

Kunnanvaltuusto

Aika 09.12.2024 klo 18:04 - 20:15

Paikka Kunnantalo, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 25	Kokouksen järjestäytyminen	4
§ 26	Sidonnaisuusilmoitukset	5
§ 27	Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2024	7
§ 28	Kaavoituskatsaus 2024	9
§ 29	Kunnanvaltuutettujen lukumäärä	11
§ 30	Hallintosäännön päivittäminen	13
§ 31	Luottamushenkilöiden kokouspalkkiot vuonna 2025	16
§ 32	Talousarviomuutosesitys vuoden 2024 talousarvioon	17
§ 33	Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2026–2027	19
§ 34	Valtuustoaloite, hidastetöyssyjen lisääminen Karjalantielle ja Sahateollisuustielle	23

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kirjavainen Lassi	puheenjohtaja	
	Halonen Matti	I varapuheenjohtaja	
	Pakarinen Sami	II varapuheenjohtaja	
	Aaltonen Iina	jäsen	
	Brelo Tuomo	jäsen	
	Heikkinen Marko	jäsen	
	Hiltunen Tero	jäsen	
	Hoppa Jorma	jäsen	
	Iiskola Kai	jäsen	
	Kallinen Katri	jäsen	
	Koivuselkä Ari	jäsen	
	Martikainen Arvi	jäsen	
	Martikainen Eija	jäsen	
	Martikainen Jonna	jäsen	
	Miettinen Jari	jäsen	
	Nenonen Reetta	jäsen	
	Peura Matti	jäsen	
	Pitkänen Tiina	jäsen	
	Ryynänen Leo	jäsen	
	Saarelainen Juha	jäsen	
	Timonen Sakari	jäsen	
	Vattulainen Asko	jäsen	
	Vepsäläinen Jarmo	jäsen	
Muu	Tanskanen Henri	kunnanjohtaja	
	Jäppinen Aki	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Huurinainen Ilpo	taluspäällikkö	
	Möttönen Timo	kuntarakennepalveluiden johtaja	
	Nevalainen Virpi K	hyvinvointijohtaja	
	Hyvärinen Satu	puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö	
	Asikainen Antti	elinvoimavastaava	
	Kähkönen Päivi	kunnanhallituksen jäsen	
	Hyykky Henri	nuorisovaltuuston edustaja	

Allekirjoitukset

	Lassi Kirjavainen puheenjohtaja	Aki Jäppinen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	§:t 25 - 34	
Pöytäkirjan tarkastus	Juussa 13.12.2024	
	Kai Iiskola pöytäkirjantarkastaja	Katri Kallinen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 13.12.2024 lukien	

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 25

Hallintosäännön 13 luvun 3 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään 5 päivää ennen valtuuston kokousta. Tämän kunnanvaltuuston kokouksen kokouskutsu ja asialista on julkaistu 4.12.2024 kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi sekä paikallislehti Vaarojen Sanomissa 4.12.2024.

Kunnanvaltuuston kokouksen esityslista ja kokouskutsu on lähetetty 4.12.2024 sähköisesti valtuutetuille ja kunnanhallituksen jäsenille.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 2/3 valtuutetuista on läsnä. Juuan kunnanvaltuuston osalta säännös edellyttää 16 valtuutetun läsnäoloa.

Valtuusto toteaa laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kunnanvaltuusto valitsee kaksi tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaa. Valitut pöytäkirjantarkastajat toimivat samalla äänenlaskijoina ja avustajina mahdollisissa äänestyksissä. Tarkastusvuorossa ovat Kai Iiskola ja Katri Kallinen.

Pöytäkirjan tarkastus tapahtuu sähköisesti perjantaina 13.12.2024 klo 9:00

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kai Iiskola ja Katri Kallinen.

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 25.10.2024 § 51

Kuntalain 84 § 2 momentissa tarkoitetun kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jolle salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta 1. Tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset 2. Tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista täydentämään annettua ilmoitusta. 3. Saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle.
Päätös	Tarkastuslautakunta toteaa, että uusilta johtavilta viranhaltijoilta tarvitaan sidonnaisuusilmoitukset.

