

Hallintosäännön yksityiskohtaiset muutokset perusteluineen (Liite 1.)

Muutosesitys tiettyä kohtaan koskien on merkittynä vahvennetulla fontilla ja joka tulisi varsinaiseen hallintosääntöön.

3 luvun 1 §:n 1 momentti ”Kunnanvaltuustossa on 21 valtuutettua ja kuntalain mukainen määrä varavaltuutettuja. Valtuuston puheenjohtajistoa koskevat määräykset ovat kuntalaissa.”

Perustelut:

Juuan kunnan asukasluku on laskenut vuosien aikana, joka on aiheuttanut myös vaikeuksia saada tarvittavan suuri määrä ehdokkaita valtuustoon. Kuntalain lähtökohtana on lisäksi, että valtuuston koko suhteutetaan väestön määrään. Aihetta on käsitelty syksyn valtuustoseminaarissa ja suurin osa valtuustossa on ollut maltillisen paikkamäärän supistamisen kannalla. Pohjois-Karjalassa kunnat yleisesti ottaen tekevät vastaavan suuntaisia päätöksiä alkavalla valtuustokaudelle. Kyseessä ei sinänsä ole kustannussäästöasia, vaan tarkastelua on tehty toiminnallisuudesta ja kuntalaista käsin.

4 luvun 3 §:n 4 momenttiin lisätään ”Lisäksi palvelualueeseen kuuluu elinvoiman- ja työllisyyden vastuualue”.

4 luvun 6 §:n 1 momenttiin lisätään vastuualuepäälliköksi elinvoimapäällikkö.

Perustelut:

4 luvun muutostarpeet koskevat ainoastaan kirjanpidollisen yksikön muuttamisen vastaamaan hallintosääntöä niin, että vastuualueella on muun organisaation tavoin vastuualuepäällikkö. TE-uudistuksen muutostarpeet edellyttävät virkasuhteeseen siirtymistä ja elinvoiman- ja työllisyyden taloudellisesti ja asiallisesti suuri kokonaisuus vaatii oman vastuualueensa ja joka tunnustetaan hallintosäännössä sekä jota hoidetaan virkavastuulla. Käytännössä katsoen nykyisen elinvoimavastaavan työsuhde on muutettava ainakin väliaikaisesti virkasuhteiseksi, sillä julkista valtaa (esim. hallintopäätökset, hankinnat) voi käyttää ainoastaan virkasuhteessa.

5 luvun 2 §:n 8 momentista poistetaan kohta ” Hyväksyy joukkoliikennettä koskevat sopimukset.” Samaan kohtaan lisätään ”Kotoutumislain (681/2023) mukaisista kunnan tehtävistä vastaa kunnanhallitus.”

5 luvun 5 §:n 1 momentista poistetaan kohta ”lisäksi lautakunta huolehtii kotouttamisohjelmatyöstä”.

5 luvun 14 §:n 2 momentista poistetaan kohta 11. ”Vastaa kotouttamisohjelmatyöstä”. Tilalle lisätään ” Hyväksyy joukkoliikennettä koskevat sopimukset.”

Perustelut:

Valmistelussa on katsottu joukkoliikenteen sopimusten kuuluvan osaksi koululiikennettä ja hyvinvointia, joten toimivalta kuuluu pikemminkin hyvinvointilautakunnalle kuin kunnanhallitukselle. Kotoutumistehtävät liittyvät taas keskeisesti TE-tehtäviin ja josta vastaa kunnanhallituksen alainen viranhaltija. Näin ollen kotoutumisasiat on tarkoitus siirtää

hyvinvointilautakunnalta kunnanhallitukselle. Muutoksissa kyse on siis kunnanhallituksen ja hyvinvointilautakunnan välisestä tehtäväjaosta.

5 luvun 11 §:ssä esiintyvä ”kuntarakennepalveluiden” muutetaan muotoon ”kuntarakennepalvelujen”.

