

## Kuntatekniikan päällikön viran täyttäminen

Kunnanhallitus 28.08.2023 § 141  
240/01.01.01.01/2023

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Valmistelija  | Kunnanjohtaja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Asian tausta  | <p>Kuntatekniikan päällikön virka on ollut haettavana Juuan kunnassa. Hakuaika loppui 6.8.2023. Määräaikaan mennessä saapui 8 hakemusta.</p> <p>Hakuilmoitukseen oli kirjattu, että sähköiseen hakemukseen tulee liittää opinto/tutkintotodistukset ja muut kelpoisuuden osoittavat asiakirjat sekä työtodistukset.</p> <p>Hakuajan päättymisen jälkeen kutakin hakijaa arvioitiin erikseen. Arviointikriteerit olivat seuraavat:</p> <p>0 pistettä sai hakija, joka ei selkeästi täyttänyt kelpoisuusehtoja tai/ja jonka hakemus oli puutteellinen.</p> <p>1 pisteen sai hakija, joka täytti ensiarvioinnin perusteella kelpoisuusehdot välttävästi. Yleisimmin kyse oli hakijoista, joiden tuntemus alasta oli suppeaa.</p> <p>2 pistettä sai hakija, joka ensiarvioinnin perusteella täytti kelpoisuusehdot, vaikka hakija ei olisi tehnyt kuntatekniikan päällikön tai tuohon tehtävään rinnastuvaa tehtävää.</p> <p>3 pistettä sai hakija, joka täytti kelpoisuusehdot ja hakija oli jo aiemmin tehnyt vastaavaa tehtävää tuloksellisesti.</p> <p>Ne hakijat, jotka olivat saaneet 2 tai 3 pistettä, päätettiin kutsua haastatteluun.</p> <p>Haastatteluihin sekä myös tarkempaan ansiovertailuun otettiin viisi henkilöä:</p> <p>Hirvonen, Pirkka<br/>Tiikkainen, Timo<br/>Huttunen, Emmi<br/>Multanen, Pentti<br/>Heiskanen, Jussi</p> |
| Esittelijä    | Kunnanjohtaja Tanskanen Henri                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Päätösehdotus | <p>Esitän kunnanhallitukselle, että</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Jussi Heiskanen nimitetään kuntatekniikan päällikön virkaan. Virkasuhde voi alkaa 1.9.2023 tai sovitusti.</li><li>2. Viran täytössä noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa</li><li>3. Valinta on ehdollinen, kunnes valittu esittää hyväksyttävän lääkärintodistuksen terveydentilastaan</li><li>4. Palkkaus määräytyy aiemmin päätetyllä tavalla.</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Perustelut    | <p><i>Hakijoiden kelpoisuus virkaan</i></p> <p>Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (2003/34) 5 §:n 1 momentin mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus. Yleisiänimitysperusteita on tulkittava yhteydessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin, joihin liittyen on otettava huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset työtehtävät.

Perustuslaissa säädettyjen yleisten kelpoisuusehtojen lisäksi Juuan kunnanhallitus on asettanut erityisiksi kelpoisuusehdoiksi seuraavat asiat:

*Kuntatekniikan päälliköltä edellytetään kiinteistöihin, maankäyttöön, energiaan, ympäristötekniikkaan tai rakentamiseen soveltuvaa ylempää tai alempaa korkeakoulututkintoa, vastaavaa ammattikorkeakoulututkintoa tai ylempää ammattikorkeakoulututkintoa. Myös vastaava teknillisessä oppilaitoksessa suoritettu insinöörin/tekniikon tutkinto katsotaan kelpoisuusehdot täyttäväksi tutkinnoksi.*

Haastatteluvalintojen jälkeen hakijoista Multanen ei saapunut paikalle haastatteluun, eikä hänen suoriutumistaan voitu siten arvioida.

Neljästä haastatteluun saapuneesta lopulta kolme täytti tarkemman selvityksen perusteella kelpoisuusehdot. Heiskanen on koulutukseltaan energiatekniikan insinööri (AMK). Hirvonen on puolestaan sähköinsinööri (AMK) ja Huttunen rakennusinsinööri (AMK). Todettakoon heidän täyttävän kelpoisuusehdot.

Tiikkainen on käynyt Rastor Oy:n järjestämän kaupallisen työtekniikon tutkinnon sekä Rastor Oy:n tekniikan erikoisammattitutkinnon. Aiemmin hän on suorittanut talotekniikan perustutkinnon. Hän on ilmoittanut kuntarekry-palvelussa suorittaneensa ammattikorkeakoulututkinnon. Tiikkaisen osalta on todettava, ettei työtekniikon tutkinnon laajuus ja sisältö vastaa ammattikorkeakoulututkintoa tai muuta kelpoisuusehdot täyttävää tutkintoa.

