säännökset viranhaltijan asemasta liikkeenluovutuksessa. Luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta virkasuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu.

Asiassa on kuitenkin huomioitava se, ettei saatava ole erääntynyt viranhaltijoiden tai työntekijöiden osalta.

Lisäksi voimaanpanolain 20 §:n § 1 momentissa säädetään, että erikoissairaanhoitolain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoitopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut erityishuoltopiirit siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023. Lain esitöiden mukaan periaatetta sovelletaan myös sellaisiin kuntayhtymiin, jotka hoitavat perussopimuksena nojalla myös muita jäsenkuntiensa terveydenhuollon tai sosiaalihuollon tehtäviä.

Pohjois-Karjalan kuntien osalta kyse on Siun Soten kuntayhtymästä.

Voimaanpanolain 21 §:n 2 momentissa säädetään lisäksi:

Edellä 20 §:ssä tarkoitettujen sairaanhoitopiirien ja erityishuoltopiirien on tehtävä viimeistään 28 päivänä helmikuuta 2022 hyvinvointialueelle selvitys:

- 1) kuntayhtymän omaisuudesta;
- 2) hyvinvointialueen vastuulle siirtyvistä veloista ja muista sitoumuksista, vastuista ja sopimuksista; sekä
- 3) sellaisista olennaisissa omaisuuserissä, sopimuksissa ja vastuissa tapahtuneista ja tiedossa olevista muutoksista sekä toiminnallisista ja taloudellisista riskeistä, jotka eivät ilmene viimeisimmästä tilinpäätöksestä tai konsernitilinpäätöksestä.

Tässä yhteydessä on syytä korostaa, että lähtökohtaisesti kaikki varat, velat ja sitoumukset tulee siirtää suoraan lain nojalla Siun Sotelta ja kunnilta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle. Edellä mainitun lain 21 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaiset vastuut on tuotu esiin Siun Soten vuoden 2021 tilinpäätöksessä palkkaharmonisoinnin osalta. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on siten ollut selkeä näkemys siitä, että palkkaharmonisointikustannukset ovat hyvinvointialueelle todennäköisesti siirtyvä kustannus. Siun soten hallituksen 30.3.2022 allekirjoittamaan vuoden 2021 tilinpäätökseen ei kuitenkaan ole sisällynyt pakollista varausta liittyen palkkaharmonisointikustannuksiin. Siun soten vuoden 2021 tilinpäätöksen toimintakertomuksessa on käyty läpi palkkaharmonisoinnin liittyvää kokonaistilannetta, mutta mahdollisesta vastuusta ei ole annettu liitetietoa.

Näin ollen kunnalla ei ole ollut perusteltua syytä olettaa, että palkkaharmonisoinnin kustannuksista aiheutuisi tapahtumia kunnan kirjanpitoon pakollisen varauksen muodossa.

Hyvinvointialueen hallitus on käsitellyt palkkaharmonisointia kokouksessaan 26.08.2022 (§ 98) ja antanut Siun Soten yhtymähallitukselle voimaanpanolain 39 §:n mukaisen suostumuksen edetä palkkaharmonisoinnissa. Voimaanpanolain 39 § käsittelee ainoastaan merkittäviä hyvinvointialuetta koskevia asioita, kuten voimaanpanolain 20 §:ssä säädetään. Mikäli kyse ei siis olisi aluehallituksen näkemyksen mukaan ollut vastuusta, joka kuuluisi voimaanpanolain 20 §:n piiriin, sen olisi tullut jättää asia käsittelemättä tai todeta, ettei kyse ole voimaanpanolain 20 §:ssä säädetystä asiasta.

Varoilla, veloilla ja sitoumuksilla tällaisessa siirtotilanteessa tulee olla yhtäläiset oikeusvaikutukset. Kuntayhtymän omaisuus on siirretty voimaanpanolain 20 §:n mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle. Omaisuuteen ovat kuuluneet esimerkiksi Siun Työterveys Oy ja Kiinteistö osakeyhtiö Tikkamäen vuokratalot.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt omaisuuden siirtoa ratkaisuisaan 30.11.2022 (§ 211) ja kieltänyt omaisuuden myynnin Kiinteistöosakeyhtiön osalta. Pohjois-Karjalan kunnat eivät ole hakeneet ratkaisuun muutosta, sillä voimaanpanolaissa säädetty lähtökohta on tältä osin selvä. Näin ollen on todettava, että kuntien rahoittama ja kuntayhtymän omaisuus on siirtynyt tarkasti lain kirjainta noudattaen hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen.

