

Hallintosääntöluonnos ja organisaatiouudistus 1.8.2023, esittely Tarkastuslautakunnalle

Tarkastuslautakunta 27.03.2023 § 12
92/00.01.01.00/2023

Valmistelija Henri Tanskanen

Asian tausta Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §.

Kuntien tehtävät muuttuivat olennaisesti vuoden 2023 alusta alkaen. Hyvinvointialueiden käynnistyminen edellyttää muutoksia myös kunnan hallintorakenteeseen. Niin ikään kansainvälisten kriisien vaikutukset tuntuvat myös kuntatasolla ja vaikuttavat esimerkiksi kuntien varautumisvelvollisuuteen. Tämänhetkinen kunnan hallintosääntömalli ei muun muassa huomioi muuttuneen toimintaympäristön aiheuttamia varautumiskysymyksiä.

Kuntalain 90 § 1 momentin mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, jotka ainakin koskevat kunnan 1) hallinnon ja toiminnan järjestämistä, 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyä ja 3) valtuuston toimintaa. Hallintosäännössä voidaan 1 momentin perusteella antaa tarpeellisilta osin muitakin, kuin ao. kuntalain säännöksessä nimenomaisesti edellytettyjä määräyksiä.

Kuntalain 90 § 2 momentin mukaan hallintosäännössä annetaan lisäksi tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaisissa ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa.

Uutta hallintosääntöä on valmisteltu viranhaltijatyönä. Helmikuussa 2023 luonnos hallintosäännöstä on jaettu kunnan johtoryhmälle, laajennetulle johtoryhmälle sekä kunnanhallituksen henkilöstöjaostolle. Luonnosta on palautteiden perusteella edelleen tarkennettu ja tuodaan nyt toimielinten käsittelyyn.

Valmistelussa on otettu huomioon esille tulleita hallintosäännön päivytstarpeita ja hallintokäytännön parantamiseen tähtääviä näkökohtia. Työn pohjana on lisäksi käytetty Kuntaliiton ohjeistusta.

Organisaatiouudistus hallintosäännössä

Hallintosääntö on kirjoitettu valmistellun organisaatiouudistuksen kanssa rinnakkain.

Suurimmat muutokset toimielinten osalta koskevat niiden tehtäviä, joita on tarkennettu. Kunnanhallituksen tehtävät ovat tarkasteltu muihin vastaavissa asemassa oleviin kuntiin. Yleisesti ottaen toimielimille tulee enemmän linjattavia asioita oman substanssialueensa osalta. Esimerkiksi hyvinvointilautakunnan tehtävissä painottuu jatkossa enemmän yleinen hyvinvointityö ja kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen verrattuna aiempiin tehtäviin, jossa painotettiin oppimista ja sivistystyötä. Kunnanhallituksen alaiselle henkilöstöjaostolle tulisi enemmän henkilöstön hyvinvointiin liittyviä tehtäviä. Ympäristölautakunta nimenä korvaa kuntarakennelautakunnan ja tälle siirretään rakennustarkastajan valinta sekä ratkaisovalta lautakunnan alaisten taksojen päättämisestä.

Johtavien viranhaltijoiden määrää vähennetään ehdotuksessa niin, että palvelualuejohtajia olisi jatkossa kolme neljän sijaan. Sivistysjohtaja-rehtorin sekä kulttuuri-vapaa-aikajohtajan virat esitetään lakkautettavaksi ja näiden sijaan perustettaisiin koko palvelualueesta vastaava hyvinvointijohtajan virka. Hyvinvointijohtajan alle ehdotetaan perustettavaksi uusi hyvinvointipäällikön virka koordinoimaan käytännön hyvinvointityötä.

Lukion rehtorin tehtävä on otettu erilliseksi, vaikkakin siihen on yhdistetty kansalaisopiston rehtorius. Tämän lisäksi rehtorilla tulee olla opetusvelvollisuutta.

Teknisen toimen osalta nimike muutettaisiin vastaamaan yleisempiä linjauksia muissa kunnissa, samoin kuin johtavan viranhaltijan nimike muutettaisiin. Kiinteistö- ja aluepäällikön virka lakkautettaisiin ja tämän sijaan perustettaisiin kaksi uutta päällikön virkaa. Tässä perusteena on se, että työmäärä yhdellä päälliköllä on ollut suurempaa kuin mikä on kohtuullista.

Toimielinten jäsenmäärään ei ehdoteta tässä muutoksia, vaikka valmistelun aikana on ilmennyt Juuan kunnan toimielinten kokoonpanojen olevan suuria verrokkikuntiin. Luottamushenkilöiden saamisessa on myös ollut vaikeuksia lähivuosina. Toimielinten jäsenmäärää tulee tarkastella uudelleen ennen uuden valtuustokauden alkua.

Asia tulee nyt toimielinkierrokselle jatkovalmistelua varten.

Päätösehdotus

Kuullaan Henri Tanskanen esittely hallintosäätöluonnoksesta. Tarkastuslautakunta katsoo saaneensa tiedoksi hallintosäätöluonnoksen liitteineen. Tarkastuslautakunta käy esitetystä luonnoksesta keskustelun ja antaa kommenttinsa.

Päätös

Kunnanjohtaja Henri Tanskanen esitteli hallintosäätöluonnoksen ja organisaatiomuutoksen.