

Juuan kunnan tarjoamien kimppakyytien optiovuosien käyttäminen

Kunnanhallitus 16.12.2024 § 217
335/08.01.00.01/2024

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Asian tausta Juuan kunnassa on ollut useita vuosia käytössä kunnan vapaaehtoisesti rahoittama ja varsinaista valtion järjestämää joukkoliikennettä täydentävä kimppakyytijärjestelmä. Vuoropareja reitillä on ollut kaksi yhtä kalenteriviikkoa kohden ja näin ollen keskimäärin kalenterikuukaudessa Juuan kyliltä keskustajaamaan on päässyt kahdeksan kertaa (per reitti). Kimppakyytijärjestely on kaikille avoin, kutsuohjattu, esteetön ja ovelta ovelle palveleva asiointiliikenne. Kyyti tilataan suoraan autoilijalta. Reittejä on käytössä yhteensä seitsemän ja ne löydät täältä lisätietoineen:

<https://www.juuka.fi/documents/9385248/0/Juuan+kunnan+kimppakyyti+1.8.2023+-+31.7.2025+%281%29.pdf/b8cac449-df84-c11f-61b4-fe46db78e367>

Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailutti Juuan kunnan koulu- ja kimppakyytikuljetusten hankinnan kahden vuoden sopimuskaudelle 01.08.2023 - 31.07.2025. Sopimukseen kuuluu yhden (1) + yhden (1) vuoden optiomahdollisuus. Sopimus jatkuu yhdellä (1) + yhdellä (1) vuodella ajalle 1.8.2025 - 31.7.2026 sekä 1.8.2026 - 31.7.2027, ellei Pohjois-Karjalan hankintatoimi irtisano sopimusta päättymään sopimuskauden tai ensimmäisen optiokauden loppuun. Jos sopimus irtisanoaan, se tehdään viimeistään kuusi (6) kuukautta ennen sopimus-/optiokauden päättymistä kirjallisesti.

Kimppakyytien vuosittainen kokonaiskustannus Juuan kunnalle on ollut noin 100 000 euroa. Todettakoon selvyyden vuoksi, että vaikka koulu- ja kimppakyytikuljetukset ovat kilpailutettu samaan aikaan ja samalle aikavälille (2 + 1 + 1 vuotta), ne ovat erillisiä kokonaisuuksia. Esillä olevassa asiassa kunnanhallitukselle on valmisteltu ainoastaan kimppakyytejä koskevan sopimuksen uudelleen tarkastelu.

Edellä mainittujen reittien lisäksi Juuan kunnalla ja Lieksan kaupungilla on voimassa oleva sopimus Koli-Ahmoavaara-Juuka kimppakyydin rahoituksesta. Lieksan kaupunki osallistuu Koli-Ahmoavaara-Juuka kimppakyydin rahoitukseen 50 % rahoitusosuudella, Juuan kunta samalla prosentiosuudella (n. 7000 euroa vuodessa). Juuan kunta ja Lieksan kaupunki päättivät vuonna 2023, että vähäisen käyttäjämäärän takia kahdesta viikkovuoroparista siirrytään yhteen. Lieksan kaupunki on siirtynyt aiemmin kaikissa kohteissaan siihen, että niitä ajetaan yhden kerran per viikko.

Juuan kunta on tarkastellut reittien käyttöastetta Lieksan kaupungin tavoin ja reittien kustannukset ja matkustajamäärät ovat esitetty kunnanhallitukselle excel-tiedostona. Yleisesti ottaen voidaan todeta, että kimppakyytien käyttäminen on kunnalle suuri kustannus matkustajamääriin nähden kohteesta riippumatta. Matkustajien lipputulot kattavat kuljetuskustannuksista ainoastaan 10-20 % eli käytännössä kunta rahoittaa selkeästi suurimman osan kyydeistä. Mikäli ajoista lasketaan kilometrikustannus per matkustaja, joissakin kohteissa kustannus on yli kaksi kertaa se, mikä maksettaisiin, jos matkustaja kuljetettaisiin taksilla.

