

Kunnanhallitus

---

Aika 09.09.2024 klo 16:05 - 19:00

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 120	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 121	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 122	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 123	Sahateollisuustien investointia koskeva asia	6
§ 124	Juuan Kaukolämpö Oy:n liittyminen Kunta-alan ja hyvinvointialueiden työnantajajärjestö KT:n jäseneksi 1.1.2025 lukien.	8
§ 125	Osavuosisikatsaus 1.1.-30.6.2024	10
§ 126	Vuoden 2025 talousarvion laadintaohje	11
§ 127	Siun soten kuntayhtymän toiminta-aikaan kohdistuvaan palkkaharmonisaatioon perustuva hallintoriita	13
§ 128	Juuan kunnan rahoitus joukkoliikennepalveluiden rahoitussuunnitelmaan ajokaudelle 2024-2025	15
§ 129	Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2024 / muutos valtuuston kokousaikatauluun.	17
§ 130	Työvoimapalvelujen järjestäminen ja muutokset kunnan organisaatioon	19
§ 131	Kunnanjohtajan katsaus	21

---

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Miettinen Jari Aaltonen Iina Kähkönen Päivi Peura Matti Vattulainen Asko	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Kallinen Katri		
Muu	Kirjavainen Lassi Halonen Matti Pakarinen Sami Tanskanen Henri Jäppinen Aki  Huurinainen Ilpo Möttönen Timo	kvalt pj kvalt I vpj kvalt II vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä talouspäällikkö kuntarakennepalveluiden johtaja	läsnä § 120-123 käsitteilyn aikana.

## Allekirjoitukset

	Ari Koivuselkä puheenjohtaja	Aki Jäppinen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	§:t 120 - 131	
Pöytäkirjan tarkastus	Juussa 10.9.2024	
	Päivi Kähkönen pöytäkirjantarkastaja	Jari Miettinen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa <a href="http://www.juuka.fi">www.juuka.fi</a> 10.9.2024 lukien	

## Todistaa

Aki Jäppinen  
pöytäkirjanpitäjä

## Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 120

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Päivi Kähkönen ja Jari Miettinen.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Päivi Kähkönen ja Jari Miettinen.

**Ilmoitusasiat Kunnanhallitus**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 121

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. VisitKarelia Oy:n yhtiökokouksen pöytäkirja.
2. Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 70/2024, ISAVI/3390/2023, Venevalkaman rakentaminen Ritoniemen ja Raitasaaren välisen pengertien yhteyteen, Juuka.
3. Valtiovarainministeriön päätös: Vuotta 2026 koskevien kuntien yhdistymisesitysten toimittaminen.
4. Valtiovarainministeriön hakukirje kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korottamiseen 2024.
5. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 26.8.2024 kokouksen pöytäkirja julkaistavine liitteineen nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto \(pohjoiskarjala.net\)](https://pohjoiskarjala.net)
6. Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 73/2024 ISAVI/1116/2024, 20 kV:n sähkökaapelin asentaminen Pieliseen Porlan ja Honkasaaren välille, Juuka
7. Lieksan kaupungin lausuntopyyntö Ylä-Kolintie 25, Kolin kaupunginosan (15.) laajennuksen asemakaavaehdotuksesta.
8. Yhdenvertaisuusvaltuutetun kirje työllisyysalueille, Yhdenvertaisuuden huomioiminen TE-palvelut 2024 -uudistuksessa.
9. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymähallituksen 29.8.2024 kokouksen tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Riveria](https://riveria.net)
10. Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian osavuosikatsaus 30.6.2024
11. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton aluesuunnittelupäällikön nimeämispäätös Ilmastokestävä Pohjois-Karjala 2030 - hankkeen ohjausryhmään
12. Kolin Matkailu Oyn ja Juuan kunnan kumppanuusraportit 2023 ja 1-7/2024

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

**Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 122

Julkinen

## Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 8.8.–4.9.2024

Hyvinvointilautakunta 27.8.2024  
Tarkastuslautakunta  
Ympäristölautakunta

Elinvoimatoimikunta  
Erityisryhmien neuvosto 21.8.2024  
Henkilöstöjaosto  
Keskusvaalilautakunta  
Nuorisovaltuusto

Pöytäkirjat luettavissa [Dynasty tietopalvelu : Juuan kunta \(pohjoiskarjala.net\)](https://pohjoiskarjala.net)

