

Siun soten kuntayhtymän toiminta-aikaan kohdistuvaan palkkaharmonisaatioon perustuva hallintoriita
3586/03.02.01/2024

Aluehallitus 28.08.2024 § 165

Lisätiedot	Juristi Sakari Kela sakari.kela@siunsote.fi Puh. 013 330 8292
Päätösehdotus	Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi: Aluehallitus päättää käynnistää hallintoriitamenettelyn Ilomantsin, Juuan, Polvijärven ja Tohmajärven kuntia sekä Lieksan kaupunkia kohtaan ja valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan allekirjoittamaan lopullisen hallintoriitahakemuksen. Edelleen aluehallitus valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan antamaan hallinto-oikeudelle tarvittavat vastaselitykset.
Päätös	Hyväksyttiin. Merkittiin pöytäkirjaan, että jäsenet Eeva-Liisa Auvinen, Anna Puruskainen-Saarelainen, ja Matti Taponen ilmoittivat olevansa esteellisiä (kaikilla perusteena yhteisöjäävi) asian käsittelyyn ja poistuivat kokoustilasta. Auvisen varajäsen Hannu Urjanheimo sekä Taposen varajäsen Vuokko Väistö olivat niin ikään esteellisiä (yhteisöjäävit) osallistumaan asian käsittelyyn. Esteellisyydet hyväksyttiin. Puruskainen-Saarelaisen varajäsenenä Esa Lahtela osallistui etänä asian käsittelyyn. Asian käsittelyssä oli näin mukana 7/11 jäsentä.
Selostus	Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto on 22.6.2023 § 33 hyväksynyt Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätöksen. Aluevaltuuston päätös on lainvoimainen. Hyväksytyssä tilinpäätöksessä katettavaksi alijäämän määräksi vahvistettiin 63,7 miljoonaa euroa, joka muodostui normaalitoiminnan budjettipoikkeamasta (39,6 M€) ja kuntayhtymän toiminnan lakatessa 31.12.2022 kesken olevasta palkkojen harmonisaatiovelvoitteen johdosta tehdystä pakollisesta varauksesta (24,1 M€). Palkkaharmonisointia toteutettiin vuosien 2018–2021 aikana taloussuunnitelman ja vuosittaisen talousarvion mukaisesti. Palkkaharmonisoinnilla on poistettu samoissa tehtävissä työskentelevien henkilöiden tehtäväkohtaisten palkkojen eroja sosiaali- ja terveydenhuollon ammattitehtävissä, lähiesimiestehtävissä sekä hallinnon ja teknisen alan tehtävissä. Kuntayhtymän toiminta-aikana jo toteutuneet

harmonisoinnin kustannusvaikutukset vuosina 2018–2022 ovat yhteensä 8,0 miljoonaa euroa.

Palkkaharmonisoinnin etenemistä on käsitelty ammattijärjestöjen kanssa paikallis- ja keskusneuvotteluissa, joissa keskeisin erimielisyys on liittynyt harmonisoinnin toteutuksen riittävään aikatauluun sekä tasoon, johon palkat tulisi harmonisoida. Keskusneuvottelut päättyivät erimielisinä 14.6.2023.

Soteuudistuksen myötä järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien ja kuntayhtymän toiminta lakkasi 31.12.2022.

Palkkaharmonisaatiosuunnitelman toteutusta jatkettiin keskusneuvottelujen jälkeen sen mukaisesti, mitä kuntayhtymän jäsenkuntien välisessä omistajaohjauskokouksessa oli neuvotteluraamiksi keskusneuvotteluihin päätetty, ja tästä kuntayhtymän jäsenkuntien hyväksymästä neuvotteluraamista muodostui lopulta kuntayhtymän tilinpäätöksessä kirjattu 24,1 miljoonan euron pakollinen varaus.

Palkkojen harmonisointia koskevan suunnitelman sekä kuntayhtymän omistajaohjausneuvotteluissa sovitun neuvotteluraamin mukaiset kuntayhtymän aikaan kohdistuvat takautuvat palkkasaatavat on maksettu henkilöstölle 25.1.2024 ja 2.2.2024. Tilinpäätökseen 2022 tehdystä pakollisesta 24,1 M€:n varauksesta poiketen maksettujen takautuvien palkkakustannusten lopullinen määrä jäi hieman varausta pienemmäksi, ollen 23,8 M€. Tämä summa on laskutettu kuntayhtymän jäsenkunnilta perussopimuksessa sovitun kustannusvastuun perusteella seuraavasti:

Heinävesi	636 835 euroa
Ilomantsi	943 428 euroa
Joensuu	10 068 655 euroa
Juuka	892 673 euroa
Kitee	1 688 716 euroa
Kontiolahti	1 554 246 euroa
Lieksa	1 938 044 euroa
Liperi	1 681 900 euroa
Nurmes	1 641 822 euroa
Outokumpu	1 127 878 euroa
Polvijärvi	708 203 euroa
Rääkkylä	361 049 euroa
Tohmajärvi	655 460 euroa
Yhteensä	23 898 909 euroa

Jäsenkunnista kaikki muut kunnat paitsi Ilomantsi, Juuka, Lieksa, Polvijärvi ja Tohmajärvi ovat maksaneet niitä koskevat laskut. Maksusta kieltäytyneet kunnat katsovat, että kunnat eivät ole vastuussa 1.1.2023 jälkeen entisen kuntayhtymän toimintaan liittyneistä kustannuksista.

Koska asiaan ei ole neuvotteluteitse saatu ratkaisua ja koska entisen Siun soten kuntayhtymän jäsenkuntien yhdenvertaisuus sitä edellyttää, hyvinvointialueen tulee saattaa asia hallinto-oikeuden ratkaistavaksi hallintoriitamenettelynä. Luonnos hallintoriitahakemuksesta liitteenä (salassa pidettävä, JulKL 24 § 1 mom. 19 -kohta).

