

Hallintosäätömuutokset

Kunnanhallitus 29.10.2024 § 172
303/00.01.01.00/2024

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Kuntalain 90 § 1 momentin mukaan kunnan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, jotka ainakin koskevat kunnan 1) hallinnon ja toiminnan järjestämistä, 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyä ja 3) valtuuston toimintaa. Hallintosäännössä voidaan 1 momentin perusteella antaa tarpeellisilta osin muitakin, kuin ao. kuntalain säännöksessä nimenomaisesti edellytettyjä määräyksiä.

Juuan kunnan nykyinen hallintosäätö on tullut voimaan 1.8.2023 ja samalla toteutettiin merkittävä organisaatiouudistus. Uudet toimielimet ja virat otettiin käyttöön hallintosäännön muutoksen yhteydessä.

Yleisesti ottaen voidaan todeta hallintosäännön toteutuneen suunnitellusti ja vaikka henkilöstöresursseja lisättiin, henkilöstömenot eivät ole vastaavassa suhteessa kasvaneet. Ostopalveluiden määrää on saatu vähennettyä, sairauspoissaolot ja työuupumukseen liittyvät keskustelut ovat myös vähentyneet. Talouteen ja toimintaan on tullut suunnitelmallisuutta, mikä on katsottava selkeäksi eduksi. Esihenkilöiden sijaistuksiin on tullut järjestelmällisyyttä, mikä osaltaan on kohentanut työhyvinvointia.

Kaikilta osin nykyinen hallintosäätö ei kuitenkaan vastaa tulevia lainsäädäntömuutoksia, joten hallintosäätöä tulee tarkastella näiltä osin. TE-uudistus vaikuttaa kunnan toimintaan merkittävästi, myös kotoutumista koskien kunnille tulee lakisääteisiä tehtäviä. Kunnan väkiluvun supistumisen myötä tulisi lisäksi tarkastella toimielinten jäsenten lukumäärää. Näiden lisäksi hallintosäätöön tulisi ainoastaan teknisluontoisia muutostarpeita.

Hallintosäätöä koskevat keskeiset muutostarpeet, jotka ovat menossa loppuvalmisteluun:

1. TE-uudistusta ja kotoutumista koskevat asiat keskitetään elinvoimavastaavan vastuusektorille. Nykyisessä hallintosäännössä kotoutuminen kuuluu hyvinvointipäällikölle ja hyvinvointilautakunnalle, vaikka kunnat ovat siirtämässä kotoutumisen TE-yksiköiden alle. Juuan kuntaan hallinnon alle, mutta elinvoimavastaan virkavastuulle perustetaan uusi elinvoiman- ja työllisyyden vastuualuetaso, koska budjetin suuruus edellyttää vastuualuetta.
2. Maankäyttö- ja rakennuslain uudistus edellyttää lakimuutosten täytäntöönpanon myös kunnan hallintosäännön tasolla.
3. Joukkoliikennettä koskevat kirjaukset siirretään kunnanhallitukselta ja sen alaisilta viranhaltijoilta hyvinvointilautakunnalle.
4. Ympäristölautakunnan ja hyvinvointilautakunnan jäsenmäärät ovat ratkaistu jo nykyisen hallintosäännön voimaantulon myötä. Valtuuston koon tarkasteluun valtuustoseminaarissa on saatu askelmerkit niin että valmistelussa on valtuuston koon muuttaminen 23:sta 21:een.
5. Kuntarakennepalveluiden osalta muutaman tekninen muutos nimikkeitä ja toimivaltakysymyksiä koskien. Ei merkittäviä muutostarpeita.

Muilta osin hallintosääntöön ei ole tunnistettu suuria muutoksia, mutta ennen lopullisen valmistelun aloittamista kunnanvaltuustolle, hallintosääntömuutoksista tulisi käydä ohjaava keskustelu kunnanhallituksessa. Yleisesti ottaen todettakoon, että laajat muutostarpeet vievät aikaa, mutta valtuustoseminaarista tai aiemmista kunnanhallituksesta ei ole tullut sellaisia periaatteellisia muutostarpeita, jotka tulisi valmistella joulukuun kunnanvaltuustoon. Pienemmät muutokset on mahdollista valmistella laadukkaasti vielä marraskuun alkupuolella.

Jokaiselta palvelualueelta on pyydetty kommentit hallintosääntömuutostarpeita koskien ja ne ovat huomioitu edellä mainituissa asioissa. Tältä osin valmistelu on sulkeutunut ja tarkoitus on viimeistellä hallintosääntöä koskeva marraskuun loppupuolen kunnanhallitukseen ja tehdä lopullinen esitys kunnanvaltuustolle.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän kunnanhallitukselle, että se käy keskustelun edellä mainituista asioista ja linjaa mitkä hallintosääntömuutokset menevät loppuvalmisteluun.

Päätös

Hyväksyttiin.