

Kunnanhallitus

Aika 21.10.2024 klo 16:00 - 18:12

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 153	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 154	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 155	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 156	Juuan musiikkijuhlat - taiteellinen johtaja Leevi Lipponen	6
§ 157	Retulahden asemakaava, kaavaehdotus	7
§ 158	Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioluonnoksesta ja palvelusuunnitelmasta	11
§ 159	TE2024 kuntakoordinaatioon liittyvien työntekijöiden nimeäminen	13
§ 160	Valtionosuuspäätöksien korjaukset	15
§ 161	Lausuntopyyntö koskien Pohjois-Karjalan hyvinvointialue - Siun sote ympäristöterveydenhuollon talousarvioesitystä vuodelle 2025	16
§ 162	Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2023 arviointikertomuksessa	18
§ 163	Toimenpiteet Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöstä 9.10.2024 § 59 koskien	20
§ 164	Kunnanjohtajan katsaus	24

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Miettinen Jari Aaltonen Iina Kallinen Katri Kähkönen Päivi Peura Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muu	Kirjavainen Lassi Halonen Matti Pakarinen Sami Tanskanen Henri Jäppinen Aki Huurinainen Ilpo Möttönen Timo	kvalt pj kvalt I vpj kvalt II vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä talouspäällikkö kuntarakennepalveluiden johtaja	läsnä § 157 käsittelyn aikana

Allekirjoitukset

Ari Koivuselkä
puheenjohtaja

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 153 - 164

Pöytäkirjan tarkastus

Juussa 22.10.2024

Jari Miettinen
pöytäkirjantarkastaja

Matti Peura
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi
22.10.2024 lukien

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 153

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Jari Miettinen ja Matti Peura.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jari Miettinen ja Matti Peura.

Ilmoitusasiat Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 154

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

- 1 Savo-Pielisen jätelautakunnan 2.10.2024 kokouksen pöytäkirja nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Kuopion kaupunki \(oncloudos.com\)](https://oncloudos.com)
- 2 Savo Pielisen jätelautakunnan lausuntopyyntö taksaluonnoksista. Kuulutus jätetaksaluonnoksista nähtävillä <http://www.jatelautakunta.fi/kuulutukset>
- 3 Ministeriöiden generatiivisen tekoälyn hyödyntämisen yhteistyöryhmän laajempi verkosto aloittaa toimintansa.
- 4 Verovuoden 2023 luonnollisten henkilöiden tuloverotuksen julkisten tietojen luovuttaminen kunnanhallituksille.
- 5 Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot hallituksen pöytäkirjat 8.5.2024 ja 4.10.2024.
- 6 Meita Oy / Asiakasohjausryhmän kokouksen 17.9.2024 pöytäkirja ja kokousmateriaali
- 7 OM:n kirje VN/17690/2024 kunnanhallitukselle: Vuoden 2025 alue- ja kuntavaalit
- 8 Pohjois-Karjalan maakutahalituksen 21.10.2024 kokouksen esityslista julkaistavine liitteineen: [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto \(pohjoiskarjala.net\)](https://pohjoiskarjala.net)
- 9 Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n tiedote omistajille

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 155

Julkinen

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 3.10.–16.10.2024

Hyvinvointilautakunta
Tarkastuslautakunta
Ympäristölautakunta 9.10.2024

Elinvoimatoimikunta
Erityisryhmien neuvosto
Henkilöstöjaosto
Keskusvaalilautakunta
Nuorisovaltuusto

Pöytäkirjat luettavissa [Dynasty tietopalvelu : Juuan kunta \(pohjoiskarjala.net\)](https://pohjoiskarjala.net)

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 3.10.–16.10.2024

Kunnanjohtaja 11.10.2024 § 27-28
Hallintojohtaja
Hyvinvointijohtaja
Kuntarakennepalveluiden johtaja
Hyvinvointipäällikkö
kuntatekniikan päällikkö
Lukion ja kansalaisopiston rehtori
Perusopetuksen rehtori
Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö
Rakennustarkastaja
Talouspäällikkö
Tilapalvelupäällikkö
Varhaiskasvatuspäällikkö

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo edellä mainitut pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan kyseisiin päätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

Juuan musiikkijuhlat - taiteellinen johtaja Leevi Lipponen

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 156
292/00.04.02/2024

Julkinen

Valmistelija	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Asian tausta	<p>Juuan musiikkijuhlat ovat vuosittain järjestettävä viisipäiväinen klassisen musiikin festivaali Juuan kirkossa. Konsertteihin on ollut vapaa pääsy.</p> <p>Musiikkijuhlien järjestäjänä toimii Juuan musiikkijuhlien kannatusyhdistys Ry ja tapahtuman taiteellisena johtajana Leevi Lipponen. Lipponen on pyytänyt tapaamista kunnanhallituksen kanssa keskustellakseen Juuan musiikkijuhlien tilanteesta ja tulevaisuudesta.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Esitän kunnanhallitukselle, että se katsoo saaneensa tiedoksi taiteellisen johtajan katsauksen Juuan musiikkijuhlien tilanteesta.
Päätös	Hyväksyttiin.