Tarkastuslautakunta 22.11.2024 § 58

Asian tausta Tarkastuslautakunnan edellisen kokouksen 25.10.2024 jälkeen on pyydetty ilmoitusvelvollista tekemään sidonnaisuusilmoitus.

Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta 1. Tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset 2. Tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista täydentämään annettua ilmoitusta. 3. Saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle.
---------------	--

Päätös Tarkastuslautakunta tarkasti sidonnaisuusilmoitukset ja saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle 9.12.2024.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 26
340/00.03.00/2021

Julkinen

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2024

Kunnanhallitus 18.11.2024 § 185

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti kunnan osavuositarkastus laaditaan tilanteesta 30.9.2024. Osavuositarkastuksessa esitetään keskeinen taloustilanne ja tavoitteiden toteutuminen vuoden 2024 tammi - syyskuun aikana. Tavoitteiden ja talouden toteutumista esitellään tarkemmin osavuositarkastuksessa.

Toimintatuottojen ja -kulujen toteutuma on edennyt kokonaisuutena lähes talousarvion mukaisesti. Kuitenkin siten, että toimintakulujen toteutuma on ollut hieman talousarviossa ennakoitua pienempää tammi-syyskuun ajanjaksolla.

Verotuloja on talousarvioon budjetoitu 8,42 milj. euroa. Verotulojen toteutuma on 6,26 milj. euroa, 74,4 % talousarviosta. Verotulojen kertymä on lähes talousarviossa ennakoitun mukaista. Kiinteistövero tuloutuu pääosin heinä-lokakuussa ja syyskuun loppuun menessä toteutuma on 1,1 milj. euroa, 68,0 % talousarviosta. Valtionosuuksia on talousarvioon budjetoitu 2,01 milj. euroa ja toteutuma on 1,60 milj. euroa, 79,5 %.

Rahoitustuottojen- ja kuluja talousarviossa ennakoitiin olevan 0,30 milj. euroa ja toteutuma on n. 0,43 milj. euroa, 145,6 %. Alkuvuoden toteutumassa ovat mukana mm. osinkotuotot. Loppuvuonna ei ole enää tulossa osinkotuottoja. Säästöä syntyyneen korkokustannuksista (tot. 12 300 euroa), jotka ovat toteutuneet alle talousarviossa suunnitellun (TA2024 80 500 euroa), koska lainakanta on kiinteäkorkoista ja uusia nykyisen korkotason mukaisia lainoja ei ole alkuvuonna nostettu.

Vuosikate talousarviossa 2024 on 0,55 milj. euroa ja toteutunut vuosikate on 1,26 milj. euroa. Vuosikate on toteutunut syyskuun lopussa talousarviossa ennakoitua parempana, mutta ei kuitenkaan riitä poistoihin. Talousarviossa poistoja on 1,80 milj. euroa ja toteutuneet poistot ovat 1,31 milj. euroa. Poistoeroa on kirjattu 0,25 milj. euroa. Poistot sekä poistoerot ovat toteutuneet lähes talousarviossa suunnitellun mukaisesti.

Vuoden 2024 talousarviossa tilikauden tulos on -1,25 milj. euroa ja alijäämä 0,92 milj. euroa. Tilikauden tulos syyskuun lopussa on -0,05 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä on 0,20 milj. euroa. Sekä tulos että ali-/ylijäämä erät ovat toteutuneet talousarviossa arvioitua parempina syyskuun lopun tilanteessa. Heinä-syyskuun jakson ja syyskuun lopun tilannetta parantaa merkittävästi sille osuvat kiinteistöverotilitykset. Kokonaisuutena on arvoitavissa, että vuoden 2024 vuosikate-, tulos- ja ali-/ylijäämäerät toteutunevat hieman talousarviossa ennakoitua parempina tilinpäätösvaiheessa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee osavuositarkastuksen tietoonsa saatetuksi ja saattaa sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Perustelut	Edellä esitetyt
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 39 §
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 27
133/02.02.02.01/2024