## Viranhaltijoiden päätökset ajalta 8.8.–4.9.2024

Kunnanjohtaja 12.8.2024 §:t 22–23,  
22.8.2024 § 24, 27.8.2024 § 25

Hallintojohtaja  
Hyvinvointijohtaja 8.8.2024 § 67, 30.8.2024 § 71  
2.9.2024 §:t 72–73,  
3.9.2024 §:t 74–75

Kuntarakennepalveluiden johtaja 28.8.2024 § 9  
Hyvinvointipäällikkö 29.8.2024 § 3

kuntatekniikan päällikkö  
Lukion ja kansalaisopiston rehtori  
Perusopetuksen rehtori  
Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö  
Rakennustarkastaja  
Talouspäällikkö  
Tilapalvelupäällikkö  
Varhaiskasvatuspäällikkö

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo edellä mainitut pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan kyseisiin päätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

**Sahateollisuustien investointia koskeva asia**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 123  
103/02.08.00/2024

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Juuan kunnanvaltuusto on hyväksynyt 11.12.2023 § 50 talousarvion investointimäärärahasi vuodelle 2024 Vesihuoltolaitoksen Sahateollisuustien viemäri- ja käyttövesijohdon uusimiseen 269 000,00 euron määrärahan (alv. 0%).

Kokonaisurakka kilpailutettiin kevättalvella 2024 AFRY Finland Oy:n tekemän suunnitelman pohjalta ja kuntarakennepalveluiden johtaja teki hankintapäätöksen (nro 3/2024), jolla kokonaisurakan toteuttajaksi valittiin Konepalvelu J. Nenonen Oy hintaan 219 000,00 € (alv. 0%).

Urakka aloitettiin elokuussa. Heti alkuvaiheessa havaittiin maaperän laadun ja pohjaveden korkeuden vaikutuksista, ettei elementtikaivuutuenta ollut riittävä toimenpide kaivannon tukemiseksi. Kaivanto täyttyi alhaaltapäin ja tukiseinien saumoista vedellä ja saviliejulla ennen putkiston ja niiden tukirakenteiden asentamista. Urakoitsija esitti ongelman ratkaisemiseksi lisäkustannuksena kaivuutuen muuttamista ponttiseinätuennaksi ja louhepatjan lisäämistä kaivannon pohjalle.

Urakoitsijan esitys ponttiseinätuennasta ja louheesta on käyty läpi 19.8.2024 suunnittelijan (AFRY Finland Oy) kanssa ja todettu tarpeelliseksi kokonaisurakan onnistumiseksi. Urakoitsija on esittänyt arvion lisäkustannuksesta 98 783,42€ (alv. 0%) 265 metrin kaivannon osuudelta. Koko kaivannon pituus on noin 415 metriä.

Kuntarakennepalveluiden johtaja hyväksyi lisäkustannuksen 98 783,42€ Sahateollisuustien viemäri- ja käyttövesijohdon saneerauksen toteuttamiseksi. Asiaa perusteltiin siten, että urakka-asiakirjoissa määritelty elementtikaivuutuenta on riittämätön maaperän laadun ja pohjaveden korkeuden vaikutuksista johtuen. Työ on aloitettu ja asia on kiireellinen.

Asiassa tulee huomioida se, että lisätyön ja alkuperäisen urakkakustannuksen yhteenlaskettu euromääräinen summa ylittää talousarviossa urakkaan osoitetun määrärahan. Määräraha on sitova, joten ylitystä ei pääsääntöisesti voida hyväksyä. Ottaen kuitenkin huomioon sen, että urakan purkaminen tai lisähankinnan lykkääminen aiheuttaa saatujen tietojen mukaan merkittävää haittaa ja lisätyön hyväksyminen on perusteltua, kunnanhallituksen ei ole syytä käyttää otto-oikeuttaan. Sen tulee kuitenkin tehdä talousarviomuutosesitys kunnanvaltuustolle kustannusarvioiden tarkennuttua.

Johtaja Möttösen päätös on esityslistan liitetiedoissa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Esitän kunnanhallitukselle, että

1. Se katsoo saaneensa tiedoksi kuntarakennepalveluiden johtajan

päätöksen eikä käytä otto-oikeuttaan.

2. Se edellyttää kuntarakennepalveluita tekemään viipymättä laskelmat talousarvioon tarvittavista muutoksista niin, että euromääräisesti arvioidaan myös ne mahdolliset kustannukset, jotka nyt eivät sisälly tehtyyn hankintapäätökseen.