Retulahden asemakaava, kaavaehdotus

Kunnanhallitus 23.05.2023 § 97

Valmistelija	Tekninen johtaja Timo Möttönen
Asian tausta	<p>Juuan kunta on <i>Vetovoimaa Pielisestä</i> -hankkeessa selvittänyt Retulahden sataman soveltuvuutta virkistys- ja matkailukäyttöön. Sataman konseptisuunnitelman, jonka taustalla on Kolin iso kuva 2050 -suunnitelma, myötä on kartoitettu alueen potentiaalia, käyttäjien sekä yrittäjien tarpeita satamassa. Esiselvityksessä tutkittiin ranta-alueen ja vesistön kunto, laivaväylän rajoitukset, rannan soveltuminen rakentamiselle sekä alueen vaatimat liikennejärjestelyt.</p> <p>Asemakaavoituksen käynnistämiseksi on laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kerrotaan suunnittelualueen sijainti sekä kaavoitukselle asetetut tavoitteet ja lähtötiedot yleispiirteisesti. Lisäksi siinä kerrotaan, miksi kaava laaditaan, mihin kaavoituksella arvioidaan olevan vaikutuksia ja kuinka vaikutuksia arvioidaan ja missä vaiheessa kaavatyöhön voi osallistua.</p> <p>Tekninen toimiala esittää, että kuulutetaan otsikon mukainen asemakaava vireille sekä asetetaan sen osallistumis- ja arviointisuunnitelma nähtäville 17.5.2023 päivätyn asiakirjan mukaisesti.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää että</p> <ol style="list-style-type: none">1. käynnistetään otsikon mukainen asemakaava.2. hyväksytään 17.5.2023 päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma.3. kuulutetaan asemakaava vireille sekä asetetaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma nähtäville elokuun 2023 loppuun saakka.4. annetaan kaavoituksesta ja maankäytöstä vastaavalle tekniselle johtajalle valtuudet valita konsultti asemakaavan laatimiseksi.
Perustelut	<p>Asemakaavoituksella on tarkoitus mahdollistaa kestävä kehityksen periaatteiden mukaisesti palveluja ja virkistäytymistä tukeva monipuolinen satama – Juuan portti Pieliselle. Retulahden sataman kehittäminen vastaa Juuan kunnan strategisia tavoitteita.</p>
Sovellettavat säädökset	Juuan kunnan hallintosäännön 5 luvun 2 §:n 2 momentin 28 kohta.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 11.03.2024 § 40

Valmistelija	Kuntarakennepalveluiden johtaja Timo Möttönen 040 104 2601
Asian tausta	<p>Kunnanhallitus on kokouksessaan 23.5.2023 § 97 päättänyt käynnistää Retulahden asemakaavoituksen ja asettaa kaavan osallistumis- arviointisuunnitelman nähtäville.</p> <p>Retulahden asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 31.5. – 31.7.2023 välisenä aikana. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta on pyydetty lausunnot Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskuksilta, Pohjois-Karjalan Maakuntaliitolta, Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselta, Pohjois-Karjalan vastuumuseolta. Kuntalaisilla ja alueen maaomistajilla on ollut mahdollisuus jättää mielipiteensä kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.</p> <p>Saatujen lausuntojen ja Juuan kunnan ja kaavoittajan välisten käytyjen työneuvottelujen perusteella kaava on edennyt luonnosvaiheeseen. Saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin on laadittu vastineet, jotka ovat esityslistan liitteenä.</p> <p>Kaavarajaus on pienentynyt hieman alkuperäisestä, koska on todettu että nykyinen kaavarajaus on tarkoituksenmukaisin kaavan tavoitteisiin nähden.</p> <p>Kaavaan tarvittavat selvitykset ovat valmistuneet ja niitä täydennetään kaavaprosessin edetessä. Selvitykset ovat esityslistan liitteenä.</p> <p>Retulahden asemakaavan luonnos on asetettavissa nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot.</p>
Esittelijä	Hallintojohtaja Jäppinen Aki
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää että:</p> <ol style="list-style-type: none">1.) Asetetaan Retulahden asemakaavan luonnos nähtäville 30 päivän ajaksi.2.) Pyydetään asianosaisten viranomaisten lausunnot kaavaluonnoksesta.
Perustelut	<p>Asemakaavoituksella on tarkoitus mahdollistaa kestävä kehityksen periaatteiden mukaisesti palveluja ja virkistäytymistä tukeva monipuolinen satama – Juuan portti Pieliselle. Retulahden sataman kehittäminen vastaa Juuan kunnan strategisia tavoitteita.</p> <p>Retulahden sataman kehittämiseen tarvittavan rahoituksen saamiseksi alueelle on laadittava asemakaava.</p>
Sovellettavat säädökset	Maankäyttö- ja rakennuslaki (5.2.1999/132) 7. luku Maankäyttö- ja rakennusasetus (10.9.1999/895) 5. luku Hallintosääntö 5. luku § 2 kohta 5
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 157
161/10.02.03/2023