5 luvun 11 §:ssä 9 kohta poistetaan ”Toimii joukkoliikennevastaavana sekä koordinoi joukkoliikenteen järjestelyjä yhteistyössä muiden palvelualueiden ja sidosryhmien kanssa.”

Perustelut:

Kyse on ainoastaan teknisistä muutoksista, jolla ei merkittäviä vaikutuksia. Koska joukkoliikennettä koskevat asiat ovat siirtymässä muutoksilla hyvinvointilautakunnalle, valmisteluvastuu ei voi olla kuntarakennepalvelujen johtajalla.

5 luvun 14 §:n 2 momentin 8 kohta poistetaan. Tilalle lisätään ”vastaa nuorisovaltuuston toiminnan kehittämisestä”.

5 luvun 14 §:n 2 momentin 11 kohdasta poistetaan ” Vastaa kotouttamisohjelmatyöstä.” Samaan kohtaan lisätään maininta ”Vastaa kunnan vastuulla olevasta ehkäisevästä päihdetyöstä”.

Perustelut:

Hyvinvointipäällikön tehtävä tuli uutena hallintosäännön muutoksen myötä, joten ensimmäinen vuosi on näyttänyt ne käytännön työt mitä hyvinvointipäällikkö tosiasiaa eniten hoitaa. Nuorisovaltuuston toiminnan kehittäminen on tehtävässä tärkeää, samoin kuin se, että aiemmin kunnassa ei ole ollut nimettyä viranhaltijaa, joka vastaa ehkäisevän päihdetyön hoitamisesta. Nämä tulee huomioida hallintosäännössä. Kotoutumisohjelmatyö siirtyisi elinvoimapäällikölle.

5 luvun 15 §:n 2 momentin 7 kohta muutetaan seuraavaan muotoon ”Tekee oppimisen ja opiskelun tuen lainsäädännön mukaiset yksilökohtaiset päätökset, päättää oppilaitoksen erityisopetusjärjestelyistä ja muista oppimisen tuen palveluista.”

5 luvun 15 §:n 10 kohta muutetaan ”Päättää oppilaan/opiskelijan opiskelun järjestämisestä poikkeuksellisesti.”

5 luvun 15 §:n 12 ja 13 kohdissa ”oppilaan/opiskelijan”

5 luvun 15 §:n 14 muotoillaan seuraavaksi. ”Päättää oppilaalle/opiskelijalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta ja päättää oppilaan opetukseen osallistumisoikeuden epäämisestä jäljellä olevan työpäivän ajaksi tai enintään seuraavan työpäivän ajaksi.”

5 luvun 15 §:n 16., 17., 18. ja 19. kohdat poistetaan tarpeettomina.

5 luvun 15 §:n 20. ”Ottaa opiskelijat lukion osalta”.

5 luvun 15 §:n 21. ”Hoitaa oppivelvollisuuden valvontatehtäviä yhteistyössä oppilaan-/opinto-ohjaajan kanssa ja tekee oppivelvollisuuslainsäädännön mukaiset yksilökohtaiset päätökset”.

5 luvun 14 §:n 22. ”Lukion- ja kansalaisopiston rehtori vastaa 2. asteen oppilaitosten ja korkeakoulujen kanssa tehtävästä yhteistyöstä sekä valmistelee tarvittavat yhteistyösopimukset hyvinvointijohtajan hyväksyttäväksi.”

Perustelut:

Rehtoreilta saatujen palautteiden perusteella tehty teknisiä täsmennyksiä. Osa tarpeettomista kohdista koskee asia, josta säädetään esimerkiksi suoraan laissa. Lisäksi 1. ja 2. asteen opetuksen piirissä olevat erotetaan tekstissä toisistaan selkeämmin kun puhutaan sekä oppilaista, että opiskelijoista.

5 luvun 16 §:n 2 momentin 6 kohdasta poistetaan seuraava osio ”ja esiopetuksen”.

