
Kunnanhallitus

Aika 14.04.2025 klo 15:36 - 17:21

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 63	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 64	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 65	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 66	Ehdotukset 6.12.2025 myönnettävistä kunniamerkeistä	6
§ 67	Retulahden satamahankkeen tilannekatsaus kunnanvaltuustolle	8
§ 68	Ahmovaaran asemakaava, kaava-ehdotus	10
§ 69	Paalasmaan saaristoalueen kehittäminen	21
§ 70	Juuan kunnan liittyminen Pielisen Karjalan kehittämiskeskus Oy:n osakkaaksi	23
§ 71	Kunnanjohtajan katsaus	27

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari Timonen Sakari Miettinen Jari Aaltonen lina Kallinen Katri Kähkönen Päivi Peura Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muu	Kirjavainen Lassi Halonen Matti Pakarinen Sami Tanskanen Henri Jäppinen Aki	kvalt pj kvalt I vpj kvalt II vpj kunnanjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

	Ari Koivuselkä puheenjohtaja	Aki Jäppinen pöytäkirjanpitäjä
Käsiteltyt asiat	§:t 63 - 71	
Pöytäkirjan tarkastus	Juuassa 15.4.2025	
	Sakari Timonen pöytäkirjantarkastaja	lina Aaltonen pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 15.4.2025 lukien.	

Todistaa

Aki Jäppinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 63

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Sakari Timonen ja Iina Aaltonen.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sakari Timonen ja Iina Aaltonen.

Ilmoitusasiat Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 64

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 24.3.2025 kokouksen pöytäkirja nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto](#).
2. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen pöytäkirjan ote § 36, Tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2024.
3. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen pöytäkirjan ote § 42, Vaikuttamisen kärjet 2026.
4. Maakuntahallituksen pöytäkirjan ote § 41, Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 2. vaihekaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin annettavat vastineet.
5. Savo-Pielisen jätelautakunnan 27.3.2025 kokouksen tiedote. Pöytäkirja nähtävillä [Dynasty tietopalvelu : Kuopion kaupunki](#).
6. Lausuntopyyntö Nurmeksen kaupungin rakennusjärjestys ehdotuksesta.
7. Pohjois-Karjalan vaikuttamisen kärjet koonti ja hallituksen pöytäkirjan ote.
8. Lausuntopyyntö Etelä-Suomen luonnonvarasuunnitelma.
9. Jätepoliittisen ohjelman seuranta kooste vuodelta 2024.
10. Tiedote kuntien takauskeskuksen uudeksi toimitusjohtajaksi on valittu Teppo Koivisto.
11. Lausuntopyyntö Höytiäisen rantaosayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.
12. VisitKarelia Oy:n 1.4.2025 pidetyn ylimääräisen yhtiökokouksen pöytäkirja.
13. Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitetun lintulajin yksilöiden häirintää ja tappamista, VARELY/8433/2024.
14. Juuan Seurakunnan kirkkoneuvoston ote § 35, Seurakunnan osallistuminen sotien perinnetoimikunnan kustannuksiin.
15. Toimeksianto ja ohjeistus kunnille avoimeen tietoon liittyvien riskien arvioimiseksi.
16. Asunto Oy Juuan Inkilänpuisto yhtiökokouskutsu.
17. Asunto Oy Juuanrivi yhtiökokouskutsu.
18. Asunto Oy Eevalanpelto 2 yhtiökokouskutsu.
19. Asunto Oy Juuan Eevala, yhtiökokouskutsu.
20. Asunto Oy Sovera yhtiökokous kutsu.
21. Lausuntopyyntö Julkisuuslain salassapitoperusteiden uudistustarpeiden kartoitus.
22. Nimeämispyyntö Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta.
23. Asunto Oy Vaarinkulma yhtiökokous kutsu.
24. Nunnanlahden vesiosuuskunta jäsentiedote, kokouskutsu liitteineen.
25. Asunto Oy Joki-Koskela yhtiökokous kutsu.
26. Kirje jäsenkunnille yhtymävaltuuston jäsenten valinnasta.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 65

Julkinen

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 27.3.–9.4.2025

Hyvinvointilautakunta
Tarkastuslautakunta 9.4.2025
Ympäristölautakunta

Elinvoimatoimikunta
Erityisryhmien neuvosto 9.4.2025
Henkilöstöjaosto 31.3.2025
Keskusvaalilautakunta 9.4.2025
Nuorisovaltuusto 1.4.2025

Pöytäkirjat luettavissa [Dynasty tietopalvelu : Juuan kunta \(pohjoiskarjala.net\)](https://pohjoiskarjala.net)

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 27.3.–9.4.2025

Kunnanjohtaja 9.4.2025 § 13
Hallintojohtaja
Hyvinvointijohtaja 4.4.2025 §:t 14-15
Kuntarakennepalvelujen johtaja 2.4.2025 § 4, 8.4.2025 §:t 6-7
Elinvoimapäällikkö
Hyvinvointipäällikkö
Kuntatekniikan päällikkö
Lukion ja kansalaisopiston rehtori
Perusopetuksen rehtori
Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö
Rakennustarkastaja 4.4.2025 § 2
Talouspäällikkö
Tilapalvelupäällikkö
Varhaiskasvatuspäällikkö

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo edellä mainitut pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan kyseisiin päätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

Ehdotukset 6.12.2025 myönnettävistä kunniamerkeistä

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 66
104/01.02.03.01/2025

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt toimialueeltaan esityksiä vuoden 2025 itsenäisyyspäivänä myönnettävistä Suomen Valkoisen Ruusun ja Suomen Leijonan ritarikuntien kunniamerkeistä.

Tasavallan presidentti antaa kunniamerkit kotimaisille siviilihenkilöille vuosittain itsenäisyyspäivänä 6.12. Aluehallintovirasto tekee esityksiä kunniamerkeistä valtiovarainministeriölle, sisäministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle, maa- ja metsätalousministeriölle sekä opetus- ja kulttuuriministeriölle. Virasto voi lähettää vain tietyn määrän ehdotuksia ministeriöihin, joten esityksiä joudutaan karsimaan. Ritarikuntien hallitus tekee lopulliset esitykset annettavista kunniamerkeistä tasavallan presidentille.

Juuan kunnan voimassaolevan ohjeistuksen mukaan kunnanjohtaja tekee vuosittain kunnan viranhaltijoiden ja työntekijöiden osalta ehdotuksen kunniamerkeistä, jotka myönnetään itsenäisyyspäivänä ja huolehtii kunniamerkkien hakemisesta. Luottamushenkilöiden osalta kunnanhallitus vastaa ehdotuksen tekemisestä. Kunnanhallituksen kannan perusteella kunnanjohtajan on huolehdittava kunniamerkkien hakemisesta.

Kunniamerkin saaminen edellyttää Suomen Valkoisen Ruusun (SVR) ritarikunnanohjesäännön mukaan ansioituneisuutta isänmaan palveluksessa ja Suomen Leijonan (SL) ritarikunnan perustamisasetuksen mukaan huomattavia siviili- ja sotilaallisia ansioita.

Ehdotuksen tulee perustua ehdokkaan henkilökohtaisiin ansioihin. Virka- ja palvelusvuodet eivät sinänsä voi olla kunniamerkin antamisen perusteena.

Ensisijaisena lähtökohtana kunniamerkin antamiselle ovat ne keskitason yläpuolella olevat ansiot, jotka asianomainen on osoittanut omalla ammattialallaan tai huomattavissa yhteiskunnallisissa tehtävissä.