Julkinen

Valmistelija	Kuntarakennepalveluiden johtaja Timo Möttönen 040 104 2601
Asian tausta	<p>Retulahden asemakaavan luonnos oli nähtävillä 20.3. – 19.4.2024 välisenä aikana kunnan internetsivuilla ja kuntarakennepalveluiden ilmoitustaululla. Lisäksi paikallislehti Vaarojen Sanomissa oli kuulutus nähtävillöolosta 20.3.2024. Alueen maanomistajille on lähetetty kirje kaavaluonnoksen nähtävillöolosta.</p> <p>Asemakaavasta järjestettiin yleisötilaisuus 9.4.2024 kunnantalon valtuustosalissa, jossa esiteltiin kaavahanketta.</p> <p>Asemakaavan luonnoksesta saatiin lausunnot Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta sekä Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon ELY-keskuksilta. Mielipiteitä ei esitetty. Lausunnot ja vastineet niihin on esitetty liitteessä (Liite 3, Retulahden asemakaava, luonnosvaiheen vastineraportti)</p> <p>Saadun palautteen ja kaavoittajan kanssa käytyjen työneuvottelujen perusteella kaavaehdotukseen on tehty muutoksia, jotka ovat teknisiä.</p> <p>Kunta on hankkinut omistukseensa maata kaava-alueelta ja sen läheisyydestä asemakaavan toteuttamiseksi.</p> <p>Kaavaehdotuksen asiakirjat ovat valmistuneet 17.10.2024 ja kaavaehdotus liitteineen on asetettavissa nähtäville.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää että:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Kaavaehdotus asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi 17.10.2024 päivättyjen asiakirjojen mukaisena2) Pyydetään tarvittavat lausunnot eri viranomaistahoilta
Perustelut	<p>Asemakaavoituksella on tarkoitus mahdollistaa kestävä kehityksen periaatteiden mukaisesti palveluja ja virkistäytymistä tukeva monipuolinen satama – Juuan portti Pieliselle. Retulahden sataman kehittäminen vastaa Juuan kunnan strategisia tavoitteita.</p> <p>Retulahden sataman kehittämiseen tarvittavan rahoituksen saamiseksi alueelle on laadittava asemakaava</p>
Sovellettavat säädökset	<p>Maankäyttö- ja rakennuslaki (5.2.1999/132) 65 § Maankäyttö- ja rakennusasetus 27 § Hallintosääntö 5. luku 2. § kohta 5</p>
Päätös	Hyväksyttiin.

Kuntarakennepalveluiden johtaja Timo Möttönen oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana klo 16:50 – 17:12.

Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioluonnoksesta ja palvelusuunnitelmasta

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 158
275/00.04.01.01/2024

Julkinen

Valmistelija Elinvoimavastaava Antti Asikainen

Asian tausta Pohjois-Karjalan työllisyysalueelta on 1.10.2024 saapunut lausuntopyyntö Juuan kunnan kirjaamoon vuoden 2025 talousarviosta ja palvelusuunnitelmasta.

”Ohessa lausuttavaksenne Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioluonnos ja palvelusuunnitelma. Pyydämme toimittamaan lausuntonne **pe 18.10.2024** mennessä osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi. Lisäksi pyydämme kommentoimaan tarvittaessa järjestämisvastuusopimukseen liittyviä teknisiä korjausehdotuksia. Viime vuonna allekirjoitettuun sopimukseen on tullut päivitystarpeita mm. organisoitumisen ja valtiosuuden määrittelyn osalta. Lähetämme päivitetyn sopimuksen allekirjoitettavaksi ennen vuoden vaihdetta.”

Juuan kunta on pyytänyt lausunnonle lisäaikaa kunnanhallituksen kokousaikataulujen mukaisesti.

Talousarvioluonnos ja palvelusuunnitelma liitteenä.

Lausunto:

Juuan kunta pitää hyvänä, että palvelusuunnitelmassa on otettu huomioon kunnan alueellinen ja paikallinen tarve työllisyyden hoitoon. Juuan palvelupisteelle on osoitettu 2,6 htv:tä seuraavasti: Henkilöasiakkaan palvelut 2,2 htv, TYM 0,4 htv. Juukaan sijoittuu kaksi (2) henkilöä. TYM hoidetaan pendelöimällä Nurmeksen palvelupisteestä. Muut palvelut hoidetaan joko palvelualueelta tai työllisyysalueen päätoimipaikasta käsin.

