

Juuan kunnan hallintosäännön hyväksyminen

Kunnanhallitus 15.05.2023 § 90
92/00.01.01.00/2023

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Kuntien tehtävät muuttuivat olennaisesti vuoden 2023 alusta alkaen. Hyvinvointialueiden käynnistyminen edellyttää muutoksia myös kunnan hallintorakenteeseen. Niin ikään kansainvälisten kriisien vaikutukset tuntuvat myös kuntatasolla ja vaikuttavat esimerkiksi kuntien varautumisvelvollisuuteen. Tämänhetkinen kunnan hallintosääntömalli ei muun muassa huomioi muuttuneen toimintaympäristön aiheuttamia varautumiskysymyksiä. Kunnille on tullut lisäksi lakisääteisiä tehtäviä mm. ilmastomuutokseen liittyen.

Kuntalain 90 § 1 momentin mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, jotka ainakin koskevat kunnan 1) hallinnon ja toiminnan järjestämistä, 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyä ja 3) valtuuston toimintaa. Hallintosäännössä voidaan 1 momentin perusteella antaa tarpeellisilta osin muitakin, kuin ao. kuntalain säännöksessä nimenomaisesti edellytetyjä määräyksiä.

Kuntalain 90 § 2 momentin mukaan hallintosäännössä annetaan lisäksi tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaissa ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa.

Uutta hallintosääntöä on valmisteltu viranhaltijatyönä. Helmikuussa 2023 luonnos hallintosäännöstä on jaettu kunnan johtoryhmälle, laajennetulle johtoryhmälle sekä kunnanhallituksen henkilöstöjaostolle. Luonnosta on palautteiden perusteella edelleen tarkennettu ja hallintosäännöstä käytiin kuulemiskierros tarkastuslautakunnassa, hyvinvointilautakunnassa sekä kuntarakennelautakunnassa. Tämän kuulemiskierroksen jälkeen luonnosta valmisteltiin kunnanvaltuuston seminaariin. Seminaari käytiin huhtikuussa 2023.

Valmistelussa on otettu huomioon esille tulleita hallintosäännön päivitystarpeita ja hallintokäytännön parantamiseen tähtääviä näkökohtia. Työn pohjana on lisäksi käytetty Kuntaliiton ohjeistusta.

Kunnanhallituksen tehtävät ovat tarkasteltu muihin vastaavissa asemissa oleviin kuntiin. Yleisesti ottaen toimielimille tulee enemmän linjattavia asioita oman substanssialueensa osalta ja tehtävät ovat avattu seikkaperäisemmin hallintosääntöön.

Esimerkiksi hyvinvointilautakunnan tehtävissä painottuu jatkossa enemmän yleinen hyvinvointityö ja kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen verrattuna aiempiin tehtäviin, jossa painotettiin oppimista ja sivistystyötä. Kunnanhallituksen alaiselle henkilöstöjaostolle tulisi enemmän henkilöstön hyvinvointiin liittyviä tehtäviä. Ympäristölautakunta nimenä korvaa kuntarakennelautakunnan ja tälle siirretään rakennustarkastajan valinta sekä ratkaisuvalta lautakunnan alaisten taksojen päättämisestä. Nuorisovaltuuston edustajien osalta tulisivat pysyvät kirjaukset hallintosääntöön.

Johtavien viranhaltijoiden määrää vähennetään ehdotuksessa niin, että palvelualuejohtajia olisi jatkossa kolme neljän sijaan. Sivistysjohtaja-rehtorin

sekä kulttuuri-vapaa-aikajohtajan virat esitetään lakkautettavaksi ja näiden sijaan perustettaisiin koko palvelualueesta vastaava hyvinvointijohtajan virka.

Hyvinvointijohtajan alle ehdotetaan perustettavaksi uusi hyvinvointipäällikön virka koordinoimaan käytännön hyvinvointityötä. Valmisteluvaiheessa nimike oli hyvinvointikoordinaattori, mutta tälle tulisi esihenkilötyötä, joten koordinaattorin nimike ei vastaisi todellista tehtävänkuvausta.

Lukion rehtorin tehtävä on otettu erilliseksi, vaikkakin siihen on yhdistetty kansalaisopiston rehtorius. Tämän lisäksi rehtorilla tulee olla opetusvelvollisuutta.

Teknisen toimen osalta nimike muutettaisiin vastaamaan yleisempiä linjauksia muissa kunnissa, samoin kuin johtavan viranhaltijan nimike muutettaisiin. Kiinteistö- ja aluepäällikön virka lakkautettaisiin ja tämän sijaan perustettaisiin kaksi uutta päällikön virkaa. Tässä perusteena on se, että työmäärä yhdellä päälliköllä on ollut suurempaa kuin mikä on kohtuullista.

Konkreettisin muutos viranhaltijoiden tehtävien osalta on se, että tehtävät ovat avattu yksityiskohtaisesti hallintosäätöön, mikä vähentää erillisiä delegointipäätöksiä. Tämä parantaa hallinnon läpinäkyvyyttä. Toimivalta-asiat tulivat olla mahdollisimman selkeästi esitetty siten, ettei useita delegointipäätöksiä hallintosäännön kirjausten lisäksi olisi, ellei se ole välttämätöntä.

Organisaatiomuutoksella ei ole vaikutuksia yksittäisten ja nykyisin vakituisessa virassa olevien viranhaltijoiden kohdalla. Lakkautettaviksi ehdotettujen virkojen osalta tehtäviä hoitaa määräaikaisten viranhaltijoiden. Organisaatiomuutoksen myötä ketään ei myöskään irtisanota, eikä muutos edellytä yhteistoimintamenettelyjen käynnistämistä. Ne muutokset mitkä voisivat vaikuttaa yksittäisiin henkilöihin, on käyty yhteistyössä kyseisten henkilöiden kanssa.

Arvioidut välittömät kustannukset työnantajakuluineen organisaatiomuutoksesta ovat noin 120 000 euroa tilikauden kohden. Toisaalta lisääntynyt henkilöstöresurssi vähentää ostopalvelujen tarvetta, nopeuttaa asioiden laadukasta valmistelua ja vähentää työuupumusta. Myös Euroopan unionin kautta tuleviin rahoituskysymyksiin voidaan valmistautua nykyistä syvemmin, millä on todennäköisesti tulovirtaa kasvattavia vaikutuksia.

Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa. Tämän vuoksi on katsottu, että hallintosääntö voi mahdollisesta valituksesta huolimatta tulla voimaan heti kun se on hyväksytty. Jotta voimaantulopäivästä ei syntyisi epätietoisuutta, hallintosääntöä hyväksyttäessä tai muutettaessa on samalla syytä päättää sen voimaantuloajankohdasta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän, että kunnanhallitus

1. Esittää kunnanvaltuustolle uuden hallintosäännön hyväksymistä liitteen mukaisella asiasisällöllä niin, että hallintosääntö tulisi voimaan 1.8.2023. Samalla nykyisin voimassa oleva hallintosääntö kumotaan.

2. Esittää kunnanvaltuustolle, että hallinnon toimiala voi tehdä oheiseen liitteeseen teknisiä korjauksia sekä visuaalisen ilmeen osalta muutoksia. Asia tulee kuitenkin saattaa edellä mainittujen muutosten jälkeen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Perustelut	Kunnan muuttuneiden tehtävien myötä hallintosäännön tarkastelu on välttämätöntä.
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 14 §:n 2 momentin 2 kohta
Päätös	Hyväksyttiin.