Jos kunniamerkkiä ehdotetaan kunnalliselle luottamushenkilölle, on ehdotettavasta henkilöstä ilmoitettava samalla hänen päätoimensa ja koulutuksensa sekä muutkin kuin pelkästään luottamustoimen hoitamiseen liittyvät ansiot.

Kunnanhallituksen esittämät kunniamerkkiehdotukset tulee toimittaa Itä-Suomen aluehallintovirastoon huhtikuun 30. päivään 2025 mennessä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää kunniamerkkien hakemisesta.

Perustelut Kunta on johdonmukaisesti hakenut tunnustuksia ansioituneille henkilöille.

Sovellettavat säädökset Kuntalain 39 §

Päätös Hyväksyttiin.

Retulahden satamahankkeen tilannekatsaus kunnanvaltuustolle

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 67
119/00.01.05.00/2025

Julkinen

Valmistelija

Elinvoimapäällikkö

Retulahden sataman kehittäminen on ollut vireillä kevästä 2021 asti. Kunnanhallitus päätti 17.5.2021 § 69 Retulahden satama - vetovoimaa Pielisestä - esiselvityshankkeen käynnistämisestä. Esiselvityshankkeessa osallistettiin laajasti kuntalaisia, yrityksiä ja päättäjiä. Esiselvityshankkeen loppuraportti saatiin valmiiksi 2022 joulukuussa.

Sataman infran kehittämiseen saatavan rahoituksen ehtoina oli muun muassa alueen kaavoitus ja sataman alueen maiden omistus tulee olla hankkeen hakijan omistuksessa. Kunnanhallitus päätti 23.5.2023 § 93 käynnistää Retulahden asemakaavatyön. Asemakaava on tulossa hyväksyttäväksi kunnanvaltuuston kokoukseen 24.2.2025. Maanomistus sataman kehittämisen alueella on kunnan omistuksessa.

Retulahden sataman kehittämiseen on haettu rahoitusta EAKR-investointirahoituksesta. Maakunnan yhteistyöryhmä on antanut hakemuksesta virallisen päätöksen 28.2.2025 kokouksessa. Retulahden sataman ensimmäisen vaiheen investoinnin suuruus on 507.500 euroa, josta EAKR-rahoituksesta tukea saadaan 50 %. Kunnan oma investointi on 253.750 euroa. Hankeen toteutusaika on hankkeen rahoituspäätöksestä 30.5.2026 asti.

Retulahden sataman kehittäminen on Juuan kunnan strategisena tavoitteena. Kuntastrategiassa elinvoiman kehittäminen yksi viidestä strategian painopisteestä. Vuoteen 2026 asti voimassa oleva Juuan kunnan elinvoimaohjelma perustuu kuntastrategiaan ja Kolin Iso Kuva 2050 visioon. Elinvoimaohjelmassa on mainittu seuraavaa " *Ohjelmakauden kärkiteemoina ovat aktiivinen osallistuminen aluekehittämisen hankkeisiin, Tahkovaaran luontomatkailun kehittäminen, Juuan sataman kehittäminen, työllisyyden edistäminen ja uudisrakentamisen edistäminen.* " Kuntastrategia, elinvoimaohjelma ja Kolin Iso Kuva 2050 visio ovat valtuuston hyväksymiä asiakirjoja.

Retulahden ensimmäinen vaihe pitää sisällään sataman infran parannuksen. Laivalaiturin uusiminen, puisen rantaraitin tekeminen ja vierasvenepaikkojen uusiminen. Retulahden kehittämisen toisessa vaiheessa on tarkoitus lisätä vakituksia venepaikkoja ja laajentaa infran kehittämistä Retulahden pohjoiseen osaan.

Kuntatekniikan päällikön vastuualueisiin hallintosäännön mukaan kuuluu liikenneväylät, kunnallistekniikka, vesihuoltolaitos sekä puistot ja yleiset alueet. Kuntatekniikan päällikkö on ollut kuitenkin poissa työstä marraskuusta 2024 lähtien ja poissaolo jatkuu tämänhetkisen tiedon mukaan 30.5.2025 saakka. Kuntarakennepalveluissa ei ole resurssia hoitaa kyseistä hanketta ilman ulkopuolista apua. Kunnanhallitus on 17.2.2025 § 27 kokouksessaan antanut toimivallan viranhaltijoille palkata riittävän resurssin kyseiselle hankkeelle.

Tilapalvelupäällikkö teki hankintapäätöksen Nro 4/2025 Retulahden satamahankkeen ensimmäisen vaiheen projektipäälliköstä 20.3.2025. Hankkeen projektipäälliköksi valittiin Jatava Consulting Oy:n Jarmo Wacklin. Projektipäällikön kustannukseksi on arvioitu ilman arvonlisäveroa 12.500 euroa. Työ sisältää suunnitelmien ja urakan kilpailutuksen, yhteydenpidon osapuoliin, sekä valvojana toimimisen urakan aikana.

Retulahden satamahankkeen vastuuhenkilönä kunnan puolelta toimii kuntarakennepalveluiden johtaja Timo Möttönen ja kunnan yhteyshenkilönä hankkeessa toimii elinvoimapäällikkö Antti Asikainen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttönen ja elinvoimapäällikkö Antti Asikainen tulevat kertomaan Retulahden satamahankkeen etenemisestä ja tämän hetkisestä tilanteesta.

Päätös

Hyväksyttiin.

Ahmovaaran asemakaava, kaava-ehdotus

Kunnanhallitus 10.10.2022 § 308

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Koli-Ahmovaara alueelle on laadittu Juuan kunnan ja Lieksan kaupungin kanssa yhteinen Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ ja Koli-Ahmovaara osayleiskaava 2040+, joka on saanut lainvoiman vuoden 2022 aikana yhdessä strategisen kaavan kanssa. Laaditut ja hyväksytyt kaavat eivät salli merkittävää rakentamista, joten alueelle on Ahmovaaran osalta laadittava asemakaava, jossa määritellään tarkemmin alueiden käytöstä.

Alueen uusi suunnittelu ja käyttötarkoitukset ovat olleet esillä Koli-Ahmovaara osayleiskaavan ja strategisen kaavan luonnoksissa ja esittelyissä. Nyt käsillä olevassa vaiheessa ei ole tarpeen pitää erillistä yleisötilaisuutta. Lisäksi tässä vaiheessa ei asiaan liity vielä tarkennettuja tai uusia maankäytöllisiä tavoitteita taikka tarkkoja aluerajauksia osayleiskaavan puitteissa. Vasta kun asemakaavan arviointiryhmän tulokset ovat valmisteltu, kaavatyön hankinta päätetään erikseen kunnanhallituksessa.

Tarkoitus on, että asemakaavan laadinnan tekninen prosessi lähtee suunnitteluun ilman aiheetonta viivytystä jo vuoden 2022 aikana.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää että:

1. Ahmovaaran alueelle ryhdytään laatimaan asemakaavaa.
2. Valtuuttaa kunnanjohtajan asettamaan kaavoitustyöryhmän suunnittelemaan ja arvioimaan kaavan tarpeet ja mahdollisuudet yhteistyössä maanomistajien ja yritysten kanssa.