Valmistelu tiukasta aikataulusta huolimatta on edennyt hyvin. Seuraavien vuosien määrärahojen vähenemisen takia Juuan kunta haluaa painottaa, että tulevien vuosien painotus tulee olla lakisääteisen palvelun pitämisessä ennallaan ja mahdolliset leikkaukset tehdään ei lakisääteisten palvelujen kautta.

Tekniset korjausehdotukset ovat hyväksyttäviä ja talousarvioluonnos on Juuan kunnan osalta kunnan tulevien vuosien TE-valtiosuuksien mukainen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Juuan kunta lausuu edellä mainitusti Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta ja palvelusuunnitelmasta vuodelle 2025.

Päätös Hyväksyttiin.

TE2024 kuntakoordinaatioon liittyvien työntekijöiden nimeäminen

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 159
282/00.00.01.01/2024

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Joensuun kaupungin TE2024- valmisteluyksikkö pyytää TE2024-uudistuksen valmisteluun liittyen kuntia ilmoittamaan työntekijät, jotka hoitavat kuntakoordinaatioita kuntien palvelupisteillä jatkossa:

1) Työllisyysalueen kuntapalvelupisteen toiminnan koordinoinnista vastaava henkilö

- työntekijä, joka voi osallistua valmisteluun syksyllä 2024 ja hoitaa tehtävää vuonna 2025.
- henkilö, jolla on vahva osaaminen toimialalta kuten lakisääteiset TE-palvelut, kuntien ja järjestöjen työllistämispalvelut, työ- ja toimintakykyprosessit, soite-palvelut/ tuet, Kela:n palvelut/ tuet, työllistämisen ja yrittäjyyteen liittyvä hankeyhteistyö mukaan lukien TNO-hanke sekä alueen yritysten ja järjestöjen tuntemus. Eduksi työssä olisivat myös moniammatillinen verkostotyökokemus sekä työnhakija-että työnantaja-asiakkaan kanssa toimiminen.
- kunnan vastinpari työllisyysalueen esihenkilöille kunnan työllisyys- ja elinvoimapalvelujen sekä Luotsi-palvelupisteen (TNO-hanke) koordinointiin

2) Elinvoimapalvelujen yhteyshenkilö

- Työntekijä, joka hoitaa tehtävää vuonna 2025. Elinvoimapalveluiden osalta TE2024- valmisteluyksikkö pyytää kuntaa nimeämään yhteyshenkilön, jonka kanssa työllisyyspalvelut voi sopia ja suunnitella yhteisiä kampanjoita ja toimintamalleja.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää nimetä TE2024 kuntakoordinaatioon edustajansa seuraavasti:

Työllisyysalueen kuntapalvelupisteen toiminnan koordinoinnista vastaa elinvoimavastaava, joka toimii samalla elinvoimapalvelujen yhteyshenkilönä.

Perustelut Elinvoimavastaavan tehtävään on aiemmin kuulunut valmistella keskeisesti TE-uudistusta Juuan kunnan osalta ja hän on osallistunut valmistelutyöryhmän kokouksiin. Elinvoimapalveluiden yhteyshenkilön ja TE-kuntakoordinaattoritehtävät joudutaan nykyisellä henkilöstöressurssilla osoittamaan samalle henkilölle, sillä elinvoimapalveluissa on ainoastaan yksi vakituinen työntekijä.

Päätös Hyväksyttiin.

Valtionosuuspäätöksien korjaukset

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 160
11/02.05.01.00/2024

Julkinen

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Opetushallitus korjaa päätöksellään 4.9.2024 OPH-4711-2024 esi- ja perusopetuksen vuoden 2024 opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuusrahoitusta.

Valtiovarainministeriö (myöh. VM) havaitsi keväällä 2024 virheitä kotikuntakorvauksen perusosan laskennassa käytettävässä kustannuspohjan tiedonkeruussa. Virheiden tulevasta korjaamisesta VM on lähettänyt 8.4.2024 kirjeen (VN/35661/2023) kunnille ja muille opetustoimen järjestäjille. Nämä virheet vaikuttivat vahvistettuun vuoden 2024 kotikuntakorvauksen perusosaan. Tästä johtuen valtiovarainministeriö teki asiasta korjaavan päätöksen 26.4.2024. Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt korjaavan päätöksen 2.9.2024. Korjaus toteutuu maksatuksissa 11.9.2024 alkaen.

Juuan kunnalle muutos tarkoittaa sitä, että Opetus- ja kulttuuriministeriön alkuperäinen valtionosuussumma -4.643 euroa kasvaa 28.306 eurolla 23.663 euroon.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee päätökset tietoonsa saatetuiksi ja tyytyy päätökseen.