Varoja, velkoja ja sitoumuksia tulee käsitellä yhtäläisin kriteerein. Asiaa voidaan tarkastella myös siitä näkökulmasta, että hyvinvointialueen hallitus on käsitellyt Siun työterveys Oy:tä, Kiinteistö osakeyhtiö Tikkamäen vuokrataloja sekä palkkaharmonisaatiota voimaanpanolain 20 §:ssä säädettyinä siirtyvinä omaisuuserinä tai vastuina.

Mikäli päädyttäisiin siihen, ettei palkkaharmonisaatio siirtyisi oikeudelliselta luonteeltaan velkana, kuten varallisuus, kyse olisi voimaanpanolain 20 §:n vastaisesta tilanteesta. Tällä on vaikutuksensa siihen, ettei kunnan vastuuta voida pitää todennäköisenä tai edes mahdollisena.

Palkkojen harmonisaatiota koskeva neuvottelu on siirtynyt työnantaja- ja työntekijäjärjestöjen väliseksi neuvotteluksi. Työnantajaa edustaa voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun Soten sijaan. Mikäli hyvinvointialue sekä työntekijöiden edustajat pääsisivät sopimusratkaisuun palkkaharmonisoinnista, kyseessä olisi luonteeltaan sopimus. Sopimusoikeudellinen pääperiaate kuitenkin on, että sopimus sitoo vain sen osapuolia. Hyvinvointialue ei siten voi edes sopia 1.1.2023 alkaen kunnan maksuvelvollisuudesta.

Kyse ei siten ole taseeseen jo kertyneestä alijäämästä, joka tulisi kattaa. Siun Sote tai sen aiemmat omistajakunnat eivät ole enää neuvotteleva osapuoli, eikä kunnilla ole vaikutusmahdollisuuksia mahdollisesti tulevaan palkkaharmonisaatoratkaisuun liittyen.

Mikäli palkkaharmonisaatiokustannus aktualisoituu maksettavaksi, luonteeltaan kyse on velasta.

Varaukselle tilinpäätöksessä ei ole perusteita, koska mitään erääntynyttä saatavaa ei ole syntynyt. Palkkaharmonisaatiosta ei ole sovittu, eikä työtuomioistuimessa ole käynnissä prosessia Siun Soten kuntayhtymää vastaan ja jonka vastuut ovat muutoinkin siirretty Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle suoraan lain nojalla. Hyvinvointialueella on siten ollut hyvin tiedossa ne taloudelliset vastuut ja mahdollinen tuleva velka, joka voisi siirtyä voimaanpanolain 20 §:n perusteella. Hallituksen esityksessä (HE 241/2020 vp) taloudelliset riskit viittaavat esimerkiksi oikeudenkäynteihin ja mahdollisesti näihin liittyviin korvausvaateisiin. Selvää on, että palkkojen harmonisoinnista syntynyt sopimaton tilanne on juridisesti sellainen asia, johon hallituksen esityksessä viitataan.

Palkkaharmonisaation osalta toteutumisajankohtaa, eikä täsmällistä määrää voida tietää ja kunnalle kuuluvana vastuuna sen toteutuminen on enintään mahdollista. Näistä syistä johtuen palkkaharmonisaatio tulee kirjata tilinpäätökseen kirjanpitolain 2 §:n 2 momentin mukaisesti liitetietona.

Asiassa on punnittu kirjanpitolain 3 luvun 1 §:n 4 momentissa säädettyä varovaisuuden periaatetta samassa lain 3 §:n 1 momentin velvollisuuteen kirjaamisen oikeasta kuvasta. Riitautuneesta palkkaharmonisaatiosta ei ole mitään sopimusta tai lakiin tai tuomioistuimen päätökseen perustuvaa velvoitetta, jonka pohjalta voitaisiin esittää, että Siun Soten taseeseen olisi muodostunut erääntynyt saatava palkkaharmonisaatiosta henkilöstölle. Mikäli kirjaus tehtäisiin pakollisena varauksena, kirjanpito ei antaisi laissa säädettyä oikeaa kuvaa.