Perustelut Juuan kunta on sitoutunut kehittämään Koli-Ahmovaaran aluetta yhdessä Lieksan kaupungin kanssa yritysten ja yksityishenkilöiden sekä kolmannen sektorin tarpeita ajatellen. Alueen kehittäminen ilman asemakaavaa ei ole tarkoituksenmukaista.

Sovellettavat säännökset Juuan kunnan hallintosäännön 5 luvun 2 §:n 2 momentin 28 kohta.

Päätös Hyväksyttiin

Kunnanhallitus 13.03.2023 § 42

Valmistelija	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Asian tausta	Kunnanhallitus on kokouksessaan 10.10.2022 § 308 päättänyt aloittaa asemakaavan laatimisen Ahmovaaran alueelle. Asemaavan laatimista varten on perustettu kaavatyöryhmä, jossa edustajina ovat Juuan kunnan edustajat, Lieksan kaupungin edustaja, Kolin Seudun Kehittämisyhdistyksen ja Juuan Yrittäjien edustaja. Kaavatyöryhmä on käsitellyt Ahmovaaran asemakaavaa 8.2.2022. Kaavatyöryhmä esittää kunnanhallitukselle että kaavan pääasialliset tavoitteet ovat matkailun ja elinkeinoelämän edistäminen. Kaava-alueeksi esitetään Ahmovaaran ydinaluetta (karttaliite). Kaavatyöryhmän keskeisenä huomiona on se, että Juuan kunnalla on suhteellisen vähän maanomistusta alueella. Kaavoitustyön ja alueen kehittämisen kannalta on tarpeen, että kunta hankkii lisää maata alueelta.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää että: 1. Kaavan tavoitteeksi asetetaan matkailun ja elinkeinoelämän edistäminen. 2. Kaava-alue on liitteen mukainen raja.. 3. Kunta hankkii maata kaava-alueelta kaavatyöryhmän näkemysten perusteella ja talousarvion määrärahojen puitteissa. Hankintapäätökset tehdään normaalien toimivaltamenettelyjen mukaisesti. 4. Kaavan laatiminen kilpailutetaan hankintatoimen kautta. Kunnanjohtaja muutti päätösehdotustaan kokouksessa kohdan 2. osalta. muotoon: "2. Kaava-alue on liitteen mukainen raja.., poislukien mahdollisesti kaavatyön vaatimat pienet muutokset."
Perustelut	Kaavan tavoitteet ovat kuntastrategian mukaiset. Elinvoiman kehittäminen ja aktiivinen maankäyttö ovat osa kunnan lakisääteisiä tehtäviä.
Sovellettavat säädökset	Juuan kunnan hallintosäännön 5 luvun 2 §:n 2 momentin 28 kohta.
Päätös	Kunnanhalitus hyväksyi kunnanjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus 18.12.2023 § 235

Valmistelija
Asian tausta

Kunnanjohtaja Henri Tanskanen ja lupasihteeri Marko Ärväs Koli-Ahmoaara alueelle on laadittu Juuan kunnan ja Lieksan kaupungin kanssa yhteinen Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ ja Koli-Ahmoaara osayleiskaava 2040+, joka on saanut lainvoiman vuoden 2022 aikana yhdessä strategisen kaavan kanssa. Laaditut ja hyväksytyt kaavat eivät salli merkittävää rakentamista, joten alueelle on Ahmoaaran osalta laadittava asemakaava, jossa määritellään tarkemmin alueiden käytöstä.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 10.10.2022 § 308 päättänyt aloittaa Ahmoaaran asemakaavan laatimisen ja on asettanut kaavan tavoitteiksi matkailun ja elinkeinoelämän kehittämisen kokouksessaan 13.03.2023 § 42.

Asemakaavatyön tavoite painottuu erityisesti Ahmoaaran alueen elinkeinoelämän ja matkailun kehittämiseen. Pyrkimyksenä on tarkentaa asemakaavataso suunnittelussa oikeusvaikutteisen Koli-Ahmoaara osayleiskaavan 2040+ tavoitteita alueen matkailun ja muun maankäytön (mm. infra) kehittämiseksi ja osoittaa alueelle ns. tukitoimintoja ja -palveluja Kolin matkailualueen tarpeisiin. Tukitoiminnot ja toimintojen kehittäminen liittyvät esimerkiksi asumiseen, liikennöintiin sekä palveluelinkeinoihin. Muita asemakaavan tavoitteita ovat mm. vakituisen asumisen mahdollistaminen siten, että huomioidaan Kolin matkailuvisiassa matkailupalveluihin liittyvät työpaikkaennusteet sekä loma-asumisen mahdollistaminen ja kehittäminen osayleiskaavan mukaisilla RM- ja RA-alueilla.

Kaavan laatija on kilpailutettu hankintatoimen kautta. Kaavan laatijaksi on valittu Projoplan Oy 26.9.2023 kunnanjohtajan tekemällä hankintapäätöksellä.

Nyt laadittavana Ahmoaaran asemakaava on edennyt vireilletulovaiheeseen ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma on mahdollista asettaa nähtäville. Nähtävilläpitoaikana osalliset ja viranomaiset voivat jättää mielipiteitä ja lausua asiasta.

Kaavoituskonsultti Projoplan Oy on laatinut kyselyn jolla kaavan osallisilla on mahdollisuus vaikuttaa kaavan laatimiseen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. Hyväksyä 1.12.2023 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman.
2. Kuuluttaa Ahmoaaran asemakaavan vireille.
3. Asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville 30 päivän ajaksi.
4. Julkaista nähtävilläoloaikana kyselyn, jonka avulla kaavan osallisilla on mahdollista vaikuttaa kaavan laatimiseen.
5. Pyytää viranomaistahoilta tarvittavat lausunnot.

Perustelut	Aiempi yleiskaavoitus ei salli merkittävää rakentamista, joten alueelle on laadittava asemakaava. Kaavan tavoitteet ovat kuntastrategian mukaiset.
Sovellettavat säädökset	Maankäyttö- ja rakennuslaki (5.2.1999/132) § 63 Maankäyttö- ja rakennusasetus (10.9.199/895) § 30 Hallintosääntö 5. luku § 2 kohta 5
Päätös	Sami Pakarinen poistui intressijäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 20.05.2024 § 91

Valmistelija	Lupasihteeri Marko Ärväs ja kunnanjohtaja Henri Tanskanen
Asian tausta	Kunnanhallitus on kokouksessaan 10.10.2022 § 308 päättänyt käynnistää Ahmovaaran asemakaavan laatimisen ja valtuuttanut kunnanjohtaja Henri Tanskasen asettamaan kaavoitustyöryhmän suunnittelemaan kaavan tarpeet ja mahdollisuudet. Kaavan tavoitteiksi on asetettu matkailun ja elinkeinoelämän edistäminen. Kaavoitustyöryhmään on valittu Juuan kunnan, Liekasan kaupungin edustaja, Kolin Seudun Kehittämisyhdistyksen ja Juuan Yrittäjien edustaja. Kaavoitustyöryhmä on kokoontunut useamman kerran kaavatyön edetessä. 13.3.2023 § 42 päättänyt kaavan tavoitteet ja kaava-alueen rajauksen, kilpailuttaa kaavan laatimisen hankintatoimen kautta. Kaavakonsultiksi on valittu Projoplan Oy. Kunnanhallitus on kokouksessaan 18.12.2023 § 235 päättänyt asettaa kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville ja julkaista kyselyn jonka avulla kaavan osalliset ovat voineet vaikuttaa kaavan laatimiseen, sekä pyytää viranomaistahoilta lausunnot. Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 20.12.2023 – 31.1.2024 välisenä aikana. Samanaikaisesti on kaavakyselyn kautta on voinut vaikuttaa kaavan laatimiseen. Kaavaa on myös esitelty alueen asukkaille ja maanomistajille erillisessä yleisötilaisuudessa 18.1.2024 18.1.2024 Kolinportissa. Kaavasta on saatu lausunnot eri viranomaisilta ja mielipiteitä kaavan osallisilta (liite 5) Kyselyyn vastattiin myös (liite 3). Lausuntojen ja 9.1.2024 pidetyn viranomaisneuvottelun (liite 6) perusteella kaavaa varten on laadittu liikenneselvitys (liite 4) jonka on laatinut A-Insinöörit. Ahmovaaran asemakaavan lausuntojen, mielipiteiden, kaavakyselyn, kaavoitustyöryhmän kokousten ja erillisten työneuvottelujen perusteella

kaava on edennyt nyt luonnosvaiheeseen ja se on mahdollista asettaa nähtäville.