Näin ollen lopullinen ansiovertailu tulee tehdä Heiskasen, Hirvosen ja Huttusen kesken.

### *Taito*

Suomen perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Perustuslain säätämiseen johtaneessa hallituksen esityksessä uudeksi Suomen Hallitusmuodoksi (HE 1/1998 vp) on todettu, että 125 §:n 2 momenttiin ehdotetaan otettavaksi hallitusmuodon yleisiä ylennysperusteita koskeva säännös lähes sellaisenaan. Valtion virkojen lisäksi ehdotettu säännös kuitenkin laajentui koskemaan kaikkia julkisia virkoja ja siten myös esimerkiksi kuntien virkoja.

Hallintovaliokunta on mietinnössään (HaVM 8/2018 vp) todennut, että kenelläkään ei ole subjektiivista oikeutta tulla nimitetyksi virkaan. Jokaisella hakijalla on kuitenkin subjektiivinen oikeus tulla tasapuolisin ja objektiivisin perustein kohdelluksi virkaa täytettäessä menettelyprosessi mukaan lukien. Viran hakijan keskeisiä oikeuksia ovat oikeus tasapuoliseen arviointiin ja yhdenvertaiseen kohteluun, oikeus saada hakemuksensa käsitellyksi

asianmukaisesti ja hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti sekä oikeus tulla arvioiduksi ja vertailluksi pätevyysvaatimusten ja yleisten nimitysperusteiden mukaisesti.

Tasa-arvolain mukaisessa ansiovertailussa on otettava huomioon hakijoiden koulutus ja työkokemus sekä muut tehtävän hoitamisen kannalta merkitykselliset, objektiivisesti arvioitavissa olevat tiedot ja taidot, jotka voidaan katsoa lisäansioksi.

Hallituksen esityksessä (HE 1/1998 vp) on todettu, että taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja.

Hakijoiden työkokemuksissa ja koulutuksessa on saatujen selvitysten perusteella merkittäviä eroavaisuuksia.

Pirkka Hirvonen on aiemmin toiminut kunnossapitovastaavana Premium Board Finland Oy:llä. Hänellä on kokemusta sähkö- ja automaatiotekniikasta. Hirvonen on työskennellyt työnjohdollisissa tehtävissä sekä opetustehtävissä. Hänellä on etenkin rakennuksiin liittyviä lisäpätevyyskykyjä.

Emmi Huttunen on työskennellyt Nurmeksen kaupungilla kiinteistönhoidon suunnittelijan kahdessa lyhyehkössä työsuhteessa ja lyhyessä työsuhteessa Joensuun ev.lut seurakunnalla. Aiemmin hän on toiminut mm. rakennusmiehenä. Ei listattuja lisäpätevyyskykyjä.

Jussi Heiskanen toimii Valmet Technologies Oy:llä prosessinhoitajana. Hänen tehtäviinsä kuuluu tuotannon operaattorin tehtävät, laadunvalvonta ja käyttäjäkunnossapito. Heiskasella on perusinfraan liittyviä lisäpätevyyskykyjä.

Taidon osalta Hirvonen on tasavahva Heiskasen kanssa, jolla ei ole merkittävää esihenkilökokemusta toisin kuin Hirvosella. Heiskasen vahvuuksiin on kuitenkin taidon osalta luettava mm. vesityökortti, jolla on merkitystä, sillä kuntatekniikan päällikkö vastaa kunnan vesihuoltolaitoksen toiminnasta. Huttusella ei ole koulutuksensa lisäksi listattu muita pätevyyskykyjä.

### *Kyky*

Hallituksen esityksessä (HE 1/1998 vp) kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin.

Korkein hallinto-oikeus on ennakkopäätöksessään KHO 2020:128 todennut, että hakijoiden kykyä voidaan arvioida paitsi hakemuksista ja niiden liitteistä ilmenevien seikkojen ja työnantajan suorittamissa haastatteluissa saadun tiedon myös työnantajalla hakijan aikaisemmasta työskentelystä olevan kokemuksen sekä henkilöarvioinnin perusteella. Haastattelussa on ansioiden selvittämisen lisäksi voitu arvioida hakijoiden esiintymis- ja vuorovaikutustaitoja sekä neuvottelu- ja yhteistyökykyä.