3. Kunnanhallitus tekee kuntarakennepalveluiden laskelmien pohjalta viipymättä talousarviomuutosesityksen kunnanvaltuustolle.

#### Perustelut

Kunnanhallituksen tehtäviin kuuluu kunnan edunvalvonta sekä sisäinen valvonta. Osana sisäistä valvontaa kunnanhallitus valvoo viranhaltijoiden päätösten lainmukaisuutta ja hankintojen oikeellisuutta. Nyt käsillä olevassa asiassa kuntarakennepalveluiden johtaja on toiminut oikein tilanteessa, jossa urakkasuunnitelmasta on jouduttu poikkeamaan eikä asiaa ole voitu korjata ilman lisätyötä. Suorahankinta ei ylitä hankintalain mukaista kynnysarvoa (rakennusurakka), eikä hankinta ole kunnan hankintaohjeen vastainen.

Hallintosäännön 9 luvun 4 §:n 2 momentin mukaan kunnanhallitus voi päättää sellaisen maksun suorittamisesta, joka on kuntaa sitova ja kiireellisesti maksettava, vaikka tarkoitukseen ei ole määrärahaa käytettävissä. Kunnanhallituksen on viipymättä tehtävä valtuustolle esitys määrärahan myöntämisestä tai korottamisesta.

Sovellettavat säädökset Edellä mainitut.

Päätös Hyväksyttiin.

Kuntarakennepalveluiden johtaja Timo Möttönen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.27.

**Juuan Kaukolämpö Oy:n liittyminen Kunta-alan ja hyvinvointialueiden työnantajajärjestö KT:n jäseneksi 1.1.2025 lukien.**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 124  
248/00.01.02.03/2024

Julkinen

Valmistelija Hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Juuan Kaukolämpö Oy on Avaintyönantajat Avainta ry:n jäsenyritys, joka on valtakunnallinen monitoimialainen yksityisen sektorin työnantajaedunvalvontajärjestö kuntien ja kuntayhtymien määräysvallassa oleville osakeyhtiöille ja säätiöille.

Avainta ry:n ylimääräinen jäsenkokous on lokakuussa 2023 päättänyt käynnistää yhdistyksen lakkautusprosessin, jonka mukaan Avaintan ry:n operatiivinen toiminta lakkaisi 1.1.2025 lukien. Avainta ry suosittaa, että Kunta-alan ja hyvinvointialueiden työnantajajärjestön KT:n jäsenkelpoiset jäsenyhteisöt liittyisivät viimeistään 1.1.2025 lukien KT:n jäseniksi.

Kunta-alan ja hyvinvointialueiden työnantajajärjestön KT:n tavoitteena on, että kaikki KT-jäsenkelpoiset Avaintaan kuuluvat jäsenet liittyisivät KT:n yritysjaoston jäseneksi.

Sopimusalojen henkilöstöä edustavat pääsopijajärjestöt (JAU ry, JUKO ry ja SOTE ry) tukevat ja suosittelevat omalta osaltaan Avainta ry:n nykyisten jäsenten liittymistä KT:n jäseniksi.

Yrityksen erotessa Avainta ry:n jäsenyydestä 31.12.2024 ja liittyessä KT:n jäseneksi 1.1.2025, yritys noudattaa Avainta ry:n työehtosopimusta aina sopimuskauden päättymiseen, 30.4.2025 saakka.

KT:n yritysjaoston nykyinen sopimusrakenne on voimassa 30.4.2025 saakka. Yritysjaoston työehtosopimuksia koskevat seuraavat sopimusneuvottelut käydään näillä näkymin alkuvuodesta 2025. Sopijaosapuolten lähtökohtana on, että KT:n yritysjaoston Avaintan 1.5.2025 alkaen korvaavat työehtosopimukset ovat vastaavan tasoisia kuin Avaintan nykyiset työehtosopimukset.

Juuan kunnan konserniohjeessa kohdassa 5. on todettu yhteisön velvollisuudesta hankkia kunnan kanta mm. yhteisössä noudatettavan työehtosopimuksen muuttamisesta.

Juuan Kaukolämpö Oy:n toimitusjohtaja on pyytänyt kunnan kantaa Juuan Kaukolämpö Oy:n liittymisestä Kunta-alan ja hyvinvointialueiden työnantajajärjestö KT:n jäsenyritykseksi 1.1.2025 alkaen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus kantanaan puoltaa Juuan Kaukolämpö Oy:n liittymistä Kunta-alan ja hyvinvointialueiden työnantajajärjestö KT:n jäseneksi 1.1.2025 lukien.