Perustelut Päätöksellä on valtionosuuteen vähäinen Juuan kunnalle eduksi oleva vaikutus. Muutos aiheutuu valtion laskentajärjestelmässä olleen virheen oikaisusta.

Päätös Hyväksyttiin.

Lausuntopyyntö koskien Pohjois-Karjalan hyvinvointialue - Siun sote ympäristöterveydenhuollon talousarvioesitystä vuodelle 2025

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 161
278/00.04.01.03/2024

Julkinen

Valmistelija talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen Ympäristöterveydenhuolto pyytää kunnilta lausuntoa vuoden 2025 talousarviosta.

Ympäristöterveydenhuolto on annettu kuntien ja hyvinvointialueen yhteisellä sopimuksella hyvinvointialueen hoidettavaksi. Sopimuksella on siirretty hyvinvointialueen hoidettavaksi terveydensuojelulain, elintarvikelain, tupakkalain, lääkelain ja eläinlääkintähuoltolain mukaiset kunnan lupa- ja viranomaistehtävät.

Seuraavan vuoden rahoitusneuvottelut käydään vuosittain. Talousarvioesitystä vuodelle 2025 on käsitelty kuntajohtajien kokouksessa 27.9.2024, josta se palautettiin uudelleen valmisteluun. Nyt esillä olevaa merkittävästi muutetussa versiossa esitetty kustannusten muutos on merkittävästi vähäisempi.

Talousarvioesityksen mukaan kuntien vuosiveloitus kasvaa 4,5 % vuoden 2024 alkuperäisestä talousarviosta ja 3 % muutetusta talousarviosta. Pohjois-Karjalan kuntien maksuosuus vuonna 2024 on muutetun talousarvion mukaan 4 078 155 euroa ja vuodelle 2025 esitetään kustannuksiksi yhteensä 4 201 172 euroa.

Investointeihin esitetään vuodelle 2025 on 30 000 euroa, jolla varaudutaan eläinlääkintähuollon toimitilojen hankintoihin. Hankinnat toteutetaan tarvittaessa. Mikäli hankintaa ei tarvitse toteuttaa vuonna 2025, investointi siirretään vuodelle 2026. Pyritään myös hyödyntämään leasingsopimuksia silloin kuin se taloudellisesti järkevää.

Juuan kunnan vuoden 2024 maksuosuus oli alun perin 172 972 euroa ja muutetun talousarvion mukaisesti 176 110 euroa. Vuodelle 2025 talousarviossa esitetään Juuan kunnan maksuosuudeksi 180 865 euroa, jossa kasvua alkuperäiseen talousarvioon 4,6 % ja muutettuun talousarvioon 2,7 %.

Juuan kunnan oman toiminnan budjetointiohjeen tavoitteena on -3 % vähennys vuoden 2024 toimintakulujen tasosta.

Ympäristöterveydenhuollon palveluihin esitetty lisäys poikkeaa siten kunnan omaan toimintaan suunnitellusta muutoksesta. Esitys on kuitenkin lähtökohtaisesti hyväksyttävissä, jos se sisältää aiemmin kuntien neuvotteluissa esillä olleen resurssoinnin eläinlääkintähuoltoon.

Lausunto ympäristöterveydenhuollon talousarvioesityksestä pyydetään toimittamaan viimeistään 23.10.2024.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Juuan kunta antaa yllä olevan lausunnon Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen - Siun soten ympäristöterveydenhuollon talousarvioesityksestä vuodelle 2025.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2023 arviointikertomuksessa

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 162
272/00.03.00/2024

Julkinen

Valmistelija Hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Tarkastuslautakunta esitti vuoden 2023 arviointikertomuksessa huomioinaan seuraavaa ja edellytti, että kunnanhallitus antaa vastauksensa huomioihin ennen seuraavan talousarvion valmistelua lokakuun 2024 aikana.

Tarkastuslautakunnan huomiot arviointikertomuksessa:

1) Talousarvion ylitykset tulee viipymättä tuoda valtuuston hyväksyttäväksi kuluvan tilikauden aikana. Sekä tarkastuslautakunta että tilintarkastaja tekevät huomion asiasta toistamiseen.

2) Kunnan tulee varautua erityisesti seuraaviin riskeihin:

- tietoverkon takauriski
- hyvinvointialueen palkkaharmonisaatio
- hyvinvointialueen palveluverkko
- sote-yhteistyö (mm. kiinteistöt ja työmarkkinatuen kuntaosuus)

Kunnanhallituksen vastaus:

1) Kunnanhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen.

Kunnanhallitus edelleen ohjeistaa viranhaltijoita valmistelemaan mahdolliset talousarviomuutokset viimeistään kuluvalle talousarviovuodelle.