Kunnalla on asiassa muutama vaihtoehto.

1. Joko optiovuodet otetaan käyttöön osin tai kokonaan (1 + 1 optiovuodet)
2. Optiovuosia ei lainkaan käytetä eli sopimus kimppakyydeistä päättyy 31.7.2025
3. Reittien tarjoaminen suhteutetaan kävijämäärään.

Mikäli näistä viimeiseen päädytään, niin jatkovaihtoja on kolme

1. Reittejä voidaan supistaa siten että ne reitit, missä on keskimäärin ollut vain yksi tai kaksi matkustajaa lakkautetaan kokonaan.
2. Muut reitit pidetään ennallaan tai supistetaan yhteen vuoropariin per viikko
3. Kaikki reitit muutetaan ajettavaksi yhden kerran viikossa.

Kilpailutusta ei tarvitse suorittaa, mikäli kaikki kohteet halutaan yksipäiväisiksi. Mikäli muutoksia halutaan räätälöidä enemmän, koko asia tulisi valmistella uuteen kilpailutukseen. Tämä lisää kustannuksia itse kilpailutuksen takia ja mahdollisesti uusi sopimus on nykyisiä ehtoja heikompi.

Näiden asioiden takia valmistelussa on päädytty siihen, että kaikki kimppakyytireitit olisivat tarkoituksenmukaista muuttaa ajettavaksi kerran viikossa. Kohtelu olisi siten tasapuolista paitsi muutettavien reittien kesken, myös Ahmovaaraan ja Kolille suuntautuvan reitin kanssa. Juuan kunnan kimppakyytitarjonta olisi siten myös samalla tasolla naapurikuntien kanssa.

Muutos olisi siten tasavertainen myös edellä mainitun järjestelyn kanssa. Lisäksi julkisia hankintoja ohjaa keskeisesti hankintalaki, joka lähtökohtaisesti edellyttää julkisten varojen mahdollisimman tehokkaaseen käyttöön siinäkin tilanteessa, jossa markkinaehtoista toimijaa ei ole.

Heikossa taloudellisessa tilanteessa oleville ja pääsääntöisesti ikääntyneille henkilöille, jotka tarvitsevat liikkumisen tukea ikääntymiseen liittyvän toimintakyvyn heikentymisen vuoksi Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on sosiaalihuoltolain (1301/2014) 23 §:n mukainen liikkumisen tuki käytössä. Nykytilanteessa kunta on osin rahoittanut sosiaalihuoltolain mukaista palvelua tarjoamalla kimppakyytiä ovelta ovelle palveluna, vaikka lain nojalla vastuu on hyvinvointialueen. Voit tutustua palveluun tästä linkistä:

<https://www.siunsote.fi/kuljetuspalvelut1>

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän kunnanhallitukselle, että

1. Juuan kunnan järjestämät kimppakyydit ajetaan jatkossa 1 vuoropari per suunta viikkoa kohden. Kunta käyttää optionsa muutettuna ajalla 1.8.2025 - 31.7.2026. Kunkin liikennöitsijän on osaltaan hyväksyttävä option käyttäminen, jotta se astuisi voimaan. Muutoin reitti lakkaa.
2. Keväällä 2025 kimppakyydit ajetaan kaksi kertaa viikko voimassa olevan sopimuksen mukaisesti.

Perustelut	Hankintalaki edellyttää julkisten varojen mahdollisimman tehokasta käyttöä. Muutos olisi lisäksi tasapuolinen kaikkien osalta.
Sovellettavat säädökset	Hallintosäännön 5 luvun 2 §:n kohdan 8 mukaisesti kunnanhallitus hyväksyy joukkoliikennettä koskevat sopimukset.
Päätös	Jari Miettinen poistui intressijäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Jari Miettisen sijaan tämän asian ajalle pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Katri Kallinen. Hyväksyttiin.