Julkinen

Päätösehdotus	Kunnanvaltuusto merkitsee osavuosisikatsauksen tietoonsa saatetuksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kaavoituskatsaus 2024

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 190

Valmistelija	Kuntarakennepalveluiden johtaja Timo Möttönen 040 104 2601
Asian tausta	<p>Maankäyttö- ja rakennuslain (1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölaki) mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Siinä selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja muut toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen.</p> <p>Kaavoitus tarkoittaa julkista, Maankäyttö- ja rakennuslain säätelemää maankäytön suunnitteluprosessia. Kaavat ovat kartalla esitettäviä, tulevaisuuteen tähtääviä juridisia suunnitelmia, jotka perustuvat valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin, Maankäyttö- ja rakennuslakiin ja siihen liittyvään asetukseen, sekä kunnan omiin tavoitteisiin.</p> <p>Kaavatasoja on kolme: maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava. Yleispiirteinen suunnitelma on aina ohjeena laadittaessa yksityiskohtaisempaa suunnitelmaa.</p> <p>Kaavoituksella säädellään alueiden käyttämistä eri tarkoituksiin sekä niiden rakentamista. Kaavaa laadittaessa suunnitellaan miten mm. asuinalueet, työpaikat, viher- ja liikennealueet sijoitetaan kuntarakenteeseen. Tavoitteena on tuottaa terveellistä, turvallista, toimivaa ja viihtyisää ympäristöä, mikä on kunnan oikeus ja velvollisuus.</p> <p>Kunnan on kyettävä vaikuttamaan yhdyskuntarakenteen muotoutumiseen. Juuassa maankäytön suunnittelun lähtökohdat pohjautuvat kunnan strategioihin.</p> <p>Kaavoituskatsauksesta päättäminen kuuluu kunnanhallituksen tehtäviin ja toimivaltaan.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy kaavoituskatsauksen ja saattaa sen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.
Perustelut	Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 1. luku § 7 mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista.
Sovellettavat säädökset	Maankäyttö- ja rakennuslaki ((132/1999) 1. luku § 7 Hallintosääntö 5. luku 2 §:n 2 momentin kohta 5
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 28
318/10.02.07/2024

Julkinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus saattaa kaavoituskatsauksen 2024 kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuutettujen lukumäärä

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 191

Valmistelija Hallintojohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta Kunnanvaltuutettujen lukumäärästä on säädetty Kuntalain 4. luvussa seuraavasti:

”16 § Valtuutettujen lukumäärä

Valtuutettujen lukumäärästä päättää valtuusto. Valtuutettuja valitaan pariton lukumäärä kunnan asukasluvun perusteella seuraavasti:

Asukasluku Valtuutettuja vähintään

enintään 5 000	13
5 001–20 000	27
20 001–50 000	43
50 001–100 000	51
100 001–250 000	59
250 001–500 000	67
yli 500 000	79

Jollei valtuusto tee päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, valtuutettuja valitaan laissa säädetty vähimmäismäärä. Valtuuston päätös vähimmäismäärää suuremmasta lukumäärästä tai aiemman päätöksen muuttamisesta on ilmoitettava oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Valtuuston päätös valtuutettujen määrästä voidaan panna täytäntöön ennen kuin sitä koskeva päätös on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos hallintotuomioistuin kieltää täytäntöönpanon.”

Juussa kunnanvaltuusto on päättänyt valtuutettujen lukumäärästä edellisen kerran 12.12.2016 § 53 ja tällöin valtuutettujen lukumääräksi päätettiin 1.6.2017 lukien 23 valtuutettua. Juuan kunnan asukasluku oli vuoden 2017 alussa 4 938 asukasta ja elokuun lopussa 2024 Juuan kunnan väkiluku oli 4 188 asukasta.