2)

a) Tietoverkko-osuuskunnalle lainoja myöntäneet kunnat (Lieksa, Nurmes ja Juuka) ovat vuoden 2024 aikana yhdessä käsitelleet vaihtoehtoja takauriskin hallitsemiseksi. Asia on tarkoitus tuoda kuntien valtuustojen käsittelyyn loppuvuonna 2024 tai vuoden 2025 alkupuolella.

b) Hyvinvointialue on käynnistänyt hallintoriitamenettelyn palkkaharmonisaatiota koskien ja toimittanut hallintoriitahakemuksen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle. Juuan kunta yhdessä muiden vastaavassa asemassa olevien kuntien kanssa, mitkä eivät ole maksaneet palkkaharmonisaatiota, ovat jättäneet asiasta vastineen. Kunnat ovat todenneet, ettei hyvinvointialue ole tehnyt hallintopäätöstä harmonisaatiovelan perimisestä, joten hallinto-oikeuden tulisi jättää hallintoriitahakemus kokonaan tutkimatta. Asiassa on lausuttu mm. seuraavaa:

“Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019, HOL) 20 §:n 1 momentin perusteella hallinto-oikeus käsittelee hallintoriita-asiana riidan, joka 1) säädetään laissa ratkaistavaksi hallintoriita-asiana; 2) koskee

*julkisoikeudellista maksuvelvollisuutta; 3) koskee muuta julkisoikeudellisesta oikeussuhteesta johtuvaa etua, oikeutta tai velvollisuutta; tai 4) koskee hallintosopimusta. Säännöksen 2 momentista kuitenkin seuraa, että **sellaista asiaa, joka voidaan tai on voitu ratkaista hallintopäätöksellä tai perustevalitukseen annettavalla päätöksellä, ei käsitellä hallintoriita-asiana.***

c) Kunnanhallitus on antanut hyvinvointialueen palvelustrategiasta ja palveluverkkosuunnitelmasta lausunnon hyvinvointialueelle.

d) Hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen vuokrasopimusten jatkosta on keskusteltu hyvinvointialueen viranhaltioiden kanssa sekä pyritty omassa toiminnassa ennakoimaan kiinteistöjen tilannetta jos hyvinvointialue ei tulevaisuudessa vuokraa nykyistä määrää kiinteistöjä.

Työmarkkinatuen maksuosuus sisältyy vuodesta 2025 lukien Juuan kunnan maksamaan TE-palvelujen maksuosuuteen. Kunta on palkkaamassa vuonna 2025 työkykykoordinaattorin, jonka myötä kunnalla on resursseja vaikuttaa työmarkkinatuen kuntaosuuden maksuosuuden suuruuteen myös omalla toiminnallaan.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnan huomioihin ylläolevan vastauksen.
Päätös	Hyväksyttiin.

Toimenpiteet Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöstä 9.10.2024 § 59 koskien

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 163
233/00.04.01.03/2024

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Asian tausta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto kokoontui 9. lokakuuta päättämään hyvinvointialueen uudesta palvelustrategiassa ja aluevaltuuston päätöksestä on saapunut tieto Pohjois-Karjalan kuntien kirjaamoihin.

Hyvinvointialueen päätös 9.10.2024 § 59 on liitteenä.

Asian taustasta mainittakoon se, että palvelustrategian valmistelu on alkanut ennen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen virallista aloittamista Siun Soten kuntayhtymän siirtämävaiheessa vuonna 2022 ja se tuotiin ensimmäistä kertaa aluevaltuuston päätettäväksi kesäkuussa 2023. Juuan kunta haki tuolloin muutosta päätökseen useilla perusteilla ja Itä-Suomen hallinto-oikeus toukokuussa 2024 kumosi aluevaltuuston päätöksen lain vastaisena.

Tämän jälkeen hyvinvointialue aloitti valmistelemaan uudelleen palvelustrategiaa ja aluehallitus jätti uudesta palvelustrategiasta esityksensä aluevaltuustolle lokakuussa 2024.

Keskeisiltä osiltaan muutokset ovat aiempaan, jo kumottuun päätökseen nähden hyvin pieniä ja lähinnä palvelustrategiaan on tehty terminologisia täsmennyksiä. Vaikutuksiltaan muutokset ovat sen sijaan merkittäviä, sillä toteutuessaan Pohjois-Karjalan pitäjissä, kuten Valtimolla, Tuupovaarassa, Enossa, Kiihtelysvaarassa ja Kesälahdella lähipalveluina tuotettavat lääkäri- ja hoitajapalvelut supistuvat yhdessä laboratorio- ja näytteenottopalveluiden kanssa. Myös sote-asetille, kuten Juukaan, tulee vain suppeasti sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita. Muutoksia on myös sosiaalipuolen rakenteisiin. Hyvinvointialueen tavoitteena on talouden tasapainotus palvelutuotantoa supistamalla ja keskittämällä palvelutuotanto suurempiin sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköihin.