Palkkaharmonisaatiota ei voi kirjata pakolliseksi varaukseksi edellä mainituista syistä johtuen, mutta toisaalta se tulee todeta liitetietona kunnan kirjanpidossa siten, kuin kirjanpitolaissa säädetään.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Esitän kunnanhallitukselle, että 1. Kunnanhallitus toteaa alijäämän kattamisen kuuluvan Juuan kunnalle voimaannpanolain 33 §:ssä säädetyllä tavalla ja merkitsee sen tilinpäätökseen siirtovelkana. 2. Kunnanhallitus toteaa mahdollisen tulevan palkkaharmonisaatiota koskevan kulun siirtyneen voimaannpanolain 20 §:n mukaisesti Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle ja joka vastaa mahdollisista kustannuksista tähän liittyen. Palkkaharmonisaatiota koskeva osuus merkitään tilinpäätöksen liitteeksi.
Sovellettavat säännökset	Edellä mainitut
Toimivallan peruste	Kuntalain 113 §:n 1 momentti
Päätös	Hyväksyttiin.

Tilinpäätös 2022

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 59
103/02.06.01.03/2023

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Kuntalain mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkistettavaksi. Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksen on kuntalain 115 §:n mukaan tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet ja kunnanjohtaja.

Talousarviovuosi 2022 toteutui kokonaisuutena oman toiminnan osalta taloudellisesti hieman talousarviossa ennakoitua paremmin. Vuotta sävytti hyvinvointialuevalmistelun toteutus ja siihen liittyvien kunnan toimintojen siirtäminen sekä Siun sote-kuntayhtymän toiminnan siirto hyvinvointialueelle.

Toimintatuotot, -kulut ja -kate

Ulkoisten toimintatuottojen kertymä oli 6 305 848 euroa, jossa kasvua 215 825 euroa (3,54%) edelliseen vuoteen verrattuna. Talousarvioon nähden ulkoisten toimintatuottojen toteutuma ylitti talousarvion 520 570 eurolla ja toteutuma-% oli 109 %. Verotulot ja valtionosuudet olivat yhteensä 37 505 672 euroa (v. 2021 36 704 886 euroa) ja toteutuivat 1 372 820 euroa (n. 3,8 %) talousarviota paremmin.

Ulkoisten toimintakulujen (TA2022 40 969 868 euroa) toteuma oli yhteensä 41 795 788 euroa (v. 2021 40 804 015 euroa), joka ylittyi talousarvioon nähden 825 920 euroa. Kasvua edelliseen vuoteen oli 2,43 %. Pääosin toimintakulujen osalta pysyttiin talousarvion puitteissa. Merkittävin talousarviosta poikkeava erä toimintakuluissa on Siun soten alijäämien kattamiseksi palvelujen ostoihin ja taseessa siirtovelkaan kirjattu 1 419 620 euroa. Hyvinvointialueen esittämä palkkaharmonisaatio esitetään liitetiedoissa.

Toimintakate oli 35 489 940 euroa (v. 2021 34 713 991 euroa). Toimintakatteen muutos ed. vuoteen 775 949 euroa, 2,24 %. Talousarvion mukainen toimintakate oli 35 184 590 euroa. Ylitys johtuu pääasiallisesti Siun sote-kuntayhtymän alijäämän kattamiseen tehdystä lisäkulukirjauksesta.

Vuosikate 2 409 952 euroa riittää kattamaan poistot 2 012 484 euroa. Tilikauden tulos on +397 468 euroa (v. 2021 -306 261 euroa) Tilikauden

ylijäämä tilinpäätöserien jälkeen on 764 226 euroa ylijäämäinen (v. 2021 694 475 euroa).