Valinnan kannalta usein ratkaisevia ovat hakijan henkilökohtaiset ominaisuudet. Näistä saadaan tietoja monella tavoin, esimerkiksi aiemmilta työnantajilta, opintotodistuksista, hakijoiden haastatteluilla ja soveltuvuustesteillä. Käsillä olevassa virantäytössä Juuan kunta ei käyttänyt

soveltuvuustestejä vaan hakijoiden henkilökohtaisia ominaisuuksia arvioitiin pyytämällä suosituksia sekä työ- ja opintotodistuksia mahdollisine arvostelulausekkeineen. Henkilöiden virantäytön kannalta keskeisiä ominaisuuksia vertailtiin myös haastattelutilanteen perusteella.

Haastattelutilanteessa arvioitiin hakijoiden henkilökohtaisia ominaisuuksia. Hakijoilta kysyttiin teemoitettuja kysymyksiä tehtäväkuvaukseen liittyen. Käsillä olevassa valinnassa haastatteluryhmän kukin jäsen antoi oman mielipiteensä itsenäisesti ja hakijoiden suoriutumista vertailtiin keskenään. Varsinaisten haastattelukysymysten lisäksi edustajat kysyivät tarvittaessa täydentäviä kysymyksiä. Haastateltavat saivat myös itse kysyä kysymyksiä.

Haastattelijoina toimivat kunnanhallituksen erikseen nimeämät henkilöt.

Kun hakijoiden suoriutumista työhaastatteluissa vertaillaan käsillä olevassa asiassa keskenään, haastattelijoiden yksimielinen näkemys oli, että Heiskanen suoriutui haastattelutilanteesta parhaiten. Hänellä oli hyvät tiedot vesihuoltolaitoksen toiminnasta sekä valmius- ja varautumissuunnitelmien laatimisesta. Molemmat aihealueet ovat keskeisiä kuntatekniikan päällikön tehtävissä. Heiskanen on valmistunut energiatekniikan insinööriksi keskiarvolla 4,61, mikä on selvästi keskimääräistä korkeampi tulos ammattikorkeakoulun päättötodistuksessa ja ylittää myös muiden hakijoiden todistusten keskiarvon. Hän antoi itsestään ammattimaisen vaikutelman sekä innostavan vaikutelman esihenkilötehtävää ajatellen. Hän oli parhaiten perehtynyt Juuan kunnan tilanteeseen etenkin infran näkökulmasta.

Huttunen antoi itsestään positiivisen ja ulospäin suuntautuneen vaikutelman. Hänellä oli hyvät tiedot rakentamista koskien. Ottaen kuitenkin huomioon sen, että kuntatekniikan päällikön tehtävät painottuvat kunnalliseen perusinfraan edellä mainittujen asioiden lisäksi, rakentamiseen liittyvät tiedot eivät ole painoarvoltaan niin merkittäviä. Toisin olisi täytettäessä esimerkiksi tilapalvelupäällikön tehtävää tai muuta sellaista tehtävää, missä rakennusten kanssa toimiminen olisi ensisijaista.

Hirvonen antoi itsestään ammattimaisen vaikutelman. Hänellä oli hyvät tiedot sähkö- ja automaatiotekniikasta. Sen sijaan Hirvosella ei ollut tietoja vesihuoltolaitoksen toimintaan liittyen eikä valmius- ja varautumissuunnitelmien laatimista koskien. Hän kuitenkin vaikutti innokkaalta oppimaan.

Ottaen kokonaisuutena huomioon edellä mainitut perusteet, kokonaisuutena hyvyn osalta vahvimpana on pidettävä Heiskasta.

### *Koeteltu kansalaiskunto*

Käsillä olevaa virkaa ajatellen, kenelläkään hakijoista ei ole koetellun kansalaiskunnan osalta esitetty sellaisia näyttöjä, jotka tulisi erityisesti huomioida päätöksenteossa tai että niillä olisi asiassa ratkaisevaa merkitystä.

### *Yhteenveto*

Taito ja kyky ovat tässä valinnassa tasavahvoja valintakriteereitä. Virantäytön kannalta koetellulla kansalaiskunnolla on näitä kahta vähäisempi painoarvo.

Koska Heiskanen ja Hirvonen ovat taidon osalta tasavahvoja ja kyvyn osalta Heiskanen on vahvin, on perusteltua esittää Jussi Heiskasta valittavaksi kuntatekniikan päällikön virkaan.

Sovellettavat säädökset    Perustuslain 125 §  
Laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (soveltuvin osin)  
Hallintosäännön 6 luvun 7 §:n 2 momentti

Edellä mainitut

Päätös                         Päätösehdotus hyväksyttiin.