



Lausunto Valtiovarainministeriölle

Juuan kunta toteaa, etteivät valtiovarainministeriön taulukossa esitetyt luvut vastaa kunnan käsitystä toteutuneista sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksista vuosien 2021 ja 2022 osalta. Selvyyden vuoksi kunta tarkoittaa sarakkeen I ja J lukuja sekä sarakkeiden P ja U lukuja.

Lukuihin on lisätty Pohjois-Karjalan sote-kuntayhtymän (jatkossa Siun sote) yksipuolisesti esittämät luvut, joille ei ole lainsäädännöllistä perustetta. Nämä perusteet tilinpäätöskirjauksille kunta on tuonut esille Juuan kunnan tilinpäätöksessä, toimintakertomuksessa kuin liitetiedoissakin. Tässä on syytä todeta, että tilinpäätös on asianmukaisesti tarkastettu, siitä on annettu tilintarkastuskertomus, ja jossa palkkaharmonisaatio on huomioitu. Tilinpäätös on Juuan kunnan valtuuston hyväksymä ja päätös lainvoimainen.

Juuan kuntaa koskeva laskenta on tehtävä lainvoimaisen päätöksen perusteella.

Juuan kunta korostaa, että kunnan tilinpäätös ja sen sisältämät luvut ovat saaneet lainvoiman ja niiden muuttaminen edellyttäisi jo tehdyn päätöksen purkamista siten kuten laissa säädetään (Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 118 §). Mikäli korkein hallinto-oikeus purkaisi lainvoimaisen päätöksen, kunnan tilinpäätös tulisi tehdä uudelleen.

Juuan kunta ei voi korjata ratkaisua asiavirheen korjaamisena, koska päätöstä ei rasita hallintolain tarkoittama muotovirhe. Voimaansäilyttämissä säädetty sitoumuksien ja velkojen siirto on tältä osin selvä. Vastaavasta siirretyt varat tulisi palauttaa kuntien omaisuudeksi, mikäli asiassa toimittaisiin niin, että toteutumattomat ja hypoteettiset velkavastuut palautuisivat kuntien vastuulle.

Toteamme, että Siun sote -kuntayhtymän toteutuneiden ja Juualla kuuluvien kulujen osalta

Vuonna 2021 sisältävät jo vuoden 2021 alijäämän kattamisen (D8 solu).

Vuonna 2022 sisältävät jo vuoden 2022 alijäämän kattamisen (C8 solu).

Kuntayhtymän taseeseen ei ole jäänyt Juuan kunnan osalta kattamatonta alijäämää 31.12.2022 tilanteessa.

Kuntayhtymä on laskuttanut tämän vuoden 2022 alijäämän, joka kirjanpitoon on kirjattu kuluksi vuodelle 2022, 1 419 620 euroa, ja tästä lähtee viimeinen erä maksuun 15.9.2023. Vuoden 2021 alijäämä on laskutettu ja maksettu edellisenä vuonna.

Toteutuneet kulut sisältävät jo sovitut palkkaharmonisaatiokulut vuosien 2021 ja 2022 osalta. Siun sotessa on tehty palkkaharmonisaatiota vuodesta 2018 lähtien. Näistä on sovittu ja ne on toteutettu, ja ne jo ovat mukana toteutuneissa kuluissa. Tästä on maininta mm. Siun soten tilinpäätöksen toimintakertomuksessa 2021.

Selvyyden vuosi todettakoon, että kaikki alijäämät ovat siis kirjattu vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöksiin kuluiksi.

Käsillä olevassa asiassa edelleen esitetään toteutumattomia tulevia kuluja kunnan kuluksi. Huolimatta siitäkin, että kunta on jo lainvoimaisessa tilinpäätöksessä tuonut esille, etteivät nämä ole ns. kirjauskypsiä. Tämä tulkinta on vahvistettu tilintarkastajan toimesta ja käsitelty kuntalaissa tarkoitettulla tavalla.

Ylimääräisestä palkkaharmonisaatiosta ei ole neuvottelutulosta työnantajan ja työntekijäjärjestöjen kanssa (tieto 12.9.2023). Asiassa ei ole myöskään tuomioistuimen ratkaisua. Olisi juridisesti haasteellista, mikäli kahden välisellä sopimuksella sidottaisiin kolmas taho vastaamaan jo siirtyneestä mahdollisesta velasta.

Myöskään Siun sotella ei ole ollut laillista perustetta kirjata näitä saatavaksi kunnilta. Todetaan vielä, että tilinpäätösvaiheessa Siun Sote ilmoitti sähköpostilla nämä luvut kunnille. Ilmoitus oli yksipuolinen, eikä asiaa perusteltu millään tavoin.

Todetaan vielä, ettei voimaannpanolaissa ole erillistä säännöstä palkkaharmonisaatiokustannuksista, vaan niitä käsitellään kuten muitakin varoja, velkoja ja sitoumuksia. Tulee huomata, ettei Siun Sote -kuntayhtymän ja minkään Pohjois-Karjalan kunnan / kuntien välillä ole ollut voimaannpanolaissa tarkoitettua sitoumusta lisäpalkkaharmonisaatioon liittyen 1.1.2023. Mikäli hyvinvointialue ja työntekijöiden edustajat jossakin vaiheessa pääsisivät sopimusratkaisuun palkkaharmonisaatiosta, kyseessä olisi luonteeltaan sopimus. Sopimusoikeudellinen periaate kuitenkin on, että sopimus sitoo vain sen osapuolia. Hyvinvointialue ei siten voi sopia 1.1.2023 alkaen kunnan maksuvelvollisuudesta hyvinvointialueen henkilöstön palkkaharmonisaatioon liittyen.

Kunnioittavasti Juuan kunnanhallituksen puolesta

Henri Tanskanen

Kunnanjohtaja

Juuan kunta