Kaavaa varten laadittavat selvitykset valmistuvat ehdotusvaiheeseen mennessä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää että:

1.) Ahmovaaran asemakaavan kaavaluonnos asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi.

2.) Pyydetään lausunnot eri viranomaistahoilta.

Perustelut Maankäyttö- ja rakennuslain ja Maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaan kaavan valmisteluaineisto on asettava nähtäville ja varattava tilaisuus osallisille esittää mielipide kaavasta.

Sovellettavat säädökset Maankäyttö- ja rakennuslaki § 62
Maankäyttö- ja rakennusasetus § 30
Hallintosääntö 5. luku § 2 kohta 5

Päätös Sami Pakarinen poistui intressijäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 23.09.2024 § 138

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen ja lupasihteeri Marko Ärväs

Asian tausta Ahmovaaran asemakaavan kaavaluonnos on ollut nähtävillä 29.5. – 28.6.2024 välisenä aikana. Kaavaluonnoksesta saatiin lausunnot eri viranomaistahoilta ja mielipiteet kaavan osallisilta (liite: Palauteraportti, luonnosvaihe_7.8.2024).

Kaavaluonnosten lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta on pidetty kaavoittajan kanssa useampi työneuvottelu.

Lausuntojen ja työneuvotteluiden perusteella on tullut ilmi että kaavatyön etenemisen kannalta on syytä tarkastella kaavarajausta uudestaan, miettiä kaavan vaiheistamista, ja tarkastella kaavaratkaisuja tarkemmin. Kaavarajausta voidaan pitää merkittävänä, sillä poistettu pinta-ala on suuri ja myös suojeltavaksi esitettyjä kohteita rajautuu nyt asemakaava-alueen ulkopuolelle. Toisaalta asemakaavaan ei enää sisälly palautteiden perusteella haastavia alueita.

Merkittävimmät muutokset kohdistuvat Tynin (lampi) ja Mielosen (lampi) alueille ja luonnosvaiheeseen verrattuna alueilta on poistettu asemakaavamerkintöjä. Tällä on pyritty vastaamaan kuntalaispalautteeseen.

Lisäksi Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen palautteesta johtuen kaavatyössä on tarkasteltu kunnan vastuulle tulevia infrarakentamisen ja ylläpidon vastuita. Uusi rajausta poistaisi huomattavia vastuita kunnalta etenkin kaavan pohjoispään rajausten myötä.

SR-merkintöjen osalta on myös syytä tehdä linjaus, mitkä rakennukset suojellaan SR-1 tai SR-2 merkinnällä. (liite: Kuvaukset Ahmovaaran asemakaavan alueelle jäävistä SR-rakennuksista).

Esityslistan liitteenä (liite: Ahmovaaran asemakaava, kaavaehdotus, alustava luonnos) on kaavaehdotuksen alustava luonnos.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus käy keskustelun kaavarajauksesta ja kaavaratkaisuista ohjeistaakseen kaavatyön etenemistä.
Perustelut	Kaava-alueen rajausta ja kaavaratkaisuja on syytä tarkastella tarkemmin kaavan vaikutusten arvioimiseksi ja kaavan toteuttamisen kustannusten hallitsemiseksi.
Sovellettavat säädökset	Maankäyttö- ja rakennuslaki § 50 Hallintosääntö 5. luku § 2 kohta 5
Päätös	Kunnanvaltuuston II varapuheenjohtaja Sami Pakarinen ja pöytäkirjanpitäjä Jonna Pakarinen poistuivat paikalta esteellisenä. Pöytäkirjanpitäjänä toimi tämän pykälän ajan kunnanjohtaja Henri Tanskanen. Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 11.11.2024 § 180

Valmistelija	Kunnanjohtaja Henri Tanskanen
Asian tausta	Koli-Ahmovaara alueelle on laadittu Juuan kunnan ja Lieksan kaupungin kanssa yhteinen Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ ja Koli-Ahmovaara osayleiskaava 2040+, joka on saanut lainvoiman vuoden 2022 aikana yhdessä strategisen kaavan kanssa. Laaditut ja hyväksytyt kaavat eivät salli merkittävää rakentamista, joten alueelle on Ahmovaaran osalta laadittava asemakaava, jossa määritellään tarkemmin alueiden käytöstä. Kunnanhallitus on kokouksessaan 10.10.2022 § 308 päättänyt aloittaa asemakaavan laatimisen Ahmovaaran alueelle. Asemakaavatyön tavoite painottuu erityisesti Ahmovaaran alueen elinkeinoelämän ja matkailun kehittämiseen. Pyrkimyksenä on tarkentaa asemakaavataso suunnittelussa oikeusvaikutteisen Koli-Ahmovaara

osayleiskaavan 2040+ tavoitteita alueen matkailun ja muun maankäytön (mm. infra) kehittämiseksi ja osoittaa alueelle ns. tukitoimintoja ja -palveluja Kolin matkailualueen tarpeisiin. Tukitoiminnot ja toimintojen kehittäminen liittyvät esimerkiksi asumiseen, liikennöintiin sekä palveluelinkeinoihin. Muita asemakaavan tavoitteita ovat mm. vakituisen asumisen mahdollistaminen siten, että huomioidaan Kolin matkailuvisiassa matkailupalveluihin liittyvät työpaikkaennusteet sekä loma-asumisen mahdollistaminen ja kehittäminen osayleiskaavan mukaisilla RM- ja RA-alueilla.

Ahmovaaran asemakaavan kaavaluonnos on ollut nähtävillä 29.5. - 28.6.2024 välisenä aikana. Kaavaluonnoksesta saatiin lausunnot eri viranomaisista ja mielipiteet kaavan osallisilta (liite: Palauteraportti, luonnosvaihe_7.8.2024).

Kunnanhallitus on kokouksessaan 23.09.2024 (§ 138) käsitellyt saatujen palautteiden perusteella asemakaavarajasta ja keskustellut tarvittavista suojelumääräyksistä koskien Ahmovaaran koulua, Tanskasen kaupan rakennusta ja Kolinportin liikenneasemaa. Tarkoitus on ollut, että näiden rakennusten omistajia tulee kuulla erikseen suojelutarpeiden osalta.