7 kohta muutetaan seuraavaan muotoon ” vastaa varhaiskasvatuksen arviointiin liittyvistä asioista.”

8 kohta poistetaan

Perustelut:

Varhaiskasvatuksen päällikön kommenttien perusteella tehty tekniset täsmennykset.

5 luvun 20 § korvataan elinvoimapäällikön tehtäväkuvauksella ja toimivalta-asiolla. Nyt hallintosäännössä oleva 20 § numeroidaan 21 §:ksi ja luvun seuraavat pykälät siirtyvät vastaavalla tavalla seuraavaan numerointiin.

5 luvun 20 § tulisi siten voimaan seuraavilla kirjauksilla:

Elinvoimapäällikkö toimii elinvoiman- työllisyyden vastuualueen esihenkilönä. Vastuualue toimii hallinnollisesti suoraan kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan alla.

Lisäksi elinvoimapäällikkö

- 1. Vastaa kunnan elinvoimatyöstä ja edunvalvonnasta yhdessä kunnanjohtajan kanssa**
- 2. Vastaa kunnan vastuulla olevien TE-palveluiden kehittämisestä ja vastaa elinvoimaan ja työllisyyteen liittyvien strategisten linjausten valmistelusta**
- 3. Toimii keskeisenä yhdyshenkilönä Pohjois-Karjalan työllisyysalueeseen nähden ja yhteensovittaa kunnan ja työllisyysalueen toimintaa työllisyyden osalta.**
- 3. Vastaa kunnan kotoutumisohjelmatyöstä**
- 6. Toimii kunnan hakemien elinvoimaa tukevien hankkeiden pääasiallisena vastuutahona ja valmistelijana.**

Perustelut:

Juuan kunnan kirjanpidossa elinkeino ja työllisyys kulkevat omina vastualueinaan, mutta vastaava kirjausta ei ole tehty hallintosääntöön. Kyseessä on taloudellisesti ja toiminnallisesti merkittävästä kokonaisuudesta (n. 2 miljoonaa euroa), joka periaatteessa tulisi saattaa kunnanjohtajan tai hallintojohtajan vastuulle tai osoittaa vastuualueelle oma vastaava viranhaltija. Koska Juuassa on jo elinvoimavastaava, on luontevaa siirtää kokonaisuuden hallinta tälle ja muuttaa palvelussuhteen tyyppi työsuhteisesta virkasuhteiseksi sekä tehdä nimikemuutos siten, että se vastaa muita vastuualuepäälliköitä. Vastuualueen muita työntekijöitä ovat työkykykoordinaattori, kotoutumisasiantuntija ja muutama osa-aikainen sekä määräaikainen työntekijä. Vastuualue koordinoi lisäksi työvoimaa suhteessa Pohjois-Karjalan työllisyysalueeseen nähden ja valvoo kunnan etua sen rahoittamisissa yhteisöissä.

12 luvun 1 §:n 1 momentti muutetaan siten, että kunnanvaltuustolla on yksi varapuheenjohtaja.

Perustelut:

Kunnanvaltuuston koon pienentyessä tarvetta kahdella varapuheenjohtajalle ei välttämättä ole. Nykyisen valtuustokauden aikana on harvinaista, että 1. varapuheenjohtaja on hoitanut puheenjohtajan tehtäviä ja 2. varapuheenjohtajan käyttö tilanteessa, jossa sekä varsinainen että 1. varapuheenjohtaja olisivat estyneitä hoitamaan tehtävää, ovat erittäin harvinaisia. Hallintosäännön 13 luvun 14 § tuntee lisäksi tilapäisen puheenjohtajan tuollaisessa tilanteessa.

17 luvun 4 § 1 momentista toimialajohtaja muutetaan palvelualueen johtajaksi

Perustelut: *Kunnassa ei ole enää toimialajohtajia. Toimialasta mainitaan hallintosäännössä muussa yhteydessä, mutta muodollisesti johtajat ovat palvelualueen johtajia.*