Kunnan asukasluvun laskiessa on perusteltua tarkastella määräajoin myös valittavien valtuutettujen lukumäärää. Kuntalain lähtökohtana on lisäksi, että valtuuston kokoa suhteutetaan väestön määrään. Juuan kunnan asukasluvun laskemisen myötä on myös aiheutunut vaikeuksia saada tarvittavan suuri määrä ehdokkaita valtuustoon. Aihetta on käsitelty syksyn 2024 valtuustoseminaarissa ja suurin osa valtuustossa on ollut maltillisen paikkamäärän supistamisen kannalla. Pohjois-Karjalassa kunnat yleisesti ottaen tekevät vastaavan suuntaisia päätöksiä alkavalla valtuustokaudelle.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää valtuutettujen lukumääräksi 1.6.2025 lukien 21 valtuutettua.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 29
322/00.02.00/2024

Julkinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto päättää valtuutettujen lukumääräksi 1.6.2025 lukien 21 valtuutettua.

Päätös Kai Iiskola esitti, että kunnanvaltuutettujen lukumäärä pidetään ennallaan 23 valtuutetussa. Katri Kallinen kannatti Kai Iiskolan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tullut kannatettu muutosesitys, joten asiassa suoritetaan nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä kunnanhallituksen pohjaesitys on JAA ja Kai Iiskolan kannatettu muutosesitys on EI.

Suoritettua nimenhuutoäänestyksessä annettiin 11 JAA ääntä ja 12 EI ääntä. Puheenjohtaja totesi, että kunnanvaltuusto hyväksyi Kai Iiskolan muutosesityksen ja päätti pitää kunnanvaltuutettujen lukumäärän ennallaan 23 valtuutetussa.

Hallintosäännön päivittäminen

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 192

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Kunnallisessa hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä.

Esitetyillä hallintosääntömuutoksilla aloitetaan varautuminen seuraavaan 1.6.2025 alkavaan valtuustokauteen ja varmistetaan lainsäädännön muutosten siirtäminen osaksi Juuan kunnan toimintaa. Siirtymäsäännöksiin on huomioitu jo valtuuston tekemät päätökset lautakuntapaikkojen lukumäärästä. Nämä muutokset tulevat voimaan myös 1.6.2025.

Keskeisimmät muutokset esillä olevassa asiassa liittyvät maankäyttö- ja rakennuslain (MRL), TE-palveluiden ja kotoutumisasioiden uudistumiseen. Hallintosäännön muutostarpeet eivät siten tule organisaation sisältä ja toiminnallisuuden kautta vaan lainsäädäntömuutosten myötä.

Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja samassa yhteydessä maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen säädökset, ja jäljellä jäävän lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi. Hallintosääntöön on tarkoitus ottaa selkeät kirjaukset siitä, miten kunnan toimielimet ja viranhaltijat ratkaisevat lainsäädäntömuutoksen jälkeen vireille tulevia hallintoasioita. Kunnanvaltuuston kokoontuessa 9.12.2024, on MRL:n päivitysversio kuitenkin edelleen eduskunnan käsittelyssä, joten kunnanvaltuustolle tuodaan vasta alkuvuonna 2025 tätä uudistusta koskeva hallintosäännön muutosesitys käsittelyyn. Asia tuodaan kuitenkin jo nyt valtuuston tietoon.

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (Järjestämisvastuulaki, JvL, 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiotoimijalta kunnille 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Juuan kunta järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Työvoimapalveluista vastaa siten kuntalain 51–52 §:n mukaisesti Joensuun kaupungin ja Juuan kunnan välillä tehdyn sopimuksen mukaisesti yhteistoiminta-alue, Pohjois-Karjalan työllisyysalue, jonka vastuukuntana toimii Joensuu.

Edellä mainittuun lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi. Tämä aiheuttaa sen, että kunnan tulee omilla toimilla ja resursseilla täydentää lakisääteisiä TE-palveluita ja sovittaa oma toimintansa tukemaan tavoitetta vähentää työttömyyttä ja kehittää elinvoimaa parantamalla yritysten valmiuksia tehdä investointeja, laajentua ja palkata henkilöitä.

Kunnan nykyisessä hallintosäännössä ei määritellä tarkemmin näitä asioita koskevia toimivaltakysymyksiä vaan ne tulee kirjata entistä tarkemmalla tasolla.