Kokouksen jälkeen Kiinteistö Oy Kolinportin hallitus on jättänyt Kolinportin liikenneasemaa koskevan purkamislupahakemuksen ja asiasta on pidetty yleisötilaisuus. Todettakoon, ettei Juuan kunta ole osakkaana edellä mainitussa yhtiössä, vaan on useita vuosia aiemmin luopunut omistuksestaan. Kunnalla on kuitenkin merkittävä intressi asiassa aluekehittämisen ja asemakaavaprosessin näkökulmasta.

Purkamislupahakemuksella on merkityksensä asemakaavaprosessissa, sillä asemakaavan tavoitteiden toteutuminen nojaa merkittävästi Kolinportin palvelutuotantoon. Asemalla on esimerkiksi kauppa, ravintolatoimintaa ja apteekki. Asema on vilkas kokoontumispaikka Ahmovaaran kyläläisille ja kulttuurihistoriallisesti liikenneasema on arvokas. Pohjois-Karjalan maakuntakaavaan asema on merkitty arvokkaana kohteena, joka tulisi pyrkiä säilyttämään.

Maankäyttö- ja rakennuslain 28 §:ssä säädetään maakuntakaavan sisältövaatimuksiksi maiseman, luonnonarvojen ja kulttuuriperinnön vaaliminen. Maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi (MRL 32 §). Laissa todetaan, että viranomaisten on suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista. Maankäyttö- ja rakennuslain 30 §:n mukaisesti maakuntakaavassa voidaan antaa tarpeellisia suojelumääräyksiä, jos jotakin aluetta on maiseman, luonnonarvojen, rakennetun ympäristön, kulttuurihistoriallisten arvojen tai muiden erityisten ympäristöarvojen vuoksi suojeltava.

Vaikka oikeudellisesti maakuntakaava ei rinnastu asemakaavan suojelumääräykseen, niillä on viranomaisen toimintaa vahvasti ohjaava vaikutus. Tämä tulee huomioida kunnan päätöksenteossa riittävällä vakavuudella.

Juuan kunnan osalta ympäristölautakunta toimii hallintosäännön nojalla purkamislupahakemuksen käsittelevänä viranomaisena. Lautakunta toimii itsenäisesti ja tämän tulee perustaa ratkaisunsa kaikkeen esille tuotuun aineistoon.

Myös Juuan kunnalta on pyydettävä lausunto asian ratkaisemista varten. Lausuntoja on lisäksi pyydettävä Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta, ELY-keskukselta, Museovirastolta ja muilta keskeisiltä tahoilta. Ympäristölautakunnan tulee lisäksi ottaa kantaa siihen, tyytyykö sen Kiinteistö Oy Kolinportin antamiin selvityksiin aseman kunnosta ja korjauskustannuksista. Myös Juuan kunta voi lausuntonsa tueksi hankkia puolueettoman lausunnon, mikäli se on tarpeen asian ratkaisemiseksi. Itä-Suomen hallinto-oikeus on aiemmin oikeuskäytännössään todennut, että tilaajan teetättämiin arvioihin tulee suhtautua varauksellisesti, vaikka niitä voidaanakin käyttää päätöksenteon tukena.

Yhteenvedona todettakoon, että Ahmovaaran asemakaava vahvistamisprosessia ei ole syytä saattaa 9.12.2024 kokoontuvan kunnanvaltuuston käsittelyyn, sillä asemakaavan suojelumääräyksiin ei ole tarkoituksenmukaista ottaa kantaa tässä vaiheessa vaan odottaa kunnes ympäristölautakunta on käsitellyt Kolinportin liikenneasemaa koskevan purkamislupapäätöksen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Esitän kunnanhallitukselle, että se

1. Toteaa, ettei asemakaavaa tulla toistaiseksi valmistelemaan kunnanvaltuuston vahvistettavaksi.
2. Toteaa saaneensa tiedoksi päätösesityksen liitteenä olevat asiakirjat koskien Kolinportin liikenneasemaa ja käy asiaa koskevan keskustelun.

Päätös Sami Pakarinen poistui intressijäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 17.03.2025 § 51

Valmistelija Kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttönen 040 104 2601

Asian tausta Kunnanhallitus on kokouksessaan 11.11.2024 (§ 180) päättänyt, ettei asemakaavaa tulla toistaiseksi valmistelemaan kunnanvaltuuston vahvistettavaksi.

Perusteluina on ollut, ettei Ahmovaaran asemakaava vahvistamisprosessia ei ole syytä saattaa 9.12.2024 kokoontuvan kunnanvaltuuston käsittelyyn, sillä asemakaavan suojelumääräyksiin ei ole tarkoituksenmukaista ottaa kantaa tässä vaiheessa. Tarkoitus on ollut odottaa kunnes

rakennusvalvonta on käsitellyt Kolinportin liikenneasemaa koskevan purkamislupapäätöksen.

Tämän jälkeen kunnan rakennustarkastaja on hylännyt purkamislupahakemuksen ja rakennustarkastajan Kolinporttia koskevasta purkamislupapäätöksen on haettu oikaisua ympäristölautakunnalta ja joka käsittelee asian maaliskuun 2025 kokouksessaan.

Asemakaavan valmistelua on syytä jatkaa ympäristölautakunnan Kolinporttia koskevien huomioiden pohjalta ja asemakaava olisi perusteltua tuoda esiin ehdotusvaiheeseen jo huhtikuussa 2025. Lopulliseen kunnanvaltuuston hyväksymiskäsittelyyn asemakaava on tarkoitus tuoda vielä kuluvalla valtuustokaudella eli toukokuun 2025 loppuun mennessä. Asian käsittely ei näin ollen viivästy tarpeettomasti.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus Esitän kunnanhallitukselle, että se

1. Katsoo saaneensa asian tiedoksi ja päättää jatkaa asemakaavan valmistelua ehdotusvaiheeseen.

Perustelut Hallintolaissa säädetyllä tavalla asiat tulee käsitellä ilman aiheetonta viivytystä.

Päätös Hyväksyttiin

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 68
334/10.02.03/2022

Julkinen

Valmistelija Kuntarakennepalvelujen johtaja Timo Möttönen 040 104 2601

Asian tausta Kunnanhallitus on kokouksessaan 10.10.2022 § 308 päättänyt käynnistää Ahmovaaran asemakaavan laatimisen ja on valtuuttanut kunnanjohtaja Henri Tanskasen asettamaan kaavoitustyöryhmän suunnittelemaan kaavan tarpeet ja mahdollisuudet. Kaavan tavoitteiksi on asetettu matkailun ja elinkeinoelämän edistäminen.

Kaavoitustyöryhmään on valittu Juuan kunnan, Liekasan kaupungin edustaja, Kolin Seudun Kehittämisyhdistyksen ja Juuan Yrittäjien edustaja. Kaavoitustyöryhmä on kokoontunut useamman kerran kaavatyon edetessä.

13.3.2023 § 42 on päätetty kaavan tavoitteet ja kaava-alueen rajausta, sekä kilpailuttaa kaavan laatiminen hankintatoimen kautta. Kaavakonsultiksi on valittu Projoplan Oy.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 18.12.2023 § 235 päättänyt asettaa kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville ja julkaista kyselyn jonka avulla kaavan osalliset ovat voineet vaikuttaa kaavan laatimiseen, sekä pyytää viranomaistahoilta lausunnot.

Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä 20.12.2023 – 31.1.2024 välisenä aikana.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 20.05.2024 § 91 on päättänyt asettaa kaavaluonnoksen nähtäville ja pyytää siitä lausunnot eri viranomaistahoilta. Kaavaluonnos oli nähtävillä 29.5. – 28.6.2024 välisenä aikana. Kaavaluonnoksesta saatiin kaavan osallisilta 7 mielipidettä ja lausunnot eri viranomaistahoilta. Kaavaluonnoksen palautteet ja vastineet on esitetty liitteessä *Ahmovaaaran asemaava, ehdotus, Liite11_Palauteraportti_26_2_2025.*

Lausuntojen perusteella tuli ilmi että kaavarajausta ja kaavaratkaisuja on syytä tarkastella uudestaan. Kunnanhallitus on kokouksessaan 23.09.2024 § 138 käynyt keskustelun kaavarajauksesta ja kaavaratkaisuista. Kaavarajausta oli syytä pienentää ja ratkaista kaavan suojelumerkinnät.

Kaava-alueella sijaitsevan Kolinportin liikenneaseman omistajat jättivät 29.10.2024 purkamislupahakemuksen, jolla haettiin koko kiinteistön purkamista, lukuunottamatta polttoaineen jakelupistettä, joka toimisi ns. kylmäasemana.

Koska Kolinportin kiinteistö on tärkeä osa kaavaa ja asemakaavan tavoitteiden toteutuminen nojaa merkittävästi Kolinportin palvelutuotantoon Kunnanhallitus on kokouksessaan 11.11.2024 § 180 päättänyt keskeyttää kaavan laatimisen, kunnes Kolinportin purkamislupa on käsitelty.

Juuan kunnan rakennustarkastaja on hylännyt tekemällään päätöksellä 31.1.2025 Kolinportin purkamislupahakemuksen. Hakemuksen hylkäämistä rakennustarkastaja on perustellut sillä, että rakennus on rakennushistoriallisesti, historiallisesti tai taajamakuvan kannalta arvokas rakennus. Perusteluissa on myös todettu että rakennuksen suojelu ratkaistaan nyt meneillään olevan asemakaava prosessin kautta kaavaratkaisuin.

Päätöksestä jätettiin oikaisuvaatimus 12.2.2025 jossa vaaditaan rakennustarkastajan päätöksen kumoamista ja purkamisluvan myöntämistä. Juuan ympäristölautakunta hylkäsi oikaisuvaatimuksen kokouksessaan 26.3.2025 § 12.

Juuan kunta ja kaavoittaja ovat käyneet työneuvottelun asemakaavaratkaisujen tekemiseksi 24.2.2025. Neuvottelujen perusteella todettiin että kaava voi edetä ehdotusvaiheeseen kunhan asia on käynyt kunnanhallituksella linjauskokouksessa.

Nyt käsiteltävässä kaavaehdotuksessa Kolinportin rakennusta esitetään suojeltavaksi kaavamerkinnällä sr-1 (*Maakunnallisesti merkittävä rakennetun ympäristön kohde. Rakennusta ei saa purkaa. Korjaus- ja muutostöissä rakennuksen historialliset ominaispiirteet on pyrittävä mahdollisuuksien mukaan säilyttämään. Kohteita koske koskevista luvanvaraisista suunnitelmista ja toimenpiteistä on pyydetävä museoviranomaisen lausunto).*

Kolinportin osalta tilanne on yhä auki, ja mikäli kohteen omistajuus vaihtuu, uutta omistajaa tulee kuulla suojelumerkinnän tasosta tai sen poistamisesta, mikäli siihen on asialliset perusteet.

Nyt käsiteltänä olevan asemakaavan rajausta on muutettu olennaisesti kaavaluonnoksesta saatujen palautteiden ja kunnanhallituksen tekemien linjausten mukaisesti.

Kaavaehdotus on valmis asetettavaksi nähtäville ja pyydettyäksi siitä lausunnot eri viranomaistahoilta.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää että: 1) Kaavaehdotus asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi 26.2.2025 päivätyjen asiakirjojen mukaisesti. 2) Pyydetään tarvittavat lausunnot eri viranomaistahoilta.
Perustelut	Alueidenkäyttölain (24.7.1981/555) § 65 mukaisesti kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville. Nähtäville asettamisesta on tiedotettava kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä asiassa (muistutus).
Sovellettavat säädökset	Alueidenkäyttölaki (24.7.1981/555) § 65 Hallintosääntö 5. luku 2 §:n 5. kohta
Päätös	Sami Pakarinen poistui intressijäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Hyväksyttiin.

Paalasmaan saaristoalueen kehittäminen

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 69
122/00.01.05.00/2025

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Juuan kunnanvaltuuston hyväksymässä elinvoimaohjelmassa yhtenä ohjaavana strategisena asiakirjana toimii Koli Iso Kuva 2050 -visio. Elinvoimaohjelmassa tavoitteena mainitaan aktiivisen aluekehittämisen hanketoiminta ja matkailun kehittäminen sekä tukeminen. Ohjelmakauden kärkiteemoina ovat aktiivinen osallistuminen aluekehittämisen hankkeisiin, Tahkovaaran luontomatkailun kehittäminen, Juuan sataman kehittäminen, työllisyyden edistäminen ja uudisrakentamisen edistäminen.

Juuan kunta on sitoutunut Koli Iso Kuva 2050 -visioon ja on toteuttanut osuuttaan valmistelemalla Ahmovaaran osayleiskaavaa ja Ahmovaaran asemakaavaa. Juuan keskuskylän alueella on päivitetty useita asemakaavoja, Retulahden satamahanke on lähtenyt käyntiin ja Tahkovaaran alueelle on tehty esiselvityshanke. Puu-Juukaa kehitetään yhdessä yrittäjien kanssa. Seuraavien lähivuosien aikana strateginen painopiste valmistelun osalta siirtyisi Kolin Iso Kuva 2050 -vision mukaisesti Paalasmaalle, josta suunniteltiin Pielisen vesimatkailualueita ja merkittävää majoituskapasiteetin nostoa.

Tällä hetkellä Paalasmaan alueella on runsaasti Juuan kunnan omistamaa maata, joista osa on kaavoitettu, osa kaavoista on päivittämisen tarpeessa ja osa alueesta on täysin kaavoittamatonta. Paalasmaan asukkaat ovat jo yli kymmenen vuotta toivoneet alueen kehittämistä kunnan taholta. Keskeisiä henkilöitä vuosien varrella on ollut lukuisia, näistä mainittakoon valtakunnallisen vuoden mökkiläispalkinnon saanut edesmennyt Hugo Sanders, joka tunnettiin halustaan kehittää Paalasmaata.

Alueiden kehittämiseen on tällä hetkellä saatavissa Euroopan unionin kehitysrahaa, jota kanavoi lähinnä Pohjois-Karjalan maakuntaliitto sekä tietyssä määrin alueelliset ELY-keskukset. Tarkoituksena on, että alkavalla valtuustokaudella valmisteltaisiin Paalasmaan osalta kehittämisvisio eli ns. masterplan ja jota varten haettaisiin rahoitusta.

Asia voitaisi valmistella kesän aikana tulevan valtuuston käsittelyyn. Juuan kunnan viranhaltijat pyytävät kuitenkin kunnanvaltuustolta periaatelinjausta masterplan-rahoituksen hakemiseen. Samalla ratkaistaisiin kysymys Paalasmaan laivalaiturista, joka tällä hetkellä kuuluu Suomen valtiolle, mutta jonka valtion haluaa purkaa tai luovuttaa kunnalle.

Laiturin korjauskustannukset ovat vähintään 60 000 euroa ja laituri sijaitsee yksityisellä maalla. Lohkomisesta, maanostosta ja muista kuluista koituisi merkittävä kokonaissumma. Pelkän laiturin kunnostaminen ei ole tarkoituksenmukaista, mutta mikäli Paalasmaan osalta valmisteltaisiin selkeä visio, asiaa voisi tarkastella osana suurempaa kokonaisuutta.

Kuntarakennepalvelujen johtaja esittelee alueiden käytön osalta asiaa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle alustavaa ja valmistelua ohjaavaa linjakeskustelua Paalasmaan kehittämisen osalta.

1. Lähdetäänkö Paalasmaan kehittämiseen hakemaan ns. Masterplan-rahoitusta ja johon myös Paalasmaan laivalaiturin kunnostaminen kuuluisi?
2. Mitkä ovat Paalasmaan kehittämisen tärkeimmät seikat?

Päätös

Hyväksyttiin.

Juuan kunnan liittyminen Pielisen Karjalan kehittämiskeskus Oy:n osakkaaksi

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 70
123/02.02.00/2025

Julkinen

Valmistelija Kunnanjohtaja Henri Tanskanen

Asian tausta Kuntalain 38 §:ssä säädetään, että kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti.

Juuan kunnan kuntastrategian 2022-2026 ensimmäisenä painopistealueena on kuluneella valtuustokaudella ollut elinvoiman kehittäminen ja kuntastrategiaan on otettu kirjaus ” Elinvoima tarkoittaa meille yrittäjyyden tukemista ja rohkeaa kasvua.” Juuan kuntastrategiaan perustuva elinvoimaohjelma 2023-2026 täsmentää edellä mainittua kirjausta seuraavasti ” Juuan kunnan elinvoima on vahvasti sidoksissa yritysten toimintaedellytyksiin, työvoiman saatavuuteen sekä yritysten että kunnan tarjoamien palveluiden monipuolisuuteen”

Kirjaus on ollut tarpeen tehdä vuonna 2023, sillä strategiakauden alkuvuosina kunnan elinvoimatyöhön ja yrittäjärajapintaan on ollut suunnattuna ainoastaan yksi henkilötyövuosi, jonka allekirjoittanut esittelijä on tunnistanut haasteeksi jo vuonna 2021. Kunnan tarkastuslautakunnalle on vuosittain tuotu esiin huoli siitä, ettei yritysten toimintaedellytysten tukemiseen ole kunnalla riittäviä resursseja.

Vaikka vuonna 2022 Juuan kunta saavutti ensimmäistä kertaa Pohjois-Karjalan yrittäjyyskuntapalkinnon, vuonna 2023 Juuan kunta jäi yrityksille tehdyissä kuntabarometrituloksissa aiempaa matalammalle tasolle. Myös Juuan alueen työttömyys on vuonna 2024-2025 ollut ennätyskorkealla tasolla. Keskeisenä syynä on se, ettei työpaikkoja ole riittävästi, yritykset eivät investoi tarpeeksi ja kasvu puuttuu. Tämä näkyy suoraan työmarkkinatuen kuntaosuuksien kasvuna, vähentyneinä verotuloina ja muina lieveilmiöinä, jotka seuraavat korkeaa työttömyyttä. Näistä syistä elinvoiman kehittämistä alettiin tarkastella uudelleen.

Nykytilanteessa Juuan kunta on Pohjois-Karjalan ainoa kunta, jolla ei ole joko omaa tai ostettua kehitysyhtiöpalvelua vaan se toteuttaa yritysten neuvonta- ja kehittämispalvelut ainoan työntekijänsä kautta. Maakunnan alueella suurin osa alueen kunnista ovat joko solmineet yhteistyösopimuksen Joensuun kaupungin omistaman Business Joensuun kanssa tai perustaneet oman kehitysyhtiön alueensa yritysten kehittämistoimenpiteitä varten. Tämä on puolestaan johtanut siihen, että Juuan alueen yritykset eivät ole saaneet samantasoista palvelua, kun Pohjois-Karjalan muissa kunnissa. Tämä on näkynyt yrittäjiltä tulevissa palautteissa ja pitkällä tähtäimellä vaarantaa kunnan kilpailukyvyn sekä heikentää yritysten kasvua.

Yhden henkilötyövuoden resurssi tarkoittaa, että lomat-ajat ja muut poissaolot aiheuttavat sen, ettei neuvontapalvelua voida lainkaan noina ajankohtina toteuttaa. Lisäksi työtaakka yhdelle työntekijälle on työn laajuuteen nähden liikaa. Kunnalla on myös vastuunsa työnhyvinvoinnin osalta. Lisäksi TE-uudistus muutti elinvoimapäällikön tehtävää merkittävästi. Aiemmin elinkeinosuunnittelijan (nyk. elinvoimapäällikkö) tehtäviin kuului

perusmuotoinen yritysneuvonta, mutta vuosien varrella tehtävänkuvaan on tullut huomattavasti lisää muutoksia ja jotka ovat lisänneet kuormitusta. Keskeisin muutos on ollut kunnan aktivoituminen kehittämishankkeissa (ns. kuntahankkeissa), joita ovat mm. Retulahden sataman, Tahkovaaran alueen, digikeskushankkeen, matkailuhankkeiden ja näihin rinnastuvien muiden hankkeiden valmistelu rahoittajille. Kunta on saanut näistä merkittävästi taloudellista hyötyä ja myös jatkossa elinvoimapäällikön keskeisinä tehtävinä on valmistella kuntahankkeita päätöksentekoon ja valvoa kunnan etua elinvoiman osalta. Muita tehtäviä ovat osallistuminen maankäytön kehittämiseen, kunnan omistamien yhtiöiden hallitustyöskentely, kotoutumisasiat, TE-palveluiden valvonta sekä kunnan järjestämän työllisyyden vastuutehtävät.

Vaihtoehtoja uudelleen organisoitumiselle on etsitty seuraavasti:

Vuonna 2022 Juuan kunnanhallitukselle esiteltiin Business Joensuun palveluita silloisen toimitusjohtajan kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta ja asiassa on päädytty, ettei neuvotteluita jatketa. Business Joensuun kumppanimalli perustui tuolloin ja perustuu edelleen asukaslukuperusteiselle laskutukselle, joka Juuan kunnan osalta olisi ollut noin 100 000 – 120 000 euroa vuodessa sekä palauttamaton liittymismaksu noin 20 000 euroa. Business Joensuu ei kuitenkaan tarjoa osakkuutta tai muita yhtiön toimintaan liittyviä seikkoja, kuten hallitusjäsenyyttä. Lisäksi paikallistuntemuksen osalta asia koettiin neuvotteluissa haasteelliseksi aikaisempien kokemusten pohjalta (aiemmin Josek Oy). Yhteistyötä on kuitenkin jatkettu esimerkiksi hankkeiden ja hankintaneuvonnan osalta tähänkin päivään asti.

Nykyisen elinvoimapäällikön lisäksi pohdittiin uuden työntekijän palkkaamista. Kyse on kuitenkin asiantuntijatasoisesta tehtävästä, joten yhden asiantuntijan palkkaaminen kilpailukykyisellä hinnalla tarkoittaisi noin 70 000 euron vuotuista panostusta. Se ei toisi suuremman organisaation etua (Nurmeksen kaupungin omistamalla Pielisen Karjalan kehittämiskeskuksella Pikes Oy:llä 7-9 htv:n resurssi, Lieksan kehitysyhtiöllä Lieke Oy:llä n. 10, Business Joensuulla n. 40 htv), jossa koulutukset, sijaistaminen sekä muu toiminta tuo selkeää synergiaetua. Yritysneuvontaa voidaan tarjota sitä monipuolisemmin, mitä enemmän järjestävällä taholla on resursseja.