Juuan kunnalla on taseessa aiemmilta vuosilta kertynyttä ylijäämää 11 650 612 euroa ja ja tilikauden ylijäämä 764 226 euroa huomioiden kunnalla on ylijäämää 12 414 839 euroa, 2 853 euroa/ asukas vuoden 2022 jälkeen.

Vuoden 2022 kunnan nettoinvestoinnit olivat 1 212 456 euroa. Kunnan lainakanta on 8 071 438 euroa, joka on 1 855 euroa/asukas.

Konserni

Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden, rahoituslaskelmien ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konserniyhteisöjä ovat kunta ja sen tytäryhtiöt sekä kuntayhtymät, joissa kunta on osakkaana. Kuntayhtymät yhdistellään jäsenosuuden suhteessa kunnan konsernitilinpäätökseen.

Juuan kunnan konsernin tuloslaskelma on 984 211,99 euroa ylijäämäinen. Konsernin taseessa on aiemmilta vuosilta kertynyttä ylijäämää 11 309 562 euroa ja ja tilikauden ylijäämä 984 212 euroa huomioiden konsernissa on ylijäämää 12 293 773 euroa, 2 824 euroa/ asukas. Konsernin nettoinvestoinnit olivat 3 006 213 euroa ja lainakanta on 18 051 397 euroa, 4147 euroa / asukas

Tilinpäätöstä esitellään tarkemmin hallituksen kokouksessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

- 1) Hyväksyy ja allekirjoittaa Juuan kunnan tilinpäätöksen vuodelta 2022 ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi,
- 2) Saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi ja esittää valtuustolle, että vuoden 2022 tilinpäätöksen tuloksen 397 468, 41 euroa käsittelyä seuraavasti:
 - a) Tuloutetaan investointivaroja yhteensä 355 424,64 euroa
 - b) Pumpppaamoiden peruskorjaus 25 424,64 euroa ja tehdään kohteeseen liittyvä poistoeron lisäys 25 424,64 euroa
 - c) Lukion katon korjaus 180 000 euroa ja tehdään kohteeseen liittyvä poistoerolisäys 180 000,00 euroa
 - d) Aimontien peruskorjaus 150 000,00 ja tehdään kohteeseen liittyvä poistoerolisäys 150 000,00 euroa
 - e) Tuloutetaan tehtyjä poistoeroja suunnitelman mukaan 366 758,04 euroa
 - f) Uusia varauksia ei tehdä
 - g) Tilikauden ylijäämä 764 226,45 euroa siirretään taseen ylijäämätilille
- 3) Oikeuttaa talouspäällikön tekemään teknisluontoisia korjauksia tilinpäätösasiakirjaan ja liitteisiin.

Sovellettavat säädökset Kuntalain 113 §:n 1 momentti

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 60

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Juuan kunnan ja Ely-keskuksen välinen sopimus kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 61
87/00.04.00/2023

Valmistelija Marja Ruokolainen

Asian tausta Kotoutumisen edistämisestä annetun kotoutumislain 1386/2010 (jäljempänä kotoutumislaki) 41 §:n mukaan kunta voi tehdä ELY-keskuksen kanssa sopimuksen lain 2 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen henkilöiden kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä.

Lakimuutokset kotoutumislain muuttamisesta (1083/2022) ja vastaanottolain muuttamisesta (1084/2022) tulivat voimaan 1.3.2023. Lakimuutokset turvaavat tilapäistä suojelua saavien palvelut ja varmistavat, että kunnilla ja hyvinvointialueilla on riittävästi rahoitusta palveluiden järjestämiseen.

Kunnat ovat oikeutettuja valtion maksamiin korvauksiin kotoutumispalveluiden järjestämisestä kotoutumislain mukaisesti. Korvaukset on tarkoitettu pakolaisten ohjaukseen ja neuvontaan sekä muuhun kotoutumista tukevaan toimintaan. Korvaukset jakautuvat laskennallisiin korvauksiin ja toteutuneiden kulujen mukaan maksettaviin korvauksiin. Lisäksi kunnat saavat valtionosuuksia.