Samalla lakisääteisten TE-toimintojen valvominen, kotoutumisasiat ja kunnan omat työllisyys- ja elinvoimatoimet tulee asettaa virkavastuulla toimivan henkilön alaisuuteen ja työnjohdon alle. TE-hallinnon kautta kunta tulee lisäksi käsittelemään aiempaa enemmän arkaluontoisia henkilötietoja ja Pohjois-Karjalan kuntien kesken on tulkittu asiaa niin, että näitä tietoja käsittelevät henkilöt toimivat virkasuhteessa työsuhteen sijaan. Tämä edellyttää nykyisen elinvoimavastaavan työsuhteen olevan toimimaton ratkaisu vastuualuepäällikön tehtävään. On syytä, että kunta perustaa uuden elinvoiman- työllisyyden vastualueen, jota johtaa virkasuhteella elinvoimapäällikkö. Kyse on noin 2 miljoonan euron budjettikokonaisuudesta. Työsuhteen muuttamisella virkasuhteeksi ei ole olennaisia palkkausvaikutuksia.

Nyt esitettävällä hallintosääntömuutoksella ei ole merkittäviä vaikutuksia henkilöstöön tai talouteen, sillä kyse on pitkälti teknisluontoisista tarkennuksista.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	<p>Esitän kunnanhallitukselle, että se tekee kunnanvaltuustolle seuraavan esityksen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä olevat muutokset Juuan kunnan hallintosääntöön.2. Hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025 pois lukien muutokset toimielinten kokoonpanoon, jotka tulevat voimaan 1.6.2025.3. Kunnanvaltuusto valtuuttaa viranhaltijat tekemään hallintosääntöön tarvittavat kieliopilliset korjaukset.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 30
303/00.01.01.00/2024

Julkinen

Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus esittää, että</p> <ol style="list-style-type: none">1. kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä olevat muutokset Juuan kunnan hallintosääntöön.2. hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025 pois lukien muutokset toimielinten kokoonpanoon, jotka tulevat voimaan 1.6.2025.3. kunnanvaltuusto valtuuttaa viranhaltijat tekemään hallintosääntöön tarvittavat kieliopilliset korjaukset.
---------------	---

Päätös

Hyväksyttiin.

Luottamushenkilöiden kokouspalkkiot vuonna 2025

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 193

Valmistelija	Hallintojohtaja Aki Jäppinen
Asian tausta	Hallintosäännön 18 luvussa on hyväksytty luottamushenkilöiden palkkioiden perusteet ja siitä että niiden suuruudesta päätetään vuosittain talousarvion yhteydessä. Liitteenä on luottamushenkilöiden palkkiot vuodelle 2025. Palkkioiden tasot ovat ennallaan vuodesta 2024.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää edelleen kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy luottamushenkilöiden palkkiot vuodelle 2025 liitteen mukaisesti.
Sovellettavat säädökset	Hallintosääntö 18 luku 5 §
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 31
321/01.02.04/2024

Julkinen

Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy luottamushenkilöiden palkkiot vuodelle 2025 liitteen mukaisesti.
Päätös	Hyväksyttiin.