Juuan kunta on pitänyt uudistuksen tavoitteita pääasiallisesti tarkoituksenmukaisina, vaikkakin kunta on toistuvasti pyrkinyt kiinnittämään hyvinvointialueen huomion valmistelussa ja esittelyssä sekä päätöksentekomenettelyssä oleviin puutteisiin. Hyvinvointialueen päätökset ovat esimerkiksi olleet suppeasti perusteltuja, vaikutusarvioiteja ei ole tarvittavissa määrin tehty, käsittelyyn on osallistunut esteellisiä henkilöitä ja kuulemisiin varatut ajat olleet riittämättömiä. Hyvinvointialue on saanut useita langettavia ratkaisuja eduskunnan oikeusasiamieheltä mm. lastensuojeluun liittyen. Lisäksi kunta saa jatkuvasti palautetta siitä, ettei vammaispalveluissa tehdä hallintopäätöksiä, vaan asiakkaat kääntyvät Itä-Suomen aluehallintoviranomaisen puoleen. Myös eduskunnan oikeusasiamiehelle on saatettu tieto siitä, etteivät asiakkaat saa hakemuksistaan ajoissa hallintopäätöksiä, niitä ei tehdä tai ne ovat puutteellisia.

Myös palvelustrategiaa koskevassa aluevaltuuston päätöksessä vaikuttaa olevan useita menettelytapavirheitä ja päätöstä on todennäköisesti pidettävä lain vastaisena huolimatta siitäkin, että hyvinvointialue on pyrkinyt

takaamaan prosessin laadukkuuden. Esillä olevassa asiassa on tehty mm. seuraavia havaintoja:

1. Kokousta ei todennäköisesti ole kutsuttu laillisesti koolle. Kokouskutsu ei saavuttanut säädetyssä ajassa kaikkia valtuutettuja teknisen virheen takia ja asia tuotiin aluevaltuutetun toimesta esiin kokouksessa. Hyvinvointialueen lakimies on kokouksessa tuonut esiin ainoastaan sen, että hallintosäännön mukaan riittää, että kokouskutsu lähetetään 7 vuorokautta ennen kokousta. Kokouskutsu lähetetään viralliseen luottamushenkilösähköpostiin aluehallituksen päätöksellä ja tässä tapauksessa teknisen virheen takia sähköposti on palautunut lähettäjälle.

Hyvinvointialuelain 99 §:n 4:ssä säädetään, että kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti ainoastaan tapauksissa, jos hyvinvointialue huolehtii, että tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä. Tapauksessa on näytetty toteen, että aluevaltuutetun sähköposti on ollut teknisen virheen vuoksi tilassa, joka ei kykene ottamaan vastaan sähköisiä ilmoituksia. Vika on aluevaltuutetusta täysin riippumaton.

Oikeuskäytännön mukaan, mikäli kokouskutsun lähettämisessä on tapahtunut virhe, päätös kumotaan virheellisessä järjestyksessä syntyneenä. Sellaisena voidaan pitää asiassa ilmennyttä teknistä virhettä, mikä on myönnetty aluevaltuuston kokouksessa.

Asiassa on lisäksi huomioitava se, että aluevaltuuston pöytäkirja on laadittu puutteellisesti. Pöytäkirjasta ei ilmene lainkaan, että kokouksen laillisuus kyseenalaistettiin aluevaltuutetun toimesta eikä siten sitäkään millä perusteilla kokous lopulta tulkittiin olevan laillisesti koolle kutsutuksi. Hallintolain 45 §:n mukaan päätös olisi tullut perustella myös kokouksen laillisuuden osalta. Pelkästään pöytäkirjaa lukemalla ei voi saada selvyyttä kokouksen todellisesta kulusta.

2. Strategiajohtaja Ilkka Pirskanen on tulevaisuuslautakunnan esittelijänä vastannut palvelustrategian ja verkkosuunnitelman valmistelusta johtavana viranhaltijana. Palveluverkkosuunnitelmassa ja strategiassa on linjattu keskeisesti laboratorio- ja näyttöpalveluiden laajuudesta ja toimipisteistä. Samanaikaisesti strategiajohtaja toimii Islab hyvinvointiyhtymän Islabin hallituksen puheenjohtajana.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue toimii edellä mainittujen palveluiden tilaajana, kun taas Islab hyvinvointiyhtymä tuottaa tilaajalle palveluita. Asiassa olisi tullut huomioida hallintolain 27–28 §:t esteellisyyksien osalta. Esillä olevassa tapauksessa sovelletaan hallintolain 28 §: 1 momentin 5 kohtaa eli yhteisöjäävissäännöstä. Oikeuskäytännöstä ilmenee, ettei yhteisöjäävipoikkeus tule näin painavassa asiassa sovellettavaksi. Asiassa on huomioitava perustuslain 118 §:ssä säädetty esittelijän poikkeuksellisen painava vastuu.