Korvausten edellytyksenä on kotoutumislain mukaisesti tehty kunnan kotouttamisohjelma ja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristö-keskuksen (ELY-keskus) kanssa tehty sopimus kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä. Tilapäistä suojelua saavalla on mahdollisuus hakea kotikuntaa, kun hän on oleskellut Suomessa vuoden ajan.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää ottaa asian käsiteltäväkseen.
Kunnanhallitus päättää hyväksyä Juuan kunnan ja ELY-keskuksen välisen sopimuksen kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä.

Päätös Hyväksyttiin.

VisitKarelia Oy:n omistajainfo

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 62
79/14.02.01/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta VisitKarelia Oy kutsuu omistajakunnat VisitKarelia Oy:n omistajainfoon. Tilaisuus järjestetään keskiviikkona 5.4.2023 klo 9–11 Joensuussa, Sokos Hotel Kimmelissä, kokoustilana Linnunlahti. Omistajien lisäksi yhtiö on kutsunut paikalle Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustajat.

Kutsu on lähetetty Pohjois-Karjalan kaupunkien ja kuntien kirjaamoihin, kaupunginjohtajille ja kunnanjohtajille, kaupungin- ja kunnanhallitusten puheenjohtajille, Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustajille sekä VisitKarelian hallituksen jäsenille ja varajäsenille. Kutsua on mahdollista välittää organisaatiossa edelleen myös muille vastaanottajille.

Tilaisuuden tausta:

VisitKarelia Oy:n näkemyksen mukaan yhtiön toimintaan ja rahoituspohjaan on tullut muutoksia Lieksan kaupungin tekemien päätösten myötä.

Kyse on mitä ilmeisemmin Lieksan kaupungin päätöksestä osoittaa rahoitusneuvottelut suoritettavaksi Kolin matkailu Oy:n kanssa Lieksan kaupungin sijaan. Juuan kunta on k-osakkaana Kolin matkailu Oy:ssä. Juuan kunnan tiedossa on, ettei rahoitusta ole suoraan katkaistu eikä rahoituspohjaan tätä kautta olisi tullut muutosta, mutta pitää tarkoituksenmukaisena osallistua VisitKarelia Oy:n kutsumaan kokoukseen.

5.4.2023 järjestettävän kokouksen keskeisenä asiana on VisitKarelian kuntaomistajien tahtotilan selvittäminen ja yhtiön toimintavarmuuden varmistaminen sekä osakassopimuksen laatimiseen liittyvät kysymykset.

Lisäksi yhtiö toivoo linjausta Lieksan kaupungin tekemän rahoittamatta jättämisen päätöksen vaikutuksesta yhtiön hallituksen kokoonpanoon.

Kokous on valmisteleva kokous tulevaan yhtiökokoukseen liittyen. Yhtiökokous pidetään 18.4.2023.

Kokousjärjestelyjä varten tulee ilmoittaa osallistumisesta 28.3. mennessä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Esitän kunnanhallitukselle, että

1. Se ottaa asian käsiteltäväkseen
2. Kunnanhallitus käy keskustelun VisitKarelia Oy:n tilanteesta, linjaa kunnan kantaa tuleviin yhtiön tulevaisuutta koskeviin neuvotteluihin sekä antaa ohjeet kunnan edustajille.
3. Kunnanhallitus tarvittaessa nimeää kutsun saaneiden lisäksi edustajansa neuvotteluihin.

Päätös

Kunnanhallitus otti asian käsiteltäväkseen.

Kunnanhallitus kävi keskustelun VisitKarelia Oy:n tilanteesta, linjasi kunnan kannan 5.4.2023 pidettävään kokoukseen sekä antoi ohjeet kunnan edustajille kokoukseen.

Kunnanhallitus ei nimennyt kutsun saaneiden lisäksi muita edustajia kokoukseen.

Tämän asian käsittelyn ajan kokouksessa oli läsnä elinkeinovastaava Antti Asikainen.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 48, § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 56, § 58, § 59, § 60, § 62

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136§)
- virka- tai työsopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 55, § 57, § 61

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Juuan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kunnanhallitus.

Juuan kunta / kunnanhallitus
Poikolantie 1
83900 Juuka
sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi
puhelin: 040 104 2000
faksi: 013 472 123
virka-aika: 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

- yhteystietona myös sähköpostiosoite, jos oikaisuvaatuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.