Talousarviomuutosesitys vuoden 2024 talousarvioon

Kunnanhallitus 03.12.2024 § 200

Valmistelija	Taluspäällikkö Ilpo Huurinainen
Asian tausta	<p>Vuoden 2024 talousarvion Kuntarakennepalveluiden investointiosan määrärahoihin haetaan muutosta. Poikolan koulun piha-alue vaihe 2 hankkeen v. 2024 talousarviomääräraha 55 000 euroa on ylittymässä noin 28 000 eurolla. Määräraha ylittyy, koska osa kuluista, jotka suunnitelman mukaisesti piti olla jo vuoden 2023 kustannuksia toteutuivat vasta vuonna 2024. Vuosina 2022-2023 hankkeen kustannukset olivat 621 158 euroa.</p> <p>Muista investointihankkeista on jäämässä käyttämättä riittävästi talousarviomäärärahaa, joten lisämäärärahaa ei talousarvioon tarvita. Hankkeeseen Poikolan koulun piha-alue vaihe 2 tarvittava lisämääräraha esitetään siirrettäväksi pumppaamo v/jv (hankenumero 8541) saneeraus-hankkeelta, johon on talousarviossa varattu 30 000 euron määräraha. Hanke on ollut keskeytyksissä, koska määräraha on ollut varalla toiseen investointiin mahdollisten kustannusten ylittyessä. Määräraha vapautui käyttöön lokakuussa. Määrärahaa ei kuitenkaan ehditä käyttää vuoden 2024 aikana pumppaamon v/jv saneeraukseen.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy seuraavat talousarvion määrärahamuutokset Kuntarakennepalvelujen vuoden 2024 talousarvion investointiosaan:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Hankkeen (8541) Pumppaamon v/jv saneeraus määrärahaa pienennetään 30 000 eurolla2. Hankkeen (8113) Koulun piha-alue vaihe 2 määrärahaa lisätään 30 000 eurolla
Perustelut	Talousarvion määrärahat ovat sitovia talousarvion sitovuusmääräysten mukaisesti ja vuoden 2024 talousarviossa sitovaa on hanketasolla myönnetty määrärahat. Valtuuston on hyväksyttävä talousarviomuutokset ennen talousarviovuoden päättymistä.
Sovellettavat säädökset	Kuntalaki 14 §
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 32
328/02.02.00/2024

Julkinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy seuraavat talousarvion määrärahamuutokset Kuntarakennepalvelujen vuoden 2024 talousarvion investointiosaan:

1. Hankkeen (8541) Pumppaamon v/jv saneeraus määrärahaa pienennetään 30 000 eurolla.
2. Hankkeen (8113) Koulun piha-alue vaihe 2 määrärahaa lisätään 30 000 eurolla.

Päätös

Hyväksyttiin.

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2026–2027

Kunnanhallitus 18.11.2024 § 186

Valmistelija Talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava sitten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan myös pitkällä aikavälillä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja konsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarviossa otetaan huomioon tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja talouden hoidossa on noudatettava talousarviota.

Juuan kunnalle valtionosuuksia ennakoitaan kertyvän vuonna 2025 noin 2,8 milj. euroa. Vuoden 2024 talousarviossa valtionosuudet olivat noin 2,0 milj. euroa. Valtionosuuksien kasvu johtuu kuntien järjestämistä vastuulle siirtyvien TE-palvelujen perusteella maksettavasta 0,8 milj. euron valtionosuudesta. Vuodelle 2025 veroprosentit säilyvät ennallaan ja verotuloja arvioidaan kertyvän kokonaisuudessaan arviolta n. 8,7 milj. euroa. Kuntaliiton veroennusteeseen perustuen kunnan tuloverokertymän ennakoitaan kasvavan noin 0,3 milj. euroa.

Talousarvioesityksessä 2025 kunnan toimintakulut ovat noin 18,75 milj. euroa, kun ne vuoden 2024 talousarviossa olivat noin 18,45 milj. euroa. Henkilöstökulut laskevat vuoden 2025 talousarvioesityksessä 4,8 % edellisvuodesta noin 8,0 milj. euroon. Palvelujen ostot kasvavat 13,2 % vuoden 2024 talousarvion 5,66 milj. eurosta noin 6,42 milj. euroon. Kasvu johtuu pääosin TE-palvelujen 0,6 milj. euroa maksuosuudesta Joensuun kaupungille, joka toimii TE-palvelujen järjestämistä vastuukuntana Pohjois-Karjalassa. Aineiden ja tarvikkeiden hankinnat vähenevät vuonna 2025 noin 8,1 % 1,86 milj. eurosta 1,71 milj. euroon.

Toimintakate on 2025 talousarvioesityksessä 10,23 milj euroa kasvaen 0,5 % (TA 2024 10,18 milj. euroa).

Vuosikate on 1,61 milj. euroa (TA 2024 - 1,25 milj. euroa) ja poistot 1,60 milj. euroa (TA 2024 1,80 milj. euroa). Tilikauden tulos muodostuu siten hieman ylijäämäiseksi noin 0,008 milj. euroa (8 000 euroa).