Päätös

Matti Halonen poistui yhteisöjäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Hyväksyttiin.

**Osavuositarkastus 1.1.-30.6.2024**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 125  
133/02.02.02.01/2024

Julkinen

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti kunnan osavuositarkastus laaditaan tilanteesta 30.6. Osavuositarkastuksessa esitetään keskeinen taloustilanne ja tavoitteiden toteutuminen vuoden 2024 tammi-kesäkuun aikana. Tavoitteiden ja talouden toteutumista esitellään tarkemmin osavuositarkastuksessa.

Toimintatuottojen ja -kulojen toteutuma on edennyt kokonaisuutena lähes talousarvion mukaisesti. Verotuloja on talousarvioon budjetoitu 8,42 milj. euroa. Verotulojen toteutuma on 3,84 milj. euroa, 45,6 %. Verotulojen kertymä on lähes talousarviossa ennakoitun mukaista. Kiinteistövero tuloutuu pääosin heinä-syyskuussa. Valtionosuuksia on talousarvioon budjetoitu 2,01 milj. euroa ja toteutuma on 1,1 milj. euroa, 52,9 %.

Rahoitustuottojen- ja kuluja talousarviossa ennakoitiin olevan 0,30 milj. euroa ja toteutuma on n. 0,43 milj. euroa , 145,6 %. Alkuvuoden toteutumassa ovat mukana mm. osinkotuotot, joita ei ole loppuvuonna tulossa. Korkomenot ovat toteutuneet alle suunnitellun, koska lainakanta on kiinteäkorkoista ja uusia lainoja ei ole alkuvuonna nostettu.

Vuosikate talousarviossa 2024 on 0,55 milj. euroa ja toteutunut vuosikate on 0,32 milj. euroa. Vuosikate on toteutunut hieman talousarviota parempana, mutta ei riitä poistoihin.

Talousarviossa poistoja on 1,80 milj. euroa ja toteutuneet poistot ovat 0,87 milj. euroa ja poistoerot 0,17 milj. euroa. Poistot sekä poistoerot ovat toteutuneet lähes talousarviossa suunnitellun mukaisesti.

Vuoden 2024 talousarviossa tilikauden tulos on -1,25 milj. euroa ja alijäämä 0,92 milj. euroa. Tilikauden tulos kesäkuun lopussa on -0,55 milj. euroa ja tilikauden alijäämä on -0,38 milj. euroa. Alijäämän kertymä on hieman talousarviossa arvioitua pienempi.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee osavuositarkastuksen tietoonsa saatetuksi ja saattaa sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Perustelut Edellä esitetyt

Sovellettavat säädökset Kuntalain 39 §

Päätös Hyväksyttiin.

**Vuoden 2025 talousarvion laadintaohje**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 126  
241/02.02.00/2024

Julkinen

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen ja kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Kuntalain 110 §:n mukaan valtuusto on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Kunnan talousarvion valmistelu kuuluu kuntalain mukaisesti kunnanhallituksen tehtäviin. Kunnanhallitus hyväksyy talousarvion laadintaohjeet vuosittain.

Suunnittelun lähtökohtana on laatia tasapainossa oleva talousarvio, mutta riski siihen, että talousarviosta tai lopullisesta tilinpäätöksestä tulee alijäämäinen, on merkittävä. Talouden tasapainottaminen on tärkeää jo tulevana talousarviovuonna 2025, sillä sote-kiinteistöistä tulevat tuotot ovat supistumassa huomattavasti vuodesta 2026 alkaen merkittävästi. Sen vuoksi talouden sopeuttamista on syytä tehostaa.

Tarkoituksena on, että kunnanhallitus asettaa selkeän talousarvioraamin, jossa annetaan talousarvion 2025 euromääräiset rajaukset oikaistuna poikkeuksellisilla erillä, joiden pohjalta valmistellaan vuoden 2025 talousarvio. Tavoitteena on säästää toimintakuluista (TA2024 tasosta) n. 0,5 milj. euroa, joka on noin 3 % talousarviovuoden 2024 tasosta. Toimintakate ei kuitenkaan saa kasvaa raamissa annetusta toimintakatteesta esim. tulojen vähentymisen takia. Toimintatuottoja on tarkistettava vähintään kustannustason muutosta vastaavasti siltä osin kuin asia on kunnan päätösvallassa.