Laillisuusvalvontakäytännössä on painotettu, että esteellisyyssäännökset toteuttavat hallintolain 6 §:ssä ilmaistua objektiviteettiperiaatetta ja viime kädessä perustuslain 21 §:n mukaista oikeutta hyvään hallintoon. Mikäli hyvinvointialue tulkitsee, ettei strategiajohtaja olisi esteellinen hallintolain 28

§:n 1 momentin 5 kohdassa säädetyllä tavalla, sen olisi tullut ja tulee arvioida edelleen, onko strategiajohtaja ollut esteellinen ns. yleislausekkeen perusteella (hallintolain 28 §:n 1 momentin 6 kohta). Hyvinvointialueen pöytäkirjoista ei ilmene, onko asiaa edes arvioitu näistä lähtökohdista käsin.

3. Hyvinvointialue on päättäessään äänestysjärjestyksestä toiminut omaa hallintosääntöään vastaan. Äänestysjärjestyksen olisi tullut noudattaa parlamentaarista äänestystapaa noudattaen siten, että vastakkain ovat kokouksessa esitetyt vastaesitykset. Väärä äänestysjärjestys on johtanut siihen, että aluehallituksen pohjaesityksen asema on vahvistunut. Aluevaltuustolla ei ole toimivaltaa päättää äänestysjärjestyksestä hallintosäännön vastaisesti muuttamatta ensin hallintosääntöä. Kyseistä pykälää koskien on jätetty yhdeksän eriävää mielipidettä.

4. Hyvinvointialueen aluevaltuusto on asettanut äänestykseen ensin palvelustrategian, sitten palveluverkkosuunnitelman. Näin ei ole voitu toimia, sillä aluehallituksen esityksessä valtuustolle on esitetty hyväksyttäväksi ainoastaan palvelustrategiaa koskeva asiakirja, mikä ilmenee liitteestä. Palveluverkkoa koskeva asiakirja on tuotu ainoastaan liitetiedostona valtuustolle tiedoksi. Asian esittelyssä on siten tehty olennainen virhe, sillä palveluverkkoa koskevaa asiaa ei ole tuotu valtuustolle päätettäväksi. Asiaa on tulkittava niin, että ainoastaan palvelustrategia on hyväksytty aluevaltuustossa.

Juuan kunta edelleen pyrkii kiinnittämään huomiota hyvän hallinnon periaatteisiin ja laadukkaaseen valmisteluun. Tarkoituksena ei ole estää hyvinvointialueen hallintoa tekemästä päätöksiä, vaan kunta käyttää oikeuttaan hyvinvointialueen jäsenen ominaisuudessa valvoa hyvinvointialueen hallintoa niin, että hyvinvointialue tekisi laadukkaita päätöksiä. Todettakoon asiassa, että hyvinvointialue voi hallintolain 50 §:n 1 momentin nojalla suorittaa asiavirheen korjauksen käsittelemällä asian uudelleen. Näin se välttäisi mahdolliset epävarmuudet mahdolliseen muutoksenhakuun liittyen. Juuan kunnan näkökulmasta olisi tarkoituksenmukaista, että hyvinvointialueen hallinto perustuisi perustuslain 2 §:n 3 momenttiin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän kunnanhallitukselle, että se

1. Katsoo saaneensa tiedoksi Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksen 9.10.2024 § 59.

2. Saattaa aluehallitukselle ja aluevaltuustolle kunnan huomiot tiedoksi sen arvioimiseksi käyttääkö hyvinvointialue mahdollisuutta oikaista päätöstä hallintolain 50 §:ssä säädetyllä tavalla.

3. Toteaa, ettei Juuan kunta käytä oikeutta hakea päätökseen muutosta.

Perustelut	Aluevalituksen tekemiselle on asiassa painavat perusteet. Ottaen kuitenkin huomioon sen, että hyvinvointialue voi viranomaisena ratkaista asian uudelleen, on tuota mahdollisuutta pidettävä aluevalitukseen nähden ensisijaisena vaihtoehtona. Muita hyötyjä ovat itseoikaisun nopeus suhteessa muutoksenhakuun. Lisäksi palvelustrategiaa koskien on jätetty useita eriäviä mielipiteitä ja käsittelyyn on edelleen osallistunut todennäköisesti esteellisiä henkilöitä, joten on perusteltua olettaa, että tyytymättömät tahot hakevat joka tapauksessa muutosta aluevaltuuston päätökseen.
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 39 §
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 164

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 153, § 154, § 155, § 156, § 157, § 158, § 161, § 164

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 159, § 160, § 162, § 163

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Juuan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kunnanhallitus.

Juuan kunta / kunnanhallitus
Poikolantie 1
83900 Juuka
sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi
puhelin: 040 104 2000
faksi: 013 472 123
virka-aika: 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

- yhteystietona myös sähköpostiosoite, jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.