Tilinpäätöskäsittelyerien jälkeen tulos olisi n. 290 000 euroa ylijäämäinen. Kunnan vuoden 2025 talousarvio on pyritty laatimaan tasapainoiseksi kokonaisuudeksi ja ottamaan huomioon taloussuunnitelmavuosien muutokset.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus käy alustavan keskustelun vuoden 2025 talousarviosta sekä taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2027 ja antaa viranhaltijoille ohjeet jatkovalmisteluun.
Sovellettavat säädökset	Kuntalain 39 § ja 110 §
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 194

Valmistelija	Taluspäällikkö Ilpo Huurinainen
Asian tausta	Kunnanhallituksen 18.11. kokouksen ohjauksen perusteella talousarvioon on tehty kunnanhallituksen edellyttämiä pieniä selvennyksiä tavoiteteksteihin ja vähäisiä muutoksia euromääriin. Muutoksilla ei ole merkittävää vaikutusta toiminta- ja vuosikatteeseen eikä toiminnan tulokseen ja ylijäämään. Tehtyjen muutosten jälkeen vuosikate ja poistot ovat 1,61 miljoonaa euroa vuosikateprosentin ollessa 100,2 %, joten vuosikate riittää kattamaan poistot: Tilikauden tulos on 3 611 euroa positiivinen ja ylijäämä on 0,29 milj. euroa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Esitän kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus 1. esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto hyväksyy kunnanhallituksen esityksen vuoden 2025 talousarviosta, taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2027, sekä investointiohjelman vuosille 2025-2027 2. Valtuuttaa taluspäällikön tekemään teknisluonteiset korjaukset talousarvioesitykseen
Sovellettavat säädökset	Kuntalaki 14 § ja 39 §
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 03.12.2024 § 201

Valmistelija	Taluspäällikkö Huurinainen Ilpo
--------------	---------------------------------

Asian tausta

Kunnanhallitus täydentää 25.11.2024 194 § kokouksessaan käsittelemää vuoden 2025 talousarvioesitystään investointien sitovuusmääräysten osalta. Talousarvion sitovuusmääräyksissä kappale 4.1 (sivu 19) annetaan sitovuusmääräykset talousarvion sitovuudesta.

Vuoden 2024 ja aiempien vuosien talousarvioiden sitovuusmääräyksissä on valtuuston nähden sitova erä investointien nettomenot hankkeittain. Määrittelyä ei ole rajattu euromääräisesti mitenkään. Kaikki, hyvin pienessäkin hankkeessa tapahtuvat pienetkin lisämäärärahatarpeet tulee tuoda talousarviomuutoksena kunnanvaltuustoon.

Hankkeiden määrärahat ovat aina mahdollisimman hyvin tehty arvio hankkeen kustannuksista tulevaisuudessa. Käytännön todellisuudessa käy kuitenkin välillä niin, että jonkin yksittäisen hankkeen arvioitu määräraha ei riitä toteutukseen.

Toisaalta samaan aikaan toisesta hankkeesta voi olla jäämässä määräraha käyttämättä. Koska sitovuustaso on aiemmin ollut hankekohtainen, ei yksiköissä ole voitu hyödyntää muista hankkeista käyttämättä jäävää määrärahaa toisen hankkeen pieneenkään ylitykseen tekemättä talousarviomuutosta valtuustossa.

Tämän johdosta esitetään talousarvion 2025 sitovuustaso muutettavaksi vastaamaan käyttötalousosan sitouusrakennetta siten, että kunnanhallitukseen ja lautakuntiin nähden sitova taso on vastuualue ja valtuustoon nähden sitova taso on vastaavasti palvelualue. Sitovuustaso on sama kuin käyttötalouden menoissa.