Vuonna 2024 päätettiin aloittaa tunnustelut Nurmeksen kaupungin 100 % omistaman Pikes Oy:n kanssa lähemmästä yhteistyöstä. Yhtiön toimitusjohtaja Minna Heikkinen esitteli Pikes Oy:n toimintaa Juuan kunnanvaltuustolle syksyn 2024 strategiaseminaarissa. Yhteistyövaihtoehtoja on esitelty kunnanhallitukselle useita kertoja vuosien 2024-2025 aikana ja päädytty aloittamaan yritysten neuvontapalvelut ostopalveluna. Ostopalvelu sisältää perusmuotoisen yritysneuvonnan, kuten liiketoimintasuunnitelmien laadinnan. Sopimus ei sisällä yrityshankkeita, kehittämistoimenpiteitä, markkinointia, koulutuspalveluita, yritysten sijoittamispalveluita ja muita laajempia palveluita, joita Pikes Oy toteuttaa Nurmeksen kaupungille. Sinänsä yrittäjien antamat palautteet ostopalveluiden toiminnasta ovat olleet erinomaisia.

Juuan kunnanvaltuustolle on esitelty syksyllä 2024 Pikes Oy:n toimitusjohtajan johdolla yrityksen toimintaa. Kunnanvaltuusto on evästänyt kunnanjohtajaa jatkokeskusteluihin tavoitteena saavuttaa osaomistajuus

Pikes Oy:ssä vuoden 2025 aikana. Neuvotteluita on käyty aktiivisesti talven 2024-2025 aikana ja päädytty seuraaviin keskeisiin kohtiin omistajuudessa ja yhtiön tarjoamissa palveluissa.

1. 1.7.2025 alkaen Nurmeksens kaupunki omistaisi Pikes Oy:stä 74,4 % ja Juuan kunta 25,6 %. Asiassa tehtäisiin osakekauppa hintaan 63 000 euroa.
2. Pikes Oy:n hallitus koostuisi jatkossa seitsemästä jäsenestä, joista kaksi valitsee Juuan kunta.
3. Nurmeksens kaupunki ja Juuan kunta ovat neuvotelleet Pikes Oy:lle asetetuista tehtävistä sekä rahoituksesta. Juuan vuosittaiseksi käyttötaloudesta maksettavaksi rahoitusosuudeksi esitetään 153 600 euroa.
4. Vähemmistöomistajan oikeudet turvataan osakassopimuksella ja yhtiöjärjestyksessä osakeyhtiölaista poiketen.
5. Jatkossa Pikes Oy vastaisi Juuan alueen yritysten yritysneuvonnasta, kehittämistoiminnasta, osaavan työvoiman saannin edistämisestä ja alueen markkinoinnista yritysten sijoittumispaikkana. Lisäksi tehtäviin kuuluu alueen yrittäjille perustamis-, kehittämis- ja omistajanvaihdosneuvontapalvelut ja kumppanina toimiminen alueelle sijoittuville yrityksille. Pikes Oy toteuttaisi omistajien linjauksia tarpeen mukaan (aiemmin mm. metsäbiotalous, maatalous, luontomatkailu ja elintarviketeollisuus).
6. Palvelut ovat Juuan alueen yrityksille sopimuksen kautta maksuttomia

Edellä mainituista asioista on tehty osakassopimusluonnos, jonka tarkoituksena on sopia Pikes Oy:n omistuksesta, hallinnosta, toiminnan rahoituksesta, osakkaiden oikeuksista ja velvollisuuksista yhtiöön ja toisiinsa nähden osakkeenomistajina. Lisäksi sopimuksella sovitaan yhtiön osakkeiden omistukseen ja luovutuksiin liittyvistä asioista.

Osakkeiden hankinnan osalta kyse on investoinnista ja se tulee merkitä valtuuston hyväksymänä osaksi investointisuunnitelmaa. Palveluiden hankinnan osalta sovelletaan hankintalain 16 §:n 1 momenttia, jossa säädetään siitä, ettei hankintalakia sovelleta tilanteessa, jossa hankinta tehdään omalta sidosyksiköltään. Mikäli osakekauppa tehdään, Juuan kunnan osuus ylittää laissa säädetyn minimirajan ns. in-house-järjestelyn toteuttamiselle.

Osakassopimusluonnos on lähetetty kunnanhallituksen jäsenille jo ennakkoon tutustuttavaksi ja se esitellään kunnanhallituksen kokouksessa ja lisätään liiteaineistoksi. Yhtiöjärjestyksen muutos tulee hyväksyä Pikes Oy:n yhtiökokouksessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Esitän kunnanhallitukselle, että se esittää kunnanvaltuustolle seuraavaa:

1. Valtuusto myöntää 63 000 euron investointimäärärahan vuoden 2025 talousarvion investointiosaan Pikes Oy:n osakkeiden hankintaan
2. Juuan kunta ostaa 21 kpl Pielisen Karjalan kehittämiskeskus Oy:n osakkeita 3000 euron kappalehintaan, yhteensä 63 000 eurolla.
3. Juuan kunta hyväksyy osakassopimuksen
4. Valtuusto valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen ja valtuuttaa talouspäällikön kaupan tekemiseen
5. Juuan kunta hankkii osakassopimuksen mukaiset palvelut Pikes Oy:ltä

in-house -hankintana ajalla 1.7.2025-31.12.2027

6. Osakassopimus astuu voimaan 1.7.2025 ja on voimassa toistaiseksi

Perustelut

Edellä esitettyjen perustelujen lisäksi on arvioitu, että Pikes Oy:hyn sijoitettu taloudellinen resurssi maksaa itsensä takaisin pitkällä aikavälillä. Keskeisin haaste Juuan kunnassa on tällä hetkellä se, että työmarkkinatuen kuntaosuusmaksut ovat vuositasolla jo yli puoli miljoonaa euroa. Tämä on seurausta siitä, että pitkäaikaistyöttömiä on runsaasti ja jotka rasittavat kunnan maksuosuuksia. Mikäli yritykset saataisiin investoimaan, kehittymään sekä palkkaamaan työvoimaa, säästöjä tulisi pelkästään jo pienentyneiden kuntaosuuksien myötä. Vaikutuksia olisi yhteisöverokertymään ja työttömyyden sivuvaikutukset, kuten sosiaaliset ja terveydelliset haasteet lieventyisivät todennäköisesti kunnan alueella.

Sovellettavat säädökset Kuntalain 39 §, Hankintalain 16 §

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 14.04.2025 § 71

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 63, § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- vaalilain 4 luvussa tarkoitettuun viranomaisen päätökseen, lukuun ottamatta ehdokasrekisteristä annettavia tietoja koskevaa päätöstä, ei saa hakea erikseen muutosta. (Vaalilaki 45 §)
- hankintaoikaisun johdosta annettua päätöstä
Päätökseen ei liitetä muutoksenhakuohjetta, koska ei syntynyt uutta hankintapäätöstä, joten ei myöskään ole uutta muutoksenhakuaikaa (146 §).