Poikkeuksen toimintakuluraamiin muodostaa TE-tehtävään ja työllisyyteen ja elinkeinotoimintaan liittyvät kustannukset, jotka tulevat uudeksi osaksi kunnan talousarviota. Muutoin kaikki kunnan toimielimet ja palvelualueet ovat kustannusten osalta samanarvoisessa asemassa.

Tarkoituksena on lisäksi, ettei toimintakulujen supistamisella tavoitella liian suurta muutosta yhden talousarviovuoden aikana. Ehdotetuilla toimenpiteillä eli toimintakulujen sopeuttamisella on noin 0,5 milj. euron euromääräinen vaikutus suhteessa kokonaissopeuttamistarpeeseen. Muuten muutos tulee rahoituserien muutoksesta ja poistojen vähentymisestä. Kokovaltainen tarve tuloksen sopeuttamiselle on vuoden 2024 talousarviossa 1,2 miljoonaa euroa ja vuodelle 2025 arvioituna noin miljoona euroa.

Tässä vaiheessa valmistelua kunnanhallitus ei ota raamissa kantaa siihen, millä tavoin toimintakulujen leikkaus toteutetaan. Esitys on palvelualueiden tehtävä talousarviovalmistelussa. Tarkoituksena on, että alustavien talousarvioesitysten jälkeen kunnanvaltuusto päättää kunnan verotuksen tasosta.

Talousarvion laadintaohjeen tavoitteena on toimia ohjenuorana toimielimille ja tilivelvollisille viranhaltijoille toiminnallisten tavoitteiden ja talousarviossa esitettävien tuloarvioiden ja määrärahojen laadinnassa. Tätä varten laadintaohje sisältää taustatiedot sekä vaiheistetun talousarvioprosessin aikataulun.

Talousarvion valmistelua ohjataan antamalla palvelualuekohtaisia/toimielin tasoisia kustannus- tai toimintakateraameja. Palvelualueiden/toimielinten tulee suunnitella tulevan talousarviovuoden toiminta siten, että se on strategialähtöistä ja että annettu raami riittää. Tärkeää on arvioida toimintatapoja ja erityisesti sitä, miten toimintoja voitaisiin sujuvoittaa ja yhteistyötä lisätä eri yksiköiden välillä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Esitän, että kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvion laadintaohjeen.
Perustelut	Edellä mainitut
Päätös	Hyväksyttiin.

**Siun soten kuntayhtymän toiminta-aikaan kohdistuvaan palkkaharmonisaatioon perustuva hallintoriita**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 127  
247/02.02.00/2022

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluehallitus on 28.8.2024 päättänyt käynnistää hallintoriitamenettelyn Ilomantsin, Juuan, Polvijärven ja Tohmajärven kuntia sekä Lieksan kaupunkia kohtaan.

Syynä hallintoriitamenettelyn käynnistämiseksi on se, että hyvinvointialue katsoo palkkaharmonisaatiosta koituvien kustannusten kuuluvan edellä mainituille kunnille huolimatta siitäkin, että voimaanpanolain 20 §:n § 1 momentissa säädetään, että erikoissairaanhoidon lain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoitopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitettujen erityishuoltopiirien siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023.

Palkkaharmonisaatiota koskeva asia on ollut kesken 1.1.2023 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aloittaessa toimintansa. Kyse on siis velasta, joka lain mukaan on siirtynyt Siun Sotelta hyvinvointialueelle. Juuan kunta on aiemmin ollut osaomistajana Siun Soten kuntayhtymässä.

Hyvinvointialue perustelee hallintoriidan käynnistämistä sillä, että Siun Sote on tehnyt asiasta pakollisen varauksen ja hyvinvointialueella on oikeus tuon varauksen mukaisesti laskuttaa kuntia harmonisaation toteuttamisesta.

Hyvinvointialueen päätökseen on lisäksi kirjattu, että neuvotteluteitse asiaan ei ole saatu ratkaistua. Tältä osin on todettava, ettei Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelta ole tullut neuvottelukutsua vaan lasku, josta on asianmukaisesti reklamoitu. Laskujen perusteena ei ole ollut hallintopäätöksiä, vaikka näin olisi tullut tehdä eikä neuvotteluja asiasta ole käyty. Tältä osin aluehallituksen valmisteluteksti on virheellinen.

Hallintoriidasta säädetään HOL 19–23 §:issä. HOL 20 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan hallintoriita-asiana käsitellään riita, joka säädetään laissa ratkaistavaksi hallintoriita-asiana. Yleisesti menettelyä käytetään, kun riita koskee julkisoikeudellista maksuvelvollisuutta, muuta julkisoikeudellisesta oikeussuhteesta johtuvaa etua, oikeutta tai velvollisuutta tai hallintosopimusta.

Riitautuneesta palkkaharmonisaatiosta ei ole mitään sopimusta tai lakiin tai tuomioistuimen päätökseen perustuvaa velvoitetta, jonka pohjalta voitaisiin esittää, että kunnat vastaisivat palkkaharmonisaatiokustannuksesta. Siun Soten omistajana Juuan kunta ei ole antanut suostumustaan vastata velasta senkin jälkeen kun sen asema omistajana on päätynyt, eikä tästä ole näyttöä. Juuan kunta ei ole ollut missään vaiheessa sopimusneuvotteluja käyvä osapuoli, eikä välillisesti osapuolena Siun Soten toiminnan siirryttyä hyvinvointialueelle. Sopimusoikeudellinen pääperiaate kuitenkin on, että sopimus sitoo vain sen osapuolia. Hyvinvointialue ei siten voi edes sopia 1.1.2023 alkaen kunnan maksuvelvollisuudesta.

Hyvinvointialueen näkökulmasta hallintoriitamenettely on riskialtis, sillä näyttötaakka voi myös hallintoriidassa olla kantajalla siviilioikeuden tapaan, ei vastaajalla eli tässä tapauksessa kunnilla. Vaikka puhtaasti siviilioikeudesta tuttuja näyttötaakkaa koskevia menettelyjä ei sovelleta, hallintotuomioistuimet arvioivat yleensä sitä, onnistuuko riidan aloittanut taho riittävässä määrin osoittamaan riidalle olevan peruste sekä sitä onko kantajalla riittävät perusteet kanteen menestymiseen. Toisin sanoen, mikäli näyttötaakkaa hyvinvointialue ei onnistu kääntämään, ratkaistaan riita vastaajien eduksi ja hyvinvointialue vastaa korvauksista.

Aluehallituksen päätös on liitteenä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Esitän kunnanhallitukselle, että se katsoo saaneensa tiedon asiasta ja käy keskustelun asiasta. Esitän lisäksi, että kunnanjohtaja tai talouspäällikkö valtuutetaan laatimaan kunnan vastine hallintoriita-asiiaan. Vastine voidaan laatia joko viranhaltijatyönä tai ostopalveluna.
Perustelut	Kunnanhallituksen tehtäviin kuuluu kunnan edunvalvonta.
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 39 §.
Päätös	Hyväksyttiin.

**Juuan kunnan rahoitus joukkoliikennepalveluiden rahoitussuunnitelmaan ajokaudelle 2024-2025**

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 128  
222/08.01.00.01/2024

Julkinen

Valmistelija hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Pohjois-Savon ELY-keskuksen ja Juuan kunnan välillä on solmittu yhteistyösopimus henkilökuljetusten järjestämisestä, joukkoliikenteen lippuja maksujärjestelmästä ja joukkoliikenteen kustannusten jakamisesta. Sopimus on tullut voimaan 1.6.2020 ja sitä on muutettu 5.6.2023 alkaen. Sopimus on voimassa toistaiseksi.

Yhteistyösopimukseen perustuvassa rahoitussuunnitelmassa sovitaan kunnan rahoitusosuudesta kuntalaisiaan palvelevissa ELY-keskuksen joukkoliikennehankinnoissa. Rahoitussuunnitelma tehdään vuosittain ja siinä sovitaan ajokaudelle kohdistuvien kustannusten jakamisesta.

Joukkoliikennepalveluiden ostoon ja valtionavustuksiin käytettävissä oleva määräraha pienenee edelleen. Pohjois-Savon ELY-keskuksen määrärahakiintiö vuodelle 2023 oli 7,926 M€, mikä oli noin 2 M€ alle arvioitun tarpeen. Kattavista säästötoimista huolimatta vuoden 2023 rahoitusvaje oli noin miljoona euroa, josta selvittiin Traficomien myöntämän lisämäärärahan turvin. Kuluvan vuoden 2024 määrärahakiintiö on 7,550 M€. Määrärahakiintiöt sisältävät lipputulokiintiön.