Talousarvion sitovuus kohdan (sivu 19) täsmennetty muoto on:

Valtuuston nähden sitovia eriä ovat:

- Palvelualueiden tavoitteet
- Palvelualueiden toimintakate
- Investointien nettomenot **palvelualueittain**
- Verotulot ja valtionosuudet
- Rahoituserät

Kunnanhallitukseen ja lautakuntiin nähden sitovia eriä ovat toimielinten alaisten vastuualueiden osalta toiminnalliset tavoitteet ja toimintakate **sekä investointikohtaiset nettomenot**. Mikäli toiminnalliset tavoitteet ja toimintakate ovat ristiriidassa ensisijaisesti sitova on toimintakate.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus
1. esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuusto hyväksyy kunnanhallituksen täydennetyn esityksen vuoden 2025 talousarviosta, taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2027, sekä investointiohjelman vuosille 2025-2027.
2. Valtuuttaa talouspäällikön tekemään teknisluonteiset korjaukset talousarvioesitykseen.

Sovellettavat säädökset

Kuntalaki 14 §

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 33
316/02.02.00/2024

Julkinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää, että kunnanvaltuusto hyväksyy vuoden 2025 talousarvion, taloussuunnitelman vuosille 2026-2027, sekä investointiohjelman vuosille 2025-2027.

Päätös Matti Peura esitti, että välipala säilytetään ja palautetaan ennalleen. Jari Miettinen kannatti Matti Peuran esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tullut kannatettu muutosesitys, joten asiassa suoritetaan nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä kunnanhallituksen pohjaesitys on JAA ja Matti Peuran kannatettu muutosesitys on EI.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 9 JAA ääntä ja 13 EI ääntä ja 1 TYHJÄ ääni. Puheenjohtaja totesi, että kunnanvaltuusto hyväksyi Matti Peuran muutosesityksen ja päätti säilyttää ja palauttaa välipalan ennalleen.

Kunnanvaltuusto hyväksyi muilta osin kunnanhallituksen esityksen mukaisesti vuoden 2025 talousarvion, taloussuunnitelman vuosille 2026-2027, sekä investointiohjelman vuosille 2025-2027.

Valtuustoaloite, hidastetöyssyjen lisääminen Karjalantielle ja Sahateollisuustielle

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 34
347/00.01.06/2024

Julkinen

Arvi Martikainen jätti valtuustoaloitteen hidastetöyssyjen lisäämiseksi Karjalantielle ja Sahateollisuustielle. Valtuustoaloitteen on allekirjoittanut kaikkiaan 19 henkilöä.

Valtuustoaloitteessa esitetään seuraavaa:

”Ehdotan hidastetöyssyjen lisäämistä Karjalantielle ja Sahateollisuustielle. Nykyisellään molemmat tiet ovat vaarallisia muille tiellä liikkujille "ralliajon" takia. Perusteluna liikenneturvallisuuden takaaminen niin jalankulkijoille kuin muilla kulkuneuvoilla tiellä liikkuville. Sahateollisuustielle ja Karjalantiellä on yrityksiä, joihin pääsy pitää olla turvattu kaikkina vuorokaudenaikoina.”

Valtuustoaloite on liitteenä.

Päätös

Kunnanvaltuusto merkitsi aloitteen tietoonsa saatetuksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 25, § 26, § 27, § 28, § 34

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 29, § 30, § 31, § 32, § 33**KUNNALLISVALITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla. Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen

Muutosta kunnanvaltuuston päätökseen haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettamisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Kunnallisvalituksen perusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle osoitteella:

Itä-Suomen hallinto-oikeus
PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
P. 029 564 2500, asiakaspalvelu 029 564 2502
Faksi: 029 564 2501
Sähköposti: ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Virasto-aika: 8.00–16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituksen käsittelyn maksullisuus

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#). Oikeudenkäyntimaksua ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Vahingonkorvausasiat

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi vaatimusta, joka koskee vahingonkorvauksen perustetta tai määrää. Toimivaltainen yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee vahingonkorvausvaatimuksia koskevat riita-asiat.

Työsopimusasiat

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi valitusta, joka koskee päätöksen työsopimuslain vastaisuutta. Yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee työsopimuslain tulkintaa koskevat riita-asiat.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.

Juuan kunta / kirjaamo

Poikolantie 1

83900 Juuka

puh. 040 104 2000

faksi: 013 472 123

sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi