

Hallintosäännön päivittäminen

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 192

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Kunnallisessa hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä.

Esitetyillä hallintosääntömuutoksilla aloitetaan varautuminen seuraavaan 1.6.2025 alkavaan valtuustokauteen ja varmistetaan lainsäädännön muutosten siirtäminen osaksi Juuan kunnan toimintaa. Siirtymäsäännöksiin on huomioitu jo valtuuston tekemät päätökset lautakuntapaikkojen lukumäärästä. Nämä muutokset tulevat voimaan myös 1.6.2025.

Keskeisimmät muutokset esillä olevassa asiassa liittyvät maankäyttö- ja rakennuslain (MRL), TE-palveluiden ja kotoutumisasioiden uudistumiseen. Hallintosäännön muutostarpeet eivät siten tule organisaation sisältä ja toiminnallisuuden kautta vaan lainsäädäntömuutosten myötä.

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja samassa yhteydessä maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen säädökset, ja jäljellä jäävän lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi. Hallintosääntöön on tarkoitus ottaa selkeät kirjaukset siitä, miten kunnan toimielimet ja viranhaltijat ratkaisevat lainsäädäntömuutoksen jälkeen vireille tulevia hallintoasioita. Kunnanvaltuuston kokoontuessa 9.12.2024, on MRL:n päivitysversio kuitenkin edelleen eduskunnan käsittelyssä, joten kunnanvaltuustolle tuodaan vasta alkuvuonna 2025 tätä uudistusta koskeva hallintosäännön muutosesitys käsittelyyn. Asia tuodaan kuitenkin jo nyt valtuuston tietoon.

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (Järjestämisvastuulaki, JvL, 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiotoimijalta kunnille 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Juuan kunta järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Työvoimapalveluista vastaa siten kuntalain 51–52 §:n mukaisesti Joensuun kaupungin ja Juuan kunnan välillä tehdyn sopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alue, Pohjois-Karjalan työllisyysalue, jonka vastuukuntana toimii Joensuu.

Edellä mainittuun lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi. Tämä aiheuttaa sen, että kunnan tulee omilla toimilla ja resursseilla täydentää lakisääteisiä TE-palveluita ja sovittaa oma toimintansa tukemaan tavoitetta vähentää työttömyyttä ja kehittää elinvoimaa parantamalla yritysten valmiuksia tehdä investointeja, laajentua ja palkata henkilöitä.

Kunnan nykyisessä hallintosäännössä ei määritellä tarkemmin näitä asioita koskevia toimivaltakysymyksiä vaan ne tulee kirjata entistä tarkemmalla tasolla. Samalla lakisääteisten TE-toimintojen valvominen, kotoutumisasiat ja kunnan omat työllisyys- ja elinvoimatoimet tulee asettaa virkavastuulla toimivan henkilön alaisuuteen ja työnjohdon alle. TE-hallinnon kautta kunta tulee lisäksi

käsittämään aiempaa enemmän arkaluontoisia henkilötietoja ja Pohjois-Karjalan kuntien kesken on tulkittu asiaa niin, että näitä tietoja käsittelevät henkilöt toimivat virkasuhteessa työsuhteen sijaan. Tämä edellyttää nykyisen elinvoimavastaavan työsuhteen olevan toimimaton ratkaisu vastuualuepäällikön tehtävään. On syytä, että kunta perustaa uuden elinvoiman- työllisyyden vastuualueen, jota johtaa virkasuhteella elinvoimapäällikkö. Kyse on noin 2 miljoonan euron budjettikokonaisuudesta. Työsuhteen muuttamisella virkasuhteeksi ei ole olennaisia palkkausvaikutuksia.

Nyt esitettävällä hallintosääntömuutoksella ei ole merkittäviä vaikutuksia henkilöstöön tai talouteen, sillä kyse on pitkälti teknisluontoisista tarkennuksista.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	<p>Esitän kunnanhallitukselle, että se tekee kunnanvaltuustolle seuraavan esityksen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä olevat muutokset Juuan kunnan hallintosääntöön.2. Hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025 pois lukien muutokset toimielinten kokoonpanoon, jotka tulevat voimaan 1.6.2025.3. Kunnanvaltuusto valtuuttaa viranhaltijat tekemään hallintosääntöön tarvittavat kieliopilliset korjaukset.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 30
303/00.01.01.00/2024

Julkinen

Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus esittää, että</p> <ol style="list-style-type: none">1. kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä olevat muutokset Juuan kunnan hallintosääntöön.2. hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025 pois lukien muutokset toimielinten kokoonpanoon, jotka tulevat voimaan 1.6.2025.3. kunnanvaltuusto valtuuttaa viranhaltijat tekemään hallintosääntöön tarvittavat kieliopilliset korjaukset.
Päätös	Hyväksyttiin.