Vuonna 2023 Pohjois-Savon ELY-keskuksen sopeuttamistoimina jouduttiin nostamaan kuntien rahoitusosuuksia sekä karsimaan vuorotarjontaa ja pienentämään valtionavustuksia. Sopeuttamistoimia tarvitaan edelleen, keinoina vuorotarjonnan karsiminen ja valtionavustusten pienentäminen. Kuntien kustannusosuudet ajokaudella 2024-2025 pidetään viime ajokauden tasolla. Käyttöoikeussopimukseen perustuvassa kuntarajat ylittävässä liikenteessä ELY-keskuksen rahoitusosuus on 75 % ja kuntien yhteenlaskettu rahoitusosuus 25 %. Kuntien rahoitusosuudesta keskuskaupungin osuus on 20 % ja jäljelle jäävä osuus jaetaan kaikille kunnille tasaosuuksin mukaan lukien keskuskaupunki. Kustannukset jaetaan kohdekohtaisesti niiden kuntien kesken, joita kohteen liikenne palvelee. Lisäksi voi olla edellisestä poikkeavia erikseen sovittuja kustannusosuuksia. Kuntien sisäisen liikenteen kustannuksista kunnat vastaavat kokonaan.

Kunnan rahoitusosuutta koskeva rahoitussuunnitelma ajokaudelle 3.6.2024-1.6.2025 on liitteenä.

Pohjois-Savon ELY-keskus esittää liitteenä olevan rahoitussuunnitelman hyväksymistä osaksi solmittua yhteistyösopimusta ja toimittamaan kunnan kannanoton rahoitussuunnitelmaan 16.9.2024 mennessä ELY-keskuksen kirjaamoon.

Rahoitusosuudet on laskettu indeksitarkistetuista hankintahinnoista. ELY-keskus laatii kunnan maksueräluettelot sopimusten liitteeksi ja indeksitarkistaa hinnat sopimusehtojen mukaisesti.

Juuan kunnan osalta rahoitussuunnitelma koskee Valtimo-Nurmes-Juuka-Joensuu ja Nurmes-Juuka-Joensuu reittejä.

Juuan kunnan maksuosuus joukkoliikenteen rahoitussuunnitelmassa oli kaudella 5.6.2023-2.6.2024 yhteensä 15 315 euroa (sis. alv 10 %).

Juuan kunnan maksuosuus joukkoliikenteen rahoitussuunnitelmassa kaudella 3.6.2024-1.6.2025 on yhteensä 15 671 euroa (sis. alv 10 %).

Hallintosäännön 5 luvun 2 § kohdan 8. mukaisesti kunnanhallitus hyväksyy joukkoliikennettä koskevat sopimukset.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen Juuan kunnan rahoitusosuuden joukkoliikenteen rahoitussuunnitelmaan ajokaudelle 3.6.2024-1.6.2025, yhteensä 15 671 euroa (sis. alv 10 %).
Perustelut	Rahoitussuunnitelman mukaisella maksuosuudella kunta pystyy osaltaan turvaamaan joukkoliikenteen järjestämistä.
Päätös	Hyväksyttiin.



**Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2024 / muutos valtuuston kokousaikatauluun.**

Kunnanhallitus 12.08.2024 § 116

Valmistelija	hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Hallintosäännön 16 luvun 5 § mukaisesti toimitelin päättää kokouksensa ajankohdan.  Kunnanhallitus kokoontuu maanantaisin klo 16.00, pääsääntöisesti kaksi kertaa kuukaudessa. Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston syyskauden 2024 kokousaikataulu on esitetty ohessa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää kokoontua syyskaudella 2024 alla esitetyn kokousaikataulun mukaisesti:  26.8.2024 9.9.2024 23.9.2024 7.10.2024 21.10.2024 11.11.2024 18.11.2024 (TA 2025) 25.11.2024 (TA 2025) 16.12.2024  Kunnanvaltuuston kokousaikataulu syyskaudella 2024 on seuraava:  4.11.2024 (vero%) 2.12.2024 (TA 2025)  Tarvittaessa kunnanhallitus ja kunnanvaltuusto voivat pitää ylimääräisiä kokouksia tai, jos joku edellä mainituista kokouksista ei ole tarpeen, se voidaan jättää pitämättä
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 129  
229/00.02.01/2024

Julkinen

Valmistelija	hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Vuoden 2025 talousarvion laadinta ja käsittelyaikataulu on tarkentunut ja valtuuston kokouspäivää jossa vuoden 2025 talousarvio on tarkoitus

käsitellä on perusteltua muuttaa kokouspäivältä 2.12.2024 kokouspäivälle 9.12.2024.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee kunnanvaltuuston kokouspäivän muutoksen maanantaille 9.12.2024 tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

## Työvoimapalvelujen järjestäminen ja muutokset kunnan organisaatioon

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 130  
256/00.01.01.03/2024

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (Järjestämisvastuulaki 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiolta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi. Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämisvastuulain 13 §:n säädetyllä tavalla Pohjois-Karjalan kunnat ovat sopineet, että vastuukuntana TE-hallinnon järjestämisessä on Joensuun kaupunki.

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta.

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön ja työttömien määrän perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Käytännössä jo nyt tiedetään, ettei valtiolta siirtyvä rahoitus kata kaikkia kunnan uudesta tehtävästä aiheutuvia kustannuksia.

Laskevien valtionosuuksien lisäksi on huomioitava, että suunnitelmassa on siirtää työllisyysalueelle ainoastaan lakisääteiset palvelut, mikä tarkoittaa sitä, että kuntien omista talousarvioissa säilyy edelleen omia vastuita työllisyyden edistämiseksi. Tämä asettaa kunnat ja sitä kautta työllisyyspalveluiden asiakkaat eriarvoiseen asemaan, sillä palvelurakenne riippuu jatkossa siitä, miten paljon kunnat pystyvät työllisyyden hoitoon kokonaisuutena resursoimaan.

Juuan kunnassa työllisyys- ja elinkeinoasioihin on ollut kohdistettuna ainoastaan yhden henkilön työpanos (elinvoimavastaava), joka on hoitanut yritysneuvontaa ja tähän liittyviä hankkeita sekä tukipalveluita, että hoitanut

kunnan edunvalvontaa yhdessä kunnanjohtajan kanssa. Jatkossa kunnan vastuu työttömyyden hoitamisesta sekä elinkeinopolitiikan edistämisestä kasvaa tuntuvasti ja tähän valtio ohjaa ainoastaan osan niistä resursseista, joita se on tarvinnut vastaavan tehtävän hoitamiseen. Kunnalle siirtyä jatkossa myös aiempaa enemmän vastuuta ulkomaalaistaustaisten kotouttamisesta ja valtion tahtotilana on ollut integroida kotoutuminen osaksi TE-uudistusta. Toisin sanoen kotouttamista koskevat asiat tulisi siirtää hallintosäännöllä elinvoiman- ja työllisyyden vastuualueelle hyvinvointilautakunnan alta, mikäli uusi vastuualue perustetaan hallintosäännöllä.

Muutokset edellyttävätkin Juuan kunnan organisaation tarkastelua hallintosäännön tasolla, sillä osa tehtävistä vaatii viran tai virkasuhteen sekä lisää palkattua henkilökuntaa. TE-uudistuksesta aiheutuva valtionosuusmääräraha on noin 814 000 euroa, jonka lisäksi kunnan tulee budjetoida määrärahaa lakisääteisten palvelujen täydentämiseen. Tällaisia ovat mm. työkykykoordinaattorin ja kotoutumisasiantuntijan palkkakustannukset. Myös elinvoimaa ja työllisyyttä koskeviin tehtäviin tulee budjetoida sekä suoraa rahoitusta että hankkeiden omarahoitusosuutta. Käytännössä katsoen elinvoiman- ja työllisyyden vastuualueesta muodostuu merkittävä osa koko kunnan talousarviota ja organisaatiota.

Hallintosääntöä on syytä muuttaa siten, että edellä mainittuja tehtäviä hoidetaan virkavastuulla ja tulovastuullisen vastuualuepäällikön johdolla. Vastuualuepäällikkö vastaisi siten kunnan TE-tehtävän organisoinnista, elinvoiman edistämisestä, kotoutumispalveluista ja näitä tukevista tehtävistä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Esitän kunnanhallitukselle, että se käy keskustelun asiasta ja katsoo saaneensa asian tiedoksi.
Perustelut	Edellä esitetyt.
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 39 §.
Päätös	Hyväksyttiin.

### Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 131

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 120, § 121, § 122, § 124, § 125, § 127, § 130, § 131**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 123, § 126, § 128, § 129**

## **OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään kunnanhallitukselle.

### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Juuan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kunnanhallitus.

Juuan kunta / kunnanhallitus  
Poikolantie 1  
83900 Juuka  
sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi  
puhelin: 040 104 2000  
faksi: 013 472 123  
virka-aika: 9.00 – 15.00

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

- yhteystietona myös sähköpostiosoite, jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.